
Часть VI
Рассмотрение положений главы VI
Устава

Содержание

Вводное примечание	333
I. Передача споров или ситуаций в Совет Безопасности	335
Примечание	335
А. Передача вопросов государствами	335
В. Передача вопросов Генеральным секретарем	338
С. Передача вопросов Генеральной Ассамблеей	339
II. Расследование споров и установление фактов	339
Примечание	339
А. Миссии Совета Безопасности	339
В. Функции Генерального секретаря, связанные с проведением расследований и установлением фактов.	342
С. Другие примеры выполнения функций по расследованию, принятые к сведению Советом Безопасности	349
III. Решения Совета Безопасности в отношении мирного разрешения споров	353
Примечание	353
А. Решения Совета Безопасности по тематическим вопросам	354
В. Рекомендации Совета Безопасности в отношении ситуаций в конкретных странах и регионах	355
С. Решения, предусматривающие участие Генерального секретаря в осуществлении предпринимаемых Советом усилий по мирному разрешению споров.	359
D. Решения, связанные с региональными механизмами или учреждениями.	361
IV. Обсуждение вопросов, касающихся толкования или применения положений главы VI Устава	362
Примечание	362
А. Отсылки к мирным средствам разрешения споров в свете статьи 33 Устава	362
В. Актуальность положений главы VI Устава в сравнении с положениями главы VII	369
С. Использование Генеральным секретарем статьи 99 Устава для мирного разрешения споров	370

Вводное примечание

В части VI настоящего Дополнения освещается практика Совета Безопасности в отношении мирного разрешения споров в рамках главы VI (статьи 33–38) и статей 11 и 99 Устава Организации Объединенных Наций. Она состоит из четырех основных разделов.

В разделе I показано, как в течение рассматриваемого периода государства доводили до сведения Совета споры или ситуации в соответствии со статьей 35 Устава. В нем также освещается практика Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря согласно пункту 3 статьи 11 и статье 99 соответственно в отношении доведения до сведения Совета ситуаций, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. В разделе II содержится описание деятельности Совета и других органов, которые могут считаться подпадающими под сферу действия статьи 34, включая миссии Совета, в области проведения расследований и установления фактов. В разделе III представлен обзор решений, принятых Советом в отношении мирного разрешения споров, и, в частности, приводятся примеры рекомендаций Совета в адрес сторон в конфликте, а также поддержки Советом усилий Генерального секретаря в области мирного разрешения споров. В разделе IV отражены обсуждения по конституциональным вопросам, связанным с толкованием или применением положений главы VI и статьи 99.

Практика Совета в отношении мирного разрешения споров не рассматривается исчерпывающим образом в части VI, основное внимание в которой уделяется отдельным материалам, освещающим толкование и применение положений главы VI Устава при принятии Советом решений и проведении им обсуждений. Действия, которые связаны с мирным разрешением споров в контексте полевых миссий Организации Объединенных Наций, санкционированных на основании главы VII, рассматриваются в соответствующих разделах частей VII и X. Совместные или параллельные усилия в области мирного разрешения споров, предпринятые Советом и региональными механизмами или органами, освещены в части VIII.

Как показано в разделе I, в течение 2019 года государства-члены доводили до сведения Совета различные вопросы, некоторые из которых ранее им не рассматривались. В ответ на сообщение одного из государств-членов Совет провел два открытых заседания по новому пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», и по пункту, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)». В соответствии с письменным запросом, поступившим от одного из государств-членов, члены Совета в ходе неофициальных консультаций обсудили также индо-пакистанский вопрос. Генеральный секретарь по-прежнему привлекал внимание Совета к обостряющимся ситуациям, которые уже были включены в его повестку дня, включая конфликты в Йемене, Мали и Сирийской Арабской Республике.

Как показано в разделе II, в 2019 году Совет направил в общей сложности пять миссий: в Кот-д'Ивуар и Гвинею-Бисау; в Буркина-Фасо и Мали; в Ирак и Кувейт; в Колумбию; и в Эфиопию и Южный Судан. Совет признал функции Генерального секретаря по проведению расследований и работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Совета по правам человека в связи с ситуациями в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также провел обсуждения по этим вопросам.

Как показано в разделе III, Совет подчеркнул важность мирного разрешения споров и тесную связь этого вопроса с необходимостью устранения коренных причин конфликтов, вовлечения затронутых групп в мирные процессы и обеспечения правосудия и привлечения виновных к ответственности. Совет призывал стороны прекратить боевые действия и соблюдать соглашения о прекращении огня; обеспечить всестороннее и ускоренное осуществление мирных соглашений; вести мирный и всеохватный политический диалог, участвовать в процессах примирения и проведения выборов; и использовать диалог для разрешения давних нерешенных споров. Совет отметил работу по оказанию добрых услуг, проводимую Генеральным секретарем, а также его специальными представителями и посланниками в поддержку усилий, направленных на прекращение кровопролитных конфликтов, а также в поддержку процессов установления мира и примирения и разрешения неурегулированных споров.

Как показано в разделе IV, в течение 2019 года обсуждения в Совете были сосредоточены на важности и необходимости более широкого использования мирных средств разрешения споров, при этом особое внимание уделялось значению предотвращения конфликтов, посредничества и конструктивного участия женщин и молодежи в мирных процессах и принятии решений, актуальности положений главы VI Устава по сравнению с положениями главы VII в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий, а также роли Генерального секретаря и его специальных посланников и представителей, которую они играют в мирном разрешении споров путем оказания добрых услуг.

I. Передача споров или ситуаций в Совет Безопасности

Статья 11

...

3. Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

Статья 35

1. Любой Член Организации может довести о любом споре или ситуации, имеющей характер, указанный в статье 34, до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

2. Государство, которое не является Членом Организации, может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения споров, предусмотренные в настоящем Уставе.

3. Разрешение Генеральной Ассамблеей дел, о которых доведено до ее сведения на основании настоящей статьи, производится с учетом положений статей 11 и 12.

Статья 99

Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Примечание

В рамках Устава Организации Объединенных Наций пункты 1 и 2 статьи 35, как правило, рассматриваются в качестве положений, на основании которых государства-члены и государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут передавать споры в Совет. В соответствии с пунктом 3 статьи 11 и пунктом 99 Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь соответственно имеют право также доводить до сведения Совета ситуации, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Практика Совета в этом отношении рассматривается в трех подразделах ниже. В подразделе А приводится общая информация о передаче государ-

ствами споров или ситуаций на рассмотрение Совета согласно статье 35. В подразделах В и С рассматриваются случаи передачи Совету Генеральным секретарем и Генеральной Ассамблеей соответственно вопросов, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

В 2019 году в соответствии с письмом Соединенных Штатов Совет провел заседание по новому пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла». В соответствии с письмом Пакистана члены Совета также провели консультации по индо-пакистанскому вопросу.

В течение рассматриваемого периода ни одно государство, которое не является членом Организации Объединенных Наций, не доводило какой-либо спор или ситуацию до сведения Совета. Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь прямо не передавали Совету какие-либо вопросы, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

A. Передача вопросов государствами

В течение рассматриваемого периода отдельные государства-члены и группы затронутых или заинтересованных государств-членов передали некоторые ситуации на рассмотрение Совета в соответствии с пунктом 1 статьи 35 Устава. Большинство таких ситуаций было передано в Совет без прямой ссылки на статью 35. Статья 35 упоминалась в двух сообщениях государств-членов: в сообщении Кипра¹, касающемся статуса города Вароша, и в сообщении Катара², касающемся инцидента в воздушном пространстве с участием Катара и Бахрейна.

Как показано в таблице 1, в ответ на сообщения, представленные его Председателю, Совет провел два заседания. В письме от 24 января 2019 года на имя Председателя Совета³ Временный поверенный в делах Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций препроводил резолюцию CP/RES. 1117 (2200/19) Постоянного совета Организации американских государств от 10 января 2019 года и резолюцию AG/RES. 2929 (XLVIII-O/18) Генеральной

¹ S/2019/815.

² S/2019/121.

³ S/2019/80.

ассамблеи Организации американских государств от 5 июня 2018 года, касающуюся ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла. В соответствии с этим сообщением 26 января 2019 года Совет провел заседание по пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла»⁴. В начале заседания после процедурного голосования была утверждена предварительная повестка дня⁵. В 2019 году Совет провел три дополнительных заседания по этому пункту⁶.

20 мая 2019 года Совет провел заседание по выраженной в письме от 17 мая 2019 года на имя Председателя Совета просьбе Российской Федерации⁷ в связи с принятием Верховной Радой Украины закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного». В этом письме Постоянный представитель Российской Федерации при Организации Объединенных Наций подтвердил, что данный закон противоречит духу и букве «Комплекса мер по выполнению Минских

соглашений», одобренного Советом в его резолюции 2202 (2015). Предварительная повестка дня заседания не была утверждена, и вскоре после голосования заседание было объявлено закрытым⁸.

В соответствии с письменным запросом, поступившим от Пакистана, члены Совета также провели одну встречу в рамках неофициальных консультаций полного состава. В письме от 13 августа 2019 года на имя Председателя Совета⁹ Постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций препроводила письмо министра иностранных дел Пакистана, в котором он обращает внимание Совета на последние события «в оккупированном Джамму и Кашмире». В своем письме министр просил созвать срочное заседание Совета по пункту, озаглавленному «Индо-пакистанский вопрос», для рассмотрения ситуации, сложившейся в результате последних «агрессивных действий Индии», которые создают «угрозу международному миру и безопасности».

⁴ См. [S/PV.8452](#).

⁵ Дополнительную информацию об утверждении повестки дня см. в разд. II части II.

⁶ См. [S/PV.8472](#), [S/PV.8476](#) и [S/PV.8506](#).

⁷ [S/2019/408](#).

⁸ См. [S/PV.8529](#).

⁹ [S/2019/654](#). См. также последующие письма представителя Пакистана от 22 августа 2019 года ([S/2019/679](#)), 21 сентября 2019 года ([S/2019/766](#)) и 4 ноября 2019 года ([S/2019/860](#)).

Таблица 1

Сообщения, доводящие до сведения Совета Безопасности споры или ситуации, которые привели к созыву заседания Совета и/или проведению неофициальных консультаций полного состава, 2019 год

<i>Сообщение</i>	<i>Запрашиваемое действие Совета Безопасности</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>
Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла		
Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 24 января 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/80)		S/PV.8452 26 января 2019 года
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)		
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 17 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/408)	Председателю Совета организовать брифинг Совета по пункту «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)» и провести его 20 мая 2019 года в 15 ч 00 мин в зале заседаний Совета	S/PV.8529 20 мая 2019 года ^a

Индонепакистанский вопрос

Письмо Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций от 13 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/654)

Созвать срочное заседание по пункту повестки дня, озаглавленному «Индонепакистанский вопрос», для рассмотрения ситуации, сложившейся в результате последних агрессивных действий Индии, и согласно правилу³⁷ временных правил процедуры Совета разрешить представителю правительства Пакистана участвовать в этом заседании

Неофициальные консультации полного состава 16 августа 2019 года^b

^a Заседание было создано, но повестка дня не была утверждена.

^b A/74/2, п. 72.

Другие вопросы, которые не рассматривались Советом, были доведены до его сведения государствами-членами в сообщениях, которые не привели к созыву заседания. Например, в письме от 7 февраля 2019 года¹⁰ Постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций сообщила Совету, что 27 декабря 2018 года самолет военно-воздушных сил Бахрейна вошел в воздушное пространство Катара, не получив предварительного разрешения со стороны компетентных органов Катара. Как было указано в письме, инцидент представляет собой «грубое нарушение международного права» и поэтому доводится до сведения Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава. В письме Постоянный представитель осудила и категорически отвергла «такие незаконные действия», возложив на Бахрейн ответственность за нарушение воздушного пространства и подтвердив, что в соответствии с нормами международного права Катар примет все необходимые меры для того, чтобы защищать свои границы, охранять свое воздушное и морское пространство и обеспечивать свою национальную безопасность. Она призвала Совет во имя поддержания международного мира и безопасности положить конец «провокационным нарушениям со стороны Бахрейна»¹¹.

Вопросы, которые были доведены до сведения Совета в сообщениях, представленных государствами-членами, иногда выходили за рамки главы VI Устава о мирном разрешении споров. Например, в письме от 26 февраля 2019 года Постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций препроводила письмо министра

иностраннных дел Пакистана на имя Генерального секретаря и Председателя Совета, в котором министр обратил внимание на «развитие событий, когда индийский военный самолет нарушил линию контроля» и в тот же день нанес удар по «территории Пакистана»¹². В своем письме министр заявил, что рассматривает эти события как «акт агрессии против Пакистана», который будет иметь «серьезные последствия для мира и безопасности в регионе». Отметив, что «умышленные и опасные агрессивные действия» Индии представляют собой явное нарушение Хартии, министр заявил, что Пакистан оставляет за собой право принимать соответствующие меры в целях самообороны.

В письме от 15 мая 2019 года¹³ постоянные представители Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций обратили внимание Совета на инцидент, который создал «угрозу для безопасности международных морских перевозок и морского судоходства». Как было указано в письме, 12 мая 2019 года в территориальных водах Объединенных Арабских Эмиратов четыре торговых судна под флагами этих трех стран подверглись нападению и получили повреждения. В письме от 6 августа 2019 года¹⁴ Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций осудил «ряд опасных действий», которые подрывают мир и безопасность как в Боливарианской Республике Венесуэла, так и во всем регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. К таким действиям, как указано в письме, относятся угроза президента Соединенных Штатов о начале военно-морской блокады и карантина и «враждебные и незаконные вторжения» во-

¹⁰ S/2019/121.

¹¹ Более подробную информацию о предыдущих инцидентах с участием Бахрейна и Катара см. в *Справочнике, Дополнение за 2018 год*, часть VI, разд. I.

¹² S/2019/182.

¹³ S/2019/392.

¹⁴ S/2019/641.

енных самолетов и кораблей Соединенных Штатов соответственно в район полетной информации и в воды Боливарианской Республики Венесуэла. Сославшись на главу VII Устава, Постоянный представитель назвал эту ситуацию «агрессией и нарушением Устава» и просил Совет провести расследование вышеупомянутых угроз в соответствии со статьей 34. Однако Совет не определил существование какой-либо любой новой угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии в связи с этими сообщениями¹⁵.

В. Передача вопросов Генеральным секретарем

В статье 99 Устава предусмотрено, что Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Как и в статье 35, в статье 99 не указаны способы, которыми Генеральный секретарь имеет право доводить такие вопросы до сведения Совета. В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь не ссылался на статью 99 ни прямо, ни косвенно. Обсуждения, имеющие отношение к статье 99, отражены в приведенных ниже примерах 10 и 11.

Генеральный секретарь по-прежнему привлекал внимание Совета к обостряющимся ситуациям, которые уже были включены в повестку дня Совета, или к ситуациям, в отношении которых он просил Совет принять срочные меры. В своих письмах, сопровождающих ежемесячные доклады Генерального директора Организации по запрещению химического оружия, представляемые во исполнение пункта 12 резолюции 2118 (2013) о ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, Генеральный секретарь вновь заявлял о том, что применение химического оружия является ужасающим актом и безнаказанность за его применение непростительна. Он подчеркивал ключевое значение единства в Совете для выполнения неотложного обязательства по привлечению виновных к ответственности¹⁶.

На 8497-м заседании Совета, состоявшемся 29 марта 2019 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в Мали»¹⁷, Генеральный секретарь проинформировал Совет о том, что ситуация в плане безопасности в Мали стремительно ухудшается, особенно в центральной части страны. Он подчеркнул, что если проблемы, связанные с расширением масштабов деятельности экстремистских движений и их влиянием на межобщинную напряженность, а также с распространением оружия, не будут решены, то с большой долей вероятности произойдет дальнейшая эскалация, которая может привести к совершению преступлений в форме зверства. Он призвал правительство Мали, лидеров политической оппозиции и движений, подписавших Соглашение о мире и примирении в Мали 2015 года, к преодолению стоящих перед страной проблем¹⁸. На другом, 8619-м, заседании Совета, состоявшемся 16 сентября 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке»¹⁹, Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену провел брифинг о вызывающей тревогу эскалации военных действий после совершенного 14 сентября 2019 года нападения на объекты компании «Арамко» в Саудовской Аравии, которое, как он отметил, имеет последствия, выходящие далеко за пределы этого региона. Присоединившись к заявлению Генерального секретаря, который осудил это нападение, Специальный посланник добавил, что этот чрезвычайно серьезный инцидент существенно повышает вероятность начала регионального конфликта, выходящего за границы Йемена, и значительно подрывает шансы на сближение сторон²⁰.

В 2019 году государства-члены ссылались на посвященные общему обзору брифинги, которые проводились в ходе неофициальных заседаний, и с помощью которых Секретариат доводил до сведения членов Совета новые ситуации, в связи с заседаниями Совета, посвященными осуществлению записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507), миру и безопасности в Африке и сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями²¹.

¹⁵ Дополнительную информацию об определении существования угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии в соответствии со статьей 39 Устава см. в разд. I части VII.

¹⁶ S/2019/91, S/2019/201, S/2019/279, S/2019/355, S/2019/447, S/2019/541, S/2019/601, S/2019/697, S/2019/784, S/2019/854, S/2019/915 и S/2019/1016.

¹⁷ См. S/PV.8497.

¹⁸ Более подробную информацию о ситуации в Мали см. в разд. 13 части I.

¹⁹ См. S/PV.8619.

²⁰ Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке см. в разд. 22 части I.

²¹ См., например, S/PV.8539, S/PV.8548, S/PV.8633 и S/PV.8650.

С. Передача вопросов Генеральной Ассамблеей

Согласно пункту 3 статьи 11 Устава Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. В те-

чение рассматриваемого периода Генеральная Ассамблея не передавала Совету какие-либо подобные ситуации в соответствии с этой статьей²².

²² Более подробную информацию о взаимоотношениях между Советом и Генеральной Ассамблеей см. в разд. I части IV.

II. Расследование споров и установление фактов

Статья 34

«Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности».

Примечание

Статья 34 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает, что Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор. Исходя из этого, Совет может определить, существует ли вероятность того, что продолжение этого спора или ситуации может угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Статья 34 не исключает возможности выполнения функций расследования Генеральным секретарем или другими органами, равно как и не ограничивает общую компетенцию Совета в отношении получения информации о соответствующих фактах, связанных с любым спором или любой ситуацией, путем направления миссии по установлению фактов или расследованию.

В разделе II, состоящем из трех подразделов, представлен обзор практики Совета Безопасности в области установления фактов и проведения расследований в соответствии со статьей 34 Устава. В подразделе А рассматриваются миссии Совета; в подразделе В — функции Генерального секретаря, связанные с проведением расследований и установлением фактов; а в подразделе С — другие примеры функций по расследованию, признанные Советом.

В течение отчетного периода Совет направил пять миссий на места: в Кот-д'Ивуар и Гвинею-Бисау; в Буркина-Фасо и Мали; в Ирак и Кувейт; в Колумбию; и в Эфиопию и Южный Судан. Задача

миссий заключалась в том, чтобы провести оценку развития ситуации на местах и выразить поддержку мирным процессам, политическим преобразованиям и усилиям по постконфликтному восстановлению, а также заявить о поддержке работы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальных политических миссий и страновых групп. Совет признал функции Генерального секретаря по проведению расследований и принял к сведению результаты расследований, касающихся серьезных нарушений норм международного права прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права, совершенных на территории Центральноафриканской Республики в период с января 2003 года по декабрь 2015 года, возможных преступлений против человечности, совершенных 16–18 декабря 2018 года в районе Юмби в Демократической Республике Конго, и сексуального насилия на севере Юнити в Южном Судане в период с сентября по декабрь 2018 года. Совет заявил о поддержке работы Международной комиссии по расследованию событий в Мали и продлил мандат учрежденной резолюцией [2379 \(2017\)](#) Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД). Совет отметил также работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Совета по правам человека в области проведения расследований в связи с ситуациями в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Члены Совета обсудили следственные функции Генерального секретаря и Совета по правам человека в связи с положением в Ираке, Мьянме и Сирийской Арабской Республике.

А. Миссии Совета Безопасности

В 2019 году Совет направил пять миссий в составе всех 15 членов Совета: в Западную Африку

(Кот-д'Ивуар и Гвинея-Бисау); в Сахель (Буркина-Фасо и Мали); в Ирак и Кувейт; в Колумбию; и в район Африканского Рога (Эфиопия и Южный Судан). Ни одной из этих миссий не было прямо поручено проводить расследования. Задача миссий заключалась, в частности, в следующем: а) подвести итоги переходного процесса в Кот-д'Ивуаре, а также в Либерии и Сьерра-Леоне и заявить о поддержке усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству, прилагаемых Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионе бассейна реки Ману; б) оценить ход осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали 2015 года и уровень оперативной готовности Объединенных сил Сахельской группы пяти, а также провести оценку текущей ситуации в области безопасности в Буркина-Фасо, включая угрозу, создаваемую терроризмом и транснациональной организованной преступностью; в) продемонстрировать поддержку постконфликтного восстановления и реконструкции, усилий Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, направленных на выполнение ее мандата, и усилий

ЮНИТАД; d) продемонстрировать, что Совет всецело привержен мирному процессу в Колумбии, и выразить поддержку усилиям Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, направленным на выполнение ее мандата; и e) продемонстрировать поддержку Советом мирного процесса в Южном Судане и настоятельно призвать стороны подписанного в 2018 году Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан решить оставшиеся вопросы для того, чтобы открыть путь для мирного формирования обновленного переходного правительства национального единства. 22 октября 2019 года во время своего визита в Эфиопию члены Совета в рамках тринадцатого ежегодного совместного консультативного совещания провели встречу с Советом мира и безопасности Африканского союза²³.

В таблице 2 содержится более подробная информация о деятельности миссий, направленных в 2019 году, в том числе об их круге ведения и о докладах, представляемых Совету.

²³ A/74/2, п. 55. Более подробную информацию о региональных соглашениях см. в части VIII.

Таблица 2
Миссии Совета Безопасности, 2019 год

Продолжительность	Место назначения	Состав	Круг ведения	Доклад	Отчет о заседании и дата	Пункт
13–17 февраля 2019 года	Западная Африка (Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау)	Все члены Совета (соруководители: Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея)	S/2019/123 8 февраля 2019 года	S/2019/303 10 апреля 2019 года	S/PV.8470 26 февраля 2019 года	Миссия Совета Безопасности
21–25 марта 2019 года	Сахель (Буркина-Фасо, Мали)	Все члены Совета (соруководители: Германия, Кот-д'Ивуар, Франция)	S/2019/252 20 марта 2019 года	Доклада нет	S/PV.8492 27 марта 2019 года	Миссия Совета Безопасности
27–30 июня 2019 года	Ирак, Кувейт	Все члены Совета (соруководители: Кувейт, Соединенные Штаты)	S/2019/533 27 июня 2019 года	Доклада нет	S/PV.8571 11 июля 2019 года	Миссия Совета Безопасности
11–14 июля 2019 года	Колумбия	Все члены Совета (соруководители: Перу, Соединенное Королевство)	S/2019/557 10 июля 2019 года	S/2019/827 18 октября 2019 года	S/PV.8580 19 июля 2019 года	Миссия Совета Безопасности
19–23 октября 2019 года	Африка (Эфиопия, Южный Судан)	Все члены Совета (соруководители: Соединенные Штаты, Южная Африка)	S/2019/825 16 октября 2019 года	Доклада нет	Брифинг не проводился	

В 2019 году Совет упомянул о таких миссиях в двух своих решениях. В связи с пунктом, озаглавленным «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», в своей резолюции [2475 \(2019\)](#) от 20 июня 2019 года Совет признал важность взаимодействия с гражданским обществом и в этой связи выразил намерение рассмотреть возможность проведения на местах интерактивных совещаний с местными инвалидами и представляющими их организациями в ходе проводимых Советом миссий²⁴.

В связи с мерами, изложенными в записке Председателя Совета от 30 августа 2017 года²⁵, члены Совета согласовали дополнительные меры по повышению эффективности и транспарентности работы Совета в части, касающейся его миссий. В записке Председателя от 27 декабря 2019 года²⁶ члены Совета вновь подтвердили ценность своих миссий для понимания, оценки и предотвращения эскалации конкретных конфликтов или ситуаций, включенных в повестку дня Совета. В записке члены Совета подчеркнули важность того, чтобы в рамках механизма предотвращения конфликтов проводить миссии в страны или регионы с назревающими кризисами, помимо стран, принимающих у себя миротворческие операции, санкционированные Советом. Стремясь содействовать повышению эффективности и гибкости, члены Совета Безопасности достигли согласия относительно рассмотрения различных форматов состава при планировании миссий Совета, включая рассмотрение возможности направления в миссии более малочисленных групп членов Совета, приглашения председателей страновых структур Комиссии по миростроительству к участию в качестве наблюдателей и направления совместных миссий с региональными и субрегиональными организациями. Наконец, члены Совета подчеркнули важность налаживания эффективной коммуникации и взаимодействия с принимающей страной и призвали к более тесной координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе с председателями вспомогательных органов Совета. На заседании, посвященном методам работы Совета в контексте осуществления положений записки Председателя Совета Безопасности ([S/2017/507](#)) (пример 1), члены Совета обсудили также значение и способы повышения эффективности миссий Совета.

²⁴ Резолюция [2475 \(2019\)](#), п. 10.

²⁵ [S/2017/507](#).

²⁶ [S/2019/990](#).

Пример 1 **Осуществление положений записки** **Председателя Совета Безопасности** **([S/2017/507](#))**

На своем 8539-м заседании, состоявшемся 6 июня 2019 года по инициативе Кувейта, который выполнял в том месяце функции председателя Совета²⁷, Совет провел открытые прения по подпункту, озаглавленному «Методы работы Совета Безопасности»²⁸. В своем вступительном слове, говоря об инициативах по укреплению роли Совета в деле предотвращения конфликтов и поддержания мира, Исполнительный директор неправительственной организации «Доклад Совета Безопасности» заявила, что Совет успешно использовал практику проведения выездных миссий, в том числе в страны, не включенные в его повестку дня, и в качестве одного из недавних примеров привела миссию в Буркина-Фасо. Она пояснила, что выездные миссии, которые иногда используются в превентивных целях, имеют большую пользу, поскольку они помогают членам Совета получить иное представление о местной динамике, о том, как мандаты Совета выполняются на практике, и о том, как работают страновые группы Организации Объединенных Наций. Отметив, что такие поездки «феноменально дороги» и редко координируются с выездными миссиями вспомогательных органов Совета, включая Комиссию по миростроительству, Исполнительный директор заявила, что активная координация и возобновление использования «малых» миссий могли бы повысить стратегическую отдачу от таких поездок и снизить расходы.

В ходе обсуждения представитель Соединенного Королевства согласился с тем, что миссии Совета должны быть тщательно продуманными и что они должны надлежащим образом соотноситься с деятельностью других органов и позволять уделять особое внимание предотвращению конфликтов. Он добавил, что Совету следует вновь рассмотреть вопрос о возможном использовании «малых» миссий. Говоря о возможности принятия дополнительных мер для институционализации связей с Комиссией по миростроительству, представитель Канады призвал Совет рассмотреть вопрос о направлении Председателю Комиссии и председателям ее страновых структур приглашения присоединяться к миссиям Совета в страны, в которых работают оба органа. Он добавил, что в ходе своих поездок на

²⁷ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 29 мая 2019 года ([S/2019/450](#)).

²⁸ См. [S/PV.8539](#).

места членам Совета Безопасности следует встречаться с местными женскими группами гражданского общества.

Представитель Египта призвал к проведению для более широкого круга государств-членов периодических брифингов, которые были бы посвящены ежемесячной программе работы и на которых бы в том числе сообщалось о поездках, запланированных Советом на соответствующий месяц. Представитель Южной Африки заявил, что дополнительные меры могли бы облегчить процесс планирования и подготовки для вновь избранных членов Совета, что позволило бы им лучше готовиться к заседаниям Совета и выездным миссиям. Представитель Украины выразил удовлетворение своей делегации тем, что в записке Председателя (S/2017/507) нашли отражение некоторые из приоритетных для Украины вопросов, в том числе о повышении прозрачности выездных миссий Совета.

В. Функции Генерального секретаря, связанные с проведением расследований и установлением фактов

Решения Совета

В решениях, принятых Советом в течение рассматриваемого периода, он признавал функции Генерального секретаря, связанные с проведением расследований или установлением фактов, в частности в рамках работы следственных механизмов и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в связи с пятью пунктами повестки дня Совета, касающимися конкретных стран, а именно: ситуациями в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также тематическим пунктом, озаглавленным «Угрозы международному миру и безопасности». Соответствующие положения этих решений изложены в таблице 3 ниже.

В связи с положением в Центральноафриканской Республике Совет призвал национальные власти проконтролировать выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе, подготовленном по итогам проекта сбора данных, который был проведен во исполнение резолюции 2301 (2016) Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и в котором изложены серьезные нарушения норм международного права прав человека и нарушения норм международного

гуманитарного права, совершенные на территории страны в период с января 2003 года по декабрь 2015 года²⁹.

Что касается ситуации в отношении Демократической Республики Конго, то Совет вновь заявил о своем осуждении актов насилия, совершенных в восточных районах страны и в регионе Касаи. Он также решительно осудил акты насилия, которые были совершены в районе Юмби 16–18 декабря 2018 года и ряд которых, по сообщениям Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, может представлять собой преступления против человечности³⁰. Кроме того, в связи с расследованием совершенного в марте 2017 года убийства двух членов Группы экспертов по Демократической Республике Конго и сопровождавших их четырех конголезцев Совет с удовлетворением отметил работу группы Организации Объединенных Наций и данное Генеральным секретарем обещание, что Организация Объединенных Наций сделает все возможное для привлечения виновных к ответственности³¹. Совет также в этой связи с удовлетворением отметил сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой экспертов Организации Объединенных Наций, направленной для оказания помощи конголезским властям, и призвал эти власти обеспечить, чтобы все виновные были преданы суду и привлечены к ответственности³².

В связи с ситуацией в отношении Ирака Совет поручил Специальному представителю Генерального секретаря по Ираку и главе МООНСИ содействовать привлечению к ответственности, защите прав человека и проведению судебно-правовой реформы, а также поддерживать работу ЮНИТАД³³. В связи с пунктом, озаглавленным «Угрозы международному миру и безопасности», Совет подтвердил свою резолюцию 2379 (2017), в соответствии с которой была учреждена ЮНИТАД, и продлил мандат Следственной группы до 21 сентября 2020 года³⁴.

²⁹ Резолюция 2499 (2019), п. 23.

³⁰ Резолюция 2463 (2019), п. 4.

³¹ Резолюция 2478 (2019), четвертый пункт преамбулы.

³² Там же; резолюция 2502 (2019), п. 7. Более подробную информацию по этому вопросу см. в документе S/2017/917 и *Справочнике, Дополнение за 2016–2017 годы*, часть VI, разд. II.В.

³³ Резолюция 2470 (2019), п. 2 d). Более подробную информацию о мандате МООНСИ см. в разд. II части X. Более подробную информацию о мандате ЮНИТАД см. в разд. III части IX.

³⁴ Резолюция 2490 (2019), пп. 1–2.

Что касается ситуации в Мали, то Совет призвал все стороны в полной мере сотрудничать с Международной комиссией по расследованию, учрежденной Генеральным секретарем в соответствии с Соглашением о мире и примирении в Мали 2015 года и в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции 2364 (2017)³⁵. Совет также поручил Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) продолжать оказывать поддержку деятельности Международной комиссии по расследованию³⁶.

Что касается Южного Судана, то Совет выразил серьезную обеспокоенность в связи с непрекращающимися сообщениями о сексуальном и гендерном насилии, особенно в отношении женщин и девочек, включая сделанные Генеральным секретарем в его докладе по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2018/250) выводы об

использовании сторонами конфликта сексуального насилия в качестве тактики против гражданского населения³⁷. Совет также упомянул подготовленный в феврале 2019 года доклад Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и УВКПЧ о сексуальном насилии в условиях конфликта на севере Юнити в период с сентября по декабрь 2018 года, в котором зафиксировано, что насилие в отношении женщин и девочек стало обычным явлением и сохраняется, несмотря на приостановление большинства военных наступательных операций³⁸. Кроме того, Совет принял к сведению совместный доклад МООНЮС и УВКПЧ о свободе выражения мнений в стране и выразил серьезную обеспокоенность в связи с докладами о положении в области прав человека в Южном Судане, выпущенными Миссией и Генеральным секретарем³⁹.

³⁵ Резолюция 2480 (2019), п. 13.

³⁶ Там же, п. 28 а) iii). Более подробную информацию о мандате МИНУСМА см. в разд. I части X.

³⁷ Резолюция 2459 (2019), восемнадцатый пункт преамбулы.

³⁸ Там же.

³⁹ Там же, двадцать первый и двадцать четвертый пункты преамбулы

Таблица 3

Решения, касающиеся деятельности Генерального секретаря, связанной с проведением расследований и установлением фактов, 2019 год

Решение и дата

Положение

Положение в Центральноафриканской Республике

Резолюция 2499 (2019)
15 ноября 2019 года

призывает власти Центральноафриканской Республики проконтролировать выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе, подготовленном по итогам проекта по сбору данных о серьезных нарушениях норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенных на территории Центральноафриканской Республики за период с января 2003 года по декабрь 2015 года (п. 23)

Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Резолюция 2463 (2019)
29 марта 2019 года

вновь заявляет о своем осуждении актов насилия, совершенных в восточных районах Демократической Республики Конго и регионе Касаи, решительно осуждает акты насилия, которые были совершены в районе Юмби 16–18 декабря 2018 года и ряд которых, по сообщениям Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, может представлять собой преступления против человечности, вновь заявляет далее о важности и безотлагательности проведения оперативного и транспарентного расследования нарушений международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений прав человека в этих регионах, включая акты сексуального насилия, а также о своем намерении тщательно отслеживать ход расследования этих нарушений и ущемлений, с тем чтобы привлечь к суду и к ответственности всех виновных в них лиц, и ожидает результатов этих расследований; приветствует обязательства, взятые правительством Демократической Республики Конго в этой связи, приветствует далее сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой международных экспертов по вопросу о ситуации в провинциях Касаи, действующей в соответствии с поручением Совета по правам человека, данным в его резолюции 35/33, просит правительство ДРК выполнить все рекомендации, вынесенные этой группой международных экспертов в ее докладе, и сотрудничать с состоящей из двух международных экспертов по правам человека группой, которой поручены

наблюдение, оценка, оказание поддержки и представление отчетности в отношении выполнения Демократической Республикой Конго этих рекомендаций; приветствует далее продолжение сотрудничества правительства Демократической Республики Конго с группой экспертов Организации Объединенных Наций, направленной в страну, как это было согласовано, для оказания помощи конголезским властям в расследовании обстоятельств гибели двух экспертов Организации Объединенных Наций в марте 2017 года, и призывает эти власти обеспечить, чтобы все виновные были преданы суду и привлечены к ответственности (п. 4)

Резолюция 2478 (2019)
26 июня 2019 года

подтверждая необходимость того, чтобы правительство Демократической Республики Конго оперативно и всесторонне расследовало убийство двух членов Группы экспертов и сопровождавших их четырех конголезцев и привлекло виновных к ответственности, приветствуя данное Генеральным секретарем обещание, что Организация Объединенных Наций сделает все возможное для привлечения виновных к ответственности, приветствуя также работу группы Организации Объединенных Наций, направленной в соответствии с договоренностью с конголезскими властями для оказания им помощи в их расследованиях, и призывая к дальнейшему сотрудничеству (четвертый пункт преамбулы)

Резолюция 2502 (2019)
19 декабря 2019 года

приветствует сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой международных экспертов по вопросу о ситуации в провинциях Касаи, учрежденной резолюцией https://undocs.org/ru/A/hrc/RES/45/34_35/33 Совета по правам человека, признает улучшения в этом сотрудничестве после избрания президента Чисекеди, предлагает правительству Демократической Республики Конго выполнить все рекомендации, сформулированные группой международных экспертов в ее докладе, и сотрудничать с группой в составе двух международных экспертов по правам человека, которым поручено отслеживать, оценивать и поддерживать выполнение этих рекомендаций правительством Демократической Республики Конго и представлять соответствующие доклады, приветствует далее непрерывное сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой Организации Объединенных Наций, направленной согласно договоренности для оказания конголезским властям помощи в расследовании гибели двух экспертов Организации Объединенных Наций в марте 2017 года, и призывает конголезские власти обеспечить предание суду и привлечение всех виновных к ответственности (п. 7)

Ситуация в отношении Ирака

Резолюция 2470 (2019)
21 мая 2019 года

постановляет далее, что Специальный представитель Генерального секретаря и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, действуя по просьбе правительства Ирака и с учетом письма министра иностранных дел Ирака на имя Генерального секретаря (S/2019/414), будут:

...

d) содействовать привлечению к ответственности, защите прав человека и проведению судебно-правовой реформы — при полном уважении суверенитета Ирака — в целях укрепления правопорядка в Ираке в дополнение к поддержке работы Следственной группы Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), которая была учреждена согласно резолюции 2379 (2017) (п. 2 d)

Ситуация в Мали

Резолюция 2480 (2019)
28 июня 2019 года

призывает все стороны в полной мере сотрудничать с Международной комиссией по расследованию, учрежденной в соответствии с Соглашением и в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2364 (2017) (п. 13)

постановляет, что мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) включает следующие первоочередные задачи:

Решение и дата

Положение

a) *содействие осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали*

...

iii) оказывать поддержку в деле осуществления предусмотренных в Соглашении, особенно в его части V, мер по обеспечению примирения и правосудия, продолжая свою текущую деятельность, в частности в том, что касается поддержки деятельности Международной комиссии по расследованию (п. 28 a) iii))

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Резолюция 2459 (2019)
15 марта 2019 года

выражая серьезную обеспокоенность в связи с непрекращающимися сообщениями о сексуальном и гендерном насилии, особенно в отношении женщин и девочек, включая выводы доклада Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Совету Безопасности (S/2018/250) об использовании сторонами конфликта сексуального насилия в качестве тактики против гражданского населения в Южном Судане, включая отдельные и групповые изнасилования женщин и девочек, похищения, принуждение к вступлению в брак и обращение в сексуальное рабство, когда стабильные масштабы связанного с конфликтом сексуального насилия и других форм насилия в отношении женщин и девочек стали обычным явлением и сохраняются после подписания Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и несмотря на приостановление большинства военных наступательных операций, как это зафиксировано в подготовленном в феврале 2019 года Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта на севере Юнити в период с сентября по декабрь 2018 года, что подчеркивает настоятельную необходимость и важность своевременного расследования и предоставления помощи и защиты лицам, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия (восемнадцатый пункт преамбулы)

принимая к сведению подготовленный МООНЮС и УВКПЧ доклад о свободе выражения мнений в Южном Судане, выражая свою сохраняющуюся озабоченность по поводу жесткого ограничения права на свободу мнений и их выражение и права на свободу ассоциации и осуждая использование средств массовой информации для трансляции заявлений, разжигающих ненависть, и распространения сообщений, подстрекающих к насилию против той или иной этнической группы, — практики, которая может сыграть значительную роль в провоцировании массового насилия и усугублении конфликта, и призывая правительство Южного Судана незамедлительно осудить и пресечь усиливающиеся пропаганду ненависти и насилия на этнической почве и содействовать примирению жителей страны, в том числе посредством обеспечения процесса отправления правосудия и привлечения к ответственности виновных (двадцать первый пункт преамбулы)

выражая очень серьезную обеспокоенность в связи с докладами о положении в области прав человека в Южном Судане, выпущенными МООНЮС и Генеральным секретарем, а также докладом Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана и особое мнение к нему, выражая очень серьезную озабоченность в связи с тем, что, согласно некоторым докладам, в том числе докладу по Южному Судану Комиссии Африканского союза по расследованию, обнародованному 27 октября 2015 года, имеются разумные основания полагать, что там были совершены военные преступления и преступления против человечности, и с тем, что, согласно докладам Комиссии по правам человека в Южном Судане, обнародованным 23 февраля 2018 года и 20 февраля 2019 года, возможно, были совершены военные преступления и преступления против человечности, подчеркивая свою надежду на то, что эти и другие заслуживающие доверия доклады будут должным образом рассмотрены теми или иными переходными механизмами обеспечения правосудия и примирения для Южного Судана, в том числе теми, которые предусмотрены в Обновленном соглашении, подчеркивая важность сбора и сохранения доказательств для их последующего использования смешанным судом для Южного Судана и поддерживая усилия в этом отношении (двадцать четвертый пункт преамбулы)

Угрозы международному миру и безопасности

Резолюция [2490 \(2019\)](#) 20 сентября 2019 года вновь подтверждает свою резолюцию [2379 \(2017\)](#), в соответствии с которой была учреждена ЮНИТАД во главе со Специальным советником, и напоминает о круге ведения, утвержденном Советом (см. [S/2018/119](#)) (п. 1)

принимает к сведению просьбу правительства Ирака, содержащуюся в его письме от 19 сентября 2019 года ([S/2019/760](#)), и постановляет продлить до 21 сентября 2020 года мандат Специального советника и ЮНИТАД, при этом решение о его любом дальнейшем продлении будет приниматься по просьбе правительства Ирака или правительства какого-либо другого государства, обратившегося к Группе с просьбой произвести сбор доказательств совершенных «Исламским государством Ирака и Леванта» (ДАИШ) на его территории деяний, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности или геноцид в соответствии с его резолюцией [2379 \(2017\)](#) (п. 2)

просит Специального советника продолжать представлять Совету доклады о деятельности Следственной группы каждые 180 дней (п. 3)

Новые действия по расследованию, осуществляемые Генеральным секретарем

В течение отчетного периода Генеральный секретарь предпринял одно новое действие по расследованию в связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике. В своем докладе от 21 августа 2019 года об осуществлении резолюций [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#), [2258 \(2015\)](#), [2332 \(2016\)](#), [2393 \(2017\)](#), [2401 \(2018\)](#) и [2449 \(2018\)](#) Совета Генеральный секретарь отметил свое решение создать на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций следственную комиссию для расследования ряда инцидентов, имевших место в северо-западной части Сирийской Арабской Республики. Расследование будет охватывать инциденты, произошедшие после подписания 17 сентября 2018 года Российской Федерацией и Турцией Меморандума о стабилизации ситуации в зоне деэскалации Идлиб, и будет проводиться в отношении случаев разрушения или повреждения в указанном районе объектов, подпадающих под гарантии безопасности, и учреждений, функционирующих при поддержке Организации Объединенных Наций⁴⁰.

Что касается текущих расследований, то в своих письмах от 17 мая и 13 ноября 2019 года на имя Председателя Совета⁴¹ Специальный советник и глава ЮНИТАД препроводил второй и третий доклады о деятельности Следственной группы. В своем докладе от 30 декабря 2019 года о ситуации в

Мали⁴² Генеральный секретарь сообщил Совету, что срок действия мандата Международной комиссии по расследованию событий в Мали, учрежденной 19 января 2018 года, был продлен до июня 2020 года⁴³.

Заседания Совета

В ходе заседаний Совета его члены ссылались на полномочия Совета в области расследований и на роль Генерального секретаря. Например, на 8539-м заседании Совета, состоявшемся 6 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ([S/2017/507](#))»⁴⁴, представитель Соединенного Королевства заявил, что важно откликнуться на призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий по предотвращению конфликтов. Он отметил, что Совет должен выполнять свои обязанности в соответствии с положениями статьи 34 Устава и что члены Совета слишком часто блокировали или пытались заблокировать обсуждение ситуаций, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

На 8452-м заседании, состоявшемся 26 января 2019 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла»⁴⁵, представитель Перу заявил, что важно, чтобы Совет обсу-

⁴⁰ [S/2019/674](#), п. 43.

⁴¹ [S/2019/407](#) и [S/2019/878](#).

⁴² [S/2019/983](#).

⁴³ Более подробную информацию о Международной комиссии по расследованию событий в Мали см. в *Справочнике, Дополнение за 2018 год*, часть VI, разд. II.B.

⁴⁴ См. [S/PV.8539](#).

⁴⁵ См. [S/PV.8452](#).

дил ситуацию в Боливарианской Республике Венесуэла в соответствии со статьей 34 Устава, которая уполномочивает его расследовать любую ситуацию, способную угрожать поддержанию международного мира и безопасности. На том же заседании представитель Кувейта указал на ведущую роль Совета, которую он в соответствии со статьей 34 играет в проведении политики превентивной дипломатии в целях предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов еще на ранних этапах при появлении любых признаков возникновения ситуации, угрожающей международному миру и безопасности. На 8506-м заседании, состоявшемся 10 апреля 2019 года по тому же пункту⁴⁶, представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что в соответствии со статьями 24, 34 и 39 Совет несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности и за выявление любой существующей угрозы миру или любого акта агрессии. Он призвал Совет изучить ситуацию и установить, действительно ли существует правовая основа для действий, которые он назвал агрессией против народа Боливарианской Республики Венесуэла.

На 8534-м заседании, состоявшемся 23 мая 2019 года по пункту, озаглавленному «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте»⁴⁷, представитель Бельгии заявил, что Совет должен быть лучше информирован о случаях серьезных нарушений международного права и должен для этого более эффективно использовать соответствующие инструменты. Представитель Литвы заявил, что комиссии, механизмы и другие следственные органы, учрежденные Организацией Объединенных Наций, являются важными инструментами для обеспечения сохранности доказательств для будущих расследований. Представитель Фиджи призвал Совет использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, включая создание механизмов для устранения нарушений в форме комиссий по расследованию. Представитель Коста-Рики высоко оценил усилия Совета по созданию специальных трибуналов и механизмов расследования, подобных тем, которые были созданы в связи с нападениями с применением химического оружия в Сирии, и настоятельно призвал восстановить эти трибуналы и механизмы.

Члены Совета обсудили также проводимые Советом и Генеральным секретарем расследования в связи с мандатами и работой ЮНИТАД в контексте угроз международному миру и безопасности

(пример 2) и работу внутренней комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию, учрежденной Генеральным секретарем для расследования инцидентов, произошедших в северо-западной части Сирийской Арабской Республики в период с 17 сентября 2018 года, в контексте положения на Ближнем Востоке (пример 3).

Пример 2 **Угрозы международному миру** **и безопасности**

На 8573-м заседании Совета, которое состоялось 15 июля 2019 года по пункту, озаглавленному «Угрозы международному миру и безопасности»⁴⁸, Специальный советник Генерального секретаря и глава ЮНИТАД представил свой второй доклад о деятельности Следственной группы⁴⁹. Специальный советник отметил, что со времени его предыдущего брифинга в декабре 2018 года ЮНИТАД добилась значительного прогресса и начала получать доказательства, информацию и свидетельские показания⁵⁰. Он проинформировал Совет о том, что внимание в рамках следственной работы в Ираке сосредоточено на трех основных областях: а) на нападениях на общины езидов в районе Синджар; б) на преступлениях против религиозных меньшинств, женщин и детей, а также на преступлениях, связанных с сексуальным рабством и гендерным насилием, в Мосуле; и с) на массовом убийстве в лагере «Спейчер» в июне 2014 года. Специальный советник подчеркнул, что для выполнения своего мандата в полном объеме ЮНИТАД сосредоточит внимание на обеспечении того, чтобы ее работа вносила вклад в осуществляемые в иракских судах разбирательства и в предпринимаемые на национальном уровне усилия по привлечению виновных к ответственности. Он особо указал на то, что способность Следственной группы выполнять свой мандат зависит от поддержки со стороны Совета и международного сообщества.

В ходе обсуждения представитель Бельгии заявил, что, учредив Следственную группу, Совет сыграл свою роль в обеспечении принятия необходимых мер по борьбе с безнаказанностью и уважения международного права — двух целей, которые способствуют поддержанию международного мира и безопасности. Представитель Российской Федерации отметил, что ЮНИТАД является важным элементом стратегии борьбы с терроризмом на Ближнем Востоке. Представитель Франции привет-

⁴⁶ См. S/PV.8506.

⁴⁷ См. S/PV.8534.

⁴⁸ См. S/PV.8573.

⁴⁹ S/2019/407.

⁵⁰ См. S/PV.8573.

ствовала намерение Ирака интегрировать борьбу с безнаказанностью в усилия по стабилизации и восстановлению иракского общества, что является ключом к предотвращению возрождения «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известного как ДАИШ).

Выразив признательность ЮНИТАД за разработку стратегии защиты свидетелей, представитель Доминиканской Республики подчеркнул необходимость защиты прав женщин и детей и недопущения преследования лиц, имеющих семейные связи с членами ИГИЛ, за преступления, совершенные их родственниками. Представитель Польши заявил, что для реального обеспечения правосудия для жертв преступлений, совершенных членами ИГИЛ, Следственной группе необходимо обеспечить, чтобы сбор и анализ доказательств проводились в соответствии с самыми высокими международными стандартами. Представитель Германии, к которому присоединились представители Бельгии и Франции, заявил, что собранные ЮНИТАД доказательства должны использоваться только в ходе судебного преследования, проводимого в соответствии с международно-правовыми стандартами, при этом, если нельзя исключить применение смертной казни, использование таких доказательств не допускается.

Что касается состава ЮНИТАД, то представитель Польши признал усилия, предпринятые для обеспечения географического разнообразия и гендерного, этнического и религиозного баланса при назначении иракских членов Следственной группы. Он подчеркнул, что состав группы должен отражать разнообразие иракского населения и тем самым расширять ее возможности по сбору доказательств в различных общинах.

Члены Совета приветствовали усилия ЮНИТАД по укреплению сотрудничества с иракскими властями. Представитель Кот-д'Ивуара выразил глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющихся проблем, которые могут затруднить такое сотрудничество, в частности проблемы признания в законодательстве Ирака преступлений, по которым ведутся расследования, лишь террористическими преступлениями, а также необходимости того, чтобы государства региона вели совместную работу в судебной сфере. Ряд ораторов подчеркнули, что деятельность ЮНИТАД должна основываться на полном уважении суверенитета Ирака. Представитель Соединенных Штатов призвала правительство Ирака и впредь обеспечивать Следственной группе возможности для эффективной работы, добавив, что независимость и беспристрастность имеют

важнейшее значение для укрепления доверия к Группе.

Отметив, что ИГИЛ совершает преступления не только в Ираке, но и за его пределами, представитель Германии призвал Специального советника Генерального секретаря продолжать транснациональное сотрудничество в ходе расследований и приветствовал возможное предоставление поддержки в рамках судебных преследований за эти преступления в других национальных юрисдикциях. Представитель Российской Федерации призвал Специального советника строго следовать своему ключевому мандату, а именно поддержке национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Ираке.

Пример 3 Положение на Ближнем Востоке

14 ноября 2019 года Совет провел свое 8664-е заседание по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке»⁵¹, в связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выразил обеспокоенность в связи с увеличением числа авиаударов и ударов с применением средств наземного базирования, главным образом в южных и западных районах Идлиба, которые привели к многочисленным жертвам среди мирного населения. Он добавил, что мирные граждане в этих районах продолжают страдать в связи с присутствием организации «Хаят тахрир аш-Шам», включенной Организацией Объединенных Наций в перечень террористических организаций. В этой связи заместитель Генерального секретаря заявил, что созданная Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций внутренняя Комиссия по расследованию приступила к расследованию ряда инцидентов, произошедших в северо-западной части Сирийской Арабской Республики в период с сентября 2018 года. Он напомнил Совету просьбу Генерального секретаря о том, чтобы все соответствующие стороны оказывали поддержку Комиссии при исполнении ей своих обязанностей.

В ходе обсуждения ряд членов Совета приветствовали учреждение комиссии по расследованию и заявили о поддержке ее деятельности. Представитель Соединенных Штатов отметила, что ее делегация добивается привлечения к ответственности в

⁵¹ См. [S/PV.8664](#).

полном объеме виновных в совершении нападений на больницы, школы и жилые дома. Представитель Франции выразила надежду на то, что деятельность комиссии по расследованию позволит пролить свет на ситуацию, связанную с новыми ударами по медицинским учреждениям на северо-западе страны. Она добавила, что виновные в совершении таких вопиющих нарушений норм международного гуманитарного права должны предстать перед судом, и призвала все стороны сотрудничать с комиссией. Представитель Перу выразил надежду на то, что совет поможет прояснить факты и обязанности, связанные с нападениями на объекты под контролем системы предотвращения нападений на гуманитарные цели.

Несколько ораторов затронули вопрос о том, будут ли обнародованы выводы комиссии по расследованию. Представитель Соединенных Штатов, которую поддержало Соединенное Королевство, заявила, что официальное объявление выводов комиссии будет иметь важнейшее значение для обеспечения привлечения к ответственности и пресечения новых нападений. Представитель Доминиканской Республики выразил надежду на то, что хотя бы часть выводов и рекомендаций совета будет опубликована. Представитель Германии сослался на новостное сообщение о том, что Российская Федерация, возможно, «оказывает на Генерального сек-

ретаря давление», с тем чтобы не допустить разглашения выводов комиссии. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что комиссия по расследованию является внутренним инструментом Организации Объединенных Наций и что ее доклад будет представлен Генеральному секретарю. Он добавил, что решение о том, как поступить с докладом, будет принимать Генеральный секретарь, который обязан придерживаться соответствующих процедур.

С. Другие примеры выполнения функций по расследованию, принятые к сведению Советом Безопасности

В решениях Совета

В течение рассматриваемого периода Совет отметил функции по расследованию, имеющиеся у других органов Организации Объединенных Наций, в частности у УВКПЧ и Совета по правам человека, в связи с положением в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в связи с тематическим пунктом, озаглавленным «Женщины и мир и безопасность». В таблице 4 содержатся все положения решений Совета, касающиеся таких функций.

Таблица 4

Решения в отношении расследования и дознания, проводимых органами Организации Объединенных Наций и связанными с ней организациями, 2019 год

Решение и дата

Положение

Положение в Центральноафриканской Республике

Резолюция 2499 (2019)
15 ноября 2019 года призывает власти Центральноафриканской Республики проконтролировать выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе, подготовленном по итогам проекта по сбору данных о серьезных нарушениях норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенных на территории Центральноафриканской Республики за период с января 2003 года по декабрь 2015 года (п. 23)

Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Резолюция 2463 (2019)
29 марта 2019 года вновь заявляет о своем осуждении актов насилия, совершенных в восточных районах Демократической Республики Конго и регионе Касаи, решительно осуждает акты насилия, которые были совершены в районе Юмби 16–18 декабря 2018 года и ряд которых, по сообщениям Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, может представлять собой преступления против человечности, вновь заявляет далее о важности и безотлагательности проведения оперативного и транспарентного расследования нарушений международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений прав человека в этих регионах, включая акты сексуального насилия, а также о своем намерении тщательно отслеживать ход расследования этих нарушений и ущемлений, с тем чтобы привлечь к суду и к ответственности всех виновных в них лиц, и ожидает результатов этих расследований; приветствует обязательства, взятые правительством Демократической Республики Конго в этой связи, приветствует далее сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой международных экспертов по вопросу о ситуации в провинциях Касаи,

действующей в соответствии с поручением Совета по правам человека, данным в его резолюции 35/33, просит правительство ДРК выполнить все рекомендации, вынесенные этой группой международных экспертов в ее докладе, и сотрудничать с состоящей из двух международных экспертов по правам человека группой, которой поручены наблюдение, оценка, оказание поддержки и представление отчетности в отношении выполнения Демократической Республикой Конго этих рекомендаций; приветствует далее продолжение сотрудничества правительства Демократической Республики Конго с группой экспертов Организации Объединенных Наций, направленной в страну, как это было согласовано, для оказания помощи конголезским властям в расследовании обстоятельств гибели двух экспертов Организации Объединенных Наций в марте 2017 года, и призывает эти власти обеспечить, чтобы все виновные были преданы суду и привлечены к ответственности (п. 4)

Резолюция 2502 (2019)
19 декабря 2019 года

приветствует сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой международных экспертов по вопросу о ситуации в провинциях Касаи, учрежденной резолюцией 35/33 Совета по правам человека, признает улучшения в этом сотрудничестве после избрания президента Чисекеди, предлагает правительству Демократической Республики Конго выполнить все рекомендации, сформулированные группой международных экспертов в ее докладе, и сотрудничать с группой в составе двух международных экспертов по правам человека, которым поручено отслеживать, оценивать и поддерживать выполнение этих рекомендаций правительством Демократической Республики Конго и представлять соответствующие доклады, приветствует далее непрерывное сотрудничество правительства Демократической Республики Конго с группой Организации Объединенных Наций, направленной согласно договоренности для оказания конголезским властям помощи в расследовании гибели двух экспертов Организации Объединенных Наций в марте 2017 года, и призывает конголезские власти обеспечить предание суду и привлечение всех виновных к ответственности (п. 7)

Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану

Резолюция 2459 (2019)
15 марта 2019 года

выражая серьезную обеспокоенность в связи с непрекращающимися сообщениями о сексуальном и гендерном насилии, особенно в отношении женщин и девочек, включая выводы доклада Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Совету Безопасности (S/2018/250) об использовании сторонами конфликта сексуального насилия в качестве тактики против гражданского населения в Южном Судане, включая отдельные и групповые изнасилования женщин и девочек, похищения, принуждение к вступлению в брак и обращение в сексуальное рабство, когда стабильные масштабы связанного с конфликтом сексуального насилия и других форм насилия в отношении женщин и девочек стали обычным явлением и сохраняются после подписания Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и несмотря на приостановление большинства военных наступательных операций, как это зафиксировано в подготовленном в феврале 2019 года Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта на севере Юнити в период с сентября по декабрь 2018 года, что подчеркивает настоятельную необходимость и важность своевременного расследования и предоставления помощи и защиты лицам, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия (восемнадцатый пункт преамбулы)

принимая к сведению подготовленный МООНЮС и УВКПЧ доклад о свободе выражения мнений в Южном Судане, выражая свою сохраняющуюся озабоченность по поводу жесткого ограничения права на свободу мнений и их выражение и права на свободу ассоциации и осуждая использование средств массовой информации для трансляции заявлений, разжигающих ненависть, и распространения сообщений, подстрекающих к насилию против той или иной этнической группы, — практики, которая может сыграть значительную роль в провоцировании массового насилия и усугублении конфликта, и призывая правительство Южного Судана незамедлительно осудить и пресечь усиливающиеся пропаганду ненависти и насилие на этнической почве и содействовать примирению жителей страны, в том числе посредством обеспечения процесса отправления правосудия и привлечения к ответственности виновных (двадцать первый пункт преамбулы)

Женщины и мир и безопасность

Резолюция 2467 (2019) 23 апреля 2019 года отмечает, что комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию и миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов, когда это уместно и целесообразно, являются механизмами для проверки и расследования сообщений о случаях нарушения и попрания международного права прав человека и международного гуманитарного права и вынесения рекомендаций по привлечению виновных лиц к ответственности и восстановлению справедливости в отношении пострадавших и обеспечению их защиты и, согласно их соответствующим мандатам и в рамках имеющихся ресурсов, для установления с фондами и учреждениями партнерских отношений в деле предоставления специализированных многосекторальных услуг (семнадцатый пункт преамбулы)

призывает соответствующие уполномоченные органы Организации Объединенных Наций при создании, в частности, комиссий по расследованию и независимых механизмов по расследованию обеспечивать, сообразно обстоятельствам, включение в их мандаты и круг ведения, когда это уместно, вопросов, касающихся сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, и призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы они создавались и функционировали при наличии у них возможностей и соответствующих специалистов для рассмотрения таких вопросов и в этой связи рекомендует использовать существующие реестры следователей, обладающих соответствующими знаниями; подчеркивает, что все усилия по документированию и расследованию случаев сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях должны учитывать особые потребности пострадавших, быть хорошо скоординированы и предприниматься при обеспечении уважения и безопасности жертв и с их информированного согласия, а также на условиях независимости и беспристрастности и что стратегии проведения мониторинга и расследований должны предусматривать возможность направления пострадавших лиц через специализированные межсекторальные системы за помощью в соответствующие службы (п. 8)

В сообщениях Совета

В своих сообщениях члены Совета также ссылались на функции по расследованию, имеющиеся у других органов Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций. Например, в письме от 26 февраля 2019 года на имя Председателя Совета⁵² Постоянный представитель Перу при Организации Объединенных Наций, также от имени Аргентины, Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Канады, Колумбии, Панамы, Парагвая и Чили, препроводил документ, озаглавленный «Декларация Группы Лимы в поддержку процесса демократизации и восстановления Венесуэлы» В соответствии с Декларацией члены Группы постановили выступить за то, чтобы Совет по правам человека Организации Объединенных Наций назначил независимого эксперта или сформировал комиссию по расследованию ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла в ответ на глубокую обеспокоенность по поводу «серьезных нарушений прав человека в контексте политического, экономического, социального и гуманитарного кризиса» в этой стране, выраженную в резолюции 39/1 Совета по правам человека

от 27 сентября 2018 года. Члены Группы также вновь обратились к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека с призывом незамедлительно отреагировать на сложившуюся в этой стране ситуацию до представления ею своего всеобъемлющего доклада на сорок первой сессии Совета по правам человека.

В письме от 20 мая 2019 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета⁵³ Постоянный представитель Российской Федерации при Организации Объединенных Наций препроводил памятную записку об оценках Российской Федерацией доклада миссии Организации по запрещению химического оружия по установлению фактов относительно инцидента, связанного с предполагаемым применением токсичных химикатов в качестве оружия в Думе, Сирийская Арабская Республика, 7 апреля 2018 года⁵⁴.

⁵² S/2019/183.

⁵³ S/2019/415.

⁵⁴ S/2019/208, приложение. Более подробную информацию по этому вопросу см. в *Справочнике, Дополнение за 2018 год*, часть VI, разд. II.B.

В ходе заседаний Совета

На 8477-м заседании Совета, состоявшемся 28 февраля 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение в Мьянме», члены Совета обсудили работу Независимого механизма по расследованию для Мьянмы и независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы, учрежденных Советом по правам человека соответственно в его резолюциях [39/2](#) от 27 сентября 2018 года и [34/22](#) от 24 марта 2017 года, как изложено в примере 4.

Пример 4 Положение в Мьянме

На 8477-м заседании Совета, состоявшемся 28 февраля 2019 года по пункту, озаглавленному «Положение в Мьянме»⁵⁵, Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме объявила, что учрежденная Мьянмой Независимая комиссия по расследованию положительно отреагировала на ее рекомендацию о том, что Комиссии следует взаимодействовать с правозащитными органами Организации Объединенных Наций, в том числе с УВКПЧ и учрежденной Советом по правам человека независимой международной миссией по установлению фактов относительно Мьянмы. Она также призвала к обеспечению взаимодополняемости усилий Комиссии и учрежденного Советом по правам человека Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. Специальный посланник подчеркнула важность национальной ответственности за осуществление процесса привлечения виновных к ответственности и уточнила, что привлечение ответственности не следует воспринимать исключительно через призму уголовного права, с тем чтобы обеспечить реализацию инициатив, предоставляющих пострадавшим различные возможности высказаться.

В ходе обсуждения несколько членов Совета поддержали призыв Специального посланника к обеспечению взаимодополняемости усилий, предпринимаемых механизмами Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности и Независимой комиссией Мьянмы по расследованию. Представитель Соединенного Королевства заявила, что расширение сотрудничества в рамках усилий Комиссии и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека позволит добиться лучших результатов. Представитель Германии подчеркнул, что учрежденный Советом по правам человека Независимый механизм по

расследованию должен играть вспомогательную роль и что те, кто несет ответственность за этнические чистки и преступления против человечности, должны предстать перед судом. Представитель Перу выразил надежду на то, что усилия Комиссии и Механизма будут способствовать достижению цели, заключающейся в обеспечении справедливости. Представитель Соединенных Штатов заявил, что введение в действие Механизма осуществлялось ускоренными темпами, и напомнил, что в его полномочия входит сбор, консолидация, защита и анализ доказательств совершения наиболее тяжких преступлений. Представитель Российской Федерации добавил, что активность Комиссии постепенно набирает обороты, и выразил удовлетворение своей делегации тем, что она не отказывается от диалога с международными структурами.

Представитель Франции заявил, что у Совета нет гарантий того, что Независимая комиссия по расследованию действительно в состоянии проводить независимые, заслуживающие доверия и беспристрастные расследования. Заявив, что выводы независимой международной миссии по установлению фактов являются однозначными, он призвал Совет обеспечить всестороннее сотрудничество с Международным уголовным судом и Независимым механизмом по расследованию. Кроме того, представитель Доминиканской Республики заявил, что, согласно докладу миссии по установлению фактов от 12 сентября 2018 года, судебная система Мьянмы не в состоянии обеспечить проведение справедливого и независимого расследования, поэтому этот процесс должно будет возглавить международное сообщество.

Представитель Мьянмы выразил решительное несогласие своей страны с созданием Независимого механизма по расследованию, поскольку он был создан с превышением Советом своих полномочий и является проявлением «дискриминационной практики двойных стандартов» со стороны этого органа Организации Объединенных Наций по правам человека. Он добавил, что круг ведения Механизма носит весьма интрузивный характер и что такие меры приведут к дальнейшей поляризации различных общин, проживающих в Мьянме. Он заявил, что доклад независимой международной миссии по установлению фактов является предвзятым и односторонним и что он был подготовлен главным образом на основе собеседований и информации, полученной от неправительственных и правозащитных организаций.

Представитель Бангладеш выразил мнение, что национальные следственные процессы в Мьян-

⁵⁵ См. [S/PV.8477](#).

ме не раз заканчивались безрезультатно и что поэтому для решения проблемы привлечения виновных к ответственности необходимо ввести в действие существующие механизмы Организации Объединенных Наций. Он призвал Совет согласовать

проект резолюции, в котором будет установлен регулярный цикл представления докладов в качестве механизма надзора за ходом расследования нарушений прав человека.

III. Решения Совета Безопасности в отношении мирного разрешения споров

Статья 33

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.

Статья 36

1. Совет Безопасности уполномочивается в любой стадии спора, имеющего характер, указанный в статье 33, или ситуации подобного же характера рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

2. Совет Безопасности принимает во внимание любую процедуру для разрешения этого спора, которая уже была принята сторонами.

3. Делая рекомендации на основании настоящей статьи, Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда.

Статья 37

1. Если стороны в споре, имеющем характер, указанный в статье 33, не разрешат его при помощи указанных в этой статье средств, они передают его в Совет Безопасности.

2. Если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать

такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими.

Статья 38

Без ущерба для положений статей 33–37 Совет Безопасности уполномочивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора.

Примечание

В статье 33 (пункт 1) Устава Организации Объединенных Наций прямо предусмотрены мирные средства, с помощью которых стороны должны разрешать свои споры. В соответствии со статьей 33 (пункт 2) Устава Совет Безопасности требует от сторон разрешения их спора при помощи мирных средств, предусмотренных в статье 33 (пункт 1). В соответствии со статьей 36 (пункт 1) Совет может рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования споров. Согласно статье 36 (пункты 2 и 3) Совет принимает во внимание процедуры для разрешения спора, которые уже были приняты сторонами, и то обстоятельство, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд. В статье 37 (пункт 2) предусмотрено, что после передачи спора Совет решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими. В статье 38 предусмотрено, что Совет может делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения спора.

В разделе III рассматриваются решения Совета, принятые в 2019 году в связи с вопросом о мирном разрешении споров в рамках главы VI Устава. Решения, принятые непосредственно на основании главы VII, для целей настоящего раздела не рассматривались. В подразделах А-С показано, как Совет решал вопросы мирного разрешения споров в контексте, соответственно: тематических вопросов, ситуации в конкретных странах и регионах и про-

цесса разрешения споров с участием Генерального секретаря. В подразделе D рассматривается задействие региональных соглашений и региональных органов; решения Совета в поддержку мирного разрешения споров региональными организациями рассматриваются в части VIII.

А. Решения Совета Безопасности по тематическим вопросам

В настоящем подразделе содержится обзор решений Совета, принятых по тематическим вопросам, касающимся мирного разрешения споров. В отчетный период в решениях Совета подчеркивалась важность мирного разрешения споров и устранения коренных причин конфликтов, вовлечения затронутых групп в мирные процессы и учета их интересов в рамках этих процессов, а также обеспечения правосудия и ответственности, в том числе в отношении пропавших без вести лиц. Более подробное описание решений Совета, касающихся этих вопросов, приводится ниже.

Мирное разрешение споров и устранение коренных причин конфликтов

В 2019 году Совет вновь подтвердил важность достижения устойчивого мира и безопасности посредством диалога, посредничества, консультаций и политических переговоров в целях преодоления разногласий и прекращения конфликтов⁵⁶. По случаю 70-й годовщины Женевских конвенций от 12 августа 1949 года Совет вновь подтвердил их основополагающее значение для защиты лиц, затронутых вооруженными конфликтами. В этом контексте Совет напомнил о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и о необходимости устранения коренных причин вооруженных конфликтов на основе диалога, посредничества, консультаций и политических переговоров⁵⁷.

Участие молодежи, инвалидов и женщин, а также учет вопросов защиты детей в процессе мирного разрешения споров

Совет подтвердил важную роль, которую молодежь играет в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также в качестве одного из ключевых факторов обеспечения устойчивости, всеохватности и успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству⁵⁸. Совет подчеркнул важность должного учета вопросов защиты детей с самых ранних стадий всех мирных процессов, в частности включения в документы положений о защите детей, а также важность мирных соглашений, в которых уделяется особое внимание высшим интересам ребенка⁵⁹. Совет настоятельно призвал государства-члены обеспечивать возможности для конструктивного участия и представительства инвалидов, включая представляющие их организации, в контексте гуманитарной деятельности, предотвращения и урегулирования конфликтов, примирения, восстановления и миростроительства и проводить консультации с субъектами, обладающими опытом работы по обеспечению всестороннего учета интересов инвалидов⁶⁰.

Совет подтвердил важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве, как это признано в резолюциях 1325 (2000) и 2242 (2015)⁶¹. Совет настоятельно призвал государства-члены обеспечивать и поощрять полное, равноправное и значимое участие женщин на всех этапах мирных процессов, в том числе путем всестороннего учета гендерных аспектов⁶². К государствам-членам был обращен настоятельный призыв с самого начала содействовать такому участию женщин как в составе делегаций сторон на переговорах, так и в рамках механизмов, созданных для осуществления и мониторинга соглашений⁶³. Наконец, Совет просил всех руководителей подразделений Организации Объединенных Наций оказывать Генеральному секретарю всю возможную поддержку в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности,

⁵⁶ Резолюция 2493 (2019), третий пункт преамбулы, в связи с пунктом, озаглавленным «Женщины и мир и безопасность».

⁵⁷ S/PRST/2019/8, первый абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности».

⁵⁸ Резолюция 2457 (2019), п. 16, в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности».

⁵⁹ Там же, п. 17.

⁶⁰ Резолюция 2475 (2019), п. 6, в связи с пунктом, озаглавленным «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте».

⁶¹ Резолюция 2457 (2019), п. 15.

⁶² Резолюция 2493 (2019), п. 2. См. также резолюцию 2467 (2019), пп. 20 и 30, также в связи с пунктом, озаглавленным «Женщины и мир и безопасность».

⁶³ Резолюция 2493 (2019), п. 3.

включая разработку контекстуальных подходов к участию женщин во всех проводимых при поддержке Организации Объединенных Наций мирных переговорах⁶⁴.

Обеспечение привлечения виновных к ответственности

Совет признал важность установления истины, справедливости и подотчетности в усилиях по примирению, мирному урегулированию конфликтов и прекращению безнаказанности⁶⁵. А именно, Совет подчеркнул, что привлечение к ответственности виновных в безвестной пропаже лиц в результате вооруженного конфликта может быть одним из компонентов подготовки и осуществления мирных переговоров и соглашений и процессов миростроительства, в том числе с использованием механизмов в области правосудия и верховенства права⁶⁶. Совет в этой связи призвал все стороны в вооруженном конфликте при обсуждении и осуществлении мирных соглашений включать в них положения, способствующие розыску пропавших без вести лиц, и принимать все необходимые меры для защиты жертв и свидетелей, дающих показания относительно тех, кто числится пропавшими без вести, с тем чтобы положить конец безнаказанности⁶⁷.

В. Рекомендации Совета Безопасности в отношении ситуаций в конкретных странах и регионах

В статье 33 (пункт 2) Устава предусмотрено, что Совет, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи средств, указанных в статье 33 (пункт 1). Кроме того, в статье 36 (пункт 1) предусмотрено, что Совет может рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования. Статья 37 (пункт 2) также устанавливает, что, если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими. В статье 38 предусмотрено, что без ущерба для положений статей 33–37 Со-

вет уполномочивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора.

В настоящем подразделе содержится общий обзор практики Совета, касающейся мирного разрешения споров в ситуациях конкретной страны или конкретного региона. В сложных ситуациях, когда Совет определил существование угрозы для международного мира и безопасности, Совет использовал имеющиеся в его распоряжении механизмы в соответствии с главой VII Устава, параллельно с механизмами, имеющимися в соответствии с главой VI, с тем чтобы восстановить мир и рекомендовать процедуры или методы мирного разрешения споров. Среди примеров решений, представленных в данном обзоре, нет решений, которые были приняты непосредственно в соответствии с главой VII: они рассматриваются в частях VII и X. В настоящем разделе также не рассматривается широкий спектр добрых услуг, задачи посредничества и политической поддержки операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, получивших свой мандат непосредственно от Совета в 2019 году: данные примеры представлены в части X.

В 2019 году Совет вынес целый ряд рекомендаций в отношении мирного разрешения споров, большинство из которых, как и в предыдущие периоды, касались главным образом внутрисударственных конфликтов. Как указано в приведенном ниже обзоре, Совет призывал стороны: а) прекратить боевые действия и соблюдать режим прекращения огня; б) обеспечить всестороннее и ускоренное осуществление мирных соглашений; в) вести мирный и всеохватный политический диалог, участвовать в процессах примирения и проведения выборов и d) использовать диалог для разрешения давних нерешенных споров.

Прекращение боевых действий и режим прекращения огня

В связи с продолжающимися боевыми действиями в Сирийской Арабской Республике и эскалацией конфликта в Триполи и вокруг него в Ливии и на юге Йемена Совет настоятельно призвал стороны прекратить боевые действия и начать диалог для поиска политического решения. Совет также призвал Израиль и Сирийскую Арабскую Республику предотвращать любые дальнейшие нарушения режима прекращения огня на Голанских высотах, а Израиль и Ливан — поддерживать постоянное пре-

⁶⁴ Там же, п. 9 а).

⁶⁵ Резолюция 2474 (2019), предпоследний пункт преамбулы, в связи с пунктом, озаглавленным «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте».

⁶⁶ Там же, п. 14.

⁶⁷ Там же, п. 15.

кращение огня и найти долгосрочное решение их спора.

Что касается ситуации на Голанских высотах, то Совет подчеркнул обязательство Израиля и Сирийской Арабской Республики неукоснительно и в полной мере соблюдать положения Соглашения 1974 года о разъединении израильских и сирийских войск. К сторонам был обращен призыв проявлять максимальную сдержанность и не допускать никаких нарушений режима прекращения огня и района разъединения, а также призыв в полной мере задействовать функцию связи Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНПР) для решения вопросов, представляющих взаимный интерес⁶⁸. Что касается ситуации в Ливане, то следует отметить, что Совет вновь призвал Израиль и Ливан добиваться постоянного прекращения огня и долговременного урегулирования на основе принципов и элементов, изложенных в пункте 8 резолюции 1701 (2006)⁶⁹.

В связи с положением в Ливии Совет призвал все стороны работать сообща в духе компромисса, воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать политический процесс, проявлять сдержанность, защищать гражданское население и принимать серьезное участие в процессе национального примирения. Он также повторил призывы к сторонам взять на себя обязательство по установлению долговременного прекращения огня и политического диалога под руководством Специального представителя Генерального секретаря по Ливии и главы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)⁷⁰.

Что касается ситуации в Сирийской Арабской Республике, то Совет вновь подтвердил, что урегулировать конфликт военными средствами невозможно и что он может быть урегулирован лишь посредством полного осуществления резолюции 2254 (2015)⁷¹, в которой Совет призвал к политическому

переходу под руководством и при активном участии самих сирийцев. Совет выразил особую озабоченность в связи с недавней попыткой силой захватить государственные институты на юге Йемена и призвал все стороны принять конструктивное участие в диалоге под эгидой Саудовской Аравии⁷². Совет повторил свой призыв к правительству Йемена и хуситам полностью соблюдать Соглашение 2018 года по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса⁷³. Совет также призвал стороны увеличить долю женщин в составе своих делегаций до 30 процентов⁷⁴.

Всестороннее и ускоренное осуществление мирных соглашений

Совет с удовлетворением отметил новое мирное соглашение, подписанное в Центральноафриканской Республике, и призвал к его полному осуществлению. Отметив значительный прогресс, достигнутый в осуществлении колумбийского мирного соглашения, Совет призвал стороны продолжать свои усилия в этом направлении. Что касается Мали и Южного Судана, то Совет настоятельно призвал стороны ускорить выполнение ключевых положений мирных соглашений и решить нерешенные вопросы, препятствующие дальнейшему прогрессу в этом направлении.

Совет также приветствовал подписание в Банги 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между властями страны и 14 вооруженными группами. Совет настоятельно призвал национальные заинтересованные стороны осуществлять Мирное соглашение в духе доброй воли и без задержек согласно выраженному народом Центральноафриканской Республики стремлению к миру, безопасности, правосудию, примирению, инклюзивности и развитию⁷⁵.

С удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в деле установления мира на всей террито-

⁶⁸ Резолюции 2477 (2019), п. 2, и 2503 (2019), п. 2, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение на Ближнем Востоке». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 22 части I. Более подробная информация о мандате СООНПР содержится в разд. I части X.

⁶⁹ Резолюции 2485 (2019), п. 4, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение на Ближнем Востоке».

⁷⁰ Резолюция 2486 (2019), пятый пункт преамбулы, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение в Ливии». Более подробная информация по этому пункту представлена в разд. 12 части I. Более подробную информацию о мандате МООНПЛ см. в разд. II части X.

⁷¹ S/PRST/2019/12, четвертый абзац, в связи с пунктом,

озаглавленным «Положение на Ближнем Востоке».

⁷² S/PRST/2019/9, третий абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение на Ближнем Востоке».

⁷³ Резолюции 2452 (2019), четвертый пункт преамбулы, и 2481 (2019), четвертый пункт преамбулы, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение на Ближнем Востоке».

⁷⁴ S/PRST/2019/9, предпоследний пункт.

⁷⁵ S/PRST/2019/3, третий абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение в Центральноафриканской Республике». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 6 части I.

рии Колумбии после принятия Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, Совет настоятельно призвал стороны прилагать совместные усилия, при содействии соответствующих государственных учреждений и сил безопасности, а также гражданского общества, чтобы поддержать этот прогресс и решить возникшие трудности путем всеобъемлющего осуществления Заключительного соглашения⁷⁶.

Что касается ситуации в Мали, то Совет настоятельно призвал правительство Мали и вооруженные группы «Платформа» и «Координация движений Азавада» продолжать ускоряться в осуществлении подписанного в 2015 году Соглашения о мире и примирении в Мали посредством солидных, значимых и необратимых мер, которые надлежит принять в срочном порядке. Совет также высказался за быстрое завершение конституционной реформы после инклюзивного и коллективного процесса при полной вовлеченности и консенсусе правительства, подписавших Соглашение вооруженных групп, политической оппозиции и гражданского общества⁷⁷.

В связи с ситуацией в Южном Судане Совет призвал старших руководителей сторон Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, подписанного в 2018 году, продолжать проводить регулярные личные встречи в целях урегулирования остающихся вопросов, с тем чтобы сделать возможным мирное формирование обновленного переходного правительства национального единства⁷⁸. Совет также призвал стороны Обновленного соглашения ускорить процесс принятия переходных мер обеспечения безопасности и продолжить консультации по вопросу о числе и границах штатов, чтобы найти общее решение⁷⁹.

⁷⁶ Резолюция 2487 (2019), четвертый пункт преамбулы, в связи с пунктом, озаглавленным «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)».

⁷⁷ S/PRST/2019/12, седьмой абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Ситуация в Мали». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 13 части I.

⁷⁸ S/PRST/2019/11, второй абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 9 части I.

⁷⁹ Там же, четвертый абзац.

Мирный и всеохватный политический диалог, процессы примирения и проведение выборов

Совет подчеркнул важность инклюзивного политического диалога и примирения, укрепления мира посредством реформы управления и проведения мирных и заслуживающих доверия выборов в Гвинее-Бисау, Сомали и в Западноафриканском регионе. Совет также подчеркнул важность конструктивного участия женщин и молодежи в мирных процессах и процессах принятия решений.

В связи с вопросами мира и безопасности в Африке Совет призвал государства-члены содействовать всестороннему и конструктивному участию молодежи в мирных процессах и на всех уровнях принятия решений и привлекать к участию в этих процессах молодых женщин. Совет также призвал государства привлекать молодежь и возглавляемые молодыми людьми организации гражданского общества к участию в усилиях по поощрению культуры мира, терпимости и межкультурного и межрелигиозного диалога, а также предпринимать шаги для поощрения конструктивного участия молодежи в восстановлении районов, опустошенных конфликтом, предоставления помощи беженцам, внутренне перемещенным лицам и жертвам войны и содействия обеспечению мира, примирения и реабилитации⁸⁰.

Совет призвал национальные заинтересованные стороны в Гвинее-Бисау неукоснительно соблюдать и выполнять Конакрийское соглашение об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау и саму «дорожную карту» ЭКОВАС при урегулировании своих разногласий и стоящих перед их страной проблем⁸¹. Совет призвал стороны принять участие во всеобщем и подлинном диалоге и сообща добиваться закрепления уже достигнутого прогресса, а также принимать меры к устранению коренных причин нестабильности⁸². Выразив глубокую обеспокоенность социальной и политической ситуацией в стране, Совет призвал президента Гвинеи-Бисау Жозе Мариу Ваши и

⁸⁰ S/PRST/2019/15, седьмой абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Мир и безопасность в Африке». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 11 части I.

⁸¹ Резолюция 2458 (2019), п. 8, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение в Гвинее-Бисау». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 7 части I.

⁸² Резолюция 2458 (2019), п. 14.

правительство во главе с премьер-министром Ариштидишем Гомишем, которые несут ответственность за осуществление избирательного процесса, урегулировать возникшие между ними разногласия в духе уважения и сотрудничества⁸³.

В связи с ситуацией в Сомали Совет настоятельно призвал федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации ускорить достижение всеобъемлющего политического урегулирования под руководством правительства Сомали посредством регулярного диалога высокого уровня, через механизм Совета национальной безопасности, с участием парламента и на основе широкого диалога⁸⁴. Совет подчеркнул необходимость примирения, в том числе межкланового и внутрикланового примирения, на всей территории страны в качестве основы для долгосрочного подхода к обеспечению стабильности. Совет также настоятельно призвал федеральное правительство и штаты — члены федерации продолжать переговоры о примирении на местном, региональном и национальном уровнях⁸⁵.

В связи с ситуацией в Западной Африке Совет настоятельно призвал национальные власти и народ Гамбии продолжать прилагать усилия по укреплению мира посредством осуществления политической реформы, реформы сектора безопасности и процессов отправления правосудия переходного периода, а также пересмотра Конституции⁸⁶. Совет рекомендовал консолидировать текущие политические реформы в регионе для предотвращения насилия и нестабильности, а также прогресс в области национального примирения в Сьерра-Леоне и Либерии⁸⁷. Совет также подчеркнул необходимость того, чтобы национальные заинтересованные стороны в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Гвинее и Того предпринимали совместные усилия в целях содействия своевременной подготовке и проведению подлинно свободных, справедливых, заслуживающих доверия, своевременных и мирных выборов и принимали все надлежащие меры по предупреждению насилия, и настоятельно призвал их обеспечивать равные условия для всех кандидатов и доби-

ваться полного, равного и предметного участия женщин⁸⁸.

Разрешение неурегулированных споров посредством диалога

В связи с Кипром, Западной Сахарой и отношениями между Южным Суданом и Суданом, в том числе в связи со спором о районе Абьей, Совет призвал стороны разрешить оставшиеся споры путем диалога с целью достижения долгосрочного политического решения.

В этой связи Совет призвал киприотов-греков и киприотов-турок, в особенности лидеров обеих общин, и всех вовлеченных субъектов активно и конструктивно взаимодействовать на основе открытых и нестандартных подходов, проявлять полную приверженность процессу урегулирования под эгидой Организации Объединенных Наций, использовать консультации Организации Объединенных Наций для возобновления переговоров и избегать любых действий, которые могли бы подорвать шансы на успех⁸⁹. Совет настоятельно призвал стороны возобновить усилия по достижению прочного, всеобъемлющего и справедливого урегулирования на основе двухобщинной, двухзональной федерации при обеспечении политического равенства, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета, включая пункт 4 резолюции [716 \(1991\)](#)⁹⁰.

Что касается района Абьей, то Совет вновь отметил, что любые территориальные споры должны разрешаться исключительно мирными средствами, и подчеркнул, что вопрос о будущем статусе Абьея должен быть решен на основе переговоров между Южным Суданом и Суданом в соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана/Народно-освободительной армией Судана от 9 января 2005 года⁹¹. Совет настоятельно призвал продолжать работу по созданию институтов района Абьей и осуществлению мер укрепления доверия между соответствующими общинами, обеспечивая при

⁸³ [S/PRST/2019/13](#), второй абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение в Гвинее-Бисау».

⁸⁴ Резолюция [2461 \(2019\)](#), п. 5, в связи с пунктом, озаглавленным «Ситуация в Сомали». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 2 части I.

⁸⁵ Там же, п. 6.

⁸⁶ [S/PRST/2019/7](#), двенадцатый абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Укрепление мира в Западной Африке». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 10 части I.

⁸⁷ Там же, четырнадцатый абзац.

⁸⁸ Там же, пятнадцатый абзац.

⁸⁹ Резолюции [2453 \(2019\)](#), п. 2, и [2483 \(2019\)](#), пп. 1–2, в связи с пунктом, озаглавленным «Положение на Кипре». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 19 части I.

⁹⁰ Резолюция [2483 \(2019\)](#), четвертый пункт преамбулы.

⁹¹ Резолюции [2469 \(2019\)](#), третий пункт преамбулы, и [2497 \(2019\)](#), третий пункт преамбулы, в связи с пунктом, озаглавленным «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану».

этом участие женщин на всех этапах работы⁹². Совет также определил, что обе стороны должны добиться ощутимого прогресса в демаркации границы⁹³.

В связи с пунктом, озаглавленным «Ситуация в отношении Западной Сахары», Совет подчеркнул необходимость достижения реалистичного, практически осуществимого и долговременного политического решения на основе компромисса⁹⁴. Совет призвал Марокко, Народный фронт освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро, Алжир и Мавританию возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без предварительных условий и добросовестно в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций⁹⁵. Особо отмечая важное значение подтверждения сторонами своей приверженности продвижению вперед политического процесса в ходе подготовки к дальнейшим переговорам, Совет призвал соседние страны внести весомый и активный вклад в этот процесс⁹⁶.

С. Решения, предусматривающие участие Генерального секретаря в осуществлении предпринимаемых Советом усилий по мирному разрешению споров

В статье 99 Устава предусмотрено, что Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета информацию о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности, однако в Уставе конкретно не определяется роль Генерального секретаря в том, что касается вопросов мира и безопасности. Тем не менее работа Совета в области предотвращения конфликтов и мирного разрешения споров требует участия Генерального секре-

таря во всех соответствующих аспектах этой повестки дня.

В течение рассматриваемого периода Совет отметил работу Генерального секретаря, а также его специальных представителей и посланников по оказанию добрых услуг в поддержку усилий, направленных на прекращение кровопролитных конфликтов, на обеспечение процессов установления мира и примирения и разрешение неурегулированных споров.

Оказание добрых услуг в целях прекращения насилия

Совет подчеркнул роль Генерального секретаря и его специальных посланников и представителей в усилиях по прекращению боевых действий и возобновлению политического диалога в Йемене, Ливии и Сирийской Арабской Республике, а также по достижению постоянного прекращения огня в Ливане. Что касается непосредственно ситуации в Ливане, то Совет заявил о решительной поддержке дальнейших усилий Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) по привлечению Израиля и Ливана к обсуждению более широкого круга вопросов. Совет также настоятельно призвал стороны сотрудничать с Советом и Генеральным секретарем в интересах достижения ощутимого прогресса в обеспечении постоянного прекращения огня и долгосрочного урегулирования, предусмотренных в резолюции 1701 (2006)⁹⁷.

В связи с положением в Ливии Совет заявил о своей решительной поддержке текущих усилий МООНПЛ и Специального представителя Генерального секретаря по Ливии и подчеркнул важность центральной роли Организации Объединенных Наций в деле содействия осуществлению политического процесса при ведущей роли и активном участии самих ливийцев⁹⁸. Кроме того, Совет вновь обратился к государствам-членам с просьбой всецело поддерживать усилия Специального представителя и использовать свое влияние на стороны для обеспечения прекращения огня и запуска инклюзивного политического процесса⁹⁹.

В связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике Совет приветствовал сделанное Генеральным секретарем 23 сентября 2019 года объявление о достигнутом правительством Сирийской

⁹² Резолюции 2469 (2019), пп. 9 и 18, и 2497 (2019), пп. 10 и 18.

⁹³ Резолюции 2465 (2019), п. 3, в связи с пунктом, озаглавленным «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», и 2497 (2019), п. 3.

⁹⁴ Резолюции 2468 (2019), п. 2, и 2494 (2019), п. 2, в связи с пунктом, озаглавленным «Ситуация в отношении Западной Сахары». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. I части I.

⁹⁵ Резолюции 2468 (2019), п. 4, и 2494 (2019), п. 4.

⁹⁶ Резолюции 2468 (2019), п. 8, и 2494 (2019), п. 8.

⁹⁷ Резолюция 2485 (2019), пп. 12 и 16. Более подробная информация о мандате ВСООНЛ представлена в разд. I части X.

⁹⁸ Резолюция 2486 (2019), четвертый пункт преамбулы.

⁹⁹ Там же, девятнадцатый пункт преамбулы.

Арабской Республики и Сирийской комиссией по переговорам соглашения сформировать в Женеве при содействии Организации Объединенных Наций сбалансированный, заслуживающий доверия и открытый для всех конституционный комитет¹⁰⁰. Совет выразил признательность Специальному посланнику Генерального секретаря по Сирии за предпринятые на дипломатической арене усилия по завершению этого процесса¹⁰¹.

В связи с ситуацией в Йемене Совет подчеркнул свою полную поддержку Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и призвал правительство Йемена и хуситов взаимодействовать с ним на конструктивной и постоянной основе¹⁰². Совет также полностью поддержал усилия Специального посланника по налаживанию взаимодействия со сторонами, с тем чтобы проложить путь к незамедлительному возобновлению всеобъемлющих переговоров о механизмах обеспечения безопасности и политических механизмах, необходимых для прекращения конфликта и возобновления мирного перехода¹⁰³.

Оказание добрых услуг в поддержку мирных процессов и процессов примирения

Совет подчеркнул роль Генерального секретаря в поддержке всеохватного политического диалога и национального примирения в интересах укрепления мира и устранения политической напряженности в Сомали, в Центральноафриканском регионе, а также в Западной Африке и Сахеле.

Что касается ситуации в Сомали, то Совет выразил свою глубокую признательность за поддержку, которую Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) оказывала федеральному правительству Сомали, в частности в том, что касается выработки всеобъемлющего политического урегулирования и подготовки к проведению в 2020/2021 годах всеохватных выборов по принципу «один человек — один голос», выборов на уровне штатов, процесса пересмотра конституции страны, посредничества, предотвращения и урегулирования конфликтов¹⁰⁴.

В связи с ситуацией в регионе Центральной Африки Совет высоко оценил роль Регионального

отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в содействии инклюзивному политическому диалогу в тех странах, где нет миссий, в том числе в Габоне, Камеруне, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Чаде и Экваториальной Гвинее, обеспечении стабильности в этом регионе и оказании странам субрегиона помощи в укреплении мира, устранении напряженности и предотвращении или уменьшении остроты политических кризисов¹⁰⁵.

Что касается Западной Африки и Сахеля, то следует отметить, что Совет призвал Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) поощрять все политические заинтересованные стороны к использованию диалога для урегулирования своих разногласий в связи с процессами пересмотра конституции¹⁰⁶. Совет обратил особое внимание на необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку политическим реформам в регионе и процессу национального примирения в Либерии и Сьерра-Леоне¹⁰⁷.

Оказание добрых услуг в поддержку разрешения неурегулированных споров

Совет выразил поддержку Генеральному секретарю в усилиях по решению затянувшихся споров, касающихся Кипра, района Абьей и Западной Сахары. Совет также проанализировал роль Организации Объединенных Наций в поддержке урегулирования нерешенных вопросов между Ираком и Кувейтом, связанных с пропавшими без вести лицами и возвращением имущества.

В связи с положением на Кипре Совет с удовлетворением отметил выраженную Генеральным секретарем готовность продолжать оказывать свои добрые услуги киприотам-грекам и киприотам-туркам, если они примут совместное решение возобновить участие в таком процессе при наличии необходимой политической воли, и заявил о своей полной поддержке в этом отношении. Совет попросил Генерального секретаря продолжать работу по планированию переходных мероприятий, относя-

¹⁰⁰ S/PRST/2019/12, первый абзац.

¹⁰¹ Там же, третий абзац.

¹⁰² S/PRST/2019/9, первый абзац.

¹⁰³ Там же, четвертый абзац.

¹⁰⁴ Резолюция 2461 (2019), п. 4. Более подробная информация о мандате МООНСОМ представлена в разд. II части X.

¹⁰⁵ S/PRST/2019/10, второй абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Центральноафриканский регион». Более подробная информация об этом пункте представлена в разд. 8 части I. Более подробная информация о мандате ЮНОЦА представлена в разд. II части X.

¹⁰⁶ S/PRST/2019/7, тринадцатый абзац. Более подробная информация о мандате ЮНОВАС представлена в разд. II части X.

¹⁰⁷ Там же, четырнадцатый абзац.

щихся к урегулированию, опираясь на прогресс, достигнутый на переговорах, и в этой связи призвал стороны взаимодействовать друг с другом, а также с Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и задействовать добрые услуги, оказываемые Организацией Объединенных Наций в этой связи¹⁰⁸. Совет призвал соответствующие вовлеченные стороны изучить пути создания механизмов и укрепления существующих инициатив, в рамках которых ВСООНК выступали бы в качестве координатора благодаря своей роли по обеспечению взаимодействия и которые имели бы целью эффективное снижение напряженности и содействие рассмотрению общих для всего острова вопросов, затрагивающих всех киприотов¹⁰⁹.

В связи с ситуацией в районе Абьей Совет рекомендовал Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза и Специальному посланнику Генерального секретаря по Африканскому Рогу продолжать координировать усилия, направленные на поощрение полного осуществления соглашений 2011 года между Суданом и Южным Суданом. Совет рекомендовал также Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) координировать с Группой и Специальным посланником процесс примирения, информационно-пропагандистскую работу с общинами и мирные политические процессы¹¹⁰. Совет просил Генерального секретаря проконсультироваться со сторонами и Африканским союзом, в частности на предмет усиления роли, которую играет Специальный посланник по Африканскому Рогу, поддерживая Африканский союз и оказывая сторонам помощь в создании временных административных механизмов и механизмов обеспечения безопасности в Абьее и в достижении политического урегулирования вопроса о статусе Абьей¹¹¹.

Совет заявил о своей полной поддержке текущих усилий Генерального секретаря и его Личного посланника по Западной Сахаре, направленных на

поддержание возобновленного процесса переговоров в целях достижения решения вопроса о Западной Сахаре¹¹². Совет призвал стороны возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря, соблюдать свои обязательства перед Специальным посланником и воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать проводимые при содействии Организации Объединенных Наций переговоры или еще больше дестабилизировать ситуацию в Западной Сахаре¹¹³.

В связи с отношениями между Ираком и Кувейтом Совет выразил о своей полной поддержке Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и главы Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам МООНСИ в их усилиях по урегулированию нерешенных вопросов, касающихся пропавших без вести граждан Кувейта и третьих стран и возвращения кувейтского имущества¹¹⁴.

D. Решения, связанные с региональными механизмами или учреждениями

В течение рассматриваемого периода, в соответствии со статьей 52 Устава, Совет высказался в поддержку решающей роли региональных и субрегиональных организаций и других механизмов в мирном разрешении споров и призвал их продолжать эти усилия и укреплять сотрудничество и координацию с Организацией Объединенных Наций в этом отношении. Решения Совета относительно совместных или параллельных мер, принятых Советом и региональными организациями, механизмами или учреждениями в целях мирного разрешения споров в течение рассматриваемого периода, освещены в части VIII.

¹⁰⁸ Резолюция 2453 (2019), п. 7.

¹⁰⁹ Там же, п. 6.

¹¹⁰ Резолюции 2469 (2019), п. 10, и 2497 (2019), п. 11. Более подробная информация о мандате ЮНИСФА представлена в разд. I части X.

¹¹¹ Резолюция 2497 (2019), п. 9.

¹¹² Резолюции 2468 (2019), п. 3, и 2494 (2019), п. 3.

¹¹³ Резолюции 2468 (2019), пп. 4 и 6, и 2494 (2019), пп. 4 и 6.

¹¹⁴ S/PRST/2019/1, второй абзац, в связи с пунктом, озаглавленным «Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом». Более подробная информация о мандате МООНСИ представлена в разд. II части X.

IV. Обсуждение вопросов, касающихся толкования или применения положений главы VI Устава

Примечание

В разделе IV приведен обзор основных дискуссий, имевших место в Совете Безопасности в 2019 году в связи с толкованием отдельных положений главы VI Устава Организации Объединенных Наций, касающихся роли Совета и Генерального секретаря в деле мирного разрешения споров. В разделе не рассматриваются обсуждения, касающиеся региональных организаций: они освещены в части VIII. В течение рассматриваемого года в ходе обсуждений прямо упоминались статья 33¹¹⁵, статья 36 и статья 99¹¹⁶, а также глава VI Устава¹¹⁷, однако

в большинстве случаев это не стало началом обсуждения конституционных вопросов. Статьи 36, 37 и 38 напрямую не упоминались.

Раздел состоит из трех подразделов: «А. Отсылки к мирным средствам разрешения споров в свете статьи 33 Устава», «В. Актуальность положений главы VI Устава в сравнении с положениями главы VII» и «С. Использование Генеральным секретарем Статьи 99 Устава для мирного разрешения споров». В этом разделе показаны примеры проведения соответствующих обсуждений по конституционным вопросам в течение рассматриваемого периода.

А. Отсылки к мирным средствам разрешения споров в свете статьи 33 Устава

В статье 33 Устава предусмотрено, что любой спор, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должен прежде всего разрешаться путем переговоров, посредничества или иными мирными средствами, и указано, что Совет может потребовать от сторон разрешения их спора при помощи таких средств. В течение рассматриваемого периода обсуждения в связи со статьей 33 проводились в рамках следующих пунктов: а) «Поддержание международного мира и безопасности» (примеры 5 и 8); б) «Миростроительство и сохранение мира» (пример 6); и с) «Женщины и мир и безопасность» (пример 7).

Пример 5 Поддержание международного мира и безопасности

На своем 8546-м заседании, состоявшемся 12 июня 2019 года по инициативе Кувейта, который выполнял функции председателя Совета в течение этого месяца¹¹⁸, Совет провел открытые прения по подпункту, озаглавленному «Предотвращение конфликтов и посредничество»¹¹⁹. В ходе своего брифинга Генеральный секретарь заявил, что предотвращение конфликтов и посредничество являются

и S/PV.8668 (Resumption 1) (Ливан).

¹¹⁸ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 31 мая 2019 года (S/2019/456).

¹¹⁹ См. S/PV.8546.

¹¹⁵ В связи с письмом Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264) см. S/PV.8461 (Кувейт) и S/PV.8575 (Кувейт); в связи с письмом Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136) см. S/PV.8516 (Кувейт); в связи с вопросом поддержания международного мира и безопасности см. S/PV.8546 (Южная Африка); в связи с вопросом мира и безопасности в Африке см. S/PV.8633 (руководитель программ Фонда развития им. Занеле Мбеки и Кувейт); и в связи с миростроительством и поддержанием мира см. S/PV.8668 (Resumption 1) (Бахрейн).

¹¹⁶ В связи с вопросом поддержания международного мира и безопасности см. S/PV.8546 (Кувейт).

¹¹⁷ В связи с ситуацией в Боливарианской Республике Венесуэла см. S/PV.8452 (Мексика); S/PV.8472 (Южная Африка и Индонезия); S/PV.8476 (Южная Африка); и S/PV.8506 (Индонезия); в связи с вопросом о Гаити см. S/PV.8502 (Бельгия, Гаити и Аргентина); в связи с вопросом о женщинах и мире и безопасности см. S/PV.8514 (Южная Африка); в связи с осуществлением положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507) см. S/PV.8539 (Украина и Бахрейн); в связи с поддержанием международного мира и безопасности см. S/PV.8546 (Генеральный секретарь, Кувейт, Южная Африка, Перу, Экваториальная Гвинея, Польша и Кот-д'Ивуар); в связи с вопросом о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности см. S/PV.8548 (Кувейт); в связи с угрозами международному миру и безопасности см. S/PV.8569 (Перу); в связи с вопросами мира и безопасности в Африке см. S/PV.8633 (руководитель программ Фонда развития им. Занеле Мбеки, Кувейт, Китай и Южная Африка); и в связи с миростроительством и сохранением мира см. S/PV.8668 (Китай и Гватемала)

двумя важнейшими инструментами, имеющимися в распоряжении Совета и позволяющими уменьшать человеческие страдания. Оратор напомнил, что глава VI Устава дает сторонам широкий круг инструментов для предотвращения и разрешения конфликтов, включая переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям и иные мирные средства по выбору сторон. Он настоятельно призвал правительства использовать их в полной мере, а Совет — использовать собственное влияние на стороны, чтобы убедить их применять эти инструменты. Отметив, что предотвращение и посредничество не дадут результатов без более широких политических усилий, Генеральный секретарь настоятельно призвал членов Совета и все государства-члены стремиться к укреплению единства, с тем чтобы усилия по предотвращению конфликтов и посредничеству были максимально эффективными.

В своем выступлении председатель группы «Старейшины» остановилась на трех конкретных областях, в которых, по мнению группы, Совет может играть активную и позитивную роль в урегулировании конфликтов, а именно в вопросах предотвращения, изменения климата и воздействия технологий. В отношении предотвращения оратор заявила, что оно, безусловно, является наиболее эффективным способом урегулирования конфликтов и не должно рассматриваться в узком смысле как обеспечение немедленной безопасности и стабильности. Оратор добавила, что Совету следует удвоить свои коллективные усилия для обеспечения того, чтобы мнения и опыт женщин нашли отражение в основных направлениях политики в области поддержания мира и предотвращения конфликтов. Она призвала Совет придерживаться более целостного подхода к предотвращению конфликтов, охватывая и проблему изменения климата, поскольку это повысит эффективность такого подхода и послужит поддержкой мандата других структур системы Организации Объединенных Наций. Оратор выразила поддержку идеи назначения институционального координатора — специального представителя Генерального секретаря, призванного объединить усилия специалистов по вопросам изменения климата из всех структур Организации Объединенных Наций и вне ее, с тем чтобы помочь Совету оценивать разнообразные, сложные и меняющиеся последствия изменения климата, влияющие на конфликты. В связи с вопросом о технологиях оратор рассказала об их влиянии на молодежь, подчеркнув, что социальные сети, будучи мощным инструментом для установления связей между людьми во всем мире, также

используются в качестве инструмента для содействия насильственному экстремизму и для распространения дезинформации. Она также затронула вопрос о необходимости разработки глобальных норм и правил, касающихся предотвращения киберконфликтов. Заместитель председателя группы «Старейшины» и бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун выразил мнение о том, что методы работы Совета можно было усовершенствовать, чтобы побудить членов Совета согласовывать совместную общую позицию для урегулирования конфликтов на их ранних этапах. Он призвал членов Совета делать больше для поддержки добрых услуг Генерального секретаря и оказания содействия в предотвращении и ослаблении угрозы конфликта и подчеркнул роль региональных организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов и необходимость более тесной координации между Советом и региональными организациями в этой связи.

В ходе обсуждения заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта напомнил, что Устав предоставляет Совету целый ряд инструментов для урегулирования конфликтов мирными средствами, и в первую очередь это глава VI, в которой подчеркивается превентивная роль Совета. Оратор добавил, что Совет наделен правом требовать от сторон конфликта разрешения их спора с помощью средств, указанных в Главе VI, а также правом расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Представитель Перу заявил, что предусмотренные главой VI средства мирного урегулирования споров применяются недостаточно активно, хотя благодаря им открывается реальная возможность предложить конструктивные альтернативы для действий до, во время и по окончании конфликтов. Отметив, что согласно статье 33 Устава, стороны в споре должны сначала стараться разрешить спор с помощью политических средств, представитель Южной Африки заявил, что, прежде чем задумываться о применении силы на основании главы VII, Совет должен рассмотреть возможность мирного политического урегулирования конфликта. Представитель Кот-д'Ивуара напомнил, что предотвращение конфликтов путем посредничества является главной обязанностью государств, которые должны принимать все возможные меры для обеспечения социально-политических условий, необходимых для поддержания мира.

Члены Совета многократно отмечали важность посредничества и предотвращения конфликтов для мирного урегулирования споров, в том числе в контексте работы Совета. Представитель Соединенных Штатов заявил, что Совет редко рассматривает посредничество как инструмент разрешения конфликтов, и что более эффективное предотвращение конфликтов и посредничество помогло бы устранить необходимость в дорогостоящих миссиях по поддержанию мира и разработать стратегию выхода для существующих миротворческих операций. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что если Совет не найдет путей действенного предотвращения конфликтов в странах, ситуация в которых еще не фигурирует в повестке дня Совета, то это лишь повысит вероятность того, что они все равно будут вынесены на его повестку. Представитель Германии заявил, что Совету следует чаще переходить от раннего предупреждения к оперативным действиям.

Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта заявил, что посреднические усилия должны иметь всеобъемлющий характер и помогать устранять коренные причины конфликтов. Представитель Китая добавил, что, как правило, конфликты порождает целый ряд глубоко укоренившихся причин, таких как крайняя нищета, несбалансированное развитие, нехватка ресурсов и этнические и племенные конфликты. Несколько представителей подчеркнули необходимость инклюзивности и более широкого и значимого участия женщин и молодых людей в посредничестве и предотвращении. Другие также высказались за более тесную координацию с региональными посредническими усилиями.

Представитель Китая заявил, что предотвращение конфликтов должно осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава, такими как уважение суверенитета и территориальной целостности, невмешательство во внутренние дела, ненападение и мирное разрешение споров. Представитель Российской Федерации добавил, что любое международное содействие в контексте посредничества может быть оказано лишь с согласия сторон спора и должно быть беспристрастным и не предполагать предварительных условий. Он добавил, что предотвращение не должно восприниматься как панацея от всех бед и не может служить прикрытием для вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

В отношении препятствий, мешающих превентивным действиям Совета, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта

заявил, что успех Совета в использовании превентивных инструментов зависит от единства и консенсуса среди его членов. Аналогичным образом, представитель Индонезии заявил, что единство Совета столь же необходимо, как и искренние, ответственные и решительные усилия сторон конфликта по урегулированию своих споров мирным путем. Представитель Российской Федерации выразил мнение, что если все члены Совета действительно поставят интересы соответствующих государств «во главу угла» вместо того, чтобы применять к ним односторонние меры экономического принуждения, то возможности Организации в вопросах предотвращения конфликтов и посредничества существенно возрастут.

Несколько выступавших поделились рекомендациями о том, как усилить превентивную и посредническую роль Совета. Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта конкретно упомянул направление небольших делегаций членов Совета для выполнения функции посредника между сторонами и проведение его заседаний в различных форматах для обсуждения ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности. Оратор добавил, что такие традиционные инструменты, как миротворческие операции и санкции, могут быть использованы более эффективным образом для достижения целей превентивной дипломатии. Отметив, что Совет очень часто предпочитает поручать проведение миротворческих операций военным, представитель Германии призвал к более широкому привлечению полицейских к усилиям по предотвращению. Представитель Перу напомнил, что избранные члены Совета выступают за проведение периодических неофициальных встреч с сотрудниками Секретариата, с тем чтобы, действуя в порядке ротации, знакомиться с мнениями представителей региона и получать информацию о потенциальных угрозах миру и безопасности. Он добавил, что было бы полезно использовать различные доступные Совету форматы заседаний при рассмотрении вопросов предотвращения, например заседания по формуле Аррии и неофициальные интерактивные диалоги. Члены Совета также обсудили способы укрепления механизма добрых услуг и посреднической деятельности Генерального секретаря (см. пример 10).

Пример 6 Миростроительство и сохранение мира

На своем 8668-м заседании 19 ноября 2019 года по инициативе Соединенного Королевства, которое выполняло функции предсе-

дателя Совета в течение этого месяца¹²⁰, Совет созвал открытые прения по подпункту «Роль примирения в поддержании международного мира и безопасности»¹²¹. В своем обращении Генеральный секретарь заявил, что успешное примирение помогает не допустить возобновления конфликтов и способствует построению более мирных, устойчивых к потрясениям и процветающих обществ, особенно после широкомасштабного насилия и нарушений прав человека. Он добавил, что, несмотря на важное значение примирения, концепция примирения должна эволюционировать, с тем чтобы соответствовать меняющемуся характеру конфликтов. В этой связи Генеральный секретарь отметил, что примирение должно исходить изнутри и в нем должны принимать участие все члены общества, включая женщин, группы гражданского общества, религиозных лидеров, молодежь и маргинализованные группы населения. По мнению Генерального секретаря, успешные процессы примирения должны также быть направлены на избавление жертв от боли и страданий, понимание мотивов, которыми руководствовались виновные в совершении преступлений, отправление правосудия, предоставление средств правовой защиты и обеспечение установления истины.

Декан Школы анализа и разрешения конфликтов при Университете Джорджа Мейсона подчеркнул, что примирение должно быть трансформирующим опытом, основанным на местных подходах. Он добавил, что примирение должно иметь место не только после насильственного конфликта: к нему следует обращаться в качестве первого средства достижения мира. Директор по программам и развитию Центра по вопросам мира и прав человека им. Эльмана, неправительственной организации в Сомали, рассказала об опыте этой страны в том, что касается примирения, и подчеркнула, что успешные процессы примирения должны реализовываться при участии как можно более широких слоев населения и быть направлены на достижение консенсуса. Она призвала Совет использовать резолюцию [1325 \(2000\)](#) для содействия вовлечению женщин в осуществление стратегий примирения и для установления требования о таком вовлечении.

В ходе последующего обсуждения представитель Кот-д'Ивуара заявил, что примирение должно играть определенную роль на протяжении всего мирного процесса, начиная с предотвращения и за-

канчивая регулированием и укреплением стабильности в посткризисный период. Он добавил, что примирение необходимо не только на национальном уровне, но и в случаях возникновения конфликтов между государствами. Представитель Китая подчеркнул, что диалог и консультации являются единственным способом достижения примирения и что его делегация поддерживает такие мирные средства для урегулирования международных споров и решения неотложных проблем.

Несколько выступавших подчеркнули необходимость адаптации процессов примирения к местным условиям и важность национальной ответственности. Представитель Кувейта заявил, что не существует единой модели примирения и что каждая ситуация имеет свои особенности в зависимости от характера конкретного конфликта и исторических, культурных, социальных и экономических факторов, которые привели к его возникновению. Говоря о правосудии переходного периода как об одном из методов примирения, представитель Южной Африки заявил, что такие процессы должны проходить с учетом специфики страны, переживающей переходный период. Представитель Китая заявил, что поддержка и помощь со стороны международного сообщества должны основываться на уважении национального суверенитета и национальной ответственности, а также независимости, единства и территориальной целостности. Представитель Российской Федерации добавил, что такая помощь не должна превращаться в навязывание готовых рецептов извне. Представитель Намибии предостерег, что корыстные интересы внешних субъектов могут поставить под угрозу процессы примирения. Представитель Индии заявил, что вряд ли можно достичь успеха в процессе примирения с помощью искусственно навязанных стандартов или сроков. Представитель Германии отметил, что национальный суверенитет следует уважать, но в пределах, установленных Уставом и Всеобщей декларацией прав человека.

Ряд выступавших подчеркнули необходимость того, чтобы процессы примирения были инклюзивными. Представитель Индонезии отметил, что для достижения долгосрочного примирения также необходимо обеспечить участие в этом процессе всех слоев общества. Государственный министр Соединенного Королевства (по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии) подчеркнул ключевую роль, которую религиозные лидеры могут играть в поощрении диалога и посредничестве между различными группами. Представитель Армении отметил, что, как показывает

¹²⁰ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 11 ноября 2019 года (S/2019/871).

¹²¹ См. [S/PV.8668](#) и [S/PV.8668 \(Resumption 1\)](#).

опыт, участие в мирных процессах женщин, пострадавших от конфликта, повышает шансы на достижение прочного и долгосрочного урегулирования и примирения. Представитель Доминиканской Республики заявил, что необходимо привлекать молодежь, в том числе молодых женщин, в качестве заинтересованных сторон к разработке, осуществлению и мониторингу процессов отправления правосудия в переходный период, включая программы установления истины, возмещения ущерба и примирения. Представитель Бельгии подчеркнул необходимость подхода, обеспечивающего интересы жертв, а также необходимость учитывать опыт детей, беженцев, внутренне перемещенных лиц, меньшинств и представителей других уязвимых групп населения.

В связи с ролью Организации Объединенных Наций в примирении представитель Китая заявил, что необходимо в полной мере соблюдать положения главы VI Устава в отношении добрых услуг и посреднической роли Организации. Государственный министр Соединенного Королевства указал, что Совет призван играть центральную и ключевую роль в сотрудничестве с Генеральным секретарем и его представителями в отношении посредничества и поддержки, специальных политических миссий, Комиссии по миростроительству и других направлений деятельности. Он добавил, что члены Совета несут особую ответственность за обеспечение успеха их усилий, в частности, посредством обеспечения наблюдения за процессами примирения, участия женщин-посредников, принятия решений о том, когда направлять миссии, и гарантий того, чтобы женщины играли определенную роль за основным столом переговоров на всех этапах восстановления и примирения. Представитель Германии заявил, что потенциал в области примирения и посредничества должен чаще предусматриваться в мандатах миссий. Представитель Ирландии подчеркнула, что в процессе перехода от операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира важно обеспечивать непрерывность процесса примирения, а именно добиваться этого путем укрепления страновых групп Организации Объединенных Наций, взаимодействия с Комиссией по миростроительству и оказания поддержки Фонду миростроительства.

Пример 7 **Женщины и мир и безопасность**

На своем 8649-м заседании, созванном 29 октября и 4 ноября 2019 года по инициативе Южной Африки, которая выполняла функции пред-

седателя Совета в течение месяца¹²², Совет провел открытые прения высокого уровня по подпункту, озаглавленному «На пути к успешному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности: переход от обязательств к достижениям в рамках подготовки к празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности»¹²³.

В начале заседания 29 октября Совет единогласно принял резолюцию 2493 (2019), в которой к государствам-членам был обращен настоятельный призыв взять на себя обязательство осуществлять повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и выполнять поставленные в ней приоритетные задачи путем обеспечения полного, равноправного и значимого участия женщин во всех этапах мирного процесса¹²⁴. В этой резолюции Совет также настоятельно призвал государства-члены, поддерживающие мирные процессы, с самого начала содействовать полному, равноправному и значимому участию женщин в мирных переговорах как в составе делегаций сторон на переговорах, так и в рамках механизмов, созданных для осуществления и мониторинга соглашений¹²⁵.

В ходе своего брифинга Генеральный секретарь заявил, что спустя почти два десятилетия после принятия резолюции 1325 (2000) женщины по-прежнему оказываются исключены из многих мирных и политических процессов¹²⁶. Оратор отметил, что в принимаемых мирных соглашениях отсутствуют положения, учитывающие потребности и приоритеты женщин и девочек. Генеральный секретарь отметил усилия Организации Объединенных Наций по осуществлению новой, более активной политики в отношении женщин и мира и безопасности, включая доклады специальных политических миссий и его специальных посланников об их усилиях по поощрению прямого участия женщин на всех этапах мирных процессов.

В своем выступлении Исполнительный директор Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин подчеркнула необхо-

¹²² Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 8 октября 2019 года (S/2019/801).

¹²³ См. S/PV.8649, S/PV.8649 (Resumption 1) и S/PV.8649 (Resumption 2).

¹²⁴ Резолюция 2493 (2019), п. 2.

¹²⁵ Там же, п. 3. Более подробная информация о повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности представлена в разд. 30 части I.

¹²⁶ См. S/PV.8649.

димось того, чтобы государства-члены требовали прямого и значимого участия женщин на всех этапах мирных переговоров. Она отметила, что менее восьми процентов соглашений, достигнутых в рамках всех текущих мирных процессов, содержат положения, касающиеся гендерных аспектов, и даже в тех случаях, когда в соглашения включались конкретные гендерные положения, их осуществление было проблематичным. Представитель Африканской сети по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира («Фемвайз-Африка») и Африканской сети женщин-лидеров отметила важность разработки стратегии, которая позволит женщинам играть конструктивную роль в снижении уровня напряженности, содействии прекращению боевых действий и налаживании диалога между сторонами конфликта. Представитель неправительственной организации «Рабочая группа по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности», настоятельно призвала международное сообщество поддержать призыв к обеспечению того, чтобы женщины в Судане представляли по меньшей мере 50 процентов участников всех мирных процессов, включая текущие переговоры, и работников органов управления на всех уровнях

В ходе последующей дискуссии¹²⁷ многие выступающие отметили связь между участием женщин и устойчивостью мирных процессов и соглашений. Министр иностранных дел и сотрудничества Южной Африки заявил, что повестка дня, касающаяся женщин и мира и безопасности, является важнейшим инструментом для прекращения применения силы как средства урегулирования споров. Представитель Польши отметила, что усилия в области безопасности более успешны и устойчивы в тех случаях, когда женщины принимают участие в деятельности по предотвращению конфликтов и раннему предупреждению, а также по установлению и поддержанию мира, постконфликтному урегулированию и восстановлению. Она добавила, что женщины имеют уникальные преимущества в деле распознавания признаков надвигающегося конфликта и часто рассматриваются участниками переговоров в качестве беспристрастных посредников, повышающих вероятность достижения соглашений, в процессах установления мира.

Говоря о пробелах в реализации повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, представитель Польши заявила, что в период с 1992 по 2018 годы женщины составляли 13 процентов от

общего числа участников переговоров, 3 процента от числа посредников и лишь 4 процента от числа тех, кто подписывал документы в рамках основных мирных процессов, ход которых отслеживался. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов заявила, что женщины должны быть неотъемлемой частью как официальных, так и неофициальных переговоров с самого начала и до конца. Представитель Казахстана заявил, что следует более решительно поддерживать женщин в низовых организациях, которые проводят работу по утверждению культуры мира, примирению на уровне местного населения и искоренению всех форм безнаказанности. Представитель Китая заявил, что государства-члены несут главную ответственность за содействие эффективному участию женщин в мирных процессах, и подчеркнул необходимость полного уважения национального суверенитета.

Представитель Казахстана заявила, что недостаточное участие женщин в мирных процессах обусловлено тем, что кровопролитные конфликты становятся сложнее и характеризуются наличием сразу нескольких очагов в результате увеличения числа негосударственных субъектов. Представитель Австралии заявил, что исключенность женщин из процесса урегулирования конфликтов и миростроительства ставит под угрозу мир и стабильность и усугубляет негативные последствия для женщин и девочек. Он добавил, что в целях выполнения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности международное сообщество должно устранить коренные причины гендерного неравенства и защитить права женщин. По мнению представителя Кот-д'Ивуара, для обеспечения более широкого участия женщин прежде всего потребуются надлежащие возможности в областях образования, здравоохранения и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Аналогичным образом, государственный министр Федерального министерства иностранных дел Германии призвала к наращиванию потенциала для расширения качественного участия женщин в процессах обеспечения мира, безопасности и миростроительства.

Представитель Швейцарии заявила, что Совет должен обеспечивать, чтобы его соответствующие резолюции, в том числе мандаты миссий, содержали положения, предусматривающие значимое участие женщин в деятельности по укреплению мира и безопасности. Представитель Бразилии отметил, что зачастую только женщины-миротворцы в состоянии наладить контакт с местными женщинами, что позволяет миссиям Организации Объединенных Наций лучше защищать гражданское население и

¹²⁷ См. S/PV.8649 и S/PV.8649 (Resumption 1).

выполнять свои мандаты в целом. Представитель Перу призвал Совет удвоить усилия по включению специалистов по гендерным вопросам в состав политических и миротворческих миссий. Представитель Соединенного Королевства заявила, что специальные посланники Организации Объединенных Наций должны отчитываться о выполнении своих обязательств по осуществлению резолюции 1325 (2000). Она добавила, что мирные процессы под эгидой Организации Объединенных Наций должны осуществляться при активной поддержке со стороны экспертов по гендерным вопросам, и эту поддержку следует оказывать на протяжении всего срока осуществления миссий.

Пример 8 **Поддержание международного мира и безопасности**

17 июля 2019 года Совет провел свое 8577-е заседание, созванное по инициативе Перу, которая выполняла функции председателя Совета в течение этого месяца¹²⁸, по подпункту «Осуществление повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности»¹²⁹. В ходе своего брифинга посланник Генерального секретаря по делам молодежи заявила, что следствием этих негативных стереотипов являются маргинализация и стигматизация молодежи. Она подчеркнула необходимость решения проблем, с которыми сталкивается молодежь, таких как безработица, детские браки и психические расстройства, а также важность вовлечения молодых людей в качестве равноправных партнеров в усилия по предотвращению конфликтов и построению мира. Посланник упомянула о признании и институционализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности в рамках Организации Объединенных Наций посредством осуществления Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и работы миротворческих операций и специальных политических миссий по привлечению молодежи к предотвращению и разрешению конфликтов. Оратор в завершение отметила, что усилия по построению и поддержанию мира должны быть демократизированы, с тем чтобы охватывать наиболее пострадавшие общины.

Координатор программ «ХАКИ Африка», национальной правозащитной организации, базирующейся в Кении, подчеркнула необходимость создания благоприятных условий для мирострой-

тельства посредством дальнейшего осуществления резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018) о молодежи и мире и безопасности. Оратор призвала к расширению участия молодежи в мирных процессах. Исполнительный директор национальной неправительственной организации «Афганцы за прогрессивное мышление» рассказала о роли молодежи в мирном процессе в Афганистане и призвала Организацию Объединенных Наций разрабатывать стратегии, направленные на то, чтобы сделать молодежь неотъемлемой частью процедуры принятия решений.

В ходе обсуждения члены Совета обменялись мнениями о вкладе молодежи в предотвращение конфликтов и мирное разрешение споров. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул важность инклюзивного политического процесса в том, что касается предотвращения и урегулирования конфликтов, поскольку тогда, когда мирные процессы носят инклюзивный характер, вероятность того, что они будут устойчивыми, на треть выше. Представитель Индонезии упомянул призывы Генерального секретаря к вовлечению молодежи на всех этапах мирного процесса — от предотвращения конфликтов до их урегулирования, поддержания мира и миростроительства. Представитель Доминиканской Республики заявил, что молодежь с ее огромным преобразующим и новаторским потенциалом играет жизненно важную роль в предотвращении конфликтов, выступая в качестве миротворцев в своих общинах, и меняет общество, делая его более справедливым, открытым и мирным. Представитель Бельгии добавила, что участие молодежи в официальных и неофициальных мирных и посреднических процессах может повысить их легитимность и эффективность. Представитель Соединенных Штатов отметила, что молодежь играет важнейшую роль в борьбе с распространением террористических идей, используя инновационные инструменты и подходы. Представитель Перу подчеркнул важность вовлечения молодых женщин в процессы принятия решений. Представитель Российской Федерации отметил, что отдельного внимания заслуживает феномен использования радикально настроенной молодежи для достижения внутривнутриполитических целей; речь, в частности, идет об управляемых извне процессах, направленных на свержение законных властей под прикрытием лозунгов о демократии и правах человека.

Подчеркнув необходимость работы Совета по предотвращению и урегулированию конфликтов с помощью политических средств, представитель Китая заявил, что Организация Объединенных Наций

¹²⁸ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 27 июня 2019 года (S/2019/539).

¹²⁹ См. S/PV.8577.

должна более активно обмениваться мнениями о потребностях молодежи в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях. Оратор также отметил необходимость в полной мере учитывать связанные с молодежью факторы при политическом урегулировании острых вопросов и обеспечивать конструктивное участие молодых людей в мирных процессах. Представитель Доминиканской Республики призвал создавать на региональном уровне сети посредников из представителей молодежи и обеспечить, чтобы молодые люди делились своими мнениями с Советом относительно поддержания международного мира и безопасности в ходе открытых прений и брифингов. Представитель Кувейта отметил, что были предприняты многочисленные инициативы по реализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности, начиная от миротворческих миссий, в рамках которых молодые люди вовлекаются в усилия по повышению социальной сплоченности и стабильности во многих регионах мира, затронутых конфликтами, и заканчивая политическими инициативами высокого уровня.

Выступая от имени трех африканских членов Совета, представитель Экваториальной Гвинеи подчеркнул настоятельную необходимость расширения прав и возможностей молодых людей не только в Африканском регионе, но и во всем мире, с тем чтобы они могли играть более влиятельную и продуктивную роль в своих обществах. Представитель Кувейта отметил, что распространение конфликтов, в частности в арабском мире, а также безработица, нищета, терроризм и радикализация препятствуют осуществлению повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности. Представитель Бельгии заявила, что мнения и потребности молодых людей должны занимать центральное место в процессах реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в программах сокращения масштабов насилия в общинах и в деятельности по предотвращению насильственного экстремизма.

В. Актуальность положений главы VI Устава в сравнении с положениями главы VII

В течение рассматриваемого периода некоторые обсуждения в Совете касались различий между главой VI и главой VII Устава. На 8546-м заседании по пункту «Поддержание международного мира и

безопасности» (см. пример 5)¹³⁰, представитель Южной Африки заявил, что, прежде чем задумываться о применении силы на основании главы VII, Совет должен сначала рассмотреть возможность мирного политического урегулирования конфликта, как это предусмотрено в главе VI. Он добавил, что статья 33 конкретно предусматривает, что стороны в споре должны «прежде всего» стараться разрешить спор с помощью политических средств, в том числе переговоров и посредничества. На 8633-м заседании Совета, проходившем по пункту, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке» (см. пример 11)¹³¹, представитель Китая подчеркнул необходимость эффективно использовать главу VI, а также добрые услуги и посреднический потенциал Организации Объединенных Наций, и избегать того, чтобы в любой ситуации обращаться к главе VII Устава. Этот вопрос также рассматривался на заседаниях Совета по вопросу о Гаити (пример 9).

Пример 9 Вопрос о Гаити

На своем 8502-м заседании, проходившем 3 апреля 2019 года по пункту, озаглавленному «Вопрос о Гаити»¹³², Совет обсудил продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и вопрос о будущем присутствии Организации Объединенных Наций в этой стране. Выразив поддержку рекомендациям Генерального секретаря в отношении выбора специальной политической миссии, которая придет на смену МООНППГ¹³³, представитель Бельгии заявил, что мандат на основании главы VI Устава является приемлемым, и отметил, что гаитянские власти поддержали такой вариант¹³⁴. Представитель Аргентины подчеркнул, что миссия, развернутая в соответствии с главой VI, должна поддерживать действия Гаити, связанные с социально-экономическим развитием в переходный период, в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, Комиссией по миростроительству и Экономическим и Социальным Советом. Представитель Российской Федерации напомнил, что его делегация уже давно говорит, что ситуация в Гаити не угрожает международному миру и безопасности и что нет

¹³⁰ См. S/PV.8546.

¹³¹ См. S/PV.8633.

¹³² См. S/PV.8502.

¹³³ См. S/2019/198. Более подробная информация по вопросу о Гаити представлена в разд. 14 части I. Более подробные сведения о мандате МООНППГ содержатся в разд. I части X.

¹³⁴ См. S/PV.8502.

необходимости сохранения действия главы VII применительно к этой стране.

На своем 8510-м заседании 12 апреля 2019 года¹³⁵, действуя на основании главы VII Устава, Совет принял резолюцию [2466 \(2019\)](#) 13 голосами «за» при 2 воздержавшихся. В этой резолюции Совет продлил мандат МООНППГ на заключительный шестимесячный период до 15 октября 2019 года¹³⁶. Объясняя решение своей делегации воздержаться при голосовании по проекту резолюции, представитель Российской Федерации подверг критике принятие текста на основании главы VII¹³⁷. Он добавил, что его делегация не понимает, каким образом ситуация с правами человека в стране, где уже давно нет вооруженного конфликта, представляет угрозу международному миру и безопасности. Представитель Франции, напротив, заявил, что резолюция, в которой упоминается глава VII, предоставляет МООНППГ необходимые средства для выполнения возложенных на нее задач и позволяет ускорить процесс перехода к специальной политической миссии. Говоря о взаимосвязи между Главой VII и мониторингом соблюдения прав человека, представитель Германии выразил мнение, что уважение прав человека является вопросом безопасности и поэтому вполне обоснованно входит в сферу действия мандата Миссии.

На 8559-м заседании 25 июня 2019 года¹³⁸, в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря об учреждении специальной политической миссии, которая придет на смену МООНППГ, Совет принял резолюцию [2476 \(2019\)](#), в которой просил Генерального секретаря создать Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) с 16 октября 2019 года на первоначальный период в 12 месяцев. ОПООНГ было поручено, среди прочего, консультировать правительство страны и оказывать ему помощь в вопросах поощрения и укрепления политической стабильности и благого управления, включая верховенство права, планирование выборов и принятие мер в связи со случаями ущемления и нарушения прав человека¹³⁹.

¹³⁵ См. [S/PV.8510](#).

¹³⁶ Резолюция [2466 \(2019\)](#), п. 1.

¹³⁷ См. [S/PV.8510](#).

¹³⁸ См. [S/PV.8559](#).

¹³⁹ Резолюция [2476 \(2019\)](#), п. 1. Более подробная информация о мандате ОПООНГ представлена в разд. II части X.

С. Использование Генеральным секретарем статьи 99 Устава для мирного разрешения споров

В статье 99 Устава предусмотрено, что Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. В ходе обсуждений в Совете, информация о которых приводится ниже, государства-члены призвали Генерального секретаря в полной мере осуществлять свои полномочия согласно статье 99 и повысить эффективность своих добрых услуг. Совет обсуждал многочисленные инструменты, имеющиеся в распоряжении Генерального секретаря на основании статьи 99, в связи со следующими пунктами повестки дня: а) «Поддержание международного мира и безопасности» (пример 10); и б) «Мир и безопасность в Африке» (пример 11).

Пример 10 Поддержание международного мира и безопасности

На 8546-м заседании Совета, прошедшем 12 июня 2019 года по подпункту, озаглавленному «Предотвращение конфликтов и посредничество»¹⁴⁰, Генеральный секретарь заявил, что его собственные добрые услуги и услуги его посланников направлены на содействие сторонам в мирном урегулировании разногласий. Он проинформировал Совет о работе своих представителей и посланников в поддержку политических процессов в Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Центральноафриканской Республике, а также о работе Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в отношении трансграничных вопросов и осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь добавил, что операции по поддержанию мира и специальные политические миссии прилагают чрезвычайно важные усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов, и подчеркнул важность всестороннего учета прав женщин и вопросов гендерного равенства в работе Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и посредничеству.

Заместитель Председателя группы «Старейшины» приветствовал тот факт, что Генеральный секретарь уделяет приоритетное внимание деятель-

¹⁴⁰ См. [S/PV.8546](#).

ности по предотвращению, и отметил, что государства-члены должны следить за тем, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и миростроительства получала надлежащую поддержку и финансирование. Оратор призвал членов Совета делать больше для поддержки добрых услуг Генерального секретаря и оказания содействия в предотвращении и снижении угрозы конфликта. Он добавил, что членам Совета также следует признать, что эффективность деятельности Совета по вопросам мира и безопасности существенно снижается, когда его члены подрывают деятельность посланников мира и мирные процессы самой же Организации.

В ходе последующего обсуждения члены Совета высказались в поддержку добрых услуг Генерального секретаря, а также его усилий по предотвращению конфликтов и посредничеству. Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта подчеркнул неотъемлемые право и обязанность, которыми наделен Генеральный секретарь согласно статье 99, играть роль в предотвращении конфликтов посредством своих добрых услуг или услуг своих специальных посланников и представителей в любой зоне конфликта. Представитель Франции положительно оценил то, что Генеральный секретарь придает первостепенное значение предотвращению конфликтов, и приветствовал его реформы, которые, по его словам, должны позволить всей системе Организации Объединенных Наций более эффективно предотвращать кризисы. В частности, оратор упомянул об укреплении посреднического потенциала Организации Объединенных Наций посредством создания Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и отметил участвовавшие поездки на места членов Резервной группы старших посредников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, причем иногда в крайне сжатые сроки. Представитель Китая выразил поддержку системе быстрого реагирования этого же Департамента. Аналогичным образом, говоря о критической необходимости для Организации Объединенных Наций сохранить гибкость в плане своих посреднических возможностей, представитель Соединенного Королевства охарактеризовал Резервную группу как важную составную часть этого инструментария по предотвращению конфликтов, отметив, что она обладает широким спектром возможностей и большим опытом в части превентивной дипломатии, в том числе в плане развития диалога и управления им, разработки конституции, проработки гендерных вопросов и вопросов интеграции, а также вопросов, касающихся природных ресурсов, разделения пол-

номочий и механизмов обеспечения безопасности. Представитель Польши выразил признательность Генеральному секретарю за его неустанные усилия по продвижению посредничества в качестве самого экономически эффективного и не до конца оцененного метода урегулирования конфликтов.

Подчеркнув роль и огромный потенциал региональных подразделений Организации Объединенных Наций по политическим вопросам в качестве компонентов системы раннего предупреждения в регионах, ситуация в которых зачастую не включена в повестку дня Совета, представитель Перу выразил сожаление по поводу того, что ценная информация, которую они готовят, поступает в Совет лишь раз в полгода. Оратор отметил, что действия этих подразделений необходимо укреплять за счет расширения возможностей для анализа и оценки ситуации на местах. Аналогичным образом, представитель Бельгии заявил, что более динамичные и, возможно, более частые информационные встречи с руководителями региональных отделений Организации Объединенных Наций имели бы больше ценности и что эти отделения являются идеальным инструментом для поддержки региональных и субрегиональных организаций или сотрудничества с ними.

Представитель Экваториальной Гвинеи подчеркнула необходимость расширения участия женщин и увеличения их числа в миссиях, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, поскольку это позволило бы Совету глубже разобраться в причинах конфликтов, а также находить альтернативные способы их урегулирования. Представитель Российской Федерации подчеркнул важность обеспечения того, чтобы подбор посредников Организации Объединенных Наций осуществлялся на основе объективных критериев и при соблюдении регионального баланса.

Пример 11 Мир и безопасность в Африке

На своем 8633-м заседании 7 октября 2019 года, созванном по инициативе Южной Африки, которая выполняла функции председателя Совета в течение этого месяца¹⁴¹, Совет провел открытые прения по подпункту «Центральная роль превентивной дипломатии, предотвращения и урегулирования конфликтов»¹⁴². В своем выступлении в

¹⁴¹ Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 2 октября 2019 года (S/2019/786).

¹⁴² См. S/PV.8633.

Совете Генеральный секретарь сообщил Совету, что Организация Объединенных Наций вместе с такими партнерами, как Африканский союз и субрегиональные организации, добивается прогресса в предотвращении конфликтов во многих частях Африки. В этой связи он особо отметил работу Организации Объединенных Наций, специальных представителей Генерального секретаря и специальных политических миссий по предотвращению раскручивания спирали политического кризиса в Гамбии; содействию мирному проведению президентских выборов на Мадагаскаре; ослаблению политической напряженности в Гвинее-Бисау и устранению коренных причин конфликта в Камеруне; поддержке выборов в Нигерии, Сенегале и Сьерра-Леоне, а также предотвращению дальнейшей эскалации насилия и содействию возобновлению политического процесса в Ливии.

В своем выступлении приглашенный научный сотрудник и заместитель директора Института африканских исследований при Школе международных отношений Эллиота Университета Джорджа Вашингтона выразила сожаление по поводу того, что добрые услуги Генерального секретаря, в рамках которых специальные посланники и представители направляются в районы конфликтов, используются, скорее, для предотвращения эскалации конфликтов, чем для предотвращения возникновения этих конфликтов в принципе. Отметив ряд положительных примеров вмешательства, в частности в Мали, Буркина-Фасо, Колумбии и других странах, оратор, однако указала, что, как правило, Совет начинает действовать слишком поздно. Она выразила удовлетворение в связи с тем, что Женская платформа для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, разработанная и введенная в действие бывшим Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер, стала основной программой для деятельности в области превентивной дипломатии и миростроительства в регионе, причем с весьма хорошими результатами. Оратор добавила, что Африканская сеть женщин-лидеров и сеть «Фемвайз — Африка» находятся в распоряжении Генерального секретаря, если ему понадобится содействие в предоставлении добрых услуг или в его дипломатической деятельности.

Руководитель программы Фонда развития им. Занеле Мбеки рассказала о роли платформы «Африканские женщины в процессе диалога», работа которой началась в 2018 году, в оказании содействия женщинам, в частности тем, кто принад-

лежит к маргинализированным группам, в «залечивании ран» после конфликта и обеспечении мирного сосуществования на африканском континенте. Кроме того, отметив, что превентивная дипломатия используется системой Организации Объединенных Наций в целом и Канцелярией Генерального секретаря в частности, оратор выразила надежду, что такая дипломатия также станет одним из главных принципов работы Совета, в том числе с помощью платформы «Африканские женщины в процессе диалога».

В ходе дискуссии ряд ораторов подчеркнули роль Генерального секретаря — с его механизмом добрых услуг — в предотвращении конфликтов. Представитель Кувейта отметил основополагающую роль Генерального секретаря, которому дано право и на которого возложена обязанность участвовать в предотвращении конфликтов посредством оказания добрых услуг или через своих посланников и специальных представителей в зонах конфликта. Представитель Индонезии призвал Генерального секретаря использовать все имеющиеся в его арсенале превентивные инструменты, чтобы не допускать возобновления конфликтов. Представитель Эфиопии заявил, что использование превентивной дипломатии в системе Организации Объединенных Наций — особенно добрых услуг Генерального секретаря — по-прежнему чрезвычайно важно, однако этот инструмент используется для предотвращения и сдерживания кризисных ситуаций в недостаточной степени. Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций подчеркнула необходимость использования всех инструментов превентивной дипломатии, включая добрые услуги, специальных представителей, специальных посланников и эмиссаров, для содействия коллективному подходу к достижению цели обеспечения согласованного, эффективного и своевременного реагирования на конфликтные и кризисные ситуации в Африке

Представитель Франции высоко оценил инициативу Генерального секретаря по активизации мирной дипломатии и те реформы, которые были проведены для укрепления посреднического потенциала и роли страновых групп Организации Объединенных Наций в деле раннего предупреждения. Представитель Российской Федерации заявил, что у Организации Объединенных Наций имеется вся необходимая база для ее работы в области превентивной дипломатии, а именно главы I и VI Устава, а также ряд резолюций, в том числе резолюция 2171 (2014), закрепившая основополагающие принципы международного содействия в этой сфере. Оратор

добавил, что важным элементом таких усилий стал сформированный в 2017 году Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества в составе авторитетных политиков и дипломатов.

В отношении дальнейших улучшений представитель Бельгии подчеркнула, что механизмы оперативного дипломатического реагирования также можно продвигать на основе добрых услуг Генерального секретаря и его специальных посланников, а также координаторов-резидентов. Отметив, что предотвращение конфликтов, безусловно, более предпочтительно, чем их урегулирование, представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что для этого необходим потенциал эффективного анализа общей обстановки, и высоко оценил работу Секретариата и Комиссии Африканского союза по расширению их возможностей в части проведения совместного анализа и предоставления отчетности. Оратор также выразил признательность Департа-

менту по политическим вопросам и вопросам мироустройства за проведенную дискуссию с целью анализа обстановки в Латинской Америке, отметив это в качестве примера того, как членам Совета была предоставлена неофициальная возможность получить представление о положении дел в целом ряде стран, не включенных в повестку дня Совета. Представитель Южной Африки настоятельно призвал Генерального секретаря направлять больше женщин-посредников, посланников мира и специальных представителей для оказания содействия в урегулировании конфликтов и в посреднических усилиях на всем Африканском континенте. Представитель Франции рекомендовал готовить доклады Генерального секретаря с целью проведения регулярной оценки рисков, связанных с воздействием изменения климата на международную безопасность, а также рекомендовал выносить конкретные рекомендации.