



**Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию,**  
созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета  
9–18 июля 2019 года

**Краткий отчет Председателя Экономического  
и Социального Совета о работе политического форума  
высокого уровня по устойчивому развитию, созванного  
под эгидой Совета в ходе его сессии 2019 года**

**I. Введение**

1. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета состоялся 9–18 июля 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Форум включал в себя трехдневный этап заседаний на уровне министров, состоявшийся 16–18 июля.

2. Участники форума проанализировали прогресс, достигнутый в контексте темы «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». В рамках форума был проведен углубленный обзор шести целей в области устойчивого развития, которые касаются обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования и поощрения возможности обучения на протяжении всей жизни для всех (Цель 4); содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (Цель 8); сокращения неравенства внутри стран и между ними (Цель 10); принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями (Цель 13); содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (Цель 16); и укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития (Цель 17). В общей сложности 47 стран представили добровольные национальные обзоры, причем 7 из них представили их во второй раз.

3. В ходе обсуждений была рассмотрена обширная деятельность, проделанная за прошедший год в целях подготовки к форуму, включая тематические обзоры, региональные подготовительные форумы, рабочие совещания по вопросу добровольных национальных обзоров, консультации заинтересованных сторон, а также годичный цикл работы Совета.



4. Политический форум высокого уровня завершает первый четырехлетний цикл обзора Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 Целей. На заседаниях форума государства и заинтересованные стороны получили возможность оценить, насколько хорошо он оправдал возложенные на него задачи, и подумать о том, как укрепить форум в будущем.

5. Результаты работы июльского форума помогут проведению политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи, который запланирован на сентябрь 2019 года и в ходе которого главы государств и правительств соберутся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, чтобы провести первый четырехлетний обзор прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и определить меры, призванные придать дополнительный импульс этому процессу. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи, а также другие мероприятия высокого уровня, которые пройдут в сентябре на той же неделе, — саммит по вопросу изменения климата, провести который призвал Генеральный Секретарь; заседание высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения; диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития; и обзор высокого уровня в целях рассмотрения прогресса, достигнутого в связи с выполнением рекомендаций и осуществлением Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), — дадут возможность начать новое десятилетие практической работы и реализации поставленных задач.

6. В заседаниях форума приняли участие 100 министров и заместителей министров, главы ряда структур Организации Объединенных Наций и других организаций и более 2000 представителей основных групп и других заинтересованных сторон из всех регионов. Помимо этого, были проведены 253 параллельных мероприятия, 36 выставок и 17 неформальных платформ («лабораторий») для представления добровольных национальных обзоров.

7. В подготовку настоящего краткого отчета, представляемого в соответствии с пунктом 20 резолюции 70/299 Генеральной Ассамблеи, внесли свой вклад пять докладчиков: Постоянные представители Аргентины, Бангладеш, Объединенной Республики Танзания и Румынии, а также Координатор по достижению целей в области устойчивого развития из Министерства иностранных дел Нидерландов. Докладчики из Колумбии и Лихтенштейна поделились основными тезисами для политического форума высокого уровня, запланированного на сентябрь, которые также нашли отражение в настоящем кратком отчете.

## II. Основные тезисы

8. Проведенные участниками обсуждения позволили сформулировать следующие основные тезисы:

а) международное сообщество не в состоянии в установленные сроки достичь целей в области устойчивого развития. Необходимо в срочном порядке разработать более основательный, масштабный, преобразовательный и комплексный подход;

б) Повестка дня на период до 2030 года и ее Цели остаются наилучшим планом действий по решению задач искоренения нищеты и достижения устойчивого развития. Международное сообщество должно выйти за привычные рамки, выработав новые подходы к совместной работе, которая должна вестись гораздо более высокими темпами;

с) обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования для всех играет крайне важную роль в выполнении Повестки дня на период до 2030 года. Крайне важно создать платформы для сотрудничества, установить новые партнерские отношения, усилить поддержку учителей и увеличить инвестиции во всеобщее качественное образование и непрерывное обучения на протяжении всей жизни;

д) достойная работа и экономический рост динамически связаны с Целями и являются средствами выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Такие новые технологии, как искусственный интеллект, автоматизация и робототехника открывают в этой области новые возможности и в то же время ставят новые вызовы. Необходимо предпринять особые усилия для того, чтобы молодежь, женщины и уязвимые группы населения заняли достойное место на рынке труда;

е) неравенство внутри стран и между ними остается одним из главных препятствий на пути к достижению Целей, и бездействие в этой области может поставить под угрозу выполнение Повестки дня на период до 2030 года. Для разработки эффективных стратегий сокращения неравенства требуются партнерские отношения и политическая воля;

ф) успехи в борьбе с изменением климата и его последствиями далеки от тех, которые реально необходимы. Достижение Цели 13 по-прежнему возможно, но для этого требуется ускорить выполнение взятых обязательств и поставить гораздо более амбициозные задачи;

г) мир, справедливость и прозрачные, эффективные, основанные на широком участии и подотчетные учреждения, а также безопасная среда для функционирования гражданского общества имеют крайне важное значение для достижения всех Целей. Для этого процесс принятия решений на всех уровнях должен стать чутким к потребностям, инклюзивным, коллегиальным и представительным. Необходимо также предпринять усилия для повышения качества данных в этой области;

h) сохраняются значительные пробелы в финансировании работы по достижению Целей. Необходимо мобилизовать национальные ресурсы, в том числе посредством создания благоприятного климата для частных инвестиций, укрепления налоговых органов и противодействия незаконным финансовым потокам. Помочь странам в решении финансовых проблем может создание интегрированных национальных систем финансирования. Значительные финансовые ресурсы могут быть мобилизованы и на региональном уровне;

i) Цели должны более систематически включаться в планы и политику, с уделением особого внимания определению приоритетов и ускорению прогресса посредством принятия мер, которые могут иметь мультипликативный эффект;

j) важнейшее значение в оказании поддержки малым островным развивающимся государствам в достижении их целей в области устойчивого развития, в особенности в сферах здравоохранения и образования, имеют партнерские отношения и международное сотрудничество;

к) стратегии развития в наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, не должны ограничиваться достижением экономического роста, преследуя также цели обеспечения всеобщего охвата, равенства, всеобщего доступа к социальным услугам, устойчивости к изменению климата и надлежащего финансирования;

l) для проведения надлежащей количественной оценки, результаты которой могли бы использоваться при разработке политики, в которой никто не должен быть забыт, требуются инвестиции в наращивание объема данных и потенциала;

m) усиление роли негосударственных субъектов жизненно важно для достижения Целей. Содержательное участие заинтересованных сторон должно включать широкие всеохватные консультации и создание официальных механизмов для того, чтобы заинтересованные стороны могли принимать непрерывное участие в достижении Целей и в подготовке и обсуждении добровольных национальных обзоров на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию;

n) молодежь во всем своем многообразии должна участвовать в процессе принятия решений, формировании политики от ее разработки до осуществления, проведении мониторинга и обзора. Повестка дня на период до 2030 года является повесткой дня поколения молодых людей и может быть выполнена благодаря межпоколенческому партнерству;

o) наука может направлять усилия правительств на разработку такой политики, которая учитывала бы неразрывную связь между Целями - со всеми побочными выгодами и непростыми компромиссами - таким образом, чтобы стимулировать положительные системные преобразования. *Глобальный доклад об устойчивом развитии* является важным инструментом, дающим ориентиры директивным органам;

p) государства-члены приветствуют политический форум высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи, который состоится в сентябре 2019 года, как возможность ускорить работу в интересах достижения Целей. Они отмечают, что амбициозное десятилетие практических усилий выведет работу по достижению Целей на новую траекторию.

### **III. Прогресс, недостатки и препятствия: сможет ли мир достичь поставленных Целей и обеспечить, чтобы никто не был забыт?**

9. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

a) хотя в отношении ряда Целей и задач был достигнут определенный прогресс, в отношении остальных произошло его замедление или откат от достигнутых рубежей, и сегодня мир не в состоянии выйти на Цели к 2030 году или обеспечить, чтобы никто не был забыт;

b) в целом есть опасения, что процесс достижения Целей продвигается слишком медленно и что мир сталкивается с неудачами в некоторых областях, таких как борьба с голодом;

c) наиболее уязвимые группы населения, включая женщин, детей, беженцев, внутренне перемещенных лиц и инвалидов, продолжают находиться под угрозой быть забытыми;

d) неравенство внутри стран и между ними остается одним из главных препятствий на пути к достижению Целей. Необходимо продолжить работу по сбору необходимых данных, которые могут пролить свет на проблемы, связанные с неравенством, и начать выявлять и устранять его причины;

e) для точного измерения показателей, необходимых для разработки политики и в частности для того, чтобы никто не был забыт, также требуются

инвестиции в наращивание объема данных и потенциала. Если положение наиболее уязвимых групп не будет отражено в статистике, эффективных политических усилий ждать не стоит.

10. Обсуждения показали, что определенный прогресс был достигнут по ряду задач, касающихся, например, крайней нищеты и детской смертности, а также по некоторым задачам, связанным с обеспечением гендерного равенства. В то же время, мир пока не в состоянии достичь Целей к 2030 году. В некоторых областях, таких как решение проблемы голода, намечилось даже отступление от достигнутых рубежей. Тем не менее благодаря принятию более оперативных и преобразовательных мер мировое сообщество сможет выйти на такую траекторию развития, которая позволит преобразить мир и воплотить в жизнь видение, изложенное в Повестке дня на период до 2030 года.

11. Высокий и растущий уровень неравенства сам по себе является серьезной проблемой и также создает серьезные препятствия на пути достижения Целей. Необходимо продолжать работу по искоренению причин неравенства, например, посредством борьбы с коррупцией, улучшения сбора налогов, обеспечения доступа к правосудию и соблюдения прав человека. Некоторые участники заявили, что проводимая сегодня политика уделяет недостаточное внимание Цели 10. Некоторые подчеркнули важность решения проблемы неравенства между странами и оказания поддержки странам, находящимся в самом уязвимом положении.

12. Одной из важных задач было названо укрепление потенциала национальных статистических систем генерировать данные и измерять прогресс в достижении Целей, в частности необходимость представлять дезагрегированные данные, с тем чтобы понять, каким именно группам людей уделяется недостаточно внимания, и предпринимать эффективные действия.

13. Было отмечено, что, по мнению высших ревизионных органов, многие страны по-прежнему испытывают трудности с выявлением всего объема расходов, определением исходных параметров и рубежей, а также с налаживанием эффективного сотрудничества для координации своих национальных практических усилий.

14. Несколько участников подчеркнули необходимость активизации усилий по борьбе с изменением климата. Нынешние тенденции изменения объема выбросов означают повышение температуры на планете по меньшей мере на три градуса Цельсия к 2100 году. Также необходимо безотлагательно разработать меры по более эффективной адаптации к изменению климата. Хотя многие страны ратифицировали Парижское соглашение и представили свои первоначальные определяемые на национальном уровне вклады, лишь небольшое количество стран перешли «от слов к делу»; необходимы срочные меры, в том числе установление реалистичной цены углерода.

15. Вопрос финансирования стал еще одним вопросом, привлечшим большое внимание. Участники определили многочисленные пробелы в программах официальной помощью в целях развития и мобилизации ресурсов, в том числе применительно к странам со средним уровнем дохода, и подчеркнули необходимость принятия мер по согласованию национальных бюджетов со стратегиями практических действий. Некоторые ораторы подчеркнули, что многосторонний подход имеет крайне важное значение для ускорения процесса достижения Целей.

## IV. Обзор прогресса в деле достижения Целей 4, 8, 10, 13, 16 и 17

### Цель 4: Качественное образование

16. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) расширение доступа к качественному образованию для всех имеет важное значение для реагирования на такие вызовы, как изменение климата, овладение людьми новыми навыками и возможностями в целях расширения занятости и ускорения экономического роста, а также поддержание мира в обществе и эффективного функционирования институтов;

б) недостаточное равенство и инклюзивность относятся к числу важнейших препятствий в достижении Цели 4, особенно для девочек и для детей в районах конфликтов. Страны, карабкающиеся вверх по ступеням развития, не могут себе позволить забыть ни одного ребенка. В этой связи крайне важно выявлять и устранять существующие препятствия;

с) для обеспечения качественного образования в будущем необходимы платформы для сотрудничества, новые партнерские отношения и общие ценности, основанные на признании важной роли образования, усиление поддержки учителей и увеличение инвестиций во всеобщее качественное образование и непрерывное обучение на протяжении всей жизни. Цель 4 требует революционного переосмысления роли образования в современном мире.

17. Образование играет центральную роль в выполнении Повестки дня на период до 2030 года и в подготовке к будущему. Принятие ускоренных мер в сферах высшего образования и непрерывного обучения на протяжении всей жизни может помочь людям найти высококвалифицированную работу и улучшить условия своей жизни, применять новые знания и новаторское мышление для решения проблем и достичь мира и стабильности.

18. Необходимо перестроить систему образования, с тем чтобы удовлетворить потребности людей в обучении, отразить в ней реалии современного мира, обеспечивая при этом передачу традиционных знаний из поколения в поколение, использовать возможности образовательных технологий и цифровой инфраструктуры, изменить отношение к ценности образования для обществ и обеспечить, чтобы никто не был забыт в плане доступа к качественному образованию. В процессе обучения необходимо уделять особое внимание навыкам чтения и математике, и Цели должны включаться в программы образования.

19. Необходимо в срочном порядке устранить образовательные барьеры для девочек, молодежи в сельских районах, инвалидов, беженцев и мигрантов, а также детей в районах конфликтов. Повышение качества образования в сельских районах и в странах с низким уровнем дохода требует инвестиций в инфраструктуру для того, чтобы дети могли ходить в школы, где есть электричество, объекты санитарии и чистая вода, а также для устранения цифровых барьеров.

20. Нынешние уровни инвестиций в образование и на поддержку учителей далеко не соответствуют тем, которые необходимы для достижения Цели 4. Более широкая общественная поддержка образования может повысить его качество.

## Цель 8: Достойная работа и экономический рост

21. В ходе сессии были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) Цель 8 тесно связана с другими целями и служит средством выполнения Повестки дня на период до 2030 года, способствуя прогрессу в достижении других Целей;

б) несмотря на достигнутый прогресс, существующий уровень неравенства лишь углубляется, и необходимо в срочном порядке обеспечить молодежи, женщинам и другим уязвимым группам населения возможность найти свое место на рынке труда, с тем чтобы никто не был забыт;

в) необходимо создание благоприятных условий для достижения Цели 8, в том числе для роста и развития микропредприятий и малых и средних предприятий, сокращения масштабов нестабильной занятости и расширения возможностей для трудоустройства;

г) система социальной защиты, сформированная на основе общественного диалога, является одним из ключевых факторов достижения Цели 8.

22. Цель 8 служит подтверждением существования взаимоподкрепляющих связей между экономической, социальной и экологической политикой, полной занятостью и достойной работой. Многие ораторы признали центральную роль достойной работы и этой Цели как средств выполнения Повестки дня на период до 2030 года на основе устойчивого и всеохватного экономического роста.

23. Для построения справедливого и устойчивого будущего международное сообщество должно инвестировать в человеческий капитал, т.е. в рабочие места, профессиональную подготовку и механизмы социальной защиты, а также в поддержку гендерного равенства. Это также означает необходимость инвестирования в институты рынка труда, с тем чтобы заработная плата была достаточной, рабочий день - ограниченным, а соблюдение требований безопасности, санитарных норм и других основных прав на рабочем месте - гарантированным. Означает это и необходимость проводить такую политику, которая способствовала бы устойчивому экономическому росту и обеспечению всех достойной работой.

24. Многие участники призвали к выполнению Цели 8 на основе общественного диалога и построения всеобъемлющей системы социальной защиты, отметив, что движущей силой экономического роста должны быть «зеленые» технологии и ослабление зависимости от ресурсов. Участники отметили важность совершенствования управления, уважения верховенства права, всеобъемлющего многостороннего подхода и соблюдения прав человека и международных трудовых норм для достижения этой Цели. Важнейшими предпосылками прогресса были названы многосторонние и открытые для всех желающих партнерства, сотрудничество между государственным и частным секторами и международное сотрудничество.

25. Во многих странах господствующее положение занимает неформальный сектор экономики, и что необходимо учитывать при разработке адресной социально-экономической политики. Благоприятная среда для предпринимательства и эффективное управление способствуют не только созданию рабочих мест, но и выводу трудовой деятельности из тени и расширению достойной занятости. В большинстве стран сохраняется гендерная асимметрия, мешающая достижению Цели 8, в том числе гендерный разрыв в оплате труда. Безработица среди молодежи остается важнейшей проблемой, причем большой процент молодых

людей не получает ни школьного, ни профессионально-технического образования.

26. Такие новые технологии, как искусственный интеллект, автоматизация и робототехника открывают новые возможности и в то же время ставят новые вызовы. Они требуют, чтобы политика государства обеспечивала получение выгод всеми слоями общества и чтобы в рамках нестандартных форм занятости уважались права и гарантии трудящихся. Новые технологии могут способствовать творческой деятельности и предпринимательству и обеспечивать повышение производительности труда в экономике, однако для этого необходимы развитие цифровых навыков, совершенствование инфраструктуры, передача технологий и других ресурсов, с тем чтобы избежать глобального цифрового разрыва, а также особое внимание к странам, находящимся в специфической ситуации.

## **Цель 10: Сокращение неравенства**

27. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) уровень неравенства остается чрезвычайно высоким, причем в некоторых регионах мира ситуация ухудшается, и бездействие может подорвать прогресс в других областях Повестки дня на период до 2030 года. Хотя в разных странах и регионах проблема неравенства стоит с разной остротой, она по-прежнему носит глобальный характер и чревата последствиями для достижения остальных Целей;

б) юридические барьеры и дискриминация относятся к числу наиболее серьезных проблем, мешающих сокращению неравенства. Такие группы населения как женщины, мигранты, дети, люди, живущие в условиях голода и отсутствия продовольственной безопасности, инвалиды, коренные народы, стареющее население и сообщество лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, рискуют оказаться забытыми, если не будут устранены препятствия для обеспечения их полноценного и равноправного участия в жизни общества;

в) неравенство не сводится к доходам и богатству. Должны быть приняты меры для борьбы с неравенством в следующих областях: образование, здравоохранение, труд, право голоса, возможности (т.е. свобода выбора), жилье, инфраструктура и подверженность воздействию изменения климата, а также в других областях, от которых зависит достойная жизнь;

г) для разработки эффективных стратегий сокращения неравенства требуются партнерские отношения между правительствами, частным сектором и гражданским обществом, общность их обязательств и учет мнения бедных и социально отчужденных слоев населения. Более точные данные о социально отчужденных группах могут помочь выработке продуманных мер.

28. Во многих регионах мира неравенство усиливается, и для достижения задач Цели 10 требуются безотлагательные ускоренные действия. Неравенство не сводится к разнице в доходах и охватывает социально-политические аспекты, которые могут определять возможности и последствия. Образование может стать уравнивающим фактором и средством, содействующим экономической и социальной мобильности, однако финансовые препятствия для получения качественного образования грозят расширением и даже углублением разрыва в уровне доходов.



29. Неравенство не является естественным результатом развития. Эта проблема может быть решена путем проведения надлежащим образом разработанной политики, опирающейся на политическую волю правительств, частного сектора и гражданского общества, а также путем учета мнений тех, кто столкнулся с социальным отчуждением. Действия по сокращению неравенства включают прогрессивное налогообложение и политику на рынке труда, поддержку безопасной, упорядоченной и легальной миграции, создание системы всеобщей социальной защиты, предоставление государственных услуг (в частности, качественное образование, здравоохранение и уход за детьми), отмену дискриминационных законов и практик вне зависимости от мотивов, в том числе в отношении женщин, и улучшение доступа к правосудию. Необходимы платформы для обмена информацией о мерах, способствующих сокращению неравенства.

### **Цель 13: Борьба с изменением климата**

30. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) прогресс в достижении Цели 13 далеко не соответствует тому, который необходим для решения поставленных в ней задач к 2030 году. Если международное сообщество не изменит курс к 2020 году, то оно рискует столкнуться с катастрофическими последствиями;

б) достижение Цели 13 по-прежнему возможно, если ускорить выполнение взятых обязательств и значительно повысить уровень их амбициозности для ограничения глобального потепления 1,5 °C, работая рука об руку в духе общности целей;

в) применение синергетических и всеохватных подходов на всех уровнях и во всех секторах, вовлечение частного сектора и гражданского общества в партнерские отношения, стимулирование инноваций и новых способов финансирования, внедрение экологических решений, поддержка образования и наращивание потенциала, — все это является необходимым условием выполнения коллективных обязательств Парижского соглашения и Повестки дня на период до 2030 года.

31. Мир не в состоянии достичь цели, поставленные в Парижском соглашении; эта тенденция будет продолжаться до тех пор, пока не будут проведены безотлагательные и беспрецедентные реформы, затрагивающие все аспекты жизни общества и охватывающие все секторы экономики и общество в целом. В своем докладе, озаглавленном «Глобальное потепление на 1,5 °C», Межправительственная группа экспертов по изменению климата призывает к всеобъемлющим, совместным и синергетическим действиям. В итоговых документах двадцать четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата, состоявшейся в Катовице, Польша, 2—14 декабря 2018 года, основное внимание уделяется необходимости принятия всеми странами более амбициозных обязательств.

32. Для достижения Целей и выполнения Парижского соглашения крайне важно использовать синергию и сопутствующие выгоды, а также предпринимать совместные и скоординированные усилия. Ускорение процесса «энергетического перехода» будет иметь особенно важное значение. Борьба с изменением климата, содействие устойчивому развитию и снижение риска бедствий в поисках синергии, в том числе в рамках определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов адаптации, добровольных национальных обзоров и стратегий снижения риска бедствий на национальном и местном уровнях в

контексте Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, может принести успех и обеспечить прогресс.

33. Усилия по устранению основных факторов риска и активизации деятельности по ослаблению последствий изменения климата и адаптации к нему могут способствовать решению задач, сформулированных в Сендайской рамочной программе, которые особенно актуальны для малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и других стран, находящихся в особой ситуации.

34. Устойчивое лесопользование может внести значительный вклад в борьбу с изменением климата. Успешное осуществление и увеличение масштабов лесохозяйственных мероприятий может привести к сокращению выбросов парниковых газов примерно на 15 гигатонн эквивалента двуокиси углерода в год к 2050 году, что потенциально может закрыть нынешний разрыв в уровнях выбросов.

35. Улучшение ситуации с наличием, объемом и охватом международных финансовых ресурсов и доступом к ним может помочь борьбе с изменением климата в необходимых масштабах и необходимыми темпами. Многие участники подчеркнули важность пополнения средств Зеленого климатического фонда в 2019 году. Меры по увеличению объема и качества финансовых ресурсов для развивающихся стран, оказанию технической и финансовой поддержки для достижения целевых показателей определяемого на национальном уровне вклада и финансированию программ адаптации, особенно в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах, затронутых конфликтами, жизненно необходимы и должны осуществляться с особым вниманием к наиболее уязвимым группам, с тем чтобы никто не был забыт.

## **Цель 16: Мир, правосудие и эффективные институты**

36. В ходе сессии были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) Цель 16 вытекает из других Целей и одновременно делает возможным их достижение. Мир, справедливость и инклюзивность в обществе являются катализаторами сокращения масштабов нищеты, обеспечения качественного образования и поощрения гендерного равенства и экономического роста; успех таких усилий служит при этом его укреплению;

б) транспарентные, эффективные, инклюзивные и подотчетные институты, а также защищенные и безопасные гражданские пространства имеют важнейшее значение для содействия достижению Цели 16, равно как и других Целей. Для успешного достижения этой Цели требуется оперативность, инклюзивность, коллегиальность и представительность принятия решений на всех уровнях. При этом жизненно важно, чтобы в центре внимания государства лежала забота о человеке;

в) необходимы согласованные усилия для улучшения сбора, охвата и качества данных, разработки инновационных инструментов сбора данных и включения данных о женщинах, молодежи, детях и уязвимых группах населения в обзор достижения Цели 16.

37. Устойчивое развитие невозможно без мира, а мир и безопасность могут оказаться под угрозой без устойчивого развития. Налицо потребность в инклюзивной работе по устранению движущих сил и коренных причин конфликтов, которые в силу меняющегося характера насилия приобретают многоплановый характер.

38. Темпы практической работы являются неравномерными и недостаточно высокими для решения к 2030 году задач, связанных с Целью 16. Для достижения этой цели необходимо активизировать и расширять работу. В охвате и качестве данных, позволяющим оценить ход реализации различных задач, существуют пробелы, и необходимо укреплять статистический потенциал и расширять доступ к достоверным данным. Нельзя недооценивать роль ревизий в мониторинге общей эффективности работы по достижению Цели.

39. Обеспечение коллегиальности и инклюзивности процесса принятия решений на основе подхода, опирающегося на усилия правительства и общества в целом, а также поощрение недискриминационных законов и политики имеют важнейшее значение для достижения Цели 16. Правительства должны придерживаться комплексных подходов, ориентироваться на нужды и интересы людей, использовать данные и наращивать потенциал практической работы. Для достижения успеха в этом отношении необходимы реальное верховенство права, улучшение доступа к правосудию и предоставление средств правовой защиты жертвам несправедливости.

40. Многие участники подчеркнули необходимость наращивания инвестиций, институционального строительства и развития потенциала для перехода к новым моделям управления, основанного на учете местных потребностей и местной ответственности, и призвали к расширению сотрудничества в борьбе с коррупцией и незаконными потоками финансов и вооружений, а также к разработке институциональных стратегий борьбы с новыми киберпреступлениями. Была также подчеркнута роль парламентов в создании институтов и установлении приоритетов в процессе работы над бюджетом.

## **Цель 17: Партнерство в интересах устойчивого развития**

41. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) существенные пробелы в финансировании следует рассматривать через призму положения дел в странах и регионах. Общемировые тенденции могут скрывать тот факт, что некоторые страны отстают в достижении и финансировании Целей. Повышенное внимание к страновому контексту могло бы способствовать принятию более эффективных и конкретных политических мер по мобилизации национальных ресурсов, в том числе за счет создания благоприятных условий для частных инвестиций, укрепления налоговых органов и борьбы с незаконными финансовыми потоками;

б) комплексные национальные рамочные программы финансирования являются потенциальным инструментом оказания странам поддержки в решении их финансовых проблем и определения наличия, характера и применимости ресурсов в той или иной стране. Региональные усилия и возможности финансирования, а также международное сотрудничество в целях развития также играют важную роль и требуют внимания;

в) важнейшее значение имеет участие в финансировании развития широкого круга сторон, в том числе гражданского общества, молодежи и представителей частного сектора. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи и Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития должны стать поворотной точкой в определении путей преодоления препятствий на пути финансирования Целей и ускорения прогресса посредством конкретных действий и инициатив.

42. Для устранения серьезной нехватки финансовых средств, мешающей достижению Целей, наряду с использованием новаторских инструментов мобилизации средств на принятие практических мер необходимо опираться на предыдущие обязательства и направления успешного международного сотрудничества. Существуют неиспользуемые возможности для улучшения структуры и распределения финансирования в целях обеспечения максимальной отдачи от устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях.

43. Подходы к финансированию следует более тесно увязывать с национальной спецификой, уделяя больше внимания особенностям финансирования наименее развитых стран, в том числе в Африке. Работа Организации Объединенных Наций над национальными рамочными механизмами финансирования отвечает более широким потребностям лучше понять имеющиеся варианты финансирования в целом.

44. Было отмечено сохраняющееся значение официальной помощи в целях развития с учетом того, что в некоторых странах национальные правительства располагают весьма ограниченными возможностями для восполнения дефицита бюджетных средств. Ключевое значение имеет также более активная мобилизация национальных ресурсов и поощрение долгосрочных инвестиций, причем широкие возможности существуют и для улучшения налогового администрирования. Незаконные финансовые потоки представляют собой проблему.

45. Стратегии, которые могли бы помочь более эффективно мобилизовать частное финансирование, включают разработку политики содействия формированию благоприятного режима регулирования, активизацию усилий по трансформации задач развития в окупающиеся проекты и наращивание потенциала. Многосторонние банки развития имеют возможности направлять имеющийся капитал на цели развития и мобилизовать частное финансирование на проекты в таких областях, как инфраструктура.

## V. Тематический обзор

### **Что регионы сообщают международному сообществу об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении Целей**

46. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) необходимо укреплять связь между обзорами и последующей деятельностью по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на национальном, региональном и глобальном уровнях. Региональные форумы по устойчивому развитию играют ключевую роль в этих усилиях, содействуя проведению коллегиальных обзоров, обмену мнениями по вопросам политики, укреплению сотрудничества и взаимодействию на широкой основе;

б) добровольные национальные обзоры дают государствам-членам возможность совершенствовать и активизировать свои комплексные подходы, в том числе посредством увязывания деятельности по достижению Целей с национальными планами развития, работой над бюджетом и процессом планирования;

в) мир сталкивается с общими проблемами, порождаемыми, например, углублением неравенства, изменением климата и перемещением населения. В пяти регионах процесс идет медленно, и для ускорения работы по достижению Целей необходимы трансграничные усилия, что делает задачу выработки последовательных и комплексных политических мер как никогда актуальной.

47. Все регионы говорили об интеграции маргинализированных и наиболее отсталых групп в контекст работы по достижению Целей. Они подчеркивали важность гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, обращая внимание на пагубные последствия углубления неравенства и изменения климата для всех регионов. Они отметили также важную роль эффективно действующих институтов и координации политики в решении проблем и согласовании национальных планов развития с Повесткой дня на период до 2030 года.

48. Помимо специфических региональных особенностей и общих проблем, многие участники говорили о стимулирующей роли технологий и качественных дезагрегированных данных, настоятельно призывая при этом уделять должное внимание внешним факторам, особенно на рынках труда. Некоторые также упомянули потребность в дезагрегированных данных для устранения факторов уязвимости и необходимость укрепления национальных статистических систем. Некоторые говорили о важности многостороннего подхода в борьбе с неравенством и содействии миру. Другие подчеркнули важнейшую роль торговли и подходов, ориентированных на общество в целом и на мобилизацию широкого круга заинтересованных сторон, особо выделив пагубные последствия коррупции и незаконных финансовых потоков и призывая в дополнение к эффективным институтам уделять больше внимания вопросам транспарентности и подотчетности.

### **Перспективы развития малых островных развивающихся государств**

49. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) малые островные развивающиеся государства вкладывают значительные средства в образование и развитие человеческого потенциала, с тем чтобы создать благоприятные условия для формирования у граждан в XXI веке соответствующих навыков и профессиональных знаний, необходимых для придания импульса предпринимательству, экономическому росту и устойчивому развитию;

б) малые островные развивающиеся государства нуждаются в недорогостоящем льготном финансировании, которое можно было бы легко и быстро получить для поддержки устойчивого развития. Большинство из этих государств располагают ограниченными бюджетными возможностями ввиду того, что обслуживание задолженности и ликвидация последствий бедствий отвлекают ресурсы от инвестирования в социальные программы;

в) партнерские отношения и международное сотрудничество имеют основополагающее значение для оказания малым островным развивающимся государствам помощи в достижении их целей в области устойчивого развития.

50. Малые островные развивающиеся государства осуществляют на региональном и национальном уровнях политику и стратегии, направленные на снижение уязвимости и укрепление потенциала противодействия. Они разработали или разрабатывают всеобъемлющие рамочные программы устойчивого развития, в которых находят отражение положения Повестки дня на период до 2030 года и документа «Путь Самоа» в их взаимоусиливающей синергической связи.

51. В некоторых странах доступ к образованию улучшился, и ему уделяется первоочередное внимание с точки зрения обеспечения большей инклюзивности и устойчивости. Несмотря на предпринимаемые усилия и достигнутый прогресс, малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами, ведущими к усилению уязвимости и углублению

неравенства. По-прежнему вызывает озабоченность безработица среди молодежи, равно как и целый ряд проблем здравоохранения, затрагивающих эти страны.

52. Объем инвестиций является недостаточным в таких важнейших областях, как образование, данные и статистика, создание сетей социальной защиты, расширение возможностей для получения регулярного дохода за счет достойной работы и развития навыков и профессиональных качеств. Цифровые технологии могут играть важную роль в ускорении социального развития и должны учитываться в национальной политике.

53. В большинстве малых островных развивающихся государств бюджетные трудности ограничивают возможности правительств оказывать социальные услуги населению. Во многих из них обслуживание долга отвлекает ресурсы от социальных и капитальных инвестиций. Препятствия для развития, с которыми сталкивается большинство этих государств по причине нехватки финансовых ресурсов на национальном уровне, означают, что всесторонняя и ощутимая поддержка со стороны двусторонних партнеров и международного сообщества приобретает первостепенное значение. Невозможно переоценить роль финансирования в целях развития и частного финансирования, партнерства, предпринимательства и сотрудничества в удовлетворении технических и финансовых потребностей, связанных с внедрением комплексных рамочных программ развития нового поколения.

54. Малые островные развивающиеся государства должны повышать свою жизнестойкость в быстро меняющихся глобальных условиях, наращивать свой потенциал освоения, адаптироваться к изменению климата, создавать прочные социально-экономические системы и мобилизовывать финансовые средства для достижения и мониторинга результатов. Они должны также укреплять уже сложившиеся отношения с традиционными партнерами и развивать новые в контексте сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также «умных» партнерств.

55. Малые островные развивающиеся государства также нуждаются в более упорядоченных и согласованных стратегиях осуществления глобальной политики и процессах отчетности, которые в большей степени соответствовали бы их ограниченным возможностям и учитывали существующие национальные и региональные механизмы и процессы отчетности.

## **Перспективы развития наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю**

56. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, продолжают сталкиваться со структурными препятствиями на пути к устойчивому развитию. Несмотря на некоторый прогресс, эти страны пока еще далеки от достижения Целей к 2030 году;

б) от правительств и международного сообщества требуется гораздо больше усилий, а частный сектор и гражданское общество должны быть более активно вовлечены в этот процесс. Проблемы в области безопасности, бедствия и изменение климата отвлекают и без того скудные ресурсы от потребностей развития, которые должны учитываться в планах развития и международной помощи;

с) страны, находящиеся в процессе выхода из категории наименее развитых стран, нуждаются в поддержке для обеспечения плавного перехода. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, также нуждаются в существенной поддержке, в частности в укреплении потенциала, для преодоления препятствий на пути развития;

д) стратегии развития наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, должны выходить за рамки ускорения экономического роста и ставить во главу угла обеспечению всеохватности, равенства, универсальности социальных услуг, устойчивости к изменению климата и адекватного финансирования. Инклюзивное развитие требует адекватного финансирования и выбора правильных стратегий.

57. Обсуждение было посвящено особым потребностям и уязвимости наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в том числе тем, которые связаны с их географическими и структурными особенностями. Несмотря на некоторый прогресс в развитии, достигнутых успехов недостаточно, и эти страны не в состоянии искоренить крайнюю нищету к 2030 году. Несколько участников подчеркнули необходимость «сначала позаботиться о наиболее отстающих».

58. Участники отметили, что наименее развитые страны и не имеющие выхода к морю развивающихся стран в большей степени уязвимы перед лицом изменения климата, бедствий и проблем в области безопасности, которые отвлекают ресурсы от развития и сильно подрывают их устойчивость. Некоторые участники подчеркнули важность многостороннего подхода и комплекса международных правил и институтов, которые защищали бы права и интересы уязвимых стран. Была особо отмечена необходимость создания межправительственной налоговой комиссии.

59. В преддверии проведения в ноябре 2019 года среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на период 2014—2024 годов участники упомянули о приоритетных областях и синергических связях Программы с Повесткой дня на период до 2030 года и призвали к расширению поддержки усилий по реализации Программы. Участники также придали большое значение пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая должна пройти в 2021 году в соответствии с мандатом, закрепленным в резолюции Генеральной Ассамблеи [73/242](#), и которая предоставит возможность ускорить прогресс этих стран в достижении Целей и реализации Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011—2020 годов.

60. Многие участники предложили, как международное сообщество могло бы помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, преодолеть препятствия на пути их развития за счет различных практических средств: финансовых ресурсов, программ наращивания потенциала и региональной интеграции, поддержки в деле повышения устойчивости к изменению климата и реагирования на его последствия и включения нужд женщин и девочек во все стратегии, связанные с достижением Целей. Участники призвали также к расширению поддержки со стороны стран транзита, а также к оказанию помощи странам транзита в осуществлении соответствующих соглашений и конвенций в поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

## Перспективы развития общества

61. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) учитывая сквозное значение прав человека в Повестке дня на период до 2030 года, политический форум высокого уровня должен усилить упор на эту проблематику, обратив внимание на различные группы, особенно на наиболее маргинализованные среди них;

б) региональные форумы предоставляют уникальные возможности для укрепления подотчетности и обмена передовым опытом достижения Целей, с тем чтобы никто не был забыт. Следует прилагать усилия к укреплению связей между региональными форумами и политическим форумом высокого уровня благодаря учету региональных перспектив в работе форума, тиражированию действий по достижению Целей на региональном уровне и обзору передовой практики на глобальном уровне;

в) участие всех заинтересованных сторон имеет исключительно важное значение и должно быть активизировано в ходе процессов обзора Повестки дня на период до 2030 года, включая реформу Политического форума высокого уровня;

г) повышение роли основных групп и других заинтересованных сторон на национальном, региональном и глобальном уровнях имеет важное значение для достижения Целей. Конструктивное участие заинтересованных сторон должно предполагать проведение всеобъемлющих консультаций, ориентированных на самые маргинальные группы, при формулировании национальных приоритетов и планов и создание официальных механизмов для обеспечения долгосрочного взаимодействия.

62. Многие участники подчеркнули важность того, чтобы процесс последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года был инклюзивным и справедливым. Права человека являются неотъемлемой частью устойчивого развития, а устойчивое развитие - мощным инструментом реализации всех прав человека.

63. Участники подчеркнули, что заинтересованные стороны играют важнейшую роль в укреплении процесса последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Основные группы и другие заинтересованные стороны подтвердили важность их роли и необходимость активно содействовать расширению участия всех соответствующих сторон в эффективном осуществлении и обзоре Повестки дня на период до 2030 года.

64. Многие участники подчеркнули необходимость расширения возможностей для участия и вовлечения заинтересованных сторон в работу форума. Они просили с самого начала проводить в странах консультации на низовом уровне на всех этапах процесса добровольного национального обзора, в том числе в рамках последующих действий после представления национальных обзоров на форуме. Процесс добровольных национальных обзоров должен быть доступен для всех, начиная с этапа подготовки, при этом сроки проведения обзоров должны доводиться до сведения различных заинтересованных сторон, в частности тех, кто рискует оказаться забытым. Создание региональных координационных центров гражданского общества может способствовать расширению участия всех заинтересованных сторон как в региональных форумах, так и на глобальном уровне.



## **Связь между наукой и политикой, включая брифинг независимой группы ученых по *Глобальному докладу об устойчивом развитии***

65. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) пришло время бить тревогу и активизировать усилия, если международное сообщество хочет достичь целей Повестки дня на период до 2030 года;

б) наука может направлять усилия правительств по формированию политики, которая учитывала бы связь между целями — как сопутствующие выгоды, так и сложные компромиссы, — таким образом, чтобы стимулировать системные преобразования, в которых нуждается мир;

в) правительства, научные круги, частный сектор, гражданское общество и другие субъекты должны объединить свои усилия для инвестирования в науку в интересах устойчивого развития — новаторские подходы к науке, ориентированные на выполнение конкретных задач и дополняющие традиционные исследования. Наука на службе устойчивого развития, или наука об устойчивости, будет носить междисциплинарный характер и использовать традиционные, местные и непрофессиональные знания;

г) международное сообщество должно стремиться формировать новый потенциал и более эффективно использовать существующий научно-технический и инновационный потенциал глобального Юга. Для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года требуются решения и подходы, учитывающие особенности конкретных стран.

66. Сопредседатели групп ученых, готовивших Глобальный доклад об устойчивом развитии, поделились ключевыми выводами доклада, указывающими на то, что мир отстает от намеченного графика достижения многих целей, при этом в области сокращения неравенства, изменения климата и сохранения биологического разнообразия наблюдаются негативные тенденции, а во многих других, в том числе в ликвидации нищеты и искоренении голода, недостаточный прогресс.

67. В Докладе предлагаются четыре «рычага воздействия»: управление; экономика и финансы; индивидуальное и коллективное поведение; и наука и техника. Эти рычаги должны быть задействованы комплексным образом на шести основных направлениях: благосостояние человека, устойчивая и справедливая экономика, продовольствие, энергетика, города и глобальное всеобщее достояние. Приверженность науке устойчивого развития и созданию потенциала на глобальном Юге будет иметь решающее значение для прогресса.

68. Директивным органам следует инвестировать средства в такие механизмы, как академии наук, которые могут синтезировать существующие знания, делать их доступными для директивных органов на всех уровнях и преодолеть междисциплинарные барьеры в целях выработки инновационных решений.

69. Наука может указывать на синергию между различными процессами Организации Объединенных Наций, в том числе в области уменьшения опасности бедствий, повышая эффективность практической работы. Наука, техника и данные могут играть решающую роль в местной политике и могут улучшить жизнь обычных людей.

70. Участники высоко оценили выводы, содержащиеся в Глобальном докладе по устойчивому развитию. Некоторые из них заявили о своей приверженности его рекомендациям, особенно в отношении поддержки научного потенциала стран Юга в целом путем подготовки учителей и инвестирования средств в

центры передового опыта и другие учреждения, тем самым препятствуя утечке квалифицированных кадров. Участники также поддержали рекомендации поощрять частный сектор и финансовых партнеров вкладывать средства в науку в интересах устойчивого развития.

71. Наука и техника — и процесс подготовки доклада — не должны оставлять без внимания никого и должны обеспечивать, чтобы потребности и интересы женщин, инвалидов и других уязвимых групп населения в полной мере учитывались во всех мероприятиях в области устойчивого развития.

72. Сопредседатели указали, что обязательства, принятые в ходе Политического форума высокого уровня под эгидой Совета в июле 2019 года, будут отражены в окончательном варианте доклада, который будет представлен на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2019 года.

### **Доклад четвертого многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития**

73. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) создание в 2015 году Механизма содействия развитию технологий стало признанием важнейшей роли науки, техники и инноваций в достижении Целей;

б) многосторонний форум по науке, технике и инновациям вызвал интерес у молодых новаторов, ученых, неправительственных организаций (НПО) и групп частного сектора;

с) необходимо уделять больше внимания важнейшей роли, которую может сыграть переход к новым технологиям в достижении Целей;

д) новые технологии быстро развиваются, открывая новые возможности и одновременно ставя новые вызовы;

е) необходимы практические усилия для укрепления международного сотрудничества и обмена знаниями между развитыми и развивающимися странами и увеличения инвестиций в науку, технику и инновации, в частности в развивающихся странах.

74. Несмотря на ограниченность ресурсов, был достигнут значительный прогресс в полноценном запуске Механизма содействия развитию технологий.

75. Опираясь на результаты сотрудничества с регулярно проводимыми по схожей тематике конференциями и другими форумами, такими как Саммит по глобальным решениям и Глобальная конференция по устойчивым технологиям и инновациям, Многосторонний форум по науке, технике и инновациям придал ему новый импульс. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в настоящее время насчитывает среди своих участников 42 подразделения Организации Объединенных Наций, которые тесно сотрудничают с группой в составе 10 членов и представителями научных, деловых и неправительственных кругов.

76. Многие задачи, поставленные в Целях, отражают необходимость создания экономики замкнутого цикла и не могут быть решены без изменения характера производства и потребления или без революционных технологических инноваций. Многие инновационные технологии уже существуют, например, технологии использования геотермальной энергии на большой глубине или углерода в

качестве ресурса, но их необходимо применять в широких масштабах и адаптировать на региональном уровне.

77. Участники Многостороннего форума по науке, технике и инновациям подчеркнули необходимость лучше понять и осмыслить последствия стремительных технологических изменений и то, как они могут происходить в предстоящие годы. Участники назвали чрезвычайно полезной работу межучрежденческой целевой группы по разработке "дорожных карт" использования науки, техники и инноваций. Механизму содействия развитию технологий следует подумать над тем, как осуществлять рекомендации Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству, созданной по инициативе Генерального секретаря.

78. Наличие квалифицированных кадров в области науки, техники, инженерного дела и математики имеет ключевое значение для достижения Целей. Как в развитых, так и в развивающихся странах наблюдается значительный дефицит инженерных кадров, причем доля женщин среди них по-прежнему очень низка. Для обеспечения того, чтобы женщины осваивали инженерные специальности и не оставались в стороне, необходимо внедрять инклюзивную практику.

79. Многие участники обратили внимание на проблемы и риски, связанные с наукой, техникой и инновациями, поскольку использование новых материалов может не остаться без последствий. Такие технологии, как искусственный интеллект и робототехника, могут отрицательно влиять на занятость, что чревато серьезными социально-экономическими последствиями. Кроме того, влияние науки, техники и инноваций на отдельные страны, а также на мужчин и женщин может быть неравномерным и неодинаковым. Использование достижений науки, техники и инноваций должно осуществляться в масштабах всей страны и поддерживаться международными системами. Сглаживание неравенства между странами требует, в частности, целенаправленного укрепления местных инновационных систем и учета связи между инновациями и неравенством.

## **VI. Добровольные национальные обзоры**

### **Четыре года добровольных национальных обзоров: какие уроки удалось извлечь в процессе достижения Целей?**

80. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) решающее значение для достижения Целей имеет вовлечение в эту работу всего общества. Участие в ней широкого круга заинтересованных сторон будет способствовать повышению эффективности усилий. Правительствам следует обеспечить, чтобы участие заинтересованных сторон в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года было инклюзивным, своевременным, транспарентным и организованным;

б) странам следует прилагать больше усилий для того, чтобы никто не был забыт. Необходимо устранить коренные причины неравенства и, опираясь на новые, динамичные стратегии, активизировать усилия во всех секторах, с тем чтобы помочь тем, кто находится в самом тяжелом положении;

в) добровольные национальные обзоры не должны рассматриваться как конечная цель. Непрерывная и всеобъемлющая последующая деятельность и мониторинг хода работы должны стать обычной практикой на национальном уровне, в том числе в те годы, когда страны не представляют обзоры на политическом форуме высокого уровня.

81. Многие страны, представляющие добровольные национальные обзоры с 2016 года, сообщили о прогрессе в достижении Целей, в том числе о программах сокращения масштабов нищеты, планах действий по борьбе с изменением климата и стратегиях создания низкоуглеродной экономики замкнутого цикла. Они обратили внимание на изменения, вносимые в свои национальные стратегии устойчивого развития, и их периодический пересмотр, на информационно-просветительскую работу в связи с Целями, а также на стремление принимать одновременные дополнительные меры в социальной, экономической и экологической областях.

82. Большинство участников согласились с тем, что Повестка дня на период до 2030 года дает мощный импульс согласованию политики, интеграции, координации и гармонизации различных направлений работы как в рамках правительства, так и в более широком масштабе. Инклюзивные рамочные институциональные механизмы, в том числе на самых высоких уровнях государственного управления, учитывают взаимосвязанный характер Целей и позволяют вовлечь все учреждения в межсекторальные усилия. Преобразующий характер этого процесса обусловлен не только самими Целями, но и такими факторами, как равенство между поколениями, приверженность многосторонним усилиям и правозащитный уклон Повестки дня на период до 2030 года.

83. К числу проблем относятся низкий уровень осведомленности заинтересованных сторон и их участия в достижении Целей; отсутствие доступных данных, особенно дезагрегированных; наличие разнообразных и параллельных международных систем отчетности; ограниченные возможности правительств самим заниматься подготовкой добровольных национальных обзоров, что требует привлечения консультантов и снижает их интерес к этому процессу; отсутствие механизмов мониторинга и подотчетности; и политические сдвиги в рамках правительств.

84. В целом, Повестка дня на период до 2030 года представляет собой универсальную повестку дня, общую для всех стран, и, несмотря на вышеупомянутые проблемы, она укрепляет политическую волю, открывает возможности для расширения сотрудничества между правительствами и другими заинтересованными сторонами, повышает уровень осведомленности политических кругов и общественной и обеспечивает национальную ответственность за достижение Целей. Процесс добровольного национального обзора содействует коллегиальному обмену опытом, созданию инклюзивных институтов и правовых основ, а также систем комплексной деятельности для ускорения прогресса в достижении Целей. Важно, чтобы по итогам обзоров принимались последующие меры на страновом уровне.

### **Резюме добровольных национальных обзоров, представленных на Политическом форуме высокого уровня под эгидой Экономического и Социального Совета**

85. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) многие страны увязали Повестку дня на период до 2030 года с национальными стратегиями развития, политикой, планами и другими соответствующими рамочными документами и включили в них ее Цели;

б) создание многосекторальных координационных структур высокого уровня для руководства процессом осуществлением Целей и его мониторинга может помочь интегрировать Цели в деятельность различных государственных министерств и уделять им приоритетное внимание;

c) некоторые страны осуществляют стратегии и программы в области прав человека, доступа к правосудию, правовой реформы и совершенствования управления;

d) последствия конфликтов, гуманитарных кризисов и изменения климата препятствуют достижению Целей, особенно в областях здравоохранения, образования и питания;

e) мобилизация ресурсов для адаптации к изменению климата является одним из важнейших компонентов финансирования развития;

f) необходимо прилагать больше усилий для активизации странами работы по адаптации и смягчению последствий изменения климата, а также перехода на возобновляемые источники энергии;

g) рабочие группы по статистике и данным могут улучшить мониторинг показателей, связанных с Целями, и разработать комплексный рамочный механизм анализа, в том числе, мер в социальной, культурной и экологической областях;

h) страны предложили широкий круг мер по расширению участия всех заинтересованных сторон в осуществлении и мониторинге Повестки дня на период до 2030 года, что является залогом инклюзивного и устойчивого развития и того, что никто не будет забыт;

i) партнерские отношения на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе с частным сектором, имеют важнейшее значение для достижения Целей;

j) для достижения Целей необходимы также многосторонний подход и международное сотрудничество;

k) в процессе осуществления Целей, последующей деятельности и обзора должен звучать и голос молодежи.

86. На этапе заседаний на уровне министров добровольные национальные обзоры представили 47 стран: Азербайджан, Алжир, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Вануату, Гайана, Гана, Гватемала, Израиль, Индонезия, Ирак, Исландия, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Конго, Королевство Эсватини, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Лесото, Лихтенштейн, Маврикий, Мавритания, Монголия, Науру, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Палау, Руанда, Сент-Люсия, Сербия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне, Восточный Тимор, Тонга, Тунис, Турция, Туркменистан, Филиппины, Фиджи, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Чили и Южная Африка. Азербайджан, Гватемала, Индонезия, Сьерра-Леоне, Турция, Филиппины и Чили представили свои обзоры в 2019 году во второй раз.

87. Многие страны прилагают активные усилия для достижения Целей в рамках различных стратегий, планов и институциональных механизмов. В Национальные стратегии устойчивого развития должны прочно опираться на подходы, предусматривающие мобилизацию усилий всего правительства и общества в целом. Укрепление координации между государственными министерствами имеет решающее значение для разработки комплексной политики. Страны предоставили информацию об институциональных механизмах, созданных для координации работы и достижения Целей.

88. В некоторых странах были созданы межсекторальные рабочие группы с процедурами отчетности для каждого министерства или механизмы сотрудничества различных министерств и государственных ведомств на уровне отделов.

Другие работают в рамках консультативных механизмов с участием широкого круга заинтересованных сторон.

89. Существуют различные подходы к определению приоритетов, мониторингу и оценке хода достижения Целей, основанные, в том числе, на адаптированных национальных показателях, специально созданных статистических порталах и дополнительной отчетности. Приоритеты стран часто различаются в зависимости от уровня их развития.

90. В ходе выступлений внимание также уделялось вопросам локализации Целей на основе сотрудничества и партнерства между городами, местными муниципалитетами, деловыми кругами и организациями гражданского общества; роли парламентов; важности регионального сотрудничества и необходимости укрепления потенциала субнациональных структур.

91. Страны обсудили как важность, так и проблемы укрепления национального статистического потенциала, необходимость сбора, обработки и анализа качественных данных в целях тщательной оценки и мониторинга хода осуществления Целей, а также получения достаточных базовых данных и согласования источников данных. Отсутствие дезагрегированных данных остается проблемой для многих стран, которые подчеркнули важность наращивания потенциала для сбора данных, восполнения пробелов в данных, поощрения использования данных, сотрудничества в сборе административных данных на всех уровнях и укрепления экосистемы данных. Страны также отметили важность расширения использования вспомогательных данных, анонимных записей телефонных звонков и данных, генерируемых гражданами.

92. Они также выделили ряд стратегических приоритетов для обеспечения инклюзивности, ответственности и подотчетности всех соответствующих групп в процессе достижения Целей. Коллегиальные и инклюзивные процессы на основе консультаций с заинтересованными сторонами применяются не только в ходе планирования и осуществления деятельности по достижению Целей, но и в процессе подготовки добровольных национальных обзоров. В процессе достижения Целей страны сотрудничают с различными группами заинтересованных сторон, включая их в существующие координационные механизмы, с тем чтобы никто не был забыт. Также была отмечена важность взаимодействия с частным сектором для популяризации устойчивого развития и преодоления разобщенности.

93. Страны рассказали о своих усилиях по содействию экономическому росту и обеспечению всех достойной работой. Некоторые называли высокий уровень безработицы среди молодежи и женщин в качестве одной из проблем и подчеркнули роль молодежи в содействии инклюзивному и устойчивому развитию. Ряд инициатив был направлен на сокращение неравенства, особенно в интересах наиболее уязвимых слоев населения, расширение сферы охвата систем социальной защиты, постепенное повышение минимальной гарантированной заработной платы и улучшение условий труда. По общему мнению, качественное образование является одним из ключевых факторов достижения всех Целей.

94. По мнению многих стран, изменение климата представляет собой самую серьезную угрозу для достижения Целей и является одним из основных источников уязвимости. На национальном уровне создаются политические и институциональные рамочные механизмы для решения проблем изменения климата и повышения устойчивости к его последствиям, а проблема изменения климата интегрируется во многие национальные планы развития. Выполнение Парижского соглашения потребует не только технического прогресса, но и значительных изменений в потреблении.

95. Ряд инициатив направлен на сокращение неравенства, особенно в отстающих странах и в интересах уязвимых групп населения. Несколько стран объявили о достигнутом прогрессе в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин благодаря учету гендерных факторов при работе над бюджетом, осуществлению программ оказания правовой помощи жертвам бытового и гендерного насилия, расширению участия женщин в работе парламентов и принятию законодательства, гарантирующего равную оплату труда.

96. Финансирование деятельности по достижению Целей остается проблемой для многих стран. Были представлены стратегии финансирования, включая бюджетное планирование, мобилизацию источников доходов и внутренних поступлений, борьбу с коррупцией, контрабандой и уклонением от налогов, создание центра финансирования государственно-частных партнерств и смешанное финансирование. Инвестиции в инфраструктуру, в том числе в транспорт, развитие дорожной сети, производство электроэнергии, улучшение условий связи для стимулирования торговли и инвестиций и в развитие чистой энергетики, играют важную роль, способствуя прогрессу в достижении Целей, особенно в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

97. Была подчеркнута роль инноваций и исследований в обеспечении устойчивого развития; при этом говорилось о необходимости достижения прогресса в научно-техническом сотрудничестве, адресной передаче технологий и укрепления потенциала в научно-техническом секторе.

98. Деятельность по достижению Целей требует непрерывных усилий и инвестиций и должна согласовываться с другими рамочными документами Организации Объединенных Наций, такими как Парижское соглашение, «Путь Самоа» и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

## **VII. Уроки, извлеченные из первого цикла работы Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета**

99. Были рассмотрены, в частности, следующие основные вопросы:

а) в рамках Политического форума высокого уровня следует глубже изучить связь Повестки дня на период до 2030 года с другими международными повестками дня и взаимосвязи между Целями;

б) инновации, эксперименты и достижения субнациональных субъектов должны создавать условия для более амбициозной деятельности на национальном уровне и поощрять ее;

в) региональные диалоги и укрепление регионального потенциала имеют решающее значение для накопления знаний в регионах и внесения вклада в работу форума;

д) предлагается усовершенствовать работу форума, разбив его на две отдельные сессии, первая из которых должна быть посвящена тематическому обзору и анализу, результаты которых впоследствии должны лечь в основу работы второй сессии на уровне министров.

100. Форум, работа которого до сих пор оценивалась как эффективная, считается важным и полезным для последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. О его успешности можно

судить по большому числу участников, тому вниманию, которое он привлек, и по его вкладу в проведение углубленных обзоров Целей. В ходе работы форума принимались во внимание аналитические материалы добровольных национальных обзоров и активно использовались доклад Генерального секретаря «Специальное издание: ход достижения Целей в области устойчивого развития» (E/2019/68) и Глобальный доклад об устойчивом развитии.

101. В своей успешной работе форум опирается на результаты региональных форумов по устойчивому развитию и цикл работы Совета, включая Форум по финансированию развития и многосторонний Форум по науке, технике и инновациям. Он использует материалы межправительственных органов и широкий вклад заинтересованных сторон. Взяв на вооружение систему коллективной отчетности и обзоров, он демонстрирует комплексный подход, который охватывает всех субъектов, играющих важную роль в реализации стратегии. В то же время необходимо изыскать пути использования многочисленных материалов, представленных на этом Политическом форуме высокого уровня.

102. Политический форум высокого уровня конструктивно взаимодействует с заинтересованными сторонами. Он позволяет собрать вместе участников, работающих на всех трех направлениях устойчивого развития, для проведения обсуждений с опорой на имеющиеся свидетельства, данные и результаты анализа. Процесс рассмотрения добровольных национальных обзоров дает повод оценить, а зачастую и усовершенствовать механизмы институциональной координации деятельности по достижению Целей, помогая привлечь к работе различные секторы и групп населения. Обзоры полезны для обмена опытом и извлеченными уроками, преодоления трудностей в практической работе и содействия продвижению вперед на национальном уровне, а также для мобилизации партнеров.

103. В то же время, не все обстоит идеально. Политический форум высокого уровня мог бы предложить более весомые стратегические ориентиры в вопросах устойчивого развития, в том числе в декларации министров, для осуществления последующей деятельности и получения практических результатов, привлечения внимания к взаимосвязанному характеру Целей и укрепления связи между наукой и политикой. Некоторые участники заявили, что, выбирая каждый год по несколько Целей, форум не смог выработать целостный подход; другие участники высказали мнение, что форуму следует продолжать ежегодно проводить обзор ряда Целей наряду с основной темой. К числу важных направлений совершенствования работы относятся обеспечение политического руководства на высоком уровне для ускоренного принятия мер; представление систематической отчетности по каждой из Целей; проведение основанного на эмпирических данных анализа в рамках добровольных национальных обзоров; более эффективное выявление существующих проблем и областей, где требуется помощь, в ходе проведения обзоров; и совершенствование методов обмена опытом.

104. Можно было бы на более систематической основе поощрять страны отчитываться о работе по всем 17 Целям, а не только по рассматриваемым в том или ином году. Можно было бы найти больше времени для оценки общих результатов добровольных национальных обзоров в целях выявления передовой практики и новых тенденций в деле достижения Целей, а также выделять больше времени для представления обзоров на форуме. Участники также рекомендовали представлять обзоры на региональных форумах, улучшить вклад заинтересованных сторон, а также выносить обзоры на рассмотрение других органов.



105. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, будучи «рынком идей», мог бы более эффективно популяризировать основные итоги своей работы в целях улучшения диалога на национальном, региональном и глобальном уровнях. Ему требуется больше заинтересованных сторон, больше пространства для взаимодействия, больше междисциплинарных вопросов и более сильный секретариат. Форуму также следует прилагать больше усилий для улучшения анализа связей между Целями, уделять внимание деятельности по достижению Целей на региональном уровне, активнее взаимодействовать с гражданским обществом, особенно с молодежью, и стать более доступным для людей с ограниченными возможностями.

---