

Таблица 2
Видеоконференции: положение в Ливии

<i>Дата видеоконференции</i>	<i>Отчет о видеоконференции</i>	<i>Название</i>	<i>Решение, результаты голосования (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре</i>
5 мая 2020 года	S/2020/371	Письмо Председателя Совета Безопасности от 7 мая на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
19 мая 2020 года	S/2020/421	Письмо Председателя Совета Безопасности от 21 мая на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
5 июня 2020 года	S/2020/509	Письмо Председателя Совета Безопасности от 5 июня 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Резолюция 2526 (2020) 15–0–0 (принята на основании главы VII) S/2020/504
8 июля 2020 года	S/2020/686	Письмо Председателя Совета Безопасности от 10 июля 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
2 сентября 2020 года	S/2020/879	Письмо Председателя Совета Безопасности от 4 сентября на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
10 ноября 2020 года	S/2020/1108	Письмо Председателя Совета Безопасности от 13 ноября на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
19 ноября 2020 года	S/2020/1129	Письмо Председателя Совета Безопасности от 23 ноября на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	

12. Ситуация в Мали

В рассматриваемый период Совет Безопасности провел четыре заседания в связи с пунктом повестки дня «Ситуация в Мали». Три заседания прошли в форме брифингов и одно было созвано для принятия решений³⁴⁶. Более подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице 1 ниже. В связи с этим пунктом члены Совета также провели четыре открытые видеоконференции, две из которых были созваны для объявления о принятии резо-

люций³⁴⁷. Более подробная информация о видеоконференциях приводится в таблице 2 ниже. В 2020 году Совет принял две резолюции на основании главы VII Устава и опубликовал одно заявление Председателя. Помимо заседаний и открытых видеоконференций, члены Совета также провели неофициальные консультации полного состава и закрытые видеоконференции³⁴⁸, в том числе закрытую видеоконференцию со странами, предоставля-

³⁴⁶ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

³⁴⁷ Более подробную информацию о процедурах и методах работы, сложившихся во время пандемии COVID-19, см. в части II.

³⁴⁸ См. [A/75/2](#), часть II, гл. 39. См. также [S/2021/9](#).

ющими воинские и полицейские контингенты для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в соответствии с резолюцией [1353 \(2001\)](#)³⁴⁹.

В 2020 году Совет заслушал два брифинга Специального представителя Генерального секретаря по Мали и главы МИНУСМА и по одному брифингу Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю. Брифинги проводились в связи с ежеквартальными докладами Генерального секретаря о ситуации в Мали³⁵⁰. Совет также заслушал один брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали.

На заседании Совета 15 января³⁵¹ заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира сообщил Совету о том, что ситуация в Мали и во всем Сахельском регионе ухудшается тревожными темпами, и упомянул о том, что неделей ранее в результате нападения на лагерь МИНУСМА в Тессалите были ранены 18 миротворцев. Что касается политической ситуации, то осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали 2015 года продвигается медленно и неравномерно. Принятие важных решений было отложено, тем не менее удалось достичь значительного прогресса в проведении всеохватного национального диалога. Заместителя Генерального секретаря особенно обнадежил высокий уровень участия женщин, и он выразил признательность коалиции «Координация движений Азавада», присоединившейся к диалогу на его заключительных этапах, но также с сожалением отметил, что к нему не присоединилась ни одна из оппозиционных партий. Также оратор упомянул о прогрессе в деле разоружения бывших комбатантов и их интеграции в состав Малийских сил обороны и безопасности и разработки правовой базы для создания Северной зоны развития.

В отношении мандата МИНУСМА заместитель Генерального секретаря особо отметил, что в последние месяцы Миссия, в соответствии с резолюцией [2480 \(2019\)](#), делала все возможное для со-

действия стабилизации и восстановлению государственной власти в центральных районах Мали, продолжая в то же время поддерживать осуществление мирного соглашения. Расширение присутствия и активизация деятельности МИНУСМА в регионе Мопти помогли предотвратить дальнейшую эскалацию межобщинного насилия и массовые убийства. Он заявил, что для того, чтобы усилить контроль за ситуацией в центральной части Мали, Миссии пришлось перенаправить основные силы и средства из Гао в Мопти и без дополнительных ресурсов ей не справиться со своей новой стратегической приоритетной задачей в центре страны. Для решения этой проблемы МИНУСМА разработала план адаптации своих военных и полицейских компонентов в рамках утвержденной численности военнослужащих и полицейских и с учетом потребностей гражданского компонента, с целью эффективного осуществления своего мандата в центральных и северных районах Мали. Заместитель Генерального секретаря сообщил, что Объединенные силы Сахельской группы пяти не смогли в полной мере воспользоваться оперативной и материально-технической поддержкой МИНУСМА в соответствии с резолюциями [2391 \(2017\)](#) и [2480 \(2019\)](#), поскольку у Объединенных сил отсутствуют возможности для перевозки основных расходных материалов, которые МИНУСМА предоставляет всем своим секторам и контингентам.

На открытой видеоконференции 7 апреля³⁵² Специальный представитель Генерального секретаря сообщил членам Совета, что, несмотря на исключительные обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19, МИНУСМА продолжает выполнять задачи, порученные ей Советом в соответствии с резолюцией [2480 \(2019\)](#), в частности по содействию осуществлению мирного соглашения и поддержке политического механизма по урегулированию кризиса в центральной части страны. Что касается осуществления мирного соглашения, то он сообщил, что была выполнена передислокация первых реорганизованных подразделений сил обороны в северную часть страны и что визит премьер-министра в северные районы стал свидетельством укрепления доверия между сторонами соглашения. Первый тур выборов в законодательные органы прошел в мирной атмосфере, и на национальном уровне была соблюдена 30-процентная квота, предусмотренная для женщин. В том, что касается урегулирования кризиса в центральной части страны, МИНУСМА продолжала осуществлять свой план адаптации, а в Мопти, в рамках усилий Мис-

³⁴⁹ Закрытая видеоконференция состоялась 10 июня 2021 года в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции [1353 \(2001\)](#)»; см. [A/75/2](#), часть II, гл. 22.

³⁵⁰ См. [S/2019/983](#); [S/2020/223](#), [S/2020/476](#) и [S/2020/952](#).

³⁵¹ См. [S/PV.8703](#).

³⁵² См. [S/2020/286](#).

сии по реагированию на ранние предупреждения, была открыта «горячая линия» для обслуживания гражданского населения. В связи с региональным сотрудничеством в области безопасности МИНУСМА продолжала оказывать материально-техническую поддержку Объединенным силам, и в этом контексте начались строительные работы по возведению штаба Объединенных сил в Бамако.

В своем выступлении на открытой видеоконференции, состоявшейся 11 июня³⁵³, Генеральный секретарь заявил, что многоаспектные кризисы в Мали и Сахеле по-прежнему наносят тяжелый урон людям всего региона, террористические и преступные группы продолжают расширять масштабы своей деятельности и использовать давнюю напряженность в отношениях между общинами в своих целях, и все это происходит в условиях пандемии COVID-19. Он признал, что, несмотря на продолжительные задержки в осуществлении мирного соглашения, за прошедший год был достигнут важный прогресс, и призвал подписавшие соглашение стороны укреплять взаимное доверие и совместно работать над сохранением динамики мирного процесса. Для прекращения насилия в центральной части страны необходимо продолжать борьбу с безнаказанностью, и властям необходимо делать больше в подтверждение своей приверженности этому делу. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений против миротворцев.

Генеральный секретарь выразил озабоченность в связи с ситуацией в центральной части Мали и заявил, что потрясен сообщениями о суммарных расправах и казнях гражданских лиц. Он отметил, что МИНУСМА и Секретариат предпринимают важные шаги, направленные на расширение присутствия Миссии в центральной части Мали и усиление защиты гражданского населения, а план адаптации по-прежнему представляет собой эффективное решение для создания более динамичных, мобильных и гибких сил. Гуманитарная ситуация не менее тревожна: ожидается, что в ближайшие месяцы число людей, нуждающихся в помощи, увеличится до 5 миллионов. Оратор призвал международное сообщество предпринять незамедлительные и решительные действия в целях удовлетворения самых неотложных гуманитарных потребностей и смягчения дестабилизирующих последствий COVID-19. Генеральный секретарь выразил признательность малийским силам обороны, Объединен-

ным силам и французским силам, которые активизировали свои операции и улучшили координацию усилий в районе Липтако-Гурма, с тем чтобы одержать победу над террористическими группами, действующими в этом критически важном районе. Он подчеркнул также, что оказание поддержки Сахельской группе пяти по-прежнему имеет жизненно важное значение, и вновь обратился с призывом о санкционировании всеобъемлющего пакета мер поддержки, финансируемого за счет начисленных взносов, чтобы обеспечить предсказуемую и устойчивую поддержку Объединенным силам.

На той же видеоконференции Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю заявил, что из-за коронавирусной инфекции (COVID-19) Мали и Сахельский регион переживают тройной кризис — в области здравоохранения, экономики и безопасности. Он отметил резкое ухудшение ситуации в области безопасности в районе Липтако-Гурма в связи с ростом масштабов и интенсивности действий вооруженных террористических групп и продолжением межобщинных конфликтов. Тяжелое положение в области безопасности усугубило гуманитарную ситуацию и подорвало уважение прав человека, что привело к росту числа перемещенных лиц и к отсутствию доступа к базовым социальным услугам. В связи с этим Мали приступило к осуществлению новой военной инициативы, операции «Малико», которая уже дала ощутимые результаты, Объединенные силы укрепили свой потенциал, и созданный в По, Франция, механизм сотрудничества и координации, как представляется, функционирует надлежащим образом. Оратор коснулся также политической ситуации и осуществления мирного соглашения и выразил надежду на то, что следующее правительство сможет придать новый импульс осуществлению соглашения, приняв новый график для завершения уже намеченных приоритетных мероприятий.

На заседании, состоявшемся 8 октября³⁵⁴, Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что период, охватываемый докладом Генерального секретаря³⁵⁵, ознаменовался значительными социально-политическими событиями. Он сослался на свое заявление, сделанное в ходе закрытой видеоконференции 27 июля, в котором он объяснил, что главными причинами кризиса в то время были ослабление центральных государственных учреждений, утрата доверия к политическим субъектам и укрепление позиций религиозных лидеров; задержка в осуществлении мирного согла-

³⁵³ См. S/2020/541.

³⁵⁴ См. S/PV.8765.

³⁵⁵ S/2020/952.

шения и ухудшение социально-экономического положения; а также ухудшение ситуации в области безопасности, особенно в центральной части страны. Он подчеркнул, что государственные учреждения в Мали, прежде всего Конституционный суд и Национальная ассамблея, были парализованы. Именно в этой тупиковой ситуации мятеж, произошедший 18 августа 2020 года, привел к отставке президента Ибрагима Бубакара Кейты. Выступающий отметил, что этот переворот был осужден всем международным сообществом. Помимо осуждения этой неконституционной смены власти, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) решило приостановить участие Мали в работе всех своих органов и ввело санкции, включая закрытие границ, воздушное эмбарго и прекращение финансовых операций, до тех пор пока в стране не будет осуществлен переход к гражданскому правлению. Специальный представитель сообщил также, что с 10 по 12 сентября были организованы национальные консультации, по итогам которых была принята хартия переходного периода, дополняющая Конституцию. Как предусмотрено в этой хартии, президентом на переходный период был назначен генерал-майор в отставке и бывший министр обороны Ба Ндао. Также в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам всеохватного национального диалога, были назначены вице-президент и премьер-министр, а 5 октября было сформировано правительство в составе 25 членов. С формированием нового правительства и снятием санкций Специальный представитель выразил надежду на скорейшее создание национального переходного совета, который будет выполнять функции законодательного органа на протяжении всего 18-месячного переходного периода.

17 ноября Совет провел заседание³⁵⁶, на котором заслушал сообщение Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали. Председатель проинформировал Совет о деятельности Комитета в 2020 году, в частности о том, как пандемия COVID-19 повлияла на его методы. Он сообщил, что с момента создания Комитета в санкционный перечень в соответствии с резолюцией 2374 (2017) были включены восемь физических лиц.

В ходе обсуждений в Совете в рассматриваемый период члены Совета отметили ухудшение обстановки в области безопасности в Мали и в Сахельском регионе в целом. На этом фоне члены Совета сосредоточили внимание, в частности, на осу-

ществлении мирного соглашения, на роли МИНУСМА в поддержке этого соглашения, а также на определении ее мандата и численного состава и на использовании санкций для обеспечения мира и безопасности в Мали. Члены Совета отметили несомненный прогресс в осуществлении соглашения, подчеркнув, что не существует альтернативного пути для достижения мира и стабильности в этой стране. Некоторые члены Совета подчеркнули важность расширения участия женщин в политическом процессе в Мали³⁵⁷. Члены Совета поддержали разработку плана адаптации МИНУСМА для центральной части Мали, направленного на выполнение приоритетных задач в рамках мандата, изложенных в резолюции 2480 (2019). Члены Совета разошлись во мнениях по вопросу о численности сил МИНУСМА и направленности ее мандата³⁵⁸. Касаясь вопроса о санкциях, члены Совета предупредили, что в отношении тех, кто препятствует осуществлению мирного соглашения, могут быть введены санкции в соответствии с резолюцией 2374 (2017)³⁵⁹. Некоторые члены Совета выразили сожаление в связи с тем, что Совет не воспользовался возможностью усилить санкции и расширить мандат Группы экспертов³⁶⁰. Члены Совета подчеркнули ключевую роль ЭКОВАС в урегулировании политического кризиса после государственного переворота 18 августа 2020 года³⁶¹.

В рассматриваемый период Совет принял две резолюции в связи с этим пунктом: одну касательно

³⁵⁷ См., в частности, S/PV.8703 (Сент-Винсент и Гренадины, Доминиканская Республика, Германия, Эстония, Соединенное Королевство и Вьетнам); S/2020/286 (Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки) и Эстония); S/2020/541 (Франция, Доминиканская Республика, Тунис, Эстония, Южная Африка, Соединенное Королевство и Сент-Винсент и Гренадины); S/PV.8765 (Франция, Вьетнам, Эстония, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Бельгия и Доминиканская Республика).

³⁵⁸ См. S/PV.8703 (Соединенные Штаты и Российская Федерация); S/2020/286 (Германия); S/2020/541 (Нигер).

³⁵⁹ См., в частности, S/PV.8703 (Франция, Соединенные Штаты, Бельгия и Соединенное Королевство); S/2020/541 (Франция); S/PV.8765 (Соединенные Штаты и Доминиканская Республика).

³⁶⁰ См. S/2020/867.

³⁶¹ См. S/PV.8765 (Франция, Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Южной Африки и Туниса), Китай, Вьетнам (также от имени Индонезии), Эстония, Соединенные Штаты, Германия, Доминиканская Республика и Российская Федерация).

³⁵⁶ См. S/PV.8777.

мандата МИНУСМА и одну по санкционным мерам в Мали. 29 июня Совет единогласно принял резолюцию [2531 \(2020\)](#), в которой он, действуя на основании главы VII Устава, продлил срок действия мандата МИНУСМА до 30 июня 2021 года, и продлил полномочия МИНУСМА по использованию всех необходимых средств для выполнения ее мандата³⁶². Совет заявил о своей полной поддержке дальнейшего выполнения плана адаптации МИНУСМА и призвал государства-члены внести вклад в осуществление этого плана путем предоставления средств, необходимых для его успеха, в частности авиационных средств³⁶³. Подтвердив важность первой и второй стратегических первоочередных целей МИНУСМА, Совет добавил к ним новые составляющие и изменил некоторые из существующих задач³⁶⁴. Кроме того, Совет просил Генерального секретаря разработать и представить Совету к 31 марта 2021 года долгосрочную «дорожную карту» с указанием контрольных показателей и условий, которые позволят осуществить стратегию возможного ухода МИНУСМА³⁶⁵. 31 августа, действуя на основании главы VII Устава, Совет единогласно принял резолюцию [2541 \(2020\)](#), продлив до 31 августа 2021 года срок действия мер по замораживанию активов и запрета на поездки, введенных Советом в резолюции [2374 \(2017\)](#)³⁶⁶. Также Совет

продлил мандат Группы экспертов до 30 сентября 2021 года³⁶⁷.

Кроме того, 15 октября Совет опубликовал заявление Председателя, в котором он приветствовал осуществление переходных мер в Мали, в том числе назначение на переходный период президента, вице-президента, премьер-министра и членов правительства, а также принятие хартии переходного периода³⁶⁸. Совет особо отметил, что переходный процесс должен осуществляться в соответствии с Хартией переходного периода, что позволит обеспечить установление конституционного порядка и проведение выборов в течение 18 месяцев³⁶⁹. В заявлении Председателя Совет вновь заявил о стратегической важности полного, эффективного и всеохватного осуществления мирного соглашения и призвал переходные органы власти взять на себя ответственность за этот документ, а подписавшие его вооруженные группы — выполнить свои обязательства по его соблюдению³⁷⁰. Совет высоко оценил неизменную приверженность и посреднические усилия, продемонстрированные ЭКОВАС в Мали за последние месяцы, и призвал его оказывать Мали содействие в осуществлении «дорожной карты» на переходный период³⁷¹. Совет принял к сведению заявление ЭКОВАС от 5 октября 2020 года о переходных мерах и отмене санкций, а также отмену решения Совета мира и безопасности Африканского союза о приостановлении деятельности Африканского союза в Мали³⁷².

³⁶² Резолюция [2531 \(2020\)](#), пп. 16 и 18. Более подробную информацию о мандате МИНУСМА см. в части X, разд. I.

³⁶³ Резолюция [2531 \(2020\)](#), п. 23.

³⁶⁴ Там же, пп. 28 и 29. Подробнее см. часть X, разд. I.

³⁶⁵ Резолюция [2531 \(2020\)](#), п. 64.

³⁶⁶ Резолюция [2541 \(2020\)](#), п. 1. Более подробную информацию о санкционных мерах в отношении Мали см. в части VII, разд. III.

³⁶⁷ Резолюция [2541 \(2020\)](#), п. 3. Более подробную информацию о Комитете и Группе экспертов см. в части IX, разд. I.

³⁶⁸ [S/PRST/2020/10](#), первый абзац.

³⁶⁹ Там же, третий абзац.

³⁷⁰ Там же, четвертый абзац.

³⁷¹ Там же, второй абзац.

³⁷² Там же.

Таблица I
Заседания: ситуация в Мали

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8703 15 января 2020 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2019/983)		Мали	Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира	13 членов Совета ^a , все приглашенные ^b	
S/PV.8765 8 октября 2020 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали		Мали	Специальный представитель Генерального секретаря по Ма-	11 членов Совета ^c , все приглашенные ^d	

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	(S/2020/952)			ли и глава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали		
S/PV.8769 15 октября 2020 года						S/PRST/2020/10
S/PV.8777 17 ноября 2020 года					Доминиканская Республика ^e	

^a Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер (также от имени Туниса и Южной Африки), Российская Федерация, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Эстония.

^b Мали было представлено министром иностранных дел и международного сотрудничества, который принял участие в заседании по видеоконференцсвязи из Бамако.

^c Бельгия, Вьетнам (также от имени Индонезии, другого члена Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в Совете), Германия, Доминиканская Республика, Китай, Нигер (также от имени Сент-Винсента и Гренадин, Туниса и Южной Африки), Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Эстония.

^d Специальный представитель принял участие в заседании по видеоконференцсвязи из Бамако.

^e Представитель Доминиканской Республики выступил в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали.

Таблица 2

Видеоконференции: ситуация в Мали

<i>Дата видеоконференции</i>	<i>Отчет о видеоконференции</i>	<i>Название</i>	<i>Решение, результаты голосования (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре</i>
7 апреля 2020 года	S/2020/286	Письмо Председателя Совета Безопасности от 9 апреля 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
11 июня 2020 года	S/2020/541	Письмо Председателя Совета Безопасности от 15 июня 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
29 июня 2020 года	S/2020/625	Письмо Председателя Совета Безопасности от 30 июня 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Резолюция 2531 (2020) 15–0–0 (принята на основании главы VII) S/2020/613
31 августа 2020 года	S/2020/867	Письмо Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Резолюция 2541 (2020) 15–0–0 (принята на основании главы VII) S/2020/859