

тей наращивания существующих инициатив в целях эффективного снижения напряженности³⁷⁰.

После голосования³⁷¹ представитель Соединенных Штатов поблагодарил Соединенное Королевство за усилия по достижению консенсуса и за подготовку более лаконичной резолюции. Он выразил разочарование отсутствием прогресса за два года, прошедшие после проведения Конференции по Кипру, и подтвердил, что, приняв эту резолюцию, члены Совета единодушно высказались в поддержку того, чтобы лидеры пошли на политический риск, необходимый для безотлагательного начала конструктивных переговоров. Представитель Российской Федерации пояснил, что его деле-

гация поддерживает продление мандата ВСООНК в неизменном виде, добавив, что эта миссия играет ключевую роль в укреплении стабильности. Вместе с тем он подчеркнул, что она не должна использоваться в качестве способа политического давления на киприотов. Он отметил, что нынешняя система гарантий с участием трех иностранных государств не способствует выработке независимого решения самими киприотами, и подтвердил, что наиболее эффективным способом обеспечения независимости, суверенитета и территориальной целостности объединенного Кипра стали бы гарантии со стороны Совета Безопасности. Он также призвал тех, у кого возникает соблазн втягивать Кипр «в геополитические игры в попытке выдавить из Восточного Средиземноморья традиционных игроков», воздержаться от этого.

³⁷⁰ Там же, пп. 5 и 9.

³⁷¹ S/PV.8586.

Заседания: положение на Кипре

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8453 30 января 2019 года	Доклад Генерального секретаря об операции Организации Объединенных Наций на Кипре (S/2019/37)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2019/89)			Четыре члена Совета (Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты)	Резолюция 2453 (2019) 15–0–0
S/PV.8586 25 июля 2019 года	Доклад Генерального секретаря об операции Организации Объединенных Наций на Кипре (S/2019/562)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2019/595)			Два члена Совета (Российская Федерация, Соединенные Штаты)	Резолюция 2483 (2019) 15–0–0

20. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии

А. Ситуация в Боснии и Герцеговине

В 2019 году Совет провел в связи с ситуацией в Боснии и Герцеговине два заседания и принял одну резолюцию, действуя на основании главы VII Устава. Совет продолжил рассмотрение этого пункта в контексте проводимых раз в полгода брифингов Высокого представителя по выполнению Мирного

соглашения по Боснии и Герцеговине³⁷². Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2019 году, выступая с брифингами для членов Совета, Высокий представитель в Боснии и Герцеговине поделился последней информацией о

³⁷² Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

событиях, освещенных в двух его докладах за этот год³⁷³. На заседании, состоявшемся 8 мая 2019 года³⁷⁴, Высокий представитель сообщил, что спустя семь месяцев после проведения всеобщих выборов доминантой политической жизни Боснии и Герцеговины по-прежнему остается процесс создания коалиций и назначения членов правительства и что, хотя Республика Сербская и некоторые кантоны Федерации Боснии и Герцеговины оперативно приступили к формированию правительств, члены общегосударственного Совета министров и правительства Федерации до сих пор не были назначены. Он подчеркнул также, что, несмотря на позитивный консенсус относительно необходимости дальнейшей интеграции с Европейским союзом, некоторые представители политического руководства продолжают использовать раскольническую и дестабилизирующую риторику, что представляет собой серьезную проблему для Боснии и Герцеговины. В этой связи он призвал руководство страны отказаться от подобной риторики и принимать конструктивные меры для удержания страны на пути европейской интеграции. Он отметил, что политические лидеры продолжают уклоняться от выполнения своих обязательств по обеспечению верховенства права, в частности упорно игнорировать обязательные для исполнения решения государственных судебных органов, и что в стране предпринимались попытки ограничить свободу выражения мнений и пресечь инакомыслие.

В ходе обсуждения, состоявшегося 8 мая после брифинга Высокого представителя, большинство членов Совета приветствовали усилия Боснии и Герцеговины по содействию национальному примирению и социально-экономическому развитию, а также шаги, которые страна продолжает делать по пути европейской интеграции. Ораторы выразили обеспокоенность наблюдающимися спустя шесть месяцев после проведения выборов задержками в формировании правительства Федерации и общегосударственного Совета министров и призвали политических представителей взаимодействовать в конструктивном ключе и воздержаться от использования раскольнической риторики, с тем чтобы создать благоприятные условия для примирения. Помимо этого, большинство членов Совета вновь призвали компетентные власти Боснии и Герцеговины принять надлежащие меры для выполнения программы, принятой в формате «пять плюс два», отметив, что это необходимо для закрытия Управления Высокого представителя по выполнению Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине. Представитель Российской Федерации заявил, что доклад Высокого представи-

теля далек от беспристрастной оценки ситуации в стране, и выразил несогласие с конкретными аспектами доклада, в том числе в том, что касается отношений между Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора. Он добавил, что очень важно продолжать курс на сокращение бюджета и штатного расписания Управления Высокого представителя, поскольку оно стало препятствием для достижения страной дальнейшего демократического прогресса.

5 ноября 2019 года, после единогласного принятия резолюции 2496 (2019), Высокий представитель по Боснии и Герцеговине выступил со вторым брифингом для членов Совета³⁷⁵, в ходе которого он выразил сожаление в связи с тем, что, хотя после проведения всеобщих выборов в октябре 2018 года прошло уже более года, правительства на общегосударственном уровне и уровне Федерации все еще не были сформированы. Он также выразил сожаление по поводу сохраняющихся медленных темпов реализации назревших избирательных реформ и мер по укреплению верховенства права, а также продолжения разжигающей розни риторики. На том же заседании Совет также заслушал брифинг руководителя программы по Боснии и Герцеговине организации «ТРИАЛ Интернэшнл» — неправительственной организации, оказывающей поддержку жертвам международных преступлений. Она выразила сожаление в связи с тем, что, несмотря на некоторые позитивные подвижки, прогресс в привлечении военных преступников к ответственности был медленным. В этой связи она обратилась к Совету и международному сообществу с просьбой потребовать полной реализации права жертв на восстановление справедливости, установление истины и возмещение ущерба и призвала Совет поддерживать инициативы, направленные на отправление правосудия и примирение.

До проведения брифинга Совет принял резолюцию 2496 (2019), в которой, действуя на основании главы VII Устава, продлил полномочия многонациональных сил по стабилизации — операции Сил Европейского союза «Алфея» (СЕС «Алфея») — и присутствующего в стране штаба Организации Североатлантического договора на 12-месячный период, начинающийся с даты принятия этой резолюции³⁷⁶. В этой резолюции Совет также призвал стороны приступить к формированию органов государственного управления всех уровней и в приоритетном порядке заняться осуществлением всеобъемлющих реформ; кроме того,

³⁷⁵ См. S/PV.8658.

³⁷⁶ Резолюция 2496 (2019), пп. 3–4. Подробнее об операции СЕС «Алфея» см. в разд. III части VIII.

³⁷³ См. S/2019/364 и S/2019/843.

³⁷⁴ См. S/PV.8522.

он призвал стороны воздерживаться от любых вносящих раскол и неконструктивных политики, действий и заявлений³⁷⁷.

На том же заседании в ходе прений, последовавших за брифингом³⁷⁸, большинство членов Совета приветствовали единогласное принятие резолюции 2496 (2019) и высоко оценили усилия Высокого представителя по содействию выполнению Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское мирное соглашение) и вклад операции СЕС «Алфея» в сохранение стабильности в Боснии и Герцеговине. Представитель Российской Федерации вновь заявил, что доклад Высокого представителя не дает объективной и

сбалансированной картины происходящего в стране, и подверг критике сохраняющуюся предвзятость в отношении боснийских сербов и хорватов. Он добавил, что, учитывая упомянутые в докладе серьезные расхождения во взглядах на пути дальнейшего развития государственности Боснии и Герцеговины между бошняками, сербами и хорватами, Управлению Высокого представителя следовало бы сосредоточиться на поощрении культуры диалога и при необходимости предоставлять добрые услуги в целях разрешения споров между боснийцами. Он также призвал Совет и Руководящий комитет Совета по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине предпринять необходимые шаги для скорейшего закрытия Управления Высокого представителя.

³⁷⁷ Резолюция 2496 (2019), п. 8.

³⁷⁸ См. S/PV.8658.

Заседания: ситуация в Боснии и Герцеговине

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8522 8 мая 2019 года	Письмо Генерального секретаря от 1 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/364)		Босния и Герцеговина, Сербия, Хорватия	Высокий представитель по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, заместитель главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета, все приглашенные ^a	
S/PV.8658 5 ноября 2019 года	Письмо Генерального секретаря от 25 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/843)	Проект резолюции, представленный Германией (S/2019/859)	Босния и Герцеговина, Сербия, Хорватия	Высокий представитель в Боснии и Герцеговине, руководитель программы по Боснии и Герцеговине организации «ТРИАЛ Интернэшнл», заместитель главы делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные ^b	Резолюция 2496 (2019) 15–0–0 (принята на основании главы VII)

^a Заместитель главы делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также от имени Албании, Лихтенштейна, Северной Македонии, Турции, Украины и Черногории.

^b Руководитель программы по Боснии и Герцеговине организации «ТРИАЛ Интернэшнл» участвовала в заседании по видеосвязи из Сараево. Заместитель главы делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также от имени Албании, Турции, Украины и Черногории.