

---

**Часть II**  
**Временные правила процедуры и новые**  
**соответствующие процедурные вопросы**

---

## Содержание

Вводное примечание .....	206
I. Процедурные изменения во время пандемии коронавирусного заболевания .....	208
Примечание .....	208
А. Новые методы работы .....	208
В. Видеоконференции .....	212
С. Участие .....	215
D. Принятие решений и голосование .....	215
II. Заседания и отчеты .....	220
Примечание .....	220
А. Заседания .....	223
В. Неофициальные консультации полного состава .....	229
С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности .....	229
D. Обсуждения, касающиеся заседаний .....	234
E. Отчеты .....	238
III. Повестка дня .....	238
Примечание .....	238
А. Утверждение повестки дня (правило 9) .....	239
В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11) .....	243
С. Дискуссии, касающиеся повестки дня .....	248
IV. Представительство и полномочия .....	251
Примечание .....	251
V. Председательствование .....	252
Примечание .....	252
А. Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19) .....	253
В. Обсуждения, касающиеся председательствования в Совете .....	255
VI. Секретариат .....	258
Примечание .....	258
VII. Порядок ведения заседаний .....	260
Примечание .....	260
VIII. Участие .....	262
Примечание .....	262
А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37 .....	263

---

В.	Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39 . . . . .	264
С.	Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 . . . . .	266
D.	Дискуссии, касающиеся участия . . . . .	267
IX.	Принятие решений и голосование . . . . .	270
	Примечание . . . . .	270
	А. Решения Совета . . . . .	272
	В. Кураторство и авторство в соответствии с правилом 38 . . . . .	273
	С. Принятие решений путем голосования . . . . .	275
	D. Принятие решений без голосования . . . . .	280
	Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений . . . . .	280
X.	Языки . . . . .	283
	Примечание . . . . .	283
XI.	Статус временных правил процедуры . . . . .	285
	Примечание . . . . .	285
	Приложение . . . . .	286

## Вводное примечание

В части II настоящего Дополнения рассматривается практика Совета Безопасности в отношении его временных правил процедуры и соответствующих статей Устава Организации Объединенных Наций. Поскольку временные правила процедуры в обычном порядке применяются Советом в ходе его официальных заседаний, основное внимание в части II уделяется не стандартному применению данных правил, а особым случаям их применения в работе Совета.

В часть II настоящего дополнения добавлен раздел, целиком посвященный новым методам работы, введенным начиная с марта 2020 года в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), оказавшей серьезное влияние на функционирование Совета. В период с 12 марта по 14 июля 2020 года Совет не проводил очных заседаний в зале Совета Безопасности. Взамен для обеспечения непрерывности работы Совета его члены ввели практику проведения видеоконференций в открытом и закрытом форматах. С 14 июля и до конца года работа Совета велась с использованием гибридной модели, предусматривающей чередование очных заседаний и видеоконференций. Состоявшиеся в 2020 году видеоконференции, как открытые, так и закрытые, не считались официальными заседаниями Совета. Это напрямую влияло на порядок применения временных правил процедуры и на возможность Совета проводить голосования.

Поэтому члены Совета договорились, что резолюции будут приниматься на основе письменной процедуры, результаты которой будут объявляться в ходе видеоконференции, и что эти резолюции будут иметь тот же правовой статус, что и резолюции, голосование по которым проходит в зале Совета Безопасности. Кроме того, члены Совета договорились, что заявления Председателя будут приниматься по процедуре «отсутствия возражений», а затем оглашаться в ходе открытой видеоконференции и что они будут иметь тот же статус, что и заявления, принятые в зале Совета Безопасности. Члены Совета согласовали порядок принятия проектов резолюций и заявлений Председателя, однако порядок проведения процедурных голосований согласован не был.

Часть II состоит из 11 разделов. В разделе I представлен обзор процедурных вопросов и методов работы, согласованных членами Совета после начала пандемии COVID-19. Как и в предыдущих дополнениях, разделы II–XI следуют порядку соответствующих глав временных правил процедуры, а именно: раздел II «Заседания и отчеты» (статья 28 Устава и правила 1–5 и 48–57); раздел III «Повестка дня» (правила 6–12); раздел IV «Представительство и полномочия» (правила 13–17); раздел V «Председательствование» (правила 18–20); раздел VI «Секретариат» (правила 21–26); раздел VII «Порядок ведения заседаний» (правила 27, 29–30 и 33); раздел VIII «Участие» (статьи 31–32 Устава и правила 37 и 39); раздел IX «Принятие решений и голосование» (статья 27 Устава и правила 31–32, 34–36, 38 и 40); раздел X «Языки» (правила 41–47); и раздел XI «Статус временных правил процедуры» (статья 30 Устава).

Остальные правила рассматриваются в других частях настоящего дополнения следующим образом: правило 28 применительно к вспомогательным органам Совета рассматривается в частях IX и X, применительно к миссиям Совета — в части VI; а правило 61, касающееся взаимоотношений с другими органами Организации Объединенных Наций, — в части IV.

В течение рассматриваемого периода случаев применения правил 58–60, касающихся приема новых членов, не было, поэтому настоящее дополнение не содержит никаких материалов в отношении этих правил.

\* \* \*

В рассматриваемый период Совет провел в общей сложности 8 заседания, из которых 79 были открытыми и 2 — закрытыми. Члены Совета провели в 2020 году 46 неофициальных консультаций полного состава. В соответствии с методами работы Совета, принятыми во время пандемии COVID-19, члены Совета провели также 269 видеоконференций, из которых 143 были открытыми и 126 — закрытыми. Члены Совета продолжали проводить заседания в рамках неофициальных интерактивных диалогов и заседания по формуле Аррии. В связи с пандемией COVID-19 большинство заседаний по формуле Аррии и половина неофициальных интерактивных диалогов были организованы в формате видеоконференции. Совет продолжал расширять практику проведения неофициальных итоговых заседаний в конце месяца, за исключением марта, когда итоговое заседание не проводилось. Как и в случае с другими заседаниями, большинство итоговых заседаний ввиду отказа от очного формата были организованы в виртуальном формате.

В 2020 году на рассмотрении Совета находились 69 пунктов повестки дня, а рассмотрено было 42 пункта, по сравнению с 49 пунктами в 2019 году. Из 42 пунктов, рассмотренных Советом в 2020 году, 23 касались ситуаций в конкретных странах и регионах, а 19 — тематических и других вопросов<sup>1</sup>.

В рассматриваемый период Совет принял 57 резолюций и опубликовал 13 заявлений Председателя. Совет опубликовал также 11 записок Председателя и 242 письма Председателя. Четыре проекта резолюций не были приняты из-за отсутствия требуемых девяти голосов «за» и три проекта резолюций не были приняты по причине голосования «против» одного постоянного члена Совета. В 2020 году было проведено одно голосование по вопросу процедуры в связи с возражением против направления приглашения в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры.

Вопросы, касающиеся методов работы Совета, по-прежнему поднимались и обсуждались членами Совета, в частности на одной из открытых видеоконференций<sup>2</sup> о методах работы, прошедшей 15 мая в рамках пункта «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)» (см. примеры 1, 3, 4, 5 и 7). Участники обменялись мнениями относительно способов обеспечения транспарентности, эффективности, инклюзивности и интерактивности в работе Совета, в частности в том, что касается формата заседаний Совета, повестки дня, роли Председателя Совета, участия в заседаниях Совета и других мероприятиях, а также инклюзивности и распределения ответственности в процессе принятия решений. Члены Совета и государства, не являющиеся его членами, обсудили также особенности методов работы Совета, принятых во время пандемии COVID-19, и их дальнейшее развитие.

Кроме того, члены Совета провели 17–19 января неофициальное выездное совещание<sup>3</sup> по вопросу о методах работы Совета, организованное Сент-Винсентом и Гренадинами и Кувейтом, являющимися соответственно новым и бывшим председателями Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. В рамках дискуссии члены Совета рассмотрели, в частности, вопросы, касающиеся осуществления положений записки Председателя от 30 августа 2017 года, способов добиться баланса между транспарентностью и эффективностью в работе Совета, взаимодействия между членами Совета, процесса подготовки итоговых документов, кураторства, а также передовой практики в области развития взаимоотношений Совета с более широким кругом государств-членов, другими органами Организации Объединенных Наций и региональными организациями.

<sup>1</sup> В 2020 году Совет рассмотрел один пункт («Выборы пяти членов Международного Суда»), который не вошел в перечень пунктов, находящихся на рассмотрении Совета (см. S/PV.8773). См. также S/2020/10.

<sup>2</sup> См. S/2020/418.

<sup>3</sup> См. S/2020/172.

## I. Процедурные изменения во время пандемии коронавирусного заболевания

### Примечание

В период с 1 января по 11 марта 2020 года Совет провел 52 заседания. После того как 11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку коронавирусного заболевания COVID-19 пандемией, а 16 марта 2020 года Генеральный секретарь постановил ограничить присутствие людей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций только основным персоналом<sup>4</sup>, члены Совета договорились о переходе на новые методы работы, включая процедуры принятия резолюций, с целью создать условия для осуществления работы Совета в виртуальном формате и обеспечить непрерывность выполнения его мандата. Соответственно, Совет не проводил очных заседаний с 12 марта по 14 июля и вместо этого провел 128 видеоконференций<sup>5</sup>. С 14 июля и до конца года Совет попеременно проводил очные заседания и видеоконференции.

Чтобы обеспечить соблюдение требований о сохранении дистанции между людьми во исполнение санитарно-эпидемиологических нормативов, согласованных соответствующими председателями Совета в координации с Генеральным секретарем, с 14 июля по 5 октября очные заседания проводились не в зале Совета Безопасности, а в зале Экономиче-

ского и Социального Совета<sup>6</sup>. Проведение очных заседаний в зале Совета Безопасности было возобновлено 8 октября<sup>7</sup>. В ноябре члены Совета согласовали использование зала Экономического и Социального Совета в качестве одного из вариантов проведения очных заседаний, обеспечивающего гибкость<sup>8</sup>. Очные неофициальные консультации также проводились не в зале консультаций, а в зале Экономического и Социального Совета и в зале Совета Безопасности.

Раздел I охватывает практику и процедуры, разработанные Советом в отношении его методов работы в период пандемии COVID-19. Он включает четыре подраздела, посвященные новым методам работы, видеоконференциям, участию и принятию решений, а также голосованию.

### A. Новые методы работы

С марта по декабрь 2020 года каждый Председатель Совета в письме на имя представителей членов Совета излагал методы работы, которые были согласованы членами Совета на конкретный месяц, причем меры, описанные в предыдущие месяцы, обычно сохранялись и получали развитие. В таблице 1 ниже перечислены все распространенные в 2020 году письма Председателя Совета, касающиеся методов работы Совета во время пандемии COVID-19.

<sup>4</sup> См. S/2020/273.

<sup>5</sup> Совет провел свое 8745-е заседание в очной форме 12 марта (S/PV.8745) и свое 8746-е заседание в очной форме 14 июля (S/PV.8746). Более подробную информацию о заседаниях Совета в 2020 году см. в разд. II ниже.

<sup>6</sup> См. S/2020/639, S/2020/778 и S/2020/877.

<sup>7</sup> См. S/2020/966 и S/2020/1077.

<sup>8</sup> См. S/2020/1077.

Таблица 1

### Письма Председателя Совета Безопасности, направленные представителям членов Совета в 2020 году и касающиеся методов работы во время пандемии COVID-19

Дата	Условное обозначение	Название	Председательствование	Краткое описание согласованных методов работы
27 марта 2020 года	S/2020/253	Письмо Председателя Совета Безопасности от 27 марта 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Китай	<ul style="list-style-type: none"><li>Письменная процедура принятия резолюций</li><li>Процедура созыва видеоконференций</li><li>Объявление о проведении видеоконференций</li></ul>

**Часть II. Временные правила процедуры  
и новые соответствующие процедурные вопросы**

<i>Дата</i>	<i>Условное обозначение</i>	<i>Название</i>	<i>Председательствование</i>	<i>Краткое описание согласованных методов работы</i>
2 апреля 2020 года	<a href="#">S/2020/273</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 2 апреля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Доминиканская Республика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Участие государств, не являющихся членами Совета</li> <li>• Отчеты о видеоконференциях</li> <li>• Процедура созыва видеоконференций</li> <li>• Неофициальный план видеоконференции</li> <li>• Номенклатура видеоконференций</li> <li>• Информирование о проведении видеоконференций</li> <li>• Прямая трансляция открытых видеоконференций</li> <li>• Утверждение повестки дня (правило 9)</li> <li>• Аккредитация представителей (правило 13)</li> <li>• Участие приглашенных согласно правилу 37</li> <li>• Участие приглашенных согласно правилу 39</li> <li>• Языки видеоконференций</li> <li>• Отчеты о видеоконференциях</li> <li>• Итоговые документы видеоконференций</li> <li>• Процедура принятия заявлений Председателя</li> <li>• Порядок проведения видеоконференций</li> </ul>
7 мая 2020 года	<a href="#">S/2020/372</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Эстония	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неофициальная программа работы</li> <li>• Номенклатура видеоконференций</li> <li>• Утверждение повестки дня (правило 9)</li> <li>• Аккредитация представителей (правило 13)</li> <li>• Порядок ведения заседаний в соответствии с главой VI временных правил процедуры</li> <li>• Участие государств, не являющихся членами Совета</li> </ul>

<i>Дата</i>	<i>Условное обозначение</i>	<i>Название</i>	<i>Председательствование</i>	<i>Краткое описание согласованных методов работы</i>
				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Объявления о проведении видеоконференций</li> <li>• Отчеты о видеоконференциях</li> <li>• Прямая трансляция открытых видеоконференций</li> <li>• Итоговые документы видеоконференций</li> <li>• Письменная процедура принятия резолюций</li> <li>• Процедура принятия заявлений Председателя</li> <li>• Проведение видеоконференций</li> <li>• Вспомогательные органы</li> </ul>
2 июня 2020 года	<a href="#">S/2020/490</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 2 июня 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Франция	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продление срока действия руководящих принципов, согласованных при предыдущих председателях и изложенных в приложении к письму Председателя Совета от 7 мая 2020 года (<a href="#">S/2020/372</a>)</li> </ul>
1 июля 2020 года	<a href="#">S/2020/639</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 1 июля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Германия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Порядок проведения очных заседаний Совета Безопасности в июле 2020 года в зале Экономического и Социального Совета</li> </ul>
4 августа 2020 года	<a href="#">S/2020/778</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 4 августа 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Индонезия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продление срока действия методов работы, согласованных при предыдущих председателях и содержащихся в приложении к письму Председателя Совета от 7 мая 2020 года (<a href="#">S/2020/372</a>), а также порядка проведения очных заседаний Совета, изложенного в приложении к письму Председателя Совета от 1 июля 2020 года (<a href="#">S/2020/639</a>)</li> </ul>
2 сентября 2020 года	<a href="#">S/2020/877</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 2 сентября 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Нигер	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продление срока действия методов работы, согласованных при предыдущих председателях и содержащихся в приложении к письму Председателя Совета от 7 мая 2020 года (<a href="#">S/2020/372</a>), а также порядка проведения очных заседаний Совета, изложенного в приложении к письму Председателя Совета от 1 июля 2020 года (<a href="#">S/2020/639</a>) и в письме Председателя Совета от 4 августа 2020 года (<a href="#">S/2020/778</a>) и в дополняющей его записке</li> </ul>

<i>Дата</i>	<i>Условное обозначение</i>	<i>Название</i>	<i>Председательствование</i>	<i>Краткое описание согласованных методов работы</i>
1 октября 2020 года	<a href="#">S/2020/966</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 1 октября 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Российская Федерация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Языки видеоконференций</li> </ul> <p>Продление срока действия методов работы, согласованных при предыдущих заседаниях и изложенных в приложении к письму Председателя Совета от 7 мая 2020 года (<a href="#">S/2020/372</a>)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Порядок проведения очных заседаний Совета в октябре 2020 года в зале Совета Безопасности</li> </ul>
2 ноября 2020 года	<a href="#">S/2020/1077</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 2 ноября 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Сент-Винсент и Гренадины	<p>Продление срока действия методов работы, согласованных при предыдущих заседаниях и изложенных в приложении к письму Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года (<a href="#">S/2020/372</a>), в отношении работы Совета, выполняемой в виртуальном формате</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Продление срока действия методов работы, изложенных в приложении к письму Председателя Совета от 1 октября 2020 года (<a href="#">S/2020/966</a>), в отношении проведения очных заседаний в зале Совета Безопасности</li> <li>• Приоритет многоязычия</li> <li>• Взаимодействие и взаимоотношения с государствами, не являющимися членами Совета</li> </ul>
3 декабря 2020 года	<a href="#">S/2020/1163</a>	Письмо Председателя Совета Безопасности от 3 декабря 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности	Южная Африка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продление срока действия методов работы, согласованных при предыдущих заседаниях и содержащихся в приложении к письму Председателя Совета от 7 мая 2020 года (<a href="#">S/2020/372</a>), а также порядка проведения очных заседаний Совета, изложенного в приложении к письму Председателя Совета от 1 июля 2020 года (<a href="#">S/2020/639</a>)</li> </ul>

В письмах Председателя Совета от 27 марта и 2 апреля 2020 года предусматривалось, что согласованные в них «временные, чрезвычайные и промежуточные» меры призваны обеспечить Совету возможность выполнять свой мандат и не будут рассматриваться в качестве прецедента в будущем<sup>9</sup>. В письмах от 7 мая, 2 июня, 4 августа, 2 сентября,

2 ноября и 3 декабря 2020 года также указывалось, что данные методы и порядок работы являются лишь мерами реагирования на исключительные и чрезвычайные обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19<sup>10</sup>, и не создают прецедент на буду-

<sup>9</sup> См. [S/2020/253](#) и [S/2020/273](#).

<sup>10</sup> См. [S/2020/372](#), [S/2020/490](#), [S/2020/778](#), [S/2020/877](#) и [S/2020/1163](#).

ще<sup>11</sup>. Во всех письмах сообщалось, что осуществление согласованных мер будет оцениваться и в дальнейшем продлеваться, корректироваться или прекращаться при условии согласия всех членов Совета.

Кроме того, в письме Председателя Совета от 2 апреля говорилось, что «не было достигнуто согласия о том, чтобы считать обсуждения в Совете, проводимые в виртуальном режиме, официальными заседаниями»<sup>12</sup>. В письме было подтверждено, что работа Совета будет проводиться «в духе временных правил процедуры Совета», при этом следует обеспечить, чтобы все члены Совета, участвующие в проводимом Советом виртуальном обсуждении, были представлены надлежащим образом аккредитованными делегатами в соответствии с правилом 13 временных правил процедуры; чтобы повестка дня утверждалась в начале видеоконференции в соответствии с правилом 9; и чтобы на практике соблюдались любые другие соответствующие правила, предусмотренные главой VI временных правил процедуры (правила 27–39)<sup>13</sup>. Также было установлено, что видеоконференции будут проводиться по вопросам, отраженным в «неофициальном плане видеотелеконференций», также именуемом неофициальным планом, который издается государством-председателем Совета после консультаций с членами Совета в первый рабочий день его председательства. Этим неофициальным планом должны быть предусмотрены открытые и закрытые видеоконференции, которые обычно указываются в неофициальной программе работы Совета как брифинги и консультации<sup>14</sup>.

В письмах Председателя от 1 июля и 1 октября был изложен порядок созыва очных заседаний во время пандемии COVID-19 в зале Экономического и Социального Совета и в зале Совета Безопасности соответственно<sup>15</sup>. В письме от 1 июля отмечалось, что в свете улучшения ситуации в плане сдерживания пандемии COVID-19 Совет намеревается осуществить постепенный и поэтапный переход к проведению очных заседаний в Центральном учреждении, и излагался порядок проведения заседаний в зале Экономического и Социального Совета в июле 2020 года, включая вопросы места, доступа и соблюдения санитарно-

эпидемиологических требований и требований безопасности<sup>16</sup>. В письме разъяснялось, что при проведении очных заседаний применяются временные правила процедуры. Кроме того, при поступлении просьбы от кого-либо из членов Совета о созыве заседания в Центральном учреждении Председателю следует провести консультации с членами для принятия решения на основе консенсуса. В письме от 1 июля и последующих письмах 2020 года говорилось, что члены Совета согласились с тем, что решение о проведении очных заседаний в помещениях Центральных учреждений Организации Объединенных Наций остается за Советом и может быть пересмотрено, скорректировано или приостановлено<sup>17</sup>.

В письме от 1 октября Председатель Совета указал, что по умолчанию планируется проводить заседания «в традиционном формате, предусмотренном в Уставе Организации Объединенных Наций и временных правилах процедуры Совета». В письме также изложен протокол присутствия членов Совета в зале Совета Безопасности и порядок проведения очных заседаний в октябре 2020 года. Что касается прибывающих членов Совета, то в письме было указано, что они будут иметь право на два выделенных Секретариатом места наблюдателей в зале Совета в ходе как заседаний, так и неофициальных консультаций, без создания прецедента для тех случаев, когда консультации Совета проводятся в зале консультаций<sup>18</sup>.

## В. Видеоконференции

С 24 марта по 14 июля 2020 года Совет проводил открытые и закрытые обсуждения исключительно в режиме видеоконференции. С 14 июля и до конца года видеоконференции проводились попеременно с очными заседаниями (в среднем члены Совета проводили по 7 заседаний и 22 открытые видеоконференции в месяц).

### Номенклатура

В письме Председателя Совета от 2 апреля было указано, что для виртуальных обсуждений будет использоваться следующая номенклатура: «открытая видеотелеконференция по [пункту повестки дня, подлежащему обсуждению]» и «закрытая видеотелеконференция по [пункту повестки

<sup>11</sup> См. S/2020/1077.

<sup>12</sup> См. S/2020/273.

<sup>13</sup> Там же. См. также S/2020/372.

<sup>14</sup> См. S/2020/273. См. также S/2020/372 о «неофициальной программе работы Совета» на май 2020 года.

<sup>15</sup> См. S/2020/639 и S/2020/966.

<sup>16</sup> См. S/2020/639.

<sup>17</sup> См. S/2020/639, S/2020/778, S/2020/877, S/2020/966, S/2020/1077 и S/2020/1163.

<sup>18</sup> См. S/2020/966.

дня, подлежащему обсуждению]». Кроме того, консультации будут называться «закрытая видеотелеконференция по [пункту повестки дня, подлежащему обсуждению]»<sup>19</sup>. Впоследствии, в письме от 7 мая, в дополнение к установленной терминологии, Председатель Совета упомянул «заседания в формате видеотелеконференции», «брифинги в формате видеотелеконференции» и «консультации в формате видеотелеконференции»<sup>20</sup>. Однако эти термины не были использованы в предварительной неофициальной программе работы. Вместо этого в предварительной неофициальной программе работы упоминались «Открытые ВТК» и «Закрытые ВТК», а также «Принятие» — для объявления результатов голосования, проведенного в соответствии с согласованной письменной процедурой, о чем более подробно говорится в подразделе D ниже. С ноября 2020 года в неофициальной предварительной программе работы введена новая номенклатура с использованием термина «ВТК», за которым следуют указания на форматы открытых заседаний Совета, предусмотренные положениями пункта 21 приложения к записке Председателя от 30 августа 2017 года<sup>21</sup>. Поэтому в неофициальной предварительной программе работы упоминались «брифинг в формате ВТК», «прения в режиме ВТК» и «открытые прения в режиме ВТК». Кроме того, в неофициальной предварительной программе работы упоминались «консультации в режиме ВТК» для консультаций, проводимых в режиме видеоконференции, и «Принятие» для объявления результатов голосования, проводимого в соответствии с согласованной письменной процедурой<sup>22</sup>.

## Языки

Из-за технических ограничений виртуальные обсуждения, проводимые в режиме видеоконференции, первоначально велись только на английском языке<sup>23</sup>. С 31 августа для проведения открытых ви-

деоконоференций члены Совета начали использовать платформу для дистанционного устного перевода. В письме от 2 сентября 2020 года Председатель Совета объявил, что во время его председательства делегация его страны намерена вести работу Совета и выступать со своими национальными заявлениями на своем официальном языке. В этой связи было настоятельно рекомендовано внедрить платформу для устного перевода, с тем чтобы члены Совета получили возможность выступать на своих официальных языках<sup>24</sup>. В письме от 2 ноября 2020 года Председатель Совета отметил, что члены Совета согласны с тем, что для повышения эффективности работы заседаний и улучшения вовлеченности в нее первоочередное значение будет иметь многоязычие<sup>25</sup>. Между членами Совета было достигнуто соглашение о предоставлении устного перевода на открытых видеоконференциях, однако аналогичное соглашение не было достигнуто для закрытых видеоконференций, в том числе закрытых видеоконференций вспомогательных органов.

В 2020 году Совет провел в общей сложности 269 видеоконференций, 143 из которых были открытыми, а 126 — закрытыми. Более подробная информация по этому вопросу приводится в приложении ниже.

## Форматы

### *Открытые видеоконференции*

В рассматриваемый период практика Совета в отношении открытых видеоконференций развивалась, при этом последовательно повышался уровень участия и прозрачности. Такое развитие в значительной степени объясняется воздействием пандемии на работу Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и мерами по смягчению последствий и обеспечению непрерывного функционирования Совета, принятыми совместно с Секретариатом.

В письме Председателя Совета от 27 марта 2020 года было заявлено, что Председатель Совета будет сообщать общественности и государствам-членам о своем намерении провести видеоконференцию членов Совета за 24 часа до ее начала. Кроме того, в письме сообщалось, что: а) Председатель может пригласить государства-члены, не являющиеся членами Совета, принять

заявления на английском и французском языках (см., например, S/2020/514).

<sup>24</sup> См. S/2020/877.

<sup>25</sup> См. S/2020/1077.

<sup>19</sup> См. S/2020/273.

<sup>20</sup> См. S/2020/372.

<sup>21</sup> См. S/2017/507.

<sup>22</sup> См. S/2021/203. В течение 2020 года, в зависимости от председательства в тот или иной месяц, предварительная программа работы называлась по-разному: «неофициальный план» (в апреле 2020 года), «предварительная неофициальная программа работы» (в мае 2020 года), «неофициальная предварительная программа работы» (в мае, июне, июле, августе, сентябре и ноябре 2020 года) и «предварительная программа работы» (в октябре и декабре 2020 года).

<sup>23</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372. Тем не менее в период председательства Франции (в июне 2020 года) в ходе видеоконференций члены Совета выступали с

участие в видеоконференции членов Совета, «если интересы этого члена конкретно затронуты и ни один из членов Совета не высказывает возражений»; и b) для обеспечения транспарентности таких видеоконференций Председатель в течение 48 часов распространит в качестве документа Совета сводный документ, содержащий выступления докладчиков, а также членов Совета и государств, не являющихся его членами, участвовавших в видеоконференции и просивших включить свои заявления в такой документ. При этом в письме уточнялось, что «это не будет распространяться на видеоконференции членов Совета, которые будут заранее объявлены закрытыми»<sup>26</sup>.

В письме от 2 апреля 2020 года было заявлено, что: a) Председатель может пригласить государства-члены, членов Секретариата или других лиц, не представляющих членов Совета, к участию в видеоконференции «на основании правил 37 и 39» временных правил процедуры, если против этого не возражают члены Совета; b) за день до заседания Председатель Совета распространяет по электронной почте среди всех членов Организации Объединенных Наций послание с объявлением видеоконференции (это послание также публикуется для всех членов Организации и широкой общественности в ежедневной программе работы на сайте Совета); c) открытые видеоконференции, заменяющие регулярный брифинг Совета, будут разделены на две части. Первая часть будет представлять собой публичную прямую трансляцию соответствующих брифингов, которую будет координировать Председатель Совета и которая будет распространяться в форме потокового видео на сайте веб-трансляций Организации Объединенных Наций, а по ее завершении Председатель предложит Совету провести либо открытую, либо закрытую видеоконференцию, которая не будет транслироваться на сайте веб-трансляций. В письме также говорилось, что вторая часть открытых видеоконференций будет полностью транслироваться на сайте веб-трансляций, как только это станет технически возможным<sup>27</sup>. В результате веб-трансляции первой части видеоконференций были доступны с 7 по 16 апреля<sup>28</sup>. В полном объеме открытые видеоконференции транслировались в интернете с 21 апреля<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> См. S/2020/253.

<sup>27</sup> См. S/2020/273.

<sup>28</sup> См. S/2020/286, S/2020/305 и S/2020/313.

<sup>29</sup> См. письмо Председателя Совета от 23 апреля 2020 года, в котором собраны выступления участников первой транслировавшейся в Интернете открытой видеоконференции, состоявшейся

27 апреля Совет провел свою первую открытую видеоконференцию с широким участием сторон, не являющихся членами Совета, по аналогии с открытыми прениями в соответствии с положениями пункта 21 записки Председателя от 30 августа 2017 года<sup>30</sup>. Однако, учитывая технические ограничения, налагаемые работой в формате видеоконференции, было решено ограничить участие сторон, не являющихся членами Совета, представлением письменных заявлений. В связи с обсуждением пункта «Поддержание международного мира и безопасности» была проведена открытая видеоконференция, посвященная вопросам молодежи и мира и безопасности. В соответствии с договоренностью, достигнутой членами Совета относительно видеоконференции, и в соответствии с процедурами, установленными в письмах Председателя от 27 марта и 2 апреля 2020 года<sup>31</sup>, председательствующее государство распространило письмо, в котором были собраны заявления выступивших членов Совета и сторон, не являющихся его членами, а также письменные заявления, представленные другими субъектами<sup>32</sup>.

В письме Председателя Совета от 7 мая 2020 года было заявлено, что: a) право участия в видеоконференциях в формате устного выступления будет предоставлено сторонам, не являющимся членами Совета, как только это станет технически возможным; b) трансляция всех открытых видеоконференций будет распространяться в форме потокового видео на сайте веб-трансляций Организации Объединенных Наций в полном объеме; c) членам Совета и сторонам, не являющимся его членами, было предложено направлять тексты своих заявлений Председателю по возможности заблаговременно, но не позднее дня проведения заседания, для включения в сводный документ, содержащий выступления докладчиков и всех членов Совета и сторон, не являющихся его членами, участвующих в данной видеоконференции<sup>33</sup>. В рассматриваемый период сохранялись технические ограничения для участия в открытых видеоконференциях большого числа сторон, не являющихся членами Совета. Более того, в целях соблюдения требований охраны здоровья и обеспечения безопасности после возобновления очных заседаний участие государств, не являющихся членами Совета, в открытых

21 апреля в связи с рассмотрением пункта «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте» (S/2020/340).

<sup>30</sup> См. S/2017/507.

<sup>31</sup> См. S/2020/253 и S/2020/273.

<sup>32</sup> См. S/2020/346.

<sup>33</sup> См. S/2020/372.

прениях было ограничено. Соответственно, государства, не являющиеся членами Совета, продолжали участвовать в открытых прениях путем представления письменных заявлений.

### *Закрытые видеоконференции*

В период с марта по декабрь 2020 года практика Совета в отношении закрытых видеоконференций оставалась практически неизменной. В письме Председателя Совета от 27 марта 2020 года сообщалось, что некоторые обсуждения Совета, проходящие в виртуальном формате, будут объявлены закрытыми видеоконференциями, к участию в которых не приглашаются государства-члены, не являющиеся членами Совета. Далее в письме было указано, что к закрытым видеоконференциям не будет применяться процедура публикации заявлений государств-членов<sup>34</sup>. В письме Председателя Совета от 2 апреля 2020 года было заявлено, что после каждого обсуждения в Совете, по мере возможности и с согласия членов Совета, страна, осуществляющая председательство, будет координировать переговоры по заявлению для печати или элементам заявления для печати и что после этого Председатель будет устно выступать с согласованными элементами заявления для печати по веб-трансляции Организации Объединенных Наций<sup>35</sup>. В письме Председателя Совета от 7 мая 2020 года было подтверждено, что трансляция закрытых видеоконференций в интернете осуществляться не будет<sup>36</sup>.

### **Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности, проводимые в режиме видеоконференции**

Помимо открытых и закрытых видеоконференций, созываемых вместо очных заседаний и неофициальных консультаций полного состава, в 2020 году члены Совета провели также в режиме видеоконференции шесть неформальных интерактивных диалогов и 18 из 22 заседаний по формуле Аррии<sup>37</sup>.

## **С. Участие**

Как сообщалось в письмах Председателя Совета, перечисленных в таблице 1, государства, не

являющиеся членами Совета, приглашались к участию в видеоконференциях с марта 2020 года, «если интересы этого члена [были] конкретно затронуты и ни один из членов Совета не высказывает [не высказывал] возражений», и с апреля 2020 года «на основании правил 37 и 39», если против этого не возражали члены Совета<sup>38</sup>. Как поясняется выше, из-за технических ограничений, характерных для средств видеоконференцсвязи, и санитарных требований и требований обеспечения безопасности при проведении очных заседаний, в рассматриваемый период участие государств, не являющихся членами Совета, значительно сократилось<sup>39</sup>. При этом, в соответствии с положениями писем Председателя Совета от 27 марта, 2 апреля и 7 мая 2020 года, письменные заявления, государств, не являющихся членами Совета, подававших заявку на участие в видеоконференциях, распространялись в качестве составных частей сводных документов, прилагаемых к письмам Председателя Совета<sup>40</sup>.

## **Д. Принятие решений и голосование**

### **Резолюции**

В связи с решением о приостановке проведения очных заседаний из-за пандемии COVID-19 в письме Председателя Совета от 27 марта 2020 года было согласовано, что резолюции Совета будут приниматься на основе письменной процедуры. В письме указывалось, что по просьбе члена или членов Совета, представляющих рабочий вариант проекта резолюции, Председатель распространит среди членов Совета письмо, содержащее объявление о том, что проект резолюции, включенный в это письмо в качестве приложения, будет поставлен на голосование, а также обращенную к членам Совета просьбу представить свои голоса в письменном виде в течение 24-часового периода, не подлежащего продлению<sup>41</sup>. Кроме того, в программе работы Со-

<sup>38</sup> См. S/2020/253 и S/2020/273.

<sup>39</sup> Более подробную информацию об участии в 2020 году см. в разд. VIII ниже.

<sup>40</sup> См. S/2020/253, S/2020/273 и S/2020/372. См. также S/2020/906, препровождающий подборку заявлений государств, не являющихся членами Совета, в связи с 8756-м заседанием Совета, состоявшимся 10 сентября по пункту «Дети и вооруженные конфликты» (см. S/PV.8756).

<sup>41</sup> В данном соглашении указывался не подлежащий продлению период голосования, однако этот период иногда подвергался сокращению до менее чем 24 часов — в зависимости от срочности некоторых процедур голосования. Например, период голосования по резолюции 2533 (2020) и предложенному проекту поправок по пункту

<sup>34</sup> См. S/2020/253.

<sup>35</sup> См. S/2020/273. См. также S/2020/372.

<sup>36</sup> См. S/2020/372.

<sup>37</sup> Более подробную информацию о проведенных в 2020 году неформальных интерактивных диалогах и встречах по формуле Аррии см. в разд. II. С ниже.

вета будет размещено объявление о проведении этого процесса. Проект резолюции должен быть переведен на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций до истечения 24-часового периода.

В течение 24-часового периода каждая делегация направляет Директору Отдела по делам Совета Безопасности электронное письмо своего постоянного представителя или поверенного в делах с указанием своего голоса (за, против или воздержалась) по проекту резолюции и, в соответствующих случаях, с разъяснением мотивов голосования. Отдел подтверждает получение, в течение 24-часового периода сохраняет тайну голосования и сообщает итоги Председателю Совета Безопасности по истечении этого времени. После начала периода голосования член или члены Совета, представившие резолюцию, не могут отзываться ее или вносить в нее поправки. Любая делегация, не представившая ответ в течение указанного 24-часового периода, будет считаться не принявшей участие в голосовании<sup>42</sup>.

В течение трех часов после завершения периода голосования Председатель Совета распространяет среди всех членов Совета и всех заинтересованных государств-членов письмо с перечнем результатов голосования по каждой делегации и общим итогом голосования. Если проект резолюции принимается, Председатель передает результаты в Отдел по делам Совета Безопасности, который затем распространяет резолюцию среди всех членов Совета и заинтересованных государств-членов. Членам Совета дается шесть часов после получения результатов голосования, чтобы представить письменное заявление с разъяснением мотивов голосования. В соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета заинтересованные государства-члены могут также с согласия Совета представить письменное заявление. В течение 12 часов после завершения периода голосования Председатель созывает видеоконференцию Совета для объявления итогов голосования<sup>43</sup>.

В соответствии с письмом Председателя Совета, резолюции, принятые по процедуре письменного голосования, должны иметь тот же правовой статус, что и резолюции, голосование по которым про-

водилось в зале Совета Безопасности. 30 марта 2020 года Совет единогласно принял резолюцию 2515 (2020) в связи с пунктом «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика», ставшую первой резолюцией, принятой по процедуре письменного голосования<sup>44</sup>. В рассматриваемый период Совет принял по процедуре письменного голосования 34 из 57 резолюций, принятых в 2020 году. В таблице 2 перечислены резолюции, принятые по процедуре письменного голосования, а в таблице 3 — проекты резолюций и поправок, которые в рамках процедуры письменного голосования были рассмотрены, но не были приняты.

В 2020 году поправки ставились на голосование менее чем за 24 часа, что не соответствует описанной выше процедуре. В четырех письмах, последовательно распространенных в период с 8 по 10 июля, Председатель Совета ссылаясь на правило 33 временных правил процедуры, согласно которому предложение о внесении поправки имеет приоритет «над всеми основными предложениями и проектами резолюций, касающимися рассматриваемого вопроса». В этих письмах было заявлено, что, с учетом чрезвычайных обстоятельств, которые в настоящее время возникают в связи с практикой и методами работы Совета, в частности отсутствия «заседаний», о которых говорится в правиле 33, Председатель Совета выносит различные поправки на голосование, осуществляемое в письменном виде, менее чем за 24 часа до самого голосования. Эти поправки были предложены в отношении проектов резолюций, представленных в связи с пунктом «Положение на Ближнем Востоке», и, более конкретно, в связи с вопросом о продлении срока действия трансграничного гуманитарного механизма, учрежденного в соответствии с пунктами 2 и 3 резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности<sup>45</sup>. Четыре предложенные поправки были поставлены на голосование с 9 по 11 июля — одна за другой и с единым 12-часовым периодом голосования<sup>46</sup>. В результате Совет рассмотрел и не принял поправки к проектам резолюций, представленные Бельгией и Германией<sup>47</sup>, а также Российской Федерацией<sup>48</sup> и Китаем<sup>49</sup>.

«Положение на Ближнем Востоке» составлял от 3 до 12 часов. См., например, S/2020/699, S/2020/700, S/2020/701 и S/2020/702. Представленный Российской Федерацией проект резолюции, содержащийся в документе S/2020/683, был поставлен на голосование на двухчасовой срок, не подлежащий продлению (см. S/2020/694).

<sup>42</sup> См. S/2020/253.

<sup>43</sup> Там же.

<sup>44</sup> См. S/2020/270.

<sup>45</sup> Дополнительную информацию см. в разд. 20 части I.

<sup>46</sup> См. S/2020/669, S/2020/699, S/2020/700 и S/2020/701.

<sup>47</sup> См. S/2020/667 и S/2020/684. Проект резолюции, содержащийся в документе S/2020/684, все же был принят в качестве резолюции 2533 (2020), хотя и не единогласно.

<sup>48</sup> См. S/2020/668, S/2020/690 и S/2020/691.

<sup>49</sup> См. S/2020/692.

Таблица 2  
Резолюции, принятые Советом по процедуре письменного голосования, 2020 год

<i>Резолюция и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Письменные отчеты о процедуре голосования</i>	<i>Письменные отчеты о результатах голосования</i>
2515 (2020) 30 марта 2020 года	Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	S/2020/270	S/2020/246
2516 (2020) 30 марта 2020 года	Ситуация в Сомали	S/2020/266	S/2020/247
2517 (2020) 30 марта 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/267	S/2020/248
2518 (2020) 30 марта 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержке мира	S/2020/268	S/2020/249
2519 (2020) 14 мая 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/408	S/2020/405
2520 (2020) 29 мая 2020 года	Ситуация в Сомали	S/2020/466	S/2020/459
2521 (2020) 29 мая 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/469	S/2020/462
2522 (2020) 29 мая 2020 года	Ситуация в отношении Ирака	S/2020/467	S/2020/460
2522 (2020) 29 мая 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/468	S/2020/461
2524 (2020) 3 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/496	S/2020/494
2525 (2020) 3 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/497	S/2020/495
2526 (2020) 5 июня 2020 года	Положение в Ливии	S/2020/509	S/2020/504
2527 (2020) 22 июня 2020 года	Ситуация в Сомали	S/2020/573	S/2020/569
2528 (2020) 25 июня 2020 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	S/2020/601	S/2020/589
2529 (2020) 25 июня 2020 года	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	S/2020/602	S/2020/590
2530 (2020) 29 июня 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	S/2020/624	S/2020/612
2531 (2020) 29 июня 2020 года	Ситуация в Мали	S/2020/625	S/2020/613
2532 (2020) 1 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	S/2020/638	S/2020/632
2533 (2020) 11 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	S/2020/702	S/2020/698

<i>Резолюция и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Письменные отчеты о процедуре голосования</i>	<i>Письменные отчеты о результатах голосования</i>
2538 (2020) 28 августа 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	S/2020/856	S/2020/851
2539 (2020) 28 августа 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	S/2020/857	S/2020/853
2540 (2020) 28 августа 2020 года	Ситуация в Сомали	S/2020/858	S/2020/854
2541 (2020) 31 августа 2020 года	Ситуация в Мали	S/2020/867	S/2020/859
2544 (2020) 18 сентября 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности	S/2020/920	S/2020/917
2548 (2020) 30 октября 2020 года	Ситуация в отношении Западной Сахары	S/2020/1075	S/2020/1063
2549 (2020) 5 ноября 2020 года	Ситуация в Боснии и Герцеговине	S/2020/1087	S/2020/1085
2553 (2020) 3 декабря 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	S/2020/1167	S/2020/1166
2554 (2020) 4 декабря 2020 года	Ситуация в Сомали	S/2020/1173	S/2020/1170
2555 (2020) 18 декабря 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	S/2020/1263	S/2020/1252
2556 (2020) 18 декабря 2020 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	S/2020/1265	S/2020/1253
2557 (2020) 18 декабря 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/2020/1266	S/2020/1254
2558 (2020) 21 декабря 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	S/2020/1273	S/2020/1269
2559 (2020) 22 декабря 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/2020/1280	S/2020/1276
2560 (2020) 29 декабря 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/2020/1311	S/2020/1305

Таблица 3

**Проекты резолюций и поправок, рассмотренные, но не принятые Советом в соответствии с процедурой письменного голосования, 2020 год**

<i>Проект резолюции или поправки и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Письменные отчеты о процедуре голосования</i>	<i>Письменные отчеты о результатах голосования</i>
S/2020/654 7 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	S/2020/661	S/2020/657
S/2020/658 8 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	S/2020/671	S/2020/664

<i>Проект резолюции или поправки и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Письменные отчеты о процедуре голосования</i>	<i>Письменные отчеты о результатах голосования</i>
<a href="#">S/2020/667</a> 10 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/2020/693</a>	<a href="#">S/2020/681</a>
<a href="#">S/2020/668</a> (поправка к проекту резолюции <a href="#">S/2020/667</a> ) 9 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/2020/669</a>	<a href="#">S/2020/670</a>
<a href="#">S/2020/683</a> 10 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/2020/694</a>	<a href="#">S/2020/688</a>
<a href="#">S/2020/690</a> (поправка к проекту резолюции <a href="#">S/2020/684</a> ) 11 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/2020/699</a>	<a href="#">S/2020/695</a>
<a href="#">S/2020/691</a> (поправка к проекту резолюции <a href="#">S/2020/684</a> ) 11 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/2020/700</a>	<a href="#">S/2020/696</a>
<a href="#">S/2020/692</a> (поправка к проекту резолюции <a href="#">S/2020/684</a> ) 11 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/2020/701</a>	<a href="#">S/2020/697</a>
<a href="#">S/2020/797</a> 14 августа 2020 года	Нераспространение	<a href="#">S/2020/805</a>	<a href="#">S/2020/803</a>
<a href="#">S/2020/852</a> 31 августа 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	<a href="#">S/2020/870</a>	<a href="#">S/2020/865</a>
<a href="#">S/PRST/2020/10</a> 15 октября 2020 года	Женщины и мир и безопасность	<a href="#">S/2020/1076</a>	<a href="#">S/2020/1066</a>

### **Заявления Председателя**

В письме Председателя Совета от 2 апреля 2020 года было установлено, что заявления Председателя, согласованные в электронной форме на основе консенсуса по итогам процедуры отсутствия возражений, длящейся не менее 48 часов, объявляются Председателем на открытой видеоконференции<sup>50</sup>. Письмом Председателя от 7 мая 2020 года продолжительность процедуры «отсутствия возражений» была изменена на срок не менее 24 часов<sup>51</sup>. Было указано, что эти заявления будут иметь такой

же статус, как если бы они были приняты в зале Совета Безопасности, и что они будут опубликованы в качестве документа Совета<sup>52</sup>. 29 апреля в ходе открытой видеоконференции, проведенной в связи с рассмотрением пункта «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», Председатель впервые объявил о принятии заявления Председателя<sup>53</sup> в соответствии с данной процедурой. В таблице 4 указано, что в 2020 году из 13 заявлений Председателя Совета 4 были опубликованы в соответствии с данной процедурой.

<sup>50</sup> См. [S/2020/273](#).

<sup>51</sup> См. [S/2020/372](#).

<sup>52</sup> См. [S/2020/273](#).

<sup>53</sup> [S/PRST/2020/6](#).

Таблица 4

## Заявления Председателя, принятые Советом на основе письменной процедуры, 2020 год

<i>Заявление Председателя и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о видеоконференции</i>
<a href="#">S/PRST/2009/9</a> 29 апреля 2009 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Отчет отсутствует <sup>a</sup>
<a href="#">S/PRST/2020/12</a> 4 декабря 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями	<a href="#">S/2020/1179</a>
<a href="#">S/PRST/2020/12</a> 4 декабря 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями	<a href="#">S/2020/1179</a>
<a href="#">S/PRST/2020/13</a> 21 декабря 2020 года	Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	Отчет отсутствует <sup>b</sup>

<sup>a</sup> См. [A/75/2](#), часть I, гл. IV.B. Совет принял заявление Председателя после его обсуждения 21 апреля (см. [S/2020/340](#)).

<sup>b</sup> См. [A/75/2](#), часть I, гл. IV.B. Совет принял заявление Председателя после его обсуждения 18 декабря (см. [S/2020/1286](#)).

### Голосование по вопросам процедуры

В письме Председателя Совета Безопасности от 27 марта 2020 года было предусмотрено проведение голосования по проектам резолюций, однако аналогичная процедура не была разработана для голосования по процедурным вопросам<sup>54</sup>. Более

того, как упоминалось выше, видеоконференции не считались официальными заседаниями Совета, и поэтому в их рамках не могли проводиться голосования по вопросам процедуры. Поскольку разногласия в отношении процедуры не могли быть решены путем голосования, нормативным способом решения всех процедурных вопросов стал консенсус.

<sup>54</sup> См. [S/2020/253](#).

## II. Заседания и отчеты

### Примечание

Раздел II посвящен практике Совета в отношении заседаний, публичности и отчетов Совета в соответствии со статьей 28 Устава Организации Объединенных Наций и правилами 1–5 и 48–57 временных правил процедуры Совета.

#### Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть пред-

ставлен или членом правительства или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

#### Правило 1

Заседания Совета Безопасности, за исключением периодических заседаний, предусмотренных правилом 4, созываются Председателем в любое время, когда последний считает это необходимым, но промежуток между заседаниями должен быть не более 14 дней.

#### Правило 2

Председатель созывает заседание Совета Безопасности по требованию любого члена Совета Безопасности.

*Правило 3*

*Председатель созывает заседание Совета Безопасности, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 35 или 11 (3) Устава или если Генеральная Ассамблея делает рекомендации или передает какой-либо вопрос Совету Безопасности в соответствии со статьей 11 (2), или если Генеральный секретарь обращает внимание Совета Безопасности на какой-либо вопрос в соответствии со статьей 99.*

*Правило 4*

*Периодические заседания Совета Безопасности, предусмотренные статьей 28 (2) Устава, проводятся два раза в год в сроки, устанавливаемые Советом Безопасности.*

*Правило 5*

*Заседания Совета Безопасности обычно проводятся в месте пребывания Организации Объединенных Наций.*

*Любой член Совета Безопасности или Генеральный секретарь может предложить, чтобы Совет Безопасности собрался в другом месте. Если Совет Безопасности принимает такое предложение, он выносит решение относительно места и срока, в течение которого Совет будет заседать в этом месте.*

*Правило 48*

*Заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения. Любая рекомендация Генеральной Ассамблеи относительно назначения Генерального секретаря обсуждается и принимается на закрытом заседании.*

*Правило 49*

*Согласно положениям правила 51 стенографический отчет каждого заседания Совета Безопасности рассылается представителям в Совете Безопасности и представителям всех других государств, принимавших участие в заседании, не позднее 10 часов первого рабочего дня после заседания.*

*Правило 50*

*Представители государств, принимавших участие в заседании, в течение двух рабочих дней после указанного в правиле 49 времени уведомляют*

*Генерального секретаря обо всех исправлениях, которые они желают сделать в стенографическом отчете.*

*Правило 51*

*Совет Безопасности может решить, чтобы отчет какого-либо закрытого заседания был сделан только в одном экземпляре. Такой отчет хранится у Генерального секретаря. Представители государств, принимавших участие в этом заседании, уведомляют Генерального секретаря в течение десятидневного срока о всех исправлениях, которые они желают сделать в этом отчете.*

*Правило 52*

*Предложенные исправления считаются принятыми, если Председатель полагает, что они недостаточно важны для того, чтобы быть внесенными на рассмотрение представителей в Совете Безопасности. В последнем случае представители в Совете Безопасности в течение двух рабочих дней представляют все замечания, которые они пожелают сделать. Если за этот срок не поступает возражений, то отчет исправляется согласно предложенным поправкам.*

*Правило 53*

*Стенографический отчет, упоминаемый в правиле 49, или отчет, упоминаемый в правиле 51, к которому не было предложено никаких поправок в сроки, установленные в правилах 50 и 51 соответственно, или который был исправлен в соответствии с положениями правила 52, считается одобренным. Он подписывается Председателем и становится официальным отчетом Совета Безопасности.*

*Правило 54*

*Официальный отчет открытых заседаний Совета Безопасности, а также приложенные к нему документы публикуются на официальных языках в возможно короткий срок.*

*Правило 55*

*По окончании каждого закрытого заседания Совет Безопасности издает коммюнике через посредство Генерального секретаря.*

*Правило 56*

*Представители членов Организации Объединенных Наций, принимавшие участие в закрытом*

заседании, имеют право в любое время пользоваться отчетом этого заседания в канцелярии Генерального секретаря. Совет Безопасности может в любое время разрешать доступ к этому отчету уполномоченным представителям других членов Организации Объединенных Наций.

**Правило 57**

Генеральный секретарь раз в год представляет Совету Безопасности список отчетов и документов, которые к тому времени считались конфиденциальными. Совет Безопасности решает, какими из них могут пользоваться другие члены Организации Объединенных Наций, какие следует сделать открытыми и какие должны оставаться конфиденциальными.

Настоящий раздел состоит из пяти подразделов: подраздела А «Заседания», который содержит материалы, касающиеся созыва заседаний в соответствии с правилами 1–5, а также правилом 48; подраздела В «Неофициальные консультации полного состава»; подраздела С «Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности»; подраздела D «Обсуждения, касающиеся заседаний»; и подраздела E «Отчеты», который касается ведения отчетов в соответствии с правилами 49–57.

В рассматриваемый период Совет провел 81 заседание, из которых 79 были открытыми и

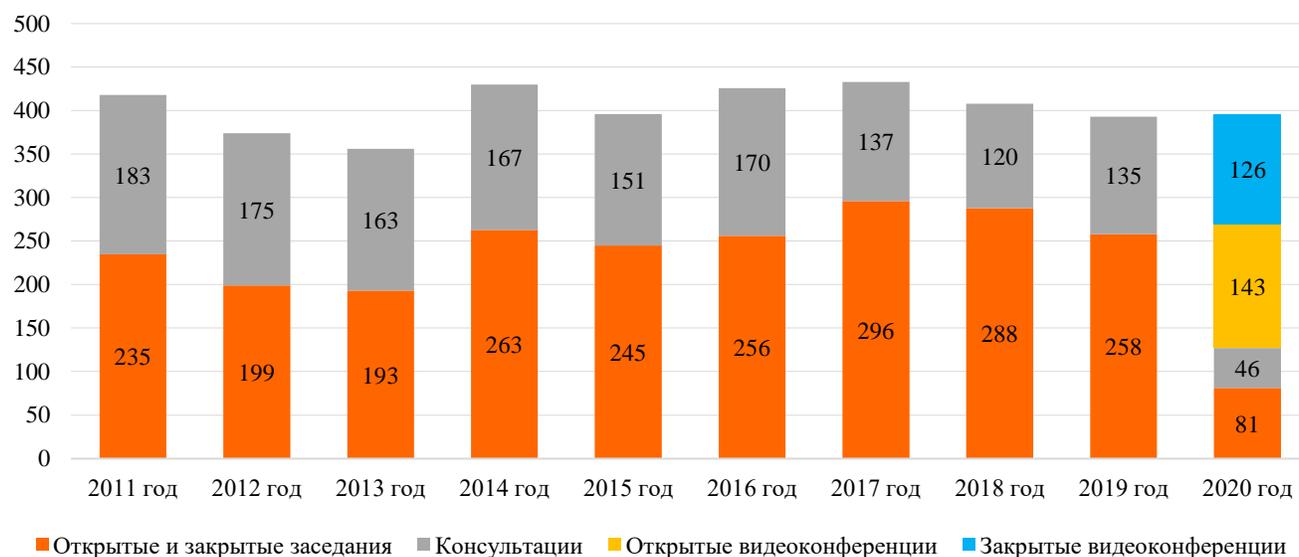
два — закрытыми. Кроме того, в 2020 году Совет провел в общей сложности 46 неофициальных консультаций полного состава (также называемых консультациями или неофициальными консультациями). В соответствии с методами работы Совета, разработанными во время пандемии COVID-19, члены Совета также провели 269 видеоконференций, из которых 143 были открытыми и 126 — закрытыми. Члены Совета также продолжали проводить неформальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии. В течение года было проведено шесть неформальных интерактивных диалогов и 22 заседания по формуле Аррии (три неформальных интерактивных диалога и 18 заседаний по формуле Аррии были проведены в режиме видеоконференции).

На рисунке I показано общее количество заседаний и неофициальных консультаций полного состава, проведенных в 2011–2020 годах, а также количество открытых и закрытых видеоконференций, проведенных в 2020 году. Эта диаграмма отражает глубокое воздействие пандемии COVID-19 на функционирование и методы работы Совета Безопасности.

В рассматриваемый период вопрос о формате заседаний поднимался в ходе открытой видеоконференции в связи с методами работы Совета (см. пример 1).

Рисунок I

**Количество заседаний, консультаций и видеоконференций, 2011–2020 годы**



## А. Заседания

### Применение правил, касающихся заседаний

В связи с началом пандемии COVID-19 и принятием новых методов работы, предполагающих проведение видеоконференций, в период с 12 марта по 14 июля 2020 года Совет не провел ни одного заседания, в результате чего промежуток между заседаниями составил более предусмотренных правилом 1 временных правил процедуры 14 дней<sup>55</sup>. Совет продолжал в некоторых случаях практику

<sup>55</sup> Совет провел свое 8745-е заседание 12 марта 2020 года (S/PV.8745) и свое 8746-е заседание 14 июля 2020 года (S/PV.8746).

созыва более одного заседания и проведения более одной видеоконференции в день.

В 2020 году Совет не провел ни одного периодического заседания в соответствии с правилом 4 и ни одного заседания вне Централных учреждений в соответствии с правилом 5.

В рассматриваемый период от государств-членов в Совет не поступали обращения с просьбой о созыве заседания, в которых содержалась бы прямая ссылка на правило 2 или 3 в качестве обоснования такой просьбы. В таблице 5 ниже приведены два сообщения с просьбой о проведении срочного или специального заседания: в одном из них прямая ссылка на правила 2 или 3 отсутствует, а в другом содержится прямая ссылка на статью 35 Устава.

Таблица 5

### Письма, в которых государства-члены обращались с просьбой о проведении срочного или специального заседания, 2020 год

Письмо на имя Председателя Совета	Резюме	Созвано заседание или видеоконференция (дата и пункт повестки дня)
Письмо Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла от 13 мая 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/399)	Содержит просьбу к Совету срочно провести необходимые обсуждения, чтобы признать, что агрессия, совершенная правительствами Колумбии и Соединенных Штатов против Боливарианской Республики Венесуэла в период с 3 по 4 мая 2020 года, представляла собой вооруженное нападение, и выступить с четким заявлением, осуждающим и запрещающим применение или угрозу применения силы против Боливарианской Республики Венесуэла	S/2020/435 Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла 20 мая 2020 года
Письмо Постоянного представителя Египта от 19 июня 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/566)	В соответствии со статьей 35 Устава содержит просьбу к Совету срочно, при первой же возможности, рассмотреть в рамках пункта «Мир и безопасность в Африке» события, связанные с Плотиной великого возрождения Эфиопии	S/2020/636 Мир и безопасность в Африке 29 июня 2020 года

### Жалобы, выраженные государствами-членами относительно применения правила 33

По просьбе Соединенного Королевства, Франции и Соединенных Штатов 6 февраля Совет провел заседание<sup>56</sup> по пункту «Положение на Ближнем Востоке» для обсуждения ситуации на северо-западе Сирийской Арабской Республики. В своем выступлении, сославшись на нарушение многочисленных перемирий «боевиками по указанию их руководства», представитель Сирийской Арабской Республики задал вопрос, почему «в Совете Без-

опасности никто не потребовал созыва экстренного заседания для обсуждения бомбардировок Алеппо террористами».

В письме от 3 апреля 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности, сославшись на «опасные действия» Соединенных Штатов, угрожающие миру и безопасности Боливарианской Республики Венесуэла и всего региона, представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что, несмотря на предыдущие сообщения его делегации, содержавшие просьбу к Совету использовать его полномочия в соответствии со статьей 34 Устава, чтобы «начать расследование» данной ситуации, должный ответ от Совета получен не был, а ситуа-

<sup>56</sup> См. S/PV.8715.

ция в плане безопасности и соблюдения норм международного права ухудшилась<sup>57</sup>.

### Формат

#### Открытые заседания

Совет продолжал проводить открытые заседания, как это предусмотрено правилом 48 временных правил процедуры, главным образом в целях: а) заслушивания брифингов о ситуациях в конкретных странах или регионах или по тематическим вопросам, находящимся на его рассмотрении; б) проведения прений по конкретным пунктам повестки дня<sup>58</sup>; в) принятия решений<sup>59</sup>. В 2020 году из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, количество заседаний, проводимых Советом, значительно сократилось.

В 2020 году Совет провел в общей сложности 81 заседание, из которых 79 (97,5 процента) были открытыми. Для сравнения: в 2019 году Совет провел в общей сложности 258 заседаний, из которых 243 были открытыми, а в 2018 году — 288 заседаний, из которых открытыми были 275. В 2020 году члены Совета провели также 269 видеоконференций, из которых 143 (53,2 процента) были открытыми, а 126 (46,8 процента) — закрытыми<sup>60</sup>.

В рассматриваемый период члены Совета провели 4 заседания и 15 видеоконференций, на которых два или более членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне: 16 — в связи с тематическими вопросами и 3 — в связи с вопросами, касающимися конкретных регионов и стран. В 2020 году Совет провел четыре ви-

деокоференции, на которых более половины членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне. Эти видеоконференции были проведены в связи с пунктами «Ситуация в Мали», «Миростроительство и сохранение мира», «Поддержание международного мира и безопасности» и «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности». Кроме того, Совет провел два заседания и четыре видеоконференции, на которых один или несколько членов Совета были представлены на уровне глав государств или правительств. На трех из четырех видеоконференций председательствовали главы государств. 24 сентября по инициативе Нигера, который председательствовал в Совете в этом месяце<sup>61</sup>, члены Совета провели в связи с пунктом «Поддержание международного мира и безопасности» открытую видеоконференцию, посвященную глобальному управлению после пандемии COVID-19<sup>62</sup>. Четыре члена Совета были представлены на уровне глав государств или правительств, включая Нигер, представленный его президентом, а девять членов Совета были представлены на уровне министров, что составляет самое большое в 2020 году число членов Совета, представленных на высоком уровне на заседании или видеоконференции Совета. 3 ноября премьер-министр Сент-Винсента и Гренадин председательствовал на открытой видеоконференции<sup>63</sup>, проводившейся в связи с пунктом «Миростроительство и поддержание мира» и посвященной современным факторам конфликтов и отсутствия безопасности. 4 декабря президент Южной Африки председательствовал на открытой видеоконференции<sup>64</sup>, проводившейся в связи с пунктом «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями» и посвященной сотрудничеству с Африканским союзом.

В таблице 6 перечислены все проведенные в 2020 году заседания и видеоконференции высокого уровня, на которых два или более членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне.

<sup>57</sup> S/2020/277. См. также S/2020/130. Более подробную информацию о статье 34 Устава см. в разд. II части VI.

<sup>58</sup> В 2020 году, в связи с финансовыми трудностями, ограничивающими проведение заседаний, Совет продолжил практику возобновления заседаний с 10 ч 00 мин до 13 ч 00 мин и с 15 ч 00 мин до 18 ч 00 мин (см. S/PV.8699, S/PV.8699 (Resumption 1), S/PV.8699 (Resumption 2), S/PV.8706, S/PV.8706 (Resumption 1), S/PV.8723 и S/PV.8723 (Resumption 1)).

<sup>59</sup> О формате открытых заседаний см. также записку Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507, приложение, разд. II.C.1).

<sup>60</sup> Более подробную информацию об особенностях открытых и закрытых видеоконференций Совета см. в разд. I.B выше. Список всех видеоконференций, проведенных Советом в 2020 году, см. в приложении к настоящей части.

<sup>61</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 1 сентября 2020 года (S/2020/883).

<sup>62</sup> См. S/2020/953.

<sup>63</sup> См. S/2020/1090.

<sup>64</sup> См. S/2020/1179.

Таблица 6  
Заседания и видеоконференции высокого уровня, 2020 год

Отчет о заседании и дата заседания	Пункт	Участие представителей высокого уровня
<a href="#">S/PV.8699</a> 9 января 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<b>Главы государств и правительств (1)</b> <b>Сент-Винсент и Гренадины</b> (премьер-министр) <b>Уровень министров (3)</b> <b>Вьетнам</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), <b>Германия</b> (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), <b>Эстония</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8721</a> 12 февраля 2020 года	Дети и вооруженные конфликты	<b>Главы государств и правительств (1)</b> <b>Бельгия</b> (король) <sup>a</sup> <b>Уровень министров (2)</b> <b>Эстония</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Индонезия</b> (заместитель министра иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8723</a> 13 февраля 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	<b>Уровень министров (3)</b> <b>Бельгия</b> (министр иностранных дел и обороны), <b>Нигер</b> (министр иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом), <b>Эстония</b> (заместитель министра иностранных дел)
<a href="#">S/PV.8734</a> 27 февраля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Бельгия</b> (заместитель премьер-министра и министр финансов и развития), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел)
<a href="#">S/2020/465</a> 27 мая 2020 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	<b>Главы государств и правительств (1)</b> <b>Эстония</b> (президент) <b>Уровень министров (5)</b> <b>Германия</b> (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел), <b>Сент-Винсент и Гренадины</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел, международной торговли и региональной интеграции), <b>Соединенное Королевство</b> (специальный представитель премьер-министра по вопросу о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта и государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии), <b>Тунис</b> (министр иностранных дел)
<a href="#">S/2020/541</a> 11 июня 2020 года	Ситуация в Мали	<b>Уровень министров (8)</b> <b>Бельгия</b> (министр иностранных дел и обороны), <b>Доминиканская Республика</b> (министр иностранных дел), <b>Нигер</b> (министр иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии), <b>Тунис</b> (министр иностранных дел), <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел), <b>Эстония</b> (министр обороны), <b>Южная Африка</b> (заместитель министра международных отношений и сотрудничества)

Отчет о заседании и дата заседания	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/2020/663 2 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p><b>Уровень министров (6)</b></p> <p><b>Вьетнам</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии), <b>Тунис</b> (министр иностранных дел), <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел), <b>Эстония</b> (министр иностранных дел)</p>
S/2020/686 8 июля 2020 года	Положение в Ливии	<p><b>Уровень министров (6)</b></p> <p><b>Китай</b> (специальный представитель Президента Си Цзиньпина, государственный советник и министр иностранных дел), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Нигер</b> (министр иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом), <b>Тунис</b> (министр иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (министр международных отношений и координации), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Ближнего Востока и Северной Африки)</p>
S/2020/727 17 июля 2020 года	Женщины и мир и безопасность	<p><b>Уровень министров (4)</b></p> <p><b>Бельгия</b> (министр иностранных дел и обороны), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Нигер</b> (министр по улучшению положения женщин и защите детей), <b>Южная Африка</b> (министр международных отношений и сотрудничества)</p>
S/2020/751 24 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p><b>Уровень министров (6)</b></p> <p><b>Бельгия</b> (заместитель премьер-министра и министр финансов и сотрудничества в целях развития), <b>Вьетнам</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), <b>Германия</b> (федеральный министр иностранных дел), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии), <b>Тунис</b> (государственный секретарь при министре иностранных дел), <b>Эстония</b> (министр окружающей среды)</p>
S/2020/791 6 августа 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	<p><b>Уровень министров (3)</b></p> <p><b>Вьетнам</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел), <b>Тунис</b> (государственный секретарь при министре иностранных дел)</p>
S/2020/799 12 августа 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	<p><b>Уровень министров (5)</b></p> <p><b>Вьетнам</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), <b>Германия</b> (государственный министр федерального министерства иностранных дел), <b>Индонезия</b> (министр иностранных дел), <b>Эстония</b> (министр иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (министр международных отношений и сотрудничества)</p>
S/2020/929 17 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p><b>Уровень министров (3)</b></p> <p><b>Нигер</b> (министр иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом), <b>Сент-Винсент и Гренадины</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел, международной торговли и региональной интеграции), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии)</p>

Отчет о заседании и дата заседания	Пункт	Участие представителей высокого уровня
<a href="#">S/2020/953</a> 24 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<b>Главы государств и правительств (4)</b> <b>Нигер</b> (президент), <b>Тунис</b> (президент), <b>Эстония</b> (президент), <b>Южная Африка</b> (президент) <b>Уровень министров (9)</b> <b>Бельгия</b> (министр иностранных дел и обороны), <b>Вьетнам</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), <b>Германия</b> (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), <b>Индонезия</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Китай</b> (государственный советник и министр иностранных дел), <b>Российская Федерация</b> (министр иностранных дел), <b>Сент-Винсент и Гренадины</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел, международной торговли и региональной интеграции), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии), <b>Франция</b> (министр по делам Европы и иностранных дел)
<a href="#">S/2020/1037</a> 20 октября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<b>Уровень министров (5)</b> <b>Вьетнам</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Китай</b> (государственный советник и министр иностранных дел), <b>Нигер</b> (министр иностранных дел, сотрудничества, африканской интеграции и по делам нигерцев за рубежом), <b>Российская Федерация</b> (министр иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (министр международных отношений и сотрудничества)
<a href="#">S/2020/1084</a> 29 октября 2020 года	Женщины и мир и безопасность	<b>Уровень министров (2)</b> <b>Германия</b> (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Ближнего Востока и Северной Африки)
<a href="#">S/2020/1090</a> 3 ноября 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	<b>Главы государств и правительств (1)</b> <b>Сент-Винсент и Гренадины</b> (премьер-министр) <b>Уровень министров (8)</b> <b>Бельгия</b> (министр сотрудничества в целях развития), <b>Вьетнам</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Германия</b> (государственный министр федерального министерства иностранных дел), <b>Российская Федерация</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Соединенное Королевство</b> (государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии), <b>Тунис</b> (министр иностранных дел), <b>Эстония</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (заместитель министра международных отношений и сотрудничества)
<a href="#">S/2020/1176</a> 3 декабря 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	<b>Уровень министров (7)</b> <b>Бельгия</b> (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел, европейских дел и внешней торговли), <b>Германия</b> (государственный министр Федерального министерства иностранных дел), <b>Индонезия</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Сент-Винсент и Гренадины</b> (государственный министр, ответственный за иностранные дела и внешнюю торговлю), <b>Тунис</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Эстония</b> (заместитель министра иностранных дел), <b>Южная Африка</b> (министр международ-

Отчет о заседании и дата заседания

Пункт

Участие представителей высокого уровня

S/2020/1179

4 декабря 2020 года

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями

ных отношений и сотрудничества)

**Главы государств и правительств (4)**

**Нигер** (президент), **Сент-Винсент и Гренадины** (премьер-министр), **Тунис** (президент), **Южная Африка** (президент)

**Уровень министров (7)**

**Бельгия** (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел, европейских дел и внешней торговли), **Вьетнам** (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), **Германия** (федеральный министр иностранных дел), **Индонезия** (заместитель министра иностранных дел по многосторонним вопросам), **Китай** (государственный советник и министр иностранных дел), **Соединенное Королевство** (министр по делам Африки), **Эстония** (министр иностранных дел)

<sup>a</sup> На заседании председательствовал министр иностранных дел и обороны Бельгии.

#### Закрытые заседания

В рассматриваемый период Совет продолжил практику проведения закрытых заседаний в соответствии с правилом 48 временных правил процедуры. На закрытые заседания по-прежнему приходилась небольшая доля заседаний Совета — из 81 заседания, проведенного в 2020 году, только 2 заседания, или 2,5 процента от их общего числа, состоялись при закрытых дверях (см. рисунок II)<sup>65</sup>.

При этом, как указано в таблице 7, оба этих заседания были заседаниями с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проведенными по пункту «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)». В 2020 году члены Совета также провели восемь закрытых видеоконференций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и одну закрытую видеоконференцию для заслушивания ежегодного брифинга Председателя Международного Суда.

<sup>65</sup> О формате закрытых заседаний см. также записку Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507, приложение, разд. II.C.2).

Рисунок II

#### Открытые и закрытые заседания, 2020 год

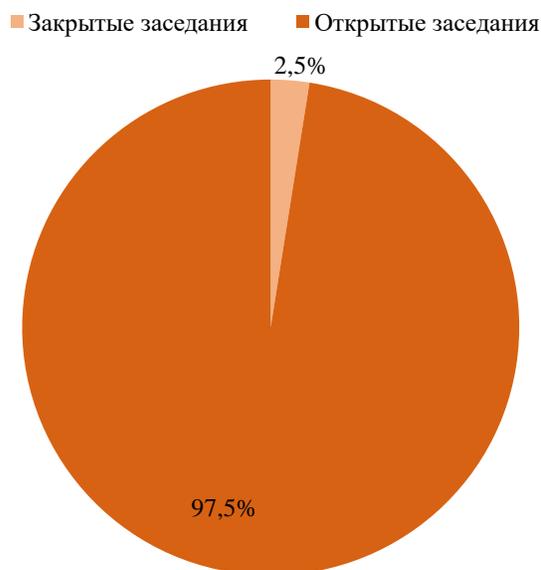


Таблица 7  
Закрытые заседания, 2020 год

Пункт	Отчет о заседании и дата заседания
Заседание Совета Безопасности с участием стран, представляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) (два заседания)	S/PV.8705, 16 января 2020 года S/PV.8740, 3 марта 2020 года

## В. Неофициальные консультации полного состава

Неофициальные консультации полного состава не являются официальными заседаниями Совета. Члены Совета собираются для проведения прений и заслушивания брифингов со стороны Секретариата и представителей Генерального секретаря при закрытых дверях. Эти заседания обычно проводятся в зале консультаций, примыкающем к залу Совета Безопасности. В рассматриваемый период в соответствии с методами работами, согласованными членами Совета с учетом санитарно-эпидемиологических нормативов в связи с пандемией COVID-19, очные неофициальные консультации проводились также в зале Экономического и Социального Совета и зале Совета Безопасности.

В 2020 году члены Совета провели 46 неофициальных консультаций полного состава, тогда как в 2019 году таких консультаций было проведено 135, а в 2018 году — 120 (см. рисунок I выше). В рассматриваемый период члены Совета проводили также виртуальные неофициальные консультации в формате закрытых видеоконференций<sup>66</sup>. Часто неофициальные консультации или закрытые видеоконференции проводились сразу после открытых заседаний или открытых видеоконференций соответственно.

В соответствии со сложившейся практикой Совета официальные отчеты неофициальных консультаций не издавались, и стороны, не являющиеся членами Совета, не приглашались для участия в них. В соответствии с методами работы, согласованными во время пандемии COVID-19, виртуальные обсуждения, проводившиеся в формате закрытых видеоконференций, не предусматривали участия сторон, не являющихся членами Совета, а письменные заявления не публиковались<sup>67</sup>. Однако

часто выпускались заявления для печати или же фрагменты документов, предназначенные для печати, зачитывались Председателем Совета после неофициальных консультаций или закрытых видеоконференций<sup>68</sup>.

## С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности

В рассматриваемый период члены Совета продолжали проводить неформальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии<sup>69</sup>. Неформальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии созываются по инициативе одного или нескольких членов Совета. На практике в случае созыва неформальных интерактивных диалогов в них принимают участие все члены Совета, а в случае созыва заседаний по формуле Аррии в них участвуют либо все, либо некоторые члены Совета. Неформальные интерактивные диалоги, в отличие от заседаний по формуле Аррии, проводятся под руководством Председателя Совета. Часто один или несколько членов Совета, созывающих заседания по формуле Аррии, также выполняют функции Председателя заседания. Ни один из этих типов заседаний не считается официальным заседанием Совета. Ни об одном из этих двух типов заседаний не дается объявление в «Журнале Организации Объединенных Наций» или в программе работы Совета; также о них не выпускается никаких официальных отчетов. Приглашения на неформальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии направляются государствам-членам, соответствующим организациям и отдельным лицам.

<sup>66</sup> Подробнее о методах работы, принятых членами Совета в связи с пандемией COVID-19 с марта 2020 года, см. разд. I выше.

<sup>67</sup> См. S/2020/253.

<sup>68</sup> Не все заявления для печати выпускались по итогам неформальных консультаций или закрытых видеоконференций. Более подробную информацию о фрагментах документов, предназначенных для печати, см. в разд. V ниже.

<sup>69</sup> Более подробную информацию о неформальных интерактивных диалогах и заседаниях по формуле Аррии см. в S/2017/507, приложение, пп. 92, 95 и 97–99.

Согласно ранее сложившейся практике заседания по формуле Аррии проводились в закрытом режиме, однако в последнее время они стали открытыми для общественности и даже транслируются в эфире. Неформальные интерактивные диалоги не являются открытыми для общественности и не транслируются. Как описано ниже, большое влияние на проведение заседаний этих двух типов оказала пандемия COVID-19.

#### *Неформальные интерактивные диалоги*

Как указано в записке Председателя от 30 августа 2017 года, Совет, «когда он сочтет это необходимым», может использовать неофициальные диалоги для выяснения мнений государств-членов, являющихся сторонами конфликта, и/или других заинтересованных и затронутых сторон<sup>70</sup>. В рассматриваемый период Совет провел шесть неформальных интерактивных диалогов, три из которых прошли в режиме видеоконференции<sup>71</sup>. Как показано в таблице 8, все неформальные интерак-

<sup>70</sup> S/2017/507, приложение, п. 92.

<sup>71</sup> Информацию о развитии формата неформальных интерактивных диалогов см. в *Справочнике, с Дополнения за 2008–2009 годы по Дополнение за 2019 год*.

тивные диалоги, проведенные в 2020 году, касались ситуаций в конкретных странах или регионах.

В 2020 году вопрос о специфике и характере неформальных интерактивных диалогов был поднят в одном сообщении Совету. В письме от 12 мая 2020 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета<sup>72</sup> представитель Российской Федерации выразил сожаление в связи с тем, что запланированное на тот же день взаимодействие членов Совета с Генеральным директором Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) будет проходить за закрытыми дверями в формате «неформального неофициального» интерактивного диалога, что фактически лишает государства — участники Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и директивные органы ОЗХО какой-либо информации о содержании встречи. В письме представитель сообщил также, что делегация его страны не будет участвовать в этой встрече, возражает против «практики взаимодействия с Генеральным директором ОЗХО за спиной подавляющего большинства членов ОЗХО» и поделился перечнем вопросов, которые его делегация намеревалась задать в открытом формате.

<sup>72</sup> См. S/2020/390.

Таблица 8  
**Неформальные интерактивные диалоги, 2020 год**

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
14 января 2020 года	Ситуация в Демократической Республике Конго	Все члены Совета, Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер, Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
23 января 2020 года	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) (100-дневный срок)	Все члены Совета, Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану и глава МООНЮС, Специальный посланник по Южному Судану Межправительственной организации по развитию
26 февраля 2020 года	Ситуация в Бурунди	Все члены Совета; Помощник Генерального секретаря по Африке
12 мая 2022 года <sup>a</sup>	Химическое оружие в Сирийской Арабской Республике (доклад Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО))	14 членов Совета <sup>b</sup> , Генеральный директор ОЗХО, Высокий представитель по вопросам разоружения, Координатор Группы ОЗХО по расследованию и идентификации

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
2 июня 2020 года <sup>a</sup>	Выполнение резолюции <a href="#">2292 (2016)</a> (Операция военного-морского соединения Европейского союза в Средиземноморье «Ирини»)	Все члены Совета, заместитель Генерального секретаря по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской службы внешних действий
22 июля 2020 года <sup>a</sup>	Последствия COVID-19 для миростроительства и сохранения мира в странах, затронутых конфликтами	Все члены Совета, Временный поверенный в делах Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций и Председатель Комиссии по миростроительству, помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства

<sup>a</sup> Проведен в режиме видеоконференции.

<sup>b</sup> См. [S/2020/390](#).

### *Заседания по формуле Аррии*

Как предусмотрено в записке Председателя от 30 августа 2017 года, заседания по формуле Аррии используются членами Совета в качестве «гибкого и неофициального форума» в целях повышения эффективности обсуждений и укрепления контактов с гражданским обществом и неправительственными организациями<sup>73</sup>. В соответствии с этой запиской члены Совета могут приглашать для участия в заседаниях по формуле Аррии любое государство-член, соответствующую организацию или отдельное лицо на неофициальной основе. В рассматриваемый период члены Совета провели 22 заседания по формуле Аррии, 18 из которых были проведены виртуально (81,8 процента), из них 17 были открытыми и 1 — закрытым. Из 17 открытых заседаний по формуле Аррии, проведенных виртуально, 10 транслировались по Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций, а для остальных использовались другие платформы. Из четырех очных заседаний по формуле Аррии три были открытыми и одно — закрытым.

В 2020 году в ряде встреч по формуле Аррии участвовали представители министерского или более высокого уровня<sup>74</sup>. 8 мая Эстония организовала виртуальное заседание по формуле Аррии на тему «Семьдесят пять лет с окончания Второй мировой войны на европейской земле: уроки, применимые к предотвращению будущих злодеяний; ответственность Совета Безопасности» с участием всех членов Совета и 61 государства-члена. В общей сложности 45 участников были представлены на уровне министров<sup>75</sup>. 4 сентября Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Эстония при содействии

Дании, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Польши, Румынии и Украины организовали виртуальное заседание по формуле Аррии по теме «Права человека в Беларуси» с участием девяти членов Совета и 32 государств-членов, причем девять государств-членов были представлены на уровне министров<sup>76</sup>. В некоторых случаях, как указано в таблице 9, члены Совета и стороны, не входящие в его состав, распространяли концептуальные записки и резюме или подборки заявлений, сделанных участниками во время заседаний по формуле Аррии.

В 2020 году в трех сообщениях Российской Федерации, направленных на имя Председателя Совета, рассматривался характер заседаний по формуле Аррии и поднимался вопрос о том, как они должны созываться. В письме от 22 мая представитель Российской Федерации заявил, что Эстония, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты проигнорировали организованное Российской Федерацией 21 мая 2020 года заседание по формуле Аррии, посвященное ситуации в Крыму, причем две последние страны проинформировали Секретариат о том, что они возражают против его веб-трансляции через платформу Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций и передачи в архив его записи. Представитель отметил, что, хотя заседания по формуле Аррии не являются официальными или неофициальными заседаниями Совета, Российская Федерация исходит из «молчаливого понимания» того, что в таких мероприятиях участвуют все члены Совета, вне зависимости от того, одобряют они или не одобряют его тему или дух. В этом смысле Российская Федерация проводит различие между заседаниями по формуле Аррии и неформальными интерактивными диалогами, участие в которых считается добровольным. Представитель отметил

<sup>73</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 98.

<sup>74</sup> См., например, [S/2020/458](#), [S/2020/900](#) и [S/2020/1169](#).

<sup>75</sup> См. [S/2020/458](#).

<sup>76</sup> См. [S/2020/900](#).

решение делегации его страны воздержаться от участия в заседании по формуле Аррии, посвященном теме кибербезопасности и проведенном Эстонией 22 мая 2020 года, и приложил свое заявление, которое следовало представить на совещании в качестве приложения к письму. Представитель Российской Федерации заявил, что его страна оставляет за собой право возражать против веб-трансляции и передачи в архив записи любого будущего заседания по формуле Аррии до тех пор, пока члены Совета не вернуться к взаимоприемлемым решениям<sup>77</sup>.

В письме от 4 июня 2020 года представитель Российской Федерации выразил точку зрения, согласно которой резюме состоявшегося 8 мая заседания по формуле Аррии по теме «Семьдесят пять лет с окончания Второй мировой войны на европейской земле: уроки, применимые к предотвращению будущих злодеяний; ответственность Совета Безопасности», которое было подготовлено и распространено Эстонией в качестве документа Совета, является «несбалансированным» и не отражает суть заявлений, сделанных многими государствами. Он добавил, что делегация его страны не согласна с

<sup>77</sup> См. S/2020/438.

содержащимися в резюме рекомендациями и выводами, которые, как он отметил, не были согласованы с членами Совета и были сформулированы исключительно эстонской стороной<sup>78</sup>.

В письме от 11 декабря 2020 года представитель Российской Федерации привлек внимание к некоторым аспектам проведения заседаний по формуле Аррии и заявил, что среди членов Совета существует давняя традиция участвовать в организуемых их коллегами заседаниях по формуле Аррии из уважения, независимо от того, одобряют они обсуждаемую тему или нет. Он добавил, что некоторые члены Совета пытаются помешать проведению заседаний по формуле Аррии по темам, которые им не нравятся, принимая решение не участвовать в таких заседаниях и пытаясь ограничить их аудиторию, возражая против веб-трансляции через платформу Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций<sup>79</sup>.

Заседания по формуле Аррии, проведенные в рассматриваемый период, перечислены в таблице 9.

<sup>78</sup> См. S/2020/502.

<sup>79</sup> См. S/2020/1200.

Таблица 9  
Заседания по формуле Аррии, 2020 год

Дата	Тема	Организатор(ы)	Концептуальная записка	Резюме
20 января 2020 года	Выполнение резолюции <a href="#">2118 (2013)</a> : доклад Миссии по установлению фактов Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) по Думе	Российская Федерация	—	<a href="#">S/2020/96</a>
19 февраля 2020 года	Брифинг Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике	Германия, Соединенное Королевство, Эстония	—	—
21 февраля 2020 года	Репрессии в отношении женщин-правозащитников и женщин-миротворцев, сотрудничающих с Советом Безопасности и его вспомогательными органами	Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Нигер, Соединенное Королевство, Франция, Эстония	—	—
6 марта 2020 год	Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина	Бельгия, Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Эстония,	—	—
22 апреля 2002 года	Климат и риски в области безопасности: последние данные. Что может сделать Организация Объединенных Наций для предотвращения конфлик-	Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Со-	—	<a href="#">S/2020/392</a>

**Часть II. Временные правила процедуры  
и новые соответствующие процедурные вопросы**

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>	<i>Концептуальная записка</i>	<i>Резюме</i>
	тов, связанных с климатом, и как мы можем обеспечить учет климатического фактора в деятельности Организации Объединенных Наций в странах?	единенное Королевство, Тунис, Франция и Эстония		
8 мая 2009 года <sup>a</sup>	Семьдесят пять лет с окончания Второй мировой войны на европейской земле: уроки, применимые к предотвращению будущих злодеяний; ответственность Совета Безопасности	Эстония	<a href="#">S/2020/352</a>	<a href="#">S/2020/458</a>
21 мая 2020 года <sup>a</sup>	Последующие мероприятия в связи с состоявшимся 6 марта 2020 года обсуждением по формуле Аррии, посвященным ситуации в Крыму	Российская Федерация	—	<a href="#">S/2020/530</a>
22 мая 2000 года <sup>a</sup>	Стабильность в киберпространстве, предотвращение конфликтов и наращивание потенциала	Бельгия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кения, Эстония	<a href="#">S/2020/389</a>	<a href="#">S/2020/643</a>
15 июля 2020 года <sup>a</sup>	Незаконная эксплуатация природных ресурсов в районе Великих озер: как воплотить текущую позитивную региональную динамику в новые варианты предотвращения, урегулирования и реформирования конфликтов	Бельгия, Соединенные Штаты Америки Южная Африка	—	—
27 июля 2020 года <sup>a</sup>	Женщины и афганский мирный процесс: обеспечение участия женщин и поощрение их прав	Афганистан, Германия, Индонезия, Соединенное Королевство	—	<a href="#">S/2020/783</a>
26 августа 2020 года	Кибератаки против объектов критически важной инфраструктуры	Бельгия, Вьетнам, Индонезия, Эстония, Международный комитет Красного Креста	—	—
4 сентября 2020 года <sup>a</sup>	Положение в области прав человека в Беларуси	Дания, Исландия, Канада, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Эстония	—	<a href="#">S/2020/900</a>
9 сентября 2020 года <sup>a</sup>	Выполнение резолюций по вопросам молодежи и мира и безопасности миротворческими операциями Организации Объединенных Наций	Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Южная Африка	—	—
28 сентября 2020 года <sup>a</sup>	Осуществление резолюции <a href="#">2118 (2013)</a> : поддержание авторитета ОЗХО	Китай, Российская Федерация.	—	<a href="#">S/2020/1197</a>
2 октября 2020 года <sup>a</sup>	Доступ к образованию в конфликтных и постконфликтных ситуациях: роль цифровых технологий и возможностей подключения	Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Франция, Эстония, Южная Африка	—	—

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>	<i>Концептуальная записка</i>	<i>Резюме</i>
9 октября 2020 года <sup>a</sup>	Санкционирование мира: повышение оперативности и эффективности посреднической деятельности Совета Безопасности	Бельгия, Вьетнам, Германия, Швейцария	<a href="#">S/2020/983</a>	–
20 ноября 2020 года <sup>a</sup>	Мирный процесс в Афганистане: что может сделать Совет Безопасности для поддержки мирного процесса в Афганистане?	Афганистан, Германия, Индонезия, Катар, Норвегия, Финляндия, Эстония,	–	<a href="#">S/2020/1169</a>
24 ноября 2020 года <sup>a</sup>	Празднование 25-летней годовщины Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине	Российская Федерация	–	–
25 и 26 ноября 2020 года <sup>a</sup>	Немедленное прекращение односторонних принудительных мер	Китай, Нигер, Российская Федерация, Сент-Винсент и Гренадины, Южная Африка	–	<a href="#">S/2020/1172</a>
2 декабря 2020 года <sup>a</sup>	Реализация принятого в 2015 году Комплекса мер по урегулированию на Украине: год с момента проведения «нормандского» саммита в Париже	Российская Федерация	–	–
3 декабря 2020 года <sup>a</sup>	Группа видных международных и региональных экспертов о положении в области прав человека в Йемене	Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Эстония	–	–
9 декабря 2020 года <sup>a</sup>	Молодежь и мир и безопасность: использование диалога между поколениями для построения и поддержания мира и укрепления социальной сплоченности на уровне сообществ	Доминиканская Республика, Ирландия, Кения, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Франция, Южная Африка	–	–

<sup>a</sup> Проведено в режиме видеоконференции.

#### *Другие неофициальные заседания*

В соответствии с порядком, установленным в 2007 году, 29 и 30 сентября 2020 года Совет и Совет мира и безопасности Африканского союза провели пятый совместный неофициальный семинар и четырнадцатое ежегодное совместное консультативное совещание, которые прошли в режиме видеоконференции<sup>80</sup>.

<sup>80</sup> См. [A/75/2](#). Предыдущая встреча Советов состоялась 21 октября 2019 года в Аддис-Абебе (см. [S/2019/825](#) и [S/2020/192](#)). Информацию о ранее существовавшем порядке проведения неофициальных совместных заседаний Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза см. *Справочник, с Дополнения за 2008–2009 годы по Дополнение за 2019 год*.

#### **Д. Обсуждения, касающиеся заседаний**

В рассматриваемый период вопросы, касающиеся заседаний Совета и видеоконференций, были подняты в письме от 30 марта 2020 года на имя Председателя Совета от представителя Швейцарии, написавшего от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности. Представитель Швейцарии с удовлетворением отметил активные обсуждения в Совете и инициативные усилия, в том числе со стороны государств, осуществляющих председательство в Совете, по адаптации методов работы к чрезвычайным обстоятельствам, однако выразил обеспокоенность тем, что видеоконференции, проведенные в конце марта 2020 года, не были включены в программу работы Совета: о них не было официально объявлено, их трансляция в интернете не проводилась. В этой связи Группа призвала, среди прочих мер, включать все виртуальные заседания в программу работы

Совета и совершенствовать систему сети видеоконференций, чтобы обеспечить возможность трансляции заседаний в режиме видеоконференций посредством веб-вещания Организации Объединенных Наций, добавив, что все виртуальные заседания Совета, проводимые вместо открытых обсуждений в зале, должны быть доступны для общественности в онлайн-режиме<sup>81</sup>. Кроме того, во время состоявшихся 15 мая ежегодных открытых прений по вопросу о методах работы Совета члены Совета и более широкий круг участников в рамках открытой видеоконференции обсудили вопросы, касающиеся заседаний Совета и других форм неофициальных встреч членов Совета (см. пример 1).

**Пример 1**  
**Осуществление положений записки**  
**Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2017/507)**

15 мая по совместной инициативе Эстонии, которая председательствовала в Совете в этом месяце, и Сент-Винсента и Гренадин, представитель которых занимал пост Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам<sup>82</sup>, члены Совета провели открытую видеоконференцию<sup>83</sup> о методах работы Совета в связи с пунктом «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», уделив особое внимание вопросу обеспечения транспарентности, результативности и эффективности работы Совета. Перед членами Совета выступили представитель Сент-Винсента и Гренадин в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, исполнительный директор организации «Секьюрити каунсил репорт» и Эдвард Лак, профессор профессиональной практики международных и общественных отношений Института имени Арнольда Э. Зальцмана Колумбийского университета. На данной видеоконференции с заявлениями выступили шесть членов Совета<sup>84</sup>. Кроме того, 41 государство-член представило письменные заявления<sup>85</sup>.

Члены Совета и стороны, не являющиеся его членами, обменялись мнениями о характере и формате заседаний и других мероприятий Совета и их влиянии на результативность, эффективность, инклюзивность и интерактивность работы Совета. Они также обсудили виртуальные методы работы Совета, принятые во время пандемии COVID-19, и формы обеспечения непрерывного функционирования Совета в чрезвычайных обстоятельствах, которые могут возникнуть в будущем.

Что касается формата заседаний, то ряд делегаций<sup>86</sup> выразили мнение, согласно которому Совету следует проводить больше открытых заседаний. Некоторые участники<sup>87</sup> настоятельно призвали Совет свести к минимуму число закрытых заседаний и неофициальных консультаций полного состава, поскольку конструктивное участие государств-членов, обоснованно заинтересованных в рассмотрении соответствующих вопросов в Совете, обеспечивает транспарентность всего процесса принятия решений. Некоторые отметили, что частные встречи и неофициальные консультации следует рассматривать как исключения, и предложили Совету в приоритетном порядке проводить открытые заседания<sup>88</sup>.

Представитель Франции, напротив, особо отметил, что закрытые обсуждения необходимы Совету для того, чтобы результативно и эффективно действовать в целях достижения консенсуса по сложным вопросам, и что нахождение лучшего баланса между публичными обсуждениями и закрытыми консультациями обеспечит эффективность ведущихся в Совете обсуждений. Он призвал активнее использовать такие закрытые неофициальные форматы, как неформальные интерактивные диалоги, заседания, проводимые по формуле Аррии, и закрытые официальные заседания, обеспечивающие прямое и конструктивное взаимодействие с вовлеченными странами и сторонами. Представитель Соединенного Королевства отметил, что поддержание надлежащего равновесия между открытыми и закрытыми заседаниями представляет значительную трудность и что достижение правильного баланса требует от членов Совета непредвзятого подхода к ежемесячной программе работы и стрем-

<sup>81</sup> См. S/2020/252.

<sup>82</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 7 мая 2020 года (S/2020/374).

<sup>83</sup> См. S/2020/418.

<sup>84</sup> Вьетнам выступал от имени 10 избранных членов Совета.

<sup>85</sup> Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Афганистан, Бахрейн, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гватемала, Египет, Индия, Ирландия, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Куба,

Кувейт, Ливан, Лихтенштейн, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Турция, Украина, Фиджи, Филиппины, Чили, Швейцария, Эквадор и Япония.

<sup>86</sup> Австралия, Бразилия, Египет, Италия, Мальта, Нигерия, Сальвадор и Филиппины.

<sup>87</sup> Бразилия, Куба и Турция.

<sup>88</sup> Бразилия и Куба.

ления не попадать в ловушку следования одному и тому же формату каждый раз, когда тот или иной вопрос попадает в повестку дня. Он пояснил, что предположение о том, что закрытые заседания являются более эффективными, не всегда соответствует действительности. Вместо этого, как он отметил, для достижения эффективности членам Совета следует приходить на заседания с готовностью участвовать в обсуждениях и рассматривать возможные решения. В свою очередь, представитель Новой Зеландии, выступая от имени 24 бывших избранных членов Совета, заявил, что членам Совета следует задуматься над вопросом о постоянно возрастающей рабочей нагрузке и увеличении числа заседаний и что Совет должен быть готов к нововведениям и адаптации для обеспечения оптимального использования своего времени. Представитель Нигерии заявил, что методы работы Совета необходимо адаптировать к тому, чтобы конфликты, находящиеся на его повестке дня, а также возникающие угрозы рассматривались в надлежащие сроки на заседаниях, формат проведения и направленность которых создают наилучшие шансы добиться в ходе работы Совета значимых результатов.

Многие выступающие<sup>89</sup> особо отметили важность открытых прений для расширения всеохватности и повышения степени легитимности работы Совета. Выступая от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, представитель Швейцарии призвал отделить открытые прения от работы над соответствующим итоговым документом и его принятия, поскольку это позволит более широкому кругу членов информировать Совет о ходе обсуждений, а не только поддерживать принятие заранее определенных итоговых документов Совета. Он также отметил необходимость проведения большего числа открытых прений о положении в отдельно взятых странах. Делегация Гватемалы с удовлетворением отметила общую тенденцию к увеличению числа открытых заседаний Совета посредством проведения открытых прений, которые способствуют более широкому участию государств, не являющихся членами Совета. Выразив поддержку всестороннему и активному участию всех заинтересованных государств-членов в контексте чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, несколько делегаций<sup>90</sup> подчеркнули, что необходимо обеспечить доступность открытых прений на всех официальных языках. Представитель Марокко особо отметил важ-

ность проведения регулярных открытых прений по вопросу о методах работы Совета, поскольку дальнейшее обсуждение этого вопроса представляет интерес для всех государств-членов.

Некоторые делегации затронули вопрос о необходимости обеспечить транспарентность и эффективность неофициальных консультаций полного состава. Представитель Кубы призвал публиковать протоколы неофициальных консультаций. Отметив необходимость совершенствования формата неофициальных консультаций, представитель Нигерии заявил, что на закрытых заседаниях членам Совета удастся в неофициальном формате взаимодействовать между собой, чтобы достичь конкретных результатов. Делегация Кипра предложила, чтобы в ходе обсуждения Советом ситуации в рамках закрытых консультаций он сначала выслушивал точку зрения того государства, о котором идет речь, а уже затем проводил свои обсуждения. Представитель Малайзии призвал Совет составлять резюме закрытых консультаций, которые можно было бы распространять среди более широкого круга членов. Выступая от имени 24 бывших избранных членов Совета, представитель Новой Зеландии предложил государствам-членам использовать брифинги по вопросам ситуационной осведомленности и обращаться с просьбами по «любому другому вопросу» для обеспечения своевременного рассмотрения возникающих угроз. Представитель Малайзии предложил Совету обратиться к Секретариату с просьбой о проведении большего числа брифингов по вопросам раннего предупреждения и брифингов для информирования об оперативной обстановке. Делегация Австралии поддержала эту точку зрения и предложила, чтобы в материалы брифингов об общем положении дел и брифингов для ознакомления с ситуацией была включена информация о деятельности Комиссии по миростроительству. Представитель Соединенного Королевства высказался в поддержку практики проведения неофициальных обзорных брифингов и продолжения «диванных переговоров» для решения проблемы, связанной с тем, что Совет тратит слишком много времени на длительные заседания, на которых рассматриваются конфликты минувших дней, вместо того чтобы выполнять свои обязанности по предотвращению конфликтов в будущем. Он добавил, что неформальные обсуждения не могут заменить заседания Совета — и не в последнюю очередь по соображениям транспарентности.

Несколько делегаций высоко оценили и призвали шире применять формат заседаний по форму-

<sup>89</sup> Австралия, Бахрейн, Гватемала, Марокко, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины и Япония.

<sup>90</sup> Канада и Сальвадор.

ле Аррии<sup>91</sup>. Представитель Сальвадора заявил, что заседания по формуле Аррии позволяют установить диалог с непосредственными участниками различных ситуаций, угрожающих международному миру, безопасности и стабильности. Однако они не могут заменить официальные заседания Совета. Делегация Гватемалы заявила, что проведение многочисленных заседаний по формуле Аррии позволило Совету получать достоверную информацию и благодаря этому эффективнее выполнять свои функции по поддержанию международного мира и безопасности. Делегация Канады, высказав мнение, согласно которому Совет может сделать больше для организационного закрепления связей с Комиссией по миростроительству, с удовлетворением отметила практику проведения неформальных интерактивных диалогов между Комиссией и Советом по странам и регионам, в которых оба органа должны играть важную роль.

Члены Совета и стороны, не являющиеся его членами, приветствовали принятие членами Совета новых методов работы, обеспечивших непрерывное функционирование Совета во время пандемии COVID-19. Выступая от имени избранных членов Совета, представитель Вьетнама заявил, что пандемия обнажила необходимость того, чтобы Совет стал более оперативным, эффективным и гибким для обеспечения непрерывного функционирования, как это предусмотрено Уставом. Кроме того, он сообщил, что во время кризиса пришлось приложить больше усилий, чтобы гарантированно обеспечить способность Совета вести свою деятельность непрерывно — в соответствии с обычными процедурами и практикой. Сославшись на статью 28 Устава, которая требует от Совета непрерывного функционирования, представитель Соединенного Королевства выразил сожаление в связи с тем, что методы работы не позволили более оперативно и эффективно отреагировать на кризис. В силу отсутствия консенсуса в Совете ни Совет, ни его вспомогательные органы не проводили официальных заседаний с 12 марта, следствием чего стало отсутствие стенограмм заседаний. Он также выразил сожаление в связи с тем, что используемая техническая платформа не позволила обеспечить синхронный перевод или провести открытые прения, причем технические сбои продолжают продолжаться. Он также отметил, что заседания проводятся без использования установленных рамок временных правил процедуры и предусмотренных ими механизмов урегулирования разногласий. Представитель Российской Фе-

дерации, напротив, выразил точку зрения, согласно которой в сложившихся обстоятельствах Совет функционирует скорее хорошо, и призвал сохранить согласованный порядок работы. Представитель Ливана заявил, что Совет смог адаптировать свою работу за счет применения усовершенствованных технологических платформ, а именно видеоконференций, однако виртуальные заседания не могут навсегда заменить очные встречи, и к такому формату следует прибегать только в чрезвычайных и беспрецедентных обстоятельствах.

Несколько делегаций<sup>92</sup> заявили, что открытые и закрытые видеоконференции следует рассматривать как официальные заседания Совета. Делегация Украины отметила, что в нынешних условиях особенно важно проводить открытые видеоконференции, когда только это возможно, и что закрытые видеоконференции должны быть скорее исключением, нежели правилом. Представитель Швейцарии заявил, что видеоконференции Совета должны включаться в официальную программу работы. Делегации Австрии, Новой Зеландии и Швейцарии призвали включить объявления о видеоконференциях в публикации Журнала Организации Объединенных Наций. Делегация Бразилии заявила, что необходимо уделять должное внимание объявлению о виртуальных заседаниях и их онлайн-трансляции, с тем чтобы все государства-члены знали о том, что обсуждается в Совете. Многие выступающие с удовлетворением отметили организацию Эстонией встречи по формуле Аррии по теме «Семьдесят пять лет с окончания Второй мировой войны на европейской земле», которая была проведена 8 мая в режиме видеоконференции. Они назвали эту видеоконференцию примером успешного использования новых и инновационных цифровых решений для обеспечения общественной доступности заседаний и содействия транспарентности и инклюзивности в чрезвычайных обстоятельствах, сложившихся в результате распространения пандемии COVID-19<sup>93</sup>. Делегация Украины призвала предпринять более согласованные усилия для подготовки содержательных материалов для печати по результатам закрытых видеоконференций.

Делегация Австралии рекомендовала Секретариату вести протокол открытых и закрытых ви-

<sup>91</sup> Австралия, Гватемала, Малайзия, Нигерия, Сингапур и Франция.

<sup>92</sup> Австралия, Норвегия (от имени Северных стран), Польша и Швейцария (от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности).

<sup>93</sup> Соединенное Королевство, Австрия, Эквадор, Лихтенштейн, Объединенные Арабские Эмираты и Украина.

деоконференций. Представители Ирландии и Лихтенштейна призвали ввести официальные отчеты о видеоконференциях Совета. Представитель Соединенного Королевства заявил, что членам Совета важно договориться о статусе видеоконференций, с тем чтобы можно было составлять их стенографические отчеты. Представитель Российской Федерации заявил, что Совет располагает своими протоколами, которые по причинам юридического характера называются иначе, и это не следует игнорировать.

Представитель Соединенного Королевства заявил, что для того чтобы в будущем более оперативно и эффективно реагировать на кризисы, Совету необходимо разработать планы действий в непредвиденных ситуациях. Представитель Швейцарии, выступая от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, отметил, что рассчитывает на то, что в будущем Совет Безопасности будет полностью готов к мгновенному переходу в виртуальный режим и к дальнейшей эффективной адаптации к любым другим ситуациям, когда проведение заседаний в очном формате вновь окажется невозможным. Представитель Китая высказался в поддержку Совета в его усилиях по совершенствованию своей работы на основе соблюдения Устава и его временных правил процедуры, с тем чтобы лучше учитывать новые обстоятельства и проблемы при выполнении своего мандата. Представитель Польши призвал обеспечить непрерывное, эффективное, действенное и оперативное функционирование Совета на основе транспарентности — как в обычных, так и в исключительных обстоятельствах — в соответствии с Уставом, включая статьи 24 (1) и 28 (1), временными правилами процедуры Совета, записками Председателя о методах его работы и другими соответствующими документами и практикой. Представитель Российской Федерации выразил мнение, согласно которому планы действий в чрезвычайных обстоятельствах уже разработаны и что для работы и функционирования Совета в условиях после выхода из режима ограничений необходимо и дальше

развивать планирование деятельности при различных вариантах обстановки.

## Е. Отчеты

В рассматриваемый период в соответствии с правилом 49 временных правил процедуры после каждого открытого заседания Совета выпускались стенографические отчеты, а после закрытых заседаний в соответствии с правилом 55 выпускались коммюнике. В связи с подготовкой стенографических отчетов, коммюнике и документов, доступом к ним и их публикацией вопросы в отношении применения правил 49–57 на заседаниях Совета не поднимались.

Однако в 2020 году в рамках методов работы Совета, принятых во время пандемии COVID-19, было решено, что до тех пор, пока ситуация не изменится, стенографические отчеты видеоконференций публиковаться не будут<sup>94</sup>. Несмотря на принятие такого решения, для обеспечения транспарентности видеоконференций было также решено, что Председатель Совета в течение 48 часов распространит в качестве документа Совета сводный документ, содержащий выступления докладчиков, а также всех членов Совета и сторон, не являющихся его членами, участвующих в видеоконференции, которые попросят включить их заявления в этот документ. Однако это не будет распространяться на видеоконференции членов Совета, которые будут заранее объявлены закрытыми<sup>95</sup>. Кроме того, отчеты и другая информация, касающаяся видеоконференций, публиковались на веб-сайте Совета, а веб-трансляции заявлений, сделанных в ходе открытых видеоконференций, оставались в открытом доступе и архивировались в качестве веб-трансляций Организации Объединенных Наций<sup>96</sup>.

<sup>94</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

<sup>95</sup> См. S/2020/253, S/2020/273 и S/2020/372.

<sup>96</sup> См. S/2020/372.

## III. Повестка дня

### Примечание

В разделе III рассматривается практика Совета в отношении повестки дня в том, что касается правил 6–12 временных правил процедуры Совета Безопасности.

### Правило 6

*Генеральный секретарь немедленно доводит до сведения всех представителей в Совете Безопасности все сообщения, исходящие от государств, органов Организации Объединенных Наций или Генерального секретаря, относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом*

Безопасности в соответствии с положениями Устава.

#### Правило 7

Предварительная повестка дня каждого заседания Совета Безопасности составляется Генеральным секретарем и одобряется Председателем Совета Безопасности.

В предварительную повестку дня могут быть включены лишь те вопросы, которые были доведены до сведения представителей в Совете Безопасности в соответствии с правилом 6, вопросы, предусмотренные правилом 10, или вопросы, которые Совет Безопасности ранее решил отложить.

#### Правило 8

Предварительная повестка дня заседания общается Генеральным секретарем представителям в Совете Безопасности не менее чем за три дня до заседания, но при срочных обстоятельствах она может быть сообщена одновременно с извещением о заседании.

#### Правило 9

Первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания Совета Безопасности является утверждение повестки дня.

#### Правило 10

Любой пункт повестки дня каждого заседания Совета Безопасности, рассмотрение которого не было закончено на этом заседании, автоматически включается в повестку дня следующего заседания, если Совет Безопасности не примет иного решения.

#### Правило 11

Генеральный секретарь еженедельно направляет представителям в Совете Безопасности краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов.

#### Правило 12

Предварительная повестка дня каждого периодического заседания рассылается членам Совета Безопасности не менее чем за двадцать один день до открытия заседания. Любое последующее изменение или дополнение предварительной повестки дня доводится до сведения членов Совета не менее чем за пять дней до заседания. Совет Без-

опасности может, однако, при срочных обстоятельствах сделать дополнения к повестке дня в любое время в ходе периодического заседания.

Положения правила 7, пункт 1, и правила 9 применимы также к периодическим заседаниям.

В рассматриваемый период Генеральный секретарь продолжил практику распространения, согласно правилу 6 временных правил процедуры Совета, сообщений, исходящих от государств и органов Организации Объединенных Наций, или собственных сообщений относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом в соответствии с положениями Устава. Генеральный секретарь продолжил также практику составления предварительной повестки дня для каждого заседания Совета и сообщения предварительной повестки дня представителям в Совете в соответствии с правилами 7 и 8. Как предусмотрено в письмах Председателя Совета от 2 апреля и 7 мая 2020 года<sup>97</sup>, председатели работали «в духе» временных правил процедуры Совета, обеспечивая, в частности, чтобы повестка дня утверждалась в начале видеоконференции в соответствии с правилом 9 и чтобы на практике соблюдались любые другие соответствующие правила, предусмотренные главой VI «Порядок ведения заседаний».

В рассматриваемый период практика, касающаяся распространения сообщений или подготовки предварительной повестки дня, не обсуждалась и не ставилась под сомнение. В 2020 году периодические заседания не проводились, и в связи с этим правило 12 не применялось. В настоящем разделе основное внимание уделяется практическим аспектам и обсуждению правил 9–11 в следующих трех основных подразделах: А. «Утверждение повестки дня (правило 9)»; В. «Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)»; и С. «Дискуссии, касающиеся повестки дня».

### А. Утверждение повестки дня (правило 9)

В соответствии с правилом 9 предварительных правил процедуры первым пунктом повестки дня каждого заседания Совета является утверждение повестки дня.

<sup>97</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

*Голосование по вопросу об утверждении повестки дня*

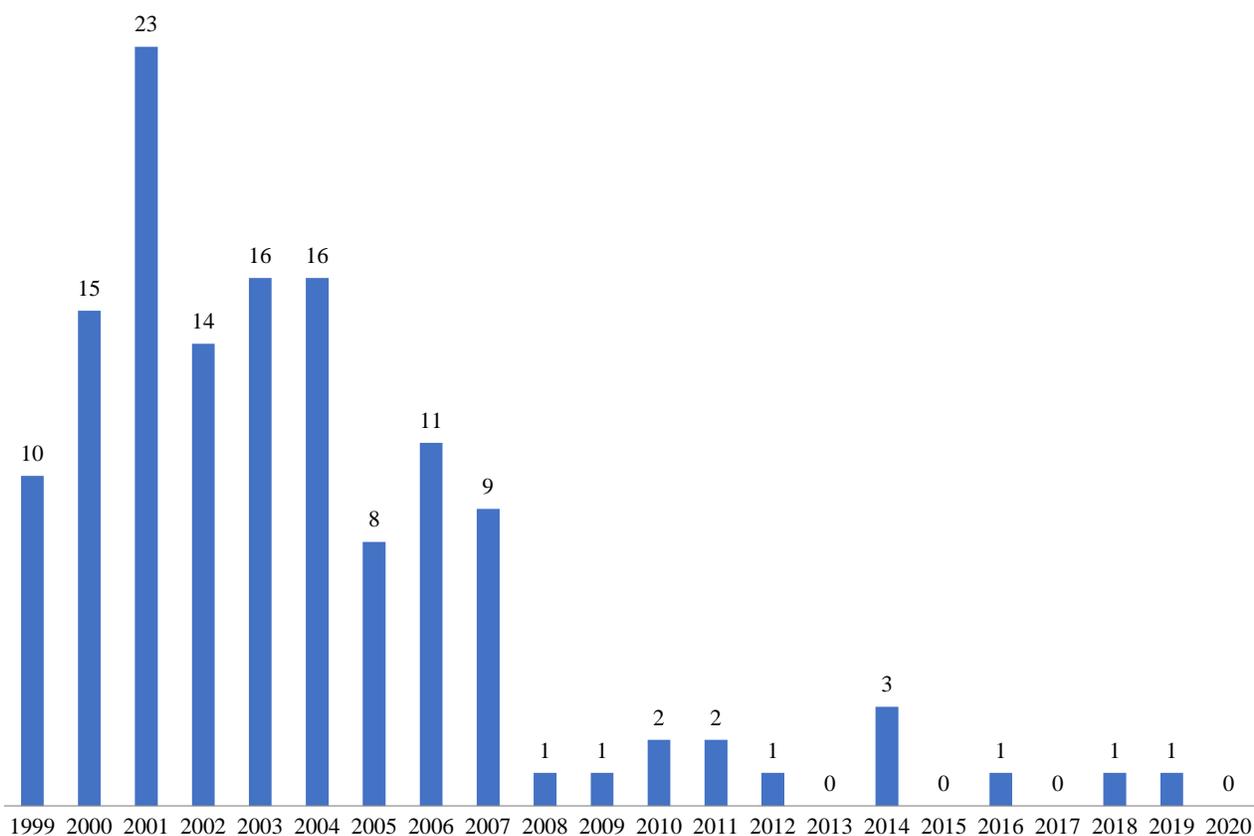
В 2020 году возражений против утверждения повестки дня не поступало.

*Новые пункты, включенные в повестку дня*

В рассматриваемый период Совет не вносил никаких новых пунктов в перечень вопросов, находящихся на его рассмотрении.

Рисунок III

**Количество ежегодно включаемых в повестку дня новых пунктов, 1999–2020 годы**



*Рассмотрение ситуаций в конкретных странах в рамках существующих пунктов регионального характера и ситуаций в конкретных регионах в рамках существующих тематических пунктов*

В рассматриваемый период Совет продолжил практику обсуждения ситуаций, развивающихся в конкретных странах, в рамках существующих пунктов повестки дня, касающихся региональных вопросов. Например, члены Совета продолжили рассмотрение положения в Ливане, Сирийской Арабской Республике и Йемене в рамках пунктов «Положение на Ближнем Востоке» и «Положение на

С 1999 по 2007 год Совет ежегодно добавлял в свою повестку дня от 8 до 23 новых пунктов. Однако после 2008 года количество ежегодно включаемых в повестку дня новых пунктов значительно сократилось: каждый год добавлялось не более трех новых пунктов. На рисунке III представлена информация о количестве ежегодно включаемых в повестку дня новых пунктов начиная с 1999 года.

Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос»<sup>98</sup>. В 2020 году в рамках пункта «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос» члены Совета рассмотрели также вопрос об осуществлении резолюции 2231 (2015)<sup>99</sup>.

Совет рассматривал ситуации в конкретных странах и регионах также в рамках тематических пунктов своей повестки дня. Например, члены Совета рассмотрели ситуацию в регионе Персидского

<sup>98</sup> Дополнительную информацию см. в части I, разд. 20 и 21.

<sup>99</sup> См. S/2020/837.

залива в ходе открытой видеоконференции, проведенной в связи с пунктом «Поддержание международного мира и безопасности»<sup>100</sup>. В рамках пункта «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» Совет обсудил положение в конкретных регионах в рамках подпунктов «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии» и «Роль Международной организации франкофонии»<sup>101</sup>. Кроме того, в рамках пункта повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности» члены Совета продолжили обсуждение деятельности Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта», созданной в соответствии с резолюцией 2379 (2017)<sup>102</sup>.

*Добавление новых подпунктов в существующие пункты повестки дня*

В рассматриваемый период Совет продолжил свою практику добавления новых подпунктов в существующие пункты повестки дня для рассмотрения меняющихся общих и трансграничных угроз

<sup>100</sup> См. S/2020/1037. Дополнительную информацию см. в части I, разд. 35.

<sup>101</sup> См. S/PV.8711 и S/2020/893. Дополнительную информацию см. в части I, разд. 36.

<sup>102</sup> См. S/2020/547 и S/2020/1193. Дополнительную информацию см. в части I, разд. 34.

международному миру и безопасности. Как более подробно описано в разделе I выше, любые видеоконференции, как открытые, так и закрытые, не считались официальными заседаниями Совета и рассматривавшиеся на них вопросы не включались в повестку дня и последующее краткое сообщение Генерального секретаря о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности<sup>103</sup>. Соответственно, хотя Генеральный секретарь продолжал уведомлять Генеральную Ассамблею о вопросах, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, когда такие вопросы находились на рассмотрении Совета в контексте заседаний, он не делал этого в тех случаях, когда эти вопросы обсуждались в контексте открытых видеоконференций<sup>104</sup>. Кроме того, видеоконференции были посвящены самым разным темам, которые не рассматривались в качестве официальных подпунктов. В таблицах 10 и 11 перечислены новые подпункты и темы, добавленные в 2020 году, в хронологическом порядке их включения<sup>105</sup>.

<sup>103</sup> Более подробную информацию см. в части IV, разд. I.C.

<sup>104</sup> См. A/75/300.

<sup>105</sup> Эта таблица не включает обычные подпункты, касающиеся брифингов, проводимых миссиями Совета, брифингов председателей комитетов Совета, писем на имя Председателя Совета, докладов Генерального секретаря и заседаний Совета с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимых в соответствии с разделами A и B приложения II к резолюции 1353 (2001).

Таблица 10

**Новые подпункты, добавленные к существующим пунктам повестки дня на официальных заседаниях, 2020 год**

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
S/PV.8699 9 января 2020 года <sup>a</sup>	Поддержание международного мира и безопасности	Соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций
S/PV.8711 30 января 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии
S/PV.8721 12 февраля 2020 года	Дети и вооруженные конфликты	Учет вопросов защиты детей в мирных процессах
S/PV.8723 13 февраля 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	Правосудие переходного периода в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
<a href="#">S/PV.8733</a> 26 февраля 2020 года	Нераспространение	Поддержка Договора о нераспространении ядерного оружия в преддверии обзорной конференции 2020 года
<a href="#">S/PV.8743</a> 11 марта 2020 года	Мир и безопасность в Африке	Борьба с терроризмом и экстремизмом в Африке
<a href="#">S/PV.8756</a> 10 сентября 2020 года	Дети и вооруженные конфликты	Нападения на школы как серьезное нарушение прав детей

<sup>a</sup> 8699-е заседание было возобновлено 10 и 13 января 2020 года (см. [S/PV.8699 \(Resumption 1\)](#) и [S/PV.8699 \(Resumption 2\)](#)).

Таблица 11

**Новые темы, представленные в связи с уже существующими темами на открытых видеоконференциях, 2020 год**

<i>Отчет о видеоконференции и дата проведения видеоконференции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Тема</i>
<a href="#">S/2020/340</a> 21 апреля 2020 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Защита гражданских лиц от вызванного конфликтом голода
<a href="#">S/2020/418</a> 15 мая 2020 года	Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2017/507</a> )	Обеспечение транспарентности, действенности и эффективности работы Совета Безопасности
<a href="#">S/2020/663</a> 2 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Последствия пандемии COVID-19
<a href="#">S/2020/674</a> 7 июля 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Операции в пользу мира и права человека
<a href="#">S/2020/727</a> 17 июля 2020 года	Женщины и мир и безопасность	Сексуальное насилие в связи с конфликтом
<a href="#">S/2020/751</a> 24 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Климат и безопасность
<a href="#">S/2020/799</a> 12 августа 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	Пандемии и задачи сохранения мира
<a href="#">S/2020/893</a> 8 сентября 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Роль Международной организации франкофонии
<a href="#">S/2020/929</a> 17 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Гуманитарные последствия ухудшения состояния окружающей среды и мир и безопасность
<a href="#">S/2020/953</a> 24 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Глобальное управление после пандемии COVID-19
<a href="#">S/2020/1037</a> 20 октября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Всеобъемлющий обзор ситуации в регионе Персидского залива

Отчет о видеоконференции и  
дата проведения видеоконфе-  
ренции

Пункт

Тема

<a href="#">S/2020/1090</a> 3 ноября 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	Современные факторы, способствующие возникновению конфликтов и небезопасной обстановке
<a href="#">S/2020/1286</a> 21 декабря 2020 года	Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	Укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Международным Судом

## В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)

В рассматриваемый период в соответствии с правилом 11 временных правил процедуры и запиской Председателя от 30 августа 2017 года<sup>106</sup> Генеральный секретарь продолжал еженедельно направлять членам Совета краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов<sup>107</sup>. Практика включения того или иного пункта повестки дня в краткое сообщение после его утверждения на официальном заседании Совета осталась неизменной. Однако, как объяснялось выше, поскольку видеоконференции не считались официальными заседаниями Совета, Генеральный секретарь не включал в свое еженедельное краткое сообщение о вопросах, которые находились на рассмотрении Совета, те вопросы, которые обсуждались в контексте открытых видеоконференций.

Согласно записке Председателя от 30 августа 2017 года в публикуемом в январе каждого года предварительном ежегодном кратком сообщении Генерального секретаря о вопросах, находящихся

на рассмотрении Совета, указываются пункты повестки дня, которые не рассматривались Советом в течение предыдущих трех календарных лет и в связи с этим подлежат исключению. Пункт повестки дня исключается, если какое-либо государство-член до конца февраля не уведомит Председателя Совета о своей просьбе сохранить этот пункт в перечне, и в этом случае данный пункт сохраняется в нем в течение еще одного года. Если ни одно государство-член не обратится с просьбой о сохранении пункта в перечне, то факт исключения такого пункта будет отражаться в первом кратком сообщении, выпускаемом в марте соответствующего года<sup>108</sup>.

В рассматриваемый период в соответствии с правилом 11 и запиской Председателя от 30 августа 2017 года Совет продолжил практику рассмотрения краткого сообщения в начале каждого года, с тем чтобы определить, завершил ли Совет рассмотрение каких-либо пунктов<sup>109</sup>. В 2020 году из 13 пунктов, обозначенных как подлежащие исключению в январе того же года, не был исключен ни один, и все они были сохранены еще на один год по просьбе государств-членов, как показано в таблице 12<sup>110</sup>.

<sup>108</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, пп. 15 и 16.

<sup>109</sup> См. [S/2020/10](#).

<sup>110</sup> См. [S/2020/10/Add.9](#).

<sup>106</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, пп. 13 и 14.

<sup>107</sup> См., например, [S/2020/10/Add.1](#) и [S/2020/10/Add.2](#).

Таблица 12

### Пункты, предложенные для исключения из краткого сообщения, 2020 год

Пункт	Дата первого и последнего рассмотрения	Статус в марте 2020 года
Индо-пакистанский вопрос	6 января 1948 года; 5 ноября 1965 года	Сохранен
Хайдерабадский вопрос	16 сентября 1948 года; 24 мая 1949 года	Сохранен
Письмо представителя Судана от 20 февраля 1958 года на имя Генерального секретаря	21 февраля 1958 года; 21 февраля 1958 года	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 11 июля 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	18 июля 1960 года; 5 января 1961 года	Сохранен

<i>Пункт</i>	<i>Дата первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Статус в марте 2020 года</i>
Письмо министра иностранных дел Кубы от 31 декабря 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	4 января 1961 года; 5 января 1961 года	Сохранен
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте	4 декабря 1971 года; 27 декабря 1971 года	Сохранен
Письмо постоянных представителей Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народно-Демократической Республики Йемен при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 1971 года на имя Председателя Совета Безопасности	9 декабря 1971 года; 9 декабря 1971 года	Сохранен
Жалоба Кубы	17 сентября 1973 года; 18 сентября 1973 года	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком	26 сентября 1980 года; 31 января 1991 года	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 1 октября 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности	2 октября 1985 года; 4 октября 1985 года	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 19 апреля 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности	21 апреля 1988 года; 25 апреля 1988 года	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности	9 февраля 1990 года; 9 февраля 1990 года	Сохранен
Положение в Грузии	8 октября 1992 года; 15 июня 2009 года	Сохранен

*Пункты, рассмотренные на заседаниях Совета Безопасности*

В рассматриваемый период Совет продолжал рассматривать 69 пунктов<sup>111</sup>. Из этих 69 пунктов Совет рассмотрел на своих официальных заседаниях 29 пунктов, 18 из которых касались конкретных стран или регионов, а 11 были тематическими. Члены Совета также рассмотрели в контексте открытых видеоконференций 35 пунктов, 20 из которых были посвящены конкретным странам или регионам, а 15 были тематическими<sup>112</sup>. В общей сложности на

заседаниях и видеоконференциях, проведенных в 2020 году, члены Совета рассмотрели 42 пункта по сравнению с 49 пунктами в 2019 году. Из 42 пунктов 23 касались ситуаций в конкретных странах или регионах, а 19 — тематических или других вопросов<sup>113</sup>. В соответствии с письмом Председателя Совета от 2 апреля 2020 года, в котором говорилось, что «не было достигнуто согласия о том, чтобы считать обсуждения в Совете, проводимые в виртуальном режиме, официальными заседаниями», рассмотрение пунктов в ходе видеоконференций не было отражено ни в кратком сообщении о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета, ни в

<sup>111</sup> См. S/2020/10.

<sup>112</sup> Общее число в 15 тематических пунктов не включает пункт «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика», поскольку он не рассматривался ни на одной открытой видеоконференции в 2020 году, а о резолюции 2515 (2020) по этому пункту не было объявлено на открытой видеоконференции из-за технических трудностей. Более подробную информацию см. в части I, разд. 32.В. Следуя сложившейся практике проведения закрытых заседаний по пункту, озаглавленному «Брифинг Председателя Международного Суда», члены Совета заслушали

ежегодный брифинг Председателя Международного Суда 28 октября 2020 года в режиме закрытой видеоконференции.

<sup>113</sup> В 2020 году Совет рассмотрел один пункт, озаглавленный «Выборы пяти членов Международного Суда», который не был включен в список пунктов, находящихся на рассмотрении Совета (S/PV.8773).

ежегодном сообщении Генеральной Ассамблее в соответствии со статьей 12 Устава<sup>114</sup>.

В таблице 13 приводится обзор пунктов повестки дня Совета и тех пунктов, которые рассматривались на официальных заседаниях Совета в рассматриваемый период и обсуждались на открытых видеоконференциях в 2020 году.

<sup>114</sup> См. S/2020/273. Более подробно см. разд. III.A выше и часть IV, разд. I.C.

Таблица 13

**Пункты повестки дня Совета и их рассмотрение на официальных заседаниях и в рамках дискуссий на открытых видеоконференциях, 2020 год**

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрен на официальном заседании</i>	<i>Обсужден на открытой видеоконференции</i>
<b>Ситуации в конкретных странах и регионах</b>		
<b>Африка</b>		
Центральноафриканский регион	Нет	Да
Письмо представителя Судана от 20 февраля 1958 года на имя Генерального секретаря	Нет	Нет
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 1 октября 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет	Нет
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 19 апреля 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет	Нет
Мир и безопасность в Африке	Да	Да
Укрепление мира в Западной Африке	Да	Да
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Да	Да
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Да	Да
Ситуация в отношении Западной Сахары	Нет	Да
Положение в Бурунди	Нет	Нет
Положение в Кот-д'Ивуаре	Нет	Нет
Положение в районе Великих озер	Да	Да
Положение в Гвинее-Бисау	Да	Нет
Положение в Либерии	Нет	Нет
Положение в Ливии	Да	Да
Ситуация в Мали	Да	Да
Ситуация в Сомали	Да	Да
Положение в Центральноафриканской Республике	Да	Да
<b>Америка</b>		
Письмо министра иностранных дел Кубы от 11 июля 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет	Нет
Письмо министра иностранных дел Кубы от 31 декабря 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет	Нет

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрен на официальном заседании</i>	<i>Обсужден на открытой видеоконференции</i>
Жалоба Кубы	Нет	Нет
Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности	Нет	Нет
Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2016/53</a> )	Да	Да
Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла	Нет	Да
Вопрос о Гаити	Да	Да
<b>Азия</b>		
Положение в Афганистане	Да	Да
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	Нет	Нет
Хайдерабадский вопрос	Нет	Нет
Индо-пакистанский вопрос	Нет	Нет
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте	Нет	Нет
Положение в Мьянме	Нет	Нет
<b>Европа</b>		
Ситуация в Боснии и Герцеговине	Нет	Да
Положение на Кипре	Да	Нет
Положение в Грузии	Нет	Нет
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2014/136</a> )	Нет	Нет
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2014/264</a> )	Да	Нет
Резолюции Совета Безопасности <a href="#">1160 (1998)</a> , <a href="#">1199 (1998)</a> , <a href="#">1203 (1998)</a> , <a href="#">1239 (1999)</a> и <a href="#">1244 (1999)</a>	Нет	Да
Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2018/218</a> )	Нет	Нет
<b>Ближний Восток</b>		
Письмо постоянных представителей Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 1971 года на имя Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/10409</a> )	Нет	Нет
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком	Нет	Нет
Ситуация в отношении Ирака	Да	Да
Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом	Нет	Нет

**Часть II. Временные правила процедуры  
и новые соответствующие процедурные вопросы**

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрен на офици- альном заседании</i>	<i>Обсужден на откры- той видеоконференции</i>
Положение на Ближнем Востоке	Да	Да
Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Да	Да
<b>Итого, ситуации в конкретных странах и регионах</b>	<b>18 пунктов</b>	<b>20 пунктов</b>
<b>Тематические и другие вопросы</b>		
Брифинг Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе	Да	Нет
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности	Нет	Да
Брифинг Председателя Международного Суда	Нет	Нет
Брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи	Нет	Нет
Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Нет	Да
Дети и вооруженные конфликты	Да	Да
Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее	Да	Нет
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Да	Да
Общие вопросы, касающиеся санкций	Нет	Нет
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)	Нет	Да
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Да	Да
Поддержание международного мира и безопасности	Да	Да
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)	Да	Нет
Нераспространение	Да	Да
Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	Нет	Нет <sup>a</sup>
Нераспространение оружия массового уничтожения	Нет	Нет
Миростроительство и сохранение мира	Да	Да
Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	Нет	Да
<b>Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте</b>	Нет	Да
Миссия Совета Безопасности	Нет	Нет
<b>Стрелковое оружие</b>	Да	Нет
Угрозы международному миру и безопасности	Нет	Да

<i>Пункт</i>	<i>Рассмотрен на официальном заседании</i>	<i>Обсужден на открытой видеоконференции</i>
<b>Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами</b>	Да	Да
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Нет	Да
Женщины и мир и безопасность	Нет	Да
<b>Итого, тематические и другие вопросы</b>	<b>11 пунктов</b>	<b>15 пунктов</b>
<b>Общее число пунктов повестки дня<sup>b</sup></b>	<b>69 пунктов</b>	<b>69 пунктов</b>
<b>Общее число рассмотренных пунктов</b>	<b>29 пунктов</b>	<b>35 пунктов</b>

<sup>a</sup> Из-за технических трудностей объявление результатов голосования по резолюции [2515 \(2020\)](#) прошло в формате закрытой, а не открытой видеоконференции.

<sup>b</sup> В 2020 году Совет рассмотрел один пункт, озаглавленный «Выборы пяти членов Международного Суда», который не был включен в список пунктов, находящихся на рассмотрении Совета ([S/PV.8773](#)).

### С. Дискуссии, касающиеся повестки дня

В рассматриваемый период члены Совета обсуждали повестку дня и вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета, в ходе нескольких заседаний и видеоконференций.

На 8699-м заседании Совета 9, 10 и 13 января по пункту «Поддержание международного мира и безопасности» и подпункту «Соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций» представитель Эритреи заявила, что в отношении повестки дня Совета наблюдается тенденция к закреплению в ней ситуаций, в которых применялась глава VII. Хотя Совет может четко заявить о завершении рассмотрения того или иного пункта повестки дня и исключить его из перечня вопросов, которыми он занимается, он делает это крайне редко, причем в некоторых случаях такие вопросы долгое время остаются на повестке дня Совета, в результате чего не удастся дать четкую оценку задачам и конечной цели мер реагирования, принимаемых Советом в ответ на угрозы миру<sup>115</sup>. На открытой видеоконференции<sup>116</sup>, проведенной 27 апреля в связи с тем же пунктом и посвященной вопросам молодежи и мира и безопасности, делегация Канады выразила решительную поддержку включению вопроса о молодежи и мире и безопасности в качестве постоянного пункта в повестку дня Совета. Представитель Бельгии заявил о намерении правительства его страны добиваться включения темы климата и безопасности в повестку дня Совета, в том

числе с учетом особой уязвимости молодого населения в условиях климатического кризиса.

Более подробно повестка дня Совета обсуждалась на открытых видеоконференциях в связи с пунктами повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности» и «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ([S/2017/507](#))»<sup>117</sup> (см. примеры 2 и 3).

#### Пример 2 Поддержание международного мира и безопасности

24 июля по инициативе Германии, которая председательствовала в Совете в том месяце<sup>118</sup>, члены Совета провели в связи с пунктом «Поддержание международного мира и безопасности» открытую видеоконференцию<sup>119</sup>, посвященную вопросам климата и безопасности. В ходе видеоконференции члены Совета заслушали брифинги помощника Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке, директора Национального центра стратегических исследований и исследований по вопросам безопасности (Нигер) и директора Консалтинговой группы по вопросам устойчивого развития Тихоокеанского района (Ниуэ). На видеоконференции выступили все члены Совета<sup>120</sup>. С заявлениями выступили

<sup>117</sup> См. [S/2020/751](#) и [S/2020/418](#).

<sup>118</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 18 июля 2020 года ([S/2020/725](#)). Подробнее об этом обсуждении см. часть V, разд. I.B, пример 4.

<sup>119</sup> См. [S/2020/751](#).

<sup>120</sup> Следующие 11 членов Совета представили письменные заявления: Бельгия, Вьетнам, Германия,

<sup>115</sup> См. [S/PV.8699 \(Resumption 2\)](#).

<sup>116</sup> См. [S/2020/346](#).

также представители Белиза, Дании, Ирландии, Кении, Науру, Фиджи и Европейского союза. 29 делегаций стран, не являющихся членами Совета, представили свои заявления в письменном виде<sup>121</sup>.

В ходе обсуждения некоторые члены Совета выступили за то, чтобы вопросы климата и безопасности регулярно включались в повестку дня Совета<sup>122</sup>. Представитель Доминиканской Республики подчеркнул, что следует продолжать работу по созданию необходимого мандата, для того чтобы тема последствий изменения климата для международного мира и безопасности регулярно фигурировала в повестке дня Совета. Заместитель премьер-министра, министр финансов и сотрудничества в целях развития Бельгии заявил, что, хотя некоторые считают, что эта тема не должна находиться на повестке дня Совета, следуя положениям статьи 1 Устава, Совет должен играть более активную роль в устранении рисков для безопасности, связанных с изменением климата. Он высказался в поддержку создания механизмов предоставления более качественной информации и отчетности Совету, а также учета связанных с климатом рисков для безопасности в соответствующих решениях Совета. Государственный министр по делам Содружества, Организации Объединенных Наций и Южной Азии Соединенного Королевства подчеркнул, что делегация его страны ставит этот вопрос в ряд главных вопросов в повестке дня Совета Безопасности с тех пор, как его впервые вынесли на рассмотрение Совета в 2007 году. Прежде всего, Совету нужен научно обоснованный подход к угрозам в увязке климат-безопасность, с помощью которого он мог бы разрабатывать решения с учётом особых потребностей нестабильных и затронутых конфликтом государств, стоящих в его повестке дня.

Представитель Сент-Винсента и Гренадин, отметив, что ряд ситуаций, включенных в повестку дня Совета, служат четким свидетельством того, что все более частые и суровые экстремальные по-

годные явления уже оказывают ощутимое воздействие на безопасность, заявила, что Совету из-за отсутствия коллективной политической воли, к сожалению, не удалось включить соображения, касающиеся климата и безопасности, в многочисленные резолюции. Она призвала включать оценки обстановки в области безопасности с учетом климатических аспектов во все предусмотренные мандатом доклады о ситуациях, включенных в повестку дня Совета, и выступила за назначение специального представителя по вопросам изменения климата и безопасности для координации усилий по реагированию между всеми компонентами системы Организации Объединенных Наций, а также за укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в целях содействия принятию всеобъемлющих мер.

В своих письменных заявлениях делегации некоторых стран, не являющихся членами Совета, повторили призыв проводить заседания по вопросам климата и безопасности на регулярной основе<sup>123</sup>. Министр иностранных дел и обороны Ирландии, выступая за то, чтобы Совет играл свою роль, решая связанные с изменением климата проблемы в области мира и безопасности, приветствовал объявление о создании неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам климата и безопасности. Делегация Чехии решительно поддержала включение прений, касающихся последствий изменения климата для международного мира и безопасности, в регулярную повестку дня Совета. Делегация Кипра выразила мнение о том, что Совет должен внести значительный вклад, особенно в плане предотвращения конфликтов, которые могут возникнуть в результате изменения климата, и что Совет уже может приступить к рассмотрению последствий изменения климата для конфликтов, стоящих в его повестке дня. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов добавил, что Совету было бы полезно провести более углубленный и стандартизированный анализ последствий изменения климата для безопасности в ситуациях, включенных в повестку дня Совета. Представитель Лихтенштейна призвал Совет активнее заниматься вопросами взаимосвязи между климатом и безопасностью, проводя регулярные брифинги и более последовательно обращая внимание на воздействие глобального потепления на рассматриваемые в Совете

Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Франция, Эстония и Южная Африка были представлены на уровне министров.

<sup>121</sup> Бразилия, Гватемала, Грузия, Индия, Ирак, Испания, Италия, Катар, Кипр, Коста-Рика, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Непал, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Тувалу, Чехия, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Япония.

<sup>122</sup> Бельгия, Вьетнам, Доминиканская Республика, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство и Франция.

<sup>123</sup> Фиджи, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Польша, Португалия, Республика Корея, Словакия, Объединенные Арабские Эмираты, Чехия и Швейцария.

ситуации в своей повседневной работе. В аналогичном ключе представитель Португалии выразил убеждение делегации его страны в том, что настало время для того, чтобы Совет более систематически занялся рассмотрением вопроса о взаимосвязи между климатом и безопасностью.

Вместе с тем другие участники предостерегли от включения вопроса о климатической безопасности в повестку дня Совета<sup>124</sup> и предложили Совету подходить к этому вопросу на индивидуальной основе в каждом конкретном случае<sup>125</sup>. Представитель Южной Африки заявил, что включение проблемы изменения климата в качестве тематического вопроса в повестку дня Совета чревато риском ослабить значимость Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, первоочередной задачей которой является мобилизация такого рода действий международного сообщества и которая обладает для этого соответствующими возможностями и универсальным членством, и отвлечь внимание и ресурсы от ее работы. Он отметил, что существуют разумные вопросы о том, в каких случаях и на основании каких научных данных Совет будет рассматривать изменение климата в качестве одного из факторов возникновения конкретной конфликтной ситуации и какими именно критериями Совет будет руководствоваться при включении экологических вопросов в свою повестку дня. Представитель Бразилии отметил, что, понимая последствия изменения климата для наиболее уязвимых стран и рассматривая способы более эффективного учета вопросов развития в контексте усилий, направленных на обеспечение мира, его страна считает, что международному сообществу следует избегать принятия мер, способных привести к «переводу повестки дня в области изменения климата в плоскость вопросов безопасности», и поэтому, прежде чем обозначать возникающие опасения в качестве явных угроз международному миру и безопасности, следует проявлять предельную осторожность. Подчеркнув, что Совет уполномочен заниматься конкретными угрозами непосредственно международному миру и безопасности, представитель Бразилии добавил, что Совету следует воздерживаться от принятия общих заявлений и вместо этого отдельно оценивать угрозы международному миру и безопасности в каждом конкретном случае. Делегация Индии подчеркнула, что изменение климата — это многоаспектная проблема, и ее рассмотрение сквозь узкую призму безопасности означает чрезмерное упрощение проблемы и ее рас-

смотрение вне контекста. Индия призвала международное сообщество с осторожностью относиться к рассмотрению вопросов климата в контексте безопасности и вместо этого укреплять существующие механизмы, а не решать проблему через принятие карательных мер по линии Совета. Представитель Китая заявил, что Совету как органу, занимающемуся вопросами международного мира и безопасности, следует принимать меры во исполнение поставленных в соответствующих резолюциях задач, анализировать вызовы безопасности и влияние изменения климата на безопасность соответствующих стран, а также обсуждать и решать соответствующие проблемы с учетом специфики каждой страны. Делегация Мексики заявила, что точно так же, как при принятии мер реагирования на изменение климата требуется руководствоваться наилучшими имеющимися научными знаниями, Совету абсолютно необходимо в каждом конкретном случае и во всех конкретных ситуациях, которые входят в его компетенцию, располагать самыми точными аналитическими данными, и именно благодаря этому Совет сможет принимать действенные и эффективные решения с учетом реального положения дел на местах.

### **Пример 3 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)**

15 мая по совместной инициативе Эстонии, которая председательствовала в Совете в том месяце, и Сент-Винсента и Гренадин, представитель которых занимала пост Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам<sup>126</sup>, Совет провел открытую видеоконференцию в связи с пунктом «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», уделив особое внимание вопросу обеспечения транспарентности, эффективности и действенности методов работы Совета<sup>127</sup>.

В ходе обсуждения представитель Российской Федерации подчеркнул важность того, чтобы Совет оставался верным своим приоритетам и концентрировался на важнейших проблемах, которые несут угрозу международному миру и безопасности. Он вновь напомнил о том, что не следует перегружать

<sup>124</sup> Южная Африка, Бразилия и Индия.

<sup>125</sup> Китай и Мексика.

<sup>126</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 7 мая 2020 года (S/2020/374).

<sup>127</sup> См. S/2020/418. Более подробную информацию о видеоконференции см. в примере 1 выше.

повестку дня Совета или злоупотреблять ею, вынося на обсуждение тематические сюжеты, уже находящиеся на повестке дня Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета или других органов системы Организации Объединенных Наций. Представитель Китая заявил, что Совет должен сосредоточить внимание на региональных и международных «горячих точках», содействовать политическому урегулированию споров и продолжать уделять приоритетное внимание Африке. Он добавил, что в том, что касается тематических вопросов, выходящих за рамки его мандата, Совет должен работать в тесной координации с другими органами Организации Объединенных Наций, такими как Ассамблея и Экономический и Социальный Совет. Представитель Кубы предостерегла от «избирательного манипулирования» методами и практикой работы Совета, особенно в отношении вынесения на рассмотрение вопросов, не входящих в его повестку дня, и предложила Совету привести свои функции в соответствие с мандатом, возложенным на него Уставом Организации Объединенных Наций. В этой связи она предложила Совету сосредоточиться на решении наиболее острых проблем, создающих угрозу международному миру и безопасности, и прекратить вмешательство в вопросы, выходящие за рамки его компетенции, в частности касающиеся мандата Ассамблеи.

Делегация Канады заявила, что пандемия COVID-19 серьезно сказывается на состоянии экономики и повлечет за собой долгосрочные последствия для мира и безопасности. Это требует от Совета более пристального внимания к предотвращению конфликтов и обеспечению экономической безопасности. Делегация Кипра призвала наладить регулярный диалог между государствами-членами, включенными в повестку дня Совета, и Председателем Совета для предоставления затронутым государствам информации о работе Совета, которая их непосредственно касается. Представитель Турции отметил, что для совершенствования методов работы Совета следует более прочно закрепить в повестке дня Совета вопросы, касающиеся предотвращения конфликтов. Он добавил, что среди государств-членов существует широкий консенсус относительно того, что необходимо активизировать усилия в области предотвращения, в том числе при помощи посредничества. Представитель Соединенного Королевства заявил, что члены Совета должны и впредь подвергать программу работы Совета критическому анализу и быть готовыми вносить на его рассмотрение новые вопросы, и отметил, что кризис, связанный с COVID-19, доказывает, что превентивная деятельность Совета как никогда важна.

## IV. Представительство и полномочия

### Примечание

Раздел IV посвящен практике Совета в отношении представительства и полномочий его членов в соответствии с правилами 13–17 временных правил процедуры.

#### Правило 13

*Каждый член Совета Безопасности представляется на заседаниях Совета аккредитованным представителем. Полномочия представителя в Совете Безопасности сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до того, как он займет свое место в Совете Безопасности. Полномочия даются главой соответствующего государства или правительства или министром иностранных дел. Глава правительства или министр иностранных дел каждого члена Совета Безопасности имеет право заседать в Совете Безопасности без представления полномочий.*

#### Правило 14

*Любой член Организации Объединенных Наций, не являющийся членом Совета Безопасности, и любое государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, в случае приглашения принять участие в заседании или заседаниях Совета Безопасности представляют полномочия представителя, назначенного им в этих целях. Полномочия такого представителя сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до первого заседания, присутствовать на котором он приглашается.*

#### Правило 15

*Полномочия представителей в Совете Безопасности и любого представителя, назначенного в соответствии с правилом 14, проверяются Генеральным секретарем, который представляет доклад Совету Безопасности для утверждения.*

### Правило 16

*До утверждения полномочий представителя в Совете Безопасности в соответствии с правилом 15 такой представитель заседает временно с теми же правами, что и другие представители.*

### Правило 17

*Любой представитель в Совете Безопасности, в отношении полномочий которого были высказаны возражения в Совете Безопасности, продолжает заседать с теми же правами, что и другие представители, до тех пор пока Совет Безопасности не примет решения по этому вопросу.*

В рассматриваемый период полномочия представителей членов Совета сообщались Генеральному секретарю в соответствии с правилом 13 временных правил процедуры. Затем Генеральный секретарь представлял Совету свой доклад в соответствии с правилом 15. Такие доклады препровождались Совету в случае, когда менялись представители членов Совета<sup>128</sup>, а также в случае, когда представители новых избранных непостоянных членов

<sup>128</sup> См., например, S/2020/88, S/2020/177, S/2020/290, S/2020/510, S/2020/812, S/2020/1186, S/2020/1196, S/2020/1223, S/2020/1230, S/2020/1239 и S/2020/1331.

Совета назначались до начала срока их полномочий<sup>129</sup>. В рассматриваемый период никаких обсуждений относительно толкования и применения правил 13–17 не проводилось.

Правило 13 упоминалось в двух сообщениях в связи с применимостью временных правил процедуры к видеоконференциям, которые проводились вместо очных заседаний в соответствии с методами работы Совета во время пандемии COVID-19. Как указано в письмах Председателя Совета от 2 апреля и 7 мая 2020 года, адресованных постоянным представителям членов Совета, было установлено, что Совет будет действовать «в духе» временных правил процедуры Совета, обеспечивая, чтобы все члены Совета, участвующие в виртуальном обсуждении, были представлены надлежащим образом аккредитованными делегатами в соответствии с правилом 13<sup>130</sup>.

<sup>129</sup> Доклады Генерального секретаря о полномочиях представителей, заместителей представителей и альтернативных представителей членов Совета, избранных на периоды 2020–2021 годов и 2021–2022 годов, см. в документах S/2019/1023, S/2020/89 и S/2020/1318.

<sup>130</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

## V. Председательствование

### Примечание

Раздел V посвящен практике Совета в отношении ежемесячной ротации председательствования, роли Председателя и временной передачи председательских обязанностей во время рассмотрения конкретного вопроса, непосредственно связанного с государством-членом, представленным Председателем, в соответствии с правилами 18–20 временных правил процедуры.

### Правило 18

*Председательствование в Совете Безопасности осуществляется членами Совета Безопасности поочередно в английском алфавитном порядке их наименований. Каждый председатель занимает этот пост в течение одного календарного месяца.*

### Правило 19

*Председатель председательствует на заседаниях Совета Безопасности и по полномочию Совета Безопасности представляет его в качестве органа Организации Объединенных Наций.*

### Правило 20

*Каждый раз, когда Председатель Совета Безопасности считает, что в интересах надлежащего выполнения председательских обязанностей ему не следует председательствовать в Совете во время рассмотрения какого-либо конкретного вопроса, с которым непосредственно связан представляемый им член Совета, он сообщает Совету о своем решении. В этом случае председательские обязанности переходят во время рассмотрения этого вопроса к представителю следующего члена Совета согласно английскому алфавитному порядку; при этом имеется в виду, что положения этого правила применяются к представителям в Совете Безопасности, последовательно призываемым председательствовать. Это правило не затрагивает представительской функции Председателя, как она определена в правиле 19, или его обязанностей по правилу 7.*

Настоящий раздел состоит из двух подразделов: А. «Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)»; и В. «Обсуждения, касающиеся

председательствования в Совете Безопасности». В 2020 году случаев применения правила 20 не было.

### А. Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)

В рассматриваемый период в соответствии с правилом 18 временных правил процедуры председательствование в Совете осуществлялось членами Совета поочередно в английском алфавитном порядке их наименований в течение одного календарного месяца. Помимо председательствования на заседаниях Совета, неофициальных консультациях полного состава и неофициальных интерактивных диалогах Председатель Совета председательствовал также на видеоконференциях, проводимых вместо очных заседаний. В соответствии с правилом 18 и запиской Председателя от 30 августа 2017 года<sup>131</sup> Председатель продолжал по полномочию Совета выполнять ряд других функций, включая: а) организацию в начале месяца брифингов для сторон, не являющихся членами Совета, и средств массовой информации о ежемесячной программе работы Совета и проведение итоговых заседаний со сторонами, не являющимися членами Совета, и брифингов для средств массовой информации по окончании председательствования в Совете; б) представление Совета и выступление с заявлениями от его имени, включая представление ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее<sup>132</sup>; в) проведение ежемесячных совещаний с Генеральным секретарем и Председателем Генеральной Ассамблеи; и д) выступление с заявлениями и замечаниями для прессы по окончании неофициальных консультаций полного состава и закрытых видеоконференций всякий раз, когда члены Совета достигают договоренности по какому-либо тексту<sup>133</sup>.

<sup>131</sup> S/2017/507.

<sup>132</sup> На своем 8746-м заседании 14 июля (см. S/PV.8746) Совет опубликовал записку Председателя (см. S/2020/666), в которой принял свой доклад Генеральной Ассамблее, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2019 года (см. A/74/2). Этот доклад был представлен Ассамблее в ходе виртуального неофициального пленарного заседания ее семьдесят четвертой сессии 31 августа 2020 года Председателем Совета в августе (Индонезия). См. также часть IV, разд. I.F.

<sup>133</sup> Председатели Совета ссылались на практику выпуска заявлений для печати и предназначенных для печати частей документов в своих соответствующих ежемесячных отчетах (см., например, S/2020/344, S/2020/558, S/2020/789, S/2020/1045, S/2020/1102, S/2020/1142 и S/2021/9).

В 2020 году 11 из 12 председателей провели итоговые заседания, большинство из которых были проведены в режиме видеоконференции и в соответствии с запиской Председателя от 27 декабря 2019 года (S/2019/994) в толедском формате, в рамках которого члены Совета представляют информацию о работе Совета за месяц совместно и в интерактивной форме<sup>134</sup>. Члены Совета также продолжали представлять в своем национальном качестве ежемесячные отчеты, содержащие обзор работы Совета в период их председательствования<sup>135</sup>.

В 2020 году 10 из 12 председателей Совета в начале месяца распространили среди членов Совета «обязательства на месяц» в отношении методов работы Совета, состоящие из перечня обязательств по повышению эффективности осуществления положений записки Председателя от 30 августа 2017 года<sup>136</sup>, а также восьми записок Председателя от 27 декабря 2019 года<sup>137</sup> в качестве средства обеспечения транспарентности, интерактивности и эффективности в работе Совета<sup>138</sup>. Меры, предусмотренные в рамках этих обязательств на месяц, включали, в частности, напоминание докладчикам, членам Совета и государствам, не являющимся членами Совета, ограничить свои выступления временными рамками, установленными в записке Председателя от 30 августа 2017 года; поощрение участия представителей гражданского общества и женщин-докладчиц и поощрение взаимодействия Совета с заинтересованными государствами-членами и дру-

<sup>134</sup> См., например, письмо представителя Индонезии от 27 октября 2020 года на имя Председателя Совета, препровождающее ежемесячный отчет о председательстве этой страны в августе 2020 года со ссылкой на итоговое заседание, проведенное в формате видеоконференции (S/2020/1045).

<sup>135</sup> В 2020 году члены Совета представили 10 помесечных отчетов: S/2020/258, S/2020/1142, S/2020/344, S/2020/558, S/2020/1102, S/2020/789, S/2021/9, S/2020/1045, S/2020/1333 и S/2021/203 (в хронологическом порядке).

<sup>136</sup> S/2017/507, приложение.

<sup>137</sup> S/2019/990 — S/2019/997.

<sup>138</sup> Например, письмо представителя Эстонии от 10 ноября 2020 года на имя Председателя Совета с описанием методов работы, которые поощрялись во время председательствования Эстонии, Франции и Германии в мае, июне и июле 2020 года (S/2020/1102), и письмо представителя Сент-Винсента и Гренадин от 26 февраля 2021 года на имя Председателя Совета с упоминанием обязательств в отношении методов работы африканских членов Совета и Сент-Винсента и Гренадин, выполненных во время председательствования Нигера, Сент-Винсента и Гренадин и Южной Африки в сентябре, ноябре и декабре 2020 года (S/2021/203).

гими главными органами Организации Объединенных Наций; и поощрение интерактивности в ходе неформальных консультаций полного состава и закрытых видеоконференций, а также содействие согласованию заявлений для печати и пресс-релизов по завершении таких заседаний.

Председательствующая страна также брала на себя ряд обязанностей от имени членов Совета в рамках методов работы, принятых во время пандемии COVID-19. В письме Председателя Совета от 2 апреля 2020 года, адресованном постоянным представителям членов Совета, было принято решение о том, что в первый день месяца Председатель Совета будет выпускать и распространять «неофициальный план» видеоконференций среди всех членов Организации Объединенных Наций и размещать его на веб-сайтах Совета и соответствующей делегации<sup>139</sup>. За день до видеоконференции Председатель Совета должен распространять по электронной почте среди всех членов Организации Объединенных Наций послание Председателя Совета с объявлением о проведении видеоконференции; это послание также публикуется в ежедневной программе работы на сайте Совета<sup>140</sup>. В письме Председателя Совета от 7 мая 2020 года было установлено, что Председатель будет информировать общественность в социальных сетях о ежедневной программе работы Совета в день проведения мероприятия до начала заседания<sup>141</sup>. Кроме того, в обоих письмах было установлено, что по мере возможности и с согласия членов Совета Председатель будет содействовать согласованию материалов для печати и передавать их текст в устной форме по интернет-телевидению Организации Объединенных Наций<sup>142</sup>.

В соответствии со сложившейся практикой и запиской Председателя от 30 августа 2017 года введение к ежегодному докладу Совета Генеральной Ассамблеи за 2019 год было подготовлено при координирующей роли Председателя Совета в сентябре 2019 года (Российская Федерация)<sup>143</sup>.

<sup>139</sup> См. S/2020/273. См. также S/2020/372 в связи с распространением и публикацией «неофициальной программы работы» во время председательства Эстонии в мае 2020 года.

<sup>140</sup> См. S/2020/273.

<sup>141</sup> См. S/2020/372.

<sup>142</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

<sup>143</sup> См. S/2017/507, приложение, п. 127. В соответствии с этой запиской Председателя, поскольку членство в Совете страны, председательствовавшей в июле 2019 года (Перу), заканчивалось в том году, задача согласования текста введения к докладу возлагалась на следующего в алфавитном порядке члена Совета, который не покидал Совет

В 2020 году во время своего председательства члены Совета продолжали проявлять инициативу, обращая внимание Совета на возникающие и меняющиеся вопросы, касающиеся международного мира и безопасности, организуя заседания Совета или открытые видеоконференции в рамках тематических пунктов, порой добавляя новые подпункты или предлагая новые темы<sup>144</sup>. В большинстве случаев председатели Совета препровождали концептуальные документы в качестве ориентира для обсуждения<sup>145</sup>. Некоторые из них также распространяли краткие отчеты об этих заседаниях<sup>146</sup>. В письме Председателя Совета от 7 мая 2020 года представители Эстонии и Сент-Винсента и Гренадин совместно препроводили концептуальную записку для открытой видеоконференции в связи с пунктом «Осуществление положений записки Председателя (S/2017/507)», которая была организована во время председательства Эстонии 15 мая<sup>147</sup>. Хотя эти засе-

Безопасности в том календарном году (Российская Федерация). Дополнительную информацию см. в части IV, разд. I.F. См. также S/PV.8746.

<sup>144</sup> Более подробную информацию о передаче вопросов государствами-членами в соответствии со статьей 35 Устава см. в части VI, разд. I.A.

<sup>145</sup> См., например, письмо представителя Вьетнама от 31 декабря 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2020/1), препровождающее концептуальную записку по подпункту «Соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций в целях поддержания международного мира и безопасности» до проведения 8699-го заседания Совета 9 января 2020 года (S/PV.8699); письмо представителя Германии от 22 июня 2020 года на имя Генерального секретаря (S/2020/571), препровождающее концептуальную записку по теме «Пандемии и безопасность» до проведения открытой видеоконференции 2 июля 2020 года (S/2020/663); и письмо представителя Нигера от 1 сентября 2020 года на имя Генерального секретаря (S/2020/883), препровождающее концептуальную записку по теме «Глобальное управление в период после COVID-19» до проведения открытой видеоконференции 24 сентября 2020 года (S/2020/953).

<sup>146</sup> См., например, письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Германии от 24 августа 2020 года на имя Председателя Совета (S/2020/830), препровождающее резюме видеоконференции, состоявшейся 24 июля 2020 года, по теме «Климат и безопасность» (S/2020/751); и письмо представителя Сент-Винсента и Гренадин от 29 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря (S/2020/1328), препровождающее резюме видеоконференции, состоявшейся 3 ноября 2020 года, по теме «Современные движущие силы конфликтов и ухудшения безопасности» (S/2020/1090).

<sup>147</sup> См. S/2020/374.

дания не являлись официальными заседаниями Совета, председатели Совета также распространяли концептуальные записки в своем национальном качестве, чтобы они служили ориентирами для обсуждения в ходе открытых видеоконференций<sup>148</sup>. В отдельных случаях некоторые члены Совета распространяли резюме заседаний по формуле Аррии, которые они проводили или совместно проводили во время своего председательства, опять же в своем национальном качестве<sup>149</sup>.

В рассматриваемый период роль Председателя упоминалась в нескольких сообщениях, направленных Совету членами Совета и государствами, не являющимися его членами. В письме от 11 февраля 2020 года на имя Председателя Совета представитель Финляндии препроводил доклад о работе семнадцатого ежегодного семинара для новоизбранных членов Совета, который состоялся 7 и 8 ноября 2019 года. Согласно докладу, участники семинара обсудили роль Председателя в обеспечении баланса между транспарентностью и эффективностью, поощрении интерактивности, более рационального распоряжения временем и в подготовке ежемесячных оценок<sup>150</sup>. Кроме того, в письме от 3 марта 2020 года на имя Председателя Совета представители Кувейта и Сент-Винсента и Гренадин в качестве покидающего свой пост и нового председателей Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам совместно препроводили доклад<sup>151</sup> о работе неофициального выездного совещания по вопросу о методах работы Совета, проведенного 17–19 января 2020 года. Как указано в докладе, члены Совета обсудили значение роли Председателя в обеспечении применения методов работы Совета, в частности в отношении проведения заседаний, включая соблюдение ораторами установленного регламента, подготовки ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее, взаимодействия с другими главными органами Организации Объединенных Наций и проведения итоговых заседаний.

## В. Обсуждения, касающиеся председательства в Совете

В 2020 году на заседаниях и открытых видеоконференциях Совета обсуждались вопросы, связанные с председательством в Совете. В

ходе открытой видеоконференции<sup>152</sup> 25 августа 2020 года в связи с пунктом «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос» члены Совета обсудили будущий курс действий Председателя Совета в контексте письма Соединенных Штатов от 20 августа 2020 года<sup>153</sup>, в котором Соединенные Штаты уведомили Совет о существенном неисполнении Исламской Республикой Иран ее обязательства по Совместному всеобъемлющему плану действий 2015 года. В ходе видеоконференции<sup>154</sup> представитель Российской Федерации заявил, что в своих ответах на письмо Соединенных Штатов большинство государств-членов недвусмысленно высказались о том, что это письмо не может рассматриваться в качестве уведомления, предусмотренного пунктом 11 постановляющей части резолюции 2231 (2015), равно как не может запустить процедуру восстановления санкций, так как Соединенные Штаты прекратили свое участие в Совместном всеобъемлющем плане действий. Поэтому он просил Председателя Совета проинформировать членов Совета об итогах двусторонних консультаций с членами Совета по данному вопросу и сообщить, намеревается ли он следовать процедурам, предусмотренным пунктом 11 постановляющей части резолюции 2231 (2015). Представитель Китая настоятельно призвал Председателя Совета не предпринимать никаких действий в связи с письмом Соединенных Штатов, и добавил, что Совет должен в полной мере уважать мнения членов международного сообщества и подавляющего большинства членов Совета, поддерживать свой авторитет и репутацию и выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Представитель Эстонии заявил, что, поскольку среди участников Совместного всеобъемлющего плана действий нет согласия относительно статуса Соединенных Штатов в качестве участника Плана, делегация его страны поддерживает Председателя Совета в том, чтобы считать это уведомление недействительным для целей восстановления санкций. Представитель Германии поддержал мнение Председателя о том, что предполагаемое уведомление Соединенных Штатов с юридической точки зрения является недействительным. Отвечая на вопросы и комментарии членов Совета, представи-

<sup>152</sup> См. S/2020/837.

<sup>153</sup> См. также письмо представителя Соединенных Штатов от 20 августа 2020 года на имя Председателя Совета (S/2020/815). Для ознакомления с дополнительной информацией об обсуждении вопроса осуществления резолюции 2231 (2015) см. часть I, разд. 32.А, и часть V, разд. II.

<sup>154</sup> См. S/2020/837.

<sup>148</sup> См., например, S/2020/389 и S/2020/783.

<sup>149</sup> См. S/2020/458 и S/2020/643.

<sup>150</sup> См. S/2020/116.

<sup>151</sup> См. S/2020/172.

тель Индонезии в своем качестве Председателя Совета заявил, что поскольку Совет не пришел к консенсусу по данному вопросу, Председатель не может принять дальнейшие меры.

На открытой видеоконференции<sup>155</sup>, состоявшейся 21 октября в связи с пунктом «Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности», представитель Германии выразил мнение, что любая картина диалога между Косово и Сербией остается неполной без брифинга Специального представителя Европейского союза по Белградско-Приштинскому диалогу и другим региональным вопросам Западных Балкан, и выразил сожаление о том, что этот брифинг был заблокирован Председателем.

Роль Председателя Совета также упоминалась на 8764-м заседании Совета в рамках пункта «Положение на Ближнем Востоке» (см. пример 6) и более подробно в ходе открытой видеоконференции, проведенной в связи с пунктом «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)» (см. пример 4).

#### **Пример 4 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)**

15 мая по инициативе Эстонии, которая председательствовала в Совете в том месяце, и Сент-Винсента и Гренадин, представитель которых занимала пост Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам<sup>156</sup>, члены Совета провели открытую видеоконференцию<sup>157</sup> на тему методов работы Совета в связи с пунктом «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», уделив особое внимание вопросу обеспечения транспарентности, действенности и эффективности работы Совета. В своих выступлениях члены Совета и стороны, не являющиеся его членами, поделились мнениями о роли Председателя Совета в обеспечении транспарентности, эффективности и интерактивности работы Совета и содействии внедрению методов работы, принятых во время пандемии COVID-19.

<sup>155</sup> См. S/2020/1040.

<sup>156</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 7 мая 2020 года (S/2020/374).

<sup>157</sup> См. S/2020/418. Более подробную информацию о видеоконференции см. в примере 1 выше.

В своем брифинге Председатель Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам заявила, что со времени его последнего очного заседания, состоявшегося 12 марта, Совет был вынужден адаптировать свои методы работы для поддержания состояния готовности к проведению заседаний и принятию решений в беспрецедентных чрезвычайных обстоятельствах, и осветила конкретные аспекты мер, принятых под председательством Доминиканской Республики, Китая и Эстонии. В своем заявлении делегация Мексики высоко оценила меры, принятые под председательством Китая, Доминиканской Республики и Эстонии с целью адаптировать методы работы Совета к новым обстоятельствам, обусловленным пандемией, и тем самым в значительной степени сохранить уровень эффективности, действенности и транспарентности Совета. Делегация выразила надежду, что полученные уроки позволят придать импульс будущим дискуссиям по вопросу изменений, которые необходимо внести в методы работы. Делегация Чили, выступая от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции, отметила, что все три председателя признали необходимость продолжения использования методов работы, принятых до пандемии, которые позволили и позволяют принять ряд мер для обеспечения того, чтобы Совет проводил как можно больше заседаний на основе транспарентности и широкого участия.

Что касается транспарентности, то представители Австрии и Кувейта похвалили трех председателей за распространение писем в целях информирования широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций о методах работы Совета. Выступая от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, представитель Швейцарии приветствовал тот факт, что все виртуальные заседания, проводимые вместо открытых заседаний с брифингами, теперь в полном объеме транслируются в интернете, а также распространение Председателем в соответствующих случаях письменных заявлений докладчиков и членов Совета и сторон, не являющихся его членами, в качестве официальных документов Совета. Делегация Норвегии, выступая от имени стран Северной Европы, воздала должное председательствующей в Совете Эстонии за внедрение новых и новаторских технологических решений для того, чтобы сделать открытые заседания общедоступными, обеспечить более широкое участие в проводимых для Совета брифингах женщин и представителей организаций гражданского общества и предоставить всем государствам-членам возмож-

ность выступать с заявлениями на заседаниях, проводимых по формуле Аррии. Делегация Ирландии выразила признательность делегациям, недавно председательствовавшим в Совете, за их усилия по повышению открытости работы Совета во время пандемии, в том числе путем принятия сообщений для прессы после каждой закрытой видеоконференции.

В более общем плане Председатель Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам обратила внимание на формирование практики ежемесячного представления письменных обязательств, с помощью которых председатели Совета способствуют осуществлению положений записки Председателя от 30 августа 2017 года<sup>158</sup> и восьми записок Председателя от 27 декабря 2019 года<sup>159</sup>. В этой связи многие делегации в своих заявлениях подчеркнули важную роль Председателя в обеспечении транспарентности в работе Совета, в том числе путем проведения ежемесячных брифингов по неофициальной программе работы и итоговых заседаний для более широкого круга членов Организации Объединенных Наций<sup>160,161</sup>. Делегация Египта заявила, что следует развивать практику проведения периодических брифингов для более широкого круга государств-членов по ежемесячной программе работы Совета, а также учитывать предложения и замечания более широкого круга государств-членов при разработке программы работы. Выступая от имени 10 избранных членов Совета, представитель Вьетнама выразил мнение, что председатели Совета, в том числе из числа избираемых членов, продолжают тесно взаимодействовать с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества, прессой и другими заинтересованными сторонами, используя различные возможности, включая брифинги по ежемесячным программам работы и итоговые заседания.

Говоря об итоговых заседаниях, представитель Швейцарии от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности напомнил, что эти мероприятия были организованы

11 из 12 предыдущих председателей Совета и с каждым разом приобретают все более интерактивный характер. Вместе с тем представители Сальвадора и Сингапура подчеркнули необходимость того, чтобы ежемесячные брифинги и итоговые заседания включали более интерактивные обсуждения и более глубокую оценку. Представитель Лихтенштейна отметил, что итоговые заседания можно было бы проводить более интерактивно, предложив членам Организации направлять вопросы заблаговременно, в результате чего на заданные членами Организации вопросы можно было бы отвечать уже во вступительных замечаниях вместо того, чтобы посвящать их обзору предыдущего месяца. Выступая от имени 24 бывших избранных членов Совета, представитель Новой Зеландии добавил, что всем членам Совета предлагается принимать активное участие в итоговых заседаниях и стремиться проявлять максимальную откровенность, и предложил организаторам заблаговременно направлять вопросы, чтобы эффективно влиять на дискуссию. Кроме того, в период между началом председательства и итоговыми заседаниями членам Совета следует в течение месяца рассмотреть другие способы информирования членов Совета о работе Совета и принимаемых им решениях. Он призвал продолжать публикацию добавления Председателя в дополнение к неформальной программе работы Совета. Помимо этого, он заявил, что в тех случаях, когда нет согласия в отношении публичных замечаний, председатели Совета должны иметь возможность обращаться к средствам массовой информации, проявляя уважительное отношение к другим коллегам.

Представитель Китая призвал председателей выяснять мнения заинтересованных государств-членов и региональных организаций до начала заседаний Совета и поддерживать тесную координацию с председателями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и Генеральным секретарем. Он также призвал председателей лучше координировать свои действия друг с другом, с тем чтобы повысить уровень добросовестности и синергии и избегать дублирования. Делегация Кипра призвала к тому, чтобы наладить регулярный диалог между государствами-членами, включенными в повестку дня Совета, и Председателем Совета для предоставления затронутым государствам информации о работе Совета, которая их непосредственно касается, вместо того чтобы полагаться на добрую волю членов Совета или куратора по касающемуся их вопросу для получения такой информации.

<sup>158</sup> S/2017/507.

<sup>159</sup> S/2019/990–S/2019/997.

<sup>160</sup> См. S/2020/418.

<sup>161</sup> Вьетнам (от имени избранных членов Совета), Австралия, Гватемала, Индия, Кувейт, Лихтенштейн, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия (от имени стран Северной Европы), Сальвадор, Сингапур и Швейцария (от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности).

Выразив надежду на то, что можно будет добиться большего прогресса в плане своевременного представления и анализа ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее, делегация Норвегии настоятельно призвала каждую председательствующую делегацию представлять свои ежемесячные оценки, которые включаются в ежегодный доклад, и использовать другие способы распространения информации в тех случаях, когда консенсус невозможен<sup>162</sup>. Представитель Сальвадора призвала к со-

<sup>162</sup> Норвегия выступала от имени Северных стран.

хранению практики своевременного выпуска докладов о деятельности каждого из председателей, которые должны, помимо краткого обзора событий, содержать ситуационный анализ, в том числе нынешних и будущих угроз международному миру и безопасности. Несколько выступавших призвали включать в доклады Совета Ассамблее больше аналитической информации<sup>163</sup>.

<sup>163</sup> Бразилия, Ирландия, Куба, Ливан, Мексика и Нигерия.

## VI. Секретариат

### Примечание

Раздел VI посвящен практике Совета в отношении функций и полномочий Генерального секретаря в связи с заседаниями Совета в соответствии с правилами 21–26 временных правил процедуры<sup>164</sup>.

#### Правило 21

*Генеральный секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Совета Безопасности. Генеральный секретарь может уполномочить заместителя действовать вместо него на заседаниях Совета Безопасности.*

#### Правило 22

*Генеральный секретарь или его заместитель, действующий от его имени, могут делать устные или письменные заявления Совету Безопасности по любому вопросу, находящемуся на рассмотрении Совета.*

#### Правило 23

*Генеральный секретарь может быть назначен Советом Безопасности в соответствии с правилом 28 докладчиком по какому-либо определенному вопросу.*

#### Правило 24

*Генеральный секретарь предоставляет персонал, требующийся Совету Безопасности. Этот персонал составляет часть Секретариата.*

<sup>164</sup> О конкретных случаях, когда Совет просил или уполномочивал Генерального секретаря выполнять другие функции в соответствии со статьей 98, см. часть VI.

#### Правило 25

*Генеральный секретарь извещает представителей в Совете Безопасности о заседаниях Совета Безопасности и его комиссий и комитетов.*

#### Правило 26

*Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку документов, требующихся Совету Безопасности, и, за исключением срочных обстоятельств, рассылает их не менее чем за сорок восемь часов до заседания, на котором они должны рассматриваться.*

В рассматриваемый период в соответствии со сложившейся практикой Генеральный секретарь и старшие должностные лица Секретариата продолжали участвовать в заседаниях Совета, проводя в Совете устные брифинги и представляя письменные доклады. Члены Совета продолжали обращаться к старшим должностным лицам Секретариата с просьбами о проведении брифингов.

Кроме того, в 2020 году Секретариат сыграл решающую роль в поддержке перехода на новые методы работы, принятые во время пандемии COVID-19, включая проведение видеоконференций, осуществление процедуры письменного голосования и, начиная с 14 июля 2020 года, возобновление очных заседаний при соблюдении требований охраны здоровья и безопасности<sup>165</sup>.

Различные функции Секретариата были рассмотрены в ходе нескольких открытых видеоконференций. На открытой видеоконференции<sup>166</sup>, проведенной 6 мая в связи с рассмотрением пункта

<sup>165</sup> Более подробную информацию о методах работы Совета, принятых во время пандемии COVID-19, см. в разд. I выше.

<sup>166</sup> См. [S/2020/346](#).

«Поддержание международного мира и безопасности», посвященной вопросам молодежи и мира и безопасности, делегация Норвегии отметила, что после принятия резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018) представление Совету докладов по вопросам, касающимся молодежи, стало более последовательным. В этой связи делегация Норвегии предложила поручить Секретариату регулярно отчитываться по повестке дня по вопросам молодежи и мира и безопасности. Делегация Фиджи предложила Секретариату представить подробный анализ того, как как последствия изменения климата для безопасности сказываются на положении молодежи во всем мире, в частности на положении женщин и девочек, и особенно в тех странах, в которых развернуты политические миссии и операции в пользу мира Организации Объединенных Наций.

На открытой видеоконференции<sup>167</sup>, состоявшейся 15 мая в связи с рассмотрением пункта «Осуществление положений записки Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507)», представитель Соединенного Королевства высказался в поддержку практики проведения неофициальных обзорных брифингов Секретариата. Представитель Малайзии выразил мнение, согласно которому Совету следует обратиться к Секретариату с просьбой о проведении большего числа брифингов по вопросам раннего предупреждения и брифингов для информирования об оперативной обстановке. Говоря о важности закрытых обсуждений между членами Совета в отличие от открытых заседаний, представитель Франции заметил, что обсуждение мандатов Совета между его членами и представителями Секретариата за закрытыми дверями более продуктивно, нежели обмен публичными заявлениями с изложением национальных позиций. Представитель Словакии заявил, что следует скорректировать периодичность представления различных докладов Генерального секретаря, с тем чтобы они более верно отражали положение дел на местах.

Выступая от имени избранных членов Совета, представитель Вьетнама подчеркнул важность того, чтобы вновь избранные члены Совета начинали принимать участие в его работе как можно раньше — в том числе участвуя в брифингах Совета на ранних этапах подготовки к членству. Он приветствовал тот факт, что, согласно записке Председателя от 27 декабря 2019 года<sup>168</sup>, новые члены могут получать всю документацию Совета на протяжении пяти месяцев, предшествующих периоду их членства, и настоятельно призвал к тому, чтобы на про-

тяжении этого периода новые члены могли наблюдать за работой Совета, ведущейся в различных форматах, в том числе в виде консультаций и переговоров по документам Совета. Что касается методов работы Совета, принятых во время пандемии COVID-19, то несколько делегаций<sup>169</sup> высоко оценили усилия Секретариата и членов Совета в области адаптации этих методов к новым обстоятельствам.

В ходе открытой видеоконференции<sup>170</sup>, состоявшейся 29 июля в связи с рассмотрением пункта «Положение на Ближнем Востоке», посвященной гуманитарной обстановке в Сирийской Арабской Республике, представитель Китая поставил под сомнение эффективность исключений по гуманитарным соображениям из санкций, введенных в одностороннем порядке против Сирийской Арабской Республики, и попросил Секретариат представить всеобъемлющий доклад по этому вопросу. Представитель Российской Федерации выразил желание получать больше информации о реформатировании поставок гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций на северо-запад этой страны с учетом обновленного режима работы трансграничного механизма оказания гуманитарной помощи. Он выразил сожаление в связи с тем, что просьба делегации его страны пригласить из Секретариата дополнительного докладчика по теме возможных экологических и гуманитарных последствий разлива нефти на северо-востоке Сирийской Арабской Республики не была должным образом рассмотрена, несмотря на очевидную актуальность обсуждения этой темы.

На открытой видеоконференции<sup>171</sup>, проведенной 12 августа в связи с рассмотрением пункта «Миростроительство и поддержание мира» и посвященной пандемии и задачам сохранения мира, представитель Российской Федерации предложил Секретариату подготовить аналитическую записку о влиянии санкций на борьбу с пандемией COVID-19 и включить в нее оценку негативных последствий принудительных мер для деятельности в области миростроительства и сохранения мира. Представитель Эквадора призвала к соблюдению предложенного Генеральным секретарем всеобъемлющего прекращения огня, чтобы способствовать гуманитарному доступу, а также в качестве первого шага на пути к устойчивому миру. Касаясь резолюции 2532 (2020), она заявила, что было бы полезно

<sup>167</sup> См. S/2020/418.

<sup>168</sup> См. S/2019/993.

<sup>169</sup> См. S/2020/418 (Соединенное Королевство, Индия и Ливан).

<sup>170</sup> См. S/2020/758.

<sup>171</sup> См. S/2020/799.

регулярно информировать Совет и Секретариат о том, где эта резолюция выполняется и на каких направлениях необходима более энергичная под-

держка для обеспечения ее эффективного осуществления.

## VII. Порядок ведения заседаний

### Примечание

В разделе VII рассматривается практика Совета в отношении порядка ведения заседаний в соответствии с правилами 27, 29, 30 и 33 его временных правил процедуры.

#### Правило 27

*Председатель предоставляет слово представителям в том порядке, в каком они заявляют о своем желании выступить.*

#### Правило 29

*Председатель может предоставить слово вне очереди любому докладчику, назначенному Советом Безопасности.*

*Председателю комиссии или комитета или докладчику, назначенному комиссией или комитетом представить доклад, может быть предоставлено слово вне очереди для пояснений к докладу.*

#### Правило 30

*Если какой-либо представитель поднимает вопрос по порядку ведения заседания, Председатель немедленно выносит свое постановление. Если это постановление оспаривается, Председатель представляет его Совету Безопасности для немедленного решения, и постановление остается в силе, если оно не отменяется.*

#### Правило 33

*Нижеследующие предложения рассматриваются в указанном порядке ранее всех основных предложений и проектов резолюций, относящихся к рассматриваемому на заседании вопросу:*

- 1. прервать заседание;*
- 2. закрыть заседание;*
- 3. закрыть заседание и назначить новое на определенный день или час;*
- 4. передать какой-либо вопрос в комитет, Генеральному секретарю или докладчику;*

*5. отложить обсуждение вопроса до определенного дня или на неопределенное время; или*

*6. внести поправку.*

*Решение по любому предложению относительно перерыва или просто о закрытии заседания выносится без прений.*

В 2020 году на заседаниях Совета правила 27, 29 и 30 прямо не упоминались. В рамках методов работы Совета, принятых во время пандемии COVID-19, в письмах Председателя Совета от 2 апреля и 7 мая 2020 года, адресованных постоянным представителям членов Совета, было предусмотрено, что председатели Совета намерены действовать «в духе временных правил процедуры Совета», в том числе в соответствии с главой VI «Порядок ведения заседаний»<sup>172</sup>.

В рассматриваемый период Председатель Совета продолжал просить выступающих ограничивать свои выступления на заседаниях Совета четырьмя или пятью минутами в соответствии с запиской Председателя от 30 августа 2017 года<sup>173</sup>. Например, на 8723-м заседании<sup>174</sup> Совета 13 февраля, прежде чем предоставить слово сторонам, не являющимся членами Совета, Председатель напомнил всем ораторам о необходимости ограничивать свои заявления четырьмя минутами и отметил, что красный сигнал на ободке микрофона начнет мигать по истечении четырех минут. Председатель напомнил о просьбе к делегациям, подготовившим длинные заявления, распространить их тексты в письменном виде, а в зале Совета зачитать их сокращенный вариант<sup>175</sup>. В соответствии со сложившейся ранее практикой в рассматриваемый период с совместными заявлениями выступали члены Совета<sup>176</sup> и стороны, не являющиеся его членами, при-

<sup>172</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

<sup>173</sup> См. S/2017/507, приложение, п. 22. См., например, S/PV.8699, S/PV.8699 (Resumption 1), S/PV.8699 (Resumption 2), S/PV.8706, S/PV.8723 and S/PV.8723 (Resumption 1).

<sup>174</sup> См. S/PV.8723.

<sup>175</sup> Там же. Другие примеры см. в S/PV.8699 (Resumption 1), S/PV.8699 (Resumption 2), S/PV.8706 and S/PV.8723 (Resumption 1).

<sup>176</sup> В 2020 году в ряде случаев представители Нигера, Туниса и Южной Африки выступали с совместными

глашенные для участия в заседаниях и видеоконференциях, проводимых Советом<sup>177</sup>. Кроме того, в

заявлениями от имени трех африканских членов Совета (именуемых «А3»), а в других случаях они в своих выступлениях объединялись с Сент-Винсентом и Гренадинами (данное объединение именуется «А3+1») (см., например, [S/PV.8731](#) и [S/2020/336](#)). Представители Индонезии и Вьетнама в ряде случаев также выступали в Совете с совместными заявлениями в качестве двух государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (см., например, [S/PV.8767](#) и [S/2020/568](#)). На открытой видеоконференции, проведенной 15 мая в связи с рассмотрением пункта «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ([S/2017/507](#))», представитель Вьетнама выступил с совместным заявлением от имени избранных членов Совета ([S/2020/418](#)). В нескольких случаях члены Совета также выступали с совместными заявлениями в качестве стран, совместно исполняющих функции кураторов по тому или иному вопросу (см., например, [S/PV.8700](#), [S/PV.8748](#) и [S/2020/1257](#)).

<sup>177</sup> Например, на 8699-м заседании, состоявшемся 9 января в рамках рассмотрения пункта «Поддержание международного мира и безопасности», представитель Филиппин выступил с совместным заявлением от имени 10 государств — членов АСЕАН; представитель Норвегии выступила от имени Северных стран; представитель Украины выступил также от имени Германии, Канады и Швеции; а представитель Азербайджана выступил с заявлением от имени Движения неприсоединившихся стран (см. [S/PV.8699](#) и [S/PV.8699 \(Resumption 1\)](#)); на 8706-м заседании, состоявшемся 21 января в рамках рассмотрения пункта «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Португалии выступил от имени государств — членов Европейского союза, представитель Азербайджана выступил от имени Движения неприсоединившихся стран, представитель Бангладеш выступила от имени государств — членов Организации исламского сотрудничества, а представитель Судана выступил от имени Группы арабских государств (см. [S/PV.8706 \(Resumption 1\)](#)). Стороны, не являющиеся членами Совета, также представляли совместные заявления в соответствии с методами работы Совета, принятыми во время пандемии COVID-19. Например, на открытой видеоконференции, состоявшейся 15 мая в рамках рассмотрения пункта «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ([S/2017/507](#))», делегация Чили представила заявление от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции; представитель Новой Зеландии представил заявление от имени 24 стран, являвшихся избранными членами Совета в период с 2011 по 2019 год; делегация Норвегии представила заявление от имени Северных стран; а представитель Швейцарии сделал заявление от имени членов Группы по вопросам подотчетности,

рамках методов работы, согласованных членами Совета на апрель 2020 года, делегация страны, председательствовавшей в Совете, попросила выступающих распространять тексты своих выступлений заблаговременно, для того чтобы обсуждения с членами Совета были более интерактивными и предметными. Выступающим было рекомендовано выражаться кратко и ограничивать свои выступления семью минутами<sup>178</sup>.

Как предусмотрено в записке Председателя от 30 августа 2017 года порядок выступления на заседаниях Совета по общему правилу устанавливается путем жеребьевки. Председатель Совета делает свое заявление в качестве представителя своей страны последним из всех членов Совета<sup>179</sup>. Однако в определенных случаях порядок выступления устанавливается на основе списка записавшихся для выступления участников, и Председатель Совета может выступить с заявлением от имени своей национальной делегации до выступления других членов<sup>180</sup>. В отдельных случаях Председатель Совета может скорректировать список ораторов и записать первой делегацию (делегации), отвечающую (отвечающие) за подготовку проекта, с тем чтобы они смогли выступить со вступительными заявлениями или разъяснениями<sup>181</sup>. Когда созывается незапланированное или экстренное заседание, Председатель может скорректировать список выступающих, с тем чтобы делегация, которая обратилась с просьбой о проведении заседания, могла выступить

согласованности и транспарентности (см. [S/2020/418](#)).

<sup>178</sup> См. [S/2020/273](#).

<sup>179</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, пп. 24–25.

<sup>180</sup> Там же. Например, на 8743-м заседании, состоявшемся 11 марта в связи с рассмотрением пункта «Мир и безопасность в Африке», представитель Китая (Председатель Совета) взял слово после брифингов заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций и помощника Генерального секретаря и Специального советника Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций и выступил с заявлением от имени своей национальной делегации до выступления других членов Совета (см. [S/PV.8743](#)).

<sup>181</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 26. Например, на 8750-м заседании, состоявшемся 28 июля в связи с рассмотрением пункта «Положение в Центральноафриканской Республике», представитель Франции как куратор резолюции [2536 \(2020\)](#), принятой на этом заседании, взял слово первым после голосования, чтобы выступить с пояснительными замечаниями (см. [S/PV.8750](#)).

перед другими членами Совета и представить основания для созыва такого заседания<sup>182</sup>. Председатель Совета может записать также первыми председателями вспомогательных органов Совета, если речь идет о представлении докладов об их работе, что имело место несколько раз в рассматриваемый период<sup>183</sup>. В письмах Председателя Совета от 2 апреля и 7 мая 2020 года говорилось о том, что в соответствии со сложившейся общей практикой порядок выступлений членов Совета на видеоконференциях во время пандемии COVID-19 также будет устанавливаться путем жеребьевки<sup>184</sup>.

В соответствии со сложившейся практикой список выступающих корректировался согласно протоколу в тех случаях, когда членов Совета на заседании представляли высокопоставленные должностные лица<sup>185</sup>. В соответствии с ранее

сформировавшейся практикой и положениями записки Председателя от 30 августа 2017 года в 2020 году государствам, не являющимся членами Совета, но непосредственно заинтересованным в рассматриваемом вопросе, в отдельных случаях предоставлялось право выступить до выступления членов Совета<sup>186</sup>.

Помимо проведения видеоконференций вместо очных заседаний Совет продолжал использовать технологию видеоконференций для содействия участию в заседаниях Совета, что стало распространенной практикой в последние годы<sup>187</sup>. В 2020 году на 31 из 81 заседания Совета (38,3 процента) докладчики выступали перед членами Совета в режиме видеоконференции.

<sup>182</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 26. Например, на открытой видеоконференции, проведенной 20 мая в связи с рассмотрением пункта «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», представитель Российской Федерации, обратившись с просьбой о проведении срочного заседания Совета, выступил с заявлением перед другими членами Совета (см. [S/2020/435](#)).

<sup>183</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 27. Например, на 8735-м заседании, состоявшемся 27 февраля в связи с рассмотрением пункта «Ситуация в Сомали», представитель Бельгии (Председатель Совета) выступил перед другими членами Совета и проинформировал Совет в своем качестве Председателя Комитета в соответствии с резолюцией [751 \(1992\)](#) по Сомали (см. [S/PV.8735](#)).

<sup>184</sup> См. [S/2020/273](#) и [S/2020/372](#).

<sup>185</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, пп. 29–30. Например, на открытой видеоконференции, проведенной 21 апреля в связи с рассмотрением пункта «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», Доминиканская Республика (Председатель Совета), представленная министром иностранных дел, взяла слово после докладчиков, но до других членов Совета (см. [S/2020/340](#)); а на открытой видеоконференции, состоявшейся 6 августа в связи с рассмотрением пункта «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые

террористическими актами», министр иностранных дел Индонезии (Председатель Совета), государственный секретарь при министре иностранных дел Туниса и заместитель министра иностранных дел Вьетнама выступили после докладчиков, но до других членов Совета (см. [S/2020/791](#)). Более подробную информацию о заседаниях высокого уровня см. в разд. II.A выше.

<sup>186</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 33. Например, на 8706-м заседании, состоявшемся 21 января в связи с рассмотрением пункта «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Израиля, приглашенный в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, и Постоянный наблюдатель от Государства Палестина, приглашенный в соответствии с временными правилами процедуры и ранее сформировавшейся практикой, выступили в связи с этим пунктом перед членами Совета в соответствии со сложившейся практикой (см. [S/PV.8706](#)). Практика, согласно которой приглашенные в соответствии с правилом 37 выступают раньше членов Совета, была также продолжена в связи с рассмотрением пунктов «Положение в Афганистане» (см., например, [S/2020/891](#)) и «Резолюции Совета Безопасности [1160 \(1998\)](#), [1199 \(1998\)](#), [1203 \(1998\)](#), [1239 \(1999\)](#) и [1244 \(1999\)](#)» (см., например, [S/2020/339](#)).

<sup>187</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 60.

## VIII. Участие

### Примечание

Раздел VIII посвящен практике Совета в отношении направления приглашений принять участие в заседаниях Совета сторонам, не являющимся членами Совета. В статьях 31 и 32 Устава Организации Объединенных Наций и правилах 37 и 39 временных правил процедуры излагаются обстоя-

тельства, при которых по решению Совета возможно приглашать стороны, не являющиеся членами Совета, участвовать в его заседаниях без права голоса.

### Статья 31

*Любой Член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.*

### Статья 32

*Любой Член Организации, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.*

### Правило 37

*Любой член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может быть приглашен по решению Совета Безопасности принять участие без права голоса в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого члена Организации специально затронуты, когда член Организации доводит до сведения Совета Безопасности о каком-либо вопросе в соответствии со статьей 35 1) Устава.*

### Правило 39

*Совет Безопасности может предложить сотрудникам Секретариата или другим лицам, которых он считает компетентными в данном вопросе, представить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.*

В рассматриваемый период Совет продолжил направлять сторонам, не являющимся членами Совета, приглашения принять участие в его заседаниях. Однако, как объясняется в разделе I выше, участие сторон, не являющихся членами Совета, значительно сократилось из-за технических ограничений, связанных с проведением открытых видеоконференций, и требований охраны здоровья и безопасности, введенных в отношении проведения очных заседаний. Несмотря на это, приглашения направлялись Председателем Совета в начале или в

ходе заседаний Совета на основании «соответствующих положений» Устава без прямой ссылки на конкретную статью либо правило временных правил процедуры или в соответствии с правилом 37 или правилом 39. В частности, государства-члены по-прежнему приглашались в соответствии с правилом 37, в то время как представители Секретариата, других органов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных и других межправительственных организаций или другие приглашенные, включая представителей неправительственных организаций и гражданского общества, приглашались в соответствии с правилом 39. Хотя государства-члены препровождали свои просьбы о направлении приглашения в письмах на имя Председателя Совета, в большинстве случаев эти письма не публиковались в качестве документов Совета. В соответствии с методами работы Совета, принятыми во время пандемии COVID-19, стороны, не являющиеся членами Совета, также приглашались к участию в видеоконференциях Совета «на основании правил 37 и 39», если против этого не возражали члены Совета<sup>188</sup>.

В рассматриваемый период в соответствии с записками Председателя от 30 августа 2017 года и 27 декабря 2019 года Совет пригласил вновь избранных членом наблюдать за ходом всех заседаний Совета и неофициальных консультаций полного состава, в том числе консультаций по решениям Совета, начиная с 1 октября 2020 года — в течение трех месяцев, предшествующих их вхождению в состав Совета. Это включало как открытые, так и закрытые видеоконференции<sup>189</sup>.

Настоящий раздел состоит из четырех подразделов, а именно: подраздела А «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37»; подраздела В «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39»; подраздела С «Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39»; и подраздела D «Дискуссии, касающиеся участия».

## **А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37**

Согласно соответствующим статьям Устава и временным правилам процедуры все государства,

<sup>188</sup> См. [S/2020/273](#). Более подробную информацию о методах работы Совета во время пандемии COVID-19, см. в разд. I выше.

<sup>189</sup> См. [S/2017/507](#), приложение, п. 140, и [S/2019/993](#).

как являющиеся, так и не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут быть приглашены для участия в заседаниях Совета, когда: а) интересы конкретного государства-члена «специально затронуты» (статья 31 Устава и правило 37); б) государство-член или государство, не состоящее членом Организации, является стороной в споре, рассматриваемом Советом (статья 32 Устава); и с) государство — член Организации Объединенных Наций доводит до сведения Совета какой-либо вопрос в соответствии со статьей 35 1) Устава (правило 37)<sup>190</sup>. Сторонам, не являющимся членами Совета, было также предложено участвовать в видеоконференциях Совета — первоначально в марте 2020 года, если интересы этой стороны были «особо затронуты» и «против этого не возражали члены Совета», а затем с апреля 2020 года «в соответствии с правилами 37 и 39», если против этого не возражали члены Совета<sup>191</sup>.

Несмотря на ограничения, наложенные пандемией COVID-19 на участие сторон, не являющихся членами Совета, в 2020 году процедура направления приглашений государствам-членам участвовать в заседаниях Совета не претерпела изменений. Также не было зарегистрировано случаев, когда на голосование на заседании выносилась бы просьба государства-члена об участии в заседании Совета.

<sup>190</sup> Более подробную информацию о передаче государствами спора или ситуации на рассмотрение Совета см. разд. II.A выше и часть VI, разд. I.A.

<sup>191</sup> См. S/2020/253, S/2020/273 и S/2020/372.

## В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совет может предложить сотрудникам Секретариата или другим лицам представить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

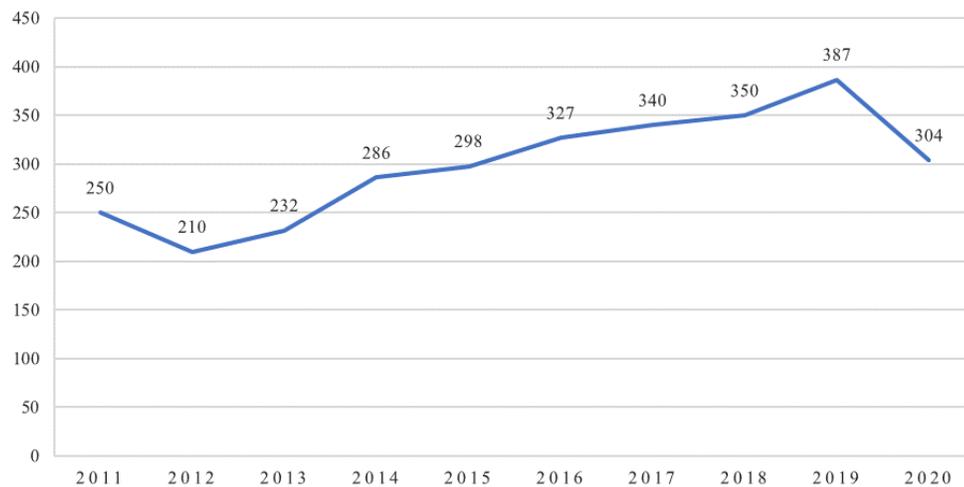
Согласно сложившейся практике приглашения в соответствии с правилом 39 направлялись представителям государств-членов в порядке исключения в случаях, когда они принимали участие в заседании в роли, отличной от роли представителя своего государства, например в качестве Председателя одной из страновых структур Комиссии по миростроительству<sup>192</sup>.

В 2020 году в соответствии с правилом 39 было направлено в общей сложности 304 приглашения (ср. 387 приглашений в 2019 году и 350 приглашений в 2018 году) (см. рисунок IV).

<sup>192</sup> Например, на 8724-м заседании, состоявшемся 14 февраля в связи с рассмотрением пункта «Положение в Гвинее-Бисау», представитель Бразилии был приглашен на основании правила 39 в качестве Председателя Структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству (см. S/PV.8724); а на 8728-м заседании, состоявшемся 20 февраля в связи с рассмотрением пункта «Положение в Центральноафриканской Республике», на основании правила 39 получил приглашение представитель Марокко в его качестве Председателя структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству (см. S/PV.8728).

Рисунок IV

### Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2011–2020 годы

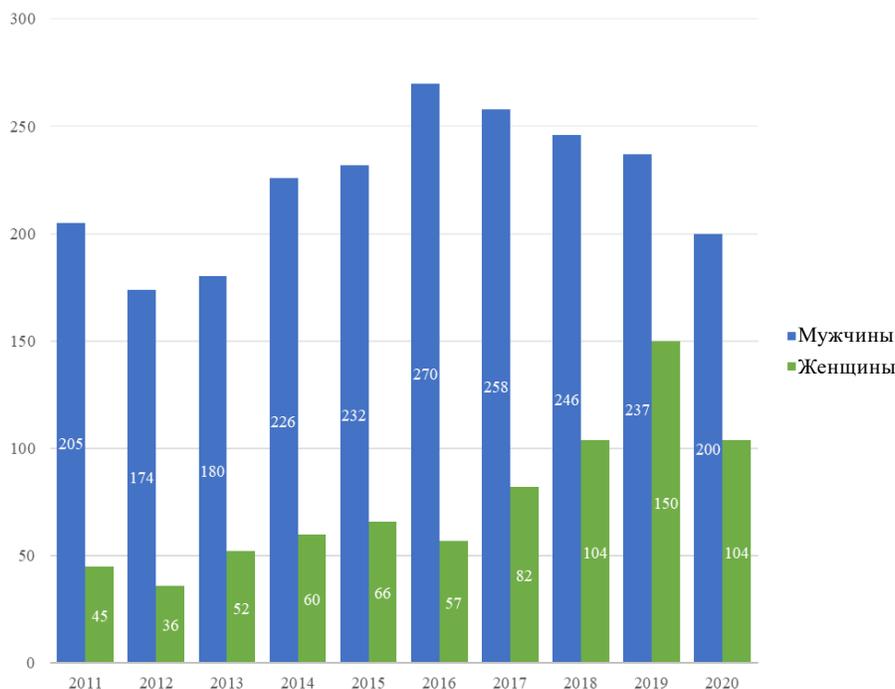


Из 304 приглашений, направленных в соответствии с правилом 39, 100 были направлены для участия в заседаниях Совета, 195 — для участия в открытых видеоконференциях и 9 — для участия в закрытых видеоконференциях. Общее число приглашенных в соответствии с правилом 39 включало 200 мужчин и 104 женщины. Как показано на рисунке V, в годы, предшествовавшие 2020 году, чис-

ло женщин-докладчиков, приглашенных на заседания Совета на основании правила 39, увеличивалось, однако в рассматриваемый период, в соответствии с общим сокращением числа приглашенных на основании правила 39 по сравнению с предыдущими годами, доля женщин, приглашенных на основании правила 39, снизилась с 38,7 процента в 2019 году до 34,2 процента в 2020 году.

Рисунок V

Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2011–2020 годы



Для целей настоящей части *Справочника* приглашения, направляемые в соответствии с правилом 39, классифицируются по четырем основным категориям, а именно<sup>193</sup>: а) должностные лица системы Организации Объединенных Наций<sup>194</sup>; б) приглашенные от международных организаций,

помимо Организации Объединенных Наций<sup>195</sup>; с) должностные лица, представляющие региональные межправительственные организации<sup>196</sup>; и d) представители других структур, таких как неправительственные организации и организации гражданского общества<sup>197</sup>. В рассматриваемый период

<sup>193</sup> В предыдущих дополнениях использовались отдельные категории для приглашенных из числа сотрудников Секретариата и вспомогательных органов Совета и приглашенных, представляющих другие органы, вспомогательные органы или учреждения Организации Объединенных Наций. Для упрощения эти две категории теперь объединены в категорию «система Организации Объединенных Наций».

<sup>194</sup> Например, на основании правила 39 на 8706-е заседание, состоявшееся 21 января, был приглашен заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства (см. [S/PV.8706](#)).

<sup>195</sup> Например, на основании правила 39 на 8723-е заседание, состоявшееся 13 февраля, был приглашен Постоянный наблюдатель и глава делегации Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций (см. [S/PV.8723](#)).

<sup>196</sup> Например, в соответствии с правилом 39 на 8771-е заседание, состоявшееся 19 октября, был приглашен Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза (см. [S/PV.8771](#)).

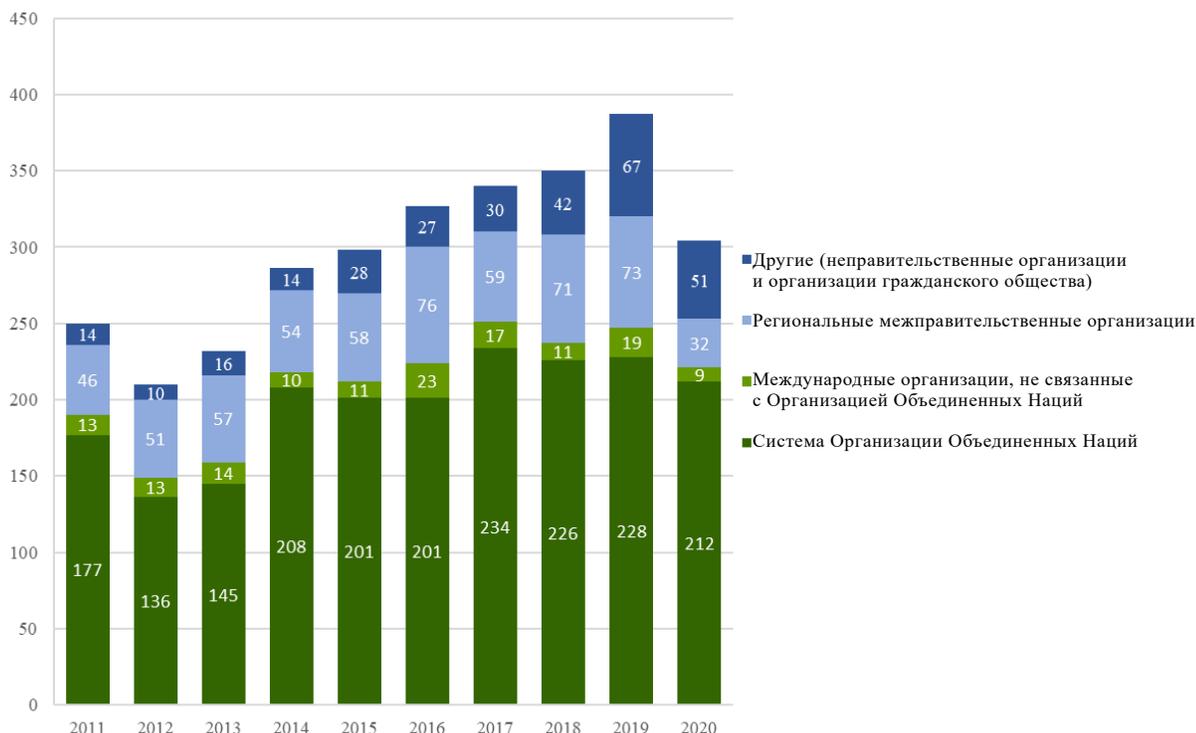
<sup>197</sup> Например, в соответствии с правилом 39 на 8753-е заседание, состоявшееся 28 июля, был приглашен председатель Арабского фонда по правам человека (см. [S/PV.8753](#)).

приглашения в соответствии с правилом 39 чаще всего направлялись должностным лицам системы Организации Объединенных Наций и представителям других структур, таких как региональные орга-

низации. Неправительственные организации и гражданское общество приглашались реже, что отражено на рисунке VI.

Рисунок VI

**Приглашенные в соответствии с правилом 39 в разбивке по категориям, 2011–2020 годы**



**С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39**

В рассматриваемый период Совет направил несколько приглашений без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 (см. таблицу 14).

Приглашения представителям Святого Престола и Государства Палестина для участия в заседаниях Совета регулярно направлялись «в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой» без ссылки на какое-либо правило.

Таблица 14

**Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39, 2020 год**

Приглашенный	Отчет о заседании или видеоконференции и дата их проведения	Пункт
Государство Палестина	<a href="#">S/PV.8706</a> , 21 января 2020 года <a href="#">S/PV.8717</a> , 11 февраля 2020 года <a href="#">S/2020/341</a> , 23 апреля 2020 года <a href="#">S/2020/596</a> , 24 июня 2020 года <a href="#">S/2020/736</a> , 21 июля 2020 года. <a href="#">S/2020/1055</a> , 26 октября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

<i>Приглашенный</i>	<i>Отчет о заседании или видеоконференции и дата их проведения</i>	<i>Пункт</i>
	S/PV.8699, 9 января 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности
Святой Престол	S/PV.8706, 21 января 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

## **D. Дискуссии, касающиеся участия**

В рассматриваемый период, когда к участию в заседании приглашались стороны, не являющиеся членами Совета, члены Совета обычно выступали перед государствами-членами, приглашенными в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, и теми, кто был приглашен без прямой ссылки на какое-либо правило, за исключением ряда случаев, когда сторонам, непосредственно затрагиваемым в рассматриваемом вопросе, слово было предоставлено до выступлений членов Совета<sup>198</sup>. Практика Совета в отношении лиц, приглашенных в соответствии с правилом 39, была менее последовательной, и очередность выступлений ораторов зависела от того, были ли они приглашены участвовать в заседании или видеоконференции для выступления с брифингом в Совете.

В 2020 году неоднократно поднимались вопросы, касающиеся участия в заседаниях Совета и видеоконференциях. На открытой видеоконференции<sup>199</sup>, состоявшейся 21 октября в связи с рассмотрением пункта «Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)», представитель Бельгии выразил сожаление в связи с тем, что Специальный представитель Европейского союза по Белградско-Приштинскому диалогу и другим вопросам, касающимся региона Западных Балкан, не смог выступить с сообщением, дополняющим брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Косово и главы Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово. Поддерживая это мнение, представитель Франции заявил, что спор между Сербией и Косово является вопросом европейской безопасности, что полностью оправдывает участие Европейского союза в его рассмотрении. Представитель Германии заметил, что любая картина диалога между Косово и Сербией остается неполной без брифинга Специального представителя Европейского союза, и вы-

сказал сожаление в связи с тем, что брифинг был заблокирован Председателем Совета.

На открытой видеоконференции<sup>200</sup>, проведенной 27 апреля в связи с рассмотрением пункта «Поддержание международного мира и безопасности» и посвященной вопросам молодежи и мира и безопасности, делегация Норвегии от имени Северных стран приветствовала участие молодых докладчиков, представляющих гражданское общество. В своем заявлении делегация подчеркнула важность точки зрения гражданского общества и молодежных организаций, которые продолжают вносить жизненно важный вклад в работу и обсуждения Совета даже в условиях пандемии COVID-19. Делегация Туниса и представитель Швейцарии призвали Совет чаще приглашать докладчиков из числа молодежи, с тем чтобы усилить роль молодежи и включить анализ вопросов, связанных с молодежью и миром и безопасностью, в пункты повестки дня Совета.

В ходе открытой видеоконференции<sup>201</sup>, состоявшейся 15 декабря в связи с рассмотрением пункта «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», представитель Соединенного Королевства выразил глубокое сожаление в связи с тем, что представитель Южного Судана не обратился с просьбой о направлении ему в соответствии с правилом 37 приглашения присутствовать в Совете во время обсуждения бедственного положения миллионов его соотечественников.

Более подробно участие в заседаниях Совета обсуждалось в ходе ежегодных открытых прений по вопросам методов работы Совета, открытой видеоконференции, проведенной в связи с рассмотрением пункта «Осуществление положений записки Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507)» (см. пример 5), и в ходе 8764-го заседания Совета, проведенного в связи с рассмотрением пункта «Положение на Ближнем Востоке» (см. пример 6).

<sup>200</sup> См. S/2020/346.

<sup>201</sup> См. S/2020/1237.

<sup>198</sup> Более подробную информацию о порядке выступления см. в разд. VII выше.

<sup>199</sup> См. S/2020/1040.

**Пример 5**  
**Осуществление положений записки**  
**Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2017/507)**

15 мая по инициативе Эстонии, которая председательствовала в этом месяце, и Сент-Винсента и Гренадин, представитель которых занимала пост Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам<sup>202</sup>, члены Совета провели открытую видеоконференцию о методах работы Совета в связи с пунктом «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», уделив особое внимание вопросу обеспечения транспарентности, результативности и эффективности в работе Совета<sup>203</sup>.

В своих выступлениях члены Совета и другие делегации обсудили важность достижения транспарентности и инклюзивности в работе Совета, в частности за счет расширения круга участвующих в заседаниях Совета членов Организации Объединенных Наций, представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон. В своем заявлении представитель Филиппин отметила, что расширение участия сторон, не являющихся членами Совета, является важным сигналом о том, что Совет признает их вклад и поощряет инклюзивность, что «сдерживает односторонний подход». Представитель Кубы заявила, что любое государство, которое непосредственно вовлечено в обсуждение конкретного вопроса или интересы которого затронуты им, должно всегда допускаться к участию в обсуждении и принятии решений по темам, непосредственно его касающимся, как это предусмотрено положениями статьи 31 Устава Организации Объединенных Наций. Делегация Кипра усомнилась в обоснованности лишения принимающих стран возможности участвовать в заседаниях Совета со странами, предоставляющими войска. Делегация Гватемалы заявила, что взаимодействие со странами, предоставляющими войска, явно повышает способность Совета принимать надлежащие, эффективные и своевременные решения для выполнения своих обязанностей.

Несколько делегаций подчеркнули важность участия представителей гражданского общества в деятельности Совета, чтобы они могли делиться с

ним своим практическим опытом и информацией для учета в процессе принятия решений Совета<sup>204</sup>. Некоторые делегации особо подчеркнули необходимость обеспечить на заседаниях Совета более широкую представленность женщин-докладчиц, представляющих гражданское общество<sup>205</sup>. Делегация Канады заявила, что нельзя ограничивать участие женщин лишь неофициальными брифингами и параллельными мероприятиями. Представитель Соединенного Королевства заявил, что участие в брифингах широкого круга докладчиков является важной составляющей обеспечения транспарентности и что Совету необходимо более серьезно подходить к проблеме репрессий в отношении членов гражданского общества, участвующих в заседаниях Совета.

Как члены Совета, так и стороны, не являющиеся его членами, признали важность открытых прений для повышения степени инклюзивности и прозрачности работы Совета<sup>206</sup>. Выступая от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, представитель Швейцарии напомнил, что смысл проведения открытых прений заключается в том, чтобы дать возможность более широкому кругу членов предметно участвовать в обсуждениях в Совете, а не только присутствовать при принятии заранее определенных решений Совета. Выказавшись в поддержку полного и активного участия всех заинтересованных государств-членов в контексте методов работы, принятых во время пандемии COVID-19, делегация Канады и представитель Сальвадора предложили сделать открытые прения доступными на всех официальных языках.

В нескольких заявлениях поднималась тема влияния методов работы Совета, принятых во время пандемии COVID-19, на участие докладчиков и сторон, не являющихся членами Совета. Ряд делегаций приветствовали усилия членов Совета по содействию участию в открытых видеоконференциях

<sup>204</sup> Соединенное Королевство, Вьетнам (от имени 10 избранных членов Совета), Австралия, Австрия, Канада, Сальвадор, Италия, Новая Зеландия (от имени 24 стран, являвшихся избранными членами Совета в период с 2011 по 2019 год), Лихтенштейн, Мальта, Норвегия (от имени Северных стран), Филиппины и Турция.

<sup>205</sup> Австралия, Канада, Италия, Новая Зеландия (от имени 24 стран, являвшихся избранными членами Совета в период с 2011 по 2019 год) и Норвегия (от имени Северных стран).

<sup>206</sup> Сент-Винсент и Гренадины, Бахрейн, Сальвадор, Гватемала и Марокко.

<sup>202</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 7 мая 2020 года (S/2020/374).

<sup>203</sup> См. S/2020/418. Более подробную информацию о видеоконференции см. в примере 1 выше.

сторон, не являющихся его членами<sup>207</sup>. Представитель Австрии и делегация Ирландии отметили положительные аспекты применения технических средств видеоконференцсвязи, в особенности для тех выступающих, которые иначе не смогли бы приехать в Нью-Йорк. Делегация Норвегии заявила, что на протяжении всего периода пандемии COVID-19 и после ее окончания следует поддерживать практику приглашения представителей гражданского общества и докладчиков Организации Объединенных Наций, особенно с учетом того, что ситуация в соответствующих странах может меняться радикально и стремительно. Представитель Лихтенштейна отметил, что участие в видеоконференциях по формуле Аррии должно быть доступным для более широкого участия докладчиков, представляющих гражданское общество, в частности для тех, кому в обычное время может быть сложно получить доступ в Совет, в том числе для женщин, молодежи и людей с инвалидностью.

Некоторые делегации особо отметили наличие препятствий для участия в видеоконференциях Совета сторон, не являющихся членами Совета. Представитель Австрии отметил, что участие более широкого круга членов в открытых видеоконференциях в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры возможно только в письменной форме, что лишь усугубляет отсутствие взаимодействия между членами Совета и более широким кругом государств-членов. Делегация Ирландии отметила, что стороны, не являющиеся членами Совета, до сих пор не могут выступать с устными заявлениями на видеоконференциях, и выразила удовлетворение в связи с разъяснением Председателя о том, что, если это станет возможным с технической точки зрения, то такие субъекты смогут это делать. Представитель Кубы добавила, что новых методов работы недостаточно, поскольку они не позволяют государствам, не являющимся членами Совета, участвовать в закрытой видеоконференции, на которой в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета обсуждаются затрагивающие их вопросы. Делегация Бразилии заявила, что крайне важно также разрешать государствам, не являющимся членами Совета, участвовать в обсуждениях в Совете в тех случаях, когда эти дискуссии особенно затрагивают их интересы. Представитель Сальвадора высоко оценила усилия по сохранению формата открытых прений, предпринятые несмотря

<sup>207</sup> Австралия, Ирландия, Республика Корея и Швейцария (от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности).

на проблемы, вызванные пандемией, и выразила надежду на то, что в краткосрочной перспективе участие может быть расширено за счет включения письменных заявлений в документы Совета и что участники смогут заслушивать выступления на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Она высказала мнение, согласно которому эту практику можно было бы распространить и на другие заседания Совета, которые проходят в более закрытой обстановке, например в форме неформальных интерактивных диалогов. Выступая от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, представитель Швейцарии выразил обеспокоенность в связи тем, что с момента установления практики проведения виртуальных заседаний у представителей гражданского общества, в особенности у женщин, стало меньше возможностей для выступления перед Советом.

#### **Пример 6 Положение на Ближнем Востоке**

На своем 8764-м заседании<sup>208</sup>, состоявшемся 5 октября в связи с обсуждением пункта «Положение на Ближнем Востоке», Совет обсудил ход осуществления резолюции 2118 (2013) о ликвидации сирийской программы химического оружия. Представитель Соединенного Королевства вместе с представителями Бельгии, Германии, Соединенных Штатов, Франции и Эстонии высказался против предложения Российской Федерации, которая председательствовала в этом месяце, пригласить бывшего Генерального директора Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) Жозе Бустани принять участие в заседании на основании правила 39 временных правил процедуры. Представитель Соединенного Королевства отметил, что цель заседания заключается в том, чтобы Совет провел обзор осуществления резолюции 2118 (2013) и решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года. Соглашаясь с тем, что Председатель Совета должен иметь возможность предлагать кандидатуры докладчиков, он заявил, что эти докладчики должны иметь непосредственное отношение к обсуждаемой теме и быть осведомлены о ней. По словам представителя Соединенного Королевства, следует принять во внимание тот факт, что г-н Бустани покинул ОЗХО за много лет до того, как она начала рассматривать вопрос о химическом оружии в Сирии, и он не обладает соответствующими знаниями или информацией об осуществлении резолюции 2118 (2013).

<sup>208</sup> См. S/PV.8764.

В своем ответном слове Председатель Совета отметил, что в истории Совета было крайне мало случаев, когда принималось решение не позволить выступить кому-то из докладчиков, особенно если речь идет о докладчике, которого предложил пригласить Председатель, и что даже если по поводу некоторых выступающих, кандидатуры которых предлагали страны, осуществляющие председательство, было много вопросов, компетентность этих докладчиков не оспаривалась. Представитель Китая заявил, что г-н Бустани в полной мере подходит на роль докладчика и его выступление имело бы уникальную ценность для данного заседания. Более того, на предыдущих заседаниях Совета члены Совета не пытались блокировать участие докладчиков или возражать против их приглашения на основании правила 39, несмотря на то, что по уровню профессионализма и авторитету некоторые из них не могли сравниться с г-ном Бустани.

Согласившись с необходимостью проведения процедурного голосования для определения того, может ли Совет направить приглашение г-ну Бустани в соответствии с правилом 39, члены Совета, тем не менее, разошлись во мнениях относительно формулировки этого предложения. Председатель Совета предложил Совету провести голосование по вопросу о возражении против выступления г-на Бустани на заседании. Представитель Соединенного Королевства, напротив, заявил, что Совету следует поставить на голосование вопрос о поддержке предложения Российской Федерации о приглашении указанного докладчика.

Председатель Совета отметил, что в правиле 39 ничего не говорится о процедуре, устанавливающей, кто и как приглашается на заседание и ка-

кие из вопросов должны быть рассмотрены в первую очередь. Представитель Франции заявил, что правило 39 звучит предельно четко и что если кто-то хочет пригласить дополнительного докладчика, но есть возражения, то Совет проводит голосование по этому предложению, для принятия которого необходимо девять голосов, и напомнил, что все постоянные члены согласны с этим.

Подчеркнув свои полномочия толковать правила процедуры и руководить работой так, как он считает нужным, Председатель Совета поставил на голосование вопрос о том, согласен ли Совет пригласить г-на Бустани выступить с докладом. Совет не принял предложение о направлении приглашения г-ну Бустани в соответствии с правилом 39, поскольку за это предложение не было подано требуемого числа голосов<sup>209</sup>.

Утвердив предварительную повестку дня заседания, Совет приступил к рассмотрению пункта повестки дня. В ходе последующего обсуждения Председатель, выступавший от имени своей страны, заявил, что он зачитает «заблокированное» заявление г-на Бустани как часть своего собственного заявления в качестве представителя Российской Федерации<sup>210</sup>.

<sup>209</sup> За предложение было подано три голоса (Китай, Российская Федерация, Южная Африка), при шести против (Бельгия, Германия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Эстония) и шести воздержавшихся (Вьетнам, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис).

<sup>210</sup> См. [S/PV.8764](#).

## IX. Принятие решений и голосование

### Примечание

В разделе IX рассматривается практика Совета в отношении принятия решений, включая голосование. Процедуру голосования в Совете регулируют статья 27 Устава и правило 40 временных правил процедуры. Они предусматривают, что для принятия решений по процедурным вопросам требуются голоса девяти из 15 членов Совета, в то время как для принятия решений по вопросам существа за них должны быть поданы голоса девяти членов Совета, включая всех постоянных членов.

В настоящем разделе также рассматриваются правила 31, 32, 34–36 и 38 временных правил процедуры, которые регулируют порядок ведения засе-

даний в части, касающейся голосования по проектам резолюций, поправкам и предложениям по существу.

### Статья 27

1. *Каждый член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.*

2. *Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.*

3. *Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Со-*

та; причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

#### Правило 31

Предлагаемые резолюции, поправки и предложения по существу обычно представляются представителям в письменной форме.

#### Правило 32

Очередность рассмотрения основных предложений и проектов резолюций устанавливается в соответствии с порядком их представления.

Части какого-либо предложения или проекта резолюции ставятся на раздельное голосование по просьбе любого представителя, если автор предложения или проекта резолюции не возражает против этого.

#### Правило 34

Предложение или проект резолюции, внесенные каким-либо представителем в Совете Безопасности, не требуют выступлений в их поддержку перед постановкой на голосование.

#### Правило 35

Предложение или проект резолюции могут быть в любое время сняты, если по ним не было проведено голосование.

Если предложение или проект резолюции были поддержаны, то представитель в Совете Безопасности, поддержавший их, может потребовать, чтобы они были поставлены на голосование как его собственное предложение или проект резолюции с тем же правом очередности, как если бы их автор не снимал их.

#### Правило 36

Если к предложению или проекту резолюции предложены две или более поправок, то Председатель устанавливает порядок, в котором они должны ставиться на голосование. Обычно Совет Безопасности сначала голосует за поправку, наиболее отличающуюся по существу от первоначального предложения, затем следующую по степени отличия поправку, до тех пор пока не будут поставлены на голосование все поправки, но если поправка что-либо добавляет к тексту предложения или проекта резолюции или что-либо исключает из него, то эта поправка голосуется в первую очередь.

#### Правило 38

Любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с предыдущим правилом или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете Безопасности, может вносить предложения и проекты резолюций. Эти предложения и проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете Безопасности.

#### Правило 40

Голосование в Совете Безопасности проводится согласно соответствующим статьям Устава и Статута Международного Суда.

Настоящий раздел состоит из пяти подразделов, а именно: подраздела А «Решения Совета»; подраздела В «Кураторство и авторство в соответствии с правилом 38»; подраздела С «Принятие решений путем голосования»; подраздела D «Принятие решений без голосования»; и подраздела E «Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений».

В 2020 году правило 31 временных правил процедуры регулярно применялось на заседаниях Совета, в частности в связи с процедурой письменного голосования, согласованной для того, чтобы члены Совета могли голосовать, несмотря на невозможность проведения очных заседаний во время пандемии COVID-19. В ряде случаев были представлены альтернативные проекты резолюций, голосование по которым проводилось в порядке их представления — в соответствии с правилом 32, что описано в подразделе А ниже. Несмотря на это, правила 32 и 34 напрямую не упоминались ни в одном случае.

Правило 36 в рассматриваемый период было упомянуто напрямую один раз. На состоявшемся 10 января 8700-м заседании по пункту «Положение на Ближнем Востоке» Председатель Совета сослался на правило 36 и поставил на голосование представленную Российской Федерацией устную поправку к проекту резолюции, внесенному Бельгией и Германией. Предложенная поправка не получила требуемого числа голосов, и Совет приступил к голосованию по данному проекту резолюции и принял его в первоначальном виде<sup>211</sup>.

<sup>211</sup> См. S/PV.8700. При голосовании по предложенной устной поправке голоса распределились следующим образом: голосовали за: Вьетнам, Китай, Российская

## А. Решения Совета

В рассматриваемый период Совет на своих заседаниях помимо процедурных решений продолжал принимать резолюции и выпускать заявления Председателя. Решения Совета оформлялись также в виде записок и писем Председателя, которые не принимались на заседаниях и издавались как документы Совета. В 2020 году Совет также принимал резолюции и заявления Председателя в соответствии с письменными процедурами, установленными в письмах Председателя Совета от 27 марта и 7 мая 2020 года в адрес постоянных представителей членов Совета<sup>212</sup>.

В 2020 году Совет принял 57 резолюций и опубликовал 13 заявлений Председателя. Из

---

Федерация; голосовали *против*: Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Эстония; *воздержались*: Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Эстония, Южная Африка. При голосовании по проекту резолюции (S/2020/24) голоса распределились следующим образом: *за*: Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка *воздержались*: Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство. Проект резолюции был принят в качестве резолюции 2504 (2020). На 8700-м заседании Российская Федерация отозвала свой проект резолюции, содержащийся в документе S/2020/25 (см. S/PV.8700). Более подробную информацию об этом проекте резолюции см. в части I, разд. 20.

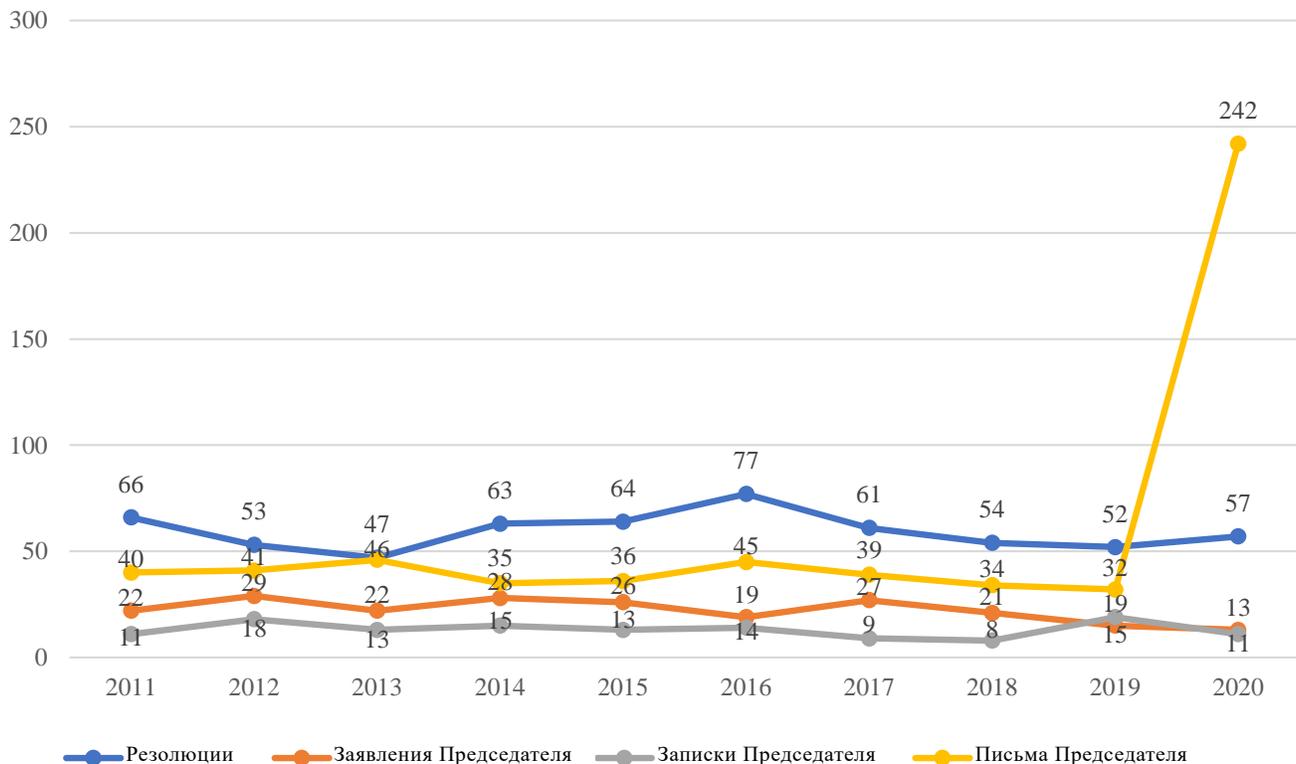
<sup>212</sup> См. S/2020/253 и S/2020/372. Более подробную информацию о письменных процедурах принятия резолюций и заявлений Председателя см. в разд. I.D выше.

57 принятых резолюций 23 (40,4 процента) были приняты на заседании Совета, а 34 (59,6 процента) — в рамках письменной процедуры, согласованной на период пандемии COVID-19. Из 13 заявлений Председателя девять (69,2 процента) были опубликованы на заседании Совета, а четыре (30,8 процента) — в рамках согласованной письменной процедуры. Кроме того, Совет опубликовал 11 записок Председателя и 242 письма Председателя. Столь значительное увеличение количества писем Председателя в 2020 году по сравнению с предыдущими годами было обусловлено методами работы, согласованными и разработанными во время пандемии COVID-19: а) фиксировать в письме Председателя конкретные методы работы, применяемые в каждом месяце; б) обобщать в письмах Председателя положения заявлений и выступлений, сделанных в ходе открытых видеоконференций докладчиками — как членами Совета, так и не являющимися его членами; и с) фиксировать различные этапы письменной процедуры принятия резолюций, согласованных членами Совета во время пандемии COVID-19. Из 242 писем Председателя в 118 (48,8 процента) были собраны выступления докладчиков, а также всех членов Совета и сторон, не являющихся его членами, которые просили включить их заявления в документ, а в 81 (33,5 процента) фиксировались различные этапы письменной процедуры принятия резолюций<sup>213</sup>. На рисунке VII показано общее количество принятых резолюций, а также заявлений, записок и писем Председателя, опубликованных за последнее десятилетие (2011–2020 годы).

<sup>213</sup> См. S/2020/253, S/2020/273 и S/2020/372.

Рисунок VII

Принятые резолюции и заявления, записки и письма Председателя, изданные в 2011–2020 годах



*Принятие нескольких решений на одном заседании*

В 2020 году Совет продолжал придерживаться стандартной практики принятия одного решения на заседании, и ни разу на одном заседании на голосование не ставилось более одного проекта резолюции. При этом в разделе I.D выше описано одновременное вынесение на голосование поправок к проекту резолюции в связи с рассмотрением пункта «Положение на Ближнем Востоке». В соответствии с процедурой письменного голосования в течение 12 часов после завершения голосования по проекту резолюции Председатель созывал видеоконференцию для объявления результатов голосования<sup>214</sup>. В нескольких случаях объявление результатов голосования по нескольким решениям происходило в рамках одной видеоконференции.

**В. Кураторство и авторство  
в соответствии с правилом 38**

Проект резолюции может быть внесен любым членом Совета. В записке Председателя от

30 августа 2017 года предусмотрено, что члены Совета в соответствующих случаях применяют неформальную процедуру, когда один или более членов Совета, действуя в качестве куратора (кураторов), инициирует и возглавляет неформальный процесс составления проекта. Согласно этой записке куратором может быть любой член Совета и члены Совета могут выступать в качестве совместных кураторов, если это считается более целесообразным с учетом соответствующих экспертных знаний членов Совета по тому или иному вопросу и/или имеющихся у них материалов. В записке члены Совета подтвердили, что все члены Совета должны иметь возможность в полной мере участвовать в подготовке, в частности, резолюций, заявлений Председателя и заявлений Совета для печати, а возможность участвовать в работе над проектами всех документов, таких как резолюции и заявления Председателя, а также заявления для печати, должны иметь все члены Совета. Члены Совета рекомендовали также куратору или кураторам проекта — в зависимости от содержания проекта, а также и серьезности ситуации на местах — обеспечивать разумный запас времени для его рассмотрения всеми членами Совета, когда проекты резолюций, заявлений Председателя и заявлений Совета для печати

<sup>214</sup> Там же.

предлагаются к принятию по процедуре молчания<sup>215</sup>.

В соответствии с правилом 38 временных правил процедуры любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с правилом 37 или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете, может также вносить предложения и проекты резолюций, однако предложения и проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по просьбе одного из членов Совета. Государства-члены, представившие проект резолюции, становятся авторами данного проекта резолюции. В том случае, если все члены Совета соглашаются быть соавторами какого-либо проекта резолюции, такой проект обозначается как текст, предложенный Председателем. В 2020 году был представлен один проект резолюции, внесенный Председателем, в то время как в 2019 году таких проектов резолюции

<sup>215</sup> S/2017/507, приложение, пп. 78–80 и 82.

представлено не было<sup>216</sup>. На открытой видеоконференции<sup>217</sup>, созванной 29 июня в связи с рассмотрением пункта «Мир и безопасность в Африке» и посвященной вопросу о «Плотине великого возрождения Эфиопии», представитель Египта, действуя в соответствии с правилом 38 временных правил процедуры, представил для обсуждения Советом проект резолюции, который «согласуется с итогами заседания Бюро Африканского союза»<sup>218</sup>.

В рассматриваемый период, как показано в таблице 15, Совет рассмотрел в общей сложности 64 проекта резолюций, авторами четырех из которых были стороны, не являющиеся членами Совета.

<sup>216</sup> Резолюция 2538 (2020). Более подробную информацию о практике, сложившейся в отношении проектов резолюции, внесенных Председателем, см. в Справочнике, с Дополнения за 2016–2017 годы по Дополнение за 2019 год.

<sup>217</sup> См. S/2020/636.

<sup>218</sup> См. S/2020/617.

Таблица 15

### Проекты резолюций, авторами которых выступили стороны, не являющиеся членами Совета, 2020 год

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании или видеоконференции и дата их проведения	Резолюция	Авторы — члены Совета	Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета
S/2020/240	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	S/2020/249 30 марта 2020 года	Резолюция 2518 (2020)	8 членов Совета (Вьетнам, Доминиканская Республика, Индонезия, Кипр, Нигер, Российская Федерация, Тунис, Южная Африка)	36 государств-членов <sup>a</sup>
S/2020/680	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.8748 14 июля 2020 года	Резолюция 2535 (2020)	13 членов Совета (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка, Вьетнам)	71 государство-член <sup>b</sup>
S/2020/838	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	S/2020/851 28 августа 2020 года	Резолюция 2538 (2020)	Все члены Совета	82 государства-члена <sup>c</sup>
S/2020/957	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.8763 2 октября 2020 года	Резолюция 2546 (2020)	4 члена Совета (Бельгия, Германия, Франция, Эстония)	23 государства-члена <sup>d</sup>

(Сноски к таблице см. на след. стр.)

(Сноски к таблице на пред. стр.)

- <sup>a</sup> Алжир, Ангола, Армения, Бангладеш, Босния и Герцеговина, Бразилия, Гвинея, Греция, Джибути, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камбоджа, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Малави, Малайзия, Марокко, Мьянма, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Республика Молдова, Сербия, Турция, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Чили, Шри-Ланка, Эквадор и Эфиопия.
- <sup>b</sup> Австралия, Австрия, Андорра, Аргентина, Армения, Бахрейн, Болгария, Ботсвана, Буркина-Фасо, Венгрия, Гватемала, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Лесото, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Монако, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Япония.
- <sup>c</sup> Австралия, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Бангладеш, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Венгрия, Гамбия, Гана, Гватемала, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Израиль, Индия, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Лесото, Либерия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Судан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Ямайка и Япония.
- <sup>d</sup> Австрия, Болгария, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Чехия и Швеция.

### С. Принятие решений путем голосования

В соответствии со пунктами 2 и 3 статьи 27 Устава решения Совета по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета. По всем другим вопросам, то есть по вопросам существа и вопросам непроцедурного характера, требуется, чтобы за них голосовало девять членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета.

Сами по себе результаты голосования в Совете не указывают на то, считает ли Совет вынесенный на голосование вопрос процедурным или вопросом существа. Например, определить, носит ли голосование процедурный или непроцедурный характер, не представляется возможным в том случае, когда а) предложение было принято единогласно; б) за предложение проголосовали все постоянные члены; или в) предложение не было принято, поскольку не набрало необходимых девяти голосов «за». Если предложение принимается девятью и более голосами «за» при одном или более постоянных членах, голосующих против, это указывает на то, что дан-

ное голосование рассматривается как процедурное. Напротив, если предложение не принимается, то вопрос, по которому проводилось голосование, считается вопросом существа. В прежние годы в некоторых случаях Совет считал необходимым путем голосования принять решение о том, носит ли рассматриваемый вопрос процедурный характер по смыслу пункта 2 статьи 27. В соответствии с формулировкой, использованной в Сан-Францисском заявлении по процедуре голосования, эта процедура известна как «предварительный вопрос». Однако в последние годы, в том числе в рассматриваемый период, не было случаев, когда Совет выносил решения по предварительному вопросу. Кроме того, предложения процедурного характера, такие как утверждение повестки дня, направление приглашений принять участие в заседании и объявление перерыва в заседании или закрытие заседания утверждались Советом, как правило, без голосования. В случаях вынесения таких предложений на голосование они рассматривались как процедурные вопросы. В 2020 году Совет проводил голосование по процедурным вопросам в одном случае (см. таблицу 16).

Таблица 16

## Случай, когда голосование указывало на процедурный характер вопроса, 2020 год

Пункт	Отчет о заседании и дата заседания	Предмет предложения	Результаты голосования (за-против-воздержались)	Постоянные члены, голосовавшие против
Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/PV.8764</a> 5 октября 2020 года	Приглашение к участию в разбирательстве в соответствии с правилом 39 <sup>a</sup>	3–6–6	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция

<sup>a</sup> Подробнее об утверждении повестки дня см. разд. III.A и III.C выше.

*Принятие резолюций*

В рассматриваемый период большинство резолюций, принятых Советом (44 из 57, или

77,2 процента), были приняты единогласно. В общей сложности 13 резолюций не были приняты единогласно (см. таблицу 17).

Таблица 17

## Резолюции, которые не были приняты единогласно, 2020 год

Резолюция	Пункт	Отчет о заседании или видеоконференции и дата их проведения	Голосовали за	Голосовали против	Воздержались
<a href="#">2504 (2020)</a>	Положение на Ближнем Востоке	<a href="#">S/PV.8700</a> 10 января 2020 года	11 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	4 (Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты)
<a href="#">2507 (2020)</a>	Положение в Центральноафриканской Республике <sup>b</sup>	<a href="#">S/PV.8712</a> 31 января 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	2 (Китай, Российская Федерация)
<a href="#">2509 (2020)</a>	Положение в Ливии <sup>c</sup>	<a href="#">S/PV.8719</a> 11 февраля 2020 года	14 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	1 (Российская Федерация)
<a href="#">2510 (2020)</a>	Положение в Ливии <sup>c</sup>	<a href="#">S/PV.8722</a> 12 февраля 2020 года	14 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	1 (Российская Федерация)
<a href="#">2511 (2020)</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>a</sup>	<a href="#">S/PV.8732</a> 25 февраля 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и	Никто не голосовал против	2 (Китай, Российская Федерация)

**Часть II. Временные правила процедуры  
и новые соответствующие процедурные вопросы**

Резолюция	Пункт	<i>Отчет о заседании или видеоконференции и дата их проведения</i>	<i>Голосовали за</i>	<i>Голосовали против</i>	<i>Воздержались</i>
			Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)		
2521 (2020)	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану <sup>d</sup>	<a href="#">S/2020/462</a> <a href="#">S/2020/469</a> 29 мая 2020 года	12 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония)	Никто не голосовал против	3 (Китай, Российская Федерация, Южная Африка)
2529 (2020)	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов <sup>e</sup>	<a href="#">S/2020/590</a> <a href="#">S/2020/602</a> 25 июня 2020 года	14 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	1 (Российская Федерация)
2533 (2020)	Положение на Ближнем Востоке <sup>a</sup>	<a href="#">S/2020/698</a> <a href="#">S/2020/702</a> 11 июля 2020 года	12 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	3 (Доминиканская Республика, Китай, Российская Федерация)
2542 (2020)	Положение в Ливии <sup>c</sup>	<a href="#">S/PV.8758</a> 15 сентября 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	2 (Китай, Российская Федерация)
2547 (2020)	Вопрос о Гаити <sup>f</sup>	<a href="#">S/PV.8768</a> 15 октября 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	2 (Китай, Российская Федерация)
2548 (2020)	Ситуация в отношении Западной Сахары <sup>g</sup>	<a href="#">S/2020/1063</a> <a href="#">S/2020/1075</a> 30 октября 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония)	Никто не голосовал против	2 (Российская Федерация, Южная Африка)
2551 (2020)	Ситуация в Сомали <sup>h</sup>	<a href="#">S/PV.8775</a> 12 ноября 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	2 (Китай, Российская Федерация)

Резолюция	Пункт	Отчет о заседании или видеоконференции и дата их проведения	Голосовали за	Голосовали против	Воздержались
2556 (2020)	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго <sup>1</sup>	<a href="#">S/2020/1253</a> <a href="#">S/2020/1265</a> 18 декабря 2020 года	14 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	Никто не голосовал против	1 (Российская Федерация)

<sup>a</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 20.

<sup>b</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 5.

<sup>c</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 11.

<sup>d</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 8.

<sup>e</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 24.

<sup>f</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 13.

<sup>g</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 1.

<sup>h</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 2.

<sup>i</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 4.

### Непринятые проекты резолюций

В соответствии с пунктом 3 статьи 27 Устава проект резолюции по непроцедурным вопросам не считается принятым, если за него не было подано девять необходимых голосов или когда кто-либо из постоянных членов голосует против. В рассматри-

ваемый период было четыре случая, когда проект резолюции не был принят из-за того, что он не получил требуемых девяти голосов «за», и три случая, когда проект резолюции не был принят из-за того, что один из постоянных членов проголосовал «против» (см. таблицу 18).

Таблица 18

### Проекты резолюций, которые не были приняты, поскольку против них проголосовал один постоянный член Совета или не было необходимого количества голосов, 2020 год

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата заседания	Голосовали за	Голосовали против	Воздержались
<a href="#">S/2020/654</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>a</sup>	<a href="#">S/2020/661</a> 7 июля 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	2 (Китай, Российская Федерация)	Никто не голосовал против
<a href="#">S/2020/658</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>a</sup>	<a href="#">S/2020/671</a> 8 июля 2020 года	4 (Вьетнам, Китай, Российская Федерация, Южная Африка)	7 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Эстония)	4 (Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис)
<a href="#">S/2020/667</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>a</sup>	<a href="#">S/2020/693</a> 10 июля 2020 года	13 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соеди-	2 (Китай и Российская Федерация)	Никто не голосовал против

**Часть II. Временные правила процедуры  
и новые соответствующие процедурные вопросы**

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Голосовали за</i>	<i>Голосовали против</i>	<i>Воздержались</i>
			ненное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)		
<a href="#">S/2020/683</a>	Положение на Ближнем Востоке <sup>a</sup>	<a href="#">S/2020/694</a> 10 июля 2020 года	4 (Вьетнам, Китай, Российская Федерация, Южная Африка)	7 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Эстония)	4 (Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Тунис)
<a href="#">S/2020/797</a>	Нераспространение <sup>b</sup>	<a href="#">S/2020/805</a> 14 августа 2020 года	2 (Доминиканская Республика, Соединенные Штаты)	2 (Китай, Российская Федерация)	11 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Индонезия, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)
<a href="#">S/2020/852</a>	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами <sup>c</sup>	<a href="#">S/2020/870</a> 31 августа 2020 года	14 (Бельгия, Вьетнам, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Нигер, Российская Федерация, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Тунис, Франция, Эстония, Южная Африка)	1 (Соединенные Штаты)	Никто не голосовал против
<a href="#">S/2020/1054</a>	Женщины и мир и безопасность <sup>d</sup>	<a href="#">S/2020/1076</a> 30 октября 2020 года	5 (Вьетнам, Индонезия, Китай, Российская Федерация, Южная Африка)	Никто не голосовал против	10 (Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Нигер, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония)

<sup>a</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 20.

<sup>b</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 32.А.

<sup>c</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 29.

<sup>d</sup> Подробнее об этом обсуждении см. в части I, разд. 28.

## Д. Принятие решений без голосования

Предложения процедурного характера или предложения по существу могут приниматься Советом без голосования либо консенсусом. В 2020 году резолюции без голосования не принимались. В общей сложности 23 резолюции были приняты в результате голосования поднятием руки, а 34 резолюции были приняты в соответствии с письменной процедурой, согласованной членами Совета во время пандемии COVID-19<sup>219</sup>.

Заявления Председателя от имени Совета по-прежнему принимались консенсусом. В рассматриваемый период было принято в общей сложности 13 заявлений Председателя<sup>220</sup>. В соответствии со сложившейся практикой 13 заявлений Председателя были приняты на заседаниях Совета, а 4 заявления Председателя были приняты в соответствии с письменной процедурой «отсутствия возражений», установленной в письмах Председателя от 2 апреля и 7 мая 2020 года, и впоследствии были зачитаны Председателем Совета в ходе открытых видеоконференций<sup>221</sup>.

В соответствии со сложившейся практикой в рассматриваемый период записки и письма Председателя Совета принимались консенсусом и издавались в качестве документов Совета. В 2020 году Совет издал 11 записок и 242 письма Председателя<sup>222</sup>. Как указано в подразделе А выше, большинство писем Председателя (199 из 242, или 82,2 процента) было использовано для распространения подборок выступлений на открытых видеоконференциях, а также информации об инициации процедуры письменного голосования по принятию резолюций и о результатах такого голосования.

<sup>219</sup> См. S/2020/253. Более подробную информацию о письменной процедуре принятия резолюций во время пандемии COVID-19 см. в разделе I.D выше.

<sup>220</sup> Полный перечень заявлений Председателя, принятых за рассматриваемый период, см. в гл. II части I доклада Совета семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/75/2).

<sup>221</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

<sup>222</sup> Полный перечень записок Председателя Совета, изданных в 2020 году, см. в гл. XIII части I доклада Совета на семьдесят пятой сессии Ассамблеи (A/75/2) и на сайте [www.un.org/securitycouncil/content/notes-president-2020](http://www.un.org/securitycouncil/content/notes-president-2020). Полный перечень писем Председателя Совета, изданных в 2020 году, см. в гл. III части I доклада Совета Ассамблее (A/75/2) и на сайте [www.un.org/securitycouncil/content/letters-exchanged-between-secretary-general-and-president-security-council-2020](http://www.un.org/securitycouncil/content/letters-exchanged-between-secretary-general-and-president-security-council-2020).

Записки и письма Председателя редко принимаются на заседаниях Совета. В рассматриваемый период на заседании Совета в соответствии со сложившейся практикой была принята одна записка Председателя, а именно записка, касающаяся утверждения проекта ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее за период с 1 января по 31 декабря 2019 года<sup>223</sup>.

## Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений

В рассматриваемый период в письме от 30 марта 2020 года на имя Председателя Совета представитель Швейцарии, обращаясь от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, с удовлетворением отметил активные обсуждения в Совете и инициативные усилия, в том числе со стороны государств, осуществляющих председательство в Совете, по адаптации методов работы к чрезвычайным обстоятельствам, в частности принятие процедуры голосования по проектам резолюций в условиях проведения заседаний без физического присутствия<sup>224</sup>.

Кроме того, члены Совета и другие государства-члены обсудили вопросы, касающиеся принятия решений Советом в связи с рассмотрением пункта «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)» (см. пример 7) и в рамках пункта «Поддержание международного мира и безопасности» (см. пример 8).

### Пример 7 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)

15 мая по инициативе Эстонии, которая председательствовала в этом месяце, и Сент-Винсента и Гренадин, представитель которых занимала пост Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам<sup>225</sup>, члены Совета провели открытую видеоконференцию<sup>226</sup> в связи с пунктом «Осуществление положе-

<sup>223</sup> S/2020/666, принят на 8746-м заседании (см. S/PV.8746). Более подробную информацию см. в части IV, разд. I.F.

<sup>224</sup> См. S/2020/252.

<sup>225</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 7 мая 2020 года (S/2020/374).

<sup>226</sup> См. S/2020/418. Более подробную информацию о данной видеоконференции см. в примере 1 выше.

ний записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», уделив особое внимание вопросу обеспечения транспарентности, результативности и эффективности в работе Совета. В своих выступлениях члены Совета и другие делегации сосредоточили внимание на необходимости обеспечения транспарентности и инклюзивности в процессе принятия решений Совета, при использовании права вето и применении письменной процедуры принятия резолюций, установленной во время пандемии COVID-19.

Несколько членов Совета и сторон, не являющихся его членами, подчеркнули важность транспарентности и инклюзивности в процессе принятия Советом решений, особенно по отношению к широкому кругу членов Организации Объединенных Наций. Делегация Аргентины заявила, что Совет может и должен без ущерба для эффективности процесса принятия им тех или иных решений действовать более открыто и демократично в его взаимодействии с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. Делегация Австралии подчеркнула важность транспарентности в деле совершенствования процесса принятия решений и, возможно, даже на этапах осуществления Советом своей деятельности, ее мониторинга и оценки. Представитель Многонационального Государства Боливия выразил мнение, согласно которому уровень участия государств-членов в процессе принятия решений Совета остается низким из-за его методов работы и отсутствия транспарентности под предлогом эффективного, действенного и оперативного принятия решений. Ссылаясь на статью 31 Устава, делегация Бразилии и представитель Кубы подчеркнули необходимость активизации деятельности всех государств, участвующих в работе Совета. Представитель Ливана подчеркнул, что Совет может повысить эффективность своей работы, расширяя как конструктивное взаимодействие с заинтересованными странами, так и их участие в процессе принятия решений, а представитель Коста-Рики подчеркнул, что совместное кураторство, проведение консультаций и обмен информацией будут способствовать совершенствованию процесса принятия решений и формированию демократичного Совета. Делегация Египта заявила, что проекты резолюций и заявлений Председателя должны доводиться до сведения более широкого круга государств-членов, чтобы дать им возможность поделиться своими мнениями и предложениями. Представитель Филиппин подчеркнула необходимость более широкого участия региональных организаций в процессах принятия решений Совета. Отметив важность транспарентности и инклюзивности в

процессе принятия решений Совета, представитель Японии напомнил, что главной задачей является укрепление потенциала Совета для принятия наиболее эффективных и своевременных мер для поддержания и восстановления международного мира и безопасности.

Многие делегации подчеркнули необходимость распределения обязанностей и справедливого распределения ответственности за подготовку проектов решений и итоговых документов Совета между всеми членами Совета<sup>227</sup>. Представитель Российской Федерации отметил, что три постоянных члена Совета выступают единственными кураторами большинства страновых досье на повестке дня Совета, и выразил готовность поддержать всех членов Совета в принятии представленного его делегацией проекта записки Председателя по кураторству. Делегация Бразилии подчеркнула, что справедливое и надлежащее распределение полномочий кураторства и совместного кураторства среди постоянных и избираемых членов Совета будет способствовать повышению уровня прозрачности и подотчетности. Делегация Объединенных Арабских Эмиратов указала, что достижение более сбалансированного распределения обязанностей кураторов не только представляет собой вопрос обеспечения инклюзивности, но и могло бы способствовать повышению эффективности работы Совета. Делегация Ирландии отметила, что распределение обязанностей и справедливое распределение работы может быть осуществлено на основе транспарентного процесса назначения стран в качестве кураторов, в ходе которого учитывался бы экспертный потенциал избранных членов.

Несколько делегаций призвали привлекать председателей комитетов по санкциям к участию в подготовке проектов решений Совета<sup>228</sup>. Представитель Лихтенштейна призвала завершить работу над остающейся непринятой запиской Председателя

<sup>227</sup> Российская Федерация, Бразилия, Вьетнам (от имени избранных членов Совета), Канада, Коста-Рика, Ирландия, Италия, Кувейт, Лихтенштейн, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия (от имени 24 стран, которые были избранными членами Совета в период с 2011 по 2019 год), Норвегия (от имени Северных стран), Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Сингапур, Турция и Швейцария (от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности).

<sup>228</sup> Бразилия, Коста-Рика, Новая Зеландия (от имени 24 стран, являвшихся избранными членами Совета в период с 2011 по 2019 год) и Объединенные Арабские Эмираты.

по вопросу о кураторстве. Представитель Коста-Рики подчеркнул необходимость привлечь к процессу переговоров и к составлению проектов документов страны, обладающие знаниями и опытом по конкретной теме или возглавляющие тот или иной вспомогательный орган. Выступая от имени избранных членов Совета, представитель Вьетнама призвал к дальнейшему осуществлению положений согласованной записки Председателя о выборе председателей вспомогательных органов и к возобновлению обсуждения записки о совместном кураторстве. Делегация Объединенных Арабских Эмиратов призвала при подготовке итоговых документов Совета проводить консультации с председателями комитетов по санкциям в тех случаях, когда они не являются кураторами по тому или иному вопросу.

В отношении применения права вето представители Новой Зеландии и Филиппин отметили, что этот вопрос неразрывно связан с методами работы Совета и является важной областью, подлежащей реформированию. Делегация Аргентины заявила, что применение права вето ограничивает Совет в его деятельности, что оказывает значительное влияние на адаптивность Совета — не только в обычные времена, но и в беспрецедентных обстоятельствах пандемии COVID-19. Несколько делегаций выразили поддержку выдвинутой Францией и Мексикой инициативе, касающейся добровольного и коллективного приостановления применения права вето постоянными членами в случаях, связанных с массовыми злодеяниями, и предложенному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодексу поведения, который предусматривает, что члены Совета должны воздерживаться от голосования против заслуживающих доверия действий Совета при рассмотрении случаев геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений<sup>229</sup>. Представитель Лихтенштейна заявила, что она по-прежнему убеждена в том, что применение права вето должно автоматически влечь за собой созыв заседания Генеральной Ассамблеи для обсуждения соответствующего вопроса. Представитель Кубы выступила за отмену права вето с целью упразднения практики, построенной на эксклюзивности, и обеспечения подлинного участия и демократизации работы Совета и процесса принятия его решений.

<sup>229</sup> Канада, Лихтенштейн, Малайзия, Мальта, Мексика, Норвегия (от имени Северных стран), Сингапур, Швейцария (от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности) и Эквадор.

Большинство членов Совета приветствовали принятие Советом во время пандемии COVID-19 новых методов работы, в том числе письменной процедуры принятия решений. Несколько делегаций подчеркнули необходимость того, чтобы в этих чрезвычайных обстоятельствах Совет по-прежнему обеспечивал транспарентность процесса принятия решений<sup>230</sup>. Делегация Чили подчеркнула достижение Совета, выразившееся в преодолении ограничений, налагаемых привычными методами работы, и использованием новых технологий, обеспечивающих возможность не прерывать процесс принятия решений во время глобальной пандемии.

### **Пример 8** **Поддержание международного мира и безопасности**

На своем 8699-м заседании, состоявшемся 9 января по инициативе Вьетнама, выполнявшего в этом месяце функции Председателя<sup>231</sup>, в ознаменование семьдесят пятой годовщины принятия Устава Организации Объединенных Наций Совет провел открытые прения по пункту «Поддержание международного мира и безопасности» и подпункту «Соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций». В ходе открытых прений ряд выступающих<sup>232</sup> обсудили использование права вето постоянными членами Совета в контексте целей и принципов, изложенных в Уставе. Представитель Литвы подтвердила, что бездействие со стороны Совета и международного сообщества прямо или косвенно поощряет агрессию и применение силы, а также ставит под угрозу всю основанную на международном праве многостороннюю систему. Она добавила, что ограничение применения права вето помогло бы Совету принимать более последовательные и надежные меры реагирования на разворачивающиеся кризисы, и заявила, что ее страна выражает решительную поддержку инициативе по ограничению применения права вето в случаях массовых зверств, геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности<sup>233</sup>. Еще несколько ораторов поддержали выдвинутую Францией и Мексикой инициативу по ограничению исполь-

<sup>230</sup> Австрия, Бразилия, Италия, Лихтенштейн, Соединенное Королевство, Фиджи, Филиппины, Франция и Чили.

<sup>231</sup> Совет имел в своем распоряжении концептуальную записку, приложенную к письму от 31 декабря 2019 года (S/2020/1).

<sup>232</sup> См. S/PV.8699. Заседание было возобновлено 10 и 13 января (S/PV.8699 (Resumption 1) и S/PV.8699 (Resumption 2)).

<sup>233</sup> См. S/PV.8699.

звания права вето<sup>234</sup>. Представитель Эстонии напомнил, что те, кто в соответствии с Уставом наделен особыми инструментами и привилегиями, несут особую ответственность, особенно в отношении права вето, и добавил, что страны должны воздерживаться от голосования против инициатив, направленных на предотвращение и пресечение массовых злодеяний<sup>235</sup>. Представитель Соединенного Королевства отметила решимость не голосовать против действий Совета, направленных на прекращение массовых зверств и преступлений против человечности, и добавила, что, несмотря на отсутствие согласия по вопросу применения права вето, государствам-членам следует также продолжать реформирование деятельности Совета в других областях. Представитель Украины заявил, что, несмотря на то, что составители Устава предусмотрели в статье 27 намерение исключить возможность голосования того или иного члена Совета в случае конфликта интересов, эту неотъемлемую часть Устава часто игнорируют.

Подчеркнув, что политические разногласия мешают Совету Безопасности принять меры, необходимые для урегулирования ряда серьезнейших кризисов, представитель Лихтенштейна указала, что в последнее десятилетие право вето применялось значительно чаще, чем раньше, что наиболее заметно в отношении ситуации в Сирийской Арабской Республике. Она добавила, что использование права вето оказывает парализующее воздействие, поскольку оно предусматривает ожидаемое беспрекословное повиновение, что негативно сказывается на способности Совета выполнять стоящие перед ним задачи, и высказалась за «автоматический созыв» заседания Генеральной Ассамблеи всякий раз,

когда в Совете Безопасности применяется право вето, для обсуждения этого вопроса<sup>236</sup>. Представитель Коста-Рики поддержал предложение Лихтенштейна и добавил, что когда какой-либо постоянный член прибегает к праву вето или угрожает его применением, он публично отказывает жертвам в праве на правосудие и мир и подрывает международные усилия по борьбе с безнаказанностью. Он отметил, что для того чтобы Совет мог выполнять свою важнейшую роль по обеспечению соблюдения Устава, необходимо помнить о том, что, прибегая к праву вето, главным образом в тех случаях, когда речь идет о зверских преступлениях, государства-члены подрывают доверие миллионов людей к Организации Объединенных Наций как к последнему источнику надежды<sup>237</sup>. Представитель Хорватии заявил, что эффективному предупреждению часто мешают разногласия в Совете и применение права вето его постоянными членами. Представитель Албании подчеркнула, что членство в Совете является обязанностью, а не привилегией и предполагает выполнение этой обязанности от имени всех членов Организации Объединенных Наций на основе целей и принципов Устава. Она пояснила, что использование права вето для защиты узких национальных интересов в ситуациях, когда совершаются массовые злодеяния, недопустимо. Представитель Египта также указал на противоречие в применении положений Устава, поскольку в нем право вето предоставлено только пяти государствам, в результате чего во многих ситуациях создается имеющий принципиальное значение дисбаланс в том, что касается эффективности и авторитета Совета и Организации Объединенных Наций<sup>238</sup>.

<sup>234</sup> См. S/PV.8699 (Франция, Бельгия, Лихтенштейн и Мексика); S/PV.8699 (Resumption 1) (Хорватия); и S/PV.8699 (Resumption 2) (Джибути и Австрия).

<sup>235</sup> См. S/PV.8699.

<sup>236</sup> Более подробную информацию об этом предложении см. в части IV, разд. I.

<sup>237</sup> См. S/PV.8699 (Resumption 1).

<sup>238</sup> См. S/PV.8699.

## Х. Языки

### Примечание

В разделе X рассматриваются правила 41–47 временных правил процедуры Совета, касающиеся таких аспектов, как официальные и рабочие языки Совета, перевод и языки, используемые для отчетов о заседаниях и публикаций резолюций и решений.

### Правило 41

*Арабский, английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Совета Безопасности.*

*Правило 42*

*Речи, произнесенные на одном из шести языков Совета Безопасности, переводятся на другие пять языков.*

*Правило 43*

*[Исключено]*

*Правило 44*

*Любой представитель может произнести речь на языке, не являющемся языком Совета Безопасности. В этом случае он сам обеспечивает перевод на один из этих языков. За основу перевода на другие языки Совета Безопасности, осуществляемого переводчиками Секретариата, берется перевод, выполненный на первом таком языке.*

*Правило 45*

*Стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности составляются на языках Совета.*

*Правило 46*

*Все резолюции и другие документы публикуются на языках Совета Безопасности.*

*Правило 47*

*Документы Совета Безопасности публикуются на любом языке, не являющемся языком Совета, если так решит Совет Безопасности.*

В рассматриваемый период правила 41–47 последовательно применялись на заседаниях Совета. Ни на одном из заседаний выступавшие не представляли заявлений на языках, не входящих в число шести официальных языков Организации Объединенных Наций, в соответствии с правилом 44. При этом из-за технических ограничений в период с 24 марта по 31 августа 2020 года видеоконференции Совета, проводились только на английском языке<sup>239</sup>. 31 августа члены Совета стали использовать для проведения открытых видеоконференций платформу для дистанционного устного перевода. Вопрос о необходимости обеспечения многоязычия при проведении видеоконференций поднимался членами

<sup>239</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372. Тем не менее в июне 2020 года, в период председательства Франции, в ходе видеоконференций члены Совета выступали с заявлениями и на английском, и на французском языке (см., например, S/2020/514).

Совета и государствами, не являющимися его членами, в ходе обсуждений и в сообщениях Совета.

**Обсуждения**

На открытой видеоконференции<sup>240</sup>, состоявшейся 15 мая в связи с пунктом повестки дня «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)», несколько членов Совета и государств, не являющихся его членами, подчеркнули необходимость обеспечения в ходе видеоконференций устного перевода на все шесть официальных языков Совета<sup>241</sup>. Представитель Франции заявил, что, когда Совет стал проводить заседания в режиме видеоконференций, чтобы приспособиться к условиям пандемии COVID-19, единственной жертвой этого изменения стало многоязычие. Он выразил мнение о том, что порядок использования различных языков в Организации Объединенных Наций был установлен для обеспечения надлежащего функционирования ее совещательных органов и что легитимность и эффективность Организации зависят от соблюдения этого порядка, составляющего одну из ее главных ценностей. Он добавил, что, поскольку французский язык тоже является одним из рабочих языков Организации Объединенных Наций, его делегация намерена в период своего председательства в Совете в июне 2020 года использовать этот язык. Представитель Канады заявил, что открытые прения следует проводить таким образом, чтобы все заинтересованные государства-члены могли в полной мере активно участвовать в них, используя тот официальный язык Организации Объединенных Наций, который для них предпочтителен.

В более общем смысле представитель Бахрейна подчеркнул необходимость того, чтобы документы Совета на шести официальных языках незамедлительно публиковались на веб-сайте Совета. Точно так же и делегация Египта заявила, что важно обеспечить, чтобы документы и доклады, представляемые Совету, были доступны для более широкого круга государств-членов и на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, если только они не содержат информацию, связанную с вопросами национальной безопасности государств, не желающих предавать ее гласности.

<sup>240</sup> См. S/2020/418.

<sup>241</sup> Франция, Соединенное Королевство, Австрия, Канада, Сальвадор, Ливан и Швейцария (от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности).

На открытой видеоконференции<sup>242</sup>, проведенной 8 сентября в связи с пунктом повестки дня «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности» и посвященной роли Международной организации франкофонии, генеральный секретарь Международной организации франкофонии заявила, что языковое разнообразие в последние месяцы было подорвано и это привело к возникновению неравенства между членами Совета, а также заинтересованными сторонами и представителями общественности, которые следят за работой Совета, в отношении возможностей участия. По этой причине она приветствовала первый случай использования новой многоязычной системы видеоконференционной связи Совета, благодаря которой у участников появилась возможность слушать синхронный перевод на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, в том числе на французском. По ее словам, это очень важный шаг к обеспечению того, чтобы все делегации могли в удаленном режиме участвовать в работе Совета — полноценно, на равных правах и эффективно. Представители Бельгии и Нигера также приветствовали обеспечение устного перевода во время видеоконференции.

<sup>242</sup> S/2020/893.

## Сообщения

Ввиду наличия ограничений на использование устного перевода в ходе видеоконференций Совета в письме от 2 сентября 2020 года, адресованном представителям членов Совета<sup>243</sup>, представитель Нигера, который председательствовал в Совете в том месяце, сообщил о своем намерении осуществлять деятельность Совета и выступать с национальными заявлениями Нигера в этом месяце на официальном языке этого государства, при этом англоязычные варианты таких заявлений предполагалось предоставлять членам Совета заблаговременно. В этой связи Председатель настоятельно рекомендовал наладить использование платформы для устного перевода, чтобы члены Совета как можно скорее получили возможность выступать в ходе видеоконференций на своих официальных языках. В письме от 2 ноября 2020 года<sup>244</sup> представитель Сент-Винсента и Гренадин, председательствовавших в Совете в том месяце, отметила, что члены Совета согласились, что в ноябре 2020 года приоритетной задачей должно стать обеспечение многоязычия для повышения эффективности и вовлеченности в ходе его заседаний.

<sup>243</sup> S/2020/877.

<sup>244</sup> S/2020/1077.

## XI. Статус временных правил процедуры

### Примечание

В разделе XI рассматриваются прения Совета, касающиеся временных правил процедуры. Статья 30 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает, что Совет устанавливает свои правила процедуры. С тех пор как временные правила процедуры были приняты Советом на его первом заседании 17 января 1946 года, в них 11 раз вносились поправки, последняя из которых была принята в 1982 году<sup>245</sup>. 27 декабря 2019 года Совет

выпустил записку Председателя, согласно которой в рамках усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами в целях содействия улучшению положения женщин, расширению гендерной инклюзивности и укреплению гендерного равенства в своей политике и практике, члены Совета подтвердили, что в соответствии со сложившейся практикой любое упоминание в его временных правилах процедуры имен существительных мужского рода, обозначающих лиц, считается относящимся не только к лицам мужского

<sup>245</sup> Во временные правила процедуры Совета поправки вносились пять раз в течение первого года работы Совета — на его 31, 41, 42, 44 и 48-м заседаниях, состоявшихся 9 апреля, 16 и 17 мая, 6 и 24 июня 1946 года; дважды в течение второго года — на 138-м и 222-м заседаниях, состоявшихся 4 июня и 9 декабря 1947 года; затем на 468-м заседании, состоявшемся 28 февраля 1950 года; на 1463-м заседании, состоявшемся 24 января 1969 года;

на 1761-м заседании, состоявшемся 17 января 1974 года; на 2410-м заседании, состоявшемся 21 декабря 1982 года. Временные правила были опубликованы под условными обозначениями S/96 и S/96/Add.1, а последующие варианты публиковались как исправленные, из них последний был опубликован под условным обозначением S/96/Rev.7.

пола и составляет также упоминание лиц женского пола, если только прямо не указано обратное<sup>246</sup>.

### Статья 30

*Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.*

В рассматриваемый период вопрос о статусе временных правил процедуры, в том числе в связи со статьей 30 Устава, был поднят в ходе открытой видеоконференции<sup>247</sup>, проведенной 15 мая в связи с пунктом повестки дня «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)». Представитель Кубы, к которой присоединилась и делегация Фиджи, призвала принять временные правила процедуры Совета, которые, как она отметила, на тот момент все еще оставались временными. Делегация Индии заявила, что, хотя некоторые утверждали, будто временный статус

<sup>246</sup> S/2019/996.

<sup>247</sup> S/2020/418.

правил обеспечивает Совету большую гибкость и возможность принимать новые методы работы, если ситуация того требует, — такой подход определенно ограничивает роль избранных членов, которым приходится иметь дело с неопределенностью в процедурных моментах.

Как подробнее указано в разделе I выше, в письмах Председателя Совета от 2 апреля и 7 мая 2020 года<sup>248</sup> было решено, что председатели будут действовать «в духе» временных правил процедуры Совета, дабы обеспечить для членов Совета, участвующих в виртуальном обсуждении Совета, представительство в лице надлежащим образом уполномоченных делегатов — в соответствии с правилом 13 временных правил процедуры; утверждение повестки дня в начале каждой видеоконференции — в соответствии с правилом 9; соблюдение на практике любых других соответствующих правил, как это предусмотрено в главе VI временных правил процедуры.

<sup>248</sup> См. S/2020/273 и S/2020/372.

## Приложение

### Видеоконференции, проведенные членами Совета, 2020 год

Дата	Пункт	Формат/отчет о видеоконференции	Итоговый документ	Другие документы
30 марта 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Закрытая <sup>a</sup> S/2020/254		
30 марта 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Закрытая <sup>a</sup> S/2020/263		
30 марта 2020 года	Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	Закрытая/принятие <sup>a</sup> S/2020/270	Резолюция 2515 (2020) 15–0–0	S/2020/246
30 марта 2020 года	Ситуация в Сомали	Закрытая/принятие <sup>a</sup> S/2020/266	Резолюция 2516 (2020) 15–0–0	S/2020/247
30 марта 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Закрытая/принятие <sup>a</sup> S/2020/267	Резолюция 2517 (2020) 15–0–0	S/2020/248
30 марта 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Закрытая/принятие <sup>a</sup> S/2020/268	Резолюция 2518 (2020) 15–0–0	S/2020/249
31 марта 2020 года	Положение в Афганистане	Открытая/закрытая S/2020/274		
7 апреля 2020 года	Ситуация в Мали	Открытая/закрытая S/2020/286		

**Часть II. Временные правила процедуры  
и новые соответствующие процедурные вопросы**

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
14 апреля 2020 года	Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2016/53</a> )	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/305</a>		
16 апреля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/313</a>		
21 апреля 2020 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Открытая <a href="#">S/2020/340</a>		
22 апреля 2020 года	Положение в районе Великих озер	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/325</a>		
23 апреля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая <a href="#">S/2020/341</a>		
24 апреля 2020 года	Резолюции <a href="#">1160 (1998)</a> , <a href="#">1199 (1998)</a> , <a href="#">1203 (1998)</a> , <a href="#">1239 (1999)</a> и <a href="#">1244 (1999)</a> Совета Безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/339</a>		
24 апреля 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/336</a>		
27 апреля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/346</a>		
28 апреля 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/351</a>		
29 апреля 2020 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Открытая <a href="#">S/2020/340</a>	<a href="#">S/PRST/2020/6</a>	
29 апреля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/353</a>		
29 апреля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/354</a>		
5 мая 2020 года	Положение в Ливии	Открытая <a href="#">S/2020/371</a>		
6 мая 2020 года	Ситуация в Боснии и Герцеговине	Открытая <a href="#">S/2020/379</a>		
12 мая 2020 года	Ситуация в отношении Ирака	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/397</a>		
14 мая 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/411</a>		
14 мая 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/408</a>	Резолюция <a href="#">2519 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/405</a>
15 мая 2020 года	Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2017/507</a> )	Открытая <a href="#">S/2020/418</a>		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
18 мая 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/420</a>		
19 мая 2020 года	Положение в Ливии	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/421</a>		
19 мая 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/427</a>		
20 мая 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/430</a>		
20 мая 2020 года	Ситуация в Боливарианской Республ ике Венесуэла	Открытая <a href="#">S/2020/435</a>		
21 мая 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/436</a>		
27 мая 2020 года	Защита гражданских лиц в вооружен ном конфликте	Открытая <a href="#">S/2020/465</a>		
28 мая 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональны ми организациями в поддержании международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/489</a>		
29 мая 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/466</a>	Резолюция <a href="#">2520 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/459</a>
29 мая 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/469</a>	Резолюция <a href="#">2521 (2020)</a> 12–0–3	<a href="#">S/2020/462</a>
29 мая 2020 года	Ситуация в отношении Ирака	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/467</a>	Резолюция <a href="#">2522 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/460</a>
29 мая 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/468</a>	Резолюция <a href="#">2523 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/461</a>
3 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/496</a>	Резолюция <a href="#">2524 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/494</a>
3 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/497</a>	Резолюция <a href="#">2525 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/495</a>
4 июня 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Открытая <a href="#">S/2020/514</a>		
5 июня 2020 года	Мир и безопасность в Африке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/515</a>		
5 июня 2020 года	Положение в Ливии	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/509</a>	Резолюция <a href="#">2526 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/504</a>
8 июня 2020 года	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Открытая <a href="#">S/2020/527</a>		
9 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая <a href="#">S/2020/528</a>		
9 июня 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая <a href="#">S/2020/529</a>		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
10 июня 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	Закрытая		
10 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая <a href="#">S/2020/538</a>		
11 июня 2020 года	Ситуация в Мали	Открытая <a href="#">S/2020/541</a>		
12 июня 2020 года	Центральноафриканский регион	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/542</a>		
15 июня 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением	Закрытая		
15 июня 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/547</a>		
16 июня 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/551</a>		
18 июня 2020 года	Брифинг Верховного комиссара по делам беженцев	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/560</a>		
19 июня 2020 года	Вопрос о Гаити	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/568</a>		
22 июня 2020 года	Положение в Центральноафриканской Республике	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/572</a>		
22 июня 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/573</a>	Резолюция <a href="#">2527 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/569</a>
23 июня 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/582</a>		
24 июня 2020 года	Дети и вооруженные конфликты	Открытая <a href="#">S/2020/594</a>		
24 июня 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая <a href="#">S/2020/596</a>		
25 июня 2020 года	Положение в Афганистане	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/597</a>		
25 июня 2020 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/598</a>		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
25 июня 2020 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/601</a>	Резолюция <a href="#">2528 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/589</a>
25 июня 2020 года	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/602</a>	Резолюция <a href="#">2529 (2020)</a> 14–0–1	<a href="#">S/2020/590</a>
29 июня 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/635</a>		
29 июня 2020 года	Мир и безопасность в Африке	Открытая <a href="#">S/2020/636</a>		
29 июня 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/624</a>	Резолюция <a href="#">2530 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/612</a>
29 июня 2020 года	Ситуация в Мали	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/625</a>	Резолюция <a href="#">2531 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/613</a>
30 июня 2020 года	Нераспространение	Открытая <a href="#">S/2020/644</a>		
1 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/638</a>	Резолюция <a href="#">2532 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/632</a>
2 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/663</a>		
7 июля 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Открытая <a href="#">S/2020/674</a>		
7 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/661</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/654</a> не принят 13–2–0	<a href="#">S/2020/657</a>
8 июля 2020 года	Положение в Ливии	Открытая <a href="#">S/2020/686</a>		
8 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/671</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/658</a> не принят 4–7–4	<a href="#">S/2020/664</a>
9 июля 2020 года	Мир и безопасность в Африке	Открытая <a href="#">S/2020/706</a>		
10 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/693</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/667</a> не принят 13–2–0	<a href="#">S/2020/681</a>
10 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/694</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/683</a> не принят 4–7–4	<a href="#">S/2020/688</a>
11 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/702</a>	Резолюция <a href="#">2533 (2020)</a> 12–0–3	<a href="#">S/2020/698</a>
15 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/721</a>		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
16 июля 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	Закрытая		
17 июля 2020 года	Женщины и мир и безопасность	Открытая <a href="#">S/2020/727</a>		
21 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая <a href="#">S/2020/736</a>		
23 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/743</a>		
24 июля 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/751</a>		
29 июля 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/758</a>		
6 августа 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Открытая <a href="#">S/2020/791</a>		
10 августа 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	Закрытая		
12 августа 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	Открытая <a href="#">S/2020/799</a>		
14 августа 2020 года	Нераспространение	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/805</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/797</a> не принят 2–2–11	<a href="#">S/2020/803</a>
19 августа 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/823</a>		
24 августа 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Открытая <a href="#">S/2020/836</a>		
25 августа 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/837</a>		
26 августа 2020 года	Ситуация в отношении Ирака	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/845</a>		
27 августа 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/866</a>		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
28 августа 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/857</a>	Резолюция <a href="#">2539 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/853</a>
28 августа 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/856</a>	Резолюция <a href="#">2538 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/851</a>
28 августа 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/858</a>	Резолюция <a href="#">2540 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/854</a>
31 августа 2020 года	Ситуация в Мали	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/867</a>	Резолюция <a href="#">2541 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/859</a>
31 августа 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/870</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/852</a> не принят 14–1–0	<a href="#">S/2020/865</a>
2 сентября 2020 года	Положение в Ливии	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/879</a>		
3 сентября 2020 года	Положение в Афганистане	Открытая <a href="#">S/2020/891</a>		
8 сентября 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями	Открытая <a href="#">S/2020/893</a>		
9 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/897</a>		
10 сентября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/902</a>		
14 сентября 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Открытая <a href="#">S/2020/911</a>		
15 сентября 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая <a href="#">S/2020/913</a>		
16 сентября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/915</a>		
16 сентября 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/914</a>		
17 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/929</a>		
17 сентября 2020 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Открытая <a href="#">S/2020/930</a>		
18 сентября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/936</a>		
18 сентября 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/920</a>	Резолюция <a href="#">2544 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/917</a>
24 сентября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/953</a>		
5 октября 2020 года	Вопрос о Гаити	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/979</a>		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
6 октября 2020 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/987</a>		
12 октября 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	Закрытая		
14 октября 2020 года	Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ( <a href="#">S/2016/53</a> )	Открытая <a href="#">S/2020/1023</a>		
20 октября 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1037</a>		
21 октября 2020 года	Резолюции <a href="#">1160 (1998)</a> , <a href="#">1199 (1998)</a> , <a href="#">1203 (1998)</a> , <a href="#">1239 (1999)</a> и <a href="#">1244 (1999)</a> Совета Безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1040</a>		
26 октября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая <a href="#">S/2020/1055</a>		
27 октября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1049</a>		
28 октября 2020 года	Брифинг Председателя Международного Суда	Закрытая		
28 октября 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая <a href="#">S/2020/1079</a>		
29 октября 2020 года	Женщины и мир и безопасность	Открытая <a href="#">S/2020/1084</a>		
30 октября 2020 года	Ситуация в отношении Западной Сахары	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1075</a>	Резолюция <a href="#">2548 (2020)</a> 13–0–2	<a href="#">S/2020/1063</a>
30 октября 2020 года	Женщины и мир и безопасность	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1076</a>	Проект резолюции <a href="#">S/2020/1054</a> не принят 5–0–10	<a href="#">S/2020/1066</a>
3 ноября 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	Открытая <a href="#">S/2020/1090</a>		
4 ноября 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике	Закрытая		

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
4 ноября 2020 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Открытая <a href="#">S/2020/1092</a>		
5 ноября 2020 года	Ситуация в Боснии и Герцеговине	Открытая <a href="#">S/2020/1103</a>		
5 ноября 2020 года	Ситуация в Боснии и Герцеговине	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1087</a>	Резолюция <a href="#">2549 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1085</a>
5 ноября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1088</a>		
10 ноября 2020 года	Положение в Ливии	Открытая <a href="#">S/2020/1108</a>		
11 ноября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1109</a>		
16 ноября 2020 года	Мир и безопасность в Африке	Открытая <a href="#">S/2020/1126</a>		
18 ноября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1128</a>		
19 ноября 2020 года	Положение в Ливии	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1129</a>		
23 ноября 2020 года	Брифинги председателей вспомога- тельных органов Совета Безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1143</a>		
23 ноября 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1136</a>		
24 ноября 2020 года	Ситуация в отношении Ирака	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1144</a>		
25 ноября 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/1147</a>		
2 декабря 2020 года	Заседание Совета Безопасности с уча- стием стран, предоставляющих воин- ские и полицейские контингенты, про- водимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Миссия Организации Объ- единенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго	Закрытая		
3 декабря 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1176</a>		
3 декабря 2020 года	Поддержание международного мира и безопасности	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1167</a>	Резолюция <a href="#">2553 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1166</a>
4 декабря 2020 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональны- ми и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1179</a>	<a href="#">S/PRST/2020/11</a> <a href="#">S/PRST/2020/12</a>	

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
4 декабря 2020 года	Ситуация в Сомали	Открытая <a href="#">S/2020/1173</a>	Резолюция <a href="#">2554 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1170</a>
8 декабря 2020 года	Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции <a href="#">1353 (2001)</a> — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением	Закрытая		
8 декабря 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1183</a>		
9 декабря 2020 года	Центральноафриканский регион	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1188</a>		
10 декабря 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая <a href="#">S/2020/1192</a>		
10 декабря 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1193</a>		
11 декабря 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1202</a>		
11 декабря 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая <a href="#">S/2020/1235</a>		
14 декабря 2020 года	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Открытая <a href="#">S/2020/1236</a>		
15 декабря 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1237</a>		
16 декабря 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая <a href="#">S/2020/1257</a>		
16 декабря 2020 года	Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1258</a>		
17 декабря 2020 года	Положение в Афганистане	Открытая <a href="#">S/2020/1274</a>		
18 декабря 2020 года	Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	Открытая <a href="#">S/2020/1286</a>		
18 декабря 2020 года	Положение на Ближнем Востоке	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1263</a>	Резолюция <a href="#">2555 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1252</a>
18 декабря 2020 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1265</a>	Резолюция <a href="#">2556 (2020)</a> 14–0–1	<a href="#">S/2020/1253</a>
18 декабря 2020 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1266</a>	Резолюция <a href="#">2557 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1254</a>

Справочник по практике Совета Безопасности, 2020 год

<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Формат/отчет о видеоконференции</i>	<i>Итоговый документ</i>	<i>Другие документы</i>
21 декабря 2020 года	Поощрение и укрепление верховенства права: укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Меж- дународным Судом	Открытая	<a href="#">S/PRST/2020/13</a>	
21 декабря 2020 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Открытая/закрытая <a href="#">S/2020/1275</a>		
21 декабря 2020 года	Миростроительство и сохранение мира	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1273</a>	Резолюция <a href="#">2558 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1269</a>
22 декабря 2020 года	Нераспространение	Открытая <a href="#">S/2020/1324</a>		
22 декабря 2020 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1280</a>	Резолюция <a href="#">2559 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1276</a>
29 декабря 2020 года	Угрозы международному миру и без- опасности, создаваемые террористиче- скими актами	Открытая/принятие <a href="#">S/2020/1311</a>	Резолюция <a href="#">2560 (2020)</a> 15–0–0	<a href="#">S/2020/1305</a>

<sup>a</sup> Из-за технических трудностей эти видеоконференции проходили не в открытом, а в закрытом формате.