

---

**Часть II**  
**Временные правила процедуры и новые**  
**соответствующие процедурные вопросы**

---

## Содержание

Вводное примечание . . . . .	192
I. Заседания и отчеты . . . . .	194
Примечание . . . . .	194
А. Заседания . . . . .	196
В. Неофициальные консультации полного состава . . . . .	201
С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности . . . . .	202
D. Обсуждения, касающиеся заседаний . . . . .	205
Е. Отчеты . . . . .	208
II. Повестка дня . . . . .	208
Примечание . . . . .	208
А. Утверждение повестки дня (правило 9) . . . . .	209
В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11) . . . . .	212
С. Дискуссии, касающиеся повестки дня . . . . .	217
III. Представительство и полномочия . . . . .	222
Примечание . . . . .	222
IV. Председательствование . . . . .	223
Примечание . . . . .	223
А. Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19) . . . . .	224
В. Обсуждения, касающиеся председательствования в Совете Безопасности . . . . .	227
V. Секретариат . . . . .	228
Примечание . . . . .	228
VI. Порядок ведения заседаний . . . . .	230
Примечание . . . . .	230
VII. Участие . . . . .	233
Примечание . . . . .	233
А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37 . . . . .	234
В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39 . . . . .	234
С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 . . . . .	237
D. Дискуссии, касающиеся участия . . . . .	238
VIII. Принятие решений и голосование . . . . .	240
Примечание . . . . .	240
А. Решения Совета . . . . .	242
В. Кураторство и авторство в соответствии с правилом 38 . . . . .	243
С. Принятие решений путем голосования . . . . .	245

---

D.	Принятие решений без голосования . . . . .	249
E.	Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений . . . . .	249
IX.	Языки . . . . .	252
	Примечание . . . . .	252
X.	Временный статус правил процедуры . . . . .	253
	Примечание . . . . .	253

## Вводное примечание

В части II настоящего Дополнения рассматривается практика Совета Безопасности в отношении его временных правил процедуры и соответствующих статей Устава Организации Объединенных Наций. Поскольку временные правила процедуры в обычном порядке применяются Советом в ходе его официальных заседаний, основное внимание в части II уделяется особым случаям применения правил в работе Совета, а не стандартному применению данных правил.

Часть II состоит из 10 разделов, которые следуют порядку соответствующих глав временных правил процедуры следующим образом: раздел I «Заседания и отчеты» (статья 28 Устава и правила 1–5 и 48–57); раздел II «Повестка дня» (правила 6–12); раздел III «Представительство и полномочия» (правила 13–17); раздел IV «Председательствование» (правила 18–20); раздел V «Секретариат» (правила 21–26); раздел VI «Порядок ведения заседаний» (правила 27, 29–30 и 33); раздел VII «Участие» (статьи 31–32 Устава и правила 37 и 39); раздел VIII «Принятие решений и голосование» (статья 27 Устава и правила 31–32, 34–36, 38 и 40); раздел IX «Языки» (правила 41–47); и раздел X «Временный статус правил процедуры» (статья 30 Устава).

Остальные правила рассматриваются в других частях настоящего Дополнения следующим образом: правило 28 применительно к вспомогательным органам Совета рассматривается в частях IX и X, применительно к миссиям Совета — в части VI; а правило 61, касающееся взаимоотношений с другими органами Организации Объединенных Наций, — в части IV.

В течение рассматриваемого периода не было случаев применения правил 58–60, касающихся приема новых членов, поэтому настоящее Дополнение не содержит никаких материалов в отношении этих правил.

\* \* \*

В течение рассматриваемого периода Совет провел в общей сложности 258 заседаний. Большинство заседаний проходили в открытом формате: в 2019 году было проведено в общей сложности 243 открытых и 15 закрытых заседаний. В 2019 году Совет провел в общей сложности 135 неофициальных консультаций полного состава, а члены Совета, следуя сложившейся практике, продолжали проводить заседания в рамках неофициальных интерактивных диалогов и заседания по формуле Аррии. В течение рассматриваемого периода Совет продолжал расширять практику проведения неофициальных «итоговых» заседаний в конце месяца, за исключением января и февраля, когда такие итоговые заседания не проводились. В конце апреля Франция и Германия провели общее неофициальное итоговое заседание за март и апрель.

В 2019 году на рассмотрении Совета находились 69 пунктов повестки дня. Совет добавил пункт, озаглавленный «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», в перечень вопросов, находящихся на его рассмотрении. Хотя на рассмотрении Совета находились 69 пунктов, в 2019 году на своих заседаниях он рассмотрел 49 пунктов. Из 49 пунктов, рассмотренных Советом в 2019 году, 27 касались ситуаций в конкретных странах и регионах, а 22 — тематических и других вопросов.

В течение рассматриваемого периода Совет принял 52 резолюции и опубликовал 15 заявлений Председателя. Совет также опубликовал 18 записок Председателя и 32 письма Председателя. Три проекта резолюций не были приняты из-за отсутствия требуемых девяти голосов «за» и три проекта резолюций

---

не были приняты, поскольку один из постоянных членов Совета проголосовал против. В 2019 году возражения против утверждения повестки дня дважды становились предметом голосования по процедурным вопросам.

Вопросы, касающиеся методов работы Совета, по-прежнему поднимались и обсуждались на заседаниях Совета, в частности в контексте открытых прений по вопросу о методах работы Совета в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», состоявшихся 6 июня 2019 года (см. примеры 1, 6, 7 и 8)<sup>1</sup>. Ораторы обменялись мнениями по вопросам, касающимся формата заседаний Совета и участия в заседаниях Совета. Предметами обсуждения также были взаимодействие и обмен информацией между Советом и Секретариатом и вопросы, касающиеся процесса принятия решений и инициатив по ограничению использования права вето, кураторства и подготовки проектов итоговых документов Совета.

В конце года, 27 декабря 2019 года, Совет опубликовал восемь записок Председателя, охватывающих самые разные аспекты методов работы Совета, включая планирование и проведение миссий Совета, неофициальный процесс отбора председателей вспомогательных органов, включение неофициального добавления в предварительную программу работы, участие вновь избранных членов на раннем этапе, проведение и публичность итоговых сессий, распространение докладов Генерального секретаря, использование местоимения мужского рода во временных правилах процедуры и процесс подготовки и утверждения ежегодного доклада, представляемого Генеральной Ассамблеей<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См. S/PV.8539. Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму представителя Кувейта от 29 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/450).

<sup>2</sup> См. S/2019/990, S/2019/991, S/2019/992, S/2019/993, S/2019/994, S/2019/995, S/2019/996 и S/2019/997.

## I. Заседания и отчеты

### Примечание

Раздел I посвящен практике Совета в отношении заседаний, публичности и отчетов Совета в соответствии со статьей 28 Устава Организации Объединенных Наций и правилами 1–5 и 48–57 временных правил процедуры Совета.

#### Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

#### Правило 1

Заседания Совета Безопасности, за исключением периодических заседаний, предусмотренных правилом 4, созываются Председателем в любое время, когда последний считает это необходимым, но промежуток между заседаниями должен быть не более 14 дней.

#### Правило 2

Председатель созывает заседание Совета Безопасности по требованию любого члена Совета Безопасности.

#### Правило 3

Председатель созывает заседание Совета Безопасности, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 35 или 11 (3) Устава или если Генеральная Ассамблея делает рекомендации или передает какой-либо вопрос Совету Безопасности в соответствии со статьей 11 (2), или если Генеральный секретарь обращает внимание Совета Безопасности на какой-либо вопрос в соответствии со статьей 99.

#### Правило 4

Периодические заседания Совета Безопасности, предусмотренные статьей 28 (2) Устава, проводятся два раза в год в сроки, устанавливаемые Советом Безопасности.

#### Правило 5

Заседания Совета Безопасности обычно проводятся в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

Любой член Совета Безопасности или Генеральный секретарь может предложить, чтобы Совет Безопасности собрался в другом месте. Если Совет Безопасности принимает такое предложение, он выносит решение относительно места и срока, в течение которого Совет будет заседать в этом месте.

#### Правило 48

Заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения. Любая рекомендация Генеральной Ассамблеи относительно назначения Генерального секретаря обсуждается и принимается на закрытом заседании.

#### Правило 49

Согласно положениям правила 51 стенографический отчет каждого заседания Совета Безопасности рассылается представителям в Совете Безопасности и представителям всех других государств, принимавших участие в заседании, не позднее 10 часов первого рабочего дня после заседания.

#### Правило 50

Представители государств, принимавших участие в заседании, в течение двух рабочих дней после указанного в правиле 49 времени уведомляют Генерального секретаря о всех исправлениях, которые они желают сделать в стенографическом отчете.

#### Правило 51

Совет Безопасности может решить, чтобы отчет какого-либо закрытого заседания был сделан только в одном экземпляре. Такой отчет хранится у Генерального секретаря. Представители государств, принимавших участие в этом заседании, уведомляют Генерального секретаря в течение

десятидневного срока о всех исправлениях, которые они желают сделать в этом отчете.

#### Правило 52

Предложенные исправления считаются принятыми, если Председатель полагает, что они недостаточно важны для того, чтобы быть внесенными на рассмотрение представителей в Совете Безопасности. В последнем случае представители в Совете Безопасности в течение двух рабочих дней представляют все замечания, которые они пожелают сделать. Если за этот срок не поступает возражений, то отчет исправляется согласно предложенным поправкам.

#### Правило 53

Стенографический отчет, упоминаемый в правиле 49, или отчет, упоминаемый в правиле 51, к которому не было предложено никаких поправок в сроки, установленные в правилах 50 и 51 соответственно, или который был исправлен в соответствии с положениями правила 52, считается одобренным. Он подписывается Председателем и становится официальным отчетом Совета Безопасности.

#### Правило 54

Официальный отчет открытых заседаний Совета Безопасности, а также приложенные к нему документы публикуются на официальных языках в возможно короткий срок.

#### Правило 55

По окончании каждого закрытого заседания Совет Безопасности издает коммюнике через посредство Генерального секретаря.

#### Правило 56

Представители членов Организации Объединенных Наций, принимавшие участие в закрытом заседании, имеют право в любое время пользоваться отчетом этого заседания в канцелярии Генерального секретаря. Совет Безопасности может в любое время разрешать доступ к этому отчету уполномоченным представителям других членов Организации Объединенных Наций.

#### Правило 57

Генеральный секретарь раз в год представляет Совету Безопасности список отчетов и документов, которые к тому времени считались конфиденциальными. Совет Безопасности решает, какими из них могут пользоваться другие члены Организации Объединенных Наций, какие следует сделать открытыми и какие должны оставаться конфиденциальными.

Настоящий раздел состоит из пяти подразделов: подраздела А «Заседания», который содержит материалы, касающиеся созыва заседаний в соответствии с правилами 1–5, а также правилом 48; подраздела В «Неофициальные консультации полного состава»; подраздела С «Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности»; подраздела D «Обсуждения, касающиеся заседаний»; и подраздела E «Отчеты», который касается ведения отчетов в соответствии с правилами 49–57.

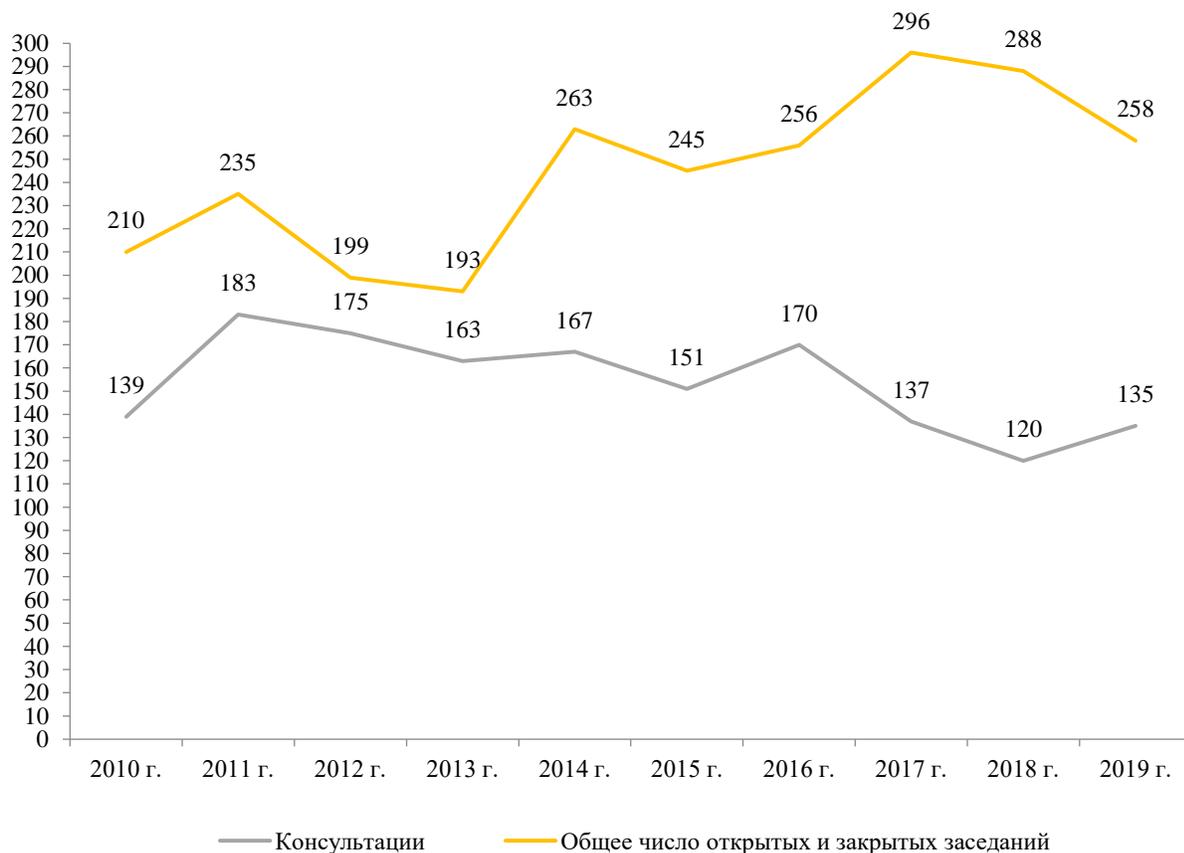
В течение рассматриваемого периода Совет провел 258 заседаний, из которых 243 были открытыми и 15 — закрытыми. Кроме того, в 2019 году Совет провел в общей сложности 135 неофициальных консультаций полного состава (также «консультации» или «неофициальные консультации»).

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал расширять практику проведения неофициальных итоговых заседаний в конце месяца, за исключением января и февраля, когда такие итоговые заседания не проводились. В конце апреля Франция и Германия провели общее неофициальное итоговое заседание за март и апрель.

В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжали также проводить неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии. За год было проведено в общей сложности 7 неофициальных интерактивных диалогов и 22 заседания по формуле Аррии. На диаграмме I показано общее число заседаний и неофициальных консультаций полного состава, проведенных в период с 2010 по 2019 год.

В 2019 году вопрос о формате заседаний поднимался в ходе открытых прений по вопросу о методах работы Совета (см. пример 1).

Диаграмма I  
**Число заседаний и консультаций, 2010–2019 годы**



## А. Заседания

### Применение правил, касающихся заседаний

В течение рассматриваемого периода между заседаниями Совета не было интервалов, превышающих 14 дней, как это предусмотрено правилом 1 временных правил процедуры. Совет продолжал в некоторых случаях практику созыва более одного заседания в день.

В 2019 году Совет не провел ни одного периодического заседания в соответствии с правилом 4 и ни одного заседания вне Центральных учреждений в соответствии с правилом 5.

В отчетный период Совету поступило одно письмо от государства-члена с просьбой «провести расследование недавних угроз в адрес Венесуэлы», в котором содержалась прямая ссылка на статью 34

Устава в качестве основания для такой просьбы<sup>3</sup>. Некоторые члены Совета прямо сослались на правило 2 временных правил процедуры на 8529-м заседании, созванном 20 мая 2019 года Российской Федерацией по пункту, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)». На этом заседании Совет провел процедурное голосование по вопросу об утверждении предварительной повестки дня. После процедурного голосования, в результате которого просьба Российской Федерации была отклонена шестью голосами против пяти при четырех воздержавшихся<sup>4</sup>, представитель Южной Африки объяс-

<sup>3</sup> См. письмо представителя Боливарианской Республики Венесуэла от 6 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/641).

<sup>4</sup> Голосовали за: Доминиканская Республика, Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; против: Бельгия, Германия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты,

нила, что поддержала предложение о проведении этого заседания на основании того, что вопрос об Украине включен в повестку дня Совета, а также на основании правила 2 временных правил процедуры<sup>5</sup>. Воздержавшийся от голосования представитель Индонезии, которая в том месяце председательствовала в Совете, пояснил, что просьба российской делегации была рассмотрена в соответствии с правилом 2. Однако он выразил твердую

убежденность в том, что обсуждение может быть эффективным и продуктивным только в том случае, если все члены Совета едины в своем решении провести такое обсуждение.

Ни одной просьбы о проведении заседания, содержащей конкретную ссылку на правило 3 временных правил процедуры, получено не было. Однако в течение рассматриваемого периода была получена одна просьба о созыве заседания с косвенной ссылкой на правило 2 или 3. В таблице 1 приводится просьба о созыве срочного или чрезвычайного заседания Совета без прямой ссылки на правило 2 или 3 и/или статьи 34 и 35 Устава.

Франция; *воздержались*: Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу. Дополнительную информацию об утверждении повестки дня см. в разд. II.

<sup>5</sup> См. S/PV.8529. Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 21.В части I.

Таблица 1

**Письма государств-членов, содержащие просьбу о созыве срочного или чрезвычайного заседания без прямой ссылки на какое-либо положение Устава или временных правил процедуры, 2019 год**

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Резюме</i>	<i>Созванное заседание (дата и пункт повестки дня)</i>
Письмо Постоянного представителя Пакистана от 13 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/654)	Просьба о созыве срочного заседания по пункту повестки дня, озаглавленному «Индо-пакистанский вопрос», для рассмотрения ситуации, сложившейся в результате последних агрессивных действий Индии, которые создают угрозу международному миру и безопасности	16 августа 2019 года Совет провел консультации по вопросу о положении в Джамму и Кашмире <sup>a</sup>

<sup>a</sup> См. A/74/2, п. 72.

*Жалобы, выраженные государствами-членами относительно применения правила 3*

В течение рассматриваемого периода жалоб относительно применения правила 3 не было.

**Формат**

*Открытые заседания*

Совет продолжал проводить открытые заседания, как это предусмотрено правилом 48 временных правил процедуры, главным образом в целях: а) заслушивания брифингов о ситуациях в конкретных странах или регионах или по тематическим вопросам, находящимся на его рассмотрении; б) проведения прений по конкретным пунктам повестки дня; и с) принятия решений<sup>6</sup>. В 2019 году Совет провел в общей сложности 243 открытых заседания; для сравнения, в 2018 году Совет провел

275 открытых заседаний, а в 2017 году — 282. В 2019 году открытые заседания составили 94,2 процента от общего числа заседаний Совета (243 из 258 заседаний Совета были открытыми).

В течение рассматриваемого периода Совет провел 18 заседаний высокого уровня, на которых два или более членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне: 12 — по тематическим вопросам и 6 — по вопросам, касающимся конкретных стран и регионов. В 2019 году Совет провел три заседания, на которых более половины членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне. Эти заседания были проведены в связи с пунктами, озаглавленными «Поддержание международного мира и безопасности», «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» и «Мир и безопасность в Африке». 26 сентября 2019 года Совет провел свое 8627-е заседание по пункту «Мир и безопасность в Африке», на котором основное внимание было уделено усилиям, предпринимаемым

<sup>6</sup> Дополнительную информацию о форматах проведения открытых заседаний см. в записке Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507, приложение, разд. I.C.1).

под руководством африканских стран, включая инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году»<sup>7</sup>. В общей сложности на уровне министров были представлены 12 членов Совета, что стало наибольшим числом членов Совета, представленных на высоком уровне на заседаниях Совета в 2019 году. Кроме того, Совет провел одно заседание, на котором один из членов Совета был представлен на уровне главы государства или правительства. 4 февраля 2019 года на 8456-м засе-

дании Совета, состоявшемся в рамках пункта, озаглавленного «Угрозы международному миру и безопасности», и посвященном деятельности наемников в Африке, председательствовал президент Экваториальной Гвинеи<sup>8</sup>.

В таблице 2 перечислены все заседания высокого уровня за 2019 год, на которых два или более членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне.

<sup>7</sup> См. [S/PV.8627](#). Дополнительную информацию об этом заседании см. в разд. 11 части I.

<sup>8</sup> См. [S/PV.8456](#). Дополнительную информацию об этом заседании см. в разд. 37 части I.

Таблица 2  
Заседания высокого уровня, 2019 год

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Пункт</i>	<i>Участие представителей высокого уровня</i>
<a href="#">S/PV.8450</a> 23 января 2019 года	Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2016/53</a> )	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Доминиканская Республика</b> (министр иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8451</a> 25 января 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	<b>Уровень министров (7)</b> <b>Бельгия</b> (министр иностранных дел), <b>Доминиканская Республика</b> (министр иностранных дел), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Кувейт</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел), <b>Польша</b> (государственный секретарь Министерства окружающей среды), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества и Организации Объединенных Наций)
<a href="#">S/PV.8452</a> 26 января 2019 года	Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Европы и Северной и Южной Америки), <b>Соединенные Штаты</b> (государственный секретарь)
<a href="#">S/PV.8456</a> 4 февраля 2019 года	Угрозы международному миру и безопасности	<b>Главы государств и правительств (1)</b> <b>Экваториальная Гвинея</b> (президент) <b>Уровень министров (2)</b> <b>Китай</b> (специальный представитель председателя), <b>Кот-д'Ивуар</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8473</a> 27 февраля 2019 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании меж-	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Экваториальная Гвинея</b> (министр иностранных дел и сотрудничества), <b>Германия</b> (статс-секретарь Федерального министерства иностранных дел)

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Пункт</i>	<i>Участие представителей высокого уровня</i>
	дународного мира и безопасности	
<a href="#">S/PV.8496</a> 28 марта 2019 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	<b>Уровень министров (3)</b> <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел), <b>Индонезия</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (министр обороны и по делам ветеранов)
<a href="#">S/PV.8497</a> 29 марта 2019 года	Ситуация в Мали	<b>Уровень министров (5)</b> <b>Кот-д’Ивуар</b> (министр иностранных дел), <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества и Организации Объединенных Наций), <b>Соединенные Штаты</b> (заместитель государственного секретаря по политическим вопросам)
<a href="#">S/PV.8498</a> 29 марта 2019 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	<b>Уровень министров (3)</b> <b>Кот-д’Ивуар</b> (министр иностранных дел), <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (министр обороны и по делам ветеранов)
<a href="#">S/PV.8500</a> 2 апреля 2019 года	Нераспространение	<b>Уровень министров (5)</b> <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел), <b>Кувейт</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), <b>Польша</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8514</a> 23 апреля 2019 года	Женщины и мир и безопасность	<b>Уровень министров (3)</b> <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества и Организации Объединенных Наций), <b>Экваториальная Гвинея</b> (государственный секретарь по иностранным делам)
<a href="#">S/PV.8534</a> 23 мая 2019 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Германия</b> (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8548</a> 13 июня 2019 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Польша</b> (министр иностранных дел), <b>Кувейт</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8596</a> 13 августа 2019 года	Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Польша</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8600</a> 20 августа 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	<b>Уровень министров (3)</b> <b>Соединенные Штаты</b> (государственный секретарь), <b>Германия</b> (статс-секретарь Федерального министерства иностранных дел), <b>Польша</b> (министр иностранных дел)

Отчет о заседании  
и дата заседания

Пункт

Участие представителей высокого уровня

S/PV.8626  
25 сентября  
2019 годаСотрудничество между  
Организацией Объеди-  
ненных Наций и регио-  
нальными и субрегио-  
нальными организацيا-  
ми в поддержании меж-  
дународного мира и без-  
опасности**Уровень министров (11)**

**Бельгия** (заместитель премьер-министра и министр финансов и сотрудничества в целях развития), **Китай** (государственный советник и министр иностранных дел), **Доминиканская Республика** (министр иностранных дел), **Экваториальная Гвинея** (министр иностранных дел и сотрудничества), **Франция** (государственный министр при министре по делам Европы и иностранных дел), **Германия** (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), **Индонезия** (министр иностранных дел), **Кувейт** (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), **Польша** (заместитель государственного секретаря Министерства иностранных дел), **Российская Федерация** (министр иностранных дел), **Южная Африка** (министр иностранных дел и сотрудничества)

S/PV.8627  
26 сентября  
2019 годаМир и безопасность в  
Африке**Уровень министров (12)**

**Бельгия** (генеральный секретарь Министерства иностранных дел), **Китай** (государственный советник и министр иностранных дел), **Кот-д'Ивуар** (министр иностранных дел), **Экваториальная Гвинея** (министр иностранных дел и сотрудничества), **Франция** (министр по делам Европы и иностранных дел), **Германия** (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), **Индонезия** (министр иностранных дел), **Кувейт** (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), **Перу** (министр иностранных дел), **Польша** (министр иностранных дел), **Российская Федерация** (министр иностранных дел), **Южная Африка** (министр иностранных дел и сотрудничества)

S/PV.8648  
28 октября  
2019 годаПоложение на Ближнем  
Востоке, включая пале-  
стинский вопрос**Уровень министров (2)**

**Германия** (статс-секретарь Федерального министерства иностранных дел), **Южная Африка** (министр иностранных дел и сотрудничества)

S/PV.8649  
29 октября  
2019 годаЖенщины и мир и без-  
опасность**Уровень министров (2)**

**Германия** (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), **Южная Африка** (министр иностранных дел и сотрудничества)

*Закрытые заседания*

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал проводить некоторые заседания при закрытых дверях в соответствии с правилом 48 временных правил процедуры. На закрытые заседания по-прежнему приходилась небольшая доля заседаний Совета: из 258 заседаний, проведенных в 2019 году, только 15, или 5,8 процента, состоялись при закрытых дверях<sup>9</sup>.

Из 15 закрытых заседаний, состоявшихся в 2019 году, 13 (86,7 процента) были заседаниями с

участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проведенными по пункту, озаглавленному «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)». Из двух оставшихся заседаний (13,3 процента) одно было посвящено ежегодному брифингу Председателя Международного Суда в соответствии с установившейся практикой Совета в этом отношении, а второе было проведено по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», для заслушивания брифингов Высокого представителя по вопросам разоружения и Генерального директора Организации по запрещению химического оружия.

<sup>9</sup> Дополнительную информацию о форматах проведения закрытых заседаний см. в записке Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507, приложение, разд. I.C.2).

На диаграмме II показана процентная доля открытых и закрытых заседаний, проведенных в течение рассматриваемого периода, а также разбивка закрытых заседаний по видам, как описано вы-

ше. В таблице 3 приводится информация обо всех закрытых заседаниях, проведенных Советом за рассматриваемый период, в разбивке по пунктам повестки дня и в хронологическом порядке.

Диаграмма II  
Открытые и закрытые заседания, 2019 год



Таблица 3  
Закрытые заседания, 2019 год

Пункт	Отчет о заседании и дата заседания
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) (13 заседаний)	S/PV.8447, 17 января 2019 года; S/PV.8478, 5 марта 2019 года; S/PV.8483, 14 марта 2019 года; S/PV.8505, 9 апреля 2019 года; S/PV.8542, 10 июня 2019 года; S/PV.8544, 11 июня 2019 года; S/PV.8545, 11 июня 2019 года; S/PV.8574, 15 июля 2019 года; S/PV.8594, 8 августа 2019 года; S/PV.8637, 8 октября 2018 года; S/PV.8662, 7 ноября 2019 года; S/PV.8677, 3 декабря 2019 года; S/PV.8680, 10 декабря 2019 года
Брифинг Председателя Международного Суда (1 заседание)	S/PV.8653, 31 октября 2019 года
Положение на Ближнем Востоке (1 заседание)	S/PV.8659, 5 ноября 2019 года

## В. Неофициальные консультации полного состава

Неофициальные консультации полного состава не являются официальными заседаниями Совета. Члены Совета собираются для проведения прений и заслушивания брифингов со стороны Секретариата и представителей Генерального секретаря при закрытых дверях. Эти заседания обычно проводятся в зале консультаций, примыкающем к залу Совета Безопасности.

В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжали часто проводить неофициальные консультации полного состава; в 2019 году они собирались для проведения таких заседаний в общей сложности 135 раз (см. диаграмму I). Неофициальные консультации полного состава часто проводились сразу же после открытых заседаний Совета.

В соответствии со сложившейся практикой Совета официальные отчеты неофициальных консультаций не издавались, и стороны, не являющиеся членами Совета, не приглашались для участия в

них. Однако в ряде случаев были выпущены заявления для прессы или предназначенные для прессы части документов зачитывались Председателем Совета после неофициальных консультаций<sup>10</sup>. В соответствии с запиской Председателя от 30 августа 2017 года члены Совета рекомендовали Председателю Совета, когда это уместно, по окончании консультаций предлагать общие положения или элементы, которые будут использоваться во время проведения брифингов для прессы, для повышения результативности консультаций и транспарентности работы Совета при одновременном обеспечении конфиденциальности<sup>11</sup>.

### С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал проводить неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии<sup>12</sup>. Неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии созываются по инициативе одного или нескольких членов Совета. На практике в случае созыва неофициальных интерактивных диалогов в них обычно принимают участие все члены Совета, а в случае созыва заседаний по формуле Аррии в них участвуют либо все, либо некоторые члены Совета. Неофициальные интерактивные диалоги, в отличие от заседаний по формуле Аррии, проводятся под председательством Председателя Совета в данном месяце. Часто один или несколько членов Совета, созывающих заседание по формуле

Аррии, также председательствуют на этом заседании. Ни один из этих двух типов заседаний не считается официальным заседанием Совета. Ни об одном из этих типов заседаний не дается объявление в Журнале Организации Объединенных Наций или в программе работы Совета; также о них не выпускается никаких официальных отчетов. Приглашения на неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии направляются государствам-членам, соответствующим организациям и отдельным лицам. В прошлом заседания по формуле Аррии проводились при закрытых дверях; в последнее время эти заседания открыты для общественности или даже транслируются в эфире<sup>13</sup>. Неофициальные интерактивные диалоги не являются открытыми для общественности и не транслируются.

#### *Неофициальные интерактивные диалоги*

В отчетный период Совет провел семь неофициальных интерактивных диалогов<sup>14</sup>. Как указано в записке Председателя от 30 августа 2017 года, Совет, когда он сочтет это необходимым, может использовать формат неофициального диалога для выяснения мнений государств-членов, являющихся сторонами конфликта, и/или других заинтересованных и затронутых сторон<sup>15</sup>. Как показано в таблице 4, все неофициальные интерактивные диалоги, проведенные в 2019 году, касались ситуаций в конкретных странах или регионах.

<sup>10</sup> Не все заявления для прессы были подготовлены по итогам неофициальных консультаций

<sup>11</sup> S/2017/507, приложение, п. 54.

<sup>12</sup> Дополнительную информацию о неофициальных интерактивных диалогах и заседаниях по формуле Аррии см. в S/2017/507, приложение, пп. 92, 95 и 97–99.

<sup>13</sup> Из 22 заседаний по формуле Аррии, проведенных в 2019 году, 17 транслировались в эфире.

<sup>14</sup> Информацию об эволюции формата неофициальных интерактивных диалогов см. в разд. I.C части II Дополнения за 2008–2009 годы, Дополнения за 2010–2011 годы, Дополнения за 2012–2013 годы, Дополнения за 2014–2015 годы, Дополнения за 2016–2017 годы и Дополнения за 2018 год Справочника.

<sup>15</sup> S/2017/507, приложение, п. 92.

Таблица 4  
Неофициальные интерактивные диалоги, 2019 год

Дата	Тема	Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)
21 января 2019 года	Положение в Центральноафриканской Республике	Все члены Совета; заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира
20 марта 2019 года	Мир и безопасность в Африке (деятельность Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства в Сахельском регионе)	Все члены Совета; Колумбия (в качестве Председателя Комиссии по миростроительству); Египет и Румыния (в качестве заместителей Председателя Комиссии по миростроительству), помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства; Буркина-Фасо; Мали

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
21 марта 2019 года	Положение на Ближнем Востоке (развитие диалога и сотрудничества как ответ на конфликты и общие проблемы на Ближнем Востоке и в Северной Африке)	Все члены Совета; Директор программ по Ближнему Востоку и Северной Африке Международной кризисной группы; профессор Монреальского университета; помощник Администратора и директор Регионального бюро для арабских государств Программы развития Организации Объединенных Наций; старший специалист по политическим вопросам, Группа по Ближнему Востоку, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамент операций в пользу мира
7 июня 2019 года	Положение в Ливии	Все члены Совета; заместитель Генерального секретаря по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской внешнеполитической службы
31 июля 2019 года	Мир и безопасность в Африке (вспышка лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго)	Все члены Совета; Комиссар Африканского союза по социальным вопросам; Координатор по чрезвычайным мерам реагирования в связи с Эболой; заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи; Исполнительный директор Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения Всемирной организации здравоохранения; Демократическая Республика Конго
28 августа 2019 года	Положение в Бурунди	Все члены Совета; Директор Отдела Центральной и Южной Африки, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамент операций в пользу мира; Швейцария (в качестве Председателя структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству)
27 ноября 2019 года	Укрепление мира в Западной Африке (Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля)	Все члены Совета; бывший Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки; помощник Генерального секретаря по Африке, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департаменте операций в пользу мира; Колумбия (в качестве Председателя Комиссии по миростроительству)

### *Заседания по формуле Аррии*

Как предусмотрено в записке Председателя от 30 августа 2017 года, заседания по формуле Аррии могут использоваться членами Совета в качестве гибкого и неофициального форума в целях повышения эффективности своих дискуссий и укрепления своих контактов с организациями гражданского общества и неправительственными организация-

ми<sup>16</sup>. В соответствии с этой запиской члены Совета могут на неофициальной основе пригласить для участия в заседаниях по формуле Аррии любое государство-член, соответствующую организацию или отдельное лицо. В течение рассматриваемого периода Совет провел в общей сложности 22 таких заседания. Они перечислены в таблице 5.

<sup>16</sup> Там же, п. 98.

Таблица 5  
Заседания по формуле Аррии, 2019 год

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>
24 января 2019 года	Перспективы решения вопроса о женщинах и мире и безопасности на Ближнем Востоке и в Северной Африке: потенциал национальных планов действий	Германия
31 января 2019 года	Предотвращение и пресечение финансирования терроризма	Франция
8 февраля 2019 года	Привлечение к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта как один из центральных элементов его предупреждения	Германия
12 февраля 2019 года	Защита мальчиков и девочек в условиях сужения пространства для гуманитарной деятельности	Бельгия
11 марта 2019 года	Права человека, привлечение к ответственности и правосудие: вклад в обеспечение международного мира и безопасности	Перу, Франция
13 марта 2019 года	Участие женщин в политических процессах с акцентом на район Сахеля	Германия, Франция
15 марта 2019 года	Символическая дата: пятая годовщина начала оккупации Крыма Россией: вопиющее нарушение международного права	Бельгия, Германия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция
1 апреля 2019 года	Защита гуманитарных и медицинских работников	Германия, Франция
8 апреля 2019 года	«Дорожная карта» для Западных Балкан по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями как модель эффективного регионального механизма контроля над вооружениями	Германия, Доминиканская Республика, Франция, Экваториальная Гвинея
12 апреля 2019 года	Снижение угрозы, связанной с взрывоопасными боеприпасами: осуществление последовательных и всеобъемлющих мер реагирования	Бельгия и Польша в сотрудничестве с Германией
17 апреля 2019 года	Правозащитные компоненты в миротворческих операциях	Германия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Франция
9 мая 2019 года	Израильские поселения и поселенцы: суть оккупации, кризис в области защиты и противодействие достижению мира	Индонезия, Кувейт, Южная Африка
13 мая 2019 года	Гуманитарный кризис в Камеруне	Германия, Доминиканская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты
24 мая 2019 года	Воздействие деятельности по поддержанию мира на миростроительство и сохранение мира	Индонезия, Кот-д'Ивуар
7 июня 2019 года	Транснациональная организованная преступность и оборот наркотиков в Карибском регионе как угроза международной стабильности	Доминиканская Республика
24 июня 2019 года	Эффективное удовлетворение потребностей беженцев, перемещенных лиц и возвращенцев: роль Совета Безопасности и его членов	Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Южная Африка

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>
22 августа 2019 года	Повышение уровня безопасности и защищенности лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам, в ходе вооруженных конфликтов	Бразилия, Иордания, Канада, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты
23 августа 2019 года	Массовые преступные злодеяния в Мьянме: как обстоит дело с привлечением к ответственности?	Германия, Кувейт, Перу
25 октября 2019 года	Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях: внедрение комплексного подхода к проблеме торговли людьми в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности	Бельгия, Вьетнам, Нигер, Перу, Соединенное Королевство, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
12 ноября 2019 года	Проблемы радикализации в тюрьмах	Бельгия, Индонезия
26 ноября 2019 года	Реинтеграция детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами: обеспечение взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, в том числе путем учета мнений детей при разработке и реализации программ реинтеграции	Бельгия, Перу, Польша, Соединенное Королевство
9 декабря 2019 года	Защита окружающей среды во время вооруженных конфликтов	Кувейт

#### *Другие неофициальные заседания*

В соответствии с практикой, начало которой было положено в 2007 году, в 2019 году Совет провел заседание с Советом мира и безопасности Африканского союза<sup>17</sup>. В связи с этим и в соответствии с запиской Председателя от 30 августа 2017 года члены Совета признали важность проведения ежегодных совместных консультативных заседаний и неофициальных диалогов с членами Совета мира и безопасности Африканского союза для обмена мнениями о путях укрепления сотрудничества и партнерства<sup>18</sup>. В 2019 году Совет ввел практику ежеме-

сячных неофициальных обсуждений на уровне постоянных представителей в целях поощрения открытого обмена мнениями между послами о возникающих угрозах для мира и безопасности<sup>19</sup>. Эти заседания стали известны как «диванные переговоры».

#### **D. Обсуждения, касающиеся заседаний**

В течение рассматриваемого периода вопросы, касающиеся заседаний Совета и других форм неофициальных встреч членов Совета, обсуждались в ходе открытых прений по вопросу о методах работы Совета, состоявшихся 6 июня 2019 года в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)» (см. пример 1).

<sup>17</sup> Члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза провели свое тринадцатое ежегодное совместное консультативное совещание 21 октября 2019 года в Аддис-Абебе (см. S/2019/825 и S/2020/192). Ранее они заседали 19 июля 2018 года в Нью-Йорке (см. S/2018/736). Информацию о предыдущей практике в отношении проведения неофициальных совместных заседаний двух советов см. в разд. I.C. части II *Дополнения за 2008–2009 годы, Дополнения за 2010–2011 годы, Дополнения за 2012–2013 годы, Дополнения за 2014–2015 годы, Дополнения за 2016–2017 годы и Дополнения за 2018 год Справочника*.

<sup>18</sup> См. S/2017/507, приложение, п. 97. В этой записке члены Совета подчеркнули также важность расширения координации, сотрудничества и взаимодействия с другими соответствующими органами, включая региональные организации, в том числе с Африканским союзом (п. 93), и договорились

рассмотреть вопрос об организации совместных миссий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза в целях урегулирования конфликтных ситуаций в Африке (п. 122). Более подробную информацию о сотрудничестве Совета с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава см. в части VIII.

<sup>19</sup> См. S/PV.8539 (Соединенное Королевство).

**Пример 1**  
**Осуществление положений записки**  
**Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2017/507)**

На 8539-м заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года по инициативе Кувейта, выполнявшего в том месяце функции председателя Совета, Совет провел открытые прения по вопросу о методах своей работы<sup>20</sup>. Основное внимание в ходе открытых прений уделялось методам работы Совета в период после выпуска записки Председателя Совета (S/2017/507), включая выявление пробелов в осуществлении и практические предложения, которые могли бы способствовать повышению эффективности методов работы Совета. Ряд выступавших приветствовали практику проведения брифингов по предварительной программе работы в начале месяца, а также итоговых заседаний с более широким кругом участников по окончании ежемесячного председательствования в Совете<sup>21</sup>. Выступавшие подчеркнули роль такой практики в повышении транспарентности и подотчетности Совета путем активизации взаимодействия между членами Совета и более широким кругом членов Организации Объединенных Наций<sup>22</sup>. Представитель Швейцарии, выступая от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, отметил, что итоговые заседания являются важным средством обеспечения транспарентности и подотчетности и что главная цель этих заседаний должна заключаться во взаимодействии с более широким кругом государств-членов. Принимая во внимание преимущества таких заседаний, представители Сингапура, Словении, Лихтенштейна и Украины добавили, что государства, председательствующие в Совете на ежемесячной основе, должны заблаговременно объявлять расписание таких заседаний в рамках предварительной программы работы и что Совет должен стремиться к институциональному закреплению таких заседаний в качестве стандартной практики.

Что касается брифингов, то представитель Новой Зеландии заявил, что для более эффективного выполнения Советом своей роли в деле предотвращения конфликтов ему следует приглашать докладчиков, которые могут поделиться своими соображе-

ниями по соответствующему вопросу и внести свой вклад в работу Совета. Выступавшие поддержали практику приглашения представителей гражданского общества для проведения брифингов в Совете, чтобы он мог получать более полное представление о стоящих на повестке дня вопросах благодаря полезной информации из первых рук о положении дел на местах. Представители Канады, Италии, Словении и Коста-Рики подчеркнули ценность приглашения представителей гражданского общества на заседания Совета в качестве докладчиков и высоко оценили усилия, предпринимаемые в этом направлении. Представитель Канады заявил, что необходимо приглашать в качестве докладчиков женщин из числа представителей гражданского общества. Представитель Словении подчеркнула, что женщины могут предоставлять полезную информацию из первых рук о положении дел на местах, а представитель Италии заявила, что участие в брифингах женщин из числа представителей гражданского общества позволяет членам Совета ознакомиться с различными мнениями и точками зрения до того, как они приступят к обсуждению. Представитель Коста-Рики добавил, что необходимо гарантировать участие организаций гражданского общества, особенно представляющих его женщин, которые могут поделиться своим мнением, основанном на их собственном опыте и понимании своих прав.

Что касается открытых заседаний, то представитель Франции призвал Совет избегать проведения чрезмерного количества открытых заседаний в ущерб работе по решениям Совета и обратил внимание на то, что члены Совета склонны проводить все больше времени в зале Совета, излагая свои соответствующие позиции, и все меньше — в зале для консультаций, принимая решения об осуществлении совместных действий. Он привел в пример тенденцию последних пяти лет, за которые члены Совета провели в три раза больше времени на открытых заседаниях, чем на консультациях, и при этом согласовали и приняли меньше документов. Подчеркнув важность открытых заседаний, он отметил, что они часто приводят к поляризации позиций в ущерб консенсусу, и поэтому Совет должен стремиться к надлежащему балансу. Представитель Кубы, отметив увеличение числа открытых заседаний за последние годы, заявила, что Совет продолжает работать в основном в закрытом формате, принимать решения без учета мнений государств-членов и добиваться принятия решений по проектам резолюций даже при наличии существенных разногласий по поводу их содержания. Представители Кубы и Украины заявили, что Совет должен проводить свою работу в открытом режиме, насколько это практически возможно, и подчеркнут-

<sup>20</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 29 мая 2019 года (S/2019/450).

<sup>21</sup> См. S/PV.8539 (Швейцария, Сингапур, Словения, Лихтенштейн и Украина).

<sup>22</sup> Там же (Швейцария, Сингапур, Словения и Лихтенштейн).

ли, что закрытые консультации должны быть скорее исключением, чем правилом. Представитель Гватемалы также отметил важность открытых заседаний и заявил, что сохранение практики проведения открытых прений, содействие более активному участию государств, не являющихся членами Совета, и организация заседаний по формуле Аррии позволяют Совету получать точную информацию, которая помогает ему эффективнее выполнять обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Представитель Египта заявил, что частота проведения открытых заседаний, будь то заседания Совета или его вспомогательных органов и комитетов по санкциям, должна быть увеличена, и подчеркнул, что заседания и работа Совета не должны быть скрыты от более широкого круга членов, кроме случаев, когда они касаются вопросов, связанных с национальной безопасностью государства, и это государство обратилось с соответствующей просьбой. Представитель Бахрейна также отметил, что созыв большего числа открытых заседаний может привести к совершенствованию методов работы Совета. Представитель Колумбии заявил, что еще одной возможностью, которую необходимо будет учесть в окончательных правилах процедуры Совета, является увеличение числа заседаний Совета в открытом формате и сокращение до минимума числа закрытых заседаний при том понимании, что последние должны быть скорее исключением, чем правилом.

Ряд выступавших подчеркнули информативную роль и инклюзивный характер заседаний по формуле Аррии и/или неформальных интерактивных диалогов<sup>23</sup>. Представитель Франции заявил, что интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии вносят важный вклад в информирование Совета по важным вопросам и подготовку к работе над будущими документами. Представитель Сингапура заявил, что более широкое использование Советом таких форматов, как заседания по формуле Аррии, позволяют ему активнее взаимодействовать с Генеральной Ассамблеей. Представитель Мексики отметил, что заседания по формуле Аррии и неофициальные интерактивные диалоги позволяют Совету выслушать позиции всех заинтересованных государств и представителей гражданского общества, особенно в непосредственно касающихся их случаях.

Представитель Российской Федерации заявил, что, хотя делегация его страны поддерживает тезис о наращивании координации Совета с широким кругом государств-членов и с теми, кто может предоставить важную для принятия решений ин-

формацию, с помощью соответствующих механизмов, включая интерактивные диалоги и неофициальные заседания по формуле Аррии, такие заседания не являются официальными заседаниями Совета и их следует задействовать только для повышения осведомленности членов Совета Безопасности о вопросах, включенных в его повестку дня. Недопустимо использовать их площадку ради проведения пропагандистских шоу или продвижения спорных односторонних подходов отдельными делегациями. Он отметил, что расходы на проведение таких мероприятий, включая использование помещений Центральных учреждений, конференционное обслуживание и — в отдельных случаях — переводчиков, покрываются из регулярного бюджета Организации.

Касаясь вопроса об открытых прениях, выступавшие подчеркнули их позитивную роль в повышении транспарентности, подотчетности, инклюзивности и легитимности процесса принятия решений в Совете и вынесли рекомендации в отношении дальнейших улучшений. Представитель Сингапура расценил увеличение числа открытых прений и тот факт, что и все больше заседаний освещаются через веб-трансляции, как свидетельство прогресса в обеспечении транспарентности и подотчетности. Отметив, что проведение открытых прений способствует повышению инклюзивности и укреплению легитимности работы Совета, представитель Лихтенштейна предложил отделить прения от момента принятия решения. Представитель Колумбии добавил, что проведение открытых прений до принятия соответствующего решения Совета дало бы необходимое время для анализа изложенных членами Совета мнений.

Наконец, говоря о закрытых консультациях, выступавшие отмечали положительные стороны таких заседаний, но призывали проявлять осторожность, чтобы не прибегать к проведению чрезмерного числа таких заседаний, и рекомендовали пути повышения транспарентности. Представитель Соединенных Штатов отметил, что закрытые консультации могут служить важной площадкой для обмена мнениями, и призвал к более активному взаимодействию в ходе таких консультаций. Представитель Сингапура отметил важность транспарентности и предложил, чтобы краткие отчеты или записи об этапах принятия решений в той или иной форме доводились до сведения более широкого круга государств-членов.

<sup>23</sup> Там же (Франция, Сингапур и Мексика).

## Е. Отчеты

В течение рассматриваемого периода после каждого открытого заседания Совета выпускались стенографические отчеты в соответствии с правилом 49 временных правил процедуры, а после за-

крытых заседаний выпускались коммюнике в соответствии с правилом 55. На заседаниях Совета не поднимались вопросы в отношении применения правил 49–57 в связи с подготовкой стенографических отчетов, коммюнике и документов, доступом к ним и их публикацией.

## II. Повестка дня

### Примечание

В разделе II рассматривается практика Совета в отношении применения правил 6–12 временных правил процедуры Совета, касающихся повестки дня.

#### Правило 6

*Генеральный секретарь немедленно доводит до сведения всех представителей в Совете Безопасности все сообщения, исходящие от государств, органов Организации Объединенных Наций или Генерального секретаря, относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом Безопасности в соответствии с положениями Устава.*

#### Правило 7

*Предварительная повестка дня каждого заседания Совета Безопасности составляется Генеральным секретарем и одобряется Председателем Совета Безопасности.*

*В предварительную повестку дня могут быть включены лишь те вопросы, которые были доведены до сведения представителей в Совете Безопасности в соответствии с правилом 6, вопросы, предусмотренные правилом 10, или вопросы, которые Совет Безопасности ранее решил отложить.*

#### Правило 8

*Предварительная повестка дня заседания общается Генеральным секретарем представителям в Совете Безопасности не менее чем за три дня до заседания, но при срочных обстоятельствах она может быть сообщена одновременно с извещением о заседании.*

#### Правило 9

*Первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания Совета Безопасности является утверждение повестки дня.*

#### Правило 10

*Любой пункт повестки дня каждого заседания Совета Безопасности, рассмотрение которого не было закончено на этом заседании, автоматически включается в повестку дня следующего заседания, если Совет Безопасности не примет иного решения.*

#### Правило 11

*Генеральный секретарь еженедельно направляет представителям в Совете Безопасности краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов.*

#### Правило 12

*Предварительная повестка дня каждого периодического заседания рассылается членам Совета Безопасности не менее чем за двадцать один день до открытия заседания. Любое последующее изменение или дополнение предварительной повестки дня доводится до сведения членов Совета не менее чем за пять дней до заседания. Совет Безопасности может, однако, при срочных обстоятельствах сделать дополнения к повестке дня в любое время в ходе периодического заседания.*

*Положения правила 7, пункт 1, и правила 9 применимы также к периодическим заседаниям.*

В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь продолжил практику распространения, согласно правилу 6 временных правил процедуры Совета, сообщений, исходящих от государств и органов Организации Объединенных Наций, или собственных сообщений относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом в соответствии с положениями Устава. Генеральный секретарь продолжил также практику составления предварительной повестки дня для каждого заседания Совета и сообщения предварительной повестки дня представителям в Совете в соответствии с правилами 7 и 8. В течение рассматриваемого периода практика, касающаяся распростра-

нения сообщений или подготовки предварительной повестки дня, не обсуждалась и не ставилась под сомнение. В 2019 году периодических заседаний не проводилось; поэтому правило 12 не применялось. Таким образом, в настоящем разделе основное внимание уделяется практическим аспектам и обсуждению правил 9–11 в следующих трех основных подразделах: А. «Утверждение повестки дня (правило 9)»; В. «Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)»; и С. «Дискуссии, касающиеся повестки дня».

### **А. Утверждение повестки дня (правило 9)**

В соответствии с правилом 9 предварительных правил процедуры первым пунктом повестки дня каждого заседания Совета является утверждение повестки дня.

#### *Голосование по вопросу об утверждении повестки дня*

В течение рассматриваемого периода дважды были высказаны возражения в связи с утверждением повестки дня. В обоих случаях возражения привели к голосованию по процедурным вопросам. На 8452-м заседании Совета, созванном 26 января 2019 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», несмотря на высказанные возражения, в результате голосования по процедурным вопросам предварительная повестка дня была утверждена в качестве нового

пункта<sup>24</sup>. На 8529-м заседании, созванном 20 мая 2019 года по пункту, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)», Совет не принял предварительную повестку дня заседания, поскольку за нее не было подано требуемого числа голосов<sup>25</sup>.

#### *Новые пункты, включенные в повестку дня*

В течение рассматриваемого периода Совет включил в перечень вопросов, находящихся на его рассмотрении, пункт, озаглавленный «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла». Впервые этот пункт рассматривался на 8452-м заседании Совета, состоявшемся 26 января 2019 года<sup>26</sup>. В 2019 году Совет провел в общей сложности четыре заседания по этому пункту<sup>27</sup>.

С 1999 по 2007 год Совет ежегодно добавлял в свою повестку дня от 8 до 23 новых пунктов. Вместе с тем с 2008 года число новых пунктов, ежегодно включаемых в повестку дня, значительно сократилось. На диаграмме III представлена информация о числе ежегодно включаемых в повестку дня новых пунктов за период с 1999 года.

<sup>24</sup> См. S/PV.8452. Более подробная информация об обсуждении представлена в разд. 16 части I.

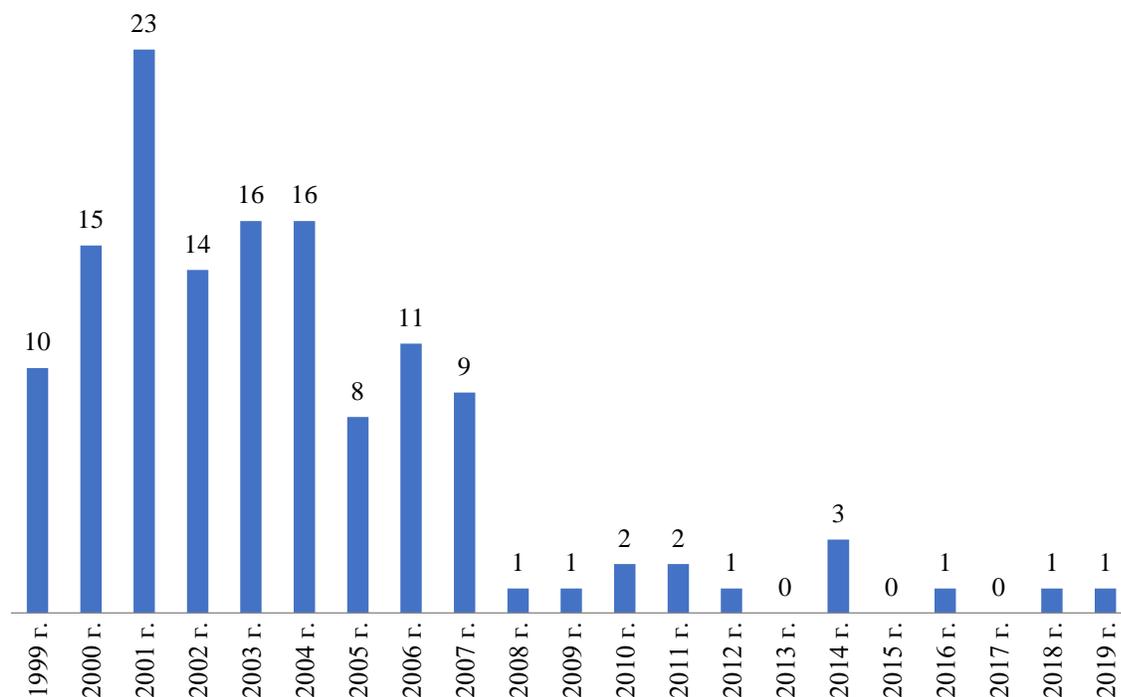
<sup>25</sup> См. S/PV.8529. Более подробная информация об обсуждении представлена в разд. 21.В части I.

<sup>26</sup> См. S/PV.8452. Дополнительную информацию по этому пункту см. в разд. 16 части I.

<sup>27</sup> См. S/PV.8452, S/PV.8472, S/PV.8476 и S/PV.8506.

## Диаграмма III

## Число ежегодно включаемых в повестку дня новых пунктов, 1999–2019 годы



*Рассмотрение ситуаций в конкретных странах в рамках существующих пунктов регионального характера*

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил практику обсуждения ситуаций, развивающихся в конкретных странах, в рамках существующих пунктов повестки дня, касающихся региональных вопросов. Например, Совет продолжил рассмотрение положения в Сирийской Арабской Республике и Йемене в рамках пунктов, озаглавленных «Положение на Ближнем Востоке» и «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос»<sup>28</sup>. В 2019 году Совет также обсуждал подпункты, относящиеся к конкретным регионам, в рамках тематических пунктов своей повестки дня. Например, Совет рассмотрел положение в Сирийской Арабской Республике, Йемене и Израиле и Палестине на заседании по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», и подпункту, озаглавленному «Вызовы миру и безопасности на Ближнем Востоке»<sup>29</sup>. Кроме того,

Совет обсудил инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» по двум различным пунктам, а именно «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» и «Мир и безопасность в Африке», и по двум различным подпунктам соответственно, а именно «Заставить пушки в Африке замолчать» и «Мобилизация усилий молодежи с целью заставить пушки замолчать к 2020 году»<sup>30</sup>.

*Добавление новых подпунктов в существующие пункты повестки дня*

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил свою практику добавления новых подпунктов в существующие пункты повестки дня для рассмотрения меняющихся общих и трансграничных угроз международному миру и безопасности. В таблице 6 перечислены добавленные в 2019 году

<sup>28</sup> Дополнительную информацию по этим пунктам см. в части I, разделы 22 и 24 соответственно.

<sup>29</sup> См. [S/PV.8600](#). Дополнительную информацию см. в части I, разд. 38.

<sup>30</sup> См. [S/PV.8473](#) и [S/PV.8629](#). Дополнительную информацию см. в части I, разд. 11 и 39.

подпункты в хронологическом порядке их включения<sup>31</sup>.

<sup>31</sup> Эта таблица не включает обычные подпункты, касающиеся брифингов, проводимых миссиями Совета Безопасности, брифингов председателей комитетов Совета Безопасности, писем на имя

Председателя Совета Безопасности, докладов Генерального секретаря и заседаний Совета с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимых в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001).

**Таблица 6  
Новые подпункты, добавленные к существующим пунктам повестки дня, 2019 год**

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
<a href="#">S/PV.8451</a> 25 января 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	Решение проблем воздействия бедствий, связанных с изменением климата, на международный мир и безопасность
<a href="#">S/PV.8456</a> 4 февраля 2019 года	Угрозы международному миру и безопасности	Деятельность наемников как одна из причин отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке
<a href="#">S/PV.8457</a> 5 февраля 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	Транснациональная организованная преступность на море как угроза международному миру и безопасности
<a href="#">S/PV.8473</a> 27 февраля 2019 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	«Заставить пушки в Африке замолчать»
<a href="#">S/PV.8496</a> 28 марта 2019 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Предотвращение и пресечение финансирования терроризма
<a href="#">S/PV.8499</a> 1 апреля 2019 года	Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	Международное гуманитарное право
<a href="#">S/PV.8500</a> 2 апреля 2019 года	Нераспространение	Поддержка Договора о нераспространении в преддверии Конференции 2020 года по рассмотрению действия Договора
<a href="#">S/PV.8521</a> 7 мая 2019 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Инвестиции во имя мира: усиление мер по обеспечению безопасности и повышению результативности деятельности миротворцев Организации Объединенных Наций
<a href="#">S/PV.8543</a> 11 июня 2019 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Пропавшие без вести лица в ситуациях вооруженных конфликтов
<a href="#">S/PV.8546</a> 12 июня 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	Предотвращение конфликтов и посредничество
<a href="#">S/PV.8548</a> 13 июня 2019 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Сотрудничество между Советом Безопасности и Лигой арабских государств
<a href="#">S/PV.8569</a> 9 июля 2019 года	Угрозы международному миру и безопасности	Связь между международным терроризмом и организованной преступностью

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
<a href="#">S/PV.8570</a> 10 июля 2019 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Укрепление трехстороннего сотрудничества
<a href="#">S/PV.8577</a> 17 июля 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	Осуществление повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности
<a href="#">S/PV.8579</a> 18 июля 2019 года	Миростроительство и сохранение мира	Укрепление партнерских отношений для обеспечения успеха переходных процессов, ответственность за которые перешла к национальным субъектам
<a href="#">S/PV.8590</a> 2 августа 2019 года	Мир и безопасность в Африке	Эбола
<a href="#">S/PV.8600</a> 20 августа 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	Вызовы миру и безопасности на Ближнем Востоке
<a href="#">S/PV.8626</a> 25 сентября 2019 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Вклад Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества в борьбу с террористическими угрозами
<a href="#">S/PV.8627</a> 26 сентября 2019 года	Мир и безопасность в Африке	Партнерство в интересах укрепления регионального мира и безопасности
<a href="#">S/PV.8629</a> 2 октября 2019 года	Мир и безопасность в Африке	Мобилизация усилий молодежи с целью заставить пушки замолчать к 2020 году
<a href="#">S/PV.8633</a> 7 октября 2019 года	Мир и безопасность в Африке	Центральная роль превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов
<a href="#">S/PV.8649</a> 29 октября 2019 года	Женщины и мир и безопасность	На пути к успешному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности: переход от обязательств к достижениям в рамках подготовки к празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции <a href="#">1325 (2000)</a> Совета Безопасности
<a href="#">S/PV.8668</a> 19 ноября 2019 года	Миростроительство и сохранение мира	Роль примирения в поддержании международного мира и безопасности
<a href="#">S/PV.8685</a> 16 декабря 2019 года	Мир и безопасность в Африке	Межобщинное насилие и терроризм в Западной Африке

## **В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)**

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 11 временных правил процедуры и запиской Председателя от 30 августа 2017 года<sup>32</sup> Генеральный секретарь продолжал еженедельно направлять представителям в Совете

краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов<sup>33</sup>. Практика включения того или иного пункта в краткое сообщение после его утверждения на официальном заседании Совета осталась неизменной.

На своем 8452-м заседании 26 января 2019 года Совет рассмотрел один новый пункт под названием «Ситуация в Боливарианской Республике Ве-

<sup>32</sup> [S/2017/507](#), приложение, пп. 13 и 14.

<sup>33</sup> См., например, [S/2019/10/Add.1](#) и [S/2019/10/Add.2](#).

несуэла», который впоследствии был включен в краткое сообщение<sup>34</sup>.

Согласно записке Председателя от 30 августа 2017 года в публикуемом в январе каждого года предварительном ежегодном кратком сообщении Генерального секретаря о вопросах, находящихся на рассмотрении Совета, указываются пункты повестки дня, которые не рассматривались Советом в течение предыдущих трех календарных лет и в связи с этим подлежат исключению. Пункт повестки дня исключается, если какое-либо государство-член до конца февраля не уведомит Председателя Совета о своей просьбе сохранить этот пункт в перечне, и в этом случае данный пункт сохраняется в нем в течение еще одного года. Если ни одно государство-член не обратится с просьбой о сохране-

нии пункта в перечне, то факт исключения такого пункта будет отражаться в первом кратком сообщении, выпускаемом в марте соответствующего года<sup>35</sup>.

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 11 и запиской Председателя от 30 августа 2017 года Совет продолжил практику рассмотрения краткого сообщения в начале каждого года, с тем чтобы определить, завершил ли Совет рассмотрение каких-либо пунктов<sup>36</sup>. В 2019 году из 15 пунктов повестки дня, обозначенных как подлежащие исключению в январе, в марте не был исключен ни один пункт, и все пункты были сохранены еще на один год по просьбе государств-членов (см. таблицу 7)<sup>37</sup>.

<sup>35</sup> S/2017/507, приложение, пп. 15 и 16.

<sup>36</sup> S/2019/10.

<sup>37</sup> См. S/2019/10/Add.9.

<sup>34</sup> См. S/2019/10/Add.4.

**Таблица 7**  
**Пункты, предложенные для исключения из краткого сообщения, 2019 год**

<i>Пункт</i>	<i>Дата первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Предложен для исключения в 2019 году</i>	<i>Статус в марте 2019 года</i>
Индо-пакистанский вопрос	6 января 1948 года; 5 ноября 1965 года	•	Сохранен
Хайдерабадский вопрос	16 сентября 1948 года; 24 мая 1949 года	•	Сохранен
Письмо представителя Судана от 20 февраля 1958 года на имя Генерального секретаря	21 февраля 1958 года; 21 февраля 1958 года	•	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 11 июля 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	18 июля 1960 года; 5 января 1961 года	•	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 31 декабря 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	4 января 1961 года; 5 января 1961 года	•	Сохранен
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте	4 декабря 1971 года; 27 декабря 1971 года	•	Сохранен
Письмо постоянных представителей Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 1971 года на имя Председателя Совета Безопасности	9 декабря 1971 года; 9 декабря 1971 года	•	Сохранен
Жалоба Кубы	17 сентября 1973 года; 18 сентября 1973 года	•	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком	26 сентября 1980 года; 31 января 1991 года	•	Сохранен

<i>Пункт</i>	<i>Дата первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Предложен для исключения в 2019 году</i>	<i>Статус в марте 2019 года</i>
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 1 октября 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности	2 октября 1985 года; 4 октября 1985 года	•	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 19 апреля 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности	21 апреля 1988 года; 25 апреля 1988 года	•	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности	9 февраля 1990 года; 9 февраля 1990 года	•	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом	2 августа 1990 года; 27 июня 2013 года	•	Сохранен Рассматривался в 2019 году (S/PV.8463)
Положение в Грузии	8 октября 1992 года; 15 июня 2009 года	•	Сохранен
Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	24 сентября 2003 года; 21 февраля 2014 года	•	Сохранен Рассматривался в 2019 году (S/PV.8499, S/PV.8596 и S/PV.8599)

*Пункты, рассмотренные на заседаниях Совета Безопасности*

Хотя в течение рассматриваемого периода на рассмотрении Совета по-прежнему оставалось 69 пунктов, на своих заседаниях в 2019 году он рассмотрел 49 пунктов. Из 49 пунктов, рассмотренных

Советом в 2019 году, 27 касались ситуаций в конкретных странах и регионах, а 22 — тематических и других вопросов. В таблице 8 приводится обзор пунктов повестки дня Совета и тех пунктов, которые рассматривались на официальных заседаниях Совета в течение рассматриваемого периода.

Таблица 8

**Пункты повестки дня Совета и их рассмотрение на официальных заседаниях, 2019 год**

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрено на официальном заседании</i>
<b>Ситуации в конкретных странах и регионах</b>	
<b>Африка</b>	
Центральноафриканский регион	Да
Письмо представителя Судана от 20 февраля 1958 года на имя Генерального секретаря	Нет
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 1 октября 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 19 апреля 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрено на официаль- ном заседании</i>
Мир и безопасность в Африке	Да
Укрепление мира в Западной Африке	Да
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Да
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Да
Ситуация в отношении Западной Сахары	Да
Положение в Бурунди	Да
Положение в Кот-д'Ивуаре	Нет
Положение в районе Великих озер	Да
Положение в Гвинее-Бисау	Да
Положение в Либерии	Нет
Положение в Ливии	Да
Ситуация в Мали	Да
Ситуация в Сомали	Да
Положение в Центральноафриканской Республике	Да
<b>Северная и Южная Америка</b>	
Письмо министра иностранных дел Кубы от 11 июля 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет
Письмо министра иностранных дел Кубы от 31 декабря 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет
Жалоба Кубы	Нет
Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет
Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности( <a href="#">S/2016/53</a> )	Да
Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла	Да
Вопрос о Гаити	Да
<b>Азия</b>	
Положение в Афганистане	Да
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	Нет
Хайдерабадский вопрос	Нет
Индо-пакистанский вопрос	Нет
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте	Нет
Положение в Мьянме	Да

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрено на официаль- ном заседании</i>
<b>Европа</b>	
Ситуация в Боснии и Герцеговине	Да
Положение на Кипре	Да
Положение в Грузии	Нет
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2014/136</a> )	Да
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2014/264</a> )	Да
Резолюции Совета Безопасности <a href="#">1160 (1998)</a> , <a href="#">1199 (1998)</a> , <a href="#">1203 (1998)</a> , <a href="#">1239 (1999)</a> и <a href="#">1244 (1999)</a>	Да
Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2018/218</a> )	Нет
<b>Ближний Восток</b>	
Письмо постоянных представителей Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 1971 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/10409</a> )	Нет
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком	Нет
Ситуация в отношении Ирака	Да
Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом	Да
Положение на Ближнем Востоке	Да
Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Да
<b>Всего, ситуации в конкретных странах и регионах</b>	<b>27 пунктов</b>
<b>Тематические и другие вопросы</b>	
Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе	Да
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности	Да
Брифинг Председателя Международного Суда	Да
Брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи	Нет
Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Да
Дети и вооруженные конфликты	Да
Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее	Да
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Да
Общие вопросы, касающиеся санкций	Нет
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2017/507</a> )	Да
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Да

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрено на официальном заседании</i>
Поддержание международного мира и безопасности	Да
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)	Да
Нераспространение	Да
Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	Да
Нераспространение оружия массового уничтожения	Да
Миростроительство и сохранение мира	Да
Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	Да
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Да
Миссия Совета Безопасности	Да
Стрелковое оружие	Нет
Угрозы международному миру и безопасности	Да
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Да
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Да
Женщины и мир и безопасность	Да
<b>Всего, тематические и другие вопросы</b>	<b>22 пункта</b>
<b>Общее число пунктов повестки дня</b>	<b>69 пунктов</b>
<b>Общее число обсуждавшихся пунктов повестки дня</b>	<b>49 пунктов</b>

### **С. Дискуссии, касающиеся повестки дня**

В течение рассматриваемого периода члены Совета обсуждали повестку дня и вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета, в ходе ежегодных открытых прений о методах работы Совета по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)»<sup>38</sup>. Кроме того, обсуждения повестки дня Совета проходили в рамках пунктов, связанных с конкретными странами или регионами, и касались процедурных голосований по вопросу утверждения повестки дня (см. примеры 2 и 3), а также в ходе открытых прений, посвященных взаимосвязи между изменением климата и безопасностью, в рамках пункта, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности» (см. пример 4). В 2019 году Совет также провел обсуждение о том, должен ли вопрос о положе-

нии в Бурунди оставаться в его повестке дня (см. пример 5).

#### **Пример 2 Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла**

На 8452-м заседании, состоявшемся 26 января 2019 года, Совет собрался для обсуждения ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла<sup>39</sup>. Члены Совета разошлись во мнениях относительно проведения заседания, и возражения против принятия предварительной повестки дня привели к голосованию в Совете по процедурным вопросам. Перед голосованием по предварительной повестке дня представитель Российской Федерации выступил против принятия данного пункта и заявил, что внутренняя ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла не является вопросом на повестке дня Совета и что он не усматривает внешних угроз от происходящего в этой стране. Он заявил, что более

<sup>38</sup> См. S/PV.8539.

<sup>39</sup> См. S/PV.8452.

правильным было бы провести заседание по пункту, озаглавленному «Угроза международному миру и безопасности», в свете нарушения пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, и призвал остальных участников поддержать точку зрения его делегации. Государственный секретарь Соединенных Штатов заявил, что страны региона не справляются с задачей надлежащего удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей. Он также упомянул письмо Генерального секретаря Организации американских государств, в котором подробно описывались дестабилизирующие последствия этого кризиса для региона, и заявил, что Совет не может откладывать проведение этого важного обсуждения, к которому приковано мировое внимание.

Сразу же после этого предварительная повестка дня была поставлена на голосование и утверждена девятью голосами против четырех при двух воздержавшихся<sup>40</sup>. Выступая после голосования, представитель Перу заявил о важности того, чтобы Совет рассмотрел ситуацию в Боливарианской Республике Венесуэла в соответствии со статьей 34 Устава Организации Объединенных Наций, которая уполномочивает его расследовать любую ситуацию, способную угрожать поддержанию международного мира и безопасности, а также с учетом его приверженности усилиям в области превентивной дипломатии, которые Совет должен предпринять. Он также отметил, что подрыв конституционного порядка в Боливарианской Республике Венесуэла привел к серьезному политическому, экономическому и гуманитарному кризису, который представляет угрозу региональному миру и безопасности. Представитель Франции заявила, что ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла вышла за пределы страны и что у Совета есть все основания заняться этим вопросом в рамках своей работы по предотвращению конфликтов. Представитель Кувейта высказался в том же духе, заявив, что в соответствии со статьей 34 главы VI Устава Совет призван играть ведущую роль в проведении политики превентивной дипломатии в целях предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов еще на ранних этапах при появлении любых признаков возникновения ситуации, угрожающей международному миру и безопасности. Кроме того, представитель Германии заявил, что, учитывая массовые нарушения прав человека и угрозы международному миру и

безопасности, Совет правильно поступает, обсуждая этот вопрос. Представитель Бельгии также заявил, об очевидности того, что Совет обязан заняться положением в Боливарианской Республике Венесуэла, которое представляет угрозу для международного мира и безопасности: когда 3 миллиона человек бегут из страны по причине ее экономического и политического коллапса, налицо наличие явной угрозы для стабильности всего региона.

Представитель Экваториальной Гвинеи, напротив, заявил, что ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла является внутренним вопросом и не представляет угрозы для международного мира и безопасности. Представитель Китая высказался против включения вопроса о ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла в повестку дня Совета, поскольку ситуация в стране является внутренним делом и не представляет угрозы для международного мира и безопасности. Представитель Индонезии объяснил, что его делегация воздержалась при голосовании, поскольку брифинг следовало провести в рамках рассмотрения другого пункта повестки дня, а именно пункта «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности».

**Пример 3**  
**Письмо Постоянного представителя**  
**Российской Федерации при Организации**  
**Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года**  
**на имя Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2014/264)**

На 8529-м заседании, проведенном 20 мая 2014 года по просьбе Российской Федерации, Совет собрался для обсуждения ситуации на Украине<sup>41</sup>. Возражения против утверждения предварительной повестки дня привели к голосованию по процедурным вопросам в Совете. Перед голосованием представитель Франции заявил, что он возражает против принятия предварительной повестки дня, поскольку просьба о проведении открытого заседания по вопросу о законе об украинском языке как государственном в день инаугурации нового президента Украины, который был демократически избран в ходе транспарентного избирательного процесса, не направлена на содействие урегулированию российско-украинского кризиса. Представитель Германии поддержал заявление представителя Франции и заявил, что его делегация также возражает против

<sup>40</sup> Голосовали за: Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция; голосовали против: Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; воздержались: Индонезия, Кот-д'Ивуар.

<sup>41</sup> См. S/PV.8529.

принятия предварительной повестки дня. Представитель Соединенных Штатов также выступил с заявлением против утверждения предварительной повестки дня, отметив, что просьба о проведении этого заседания является попыткой отвлечь внимание от мирной демократической передачи власти, которая происходила в тот день на Украине. С другой стороны, представитель Российской Федерации заявил, что Совету необходимо в упреждающем порядке дать свою оценку закону «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», прежде чем он вступит в силу в середине июля, поскольку этот закон прямо нарушает дух и букву Комплекса мер по реализации Минских договоренностей, которые Совет одобрил и поддержал своей резолюцией 2202 (2015), а также заявлением Председателя, опубликованном в июне 2018 года<sup>42</sup>. Представитель Польши, однако, заявила, что была удивлена просьбой провести встречу по Украине 20 мая 2019 года; делегация Польши убеждена, что непосредственную угрозу международному миру и безопасности представляет собой российская агрессия против суверенитета и территориальной целостности Украины, в то время как тот факт, что законные власти Украины приняли очередной закон, такой угрозы не представляет.

Предварительная повестка дня заседания была поставлена на голосование и не была принята, поскольку за нее не было подано требуемого числа голосов<sup>43</sup>. После голосования представитель Российской Федерации выразил сожаление по поводу результатов голосования и того факта, что ряд членов Совета пошли на проявление двойных стандартов при обсуждении украинского вопроса. Он также заявил, что не может принять аргумент о том, что делегациям необходимо больше времени для изучения закона, поскольку текст украинского закона существует и находится в свободном доступе с конца 2018 года. Представитель Соединенного Королевства заявил, что Совет провел голосование по вопросу о том, проводить ли заседание по данной теме, и что представитель Российской Федерации проявляет неуважение к Совету, выступая не с разъяснением мотивов голосования, а с предметным заявлением по теме заседания, которое не проводится. Представитель Бельгии заявил, что он неоднократно безуспешно призывал перенести заседа-

ние на несколько дней. Его делегация проголосовала против утверждения предварительной повестки дня, поскольку не располагает достаточной информацией о законе, о котором идет речь, и не считает, что проведение брифинга в тот самый день, когда новый президент Украины вступает в должность, создает благоприятные условия для возобновления диалога. Представитель Китая, напротив, объяснил, что проголосовал за принятие предварительной повестки дня, поскольку, помимо прочего, Совет должен играть конструктивную роль, создавая благоприятные внешние условия для надлежащего решения соответствующих вопросов, содействуя миру, стабильности и развитию на Украине и обеспечивая гармоничное сосуществование на Украине различных этнических групп, а также мирное сосуществование Украины с другими странами региона. Представитель Южной Африки заявила, что она поддержала просьбу о проведении этого заседания исходя из соображений последовательности, поскольку ранее удовлетворялись просьбы других делегаций о проведении брифингов по вопросам, которые они считают срочными и важными, и на основании того, что вопрос Украины стоит на повестке дня Совета, а также на основании правила 2 временных правил процедуры, которое предусматривает проведение такого рода заседания. Представитель Индонезии отметил, что он воздержался при голосовании по предварительной повестке дня, поскольку, хотя просьба российской делегации была адресована Совету согласно правилу 2 временных правил процедуры, он считает, что проводимые в Совете обсуждения могут быть эффективными и результативными только в том случае, если у всех членов Совета было достаточно времени для рассмотрения всех соответствующих событий и если все члены Совета едины в своем решении провести такое обсуждение.

#### **Пример 4** **Поддержание международного мира** **и безопасности**

На 8451-м заседании, состоявшемся 25 января 2019 года в рамках пункта, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности», основное внимание в ходе обсуждения было уделено рассмотрению последствий стихийных бедствий, связанных с изменением климата, для международного мира и безопасности, что стало подпунктом повестки дня данного заседания, и в частности роли Совета в устранении рисков, связанных с изменением климата<sup>44</sup>. Заседание было проведено по

<sup>42</sup> S/PRST/2018/12.

<sup>43</sup> *Голосовали за*: Доминиканская Республика, Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; *голосовали против*: Бельгия, Германия, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция; *воздержались*: Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу.

<sup>44</sup> См. S/PV.8451.

инициативе Доминиканской Республики, которая в том месяце выполняла функции председателя Совета<sup>45</sup>. Члены Совета и государства-члены обменялись мнениями о роли Совета в реагировании на угрозы безопасности, связанные с изменением климата. Министр иностранных дел Бельгии заявил, что настало время, чтобы риски, сопряженные с изменением климата, находили отражение в обычной работе Совета. Его делегация придает большое значение необходимости включения климатических рисков в страновые или региональные дискуссии, в том числе в дискуссии о продлении миротворческих мандатов. Он добавил, что если Совет намерен взять на себя всю полноту ответственности и укрепить свой потенциал в области предотвращения конфликтов, то климатические риски должны отныне учитываться не в добровольном, а в обязательном порядке. Министр иностранных дел Индонезии призвала Совет объединиться в своих усилиях, чтобы более эффективно реагировать на последствия изменения климата для безопасности, опираясь на уже достигнутые успехи. Она отметила, что одной из конкретных мер, которые Совет может принять, является наделение миротворцев способностью не только проводить операции по поддержанию мира, но и нести мирную климатическую миссию.

Представитель Норвегии подтвердил, что Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и отметил, что тема взаимосвязи между климатом и безопасностью должна прочно закрепиться в повестке дня Совета, выразив надежду на назначение специального представителя Организации Объединенных Наций по вопросам климата и безопасности. Представитель Швейцарии призвал Совет систематически учитывать климатические риски в региональных и страновых ситуациях, уже включенных в его повестку дня, и в полной мере использовать информацию и ресурсы, имеющиеся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций. Представитель Ирландии высказал мнение о том, что единственным способом устранения угрозы стихийных бедствий, связанных с изменением климата, является глобальное реагирование; соответственно, проблемы климата и безопасности должны учитываться во всех конкретных страновых ситуациях, находящихся на повестке дня Совета. Представи-

тель Франции призвала Совет полностью выполнить просьбу Совета, которая содержится в заявлении Председателя, принятом в июле 2011 года<sup>46</sup> по инициативе Германии, чтобы доклады Генерального секретаря о конфликтах, стоящих в повестке дня Совета, содержали контекстуальную информацию о последствиях изменения климата для этих конфликтов. Она заявила, что благодаря такому подходу Совет мог бы предусматривать и осуществлять надлежащие меры реагирования на угрозы миру и безопасности, которые уже существуют в некоторых регионах, например в Сахеле или островных государствах, а также в южной части Африки, Центральной Америке и Юго-Восточной Азии, и которые, возможно, не столь серьезны, но в свое время могут иметь такие же катастрофические последствия для безопасности.

Представитель Российской Федерации вновь изложил позицию Российской Федерации в отношении «секьюритизации» темы изменения климата и заявил, что делегация его страны считает излишним и даже контрпродуктивным рассматривать климатическую проблематику в Совете, уставная задача которого — оперативно реагировать на острые угрозы международному миру и безопасности. Он заявил, что изменение климата не является «универсальным вызовом» в контексте международной безопасности, и отметил, что обобщенное ассоциирование климатической темы с миром может привести к ошибочному допущению, что проблемы окружающей среды неизбежно и естественным образом приводят к конфликтам. В этой связи он допустил, что климатические риски необходимо принимать во внимание, но не генерически, а в контексте обсуждения конкретных ситуаций на повестке дня Совета— и это в том случае, если они существуют и являются реальными. Представитель Бразилии заявил, что экологические вопросы прямо не входят в компетенцию Совета, главного органа, на который Уставом возложена задача поддержания международного мира и безопасности. Не существует прямой причинно-следственной связи между тем или иным стихийным бедствием и возникновением конфликта; увязка вопросов безопасности с экологической повесткой дня чревата ошибочным предположением о том, что любой экологический стресс или стихийное бедствие автоматически приведет к социальным беспорядкам, вооруженным конфликтам и, в конечном счете, к угрозе международному миру и безопасности. Представитель Индии, отметив существование сложной и спорной взаимосвязи между изменением климата и безопас-

<sup>45</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 2 января 2019 года (S/2019/1). Дополнительную информацию об этом заседании и участии в нем см. в разд. 38 части I.

<sup>46</sup> S/PRST/2011/15.

ностью, предостерег от причисления проблемы изменения климата к вопросам безопасности, поскольку такой подход может подталкивать государства к конкуренции. Он заявил, что мышление категориями безопасности порождает чрезмерно милитаризованные способы решения тех проблем, которые по своей природе требуют для их преодоления мер невоенного характера.

Представитель Мексики, подчеркнув важность совершенствования механизмов и методов управления рисками экстремальных климатических явлений, с удовлетворением отметил, что такие аналитические задачи начали включать в мандаты некоторых миротворческих операций, которые принимают во внимание последствия изменения климата в качестве факторов риска. Применение такого подхода будет приветствоваться при анализе различных конфликтов, фигурирующих в повестке дня Совета. Вместе с тем он подчеркнул, что четкое разделение труда в системе Организации Объединенных Наций является наилучшим способом преодоления последствий изменения климата для международного мира и безопасности. Совету Безопасности как одному из главных органов Организации следует закрепить свою роль в качестве участника согласованных усилий всей системы, а не в качестве органа, занимающегося этой взаимосвязью в одиночку или в отрыве от остальных. Представитель Алжира отметил, что на повестке дня Совета стоит много вопросов, и очень многого ожидают от него в плане предотвращения и урегулирования конфликтов; соответственно, было бы вполне естественно, чтобы Совет сосредоточился именно на этих вопросах, а не на обсуждении новых, не до конца ясных проблем.

### **Пример 5 Положение в Бурунди**

На 8465-м заседании, состоявшемся 19 февраля 2019 года, Совет собрался для обсуждения положения в Бурунди<sup>47</sup>. Выступавшие разошлись во мнениях относительно того, следует ли оставить этот пункт в повестке дня Совета. Хотя представителю Соединенных Штатов были понятны возражения правительства Бурунди против включения вопроса о положении в этой стране в повестку дня Совета, он подтвердил, что его страна глубоко обеспокоена ростом напряженности в регионе, усиливающейся дипломатической изоляцией Бурунди и углублением внутренних политических разногласий. Он заявил, что со стороны Совета бы-

ло бы безответственно прекратить участвовать в решении этого вопроса ранее, чем в 2020 году, и призвал членов Совета и бурундийских партнеров к коллективному принятию мер в целях активизации плодотворного диалога и снижения вероятности возникновения насилия в Бурунди. Представитель Соединенного Королевства заявил, что подготовка к выборам 2020 года является критически важным этапом. Приветствуя нынешнюю стабильность в Бурунди, он предупредил, что неспособность решить проблему предполагаемых нарушений прав человека, равно как и продолжающийся гуманитарный кризис, поставит достигнутую стабильность под угрозу. Делегация его страны находит крайне важным, чтобы регион и международное сообщество продолжали следить за развитием ситуации, и считает, что вопрос о ситуации в Бурунди должен оставаться на повестке дня Совета

Представитель Российской Федерации, напротив, высказал мнение, что положение дел в Бурунди не представляет угрозы международному миру и безопасности, и усомнился в целесообразности нахождения бурундийского досье на перегруженной повестке дня Совета. Сохраняющееся внимание Совета к Бурунди становится контрпродуктивным и служит лишь удобным предлогом для непримиримой оппозиции, чтобы осложнять внутривнутриполитические процессы в этом государстве. Представитель Китая, отметив, что правительство Бурунди неоднократно заявляло, что ситуация в Бурунди не представляет угрозы региональному миру и безопасности и что этот вопрос не должен оставаться на повестке дня Совета, призвал Совет прислушаться к мнению представителей Бурунди. Представитель Экваториальной Гвинеи заявил, что его страну весьма обнадеживает ситуация в Бурунди и что мир и спокойствие, царящие в стране, должны побудить Совет серьезно рассмотреть вопрос об исключении Бурунди из своей повестки дня. Представитель Бурунди вновь обратился к Совету с призывом исключить вопрос о Бурунди из его повестки дня, поскольку нынешняя ситуация в политической сфере и в области безопасности в стране никоим образом не представляет собой угрозы международному миру и безопасности, существование которой могло бы оправдать сохранение этого вопроса в повестке дня Совета без достаточных на то оснований. Он отметил, что серия заседаний по Бурунди может стать еще одним фактором дестабилизации вместо того, чтобы способствовать установлению мира и спокойствия.

На 8550-м заседании, состоявшемся 14 июня 2019 года, Совет вновь собрался для обсуждения

<sup>47</sup> См. S/PV.8465.

положения в Бурунди<sup>48</sup>. Представитель Экваториальной Гвинеи заявила, что в Бурунди наблюдается нормализация обстановки после попыток ее дестабилизации, которые были предприняты по завершении выборов 2015 года. На всей территории Бурунди действуют институты, избранные демократическим путем, состав которых будет обновлен таким же образом в ходе выборов 2020 года. Она также отметила другие положительные изменения, включая избрание Бурунди членом Совета мира и безопасности Африканского союза, что отражает ситуацию в стране, и вновь подтвердила необходимость исключения вопроса о положении в Бурунди из повестки дня Совета Безопасности, поскольку ситуация в стране более не представляет никакой угрозы для международного мира и безопасности. Представитель Китая заявил, что, поскольку выборы представляют собой внутреннее дело любой страны, международное сообщество должно в полной мере уважать принцип ответственности Бурунди и ее руководящую роль, а также предоставлять помощь в соответствии с потребностями правительства. Он напомнил, что правительство Бурунди неоднократно заявляло, что ситуация в стране не представляет угрозы региональному миру и безопасности и что этот вопрос не должен оставаться на повестке дня Совета. Представитель Российской Федерации вновь заявил, что ситуация в Бурунди не представляет угрозы международному миру и безопасности, и отметил, что сохраняющееся внимание Совета к Бурунди уже давно контрпродуктивно и своими дискуссиями он лишь помогает осложнять внутривнутриполитические процессы в этом государстве. Он заявил, что Совету необходимо исключить Бурунди из своей и без того перегруженной повестки дня.

<sup>48</sup> См. S/PV.8550.

Представитель Германии, напротив, заявил, что считает своевременным повторное включение этого вопроса в повестку дня, поскольку он по-прежнему представляет угрозу для мира и безопасности. Признавая позицию представителя Бурунди, представитель Германии отметил, что внутренний политический кризис в Бурунди не урегулирован, ситуация в области безопасности остается нестабильной, а в соседних районах имеет место напряженность. Он заявил, что Совет услышал четкие заявления о готовности всех сторон в регионе и Организации Объединенных Наций оказать содействие, и ему было отранно услышать о тех усилиях, которые прилагают Восточноафриканское сообщество, Африканский союз, Организация Объединенных Наций, Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства в связи с ситуацией в Бурунди. Представитель Бурунди подчеркнул, что сохранение ситуации в Бурунди на повестке дня Совета обусловлено политическими соображениями и внешними интересами, которые никак не связаны с обеспечением благополучия бурундийского народа. Он заявил, что проведение продолжающейся серии заседаний по Бурунди является одним из факторов дестабилизации, а не способствует обеспечению мира и спокойствия. Он добавил, что такие ненужные заседания косвенно поддерживают участников путча в 2015 году, которые бежали из страны и разыскиваются бурундийскими органами правосудия. Повторив свой призыв исключить вопрос о Бурунди из повестки дня Совета, он отметил, что место Бурунди — в повестке дня учреждений и программ Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами социально-экономического развития.

### III. Представительство и полномочия

#### Примечание

Раздел III посвящен практике Совета в отношении представительства и полномочий его членом в соответствии с правилами 13–17 временных правил процедуры.

#### Правило 13

*Каждый член Совета Безопасности представляется на заседаниях Совета аккредитованным представителем. Полномочия представителя в Совете Безопасности сообщаются Генеральному*

*секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до того, как он займет свое место в Совете Безопасности. Полномочия даются главой соответствующего государства или правительства или его министром иностранных дел. Глава правительства или министр иностранных дел каждого члена Совета Безопасности имеет право заседать в Совете Безопасности без представления полномочий.*

#### Правило 14

*Любой член Организации Объединенных Наций, не являющийся членом Совета Безопасности,*

сти, и любое государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, в случае приглашения принять участие в заседании или заседаниях Совета Безопасности, представляют полномочия представителя, назначенного им в этих целях. Полномочия такого представителя сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до первого заседания, присутствовать на котором он приглашается.

#### Правило 15

Полномочия представителей в Совете Безопасности и любого представителя, назначенного в соответствии с правилом 14, проверяются Генеральным секретарем, который представляет доклад Совету Безопасности для утверждения.

#### Правило 16

До утверждения полномочий представителя в Совете Безопасности в соответствии с правилом 15 такой представитель заседает временно с теми же правами, что и другие представители.

#### Правило 17

Любой представитель в Совете Безопасности, в отношении полномочий которого были высказаны возражения в Совете Безопасности, продолжает заседать с теми же правами, что и другие представители, до тех пор пока Совет Безопасности не примет решения по этому вопросу.

В течение рассматриваемого периода полномочия представителей членов Совета сообщались Генеральному секретарю в соответствии с правилом 13 временных правил процедуры. Затем Генеральный секретарь представлял Совету свой доклад в соответствии с правилом 15. Такие доклады препровождались Совету в случае, когда менялись представители членов Совета<sup>49</sup>, а также в случае, когда представители новых избранных непостоянных членов Совета назначались до начала срока их полномочий<sup>50</sup>. В течение рассматриваемого периода никаких обсуждений относительно толкования и применения правил 13–17 не проводилось.

<sup>49</sup> См., например, S/2019/12, S/2019/552 и S/2019/772.

<sup>50</sup> Доклад Генерального секретаря о полномочиях представителей, заместителей представителей и альтернативных представителей членов Совета Безопасности, избранных на период 2019–2020 годов, см. в документе S/2018/1161.

## IV. Председательствование

### Примечание

Раздел IV посвящен практике Совета в отношении ежемесячной ротации председательствования, роли Председателя и временной передачи председательских обязанностей во время рассмотрения конкретного вопроса, непосредственно связанного с государством-членом, представленным Председателем, в соответствии с правилами 18–20 временных правил процедуры.

#### Правило 18

Председательствование в Совете Безопасности осуществляется членами Совета Безопасности поочередно в английском алфавитном порядке их наименований. Каждый председатель занимает этот пост в течение одного календарного месяца.

#### Правило 19

Председатель председательствует на заседаниях Совета Безопасности и по полномочию Со-

вета Безопасности представляет его в качестве органа Организации Объединенных Наций.

#### Правило 20

Каждый раз, когда Председатель Совета Безопасности считает, что в интересах надлежащего выполнения председательских обязанностей ему не следует председательствовать в Совете во время рассмотрения какого-либо конкретного вопроса, с которым непосредственно связан представляемый им член Совета, он сообщает Совету о своем решении. В этом случае председательские обязанности переходят во время рассмотрения этого вопроса к представителю следующего члена Совета согласно английскому алфавитному порядку; при этом имеется в виду, что положения этого правила применяются к представителям в Совете Безопасности, последовательно призываемым председательствовать. Это правило не затрагивает представительской функции Председателя, как она определена в правиле 19, или его обязанностей по правилу 7.

Настоящий раздел состоит из двух подразделов: А. «Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)»; В. «Обсуждения, касающиеся председательствования в Совете Безопасности».

В 2019 году случаев применения правила 20 не было.

### А. Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)

В соответствии с правилом 18 временных правил процедуры председательствование в Совете осуществлялось членами Совета поочередно в английском алфавитном порядке их наименований в течение одного календарного месяца. Согласно правилу 19, помимо председательствования на заседаниях Совета, неофициальных консультациях полного состава и неофициальных интерактивных диалогах Председатель Совета продолжал по полномочию Совета выполнять ряд других функций. К числу таких функций относились: а) организация в начале месяца брифингов для сторон, не являющихся членами Совета, и средств массовой информации о ежемесячной программе работы Совета; б) представление Совета и выступление с заявлениями от его имени, включая представление ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее<sup>51</sup>; и с) выступление с заявлениями и замечаниями для прессы по окончании неофициальных консультаций полного состава и всякий раз, когда члены Совета достигают договоренности по какому-либо тексту. Председатели Совета продолжили практику проведения ежемесячных встреч с Генеральным секретарем и Председателем Генеральной Ассамблеи<sup>52</sup>. Представители государств — членов Совета, действуя в своем национальном качестве, продолжали представлять оценки, содержащие информацию об основных аспектах работы Совета в течение месяца их председательства<sup>53</sup>.

В соответствии со сложившейся практикой и запиской Председателя от 30 августа 2017 года введение к ежегодному докладу Совета Генеральной Ассамблее за 2018 год было подготовлено при координирующей роли Председателя Совета в августе 2018 года (Соединенное Королевство)<sup>54</sup>, который продолжил введенную в 2008 году практику проведения неофициальных совещаний с государствами-членами для обмена мнениями по ежегодному докладу<sup>55</sup>. 27 декабря 2019 года Совет опубликовал записку Председателя в дополнение к мерам, изложенным в записке Председателя от 30 августа 2017 года<sup>56</sup>, в частности соответствующим мерам, связанным с ежегодным докладом Совета Генеральной Ассамблее<sup>57</sup>. В записке члены Совета напомнили, что работа над введением к докладу должна быть завершена не позднее 31 января, с тем чтобы у Секретариата имелось достаточно времени для выполнения письменного перевода. Кроме того, в записке предусматривалось, что Секретариат должен представлять проект доклада, включая введение к докладу, членам Совета не позднее 15 марта, сразу же по завершении периода, охватываемого докладом, с тем чтобы Совет мог обсудить и затем утвердить его не позднее 30 мая, сразу после чего он будет рассмотрен Ассамблеей. Члены Совета также достигли согласия относительно того, что эти положения будут применяться к докладу, который будет представлен Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии в 2021 году и который будет охватывать период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

В 2019 году во время своего председательства члены Совета продолжали проявлять инициативу, обращая внимание Совета на возникающие общие и трансграничные угрозы международному миру и безопасности, время от времени добавляя новые подпункты к существующим тематическим пунктам в целях обеспечения информационной основы для обсуждений<sup>58</sup>. В ряде таких случаев, с тем чтобы упорядочить дискуссию, до начала заседания распространялся документ с изложением концепции, подготавливаемый председательствующим в этом

<sup>51</sup> На своем 8597-м заседании 20 августа 2019 года (см. [S/PV.8597](#)) Совет утвердил свой доклад Генеральной Ассамблее ([A/73/2](#)). Этот доклад был представлен Ассамблее на 105-м пленарном заседании ее семьдесят третьей сессии 10 сентября 2019 года Председателем Совета в сентябре (Российская Федерация). См. также часть IV, разд. I.F.

<sup>52</sup> См. резолюцию [72/313](#) Генеральной Ассамблеи, п. 91. См. также резолюцию [73/341](#) Генеральной Ассамблеи, п. 10.

<sup>53</sup> См., например, [S/2019/744](#), [S/2019/910](#) и [S/2019/1015](#). С перечнем помесечных оценок можно ознакомиться в ежегодных докладах Совета Генеральной

Ассамблее или по адресу [www.un.org/securitycouncil/content/monthly-assessments](http://www.un.org/securitycouncil/content/monthly-assessments).

<sup>54</sup> [S/2017/507](#), приложение, п. 127.

<sup>55</sup> См. [S/PV.8597](#).

<sup>56</sup> [S/2017/507](#), приложение, пп. 125–139.

<sup>57</sup> [S/2019/997](#).

<sup>58</sup> Дополнительную информацию о передаче вопросов государствами-членами на основании статьи 35 Устава см. в части VI, разд. I.A.

месяце государством<sup>59</sup>. Ряд членов Совета также продолжили практику распространения резюме за-

<sup>59</sup> Например, на своем 8451-м заседании, состоявшемся 25 января 2019 года, Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку по теме «Решение проблем воздействия бедствий, связанных с изменением климата, на международный мир и безопасность», приложенную к письму Постоянного представителя Доминиканской Республики от 2 января 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/1) (см. S/PV.8451); на своем 8569-м заседании, состоявшемся 9 июля 2019 года, Совет имел в своем распоряжении концептуальную

седаний, которые они организовали во время своего председательства. В таблице 9 перечислены все опубликованные в 2019 году национальные резюме открытых прений, подготовленные председательствовавшими в соответствующих месяцах государствами.

записку по теме «Связь между международным терроризмом и организованной преступностью», приложенную к письму Постоянного представителя Перу от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/537) (S/PV.8569).

Таблица 9

**Национальные резюме открытых прений, подготовленные председательствовавшими в соответствующих месяцах государствами, 2019 год**

<i>Председатель</i>	<i>Сообщение</i>	<i>Тема</i>	<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>
Доминиканская Республика	Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций от 4 февраля 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/113)	Рассмотрение последствий бедствий, связанных с изменением климата, для международного мира и безопасности	S/PV.8451 25 января 2019 года
Индонезия	Письмо Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 10 июля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/576)	Инвестиции во имя мира: усиление мер по обеспечению безопасности и повышению результативности деятельности миротворцев Организации Объединенных Наций	S/PV.8521 7 мая 2019 года
Индонезия	Письмо Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций от 5 июля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/586)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	S/PV.8534 23 мая 2019 года
Перу	Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Перу при Организации Объединенных Наций от 8 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/803)	Укрепление трехстороннего сотрудничества	S/PV.8570 10 июля 2019 года

В записке Председателя от 30 августа 2017 года вступающим в должность председателям было рекомендовано обсуждать предварительную программу работы на месяц с другими членами Совета заблаговременно до начала их председательства<sup>60</sup>. В записке также предусматривается, что члены Совета во время их председательства составляют план работы Совета не более чем на четыре дня в неделю, а планы на пятницу, как правило, пе-

реносятся на другие дни в целях облегчения работы вспомогательных органов Совета<sup>61</sup>.

27 декабря 2019 года Совет опубликовал записку Председателя, согласно которой в целях повышения эффективности и транспарентности работы Совета была достигнута договоренность о том, что все мероприятия, не включенные в ежемесячную предварительную программу работы Совета, должны быть перечислены в неофициальном до-

<sup>60</sup> S/2017/507, приложение, п. 2.

<sup>61</sup> Там же, приложение, п. 1.

бавлении, подготавливаемом Председателем Совета по его усмотрению<sup>62</sup>.

В записке Председателя от 30 августа 2017 года содержится рекомендация Председателю Совета проводить по мере необходимости неофициальные или официальные итоговые заседания с более широким кругом участников, посвященные работе Совета<sup>63</sup>. 27 декабря 2019 года была опубликована новая записка Председателя, касающаяся итоговых заседаний и содержащая рекомендацию членам Совета в период их председательства проводить неофициальные брифинги в формате «Толедо» с более широким кругом участников, отказаться от подготовки подробных резюме работы Совета в пользу проведения более аналитической дискуссии с государствами, не являющимися членами Совета, и выделять больше времени для заслушивания их отзывов<sup>64</sup>. В записке также отмечалось, что Председатель Совета может направить руководителю или соруководителю выездной миссии Совета, которая имела место в данном месяце, приглашение внести активный вклад в работу итогового заседания. Председателю также рекомендовалось объявлять дату проведения итогового заседания заблаговременно, для того чтобы у всех участников было достаточно времени для подготовки, и просить включать такое итоговое заседание в ежемесячную программу работы Совета и в Журнал Организации Объединенных Наций.

В течение рассматриваемого периода роль председательства рассматривалась в сообщениях Совету. В письме от 28 февраля 2019 года на имя Председателя Совета постоянный представитель Колумбии выразил «решительный» протест в связи с решением Председателя Совета лишить Колумбию возможности выступить на заседании, состоявшемся 28 февраля, по пункту повестки дня, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла»<sup>65</sup>. Он заявил, что решение лишить делегацию его страны права выступить в национальном качестве, с тем чтобы ответить на «ложные и безрассудные заявления», которые были сделаны непосредственно в адрес Колумбии в ходе вышеупомянутого заседания и которые правительство Колумбии решительно отвергает, привело к распространению предвзятой информации среди членов Совета и международного сообщества. Вербальной нотой от 30 апреля 2019 года на имя Председателя Совета Постоянное представительство Германии

препроводило письмо Председателя Совета по правам человека о завтраке, проведенном им с членами Совета Безопасности 10 апреля 2019 года<sup>66</sup>. Председатель Совета по правам человека заявил, что это мероприятие предоставило ценную возможность установить «неофициальный канал диалога» между Советом по правам человека и Советом Безопасности и укрепить отношения между Женевой и Нью-Йорком. Напомнив о состоявшемся во время завтрака обсуждении предложения об изыскании возможности для «организации в той или иной форме неофициального обсуждения в Женеве между членами Совета по правам человека и Председателем Совета Безопасности в этом месяце», Председатель Совета по правам человека отметил существующую практику проведения неофициальных бесед между высокопоставленными представителями Организации Объединенных Наций и членами и наблюдателями Совета по правам человека на специальной основе. Он добавил, что если Председателю Совета Безопасности представится возможность совершить поездку в Женеву, то он счел бы весьма полезным организовать такую неофициальную беседу. В письме от 30 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности постоянные представители Китая и Российской Федерации указали, что не рассматривают неофициальный завтрак, состоявшийся 10 апреля 2019 года, в качестве мероприятия, устанавливающего «неофициальный канал диалога» между Советом Безопасности и Советом по правам человека<sup>67</sup>. Они напомнили о том, что Китай и Российская Федерация не высказали своей поддержки предложению о проведении в Женеве любой неформальной дискуссии, и добавили, что им не были предоставлены разумные аргументы в подтверждение того, что неофициальные контакты между Председателем Совета Безопасности и членами Совета по правам человека будут способствовать более эффективному выполнению Советом Безопасности его мандата. Они отметили, что Совет по правам человека, являющийся вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, не уполномочен взаимодействовать с Советом Безопасности, обратили внимание на тот факт, что любые контакты между Председателем Совета Безопасности и Советом по правам человека должны рассматриваться и согласовываться членами Совета Безопасности в соответствии с установленной процедурой. Они добавили, что все возможные поездки Председателя Совета Безопасности в Женеву для неформального диалога с членами Совета по правам человека будут рассматриваться как «неутвержденные инициати-

<sup>62</sup> S/2019/992.

<sup>63</sup> S/2017/507, приложение, п. 7.

<sup>64</sup> S/2019/994.

<sup>65</sup> S/2019/197.

<sup>66</sup> S/2019/356.

<sup>67</sup> S/2019/449.

вы» и Председатель Совета Безопасности не будет представлять Совет в этом качестве.

## **В. Обсуждения, касающиеся председательства в Совете Безопасности**

В 2019 году на заседаниях Совета обсуждались вопросы, связанные с председательствованием в Совете Безопасности. На 8502-м заседании Совета, состоявшемся 3 апреля 2019 года в рамках пункта, озаглавленного «Вопрос о Гаити», представитель Германии обратил внимание на некоторые мероприятия, проведенные в период двойного немецко-французского председательства в марте и апреле, включая совместное с Кот-д'Ивуаром руководство миссией Совета Безопасности в Сахельском регионе<sup>68</sup>. Представитель Франции отметила, что целью двойного председательства является не только совершенствование обычаев и методов работы Совета, но и улучшение результатов на местах. Представитель Германии также отметил два новшества их двойного председательства, а именно: открытие штор в зале Совета Безопасности и использование песочных часов, отмеряющих пять с половиной минут. Представители Экваториальной Гвинеи и Южной Африки приветствовали эти новшества, причем представитель Южной Африки выразил надежду на то, что открытие штор и проникновение света в Совет приведет к повышению прозрачности его работы и, возможно, в конечном итоге к реформе Совета, проведения которой требует большинство государств-членов, в частности африканские государства. На 8508-м заседании Совета, состоявшемся 11 апреля 2019 года в рамках пункта, озаглавленного «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», представитель Нидерландов поблагодарил председательствовавшую в Совете Германию за то, что она, открыв шторы, повысила освещенность зала и прозрачность заседаний, а также за ее огромные усилия по обеспечению соблюдения временного регламента<sup>69</sup>. На 8517-м заседании Совета, состоявшемся 29 апреля 2019 года в рамках пункта, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Мальдивских Островов поздравил Францию и Германию с успешным совместным председательством и заявил, что это пример того, как партнерское сотрудничество может способствовать укреплению многосторонности. Он

с удовлетворением отметил позитивные изменения, принятые в последние месяцы в целях повышения прозрачности в работе Совета и, следовательно, содействия повышению легитимности его решений<sup>70</sup>.

### **Пример 6 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)**

На своем 8539-м заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года в рамках пункта, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», Совет под председательством Кувейта провел ежегодные открытые прения по вопросу о методах своей работы<sup>71</sup>. Члены Совета и государства-члены обменялись мнениями о практике проведения ежемесячных итоговых заседаний и роли председательства в Совете в обеспечении более активного взаимодействия и повышении прозрачности.

Представители Сингапура, Швейцарии, Словении и Лихтенштейна призвали каждое председательствующее государство запланировать проведение интерактивного итогового заседания и включить его в свою программу работы. Выступая от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и прозрачности, представитель Швейцарии заявил, что итоговые заседания являются важным средством обеспечения прозрачности и подотчетности в работе Совета, и призвал проводить такие заседания в конце каждого месяца, предпочтительно в «формате Толедо», с тем чтобы повысить эффективность взаимодействия с более широким кругом членов. Представитель Швейцарии добавил, что, чтобы обеспечить широкое участие и предметные обсуждения, такие заседания должны включаться в ежемесячную программу работы или, по крайней мере, объявляться заблаговременно.

Аналогичным образом, представитель Сингапура заявил, что его делегация воодушевлена более широким использованием диалогов в «формате Толедо» и регулярным проведением Председателями на ежемесячной основе вводных и итоговых заседаний с участием более широкого круга членов, и выразил надежду на то, что эти заседания станут обычной практикой. Он предложил заблаговременно определять дату и время проведения этих заседаний и заранее сообщать их всем членам, с тем

<sup>68</sup> См. S/PV.8502. Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 33 части I.

<sup>69</sup> См. S/PV.8508.

<sup>70</sup> См. S/PV.8517.

<sup>71</sup> См. S/PV.8539.

чтобы все могли подготовиться к ним. Представитель Словении, присоединившись к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы по подотчетности, согласованности и транспарентности, заявила, что итоговые заседания очень важны для широкого круга членов Организации, поскольку они позволяют государствам-членам ознакомиться не только с полезной информацией, но и с уникальными мнениями отдельных членов Совета. Представитель Лихтенштейна также подчеркнул важность итоговых заседаний и отметил, что, когда по окончании председательства в Совете проводятся такие заседания, его делегация на регулярной основе принимает в них активное участие, поскольку они представляют собой важную возможность для более широкого круга членов высказать свое мнение и задать вопросы, а также возможность для членов Совета выслушать представителей избравших их государств. Он выразил надежду на то, что формат этих заседаний будет совершенствоваться и что практика проведения этих заседаний будет закреплена официально, с тем чтобы они проходили в конце каждого месяца. Представитель Мексики воздал должное делегациям Совета, которые провели заседания в «формате Толедо» в конце своего председательства, поскольку такие заседания служат хорошей возможностью для более активного обмена мнениями с более широким кругом участников. Представитель Гватемалы также отметил важность продолжения проведения итоговых заседаний. Представитель Украины высказался в поддержку практики проведения официальных ежемесячных итоговых заседаний Совета как важного элемента надлежащего осуществления записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507) и заявил, что необходимо найти способ запрашивать мнения государств-членов по вопросам, которые

они хотели бы вынести на обсуждение членов Совета в ходе этих итоговых заседаний.

Представитель Соединенных Штатов отметил, что неофициальные консультации Совета могут служить важной площадкой для обмена мнениями, однако в ходе таких консультаций ораторы слишком часто зачитывают подготовленные выступления. В этой связи он высоко оценил усилия нескольких членов, председательствовавших в Совете за последнее время, поощрению более активного взаимодействия в ходе неофициальных консультаций и подчеркнул важность того, чтобы неофициальные консультации продолжали носить неофициальный характер. Высоко оценив новаторские подходы и взаимодействие между государствами-членами, сменяющими друг друга на посту Председателя, в том числе Франции и Германии, он отметил, что более тесное сотрудничество между делегациями, исполнявшими функции председателей в предыдущем, текущем и последующем месяцах укрепляет преемственность в работе Совета и его руководящую роль и делает его более сильным в целом. Представитель Франции добавил, что Германия и Франция старались образцовым образом исполнять свои совместные обязанности Председателя путем представления программ и результатов работы всем государствам-членам, привлечения заинтересованных представителей гражданского общества, в особенности женщин, к участию в заседаниях и побуждения ораторов и членов Совета к тому, чтобы они делали свои выступления более лаконичными, предметными и интерактивными. Представитель Китая заявил, что его делегация поддерживает активизацию взаимодействия между Советом, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими органами в целях повышения транспарентности работы Совета.

## V. Секретариат

### Примечание

Раздел V посвящен практике Совета Безопасности, касающейся функций и полномочий Генерального секретаря в связи с заседаниями Совета, в соответствии с правилами 21–26 временных правил процедуры<sup>72</sup>.

<sup>72</sup> В отношении конкретных случаев, когда Генерального секретаря просили или уполномочивали выполнять другие функции в соответствии со статьей 98, см. часть IV.

### Правило 21

*Генеральный секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Совета Безопасности. Генеральный секретарь может уполномочить заместителя действовать вместо него на заседаниях Совета Безопасности.*

### Правило 22

*Генеральный секретарь или его заместитель, действующий от его имени, могут делать устные или письменные заявления Совету Безопасности по*

любому вопросу, находящемуся на рассмотрении Совета.

*Правило 23*

*Генеральный секретарь может быть назначен Советом Безопасности в соответствии с правилом 28 докладчиком по какому-либо определенному вопросу.*

*Правило 24*

*Генеральный секретарь предоставляет персонал, требующийся Совету Безопасности. Этот персонал составляет часть Секретариата.*

*Правило 25*

*Генеральный секретарь извещает представителей в Совете Безопасности о заседаниях Совета Безопасности и его комиссий и комитетов.*

*Правило 26*

*Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку документов, требующихся Совету Безопасности, и, за исключением срочных обстоятельств, рассылает их не менее чем за сорок восемь часов до заседания, на котором они должны рассматриваться.*

В течение рассматриваемого периода в соответствии со сложившейся практикой Генеральный секретарь и старшие должностные лица Секретариата продолжали участвовать в заседаниях Совета и проводить по просьбам брифинги в Совете. Члены Совета также продолжали обращаться к старшим должностным лицам Секретариата с просьбами о проведении брифингов.

Некоторые члены Совета отметили возможные вопросы, требующие действий или внимания Секретариата. На заседании, состоявшемся 25 января 2019 года по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», и подпункту, озаглавленному «Устранение последствий климатических бедствий для международного мира и безопасности», представитель Бельгии заявил, что в рамках Секретариата или в формате с участием государств-членов может быть создан институциональный координационный центр, который будет реагировать на настоятельную необходимость предоставления Совету адекватного анализа рисков и стратегий управления ими для соответствующих стран и регионов<sup>73</sup>. Представитель Мальдивских

Островов призвал включить в брифинги сотрудников Секретариата для членов Совета экспертный анализ рисков, связанных с изменением климата, и информацию о том, как такие риски провоцируют конфликты. Представитель Новой Зеландии призвал Секретариат дать Совету возможность комплексного подхода к угрозам путем включения во все представляемые Совету доклады соответствующих оценок и анализа рисков, связанных с последствиями изменения климата.

На заседании, состоявшемся 5 февраля 2019 года также по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», представитель Индонезии предложил Совету рассмотреть возможность просить Секретариат подготовить доклад с изложением вариантов расширения сотрудничества и координации, вынести рекомендации по обеспечению более эффективного предотвращения транснациональной организованной преступности на море и противодействия ей в рамках применимых правовых рамок, а также докладывать об этом Совету на регулярной основе<sup>74</sup>. На заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Осуществление записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», представитель Эстонии высказал мнение, что в интересах укрепления возможностей Совета по предотвращению конфликтов и улучшения его информированности о положении дел Секретариат может выполнять важную задачу, информируя Совет и обращая его внимание на те события, которые могут привести к нестабильности<sup>75</sup>. Представитель Канады отметил, что регулярное проведение Секретариатом обзорных брифингов может расширить возможности Совета по предотвращению конфликтов. Представитель Норвегии также подчеркнула, что Совету необходимо повысить свою способность решать проблемы на всех этапах конфликтного цикла, и заявила, что следует уделять больше внимания предупреждению конфликтов. В связи с этим она предложила в полной мере использовать неофициальные брифинги Секретариата для информирования о положении дел. На заседании, состоявшемся 20 сентября 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Франции поблагодарил Секретариат за удовлетворение просьбы о представлении регулярных письменных докладов в связи с резолюцией 2334 (2016) и отметил, что эти доклады являются важнейшими инструментами для документирования проблемы колонизации и про-

<sup>73</sup> См. S/PV.8451.

<sup>74</sup> См. S/PV.8457.

<sup>75</sup> См. S/PV.8539.

блемы насилия и помогают направлять работу Совета<sup>76</sup>. На заседании, состоявшемся 19 декабря 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», представитель Китая отметил, что силы террористов по-прежнему занимают значительную часть Идлиба, угрожая безопасности гражданского населения, разрушая инфраструктуру и ухудшая гуманитарную ситуацию. Он выразил надежду, что Секретариат предоставит подробную информацию и аналитические материалы по этому вопросу, и заявил, что Секретариат должен продолжать заниматься этим вопросом и собирать информацию по проблеме иностранных боевиков-террористов, которая представляет собой общую угрозу для мира и безопасности на Ближнем Востоке и во всем мире<sup>77</sup>.

В соответствии с запиской Председателя от 30 августа 2017 года Совет предложил Секретариату представлять всем новым избранным членам все соответствующие сообщения Совета за период, непосредственно предшествующий сроку их членства, начиная с 1 октября<sup>78</sup>. 27 декабря 2019 года Совет опубликовал записку Председателя, в кото-

рой предложил Секретариату представлять вновь избранным членам Совета все сообщения Совета в течение пяти месяцев начиная с 1 августа, непосредственно предшествующего сроку их членства, вместо трех месяцев, о которых говорится в пункте 140 записки Председателя от 30 августа 2017 года<sup>79</sup>.

Кроме того, 27 декабря 2019 года Совет опубликовал записку Председателя, слегка изменив формулировку записки Председателя от 30 августа 2017 года, касающуюся распространения докладов Генерального секретаря<sup>80</sup>. Согласно новой записке, доклады Генерального секретаря должны распространяться среди соответствующих участников заседаний Совета, на которых эти доклады будут обсуждаться, по меньшей мере за четыре рабочих дня до запланированной даты рассмотрения Советом таких докладов, включая распространение докладов о миссиях по поддержанию мира среди всех участников совещаний со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с применением, по сути, того же правила, что и для членов Совета<sup>81</sup>.

<sup>76</sup> См. S/PV.8625.

<sup>77</sup> См. S/PV.8694.

<sup>78</sup> S/2017/507, приложение, п. 140.

<sup>79</sup> S/2019/993.

<sup>80</sup> S/2017/507, приложение, п. 64.

<sup>81</sup> S/2019/995.

## VI. Порядок ведения заседаний

### Примечание

Раздел VI посвящен практике Совета в отношении порядка ведения заседаний в соответствии с правилами 27, 29, 30 и 33 его временных правил процедуры.

#### Правило 27

*Председатель предоставляет слово представителям в том порядке, в каком они заявляют о своем желании выступить.*

#### Правило 29

*Председатель может предоставить слово вне очереди любому докладчику, назначенному Советом Безопасности.*

*Председателю комиссии или комитета или докладчику, назначенному комиссией или комитетом представить доклад, может быть предоставлено слово вне очереди для пояснений к докладу.*

#### Правило 30

*Если какой-либо представитель поднимает вопрос по порядку ведения заседания, Председатель немедленно выносит свое постановление. Если это постановление оспаривается, Председатель представляет его Совету Безопасности для немедленного решения, и постановление остается в силе, если оно не отменяется.*

#### Правило 33

*Нижеследующие предложения рассматриваются в указанном порядке ранее всех основных предложений и проектов резолюций, относящихся к рассматриваемому на заседании вопросу:*

- 1. прервать заседание;*
- 2. закрыть заседание;*
- 3. закрыть заседание и назначить новое на определенный день или час;*
- 4. передать какой-либо вопрос в комитет, Генеральному секретарю или докладчику;*

5. отложить обсуждение вопроса до определенного дня или на неопределенное время; или

6. внести поправку.

Решение по любому предложению относительно перерыва или просто о закрытии заседания выносится без прений.

В 2019 году не было сделано каких-либо прямых ссылок на правила 27, 29 и 30. В течение рассматриваемого периода Председатель Совета регулярно обращался с просьбой к выступавшим ограничивать продолжительность своих заявлений четырьмя или пятью минутами в соответствии с запиской Председателя от 30 августа 2017 года<sup>82</sup>. Нередко Председатель также просил делегации, подготовившие развернутые заявления, распространить их тексты в письменном виде, а в зале Совета зачитать их сокращенный вариант<sup>83</sup>. Во исполнение таких просьб делегации часто выступали с сокращенным вариантом заявления и впоследствии распространяли его полный текст в письменном виде или размещали его в интернете<sup>84</sup>. В соответствии со сложившейся практикой как члены Совета, так и государства, не являющиеся членами Совета, приглашенные для участия в заседаниях Совета, в рассматриваемый период выступали с совместными заявлениями<sup>85</sup>.

Что касается порядка выступлений, то, согласно записке Председателя от 30 августа 2017 года,

порядок выступлений на заседаниях Совета, как правило, определяется путем жеребьевки. Кроме того, Председатель Совета делает заявление от имени своей страны последним из всех членов Совета<sup>86</sup>. Однако в определенных случаях порядок выступлений устанавливается на основе списка записавшихся для выступления участников, и Председатель Совета может выступить с заявлением от имени своей страны до того, как выступят другие члены Совета<sup>87</sup>. В определенных случаях Председатель Совета может скорректировать список выступающих и записать первой делегацию (делегации), отвечающую (отвечающие) за процесс подготовки того или иного документа, с тем чтобы она или они смогли выступить со вступительным словом или разъяснениями<sup>88</sup>. Когда созывается незапланированное или чрезвычайное заседание, Председатель может скорректировать список выступающих, с тем чтобы делегация, которая обратилась с просьбой о проведении заседания, могла выступить перед другими членами Совета и представить основания для созыва такого заседания<sup>89</sup>. Председатель Совета может записать первыми председателей вспомогательных органов Совета, когда они представляют

<sup>86</sup> S/2017/507, приложение, пп. 24 и 25.

<sup>87</sup> Там же. Например, на 8682-м заседании, состоявшемся 11 декабря 2019 года по пункту, озаглавленному «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика», представитель Соединенных Штатов, председательствовавших в Совете в этом месяце, взяла слово после помощника Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте операций в пользу мира и выступила с заявлением от имени своей страны до того, как выступили другие члены (S/PV.8682).

<sup>88</sup> S/2017/507, приложение, п. 26. Например, на 8692-м заседании, состоявшемся 19 декабря 2019 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в отношении Демократической Республики Конго», представитель Франции, который был куратором резолюции 2502 (2019), взял слово после голосования, чтобы сделать пояснительные замечания (S/PV.8692).

<sup>89</sup> S/2017/507, приложение, п. 26. Например, на 8461-м заседании, состоявшемся 12 февраля 2019 года по пункту, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)», представитель Российской Федерации, потребовавший срочного заседания Совета, выступил с заявлением перед другими членами Совета (S/PV.8461).

<sup>82</sup> S/2017/507, приложение, п. 22.

<sup>83</sup> См., например, S/PV.8496, S/PV.8591 и S/PV.8648.

<sup>84</sup> См., например, S/PV.8591 (Европейский союз) и S/PV.8649 (Resumption 2) (Сальвадор, Фиджи, Панама, Коста-Рика, Эфиопия, Тунис и Сьерра-Леоне).

<sup>85</sup> Например, на 8451-м заседании, состоявшемся 25 января 2019 года по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», представитель Белиза выступила с заявлением от имени Альянса малых островных государств (S/PV.8451). На 8517-м заседании, состоявшемся 29 апреля 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Объединенных Арабских Эмиратов выступила с заявлением от имени государств — членов Организации исламского сотрудничества (S/PV.8517). На 8679-м заседании, состоявшемся 6 декабря 2019 года по пункту, озаглавленному «Центральноафриканский регион», представитель Экваториальной Гвинеи выступила с заявлением также от имени Кот-д'Ивуара и Южной Африки (S/PV.8679). Более подробную информацию и примеры заявлений, сделанных государствами-членами от имени региональных или международных организаций или групп государств, см. в разд. VII.A.

свою работу, как это имело место несколько раз в течение рассматриваемого периода<sup>90</sup>. В соответствии со сложившейся практикой список выступающих корректировался согласно протоколу, когда на заседаниях членов Совета представляли высокопоставленные должностные лица<sup>91</sup>. В соответствии с предыдущей практикой и запиской Председателя от 30 августа 2017 года<sup>92</sup> в 2019 году представители государств, не являющихся членами Совета, но непосредственно заинтересованных в рассматриваемом вопросе, время от времени выступали до членов Совета.

<sup>90</sup> S/2017/507, приложение, п. 27. Например, на 8446-м заседании, состоявшемся 17 января 2019 года по пункту, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», представитель Польши выступила перед другими членами Совета и провела для членов Совета брифинг в своем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану (S/PV.8446).

<sup>91</sup> S/2017/507, приложение, пп. 29–30. Например, на 8534-м заседании, состоявшемся 23 мая 2019 года по пункту «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», Индонезия (Председатель Совета) была представлена министром иностранных дел, а Германия — государственным министром Федерального министерства иностранных дел. Оба представителя взяли слово после выступавших с брифингами, но до остальных членов Совета (S/PV.8534). На 8600-м заседании, состоявшемся 20 августа 2019 года по пункту «Поддержание международного мира и безопасности», Польша (Председатель Совета) была представлена министром иностранных дел, Германия — статс-секретарем Федерального министерства иностранных дел, а Соединенные Штаты — Государственным секретарем. Все три представителя взяли слово после выступавших с брифингами, но до остальных членов Совета (S/PV.8600). Более подробную информацию о заседаниях высокого уровня см. в разд. I.

<sup>92</sup> S/2017/507, приложение, п. 33. Например, на 8449-м заседании, состоявшемся 22 января 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Израиля, приглашенный на основании правила 37 временных правил процедуры, и постоянный наблюдатель от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с временными правилами процедуры и предыдущей практикой, выступили перед членами Совета, следуя установившейся практике (S/PV.8449). На 8481-м заседании, состоявшемся 11 марта 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение в Афганистане», представитель Афганистана выступил перед членами Совета, следуя установившейся практике (S/PV.8481). Более подробную информацию об участии в заседаниях Совета см. в разд. VII.

В записке Председателя от 30 августа 2017 года Совет заявил о своем твердом намерении продолжать работу в направлении повышения содержательности и активности обмена мнениями в ходе открытых прений<sup>93</sup>. В частности, в записке было отражено понимание того, что открытые прения могут выиграть от участия как членов Совета, так и более широкого круга государств-членов, а также признание членами Совета полезности концептуальных записок, которые придают более предметный характер обмену мнениями<sup>94</sup>. В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжили практику распространения концептуальных записок до начала открытых прений. Концептуальные записки часто прилагались к письмам в адрес Генерального секретаря или Председателя Совета<sup>95</sup>. В отдельных случаях концептуальные записки представлялись также несколькими членами Совета<sup>96</sup>.

Совет продолжал использовать на своих заседаниях формат видеоконференций, что стало в недавние годы обычной практикой<sup>97</sup>, в результате чего в среднем за год в режиме видеоконференции было проведено более 61 брифинга. В 2019 году для членов Совета в режиме видеоконференции было орга-

<sup>93</sup> S/2017/507, п. 43.

<sup>94</sup> Там же, пп. 38 и 40.

<sup>95</sup> Например, на своем 8473-м заседании, состоявшемся 27 февраля 2019 года, Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку по теме «Заставить пушки в Африке замолчать: сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями», приложенную к письму Временного поверенного в делах Постоянного представительства Экваториальной Гвинеи от 13 февраля 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/169) (см. S/PV.8473); на своем 8649-м заседании, состоявшемся 29 октября 2019 года, Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку по теме «На пути к успешному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности: переход от обязательств к достижениям в рамках подготовки к празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности», приложенную к письму Постоянного представителя Южной Африки от 8 октября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/801) (см. S/PV.8649).

<sup>96</sup> См. письмо постоянных представителей Кот-д'Ивуара, Российской Федерации, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 13 сентября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/743).

<sup>97</sup> S/2017/507, приложение, п. 60.

низовано 115 брифингов из различных мест, в том числе из Банги, Иерусалима и Киншасы<sup>98</sup>.

в заседаниях Совета в формате видеоконференций см. в разд. VII.B.

<sup>98</sup> Более подробную информацию об участии

## VII. Участие

### Примечание

Раздел VII посвящен практике Совета в отношении направления приглашений сторонам, которые не являются членами Совета, принять участие в заседаниях Совета. В статьях 31 и 32 Устава Организации Объединенных Наций и правилах 37 и 39 временных правил процедуры излагаются обстоятельства, при которых по решению Совета возможно приглашение сторон, не являющихся членами Совета, к участию в его заседаниях без права голоса.

#### Статья 31

*Любой Член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.*

#### Статья 32

*Любой Член Организации, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.*

#### Правило 37

*Любой член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может быть приглашен по решению Совета Безопасности принять участие без права голоса в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого члена Организации специально затронуты, когда член Организации доводит до сведения Совета Безопасности о ка-*

*ком-либо вопросе в соответствии со статьей 35 1) Устава.*

#### Правило 39

*Совет Безопасности может предложить сотрудникам Секретариата или другим лицам, которых он считает компетентными в данном вопросе, представить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.*

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил направлять сторонам, которые не являются членами Совета, приглашения участвовать в своих заседаниях. Приглашения направлялись Председателем в начале или в ходе заседаний Совета либо на основании «соответствующих положений» Устава без прямой ссылки на конкретную статью или правило, либо в соответствии с правилом 37 или правилом 39 временных правил процедуры Совета. В частности, государства-члены по-прежнему приглашались в соответствии с правилом 37, в то время как представители Секретариата, других органов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных и других межправительственных организаций или другие приглашенные, включая представителей неправительственных организаций, приглашались в соответствии с правилом 39. Хотя государства-члены препровождали свои просьбы о направлении приглашения в письмах на имя Председателя Совета, в большинстве случаев они не распространялись в качестве документов Совета.

В соответствии с запиской Председателя от 30 августа 2017 года Совет предложил вновь избранным членам наблюдать за всеми заседаниями Совета с 1 октября в течение трех месяцев, непосредственно предшествующих сроку их полномочий в качестве членов Совета<sup>99</sup>. 27 декабря 2019 года Совет опубликовал записку Председателя, в которой предусматривалось, что Совет может при необходимости приглашать вновь избранных членов Совета присутствовать на неофициальных кон-

<sup>99</sup> S/2017/507, п. 140.

сультациях по итоговым документам Совета — строго в качестве наблюдателей и при полном соблюдении конфиденциальности обсуждений — в течение трех месяцев начиная с 1 октября, непосредственно предшествующего сроку их членства, в дополнение ко всем заседаниям Совета и его вспомогательных органов и неофициальным консультациям полного состава, о которых уже говорилось в пункте 140 записки Председателя от 30 августа 2017 года<sup>100</sup>. В записке также указывалось, что, несмотря на вышеупомянутую меру, Совет не будет приглашать вновь избранных членов Совета на конкретное закрытое заседание Совета или конкретные неофициальные переговоры в полном составе, если один из членов Совета обратится с соответствующей просьбой при условии наличия исключительных обстоятельств.

Настоящий раздел состоит из четырех подразделов, а именно: подраздела А «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37»; подраздела В «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39»; подраздела С «Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39»; и подраздела D «Дискуссии, касающиеся участия».

### **А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37**

Согласно соответствующим статьям Устава и временным правилам процедуры все государства, как являющиеся, так и не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут быть приглашены для участия в заседаниях Совета, когда: а) интересы конкретного государства-члена «специально затронуты» (статья 31 Устава и правило 37); б) государство-член или государство, не состоящее членом Организации, является стороной в споре, рассматриваемом Советом (статья 32 Устава); и с) государство-член доводит до сведения Совета какой-либо вопрос в соответствии со статьей 35 (пункт 1) Устава (правило 37)<sup>101</sup>.

В течение рассматриваемого периода процедура направления приглашений государствам-членам участвовать в заседаниях Совета не претерпела изменений. Государства-члены, приглашенные в соответствии с правилом 37, продолжая сложившуюся практику, время от времени выступали в другом

качестве, например делали совместные заявления от имени международных или региональных организаций или групп государств<sup>102</sup>. Кроме того, в 2019 году не было зарегистрировано случаев, когда просьба государства-члена об участии в заседании Совета выносилась бы на голосование на открытом заседании. В письме от 28 февраля 2019 года на имя Председателя Совета представитель Колумбии выразил «решительный протест» в связи с решением лишить его возможности выступить на заседании, состоявшемся в тот же день по пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры<sup>103</sup>. Представитель Колумбии отметил, что решение Председателя Совета лишить делегацию его страны возможности изложить свою точку зрения в связи с ложными и безрассудными заявлениями, сделанными в адрес Колумбии в ходе вышеупомянутого заседания, привело к распространению предвзятой информации среди членов Совета Безопасности и международного сообщества.

### **В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39**

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совет может предложить сотрудникам Секретариата или другим лицам представить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

Согласно сложившейся практике, приглашения в соответствии с правилом 39 направлялись представителям государств-членов в порядке исключения в случаях, когда они участвовали заседаниях

<sup>100</sup> S/2019/993.

<sup>101</sup> Более подробно о передаче государствами спора или ситуации на рассмотрение Совета см. часть II, разд. I.A, и часть VI, разд. I.A.

<sup>102</sup> Например, на 8443-м заседании, состоявшемся 11 января 2019 года, представитель Замбии выступил от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (см. S/PV.8443). На 8449-м заседании, состоявшемся 22 января 2019 года, представитель Бангладеш выступил от имени Организации исламского сотрудничества, представитель Ливии — от имени Группы арабских государств, а представитель Боливарианской Республики Венесуэла — от имени Движения неприсоединения (см. S/PV.8449). На 8591-м заседании, состоявшемся 2 августа 2019 года, представитель Норвегии выступила от имени Северных стран, представитель Канады выступил от имени Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, представитель Эстонии выступил также от имени Латвии и Литвы, а представитель Вьетнама — от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (см. S/PV.8591).

<sup>103</sup> S/2019/197. См. также S/PV.8476.

Совета в роли, отличной от роли представителя своего государства, например в качестве Председателя Комиссии по миростроительству<sup>104</sup> или одной из ее страновых структур<sup>105</sup>.

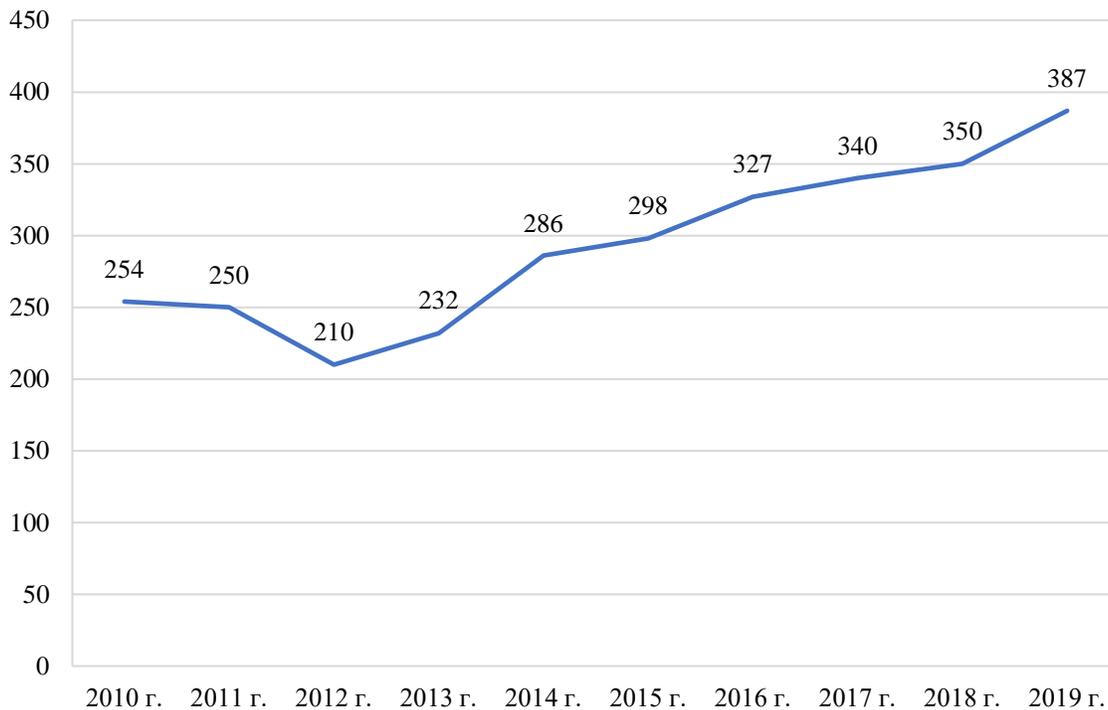
В 2019 году в соответствии с правилом 39 было направлено в общей сложности 387 приглашений (см. диаграмму IV).

<sup>104</sup> Например, на 8579-е заседание, состоявшееся 18 июля 2019 года, на основании правила 39 был приглашен представитель Колумбии в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству (см. [S/PV.8579](#)).

<sup>105</sup> Например, на основании правила 39 были приглашены следующие представители в качестве председателей страновых структур Комиссии по миростроительству: на 8465-е заседание, состоявшееся 19 февраля 2019 года, — представитель Швейцарии в его качестве Председателя Структуры

по Бурунди (см. [S/PV.8465](#)); на 8467-е заседание, состоявшееся 21 февраля 2019 года, — представитель Марокко в его качестве Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике (см. [S/PV.8467](#)); на 8614-е заседание, состоявшееся 10 сентября 2019 года, — представитель Бразилии в его качестве Председателя Структуры по Гвинее-Бисау (см. [S/PV.8614](#)); и на 8652-е заседание, состоявшееся 30 октября 2019 года, — представитель Швейцарии в его качестве Председателя Структуры по Бурунди (см. [S/PV.8652](#)).

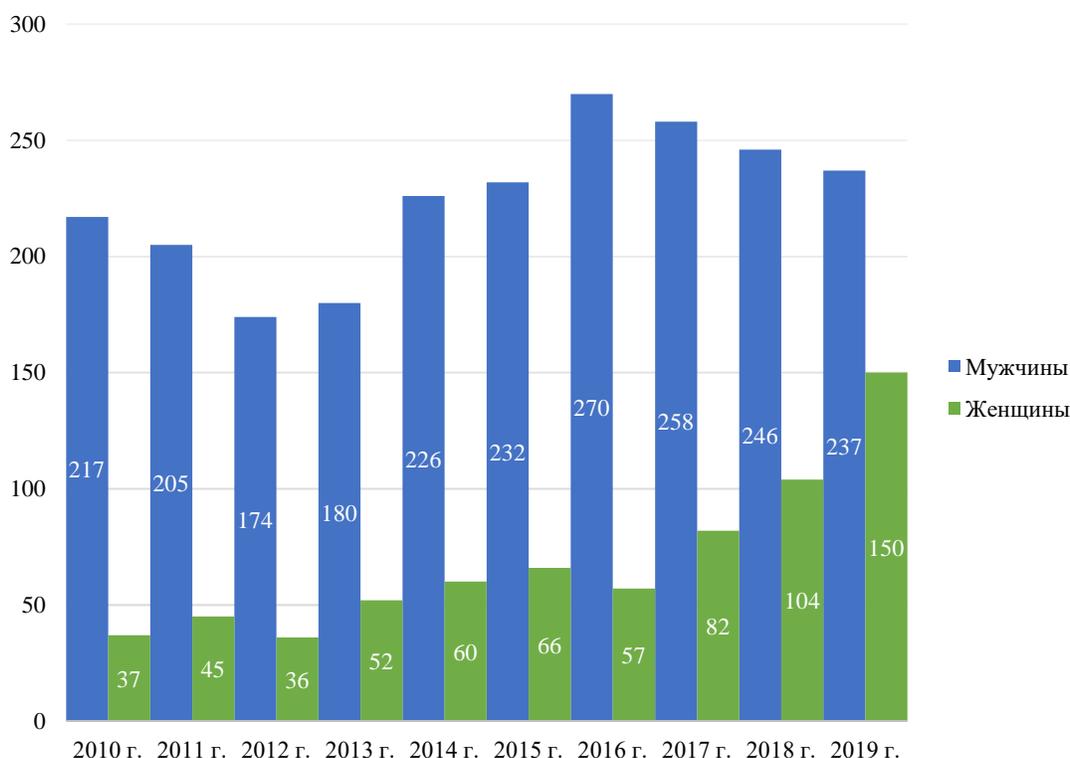
Диаграмма IV  
Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2010–2019 годы



Из 387 человек, приглашенных в 2019 году в соответствии с правилом 39, было 237 мужчин и 150 женщин. Как показано на диаграмме V, в последние годы до 2019 года число выступавших мужчин, приглашенных на заседания Совета в соответствии с правилом 39, в 2–4 раза превышало число выступавших женщин, приглашенных в соот-

ветствии с этим правилом. Несмотря на это, доля женщин, приглашенных в соответствии с правилом 39, увеличилась за рассматриваемый период с 29,7 процента в 2018 году до 38,7 процента в 2019 году.

Диаграмма V  
Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2010–2019 годы



Для целей этой части Справочника приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, классифицируются по четырем основным категориям, а именно<sup>106</sup>: а) должностные лица системы Организации Объединенных Наций<sup>107</sup>; б) приглашенные от международных организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций<sup>108</sup>;

<sup>106</sup> В предыдущих дополнениях использовались отдельные категории для приглашенных, представляющих Секретариат и вспомогательные органы Совета Безопасности, и приглашенных, представляющих другие органы, вспомогательные органы или учреждения Организации Объединенных Наций. Для простоты эти две категории теперь объединены в категорию «система Организации Объединенных Наций», которая включает должностных лиц Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

<sup>107</sup> Например, на 8441-е заседание, состоявшееся 9 января 2019 года, на основании правила 39 был приглашен Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену (см. [S/PV.8441](#)).

<sup>108</sup> Например, на 8659-е заседание, состоявшееся

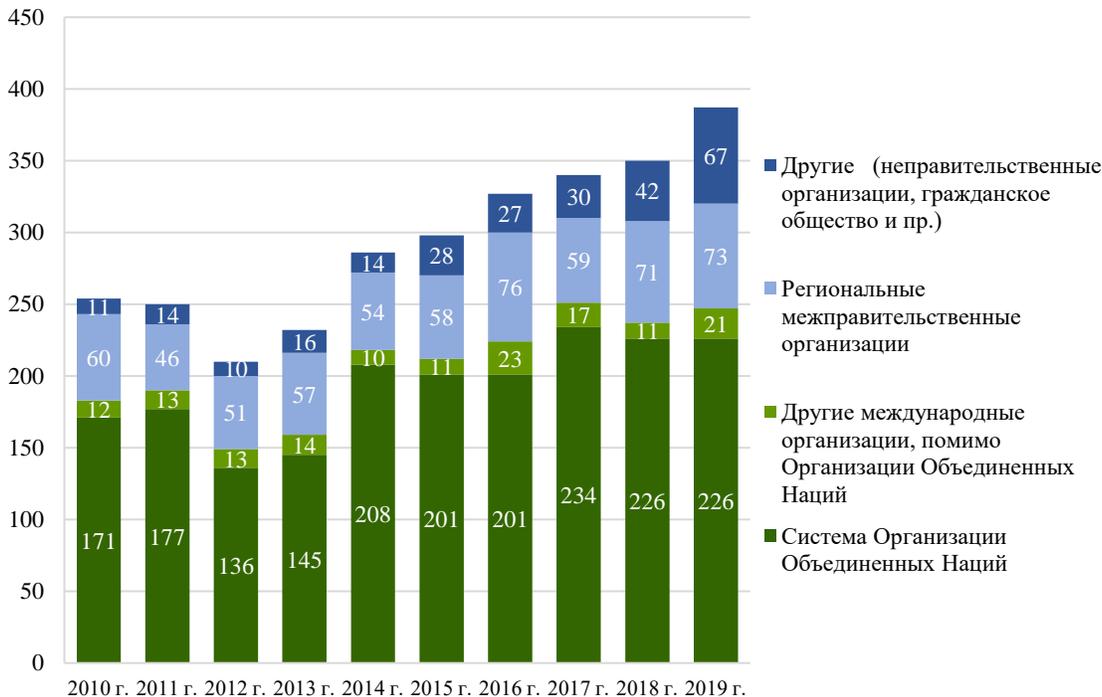
с) должностные лица, представляющие региональные межправительственные организации<sup>109</sup>; и d) представители других структур, таких как неправительственные организации<sup>110</sup>. В течение рассматриваемого периода приглашения в соответствии с правилом 39 наиболее часто направлялись должностным лицам системы Организации Объединенных Наций; представителям других структур, таких как неправительственные организации, приглашения направлялись реже, как показано на диаграмме VI.

6 ноября 2019 года, на основании правила 39 был приглашен Генеральный директор Организации по запрещению химического оружия (см. [S/PV.8659](#)).

<sup>109</sup> Например, на 8443-е заседание, состоявшееся 11 января 2019 года, на основании правила 39 был приглашен Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций (см. [S/PV.8443](#)).

<sup>110</sup> Например, на 8668-е заседание, состоявшееся 19 ноября 2019 года, на основании правила 39 была приглашена директор по программам и развитию Центра по вопросам мира и прав человека им. Эльмана (см. [S/PV.8668](#)).

Диаграмма VI  
Распределение приглашений в соответствии с правилом 39 по категориям,  
2010–2019 годы



### Видеоконференции

Совет продолжал использовать средства видеоконференцсвязи для проведения заседаний и консультаций, что стало распространенной практикой с момента ее введения в 2009 году, в результате чего в среднем в год проводилось более 61 видеоконференции<sup>111</sup>. В 2019 году для членов Совета было организовано 115 брифингов в формате видеоконференции из различных мест, в том числе из Банги, Иерусалима и Киншасы. В записке Председателя от 30 августа 2017 года члены Совета вновь заявили о своем намерении в соответствующих

случаях чаще проводить брифинги для Совета в формате видеоконференций при сохранении баланса между видеоконференциями и очными брифингами, в том числе в ходе открытых заседаний<sup>112</sup>.

### С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39

В течение рассматриваемого периода Совет направил несколько приглашений без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 (см. таблицу 10).

Приглашения представителям Святого Престола и Государства Палестина для участия в заседаниях Совета регулярно направлялись «в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой» без ссылки на какое-либо правило.

<sup>111</sup> Например, на 8685-м заседании, состоявшемся 16 декабря 2019 года, Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и глава Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахели и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности провели брифинг для Совета в режиме видеоконференции из Дакара и Аддис-Абебы соответственно (см. [S/PV.8685](#)). Более подробную информацию о видеоконференциях см. в разд. VI.

<sup>112</sup> [S/2017/507](#), приложение, п. 60.

Таблица 10

## Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39, 2019 год

Приглашенный	Отчет о заседании и дата	Пункт	
Государство Палестина	<a href="#">S/PV.8449</a> , 22 января 2019 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	
	<a href="#">S/PV.8489</a> , 26 марта 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8517</a> , 29 апреля 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8532</a> , 22 мая 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8583</a> , 23 июля 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8625</a> , 20 сентября 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8648</a> , 28 октября 2019 года		
Святой Престол	<a href="#">S/PV.8669</a> , 20 ноября 2019 года	Поддержание международного мира и безопасности	
	<a href="#">S/PV.8690</a> , 18 декабря 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8600</a> , 20 августа 2019 года		Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
	<a href="#">S/PV.8534</a> , 23 мая 2019 года		Дети и вооруженные конфликты
	<a href="#">S/PV.8591</a> , 2 августа 2019 года		Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	<a href="#">S/PV.8449</a> , 22 января 2019 года		Поддержание международного мира и безопасности
	<a href="#">S/PV.8517</a> , 29 апреля 2019 года		Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами
<a href="#">S/PV.8583</a> , 23 июля 2019 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира		
<a href="#">S/PV.8648</a> , 28 октября 2019 года			
Святой Престол	<a href="#">S/PV.8451</a> , 25 января 2019 года	Женщины и мир и безопасность	
	<a href="#">S/PV.8496</a> , 28 марта 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8508</a> , 11 апреля 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8514</a> , 23 апреля 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8649</a> , 29 октября 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8534</a> , 23 мая 2019 года		
	<a href="#">S/PV.8591</a> , 2 августа 2019 года		
<a href="#">S/PV.8659</a> , 5 ноября 2019 года [закрытое заседание]	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте		
Святой Престол	<a href="#">S/PV.8668</a> , 19 ноября 2019 года	Дети и вооруженные конфликты	
		Положение на Ближнем Востоке	
		Миростроительство и сохранение мира	

## D. Дискуссии, касающиеся участия

В течение рассматриваемого периода, когда к участию в заседании приглашались стороны, не являющиеся членами Совета, члены Совета обычно выступали до государств-членов, приглашенных в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, и до тех, кто был приглашен без прямой ссылки на какое-либо правило, за исключением некоторых случаев, когда стороны, непосредственно вовлеченные в рассматриваемый вопрос, выступали до членов Совета<sup>113</sup>. Практика Совета в отношении

лиц, приглашенных в соответствии с правилом 39, была менее последовательной, и очередность вы-

«Положение в Афганистане», в соответствии с практикой, сложившейся в связи с этим пунктом, представитель Афганистана, приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил после выступавших с брифингами, приглашенных в соответствии с правилом 39, а именно после Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и после Председателя Независимой афганской комиссии по правам человека, но до членов Совета (см. [S/PV.8555](#)). Более подробную информацию о порядке выступлений см. в разд. VI.

<sup>113</sup> Например, на 8555-м заседании, состоявшемся 19 июня 2019 года по пункту, озаглавленному

ступлений зависела от того, участвуют ли они в заседаниях Совета с целью выступления с брифингом.

В 2019 году неоднократно поднимались вопросы, касающиеся участия в заседаниях Совета. На 8480-м заседании, состоявшемся 8 марта 2019 года по пункту, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», представитель Франции заявила, что делегация ее страны рада, что Совету удалось заслушать основателя организации «Возвращение надежды Южному Судану», чьи свидетельства с мест и исключительная личная приверженность имеют чрезвычайно высокую ценность. Она добавила, что брифинг выступавшей особенно актуален по случаю Международного женского дня<sup>114</sup>. На 8511-м заседании, состоявшемся 12 апреля 2019 года по пункту, озаглавленному «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)», представитель Соединенного Королевства отметила, что брифинг, проведенный Исполнительным директором Корпорации по исследованиям и социально-экономической деятельности (Corporación de Investigación y Acción Social y Económica (Корпорация по исследованиям и социальной и экономической деятельности)), стал важным напоминанием о той роли, которую женские организации играют в мирном процессе<sup>115</sup>. На 8514-м заседании, состоявшемся 23 апреля 2019 года по пункту, озаглавленному «Женщины и мир и безопасность», представитель Германии в своем качестве Председателя Совета поблагодарил соучредителя и директора Движения женщин народности тамазигхт за ее брифинг и отметил, что яркие заявления, сделанные всеми докладчиками, четко отражают цели, ради которых проводится это заседание Совета. Он добавил, что Совет должен встать на сторону пострадавших<sup>116</sup>. Представитель Франции отметил, что делегация его страны полностью поддерживает деятельность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и заявил, что Совету следует более регулярно приглашать Специального представителя для проведения брифингов. На 8556-м заседании, состоявшемся 20 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», представитель Соединенных Штатов, высоко оце-

нив единогласное принятие резолюции 2475 (2019), которая стала первой в истории резолюцией Совета, призывающей государства-члены и стороны в вооруженном конфликте защищать инвалидов, заявила, что делегация ее страны рассчитывает на более регулярные брифинги инвалидов и представляющих их организаций, а также гуманитарных организаций и других заинтересованных сторон<sup>117</sup>. Она выразила надежду, что такая практика станет такой же неотъемлемой частью работы Совета, как и решение других соответствующих вопросов. На 8584-м заседании, состоявшемся 24 июля 2019 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в отношении Демократической Республики Конго», представитель Российской Федерации заявил в отношении работы Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, что Совету следует продолжать практику рассмотрения различных аспектов конголезского санкционного режима с приглашением к дискуссии представителей Киншасы<sup>118</sup>. Он приветствовал организованную в конце апреля — начале мая 2019 года поездку Председателя Комитета в регион и поддержал продолжение таких контактов с региональными субъектами в будущем.

На 8593-м заседании, состоявшемся 7 августа 2019 года по пункту «Положение на Ближнем Востоке», представитель Франции заявила, что свидетельства представителей организаций гражданского общества, таких как «Светлое будущее Сирии» и «Семьи за свободу», указывают на применение сирийским режимом пыток, произвольных арестов и задержаний и насильственных исчезновений<sup>119</sup>. Она подчеркнула, что Совет должен и далее заниматься этим вопросом и продолжать регулярно заслушивать брифинги по нему. На 8674-м заседании, состоявшемся 22 ноября 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», представитель Доминиканской Республики поблагодарил Председателя за приглашение для проведения брифинга в Совете члена Лиги сирийских женщин, от которой Совет смог узнать о взглядах и чаяниях гражданского общества, в частности женщин, которые стремятся построить новое будущее для Сирийской Арабской Республики<sup>120</sup>. Представитель Соединенного Королевства также приветствовала возможность услышать мнение члена Лиги сирийских женщин и заявила, что делегация ее страны признательна за напоминание о том, что политиче-

<sup>114</sup> См. S/PV.8480.

<sup>115</sup> См. S/PV.8511.

<sup>116</sup> См. S/PV.8514.

<sup>117</sup> См. S/PV.8556.

<sup>118</sup> См. S/PV.8584.

<sup>119</sup> См. S/PV.8593.

<sup>120</sup> См. S/PV.8674.

ский процесс выходит далеко за рамки Конституции. Отметив неустанные усилия выступавшей и других женщин по преодолению барьеров, которые не позволяют им быть услышанными, представитель Соединенного Королевства подчеркнула важность подлинного включения их голосов и голосов гражданского общества в политический процесс. Участие в заседаниях Совета более подробно обсуждалось в ходе открытых прений на 8539-м заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)»<sup>121</sup>, как изложено в примере 7.

**Пример 7**  
**Осуществление положений записки**  
**Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2017/507)**

На своем 8539-м заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)»<sup>122</sup>, Совет под председательством Кувейта провел ежегодные открытые прения по вопросу о методах своей работы<sup>123</sup>. Подчеркнув роль Совета в предотвращении конфликтов, представитель Новой Зеландии призвал Совет приглашать на брифинги таких докладчиков, которые способны поделить свои соображениями, вносящими ценный вклад в обсуждения в Совете, и потребовал от докладчиков из Секретариата

надлежащего проведения брифингов, в частности с использованием карт и графиков, с тем чтобы содействовать более плодотворным обсуждениям. Представитель Канады высоко оценил усилия Совета по увеличению числа докладчиц из гражданского общества, выступающих в Совете по географическим и тематическим пунктам повестки дня, отметив, что их мнения должны быть услышаны в зале Совета. Он также высоко оценил усилия Кувейта по расширению использования гендерно-нейтральных местоимений и других подобных формулировок в документации Организации Объединенных Наций и приветствовал создание Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности. Представители Италии и Словении поддержали точку зрения представителя Канады, заявив о своей поддержке приглашения на заседания Совета докладчиков от гражданского общества, в частности женщин. Представитель Италии отметила, что участие женщин и более широкая гендерная инклюзивность и равенство позволяют членам Совета ознакомиться с различными мнениями и точками зрения до того, как приступить к обсуждению. Представитель Словении подчеркнула важность взаимодействия с гражданским обществом, в частности с женскими группами, и призвала приглашать больше таких докладчиц, поскольку они могут из первых рук предоставить полезную информацию с мест и одновременно получить рекомендации от членов Совета. Представитель Норвегии, выступавшая от имени Северных стран, призвала Совет быть открытым для мнений, звучащих за пределами зала, и сохранить практику приглашения представителей гражданского общества для проведения брифингов в Совете, что позволит Совету получить более полное представление о стоящих на повестке дня вопросах.

<sup>121</sup> См. S/PV.8539.

<sup>122</sup> Там же.

<sup>123</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму представителя Кувейта от 29 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/450).

## VIII. Принятие решений и голосование

### Примечание

Раздел VIII посвящен практике Совета в отношении принятия решений, включая голосование. Процедуру голосования в Совете регулируют статья 27 Устава Организации Объединенных Наций и правило 40 временных правил процедуры. Они предусматривают, что для принятия решений по процедурным вопросам требуются голоса девяти из 15 членов Совета, в то время как решения по вопросам существа считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая всех постоянных членов.

В настоящем разделе также рассматриваются правила 31, 32, 34–36 и 38 временных правил процедуры, которые регулируют порядок ведения заседаний в части, касающейся голосования по проектам резолюций, поправкам и предложениям по существу.

### Статья 27

1. *Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.*

2. *Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.*

3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

#### Правило 31

Предлагаемые резолюции, поправки и предложения по существу обычно представляются представителям в письменной форме.

#### Правило 32

Очередность рассмотрения основных предложений и проектов резолюций устанавливается в соответствии с порядком их представления.

Части какого-либо предложения или проекта резолюции ставятся на раздельное голосование по просьбе любого представителя, если автор предложения или проекта резолюции не возражает против этого.

#### Правило 34

Предложение или проект резолюции, внесенные каким-либо представителем в Совете Безопасности, не требуют выступлений в их поддержку перед постановкой на голосование.

#### Правило 35

Предложение или проект резолюции могут быть в любое время сняты, если по ним не было проведено голосование.

Если предложение или проект резолюции были поддержаны, то представитель в Совете Безопасности, поддержавший их, может потребовать, чтобы они были поставлены на голосование как его собственное предложение или проект резолюции с тем же правом очередности, как если бы их автор не снимал их.

#### Правило 36

Если к предложению или проекту резолюции предложены две или более поправок, то Председатель устанавливает порядок, в котором они должны ставиться на голосование. Обычно Совет Безопасности сначала голосует поправку, наиболее отличающуюся по существу от первоначального предложения, затем следующую по степени отличия поправку, до тех пор пока не будут поставлены

на голосование все поправки, но если поправка что-либо добавляет к тексту предложения или проекта резолюции или что-либо исключает из него, то эта поправка голосуется в первую очередь.

#### Правило 38

Любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с предыдущим правилом или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете Безопасности, может вносить предложения и проекты резолюций. Эти предложения и проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете Безопасности.

#### Правило 40

Голосование в Совете Безопасности проводится согласно соответствующим статьям Устава и Статута Международного Суда.

Настоящий раздел состоит из пяти подразделов, а именно: подраздела А «Решения Совета»; подраздела В «Кураторство и авторство в соответствии с правилом 38»; подраздела С «Принятие решений путем голосования»; подраздела D «Принятие решений без голосования»; и подраздела E «Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений».

В 2019 году правило 31 временных правил процедуры применялось на заседаниях Совета в обычном порядке. Не было случаев внесения предложений или поправок, требующих проведения голосования, снятия проектов резолюций или просьб о проведении раздельного голосования по частям проектов резолюций; следовательно, не было случаев прямого применения правил 32, 35 и 36. Тем не менее на одном из заседаний Совета была предложена устная поправка к проекту резолюции, которая была принята без голосования<sup>124</sup>. Кроме того, имели место различные случаи представления конкурирующих проектов резолюций, голосование по которым проводилось в порядке их представления в соответствии с правилом 32, как изложено в разделе А ниже. Несмотря на это, не было случаев прямого применения правил 32 и 34.

<sup>124</sup> Более подробную информацию по этому вопросу см. в части II, разд. VIII.D.

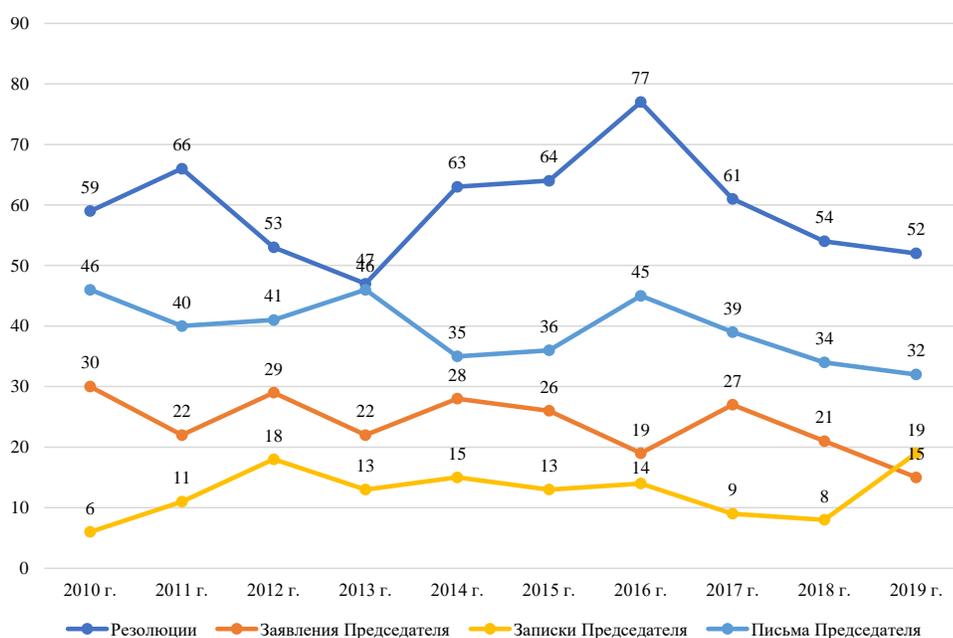
## А. Решения Совета

В течение рассматриваемого периода Совет на своих заседаниях помимо процедурных решений принимал резолюции и заявления Председателя. Решения Совета также оформлялись в виде записок или писем Председателя, которые редко принимались на заседаниях и в большинстве случаев издавались в качестве документов Совета.

В 2019 году Совет принял в общей сложности 52 резолюции и опубликовал 15 заявлений Председателя. Совет также опубликовал 19 записок Председателя и 32 письма Председателя. На диаграмме VII показано общее количество принятых резолюций, а также заявлений и записок Председателя и писем от него, опубликованных за последнее десятилетие (2010–2019 годы).

### Диаграмма VII

**Резолюции, принятые в 2010–2019 годах, и заявления и записки Председателя, а также письма Председателя, изданные в 2010–2019 годах**



### Принятие нескольких решений на одном заседании

В 2019 году Совет продолжил обычную практику принятия на заседании одного решения. Однако было три случая, когда на одном заседании на голосование ставилось более одного проекта резолюции. На 8476-м заседании, состоявшемся 28 февраля 2019 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», Совет не принял проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/186), из-за того, что два постоянных члена Совета проголосовали против, и не принял проект резолюции, представленный Российской Федерацией (S/2019/190), из-за отсутствия необходимого числа голосов<sup>125</sup>. На 8623-м заседании, состоявшемся 19 сентября

2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», в связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике, Совет не принял проект резолюции, представленный Бельгией, Германией и Кувейтом (S/2019/756), из-за того, что два постоянных члена Совета проголосовали против, и не принял проект резолюции, представленный Китаем и Российской Федерацией (S/2019/757), из-за отсутствия необходимого числа голосов<sup>126</sup>. На 8697-м заседании, состоявшемся 20 декабря 2019 года по тому же пункту повестки дня и в связи с тем же вопросом, Совет не принял проект резолюции, представленный Бельгией, Германией и Кувейтом (S/2019/961), из-за того, что два постоянных члена Совета проголосовали против, и не принял проект резолюции, представленный Российской

<sup>125</sup> См. S/PV.8476.

<sup>126</sup> См. S/PV.8623.

Федерацией (S/2019/962), из-за отсутствия необходимого числа голосов<sup>127</sup>.

## В. Кураторство и авторство в соответствии с правилом 38

Проект резолюции может быть внесен любым членом Совета. В записке Председателя от 30 августа 2017 года содержится положение о том, что члены Совета в соответствующих случаях применяют неформальную процедуру, когда один или более членов Совета («автор/соавторы») инициирует и возглавляет неформальный процесс работы над документами<sup>128</sup>. Согласно этой записке, куратором может быть любой член Совета, и члены Совета могут выступать в качестве совместных кураторов, если это считается более целесообразным с учетом соответствующих экспертных знаний членов Совета по тем или иным вопросам и/или имеющихся у них материалов<sup>129</sup>. В записке члены Совета подтвердили, что все члены Совета должны иметь возможность в полной мере участвовать в подготовке, в частности, резолюций, заявлений Председателя и заявлений Совета для печати и что возможность участвовать в работе над проектами всех документов, таких как резолюции и заявления Председателя, а также заявления для печати, должны иметь все члены Совета<sup>130</sup>. Члены Совета также рекомендовали куратору или кураторам проекта — в зависимо-

сти от содержания проекта и серьезности ситуации на местах — обеспечивать разумный запас времени для его рассмотрения всеми членами Совета, когда проекты резолюций, заявлений Председателя и заявлений Совета для печати предлагаются к принятию по процедуре молчания<sup>131</sup>.

Согласно правилу 38 временных правил процедуры любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с правилом 37 или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете, может также вносить предложение, однако предложение может быть поставлено на голосование только по просьбе одного из членов Совета. Те государства-члены, которые внесли проект резолюции, становятся авторами данного проекта резолюции. В случае когда все члены Совета соглашаются быть соавторами какого-либо проекта резолюции, такой проект обозначается как текст, предложенный Председателем. В 2019 году не было внесено ни одного текста, предложенного Председателем, тогда как в 2018 году был внесен один такой текст<sup>132</sup>.

Как видно из таблицы 11, в течение рассматриваемого периода Совет проанализировал в общей сложности 58 проектов резолюций, авторами семи из которых были стороны, не являющиеся членами Совета.

<sup>127</sup> См. S/PV.8697.

<sup>128</sup> S/2017/507, приложение, п. 78.

<sup>129</sup> Там же, п. 79.

<sup>130</sup> Там же, п. 80.

<sup>131</sup> Там же, п. 82.

<sup>132</sup> Более подробную информацию о прошлой практике в отношении текстов, предложенных Председателем, см. в *Справочнике, Дополнение за 2016–2017 годы и Дополнение за 2018 год*, часть II, разд. VIII.B.

Таблица 11

### Проекты резолюций, авторами которых были стороны, не являющиеся членами Совета, 2019 год

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата	Резолюция	Авторы — члены Совета	Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета
S/2019/179	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	S/PV.8473 27 февраля 2019 года	Резолюция 2457 (2019)	11 членов Совета (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	66 государств-членов <sup>a</sup>

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
S/2019/268	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.8496 28 марта 2019 года	Резолюция 2462 (2019)	10 членов Совета (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Экваториальная Гвинея)	57 государств-членов <sup>b</sup>
S/2019/475	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	S/PV.8543 11 июня 2019 года	Резолюция 2474 (2019)	12 членов Совета (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Перу, Польша, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	56 государств-членов <sup>c</sup>
S/2019/503	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	S/PV.8556 20 июня 2019 года	Резолюция 2475 (2019)	12 членов Совета (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	56 государств-членов <sup>d</sup>
S/2019/580	Угрозы международному миру и безопасности	S/PV.8582 19 июля 2019 года	Резолюция 2482 (2019)	9 членов Совета (Германия, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Перу, Польша, Франция, Экваториальная Гвинея, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты)	38 государств-членов <sup>e</sup>
S/2019/788	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.8631 3 октября 2019 года	Резолюция 2491 (2019)	5 членов Совета (Бельгия, Франция, Германия, Польша, Соединенное Королевство)	23 государства-члена <sup>f</sup>
S/2019/841	Женщины и мир и безопасность	S/PV.8649 29 октября 2019 года	Резолюция 2493 (2019)	2 члена Совета (Индонезия, Южная Африка)	20 государств-членов <sup>g</sup>

(Сноски см. на след. стр.)

(Сноски к таблице на пред. стр.)

- <sup>a</sup> Австрия, Алжир, Ангола, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Венгрия, Габон, Гамбия, Гвинея, Греция, Дания, Египет, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Латвия, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мальта, Марокко, Мозамбик, Монако, Намибия, Нигерия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Папуа — Новая Гвинея, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Руанда, Румыния, Сенегал, Сербия, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Финляндия, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия и Япония.
- <sup>b</sup> Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Габон, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Египет, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Марокко, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Румыния, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Того, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Швеция, Шри-Ланка, Эстония и Япония.
- <sup>c</sup> Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Армения, Бахрейн, Болгария, Венгрия, Греция, Грузия, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Израиль, Иордания, Ирак, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палау, Португалия, Румыния, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Сомали, Судан, Таджикистан, Украина, Уругвай, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.
- <sup>d</sup> Австралия, Австрия, Албания, Ангола, Аргентина, Болгария, Венгрия, Гватемала, Греция, Грузия, Джибути, Египет, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Сомали, Сьерра-Леоне, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Южная Африка и Япония.
- <sup>e</sup> Австралия, Австрия, Ангола, Болгария, Буркина-Фасо, Гвинея, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Палау, Перу, Португалия, Северная Македония, Сербия, Словения, Турция, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эквадор и Япония.
- <sup>f</sup> Австрия, Болгария, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.
- <sup>g</sup> Австралия, Армения, Грузия, Дания, Иордания, Ирландия, Канада, Либерия, Марокко, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Республика Корея, Сан-Марино, Северная Македония, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины и Швейцария.

### С. Принятие решений путем голосования

В соответствии со пунктами 2 и 3 статьи 27 Устава решения Совета по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета. По всем другим вопросам, то есть по вопросам существа и вопросам неформального характера, требуется, чтобы за них голосовало девять членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета. Сами по себе результаты голосования в Совете не указывают на то, считает ли Совет вынесенный на голосование вопрос процедурным или вопросом существа. Например, определить, носит ли голосование процедурный или неформальный характер, не представляется возможным в том случае, когда а) предложение было принято единогласно; б) за предложение проголосовали все постоянные члены; или с)

предложение не было принято, не набрав необходимых девяти голосов «за». Если предложение принимается девятью и более голосами «за» при одном или более постоянных членах, голосующих против, это указывает на то, что данное голосование считается процедурным. Напротив, если предложение не принимается, то вопрос, по которому проводилось голосование, считается вопросом существа. В прежние годы в некоторых случаях Совет считал необходимым путем голосования принять решение о том, носит ли рассматриваемый вопрос процедурный характер по смыслу пункта 2 статьи 27. В соответствии с формулировкой, использованной в Сан-Францисском заявлении по процедуре голосования, эта процедура известна как «предварительный вопрос». Однако в последние годы, в том числе в течение рассматриваемого периода, не было случаев, когда Совет выносил решения по предварительному вопросу. Кроме того, предложения неформального характера, такие как утверждение повестки

дня, направление приглашений участникам и объявление перерыва в заседании или закрытие заседания, как правило, утверждались Советом без голосования. Когда такие предложения выносились на

голосование, они рассматривались как процедурные вопросы. В 2019 году Совет проводил голосование по процедурным вопросам в двух случаях (см. таблицу 12).

Таблица 12

**Случаи, когда голосование указывало на процедурный характер вопроса, 2019 год**

<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Предмет предложения</i>	<i>Голосование (за–против–воздержались)</i>	<i>Постоянные члены, голосовавшие против</i>
Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла	<a href="#">S/PV.8452</a> 26 января 2019 года	Утверждение повестки дня <sup>a</sup>	9-4-2	Китай, Российская Федерация
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2014/264</a> )	<a href="#">S/PV.8529</a> 20 мая 2019 года	Утверждение повестки дня	5-6-4	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция

<sup>a</sup> Дополнительную информацию об утверждении повестки дня см. в разд. II.A.

*Принятие резолюций*

В течение рассматриваемого периода большинство резолюций, принятых Советом (44 из 52),

были приняты единогласно. Восемь резолюций не были приняты единогласно (см. таблицу 13).

Таблица 13

**Резолюции, которые не были приняты единогласно, 2019 год**

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
<a href="#">2459 (2019)</a>	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану <sup>a</sup>	<a href="#">S/PV.8484</a> 15 марта 2019 года	14 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	Отсутствуют	1 (Российская Федерация)
<a href="#">2466 (2019)</a>	Вопрос о Гаити <sup>b</sup>	<a href="#">S/PV.8510</a> 12 апреля 2019 года	13 (Бельгия, Германия, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	Отсутствуют	2 (Доминиканская Республика, Российская Федерация)
<a href="#">2467 (2019)</a>	Женщины и мир и безопасность <sup>c</sup>	<a href="#">S/PV.8514</a> 23 апреля 2019 года	13 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция,	Отсутствуют	2 (Китай, Российская Федерация)

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
			Экваториальная Гвинея, Южная Африка)		
2468 (2019)	Ситуация в отношении Западной Сахары <sup>d</sup>	S/PV.8518 30 апреля 2019 года	13 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея)	Отсутствуют	2 (Российская Федерация, Южная Африка)
2471 (2019)	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану <sup>a</sup>	S/PV.8536 30 мая 2019 года	10 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	Отсутствуют	5 (Китай, Кот-д'Ивуар, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)
2476 (2019)	Вопрос о Гаити <sup>b</sup>	S/PV.8559 25 июня 2019 года	13 (Бельгия, Германия, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	Отсутствуют	2 (Китай, Доминиканская Республика)
2494 (2019)	Ситуация в отношении Западной Сахары <sup>d</sup>	S/PV.8651 30 октября 2019 года	13 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея)	Отсутствуют	2 (Российская Федерация, Южная Африка)
2498 (2019)	Ситуация в Сомали <sup>e</sup>	S/PV.8665 15 ноября 2019 года	12 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Южная Африка)	Отсутствуют	3 (Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея)

<sup>a</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 9 части I.

<sup>b</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 14 части I.

<sup>c</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 30 части I.

<sup>d</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 1 части I.

<sup>e</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 2 части I.

#### *Непринятые проекты резолюций*

В соответствии с пунктом 3 статьи 27 Устава проект резолюции по непроцедурным вопросам считается непринятым, когда за него не подано девять необходимых голосов или когда постоянный член голосует против. В течение рассматриваемого

периода было три случая, когда проект резолюции не был принят из-за того, что он не получил требуемых девяти голосов «за», и три случая, когда проект резолюции не был принят из-за того, что один из постоянных членов проголосовал «против» (см. таблицу 14).

Таблица 14

**Проекты резолюций, которые были отклонены, поскольку против них проголосовал один постоянный член Совета или не было необходимого количества голосов, 2019 год**

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
<a href="#">S/2019/186</a>	Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла <sup>a</sup>	<a href="#">S/PV.8476</a> 28 февраля 2019 года	9 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	3 (Китай, Российская Федерация, Южная Африка)	3 (Индонезия, Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея)
<a href="#">S/2019/190</a>	Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла <sup>a</sup>	<a href="#">S/PV.8476</a> 28 февраля 2019 года	4 (Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	7 (Бельгия, Германия, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	4 (Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт)
<a href="#">S/2019/756</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>b</sup>	<a href="#">S/PV.8623</a> 19 сентября 2019 года	12 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Южная Африка)	2 (Китай, Российская Федерация)	1 (Экваториальная Гвинея)
<a href="#">S/2019/757</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>b</sup>	<a href="#">S/PV.8623</a> 19 сентября 2019 года	2 (Китай, Российская Федерация)	9 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	4 (Индонезия, Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)
<a href="#">S/2019/961</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>b</sup>	<a href="#">S/PV.8697</a> 20 декабря 2019 года	13 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	2 (Китай, Российская Федерация)	
<a href="#">S/2019/962</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>b</sup>	<a href="#">S/PV.8697</a> 20 декабря 2019 года	5 (Китай, Кот-д'Ивуар, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка)	6 (Доминиканская Республика, Польша, Перу, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция)	4 (Бельгия, Германия, Индонезия, Кувейт)

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата	Голосовавшие за	Голосовавшие против	Воздержавшиеся
				Штаты, Франция)	

<sup>a</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 16 части I.

<sup>b</sup> Дополнительную информацию об обсуждении см. в разд. 22 части I.

## Д. Принятие решений без голосования

Предложения процедурного характера или предложения по существу могут приниматься Советом без голосования либо консенсусом. В 2019 году не было случаев принятия резолюции без голосования. Все 52 резолюции были приняты путем поднятия руки. Однако на заседании Совета, проходившем по пункту, озаглавленному «Положение в Афганистане»<sup>133</sup>, представитель Германии как один из кураторов внес устную поправку к предложенному проекту резолюции<sup>134</sup> и пояснил, что предлагаемое изменение было сделано по просьбе Афганистана. Председатель Совета заявил, что если делегации согласятся на включение устной поправки в проект резолюции и возражений не будет, то члены Совета проголосуют по резолюции с устной поправкой. Поскольку возражений против внесения изменений не последовало, Председатель Совета попросил Секретариат внести устные изменения в текст и приступил к голосованию по проекту резолюции, который был принят единогласно в качестве резолюции 2489 (2019).

Заявления Председателя от имени Совета по-прежнему принимались консенсусом. В течение рассматриваемого периода было принято в общей сложности 15 заявлений Председателя<sup>135</sup>.

В соответствии со сложившейся практикой в течение рассматриваемого периода записки и письма Председателя Совета были приняты консенсусом и выпущены в качестве официальных документов Совета. В 2019 году Совет выпустил 19 записок и 32 письма Председателя<sup>136</sup>. Записки и письма Пред-

седателя редко принимаются на заседаниях Совета. В течение рассматриваемого периода на заседании Совета в соответствии со сложившейся практикой была принята одна записка Председателя, а именно записка, касающаяся принятия проекта годового доклада Совета Генеральной Ассамблее за период с 1 января по 31 декабря 2018 года<sup>137</sup>.

## Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений

В течение рассматриваемого периода члены Совета и более широкий членский состав рассматривали вопросы, касающиеся применения права вето, кураторства и переговорного процесса, ведущего к принятию итоговых документов, как это отражено в примере 8, в контексте ежегодных прений по вопросу о методах работы Совета.

### Пример 8

#### Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)

6 июня 2019 года по инициативе Кувейта, который председательствовал в этом месяце, Совет провел ежегодные открытые прения по вопросу о методах своей работы<sup>138</sup>. На этом заседании ряд выступавших высказали мнения по вопросу о кураторстве и по другим аспектам, касающимся переговоров и подготовки проектов итоговых документов Совета. Представитель Франции подчеркнул важность сохранения принципа свободы для любого

<sup>133</sup> См. S/PV.8620.

<sup>134</sup> S/2019/749.

<sup>135</sup> Полный перечень заявлений Председателя, принятых за рассматриваемый период, приводится в разд. II части I доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии (A/74/2).

<sup>136</sup> Полный перечень записок Председателя Совета, изданных в 2019 году, приводится в разд. XIII части I доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии (A/74/2) или размещен на сайте [www.un.org/securitycouncil/](http://www.un.org/securitycouncil/)

[content/notes-president-2019](http://www.un.org/securitycouncil/content/notes-president-2019). Полный перечень писем Председателя Совета, изданных в 2019 году, приводится в разд. III части I того же доклада или доступен на сайте [www.un.org/securitycouncil/content/pisma-exchanged-between-secretary-general-and-president-security-council-2019](http://www.un.org/securitycouncil/content/pisma-exchanged-between-secretary-general-and-president-security-council-2019).

<sup>137</sup> S/2019/666, на 8597-м заседании (см. S/PV.8597). Более подробную информацию см. в разд. I.F части IV.

<sup>138</sup> См. S/PV.8539. Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму представителя Кувейта от 29 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/450).

члена Совета представлять текст в любое время по любому вопросу, чтобы обеспечить оперативность и способствовать консенсусу в Совете. Он заявил, что априорное или автоматическое назначение кураторов в любом случае будет негативно сказываться на эффективности работы Совета. Представитель Южной Африки, выступая от имени 10 избранных членов Совета, предложил Совету рассмотреть возможность поощрять кураторскую роль председателей вспомогательных органов и автоматически наделять их функциями сокураторов по смежным досье с их согласия. Представитель Лихтенштейна приветствовал предложение о том, чтобы делегация, возглавляющая комитет по санкциям, занимающийся рассмотрением ситуации в той или иной стране, также играла ведущую роль совместно с государством, которое традиционно курирует разработку проектов резолюций по ситуации в данной стране. Представитель Бразилии заявил, что председатели вспомогательных органов имеют уникальную возможность претендовать на роль кураторов по вопросам, связанным с их деятельностью. Он добавил, что справедливое и надлежащее назначение кандидатов на роль кураторов должно восприниматься не как исключение, а как широко распространенная практика, которая принципиально важна для обеспечения должного уровня транспарентности и подотчетности в работе Совета. В этой связи Бразилия считает, что избираемым членам должна быть предоставлена реальная возможность выполнять роль кураторов.

Представитель Соединенного Королевства подчеркнул важность сохранения неофициального характера практики кураторства и заявил, что все члены Совета обладают равными правами на курирование того или иного вопроса. Представитель Китая согласился с тем, что назначения на должности кураторов также должны проводиться в соответствии с принципом справедливости, с тем чтобы каждый член Совета имел возможность принять участие в решении острых вопросов. Представитель Российской Федерации заявил, что Совету необходимо расширить круг кураторов, особенно в пользу непостоянных членов. Он добавил, что отдельные члены Совета не должны рассматривать те или иные страны и даже регионы как свои «вотчины» и выступать в качестве менторов по тем или иным вопросам. Представитель Швейцарии, выступая от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, заявил, что усиление ответственности членов Совета за подготовку документов Совета является еще одним важным способом обеспечения более активного участия всех членов Совета в процессе принятия ре-

шений путем предоставления любому члену Совета более широких возможностей выступать в качестве куратора, а также возможности того, чтобы какую-либо одну тему курировали более одного члена Совета. Представитель Ирландии напомнил, что в Уставе ничего не говорится о том, что только постоянные члены могут разрабатывать проекты резолюций, и добавил, что отказ от совместного выполнения возросшего объема работы Совета и использования навыков и опыта избранных членов представляется неоправданным. Представитель Сингапура заявил, что его радует тот факт, что все больше избранных членов Совета берет на себя роль кураторов Совета; Совет, в котором члены чувствуют себя отстраненными от работы, не только утратит инклюзивность, но и будет неэффективно представлять интересы более широкого членского состава. Представители Новой Зеландии, Португалии, Норвегии<sup>139</sup> и Италии также призвали к более сбалансированному и справедливому распределению ролей в Совете, которое включает в себя кураторство и председательство во вспомогательных органах. Представитель Италии добавил, что справедливое и равное распределение обязанностей согласуется с целью повышения транспарентности, представительности, подотчетности, демократичности и эффективности Совета.

В связи с процессом принятия решений в Совете несколько выступавших подчеркнули важность инклюзивности в процессах переговоров и принятия решений. Представители Франции и Соединенного Королевства подчеркнули свою приверженность проведению в ходе переговорных процессов консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, председателей комитетов по санкциям, страны региона и председателей страновых структур Комиссии по миростроительству. Представители Турции, Норвегии и Украины также предложили, чтобы в процессе принятия решений участвовали заинтересованные государства. Представитель Турции добавил, что кураторам следует своевременно, открыто и гибко проводить консультации со всеми соответствующими субъектами. Кроме того, представитель Украины заявил, что привлечение заинтересованных стран и более широкого круга членов Организации Объединенных Наций будет способствовать максимальному всеобъемлющему выполнению государствами-членами положений решений Совета. Представитель Колумбии настоятельно призвал Со-

<sup>139</sup> Представитель Норвегии выступила от имени Северных стран.

вет содействовать своевременному и равноправному доступу для государств, не являющихся членами Совета, к проектам итоговых документов и других документов, изданных Советом. Представитель Канады подчеркнул важность полного участия избранных членов в процессе принятия решений, отметив, что избранные члены придают Совету легитимность, разнообразие идей и точек зрения. В этой связи он подчеркнул, что новым избранным членам необходимы доступ к информации и возможность действовать на основе этой информации. Представитель Египта предложил ознакомить с проектами итоговых документов более широкий круг государств-членов, чтобы они могли высказать свои мнения и предложения.

Что касается составления итоговых документов, то представитель Соединенного Королевства заявил, что для оказания воздействия на местах документы Совета должны быть краткими и содержать четкие и понятные формулировки. Представитель Российской Федерации согласился с представителем Соединенного Королевства в том, что итоговые документы Совета должны быть краткими, четкими, простыми для понимания и, главное, ориентированными на действия. Многие проекты текстов поступают неоправданно поздно, что не позволяет провести их всестороннюю экспертную оценку или полноценные консультации. Кроме того, формулировки проектов резолюций иногда меняются в последнюю минуту, в результате чего Совет получает документы, в которых не учитываются проблемы, вызывающие озабоченность его членов. Представитель Франции заявил, что делегация его страны всегда старалась выделить достаточно времени для переговоров и найти необходимые компромиссы, чтобы обеспечить принятие текстов Советом. Представитель Китая заявил, что Совет должен стремиться к достижению как можно более широкого консенсуса путем проведения углубленных консультаций и должен в полной мере учитывать проблемы всех сторон путем расширения коммуникации и сотрудничества. Он добавил, что в целях укрепления авторитета и эффективности работы Совета следует бороться с любыми попытками в спешном порядке согласовать проекты текстов при наличии серьезных разногласий.

Что касается использования права вето, то несколько выступавших высказались в поддержку кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, в котором говорится, что члены Совета должны воздерживаться от голосования против заслуживающих доверия действий Совета, направленных на пре-

кращение массовых злодеяний и преступлений против человечности<sup>140</sup>. Ораторы также высказались в поддержку выдвинутого Францией и Мексикой предложения о добровольном и коллективном приостановлении применения постоянными членами права вето в случаях, когда имеют место массовые злодеяния<sup>141</sup>. Представитель Кувейта заявил, что отказ от использования права вето в отношении гуманитарных вопросов обеспечит возможность оказания помощи остро нуждающимся в ней гражданским лицам, проведения медицинских эвакуаций и гуманитарного перемирия. Представитель Турции заявил, что, если бы имеющиеся в распоряжении Совета инструменты использовались на гораздо более ранних этапах, а право вето не применялось бы в качестве средства защиты национальных интересов, то можно было бы добиваться лучших результатов и предотвращать большее число гуманитарных трагедий. Он добавил, что доказано, что применение или угроза применения права вето препятствует выполнению Советом самых необходимых функций, которыми он наделен от имени всех членов Организации Объединенных Наций.

Представитель Сингапура заявил, что привилегия вето должна применяться с большей ответственностью, с тем чтобы Совет мог выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Представитель Бразилии призвал приложить усилия по пересмотру использования права вето в Совете, учитывая многочисленные призывы широкого круга членов к его отмене или ограничению и его прямое влияние на функционирование Совета. Представитель Лихтенштейна заявил, что делегация его страны рассматривает присоединение к кодексу поведения, разработанному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, как минимальное обязательство, принятия которого следует ожидать от любого члена Совета, и как одно из обязательных условий поддержки кандидатуры того или иного государства в качестве члена Совета. Представитель Украины указал на явное невыполнение духа и буквы пункта 3 статьи 27 Устава. Признав, что Совет без права вето — это все еще далекая и неопределенная перспектива, он вместе с тем выразил мнение, что члены Совета не должны прибегать к праву вето и должны воздерживаться от голосования, если они являются стороной в конфликте, ко-

<sup>140</sup> S/PV.8539 (Соединенное Королевство, Кувейт, Эстония, Швейцария, Сингапур, Канада, Словения, Норвегия, Лихтенштейн и Коста-Рика).

<sup>141</sup> Там же (Франция, Кувейт, Сингапур, Канада, Мексика, Норвегия и Коста-Рика).

торый рассматривается Советом; в противном случае Совет рискует поставить под угрозу беспри-

страстное выполнение своих обязанностей и использование своих привилегий.

## IX. Языки

### Примечание

В разделе IX рассматриваются правила 41–47 временных правил процедуры Совета Безопасности, касающиеся таких аспектов, как официальные и рабочие языки Совета, устный перевод и языки, используемые для отчетов о заседаниях и публикаций резолюций и решений.

#### *Правило 41*

*Арабский, английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Совета Безопасности.*

#### *Правило 42*

*Речи, произнесенные на одном из шести языков Совета Безопасности, переводятся на другие пять языков.*

#### *Правило 43*

*[Исключено]*

#### *Правило 44*

*Любой представитель может произнести речь на языке, не являющемся языком Совета Безопасности. В этом случае он сам обеспечивает перевод на один из этих языков. За основу перевода на другие языки Совета Безопасности, осуществляемого переводчиками Секретариата, берется перевод, выполненный на первом таком языке.*

#### *Правило 45*

*Стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности составляются на языках Совета.*

#### *Правило 46*

*Все резолюции и другие документы публикуются на языках Совета Безопасности.*

#### *Правило 47*

*Документы Совета Безопасности публикуются на любом языке, не являющемся языком Совета, если так решит Совет Безопасности.*

В записке Председателя от 30 августа 2017 года члены Совета рекомендовали Секретариату продолжать обеспечивать перевод всех санкционных перечней Организации Объединенных Наций на все официальные языки Организации и продолжать обеспечивать достоверность информации, размещаемой на веб-сайтах вспомогательных органов Совета, в том числе докладов групп по наблюдению за санкциям, и ее обновление на всех официальных языках Организации Объединенных Наций<sup>142</sup>.

В течение рассматриваемого периода правила 41–47 применялись последовательным образом. На трех заседаниях выступавшие представляли свои заявления на языках, не относящихся к шести официальным языкам Организации Объединенных Наций, в соответствии с правилом 44<sup>143</sup>. В течение всего года вопрос о рабочих языках рассматривался в ходе регулярной работы Совета в различных контекстах. Например, на 8539-м заседании Совета, состоявшемся 6 июня 2019 года в связи с методами работы Совета Безопасности, представитель Египта подчеркнул важность обеспечения того, чтобы документы и доклады Совета были доступны для более широкого круга членов и на всех шести официальных языках, если только они не содержат информацию, касающуюся национальной безопасности государств, которые не желают предоставлять такую информацию общественности<sup>144</sup>. На 8570-м заседании, состоявшемся 10 июля 2019 года по пункту, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», представитель Бельгии счел очень важным, чтобы взаимодействие между Советом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, продолжалось в направлении повышения уровня взаимопонимания<sup>145</sup>. В этой связи он привет-

<sup>142</sup> S/2017/507, приложение, п. 110.

<sup>143</sup> На 8459-м заседании, состоявшемся 7 февраля 2019 года, 8541-м заседании, состоявшемся 10 июня 2019 года, и 8655-м заседании, состоявшемся 31 октября 2019 года, представитель Сербии (первый заместитель премьер-министра и министр иностранных дел) выступал на сербском языке; устный перевод был предоставлен делегацией (см. S/PV.8459, S/PV.8541 и S/PV.8655).

<sup>144</sup> См. S/PV.8539.

<sup>145</sup> См. S/PV.8570.

ствовал тот факт, что на большинстве встреч между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Советом и на заседаниях Рабочей группы по операциям по поддержанию мира обеспечивается устный перевод и тем самым решаются проблемы многоязычия и доступности. В письме от 14 февраля 2019 года на имя Председателя Совета представитель Финляндии препроводил доклад о работе шестнадцатого ежегодного семина-

ра для новоизбранных членов Совета, который состоялся 29 и 30 ноября 2018 года<sup>146</sup>. В контексте обсуждения опыта председательства в комитете по санкциям один из участников, согласно докладу, подчеркнул необходимость расширения услуг устного перевода на все шесть официальных языков.

<sup>146</sup> S/2019/144.

## Х. Временный статус правил процедуры

### Примечание

В разделе X рассматриваются обсуждения в Совете, касающиеся временного статуса правил процедуры Совета, последние поправки в которые были внесены в 1982 году<sup>147</sup>. Статья 30 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает, что Совет устанавливает свои правила процедуры. Со времени их принятия Советом на его первом заседании, состоявшемся 17 января 1946 года, правила процедуры остаются временными. 27 декабря 2019 года Совет опубликовал записку Председателя, в которой предусматривалось, что в рамках усилий, прилагаемых Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами в целях содействия улучшению положения женщин, повышению гендерной инклюзивности и укреплению гендерного равенства в своей политике и практике, члены Совета подтверждают, что в соответствии со сложившейся в Совете практикой любое упоминание в его временных правилах процедуры имен существительных мужского рода, обозначающих лиц, не ограничивается только лицами мужского пола. Таким образом, любое такое упоминание обозначает так-

<sup>147</sup> В период 1946–1982 годов во временные правила процедуры Совета Безопасности поправки вносились 11 раз: пять раз в течение первого года работы Совета на его 31, 41, 42, 44 и 48-м заседаниях, состоявшихся 9 апреля, 16 и 17 мая и 6 и 24 июня 1946 года; дважды в течение второго года на 138-м и 222-м заседаниях, состоявшихся 4 июня и 9 декабря 1947 года; и на его 468-м заседании, состоявшемся 28 февраля 1950 года; 1463-м заседании, состоявшемся 24 января 1969 года; 1761-м заседании, состоявшемся 17 января 1974 года; и 2410-м заседании, состоявшемся 21 декабря 1982 года. Первоначальный вариант временных правил издавался под условным обозначением S/96 и S/96/Add.1, а последняя редакция была издана под условным обозначением S/96/Rev.7.

же лиц женского пола, если из контекста явно не следует иное<sup>148</sup>.

### Статья 30

*Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.*

В рассматриваемый период вопрос о статусе временных правил процедуры, в том числе в связи со статьей 30 Устава, был поднят на 8539-м заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Осуществление записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)»<sup>149</sup>. В ходе прений некоторые выступавшие подчеркнули, что правила процедуры Совета должны перестать быть временными. Представитель Кубы отметила, что их принятие имеет решающее значение с точки зрения транспарентности и подотчетности, а представитель Сингапура заявил, что их принятие повысит легитимность и авторитет Совета. Представитель Ирландии выразил обеспокоенность тем, что правила процедуры используются для блокирования действий, а не для содействия им, а представитель Колумбии предложил элементы для рассмотрения и возможного включения в окончательный текст правил процедуры.

<sup>148</sup> S/2019/996.

<sup>149</sup> См. S/PV.8539.