

5. Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел семь заседаний и принял три резолюции на основании главы VII Устава в связи с ситуацией в отношении Демократической Республики Конго. Три заседания были созваны для принятия решения Совета, и четыре прошли в форме брифингов⁶⁷. В соответствии с резолюцией 1353 (2001) Совет также провел два заседания с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)⁶⁸. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

Совет регулярно заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и главы МООНСДРК. В ходе своих четырех брифингов в Совете Специальный представитель рассказала о текущем демократическом процессе, в том числе о прогрессе, достигнутом в осуществлении программ реформ президента Феликса Чиломбо Чисекеди, и о нерешенных проблемах в области безопасности, в частности в восточном регионе страны, который также затронут эпидемией лихорадки Эбола⁶⁹. Среди других докладчиков были Председатель Независимой национальной избирательной комиссии, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Председатель Национальной епископальной конференции Конго и Исполнительный директор организации граждан-

ского общества «Афия Мама». Кроме того, Совет заслушал сообщение Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго.

В 2019 году брифинги и обсуждения в Совете были посвящены главным образом развитию проводимого правительством демократического процесса после проведения президентских выборов в декабре 2018 года, стратегии перехода МООНСДРК в условиях нестабильной обстановки в плане безопасности и гуманитарной обстановки, а также усилиям региональных организаций по укреплению сотрудничества между странами района Великих озер.

Что касается демократического процесса после выборов, то члены Совета с удовлетворением отметили плавную передачу власти и обещания президента Чисекеди установить демократию и верховенство права, выразив при этом обеспокоенность по поводу непрекращающегося насилия, вспышки лихорадки Эбола и сложной гуманитарной ситуации в стране. На заседаниях 11 января и 18 марта члены Совета также отметили перенос выборов в Бени, Бутембо и Юмби и призвали обеспечить успешное проведение оставшихся выборов в этих районах, которые планировалось провести в конце марта 2019 года⁷⁰.

Что касается обстановки в плане безопасности, то члены Совета выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося насилия и нападений на гражданское население и сотрудников МООНСДРК и Вооруженных сил Демократической Республики Конго со стороны Альянса демократических сил, решительно осудив нападения вооруженных групп на группы по борьбе с лихорадкой Эбола⁷¹. В этом контексте члены Совета обсудили вопрос о внесении изменений в конфигурацию МООНСДРК и ее деятельность с учетом приоритетных мандатов Миссии на защиту гражданского населения; члены Совета также призвали власти Демократической Республики Конго активизировать усилия по осуществлению процесса демобилизации, разоружения

⁶⁷ Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

⁶⁸ Состоялись 14 марта и 3 декабря 2019 года по пункту, озаглавленному «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)»; см. [S/PV.8483](#) и [S/PV.8677](#).

⁶⁹ Гуманитарная ситуация, вызванная появлением новых случаев заболевания лихорадкой Эбола в Демократической Республике Конго, была также рассмотрена Советом в рамках пункта «Мир и безопасность в Африке», по которому 2 августа Совет опубликовал заявление Председателя, в котором выразил обеспокоенность и подчеркнул необходимость продолжения сотрудничества и координации для борьбы со вспышкой лихорадки Эбола ([S/PRST/2019/6](#), первый и четвертый абзацы). Более подробную информацию об этом пункте см. в разд. II части I.

⁷⁰ См. [S/PV.8443](#) (Бельгия, Соединенные Штаты и Перу); и [S/PV.8486](#) (Бельгия, Польша, Доминиканская Республика и Перу).

⁷¹ См. [S/PV.8584](#) (Франция, Бельгия, Польша, Южная Африка и Соединенное Королевство).

и реинтеграции⁷². В частности, представитель Соединенных Штатов рекомендовал обеспечить комбатантам возможность переходить к гражданской жизни, а не просто вливаться в ряды вооруженных сил, а представитель Польши подчеркнула, что процесс демобилизации, разоружения и реинтеграции должен занимать центральное место в усилиях по стабилизации обстановки в плане безопасности в стране⁷³.

Что касается усилий региональных организаций по укреплению сотрудничества между странами района Великих озер, то члены Совета заявили о своей поддержке работы, проделанной миссиями по наблюдению, направленными такими региональными организациями, как Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Африканский союз, в целях наблюдения за выборами в Демократической Республике Конго. Выступавшие также отметили посреднические усилия, предпринятые региональными организациями в поддержку осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

Кроме того, в 2019 году Совет посвятил внимание работе Комитета, учрежденного резолюцией 1533 (2004). 7 июня 2019 года члены Группы экспертов по Демократической Республике Конго представили вниманию Совета заключительный доклад Группы⁷⁴, в котором она пришла к выводу о том, что, несмотря на относительно мирную передачу власти и увеличение числа вооруженных групп, готовых сдаться, многие местные и иностранные вооруженные группы, в частности Альянс демократических сил, продолжают представлять серьезную угрозу безопасности. 26 июня 2019 года Совет единогласно принял резолюцию 2478 (2019), в которой продлил санкционные меры до 1 июля 2020 года, а мандат Группы экспертов — до 1 августа 2020 года⁷⁵. 24 июля 2019 года⁷⁶ Совет заслушал выступление Председателя Комитета, в котором он подробно остановился на деятельности Комитета за предыдущие 12 месяцев и на своей поездке в страну с 27 апреля по 6 мая 2019 года. Он также отметил публичные заявления будущего президента, в которых последний положительно ото-

звался о работе МООНСДРК и международного сообщества. Председатель заявил, что он планирует «развивать результаты», достигнутые в ходе его поездки в Демократическую Республику Конго, продолжая налаживать каналы связи с соответствующими государствами и способствуя лучшему пониманию работы Комитета.

Что касается МООНСДРК, то Совет единогласно принял две резолюции, в каждой из которых, действуя на основании главы VII Устава, он продлил мандат этой миссии. 29 марта 2019 года в резолюции 2463 (2019) Совет продлил мандат МООНСДРК и бригады оперативного вмешательства на девять месяцев до 20 декабря 2019 года и выразил намерение продолжить корректировку мандата МООНСДРК после публикации независимого стратегического обзора Миссии, в котором дается оценка сохраняющихся проблем в области мира и безопасности в стране и содержится поэтапная, постепенная и всеобъемлющая стратегия завершения деятельности⁷⁷. Совет постановил, что стратегические приоритеты МООНСДРК заключаются в содействии достижению следующих целей: а) защита гражданских лиц и б) поддержка процесса стабилизации и укрепления государственных институтов в Демократической Республике Конго и ключевых реформ в области государственного управления и безопасности⁷⁸. Совет уполномочил МООНСДРК в интересах достижения целей, предусмотренных ее мандатом, принимать все необходимые меры для выполнения своего мандата и просил Генерального секретаря незамедлительно информировать Совет в случае невыполнения этого поручения со стороны МООНСДРК⁷⁹. Совет также подчеркнул важность дальнейшего оказания международной поддержки и содействия, с тем чтобы успешно положить конец вспышке Эболы, и просил все соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжать принимать ответные меры в связи со вспышкой Эболы, отметив положительную роль МООНСДРК в этой

⁷⁷ Резолюция 2463 (2019), пп. 21 и 45.

⁷⁸ Там же, п. 23. Более подробную информацию о текущем мандате МООНСДРК см. в разд. I части X. Информацию о прошлых мандатах МООНСДРК см. в *Справочнике, Дополнение за 2010–2011 годы, Дополнение за 2012–2013 годы, Дополнение за 2014–2015 годы, Дополнение за 2016–2017 годы и Дополнение за 2018 год*.

⁷⁹ Резолюция 2463 (2019), п. 28. Более подробную информацию о принятых в рассматриваемый период решениях Совета, связанных со статьей 42 Устава, см. в разд. IV.A части VII.

⁷² См. S/PV.8486 (Доминиканская Республика); и S/PV.8584 (Соединенные Штаты, Польша и Кот-д'Ивуар).

⁷³ См. S/PV.8584.

⁷⁴ См. S/2019/469.

⁷⁵ Резолюция 2478 (2019), пп. 1 и 3.

⁷⁶ См. S/PV.8584.

связи⁸⁰. 19 декабря в резолюции 2502 (2019) Совет вновь продлил мандат МООНСДРК и бригады оперативного вмешательства на один год, сохранив те же стратегические приоритеты⁸¹. В этой резолюции Совет также подчеркнул важность всеохватного диалога между правительством Демократической Республики Конго и МООНСДРК о ходе осуществления программы политических реформ и реформ сектора безопасности, просил Генерального секретаря взаимодействовать с правительством Демократической Республики Конго для выработки совместной стратегии и разработки комплекса измеримых контрольных показателей, которые будут пред-

ложены Совету не позднее 20 октября 2020 года и которые позволят обеспечить постепенную передачу функций Миссии властям Демократической Республики Конго, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам⁸². Совет также принял к сведению сделанный по итогам независимого стратегического обзора вывод о том, что «минимальный необходимый» переходный период для завершения деятельности Миссии должен составлять три года, добавив, что ориентировочный график должен оставаться гибким и обновляться с учетом обстановки в плане безопасности⁸³.

⁸⁰ Резолюция 2463 (2019), п. 38.

⁸¹ Резолюция 2502 (2019), пп. 22 и 24.

⁸² Там же, п. 49.

⁸³ Там же, п. 46.

Заседания: ситуация в отношении Демократической Республики Конго

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Прочие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8443 11 января 2019 года	Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) (S/2019/6)		Демократическая Республика Конго, Замбия	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК, Председатель Независимой национальной избирательной комиссии, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Председатель Национальной епископальной конференции Конго	Все члены Совета, все приглашенные ^{a,b}	
S/PV.8486 18 марта 2019 года	Письмо Генерального секретаря от 15 февраля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/159) Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2019/218)		Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря, Исполнительный директор организации «Афия Мама»	Все члены Совета, все приглашенные ^c	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8498 29 марта 2019 года	Письмо Генерального секретаря от 15 февраля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/159)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2019/263)	Демократическая Республика Конго		Семь членов Совета ^d , приглашенный участник	Резолюция 2463 (2019) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2019/218)					
S/PV.8563 26 июня 2019 года	Письмо Группы экспертов по Демократической Республике Конго от 6 июня 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/469)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2019/522)				Резолюция 2478 (2019) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8584 24 июля 2019 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2019/575)		Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета ^e , все приглашенные ^f	
S/PV.8638 9 октября 2019 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2019/776)		Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря	Семь членов Совета ^g , все приглашенные ^h	
S/PV.8692 19 декабря 2019 года	Письмо Генерального секретаря от 24 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/842)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2019/957)	Демократическая Республика Конго		Шесть членов Совета ⁱ , приглашенный участник	Резолюция 2502 (2019) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2019/905)					

^a Замбия была представлена министром иностранных дел, который участвовал в заседании в режиме видеоконференции из Йоханнесбурга.

^b Специальный представитель, Председатель Независимой национальной избирательной комиссии и Председатель Национальной епископальной конференции Конго участвовали в заседании в режиме видеоконференции из Киншасы.

^c Представитель организации «Афия Мама» участвовала в заседании в режиме видеоконференции из Киншасы.

^d Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея и Южная Африка. Кот-д'Ивуар был представлен министром иностранных дел; Франция (Председатель Совета) была представлена министром по делам Европы и иностранных дел; и Южная Африка была представлена министром обороны и по делам ветеранов.

(Продолжение сносок см. на след. стр.)

(Продолжение сносок к таблице на пред. стр.)

^e Представитель Кувейта выступил дважды: в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, и в своем национальном качестве.

^f Специальный представитель участвовала в заседании в режиме видеоконференции из Киншасы.

^g Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Перу, Соединенные Штаты, Экваториальная Гвинея и Южная Африка.

^h Специальный представитель участвовала в заседании в режиме видеоконференции из Уилтон-Парка, Соединенное Королевство.

ⁱ Индонезия, Китай, Польша, Соединенные Штаты, Франция и Южная Африка (также от имени Кот-д'Ивуара и Экваториальной Гвинеи).

6. Положение в Центральноафриканской Республике

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел семь заседаний, принял три резолюции, все на основании главы VII Устава, и опубликовал одно заявление Председателя в связи с положением в Центральноафриканской Республике⁸⁴. Четыре заседания были созваны для принятия решения Совета, а три прошли в форме брифингов⁸⁵. В соответствии с резолюцией 1353 (2001) Совет также провел одно заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА)⁸⁶. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2019 году Совет регулярно заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы МИНУСКА в соответствии с четырехмесячным графиком представления докладов, установленным резолюцией 2387 (2017)⁸⁷. Совет также заслушал брифинги Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, Специального

представителя Африканского союза и главы Отделения Африканского союза в Центральноафриканской Республике и Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, а также директора-распорядителя департамента по Африке и директора по вопросам комплексного подхода к обеспечению безопасности и мира Европейской внешнеполитической службы.

Брифинги были посвящены политической и гуманитарной ситуации и обстановке в плане безопасности в стране, при этом акцент был сделан на событиях, произошедших после подписания 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике⁸⁸. На своем первом брифинге в Совете в феврале⁸⁹ Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что подписание Мирного соглашения может стать поворотным моментом в истории Центральноафриканской Республики. Он подчеркнул, что нынешнее соглашение отличается от предыдущих тем, что в нем с самого начала подтверждается приверженность правительства и вооруженных групп соблюдению основополагающих принципов, особенно тех, которые вытекают из Конституции страны, а также тем, что оно было разработано и подписано легитимным правительством. Он также подчеркнул, что выполнение этих обязательств будет контролироваться инклюзивными механизмами по наблюдению, включающими гражданское общество, политические партии, парламентариев, женские организации и молодежь. В то же время он предупредил, что, хотя Соглашение

⁸⁴ В дополнение к решениям, принятым в 2019 году, 13 февраля Председатель Совета Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором приветствовал подписание 6 февраля 2019 года в Банги национальными властями и 14 вооруженными группами Соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике (SC/13701).

⁸⁵ Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

⁸⁶ Состоялось 7 ноября 2019 года по пункту, озаглавленному «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами A и B приложения II к резолюции 1353 (2001)»; см. S/PV.8662.

⁸⁷ Резолюция 2387 (2017), п. 67.

⁸⁸ 7 февраля 2019 года Совет провел неофициальные консультации полного состава, чтобы заслушать брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира о соглашении, подписанном 6 февраля правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами для прекращения боевых действий (см. S/2019/1015).

⁸⁹ См. S/PV.8467.