

TECHNICAL EXCHANGE

Extension of
social protection
to workers in the
informal economy

19 & 20 APRIL 2023

13.00 to 14.30 CEST



USP2030



DAY 2

Lifting barriers to coverage for workers and their families

20 April 2023

13.00 to 14.30 CEST

MODERATOR



Marco Knowles

Senior Social Protection
Officer & Team Leader,
Social Protection Team,
FAO



This project is funded by
the European Union



International
Labour
Organization



unicef
for every child



Global Coalition for
SOCIAL PROTECTION FLOORS

SPEAKERS



Martha Liliana Agudelo Valencia

National Social Protection Officer & Project Coordinator

ILO Office for the Andean Countries

COVERING MIGRANT WORKERS IN COLOMBIA

RAISING AWARENESS IN ETHIOPIA

Mwenya Kapasa

Social Protection Officer

ILO Country Office for the United Republic of Tanzania, Burundi,

Kenya, Rwanda and Uganda



SPEAKERS



Lauren Whitehead

Social Protection and Gender Lead, Social Policy and Social Protection team

UNICEF

FAMILY-FRIENDLY POLICIES FOR INFORMAL WORKERS

SOLUTIONS FOR SELF-EMPLOYED WORKERS

Florian Juergens-Grant

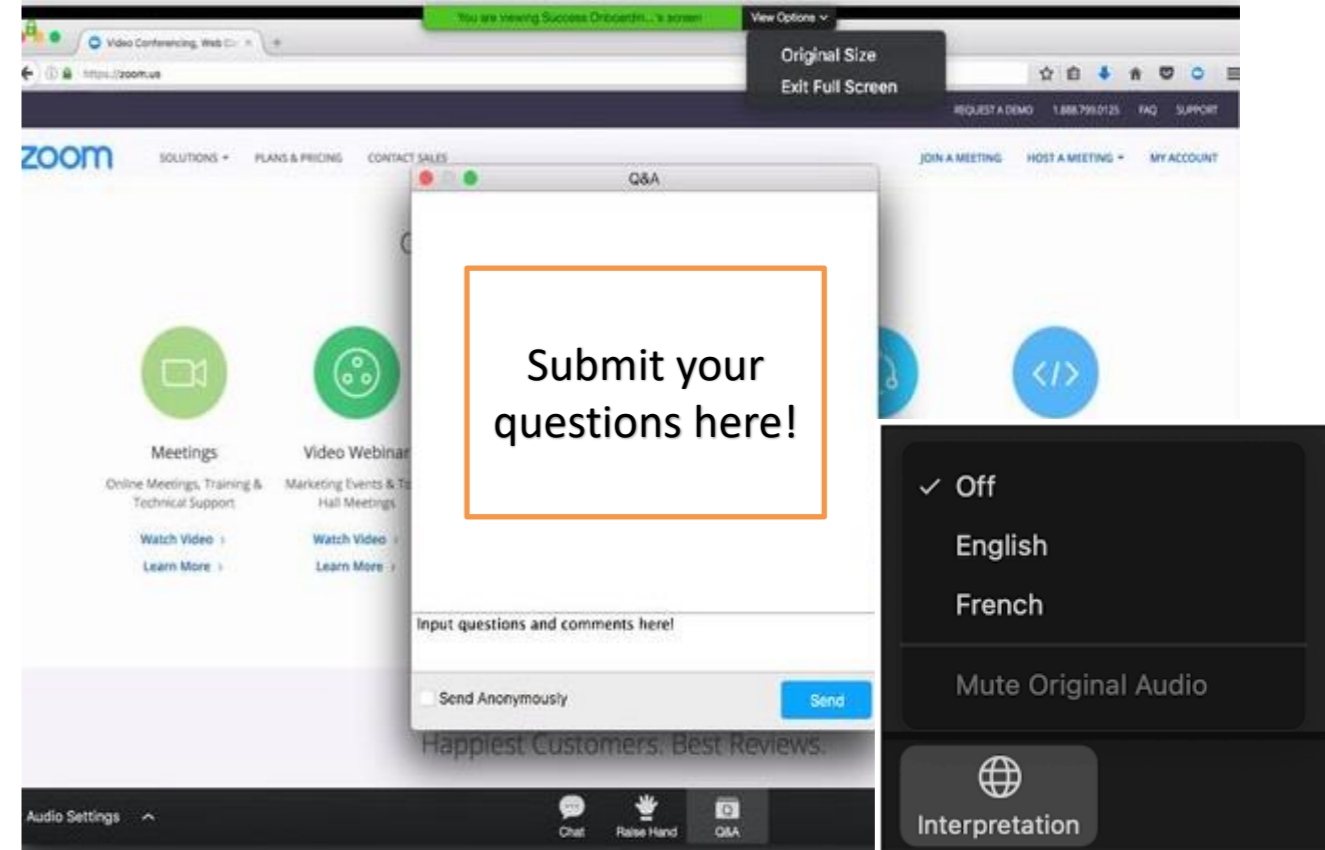
Global Social Protection Advisor

Women in Informal Employment: Globalizing and Organizing (WIEGO)



HOUSEKEEPING

- Questions can be submitted in the Q&A section
- Interpretation is available in **French, English and Spanish**
- Check the chat as resources will be shared there throughout the event



Chat

Q&A

Interpretation

TECHNICAL EXCHANGE

Extension of
social protection
to workers in the
informal economy

19 & 20 APRIL 2023

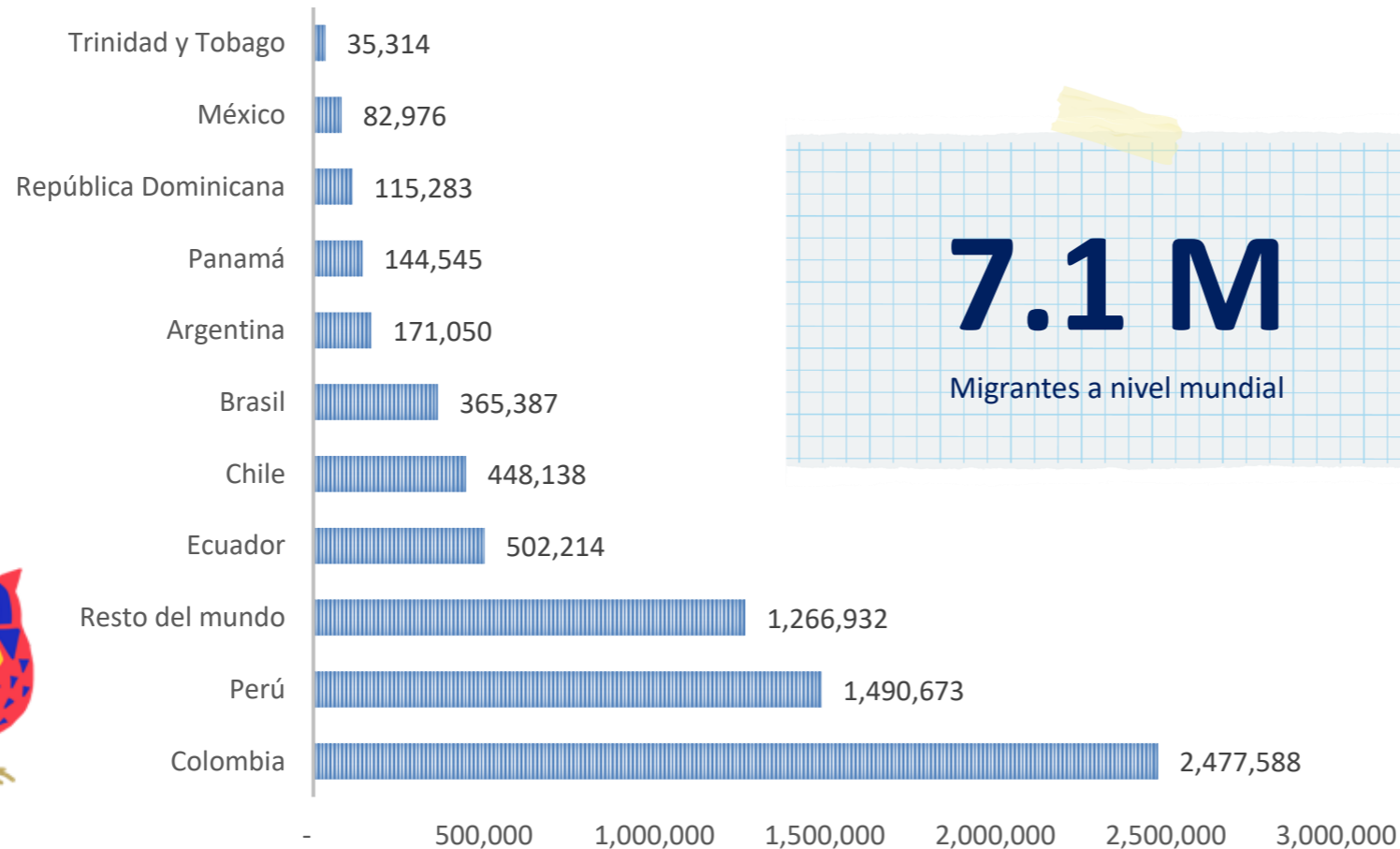
13.00 to 14.30 CEST



USP2030



A. FLUJO MIGRATORIO VENEZOLANO EN A.L.C. AÑO 2022



7.1 M
Migrantes a nivel mundial

6 M
Migrantes en América Latina y el Caribe

42%
De los migrantes de A.L. se encuentran en Colombia

C. MIGRANTES CON NECESIDADES (PiN) EN COLOMBIA AÑO 2022

80% de la población migrante con necesidades de integración

socioeconómica o acciones que mejoren las oportunidades de acceso al empleo formal y reduzcan los obstáculos para acceder a oportunidades de generación de ingresos.

Aunado a lo anterior, mecanismos que permitan participar en el diseño de las políticas de integración que les afectan.

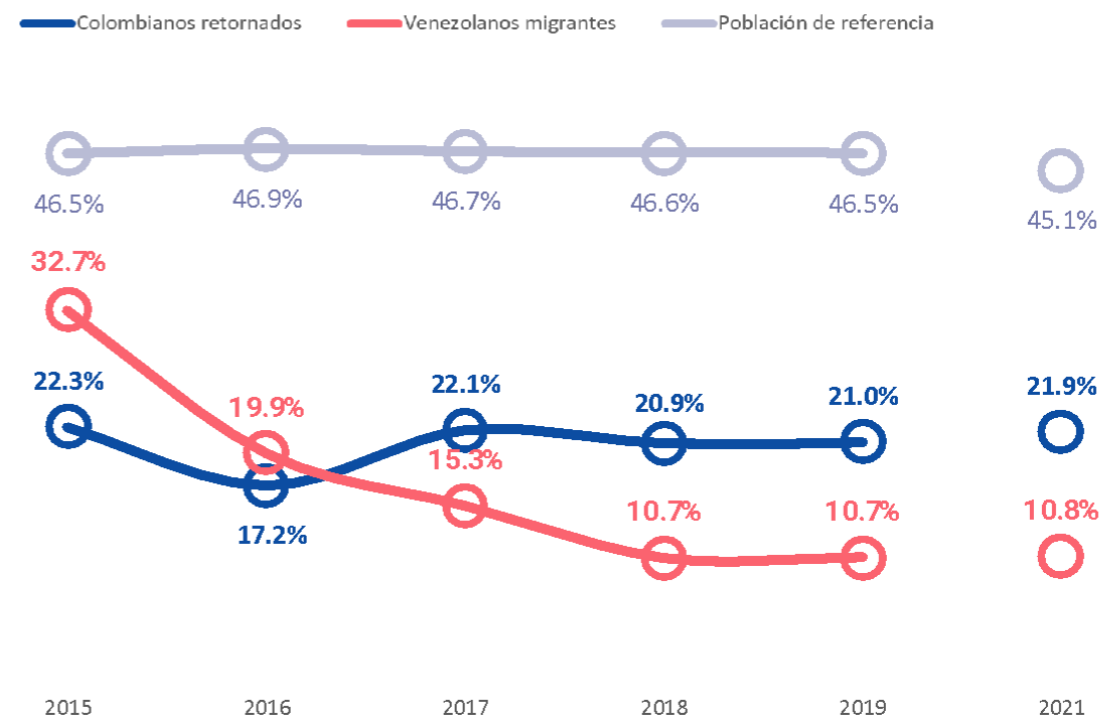
80% de la población migrante con necesidades de salud.

Sigue existiendo importantes brechas entre los derechos legales de acceso a la atención en salud y el ejercicio del derecho pleno de las personas migrantes para beneficiarse de los servicios de prevención, promoción y atención en salud.

A. ASEGURAMIENTO EN SALUD CONTRIBUTIVA P. MIGRANTE AÑO 2015-2021



**10,8% de los migrantes
se encuentran
asegurados en salud
contributiva**

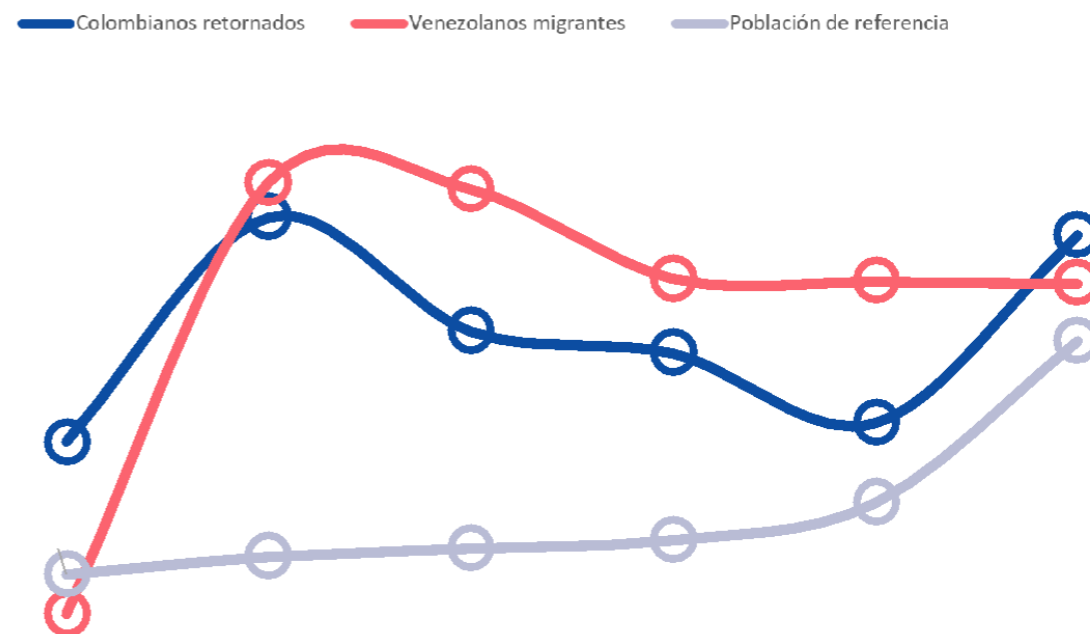


A. DESEMPLEO P. MIGRANTE AÑOS 2015-2021



TD migrantes con 18 años o más en 2021 fue de 14,6%

La población migrante de Venezuela presenta un pico del 16.7% de desocupación en 2016, año desde el cual, ha decrecido estabilizándose en niveles cercanos al 14.6%. A 2021 la tasa de desempleo de los migrantes es sólo 1 punto porcentual superior al registrada para la población base.



B. POLÍTICAS ACTIVAS DEL MERCADO DE TRABAJO COLOMBIA (P.A.M.T.)

S.P.E.

Servicio Público de Empleo

Implementar estrategias de promoción a nivel nacional (con alcance regional) del SPE y agencias de empleo autorizadas por la Unidad del SPE.

Servicios especializados en Ruta de Empleabilidad, Incentivos a permanencia en programas de formación para el trabajo.

31% de inscritos identificados como población migrante.

Subsidios a nómina

- **Generación de 8.160** nuevos empleos extranjeros – corte junio de 2022 (Acumulado con Sacúdete)

C. Barreras

Entorno:

- Prejuicios y estigmatización hacia la población migrante
- Alta movilidad de la población
- Deficiente tejido empresarial y de empleos formales

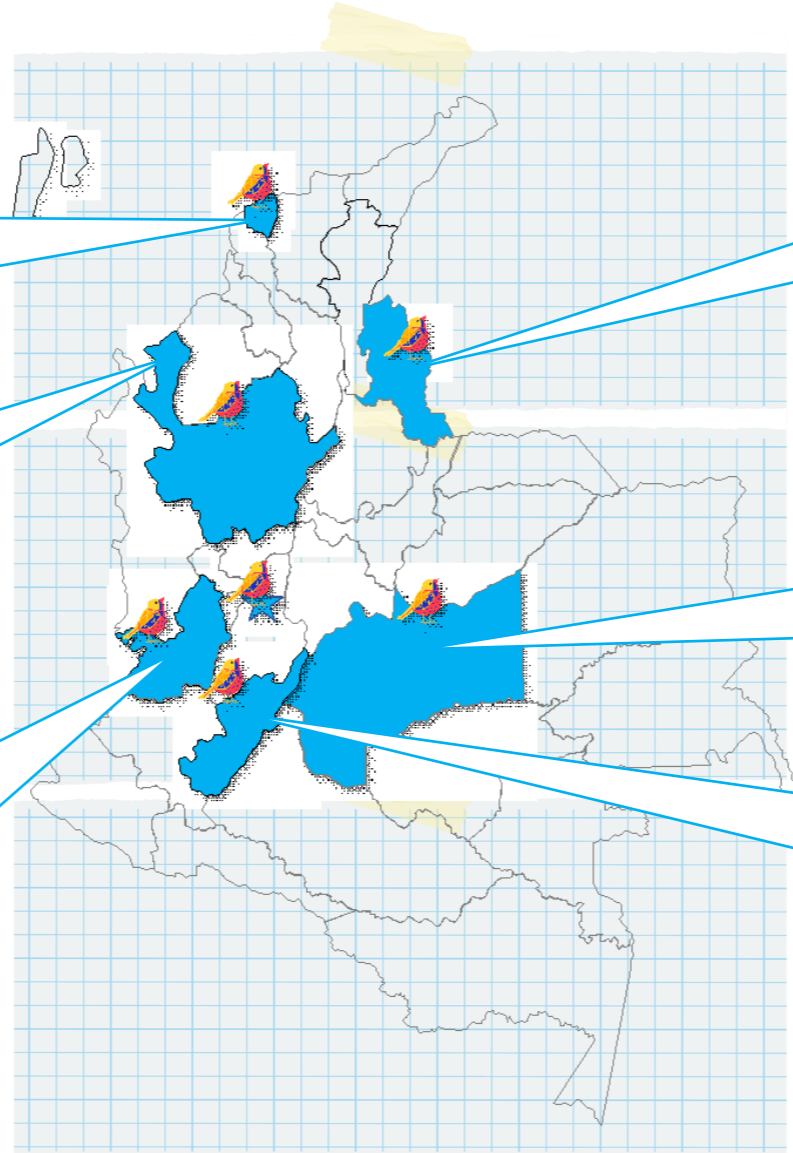
Individuales:

- Necesidad de formación complementaria
- Dificultad para adelantar la convalidación de títulos
- Dificultad para certificación de experiencia

Organizacionales:

Vacíos de política y normativos y demoras en su trámite

B. PARTICULARIDADES DE LA REGIÓN



Capacidad Institucional

Las entidades públicas encargadas de la atención de población migrante, presentan una baja capacidad institucional para atender la alta demanda de servicios. Esta situación se agudiza con la proximidad del cambio de Gobiernos Locales. (GOB. ATLÁNTICO)

Migración Extracontinental

En el año 2022 cruzaron la frontera entre Colombia y Panamá un total de 248.284 personas, entre las que se destacan 150.327 venezolanos. (DEFENSORÍA DEL PUEBLO), (GOB. ANTIOQUIA – GOB. SAN ANDRÉS)

Desplazamiento Forzado y Otros Delitos

Las conductas ilegales a las que se exponen los migrantes están “relacionadas con el conflicto se traducen en delitos como: reclutamiento forzado, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes, desplazamiento forzado, violencia sexual, amenazas, trata de personas, tráfico de personas, estigmatización y estrictiones a la movilidad” (DEFENSORÍA DEL PUEBLO), (GOB. VALLE – AL. CALI)

Migración Pendular

Para diciembre del 2018, 764.107 venezolanos se beneficiaron de la autorización de tránsito. En 2020 dejó de aprobarse la Tarjeta de Movilidad Fronteriza. (DANE 2022), (ALC. CÚCUTA – CÁMARA CCIO.)

Desplazamiento Forzado

La presencia de actores armados ilegales “pone en riesgo la vida e integridad no sólo de las personas que habitan la frontera, sino también de quienes están migrando forzosamente desde Venezuela a Colombia” e inducen una movilidad hacia ciudades como Villavicencio - Meta y Bta. D.C. (DEJUSTICIA 2020), (LLANOVENCOL)

Estatus Migratorio - PPT

Migrantes 2.5 millones.
PPT aprobados 1.7 millones.
PPT entregados 1.6 millones.
(MIGRACIÓN COLOMBIA)
La principal barrera de acceso al mercado laboral y la protección social corresponde al trámite para obtener el PPT. (LLANOVENCOL)

Recomendaciones de política pública



CONSTRUIR SOBRE LO CONSTRUIDO

E.M.

REGULARIZACION

Revisar la implementación del Decreto 216 de 2021, desde dos ámbitos:

- Capacidad institucional y administrativa para cumplir los fines de protección de la población migrante, y
- Cómo facilitar la regularización de la población que continua ingresando al país.

Ruta

Servicios especializados:

- **Para el migrante:** Visibilizar y articular, los procesos de certificación en competencias laborales, la formación complementaria, el entrenamiento en habilidades blandas y los servicios de gestión y colocación.
- Integrar en la ruta, un grupo de incentivos para la adherencia a los programas de formación y certificación a partir de fuentes estables de financiación.

Ruta

Servicios especializados:

- Para el sector productivo: Mantener el **incentivo a la generación de nuevos empleos** (Jóvenes entre 18 y 28 años). Revisar la posibilidad de ampliar este incentivo de forma que cubra igualmente, la contratación de mujeres.

Regional

- A nivel regional es necesario incluir en la agenda de desarrollo, la integración socioeconómica de la población migrante.
- Es pertinente hablar de **políticas con enfoque territorial** que puedan conectarse a la agenda nacional y hagan visibles los retos y oportunidades que imprime la integración desde el ámbito local.

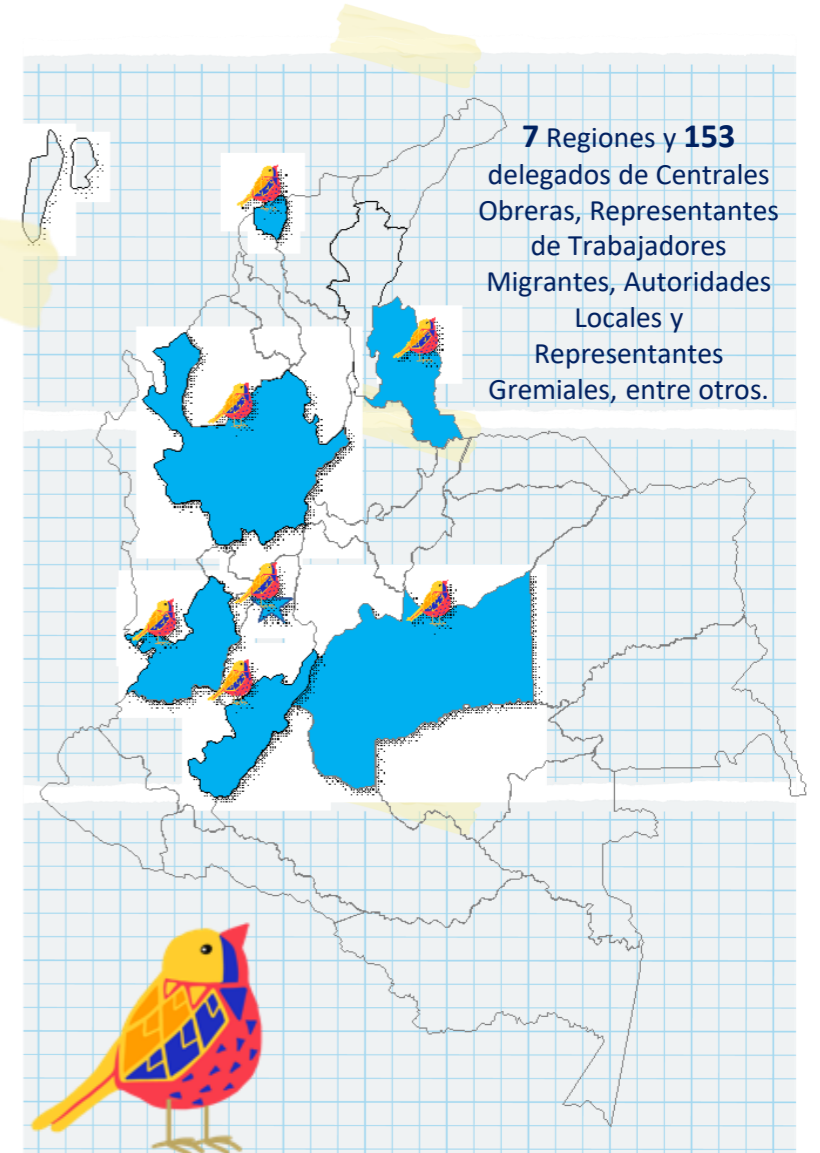
A. PRINCIPALES RETOS NACIÓN - REGIÓN

Retos

- **Falta de documentación:** Muchos migrantes venezolanos carecen de los documentos necesarios para trabajar legalmente en Colombia, lo que limita su acceso al mercado formal de trabajo y los obliga a buscar empleos informales con salarios más bajos y sin protección social.
- **Discriminación:** Los migrantes venezolanos a menudo enfrentan discriminación y estigmatización en el mercado laboral colombiano debido a su origen nacional y su situación migratoria irregular.

Retos

- **Baja calificación y falta de habilidades:** Muchos migrantes venezolanos no cuentan con la capacitación o habilidades necesarias para acceder a trabajos mejor remunerados en el mercado formal de trabajo colombiano.
- **Falta de información:** Los migrantes venezolanos a menudo no conocen sus derechos y responsabilidades laborales y de seguridad social en Colombia, lo que los hace vulnerables a la explotación laboral y otros abusos.

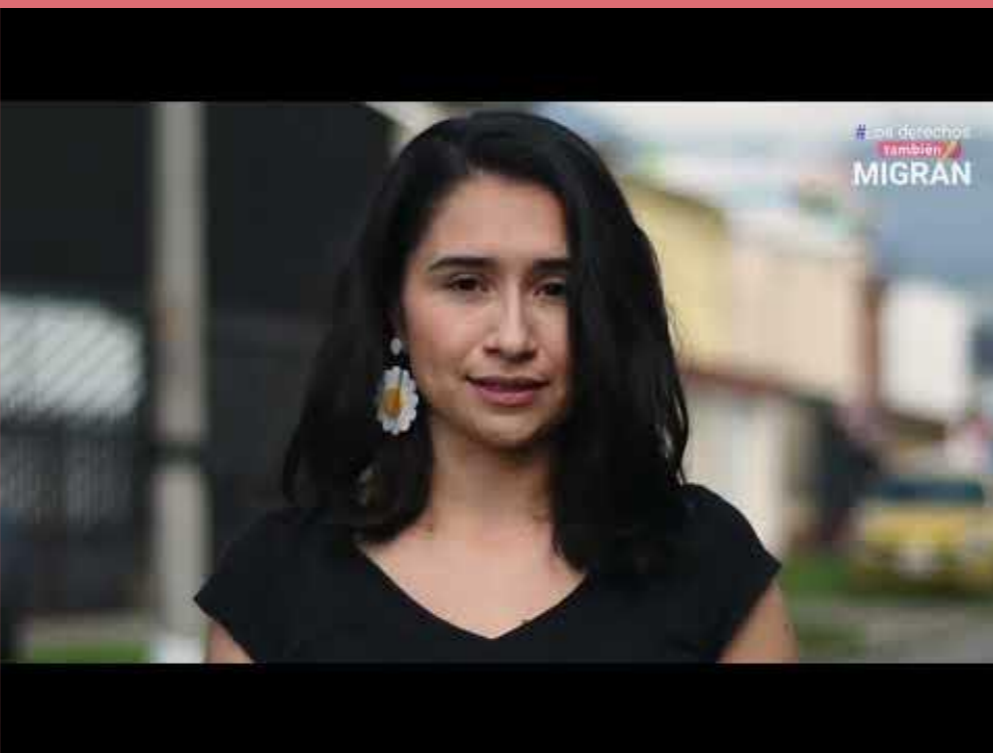


#Los derechos
también
MIGRAN



#Los derechos
también

MIGRAN



Los Derechos También Migran

Es una campaña busca ampliar el acceso a la protección social y a los beneficios que tienen los trabajadores migrantes y retornados cuando se afilian al sistema colombiano de seguridad social.



¿Cómo puedo acceder al **derecho de la salud** en Colombia?



¿Qué debo tener en cuenta en Colombia si **tengo un accidente en mi lugar de trabajo o enfermedad laboral**?



Acabo de ser madre o padre, ¿Qué pasa con la salud de mi bebé?



¿Cómo puedo **encontrar empleo** en Colombia?



¿A qué otros **beneficios puedo acceder** para mí y para mi familia?



Si no sé cuánto tiempo me quedaré en Colombia, ¿**Vale la pena aportar para una pensión**?



Junto al Ministerio del Trabajo se creó una web interactiva para explicar el acceso al sistema de seguridad social de

Escanea este QR para ingresar a la página de la campaña



#Los derechos también MIGRAN

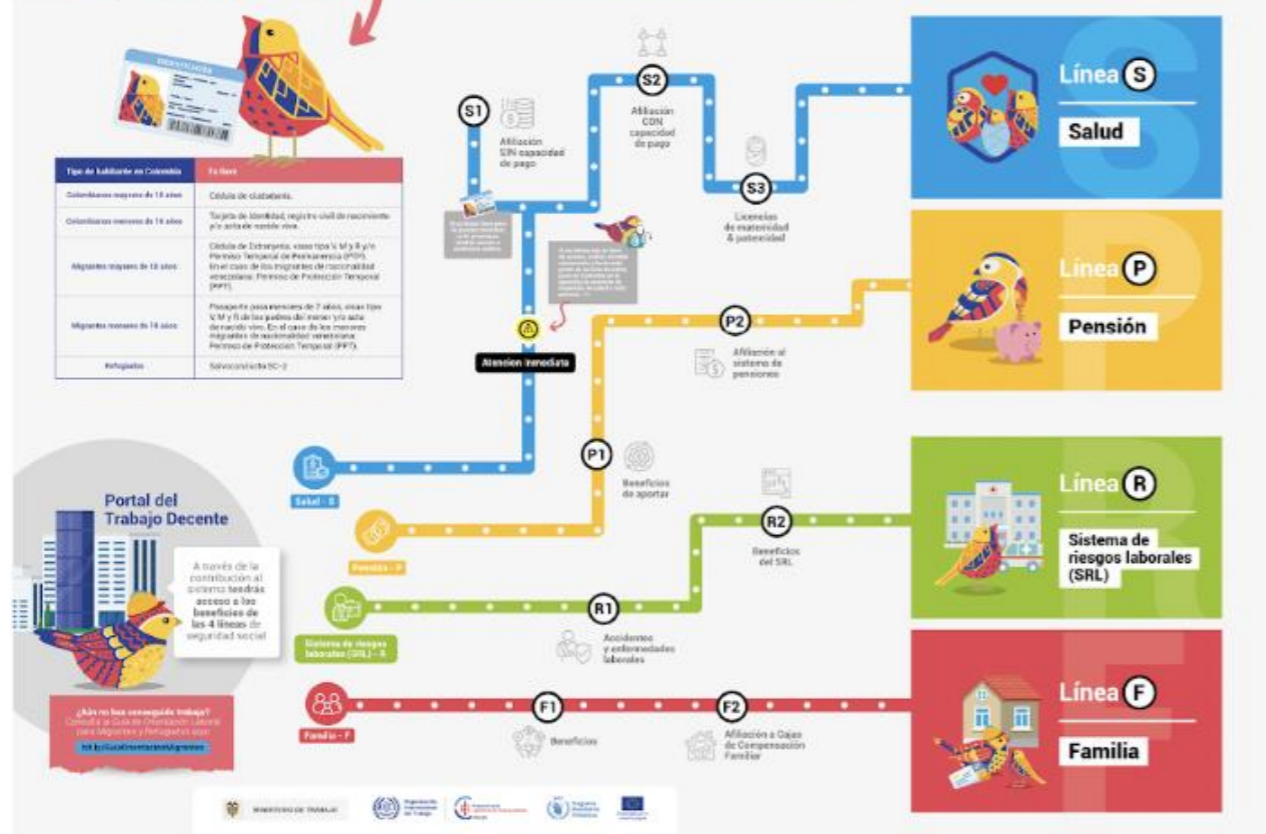
¿Ya tienes tu llave para acceder al sistema? ¡Empieza aquí!

¿Qué es la protección social?
Es un derecho humano que protege a los individuos y a sus familias a lo largo de sus vidas para que puedan afrontar riesgos y estar bien en situaciones de pobreza. Por eso, la protección social es uno de los pilares de la Agenda Democática de Acción de la Organización Internacional del Trabajo.

¿Por qué contribuir al sistema de seguridad social?
El Sistema de Seguridad Social es posible siempre que todos contribuyan, por eso la protección de una persona no llega de mejor manera con el aporte y la participación de todos y todas, ya que así se benefician quienes no pueden por razones de salud del estado de una persona o su apoyo por la falta de recursos económicos suficientes.
Es importante que las personas que trabajan con la capacidad económica estén afiliadas y contribuyan al sistema. Solo así podrán acceder a los servicios básicos de protección social y reducir sus vulnerabilidades ante la pobreza, la discapacidad y la exclusión social.

Para acceder a esta información de forma virtual ingresa al siguiente enlace o escanea el código QR: bit.ly/condemigran

Si necesitas un dispositivo para acceder a internet para los fines que se mencionan, recuerda que en tu municipio puedes acudir a un punto Vive Digital para conectarte a WiFi de manera libre, gratuita.



Mapa interactivo



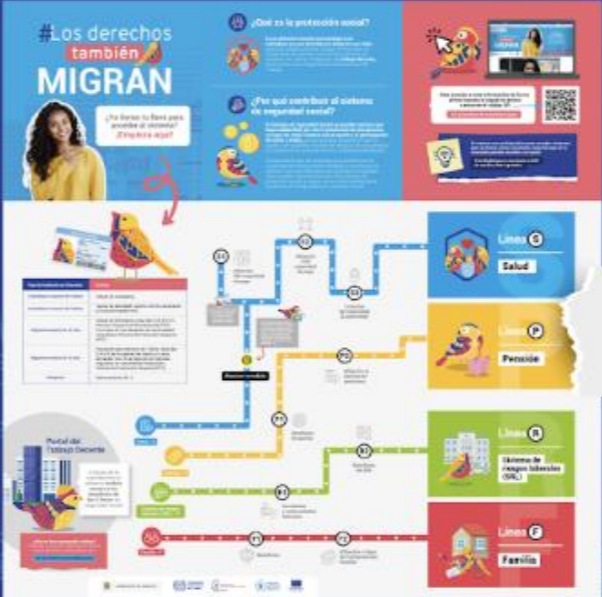
Con 4 minilibros correspondientes a cada línea de la Protección Social

Elementos de la caja de herramientas

Tula



Mapa de navegación



Esfero con información de campaña



Agenda con separadores



Alcance Digital de la Campaña

- Cerca de **500 visitas** a la página web
- Más de **15,000 impresiones** en redes sociales
- Alianzas de difusión con organizaciones sociales de atención a migrantes a nivel nacional

Despliegue de la Campaña

- Cuñas radiales en Olímpica Stereo
- Piezas publicitarias en las estaciones del Transporte público
- Punto de atención físico



¡Así nos veremos en las estaciones del Transporte público



Awareness raising strategies on Social
Protection extension to Informal
Economy (IE) in Ethiopia

Mwenya Kapasa



This project is funded by
the European Union



International
Labour
Organization



unicef
for every child



Global Coalition for
SOCIAL PROTECTION FLOORS

2013 LFS Statistics

- Formal Employment 14.2%
 - Informal Employment was 85.8%: HHs having a higher share 46.8%, Informal Sector 23.35 and Formal Sector 15.7%
 - Rural areas have higher levels of informality 88.4% (with agriculture)
-

Strategies applied

- Capacity building and awareness raising with key stakeholders including (MoWSA, social partners, POESSA, FEAPD) on the promotion of SP extension to IE (premised on ILS)
 - ✓ Using study findings to deliver message on coverage extension (innovative methods, institutional preparedness)
 - ✓ Confederation of Ethiopia Trade Unions workshop to 9 sectors (Federations)
 - ✓ Confederation of Ethiopian Employers Federation focusing on 55 employers
 - ✓ Private Organizations' Employees Social Security Agency (POESSA) implemented an awareness raising campaign to boost participation to the social insurance scheme
-

Strategies applied

- **Policy Level**
 - ✓ Awareness raising amongst policy makers through the Federal Social Protection Platform (government ministries including MoWSA, MLS, MoF, etc, are members)
 - ✓ Intent to explicitly include coverage in the soon to be reviewed National Social Protection Policy
 - **Compliance**
 - ✓ Engagements with POESSA on addressing coverage extension to uncovered within formal, informal employment within the formal sector, drive formalisation
-

Strategies applied

- Media Campaigns
 - ✓ Supported POESSA in designing a media-based awareness raising on social protection to IE with focus on persons with disabilities
 - ✓ 4 media institutions engaged in radio programs to raise awareness
-

Results Achieved

- Commencing engagements/discussions with key stakeholders
 - CETU entered into commitment to modify the trade unions constitution and Strategic Plan so as to accommodate social protection issues including coverage extension.
 - More prominence of social protection to all, including workers in the informal economy through revision of the policy
 - Discussions with POESSA in tackling coverage extension through increased compliance
-



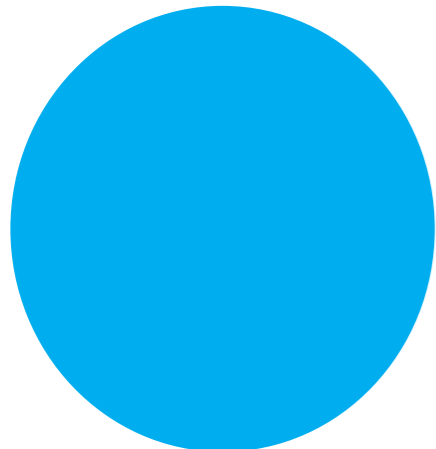
Conceptual framework on social protection extension to informal economy workers

Validation workshop on "Extending Social Protection to Informal Economy Workers in Ethiopia"

Roanda Ima, Technical Specialist in Social Protection DWT/CO Cairo

Date: Tuesday 10th April 2020

THANK YOU





USP2030



This project is funded by the European Union



How to make social insurance inclusive for self-employed workers?

Learning from global experiences



Including the self-employed in social insurance

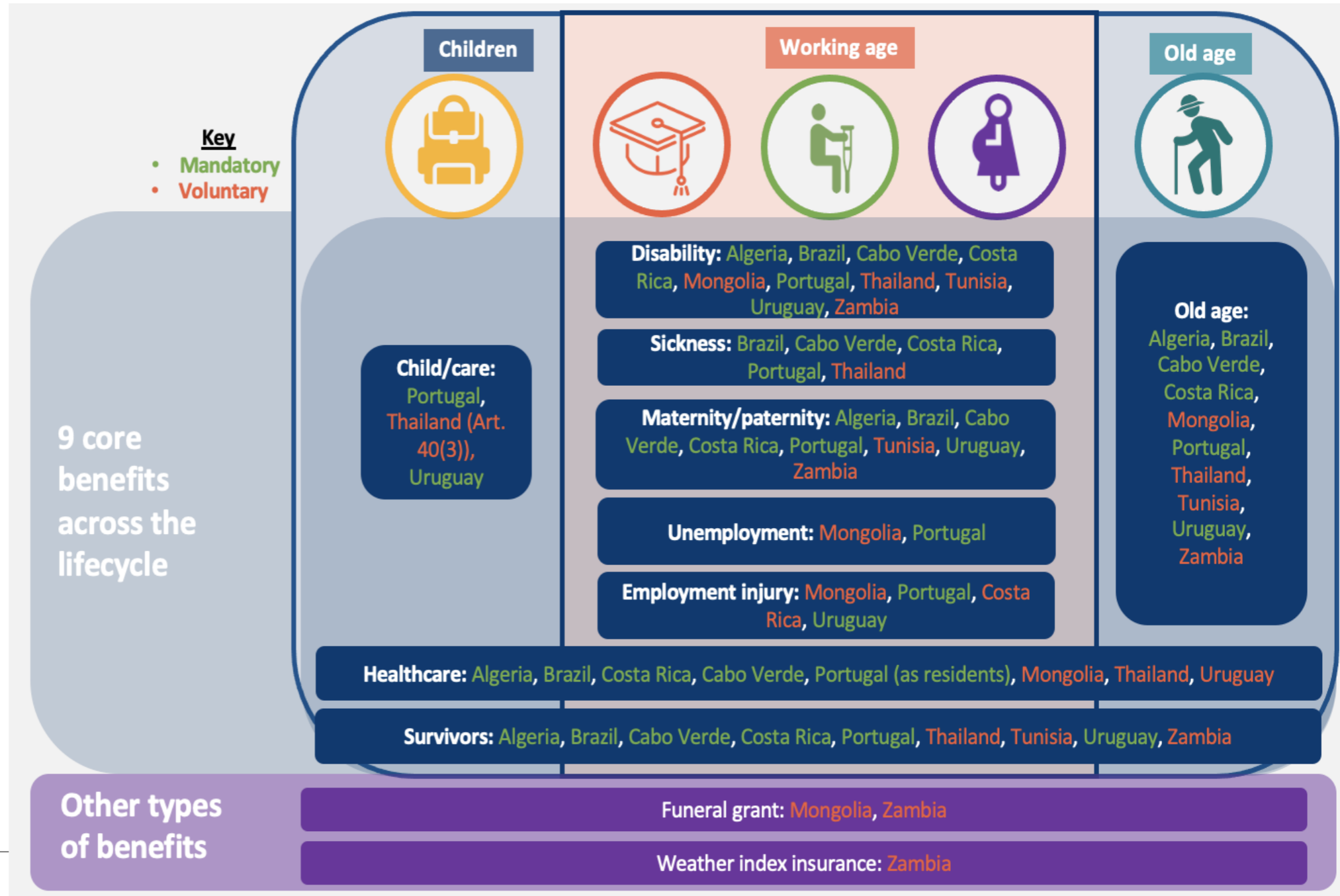
- **Self-employment is the way most informal workers make a living**
 - 64 % of informal workers globally
 - 79 % in developing countries
- **Self-employed workers face particularly difficult challenges in accessing social security**
 - *de jure* and *de facto* exclusion from legal and policy frameworks including restrictions in the types and quality of benefits
 - affordability challenges as they don't have an employer to contribute
 - administrative barriers
 - low knowledge and awareness
 - lack of (perceived) relevance of the benefits to the their situation
 - lack of collective representation vis-à-vis design, implementation, governance of schemes



Governments around the world are exploring ways to make social insurance schemes more inclusive for self-employed workers

Lots to be learned from real-world strategies, remaining challenges and successes

(Forthcoming WIEO/ILO study)



Review of global experiences: lessons learned

Algeria, Brazil, Cabo Verde, Costa Rica, Mongolia, Portugal, Thailand, Tunisia, Uruguay, Zambia

- Whether a scheme is **grounded in legislation** is important for governance and ability of workers to claim rights
- Majority of countries **mandate at least one benefit** and there is some evidence that mandatory schemes have greater coverage
- **Voluntary participation** places a premium on pull factors – subsidies, benefits tailored to the needs of self-employed workers – and communication campaigns
 - There's limited data but voluntary schemes have often not lived up to expectations
- Types of benefits, affordability, incentives, degree of enforcement may be more important
- **Simplified and unified tax and social security regimes** have shown a high degree of success in addressing affordability and access challenges
- **Lowering administrative barriers** has been crucial in enabling access schemes



Review of global experiences: lessons learned

- Offering some degree of **choice and flexibility is key**
 - Administrative requirements, access points to social security or tax authorities, levels and timing of contributions
- Often governments **mix short- and long-term benefits** to respond to the needs of workers
- Without an employer, the **self-employed have to shoulder the entire financing burden** – which can be unaffordable for low-income workers
 - Governments address this by **matching co-contributions** from the government or **subsidized contribution rates** (that may be gradually increased with income)
- **Active participation of membership-based organizations of informal workers is key**
 - Spreading awareness, facilitate enrolment and the payment of contributions through collective agreements and shape the design of schemes to meet workers' needs



Is social protection for informal workers *causing* informality?

The claim: Formal work is ‘taxed’ through social security contributions, while informal employment is ‘subsidized’ through non-contributory social assistance, thereby creating more informality

- “*Social protection policies tax formality and subsidize informality*” - UNDP 2021
- “*payroll taxation on formal sector workers [...] also increase the cost of doing business and create double taxation of labor, thus encouraging informality*” - IMF 2021

Accepting this claim could lead to:

- Less support (e.g. subsidies) for informal workers to join social insurance
- Less social assistance to informal workers in mixed systems

The evidence:

- Literature is mixed: Some find effects, others don't. Identified effects are small and only for subgroups
- Contrary to claims, Mexico's UHC programme for informal workers did not reduce formal work
- No correlation between contribution rates and informality and efforts to increase formal work by cutting contribution rates are generally expensive but not very effective

Further reading and information

- More information, perspectives and data on informal employment: www.wiego.org
- WIEGO's social protection programme: <https://www.wiego.org/our-work-impact/core-programmes/social-protection>

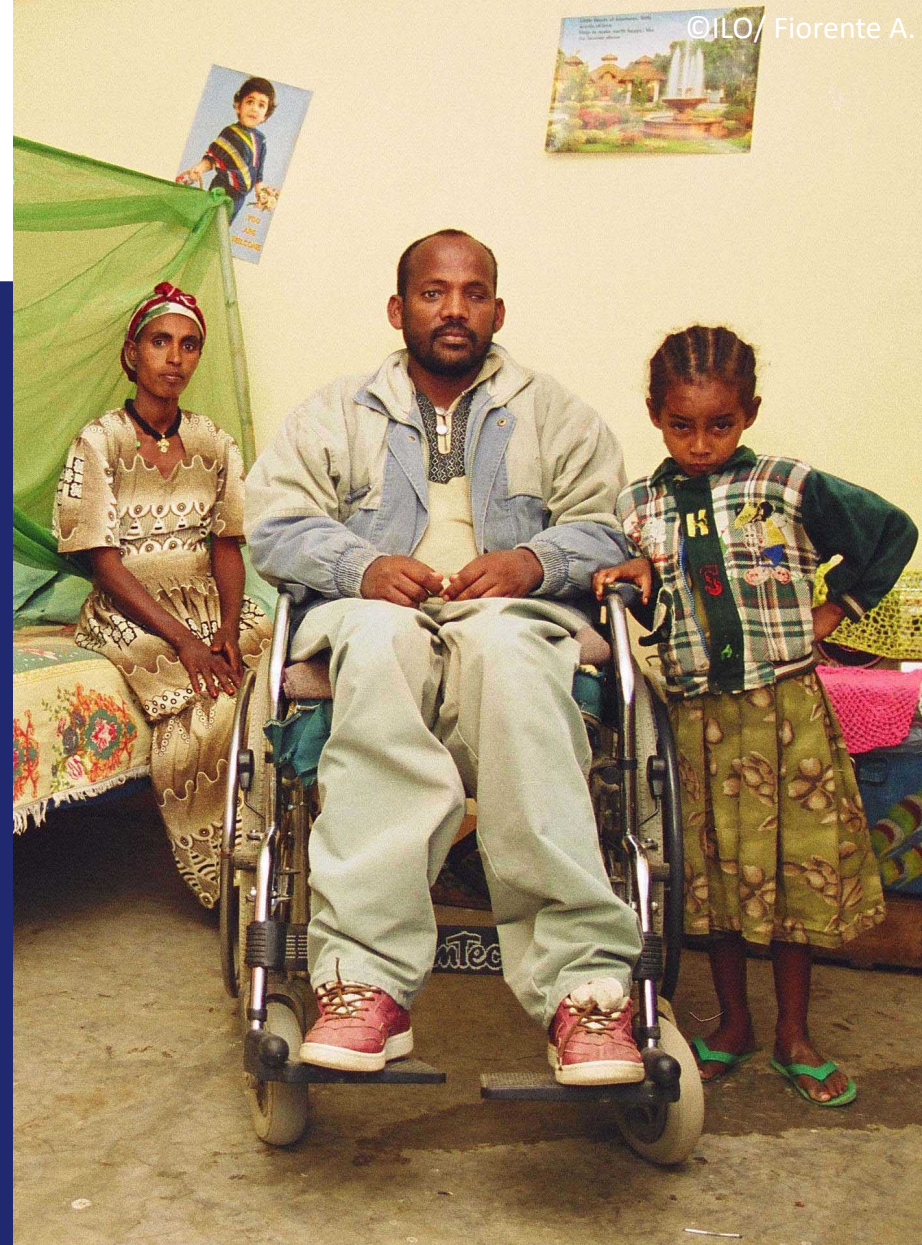
Key studies on the extension of social protection to informal workers:

- [Including informal workers within social protection systems: A summary of options \(WIEGO/ & SPACE 2021\)](#)
- [Financing Universal Social Protection: The Relevance and Labour Market Impacts of Social Security Contributions \(WIEGO/ & ILO 2023\)](#)
- [Did Mexico's Seguro Popular Universal Health Coverage Programme Really Reduce Formal Jobs? \(WIEGO 2023\)](#)
- [Tight Tax Net, Loose Safety Net: Taxation and Social Protection in Accra's Informal Sector \(WIEGO 2023\)](#)

FAMILY-FRIENDLY POLICIES & CARE FOR WORKERS IN THE INFORMAL SECTOR

“Family-friendly policies and social protection are a **fundamental right** for all workers, their children and their families, regardless of their employment status, geographic location, gender, race, ethnicity, disability, age or any other characteristic”

(UNICEF, 2021)



THE ISSUE

Social protection systems largely fall short of protecting informal workers, of which women form a disproportionate percentage.

Analysis of the social protection response globally to the COVID-19 pandemic has indicated that only **11%** of measures enacted addressed rising unpaid care demands (such as through special family/care leave or childcare services).



THE HOUSEHOLD

Informal work + lack
of access to social
protection



Unable to sustain
household needs
due to job insecurity,
low pay, lack of care
entitlements



Transmission of
poverty to household
and further
entrenched gender
norms



CAN BE **BREADWINNER OR
INCOME EARNER** DUE TO
PROGRESSIVE SOCIAL AND
CULTURAL NORMS OR
ECONOMIC CIRCUMSTANCE



CAN BE EXPECTED TO BE
SOLE BREADWINNER DUE TO
CONSERVATIVE SOCIAL AND
CULTURAL NORMS



CAN BE **SUBJECT TO
CHILD LABOR** DUE
TO ECONOMIC
CIRCUMSTANCE



CAN BE **SUBJECT TO
CHILD MARRIAGE**
DUE TO ECONOMIC
CIRCUMSTANCE

THE IMPACT

WHERE ARE WOMEN IN THE ECONOMY?

High concentration in the informal economy due to

STUNTED LEVELS OF
EDUCATION &
TRAINING

NEED FOR FLEXIBILITY
DUE TO UNPAID CARE
RESPONSIBILITIES

DISCRIMINATORY
SOCIAL AND CULTURAL
NORMS

WHAT ARE THE IMPLICATIONS?

Job Insecurity

Low pay

Child health
impacts

Feminization of
poverty

Reduced
economic
mobility

Maternal health
impacts

Unpaid care
burden

Intergenerational
transfer of social
gender norms

THE ILO ESTIMATES
THAT, IN 2018, **606
MILLION WORKING-
AGE WOMEN**
CONSIDERED
THEMSELVES TO BE
UNAVAILABLE FOR
EMPLOYMENT OR
NOT SEEKING A JOB
BECAUSE OF UNPAID
CARE WORK,
**COMPARED TO ONLY
41 MILLION MEN.**

THE SYSTEM

Multidimensional needs require a multisectoral solution.

Truly inclusive care and support systems for informal workers require **multi-sectoral contributions and collaboration** across many sectors, including **but not limited to social protection**, to improve the ability of systems, including public and private sectors, to respond to the **care needs of children and their caregivers**.



THE VALUE OF FAMILY-FRIENDLY POLICIES

Call to action: Investing in family-friendly policies

UNICEF calls on governments and businesses to redesign the workplaces of the future, to enable parents to give their children the best start in life, while boosting productivity and women's empowerment.



Sufficient paid leave to all parents and guardians



Supporting the ability of mothers to breastfeed exclusively for six months



Ensuring that all children have access to affordable, quality childcare and early education.



Providing child benefits and adequate wages to help families provide for young children

EVIDENCE HAS SHOWN THE VALUE OF THESE POLICIES IN ACHIEVING A TRIPLE BOTTOM LINE OF

1. financial profit,
2. women's empowerment and
3. young children's holistic development.

These policies are critical for the progress towards several of the **SDGs** and for improving the living standards of the current and next generation of people.

FFP CONTRIBUTES TO:

- **SDG 1** – ERADICATE POVERTY
- **SDG 2** – ZERO HUNGER
- **SDG INDICATOR 4.2** – EQUAL ACCESS QUALITY PRE-PRIMARY EDUCATION
- **SDG INDICATOR 5.4** – UNPAID CARE AND DOMESTIC WORK
- **SDG 8** – DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH

SUPPORT FOR EXCLUSIVE BREASTFEEDING: BURKINA FASO EXAMPLE

Burkina Faso is a partner country in Approach 1 (2020 – 2023)



ACTION: The Government committed \$10 million to provide cash transfers for five million informal fruit and vegetable sellers, most of whom are women.

INTENTION: support food vendors and their households by encouraging them to replenish their stocks and sell in low-income areas.

RESULT: greater food security for all other households in these low-income areas

AND

This allowed women to be able to breastfeed as their households received food, and they no longer had to travel to buy it.

CHILD BENEFITS: ARGENTINA EXAMPLE

ACTION: The government has instituted **maternity protection** in the workplace, contributory and non-contributory **family allowances** and **pensions** for mothers

- universal maternity protection
- the universal child allowance (asignación universal por hijo)
- the pregnancy allowance (asignación por embarazo).

PAID TO:

- workers in the **informal economy** with income below the minimum
- paid to small taxpayers **microentrepreneurs**
- **unemployed** people

The universal child allowance is available to children under 18 years old, and combined with contributory child benefits, reaches **85.5% of children and adolescents**.

UNIVERSAL HEALTH COVERAGE: GHANA EXAMPLE

ISSUE

loss of earnings among informal workers is an important barrier to families being able to afford health insurance & services

WOMEN INFORMAL WORKERS REPORT INABILITY TO PAY THE NATIONAL HEALTH INSURANCE PREMIUMS, LEAVING THEM AND THEIR CHILDREN UNCOVERED.



ACTION

the government has commenced to **register all** Ghana Livelihood Empowerment Against Poverty (LEAP) beneficiaries to the **national health insurance scheme (NHIS)**

AN EXAMPLE OF HOW STRONG LINKS BETWEEN PROGRAMMES AND POLICIES CAN EXTEND AND REMOVE BARRIERS TO ESSENTIAL SERVICES.

