



可持续发展高级别政治论坛

经济及社会理事会主持召开

2019年7月9日至18日

经济及社会理事会主席关于理事会在 2019 年届会期间主持的可持续发展高级别政治论坛的摘要

一. 引言

1. 经济及社会理事会主持的可持续发展高级别政治论坛于 2019 年 7 月 9 日至 18 日在纽约联合国总部举办，期间包括 7 月 16 日至 18 日为期三天的部长级部分。
2. 论坛依据主题“增强人民权能，确保包容和平等”审查了进展情况。论坛深入评估了 6 个可持续发展目标：关于确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会的目标 4；关于促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作的目标 8；关于减少国家内部和国家之间的不平等的目标 10；关于采取紧急行动应对气候变化及其影响的目标 13；关于创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构的目标 16；关于加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系的目标 17。共有 47 个国家进行自愿国别评估，其中 7 个国家是第二次评估。
3. 与会者讨论了过去一年为筹备论坛而开展的大量活动，包括专题评估、区域筹备论坛、关于自愿国别评估的讲习班、利益攸关方协商以及理事会为期一年的工作。
4. 这次的高级别政治论坛结束了 4 年来对《2030 年可持续发展议程》和所有 17 个目标进行评估的第一个周期，并使各国和利益攸关方有机会评估论坛履行这方面职能的情况，同时思考今后如何加强论坛的问题。
5. 7 月举办的论坛也将为定于 2019 年 9 月大会主持的可持续发展高级别政治论坛提供信息。届时，国家元首和政府首脑将聚集在联合国总部，对《2030 年议



程》的执行进展进行首次四年期评估，并确定加快进展的措施。大会主持的可持续发展高级别政治论坛，连同 9 月同一周将举行的高级别活动即秘书长呼吁召开的气候峰会、全民健康覆盖问题高级别会议、发展筹资高级别对话、针对《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的后续行动和执行情况方面进展的高级别审查将提供机会，为行动和交付新十年拉开序幕。

6. 参加论坛的人员如下：100 名部长和副部长，联合国系统许多实体和其他组织的负责人，2 000 多名来自各个区域的主要群体代表和其他利益攸关方代表。此外还有 253 个会外活动，36 个展览和 17 个自愿国别评估非正式平台（“实验室”）。

7. 本摘要根据大会第 70/299 号决议第 20 段提交。5 位报告员为本摘要提供了材料：阿根廷、孟加拉国、罗马尼亚和坦桑尼亚联合共和国常驻联合国代表以及荷兰外交部的可持续发展目标协调人。来自哥伦比亚和列支敦士登的两位报告员分享了为 9 月举办的高级别政治论坛提供的主要信息。这些信息一并反映在本摘要中。

二. 主要信息

8. 以下是与会者讨论得出的主要信息：

(a) 国际社会无法如期实现可持续发展目标。目前迫切需要一个更深入、更雄心勃勃、更具变革性而且统筹兼顾的应对措施；

(b) 《2030 年议程》和可持续发展目标仍然是克服挑战消除贫困和实现可持续发展的最佳路线图。国际社会必须走出舒适区，另辟蹊径，以更快得多的速度采取集体行动；

(c) 确保包容和公平的全民优质教育对实现《2030 年议程》至关重要。合作平台、新伙伴关系、进一步支持教师以及增加对全民优质教育和终身学习的投资是当务之急；

(d) 体面工作和经济增长与可持续发展目标彼此动态相关，是实现《2030 年议程》的手段。人工智能、自动化和机器人等新技术提供了这方面的新挑战和新机遇。需要特别努力，将青年、妇女和弱势群体纳入劳动力市场；

(e) 国家之间和国家内部的不平等依然是实现可持续发展目标的主要障碍。不在这方面有所作为会干扰《2030 年议程》的进展。要采取有效政策减少不平等，就要有伙伴关系和政治意愿；

(f) 应对气候变化及其影响的进展远远跟不上需要。可持续发展目标 13 仍可实现，但需加快履行现有承诺，并大幅提升雄心壮志；

(g) 和平、正义以及透明、有效、包容和负责的机构及安全的公民空间对推进所有可持续发展目标都至关重要。这要求各级的决策工作反应迅速，包容各方，鼓励参与并具有代表性。此外还需要努力改进这方面的数据；

(h) 可持续发展目标的资金筹措依然存在巨大缺口。需要调动国内资源，包括为私人投资创造有利环境，加强税务管理和解决非法资金流动问题。国家筹资综合框架可帮助各国应对筹资挑战。此外可在区域一级调动大量资源；

(i) 必须将可持续发展目标更系统地纳入各项计划和政策，注重轻重缓急，并采取具有潜在乘数效应的干预措施加快进展；

(j) 伙伴关系和国际合作对支持小岛屿发展中国家实现可持续发展目标特别是卫生和教育方面的目标至关重要；

(k) 最不发达国家和内陆发展中国家的发展战略必须不止针对经济增长目标，而要将包容、平等、普及社会服务、应对气候变化的复原力和充足资金这些有关方面都包括在内；

(l) 需要在数据和能力方面进行投资，以充分衡量，为确保不让任何一个人掉队的政策提供信息；

(m) 加强非国家行为体的作用对实现可持续发展目标至关重要。利益攸关方的切实参与应包括广泛、包容各方的协商，并建立正式机制，使利益攸关方持久参与可持续发展目标的实施工作，并在可持续发展高级别政治论坛上参与自愿国别评估的准备和讨论；

(n) 各类年轻人都应参与决策，贯穿从设计到实施、监测和评估的政策形成过程。《2030年议程》是年轻一代的议程，可通过代与代之间的伙伴关系实现；

(o) 科学可以指导政府形成政策，以促进全面积极变革的方式处理可持续发展目标之间的相互作用——连带惠益和艰难取舍。《全球可持续发展报告》是为决策者提供信息的重要工具；

(p) 会员国欢迎2019年9月将举办大会主持的可持续发展高级别政治论坛，认为这是加快行动实现可持续发展目标的一个机会。会员国表示在今后十年采取雄心勃勃的行动将确保实现可持续发展目标的工作走上新轨道。

三. 进展、差距和障碍：全球能否如期实现可持续发展目标，并不让任何一个人掉队？

9. 讨论的主要问题包括：

(a) 虽然一些目标和具体目标取得了进展，但其他目标和具体目标进展缓慢甚或逆转。全球无法如期到2030年实现目标或确保不让任何一个人掉队；

(b) 总体而言，与会者担忧实现目标的进展太慢，全球在饥饿等一些领域面临挫折；

(c) 妇女、儿童、难民、境内流离失所者和残疾人等最弱势群体继续面临掉队风险；

(d) 国家之间和国家内部的不平等依然是实现可持续发展目标的主要障碍。需要进一步努力收集相关数据，从而揭示造成不平等的问题，并着手查明原因，予以解决；

(e) 此外需在数据和能力方面进行投资，以充分衡量各项指标，为决策提供信息，特别是确保不让任何一个人掉队。如果统计数据中看不见最弱势群体，就无法采取适当的政策行动。

10. 讨论表明一些具体目标已经取得进展，如极端贫困和儿童死亡率，或有关性别平等的某些具体目标。但与此同时，全球尚无法如期到 2030 年实现可持续发展目标，在饥饿等一些领域甚至在倒退。尽管如此，通过加快行动和采取更具变革性的行动，全球有可能走上改变世界和实现《2030 年议程》愿景的发展轨道。

11. 不平等现象严重而且日益加剧本身就是一个重大问题，并对实现可持续发展目标构成主要障碍。需要进一步努力，克服造成不平等的原因，如打击腐败、加强税收、确保诉诸司法和尊重人权。一些与会者表示，如今的政策对可持续发展目标 10 重视不够。一些与会者强调必须解决国家之间的不平等和支持最脆弱国家。

12. 与会者认为，提高国家统计系统生成数据和衡量目标进展情况的能力是一个突出问题，特别需要编制分类数据，以确切查明谁在掉队，并为有效采取行动提供信息。

13. 与会者注意到，最高审计机构发现，许多国家仍难以彻底查明成本，确定基线和里程碑，并在协调国家执行工作方面有效合作。

14. 一些与会者强调需要加紧努力，应对气候变化。目前的排放趋势意味着到 2100 年全球变暖至少增加 3 摄氏度。此外迫切需要采取更有效的适应措施。虽然许多国家已经批准《巴黎协定》，并已通报其第一次国家自主贡献，但只有个别国家“言行一致”；需要紧急采取行动，包括设定有意义的碳价。

15. 筹资是另一个突出问题。与会者查明了官方发展援助和资源调动方面的许多差距，包括中等收入国家这方面的差距，强调需要使国家预算与执行战略保持一致。一些发言者强调多边主义对加速实现可持续发展目标至关重要。

四. 评估可持续发展目标 4、8、10、13、16 和 17 的进展情况

目标 4：优质教育

16. 讨论的主要问题包括：

(a) 增加全民获得优质教育的机会对应对气候变化等挑战、使人们获得新技能以及就业和经济增长机会、维护和平社会和有效机构都至关重要；

(b) 平等和包容方面的不足是实现目标 4 的最大障碍之一，对女童和冲突地区的儿童而言尤其如此。攀登发展阶梯的国家不能让哪怕一个儿童掉队。在这方面，查明和克服障碍是当务之急；

(c) 为了保证未来的教育质量，必须建立合作平台、新的伙伴关系和重视教育的共同价值观，进一步支持教师，增加对全民优质教育和终身学习的投资。目标 4 要求对现代世界的教育进行彻底的重新构想。

17. 教育是实现《2030 年议程》并为未来做好准备的核心手段。加快高等教育和终身学习方面的行动可使人们能够从事高技能工作并改善生计，运用新的知识和创新思维应对挑战，实现稳定与和平。

18. 需要重新调整教育系统，以满足个人的学习需要，反映现代世界，同时确保传统知识代代相传，利用助学技术和数字基础设施，改变教育对社会价值的观念，确保在获得优质教育方面没有人掉队。学习必须重在培养阅读和数学能力，并应该将可持续发展目标纳入教育。

19. 必须紧迫克服女童、农村青年、残疾人、难民和移民以及冲突地区儿童面临的教育障碍。要改善农村地区和低收入国家的教育质量，就要对基础设施进行投资，以确保儿童能到有电、有卫生设施和清洁水的学校上学，并排除数字障碍。

20. 目前的教育投资水平和支持教师的力度远远达不到实现目标 4 的需要。加大对教育的公共支持可改善教育质量。

目标 8：体面工作和经济增长

21. 讨论的主要问题包括：

(a) 目标 8 与其他目标相互关联，是实现《2030 年议程》的一个手段，有助于推进其他目标的实现；

(b) 虽然取得了进展，但现有的不平等差距正在扩大，迫切需要作出努力，将青年、妇女和其他弱势群体纳入劳动力市场，以确保不让任何一个人掉队；

(c) 有利环境对创造实现目标 8 的条件必不可少，对中小微企业的成长和发展以及减少就业不稳定情况和增加就业机会也是如此；

(d) 在社会对话的基础上发展起来的社会保障是实现目标 8 的关键推动因素。

22. 目标 8 旨在重申经济、社会和环境政策、充分就业和体面工作之间相辅相成的关系。许多发言者确认体面工作的核心作用，并确认目标 8 是在持久和包容的经济增长基础上实现《2030 年议程》的手段。

23. 为了创造一个公正和可持续的未来，国际社会必须对人进行投资。这意味着对就业、技能和社会保障进行投资，并支持性别平等。此外还意味着对劳动力市场机构进行投资，以保障工资适足，工作时间有限度，并在工作中保障安全、健康和其他基本权利。这意味着采取促进可持续经济增长和人人都有体面工作的政策。

24. 许多与会者呼吁通过社会对话和全面社会保障实现目标 8，以绿色创新和资源脱钩推动经济增长。与会者指出，改善治理、法治、包容各方的多边主义、遵

守国际人权和劳工标准对实现目标 8 具有重要意义。与会者认为，多利益攸关方和包容各方的伙伴关系、公私合作和国际合作是取得进展的关键。

25. 非正规经济在许多国家普遍存在，需要对此采取有针对性的经济和社会政策。有利的经商环境和良好治理不仅有助于创造就业机会，而且有助于工作正规化和体面工作。大多数国家在实现目标 8 的过程中依然存在性别不均衡的问题，包括工资方面的性别差距。青年失业仍是令人关切的主要问题，相当一部分青年人没有入学或参加培训方案。

26. 人工智能、自动化和机器人等新技术提供了新的挑战和机遇。这些技术要求政府的政策确保社会各阶层都能获益，并确保非标准就业形式尊重工人的权利和保障。新技术可支持发挥创造力和创业精神，并有可能提高经济生产力，但这些都必须借助数字技能的发展、基础设施的建设、技术转让和其他资源，从而避免出现全球数字鸿沟，尤其要关注特殊处境的国家。

目标 10：减少不平等

27. 讨论的主要问题包括：

(a) 在世界部分地区，不平等程度惊人，而且还在恶化。不采取行动可能会干扰《2030 年议程》其他方面的进展。各国和各区域的不平等程度不一，但仍构成全球性问题，影响其他目标的实现；

(b) 减少不平等的最大挑战包括法律障碍和歧视。如果不排除阻碍妇女、移民、儿童、忍饥挨饿和粮食无保障者、残疾人、土著人民、老人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等群体充分平等地参与社会的障碍，这些人就有可能掉队；

(c) 不平等不只涉及收入和财富。必须针对教育、健康、工作、发言权、自主权(即选择自由)、住房、基础设施和受气候变化影响的风险以及有尊严生活的其他方面等种种不平等采取行动；

(d) 减少不平等的有效政策要求政府、私营部门和民间社会之间缔结伙伴关系并共同作出承诺，而且必须将穷人和受排斥者的声音包括在内。更好地掌握关于受排斥群体的数据可有助于指导行动。

28. 全世界许多地区的不平等在加剧，需要紧急采取行动并加快行动，从而实现目标 10 的各项具体目标。不平等不仅限于收入，还包括可影响机会和结果的社会和政治层面。教育可发挥均衡作用，成为支持经济和社会流动的手段，但阻碍获得优质教育的财力因素会巩固甚至加剧收入不平等。

29. 不平等并非发展的自然结果，而可以通过政府、私营部门和民间社会政治意愿支持的妥善政策解决，并通过倾听受排斥者的声音解决。减少不平等的行动包括累进税收和劳动力市场政策；支持安全、有序和正常移民；普及社会保障；提供公共服务(特别是优质教育、医疗保健和儿童保育)，消除基于任何理由的歧视

性法律和做法，包括歧视妇女；改善诉诸司法的机会。需要建立平台交流信息，了解减少不平等的有效行动。

目标 13：气候行动

30. 讨论的主要问题包括：

(a) 目标 13 的进展远远达不到 2030 年实现其各项具体目标的需要。如果国际社会不至迟在 2020 年改变路线，就有面临灾难性后果的风险；

(b) 如果加快履行现有承诺，并大幅提升雄心壮志，万众一心地将全球变暖限制在 1.5 摄氏度，则目标 13 依然能够实现；

(c) 为了实现《巴黎协定》和《2030 年议程》的集体承诺，必须发挥各级和各个部门的协同效应并采取包容各方的做法，与私营部门和民间社会结成伙伴关系，推动创新和新的筹资方式，实施基于自然的解决方案，支持教育和能力建设。

31. 除非在社会的各个方面紧急实施前所未有的转变，囊括所有经济部门和整个社会，否则全球无法实现《巴黎协定》的目标。政府间气候变化专门委员会在题为《全球升温 1.5° C》的报告中，呼吁采取包容各方、合作和协同行动。2018 年 12 月 2 日至 14 日在波兰卡托维兹举行的气候变化框架公约缔约方第二十四届会议成果着重指出所有国家都需要增强雄心壮志。

32. 必须利用协同增效和连带惠益，同心协力地协调努力，实现可持续发展目标和执行《巴黎协定》。加速能源转变将尤为关键。协同采取气候行动、进行可持续发展和减少灾害风险，包括作出国家自主贡献、制定国家适应计划、进行自愿国别评估以及在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》内制定国家和地方减少灾害风险战略，可确保取得进展和进步。

33. 努力克服造成风险的潜在因素，加强缓解和适应气候变化的工作，可有助于实现《仙台框架》的具体目标。这对小岛屿发展中国家、最不发达国家和其他特殊处境国家而言尤其相关。

34. 可持续管理森林能够极大地有助于应对气候变化。成功实施并扩大森林方面的行动可望到 2050 年每年减少约 150 亿吨二氧化碳当量的温室气体，从而有可能弥合目前的排放差距。

35. 改善国际金融资源的提供情况、数量、覆盖面和获得机会可支持以必要的规模和速度开展气候行动。许多与会者强调 2019 年为绿色气候基金补充资金的重要性。增加面向发展中国家的财政资源数量并提高质量，增加为实现国家自主贡献目标提供的技术和资金支持以及为适应行动特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和受冲突影响的国家的适应行动筹措资金，是当务之急，而且必须重点关注最弱势群体，以确保不让任何一个人掉队。

目标 16：和平、正义与强大机构

36. 讨论的主要问题包括：

(a) 目标 16 既是所有目标的结果，也是所有目标的使能因素。和平、公正和包容社会是减少贫困、确保优质教育、促进性别平等和经济增长的促进力量；同时也因这些成功努力而得以加强；

(b) 透明、有效、包容和负责的机构以及受保护的安全公民空间对推进落实目标 16 和所有其他目标都至关重要。成功落实这一目标要求各级的决策工作反应迅速，包容各方、鼓励参与和具有代表性。政府以人为本的做法极其重要；

(c) 需要齐心协力地改善数据的收集、覆盖面和质量；开发收集数据的创新手段；并将妇女、青年、儿童和弱势群体的数据纳入目标 16 的评估工作。

37. 没有和平，可持续发展就无法实现；没有可持续发展，和平与安全就将面临风险。目前显然需要包容各方地致力于解决造成冲突的因素和根源。由于暴力性质改变，冲突已经多层化。

38. 目标 16 的执行速度不一，而且不足以到 2030 年实现其各项具体目标。必须重振努力，扩大行动，落实目标 16。关于各项具体目标的现有数据存在覆盖面和质量方面的差距。需要加强统计能力，改善提供可靠数据的情况。在跟踪落实目标的整体绩效方面，审核工作的作用无论怎么强调都不为过。

39. 采用全政府和全社会动员的做法确保参与决策和包容各方，并提倡非歧视性的法律和政策，对实现目标 16 至关重要。各国政府必须采取统筹做法，以人为本，使用数据和建设执行能力。要在这方面取得成功，就要建立有效法治，改善诉诸司法的机会，并为遭受不公正的受害者提供补救。

40. 许多与会者强调需要根据当地需求并在当地自主的基础上，扩大对新治理模式的投资、机构建设和能力发展，呼吁加强合作，克服腐败和解决非法资金和非法武器的流动问题，制定应对新的网络犯罪的体制战略。与会者还强调议会在设计机构和以预算形式确定优先事项方面的作用。

目标 17：促进目标实现的伙伴关系

41. 讨论的主要问题包括：

(a) 需要从国家和区域视角审视巨大的资金缺口。全球总趋势会掩盖一些国家在可持续发展目标的落实和资金筹措方面的偏差。进一步注重具体国情可更有效和更具体地支持调动国内资源的政策行动，包括为私人投资创造有利环境，加强税务管理和应对非法资金流动；

(b) 国家筹资综合框架是支持国家应对筹资挑战的潜在工具，并可查明一国内部各种资源的到位程度、性质和可能用途。区域努力和筹资机会以及国际发展合作也发挥着重要作用，需予考虑；

(c) 多利益攸关方参与发展筹资至关重要，包括让民间社会、青年和私营部门参与其中。大会主持的可持续发展高级别政治论坛和发展筹资高级别对话为确定如何克服可持续发展目标筹资障碍以及通过具体行动和举措加快进展提供了一个转折点。

42. 要弥合可持续发展目标的巨大资金缺口，就要在以往承诺和国际成功合作的领域基础上再接再厉，同时以创新方式调动执行手段。资金的组成和分配仍有改善余地，从而最大限度地扩大可持续发展在国家、区域和全球各级的影响。

43. 筹资办法应更好地注重国情，更多地关注最不发达国家、包括非洲的筹资特殊性。联合国就国家筹资框架所做的工作针对更好地了解总体筹资选项这一较广泛的需要。

44. 与会者强调官方发展援助依然重要，因为在某些国家，政府填补预算缺口的选项很少。加强调动国内资源，鼓励长期投资也是关键。税收管理存在相当大的改进空间。非法资金流动是一个挑战。

45. 可更有效地释放私人资金的战略包括制定政策支持监管环境，进一步努力将发展挑战转变为银行肯担保的项目，以及建设能力。多边开发银行可将现有资本用于发展目的，并可在基础设施等领域调动私人资金。

五. 专题评估

各区域向国际社会通报的关于《2030 年议程》和各项目标的落实情况

46. 讨论的主要问题包括：

(a) 必须加强《2030 年议程》的国家、区域和全球各级评估与后续落实彼此之间的联系。可持续发展区域论坛通过促进同行评估、政策交流、更有力的协作和包容各方的参与，在这一努力中发挥着关键作用；

(b) 自愿国别评估为会员国提供了改进和加快其统筹做法的机会，包括为此将各项目标纳入国家发展计划、预算和规划进程的主流；

(c) 世界正面临日益加剧的不平等、气候变化和流离失所等引发的共同挑战。所有五个区域都进展缓慢。必须开展跨界工作加快各项目标的进展，因此协调一致的综合决策比以往任何时候都更加迫切必要。

47. 所有区域都提及在落实各项目标时要纳入边缘化群体和落在最后面的群体，都强调性别平等和增强妇女权能，并重点指出日益加剧的不平等和困扰所有区域的气候变化的负面影响。各区域还特别指出，有效机构和政策协调在应对这些挑战和使国家发展计划符合《2030 年议程》方面发挥重要作用。

48. 除了区域各自的特点和共同挑战外，许多与会者强调技术和优质分类数据的使能作用，同时敦促需要适当注意外部因素，特别是劳动力市场的外部因素。若干与会者还提及需要分类数据应对脆弱性问题，并需要加强国家统计系统。一些与会者提到多边主义在消除不平等和促进和平方面的重要性。其他与会者强调贸易、全社会动员和多利益攸关方办法的关键作用，并着重指出腐败和非法资金流动的有害影响，呼吁除了有效机构外，还要更加注重透明和问责。

小岛屿发展中国家的视角

49. 讨论的主要问题包括：

(a) 小岛屿发展中国家正在大力投资于教育和人的发展，以创造有利环境，使二十一世纪的公民具备相关能力和技能，以推动创业、经济增长和可持续发展；

(b) 小岛屿发展中国家需要可方便快速获得的低成本优惠资金，以支持可持续发展。其中的大多数国家财政空间有限，原因是偿债和灾后重建挪用了原本可用于社会投资的资源；

(c) 伙伴关系和国际合作对帮助小岛屿发展中国家实现其可持续发展目标至关重要。

50. 小岛屿发展中国家正在区域和国家两级推行旨在减少脆弱性和加强复原力的政策和战略。这些国家已经制定或正在制定反映《2030年议程》、《萨摩亚途径》和两者之间相辅相成的协同增效作用的可持续发展综合框架。

51. 一些国家的受教育机会改善，并对确保提高教育机会的包容性和可持续性给予高度优先。虽然已作出努力并取得进展，但是小岛屿发展中国家继续面临严重挑战，脆弱性不断增加，不平等日益加剧。青年失业以及影响这些国家的一系列健康问题仍令人关切。

52. 教育、数据和统计、提供社会安全网、通过体面工作获得经常性收入的机会以及技能和能力发展等关键领域的投资不足。在加速社会发展方面，数字技术可发挥重要作用，应将其纳入国家政策。

53. 对大多数小岛屿发展中国家而言，财政挑战限制了政府提供社会服务的能力。在许多国家，偿债挪用了原本可用于社会和资本投资的资源。其中大多数国家因现有国内财政资源而面临发展制约，因此双边伙伴和国际社会的充分和切实支持至关重要。为了满足实施新一代综合发展框架的技术和资金需求，发展资金和私人资金、伙伴关系、创业和合作的关键作用怎么强调都不为过。

54. 小岛屿发展中国家必须在快速变化的全球环境中建立适应能力，提高援助吸收能力，适应气候变化，发展强大的社会和经济体系，并调动资金执行和监测成果。这些国家还必须加强与传统伙伴之间的稳固关系，并在南南和三方合作以及双赢伙伴关系的背景下培育新的伙伴关系。

55. 小岛屿发展中国家还需要更加精简一致和更加适应其有限能力的全球政策执行战略及报告程序，同时考虑到现有的国家和区域报告机制和程序。

最不发达国家和内陆发展中国家的视角

56. 讨论的主要问题包括：

(a) 最不发达国家和内陆发展中国家继续面临可持续发展的结构性挑战。这些国家取得了一些进展，但尚未能到2030年如期实现目标；

(b) 政府和国际社会需要开展更多工作，必须让私营部门和民间社会进一步参与。安全挑战、灾害和气候变化使本已稀缺的资源无法用于发展。这一点必须在发展和国际援助计划中加以考虑；

(c) 正在从最不发达国家类别毕业的国家需要获得支持，以确保平稳过渡。内陆发展中国家也需要大量支持，尤其是能力建设支持，以克服其发展所受制约；

(d) 最不发达国家和内陆发展中国家的发展战略必须寻求超越经济增长的解决方案，优先考虑包容、平等、普及社会服务、应对气候变化的复原力和充足资金。包容性发展需要充足资金和政策选择。

57. 讨论围绕最不发达国家和内陆发展中国家的特殊需求和弱势展开，包括与地理和结构挑战有关的需求和弱势。虽然取得了一些进展，但发展尚欠充足。这些国家尚不能到 2030 年如期消除极端贫困。若干与会者强调，有必要“首先帮助落在最后面的人”。

58. 与会者提到最不发达国家和内陆发展中国家更易受到气候变化、灾害和安全挑战的影响。所有这些都会挪用发展资源，并使可持续性严重受挫。若干与会者强调多边主义以及支持脆弱国家权利和利益的成套国际规则和体制的重要性。与会者特别提到需要设立一个政府间税务委员会。

59. 2019 年 11 月将对《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》进行中期审查。与会者提及《纲领》的优先领域及其与《2030 年议程》的协同作用，并呼吁加大力度支持《纲领》执行工作。与会者还高度重视将在 2021 年举行的第五次联合国最不发达国家问题会议。此次会议由大会第 73/242 号决议授权，将为加快最不发达国家在实现可持续发展目标和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》方面的进展提供机会。

60. 许多与会者就国际社会如何可以帮助内陆发展中国家执行手段克服其发展制约因素提出了建议，例如，财政资源、能力建设、进行区域一体化、为建设抵御能力和应对气候变化影响的能力提供支持、将妇女和女童纳入与落实各项目标有关的所有战略。与会者还呼吁过境国提供更大支持，并呼吁向过境国提供支持，以执行支持内陆发展中国家的相关协定和公约。

社会的视角

61. 讨论的主要问题包括：

(a) 鉴于人权在《2030 年议程》中具有贯穿各领域的重要性，高级别政治论坛应通过纳入各群体、尤其是最边缘化群体加强这方面的视角；

(b) 区域论坛为加强问责和交流良好做法提供了独特机会，以实现各项目标，不让任何一个人掉队。应该努力加强区域论坛与高级别政治论坛之间的联系，为此要将区域视角纳入高级别政治论坛，在全球一级复制区域一级执行各项目标的行动和评估最佳做法；

(c) 所有利益攸关方的参与至关重要,应在《2030 年议程》评估进程中加强,包括改革高级别政治论坛;

(d) 加强主要群体和其他利益攸关方在国家、区域和全球各级的作用对实现各项目标至关重要。利益攸关方的切实参与应该包括在制定国家优先事项和计划中,开展以最边缘化群体为目标的包容性协商,并建立持续参与的正式机制。

62. 许多与会者强调必须确保《2030 年议程》的后续落实和评估进程具有包容性和公平性。人权是可持续发展的固有组成部分,可持续发展则是落实所有人权的有力工具。

63. 与会者强调,利益攸关方在加强《2030 年议程》的后续落实和评估进程方面发挥关键作用。主要群体和其他利益攸关方重申了其作用的重要性,并重申有必要积极推动所有相关行为体加大参与力度,以有效开展《2030 年议程》的执行和评估工作。

64. 许多与会者强调需要在高级别政治论坛期间扩大利益攸关方进行参与和互动的空间。他们要求从一开始就在国家一级将基层协商纳入自愿国别评估进程的所有阶段,包括在论坛上进行国别评估之后采取后续行动期间。自愿国别评估进程应该从筹备阶段开始就让每个人都有机会参与,将评估时间表与各利益攸关方分享,尤其是与面临掉队风险的利益攸关方分享。建立区域民间社会中心可以推动所有利益攸关方在区域论坛和全球一级的参与。

科学与政策衔接,包括独立科学家小组简要介绍《全球可持续发展报告》

65. 讨论的主要问题包括:

(a) 国际社会要实现《2030 年议程》,现在就应该敲响警钟,并加快行动;

(b) 科学可以指导政府形成政策,利用以推动世界所需的系统性变革的方式处理各项目标之间的相互作用——连带惠益和艰难取舍;

(c) 政府、学术界、私营部门、民间社会和其他方面必须齐心协力,为科学促进可持续发展进行投资,即在使命的驱动下,创新对待补充传统研究的科学。科学促进可持续发展的或可持续性科学将超越学科,将土著知识、当地知识和外行知识在内的科学都包括在内;

(d) 国际社会应该致力于建设新能力和更好地利用全球南方现有的科学、技术和创新能力。实现《2030 年议程》需要针对具体国家的解决方案和办法。

66. 编写《全球可持续发展报告》的科学家小组共同主席介绍了报告的主要定论:全世界无法如期实现可持续发展目标的许多方面,在遏制不平等、气候变化和生物多样性丧失方面呈负面趋势,消除贫困和战胜饥饿等许多其他方面的进展不充分。

67. 报告提出了 4 个行动杠杆——治理、经济和金融、个人和集体行为、科学技术。应该在以下 6 个切入点综合运用上述杠杆:人类福祉、可持续的公平经济、

粮食、能源、城市和全球公益物。致力于可持续性科学和全球南方的能力建设将是取得进展的关键。

68. 决策者应该对科学院等机制进行投资，从而可综合现有知识，供各级决策者使用，并且跨越学科界限，产生新型的解决方案。

69. 科学可以突出联合国各种进程之间的协同增效作用，包括在减少灾害风险方面的作用，还可以提高执行工作成效。科学、技术和数据可以在地方政策中发挥决定性作用，还能改善普通民众的生活。

70. 与会者对《全球可持续发展报告》的定论表示欢迎。若干与会者表示决心落实报告所载建议，特别是通过培训教师和投资建设英才中心及其他阻止人才外流的机构支持全球南方的科学能力。与会者还支持关于鼓励私营部门和供资伙伴为科学促进可持续发展进行投资的建议。

71. 科学和技术以及编写报告的进程不应该让任何一个人掉队，并确保将妇女、残疾人和处境不利的其他人的需求和视角充分纳入所有可持续发展行动。

72. 共同主席表示，在 2019 年 7 月经社理事会主持的高级别政治论坛上所作的承诺将反映在报告定稿中。定稿将在 2019 年 9 月大会主持的可持续发展高级别政治论坛上发布。

第四届科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛的报告

73. 讨论的主要问题包括：

(a) 2015 年建立的技术促进机制肯定了科学、技术和创新对实现各项目标的重要作用；

(b) 科学、技术、创新多利益攸关方论坛引起了青年创新者、学术界、非政府组织和私营部门的兴趣；

(c) 需要更加关注技术变迁在实现各项目标方面可发挥的关键作用；

(d) 新技术正在迅速发展，既带来了机遇，也带来了挑战；

(e) 需要采取行动加强发达国家与发展中国家之间的国际合作和知识共享，增加对科学、技术和创新的投资，特别是在发展中国家。

74. 尽管资源有限，但在技术促进机制投入全面运作方面取得了重大进展。

75. 科学、技术、创新多利益攸关方论坛推动了与全球解决方案峰会和全球可持续技术与创新大会等相关的定期会议和其他论坛之间的合作，并在这种合作的基础上发展完善。联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组目前由 42 个联合国实体组成。这些实体与十人小组以及学术界、工商界和非政府组织代表密切合作。

76. 可持续发展目标的许多具体目标反映了对循环经济的需要。如果不改变生产和消费流程或进行变革型的技术创新，这些目标就不能实现。当今有许多这样的

技术创新，例如深层地热能源和用碳作为资源，但需要大规模应用，并在区域一级因地制宜地加以调整。

77. 科学、技术、创新多利益攸关方论坛强调需要更好地认识并深入了解快速技术变革的影响及其今后几年如何进一步发展的的问题。与会者强调，跨机构任务小组编写关于利用科学、技术和创新的路线图是一项极为有用的工作。技术促进机制应考虑如何落实秘书长设立的数字合作高级别小组的建议。

78. 科学、技术、工程和数学技能是实现各项目标的关键。在工程方面，发达国家和发展中国家都存在严重短缺，妇女的参与率仍然较低。必须建立包容各方的做法，以确保妇女获得这些技能，并且不掉队。

79. 许多与会者强调科学、技术和创新带来的挑战和风险，因为新材料的使用会有其所涉问题。人工智能和机器人等技术可能扰乱就业，产生重大的社会和经济影响。此外，科学、技术和创新可能对各国以及对男子和妇女产生不同和不相等的影响。科学、技术和创新的利用应该在国家一级推广，并得到国际体系的支持。减少国家之间的不平等包括注重加强地方创新系统，处理好创新与不平等之间的联系。

六. 自愿国别评估

四年来的自愿国别评估：在落实各项目标的过程中学到了什么？

80. 讨论的主要问题包括：

(a) 全社会动员对落实各项目标至关重要。多利益攸关方参与将提高落实工作的成效。政府应确保利益攸关方对《2030 年议程》执行工作的参与具有包容性、及时性、透明度并且制度化；

(b) 各国应采取更多措施，确保不让任何一个人掉队。必须消除不平等问题根源。应该在所有部门加强努力，并有新的积极战略，帮助落在最后面的人；

(c) 不应将自愿国别评估视为终点。国家一级应该天经地义地持续开展包容各方的后续落实和评估工作，包括在国家不在高级别政治论坛进行评估的年份内开展这项工作。

81. 自 2016 年以来进行过自愿国别评估的许多国家概述了在实现各项目标包括减贫方案、气候行动计划和低碳循环经济战略方面取得的进展。这些国家指出了对本国的可持续发展战略进行的修改和定期评估；开展的提高对各项目标认识的活动；在社会、经济和环境领域采取互补同步行动的努力。

82. 大多数与会者一致认为，《2030 年议程》极大推动了政府内外不同工作流的政策一致性、一体化、协调和统一。包容性的机构框架，包括在政府最高层的框架，均考虑到各项目标之间的相互关联性质，让所有机构参与贯穿各领域的努力。这一进程的变革性不仅在于各项目标，而且在于代际公平、对多方利益攸关方参与的承诺以及《2030 年议程》的人权视角等因素。

83. 面临的挑战包括以下方面：利益攸关方对各项目标的认识不够，参与程度低；缺乏可用数据，尤其是分类数据；各种各样而且相互平行的国际报告制度；政府编制自愿国别评估的能力有限，因此需要使用咨询人，导致主人翁意识薄弱；缺乏监测和问责框架；政府内部的政治变动。

84. 总而言之，《2030 年议程》为所有国家提供了一个共同的议程。尽管存在上述挑战，《议程》增强了政治意愿，创造了加强政府与其他利益攸关方之间合作的机会，提高了政治认识和公众认识，并建立了国家对可持续发展目标的主人翁意识。自愿国别评估进程推动了同行学习，帮助建立了包容性机构和法律框架，并创建了统筹执行的系统，以加快实现各项目标的进展。重要的是，评估推动了国家一级的后续落实行动。

在经济及社会理事会主持的高级别政治论坛上进行的自愿国别评估摘要

85. 讨论的主要问题包括：

(a) 许多国家已将《2030 年议程》纳入主流，并将各项目标纳入国家发展战略、政策、计划和其他相关框架；

(b) 建立高级别多部门协调架构领导和监测各项目标的落实，可以确保政府各部委将各项目标纳入主流并列为优先事项；

(c) 一些国家实施了促进人权、诉诸司法、法律改革和改善治理的政策和方案；

(d) 冲突、人道主义危机和气候变化的影响阻碍实现各项目标，尤其是卫生、教育和营养领域的目标；

(e) 为适应气候变化调动资源是发展筹资的关键支柱；

(f) 需要开展更多努力加强各国的适应和减缓措施，推动其向可再生能源过渡；

(g) 统计和数据工作组可以改进对可持续发展目标相关指标的监测，并创建一个纳入社会、文化和环境措施的综合分析框架；

(h) 各国推出广泛措施，以加强所有利益攸关方对《2030 年议程》执行和监测工作的参与，这是实现包容各方的可持续发展并确保不让任何一个人掉队的关键；

(i) 地方、国家、区域和全球各级的伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系，对落实各项目标至关重要；

(j) 实现各项目标还需要多边主义和国际协作；

(k) 必须让青年人在各项目标的实施、后续落实和评估中有发言权。

86. 在部长级部分，以下 47 个国家进行了自愿国别评估：阿尔及利亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、

智利、刚果、科特迪瓦、克罗地亚、斯威士兰、斐济、加纳、危地马拉、圭亚那、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、以色列、哈萨克斯坦、科威特、莱索托、列支敦士登、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、瑙鲁、新西兰、阿曼、巴基斯坦、帕劳、菲律宾、卢旺达、圣卢西亚、塞尔维亚、塞拉利昂、南非、东帝汶、汤加、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国和瓦努阿图。2019年，阿塞拜疆、智利、危地马拉、印度尼西亚、菲律宾、塞拉利昂和土耳其第二次进行自愿国别评估。

87. 许多国家通过各种政策、计划和制度安排，积极推进各项目标的落实。全政府和全社会动员的办法必须立足于国家可持续发展战略。加强政府各部委之间的协调对确保综合决策至关重要。这些国家报告了为协调并落实各项目标所作的制度安排。

88. 一些国家建立了多部门工作组，为每个部委设立了报告框架，或者在各部委和政府机构之间开展部门间合作。其他国家通过多利益攸关方咨询安排开展工作。

89. 这些国家对各项目标的优先顺序、监测和评价采用了不同的办法，包括因地制宜的国家指标、创建统计门户和补充报告。国家优先事项往往因发展水平而异。

90. 此外，介绍的内容侧重于以下方面：通过城镇、地方市政当局、工商界和民间社会组织之间的协作和伙伴关系推动各项目标的本地化工作；议会的作用；区域合作的重要性；有必要加强国家以下各级架构的能力。

91. 这些国家讨论了加强国家统计能力的重要性和挑战，以及收集、管理和分析优质数据的必要性，以便彻底评估和监测各项目标的落实情况，并确保充分的基线数据和数据来源的统一。缺乏分类数据仍然是许多国家面临的挑战，后者强调必须提高数据收集能力，填补数据空白，鼓励使用数据，合作收集各级行政数据，加强数据生态系统。这些国家还强调越来越多地使用卫星数据、匿名通话记录和公民提供的数据的重要性。

92. 这些国家还强调了一些政策优先事项，以确保所有相关群体参与各项目标的落实工作，发挥主人翁精神，并确保问责。这些国家正在利益攸关方协商的基础上开展鼓励参与和包容各方的进程，不仅在各项目标的规划和落实过程中是这样，而且在编写自愿国别评估过程中也是如此。这些国家正在与各利益攸关方群体合作落实各项目标，将各群体纳入已建立的协调机制，以确保不让任何一个人掉队。这些国家还表示，与私营部门进行互动对更好地认识可持续发展和打破各自为政的现象很重要。

93. 这些国家着重强调了为推动经济增长和人人获得体面工作所作的努力。一些国家指出，青年和妇女的高失业率是一项挑战，并强调青年在促进包容各方的可持续发展方面的作用。采取的若干举措着重以下方面：减少不平等，特别是人口中最弱势群体的不平等；扩大社会安全网范围；逐步提高最低工资保障；改善工人的条件。普遍共识是优质教育是实现所有各项目标的关键因素。

94. 许多国家认为，气候变化是实现各项目标的最大挑战，也是造成弱势境地的主要原因之一。目前已经建立国家一级的政策和制度框架，以应对气候变化和建立抵御能力，并且正在将气候变化纳入许多国家发展计划。落实《巴黎协定》不仅需要技术进步，而且需要在消费领域作出重大改变。

95. 现有一系列举措着重减少不平等，尤其是掉队国家和弱势民众的不平等。若干国家宣布在实现性别平等和增强妇女权能方面取得了进展，办法是促进性别平等的预算编制、针对家庭暴力和性别暴力受害者的法律援助方案、提高在议会的参与度以及确保同工同酬的立法。

96. 对许多国家而言，为落实各项目目标供资仍然是一个障碍。评估介绍了筹资战略，其中包括预算规划、调动收入来源和国内收入、打击腐败、解决走私和逃税问题、建立推动公私伙伴关系的融资枢纽、混合融资。对基础设施进行投资，包括运输、道路网建设、发电、优化互连互通以改善贸易和投资以及清洁能源发展，都有助于支持在实现各项目目标方面取得进展，对内陆发展中国家尤为如此。

97. 这些国家强调了创新和研究对可持续发展的作用，其中一些国家强调需要在科技合作、有针对性的技术转让和科技部门能力建设方面取得进展。

98. 实现可持续发展目标的努力需要持续参与和投资，并且必须与《巴黎协定》、《萨摩亚途径》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》等其他联合国框架保持一致。

七. 经济及社会理事会主持的可持续发展高级别政治论坛第一周期的经验教训

99. 讨论的主要问题包括：

(a) 应该通过高级别政治论坛更深入地探讨《2030年议程》与其他国际议程的联系以及各项目目标之间的相互联系；

(b) 国家以下各级行为体的创新、试验和进步应该推动和鼓励更加雄心勃勃的国家行动；

(c) 区域对话和强化区域能力对区域内的学习和为论坛作出贡献至关重要；

(d) 论坛工作流程的拟议改进包括将论坛分成两个单独的部分，一部分着重开展主题评估和分析工作，以便为之后第二部分的部长级会议提供信息。

100. 迄今为止，论坛取得了有效成果，公认在《2030年议程》的后续落实和评估方面发挥了有益的重要作用。论坛成功吸引了众多代表参加，成功获得高度关注，并成功推动了对各项目目标进行深入评估。论坛考虑了自愿国别评估中的分析，并广泛参考了秘书长题为“特刊：实现可持续发展目标进展情况”的报告(E/2019/68)和《全球可持续发展报告》。

101. 论坛成功借鉴了区域可持续发展论坛和经社理事会周期的成果，包括发展筹资论坛以及科学、技术、创新多利益攸关方论坛的成果。论坛得益于政府间机构的投入和利益攸关方的广泛贡献。论坛采用的集体报告和评估制度提供了将所有对政策执行至关重要的行为体都包括在内的整体办法。与此同时，应设法借鉴完善高级别政治论坛上的多方见解。

102. 高级别政治论坛与利益攸关方开展了有意义的互动。论坛汇聚了参与可持续发展三方面工作的人士，在证据、数据和分析的基础上进行讨论。自愿国别评估进程推动了对机构协调的审查，也往往推动了改进协调的工作，以促进各项目标的落实，并且有助于吸引不同部门和群体参与。评估对分享经验教训、克服执行挑战、推进国家执行工作和调动伙伴关系都发挥了有益作用。

103. 与此同时，还需要作出改进。高级别政治论坛可以提供更多关于可持续发展的战略政治指导，包括在《部长宣言》中提供指导，以确保后续落实和基于行动的成果，确保注重各项目标之间的相互联系，加强科学与政策的衔接。一些与会者表示，每年侧重于若干选定的目标导致继续彼此割裂的做法；其他与会者则认为，论坛应继续每年审查一套可持续发展目标，并提出主题。需要加强的重要领域包括：为加快行动提供高级别政治指导；系统报告所有各项目标；在自愿国别评估中开展循证分析；在评估中更好地查明挑战和需要援助的领域；采用更好办法交流经验。

104. 可以更系统地鼓励各国报告所有 17 个目标，而不只是报告当年正在评估的目标。可以花更多的时间评估自愿国别评估的总体结果，以查明落实各项目标方面的良好做法和新趋势，还可以为各国在论坛上进行评估安排更多的时间。与会者还建议在区域论坛上进行评估，加强利益攸关方的贡献，以及由其他实体进行评估。

105. 作为“思想交流场所”，可持续发展高级别政治论坛可以更有效地传递关键成果信息，以改善国家、区域和全球各级之间的对话。论坛应该让更多利益攸关方参与，提供更多互动空间，讨论更多贯穿各领域的问题，并强化秘书处。论坛还应该进一步加强分析各目标之间的联系，着重区域落实目标的情况，改善与民间社会、尤其是与青年人的互动，并为残疾人的参与提供更多便利。