

KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18-2019-00001

*„AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG HAZAI GYAKORLATÁNAK  
FELTÉRKÉPEZÉSE ÉS HATÉKONYSÁGÁNAK NÖVELÉSE”*

# PROJEKTNYITÓ-KONFERENCIA



NEMZETI ADATVÉDELMI ÉS  
INFORMÁCIÓSZABADSÁG HATÓSÁG

2021. MÁRCIUS 24.

SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

# PROGRAM

- 9:30 - 10:00 ONLINE CSATLAKOZÁS
- 10:00 - 10:20 **DR. PÉTERFALVI ATTILA**, A NEMZETI ADATVÉDELMI ÉS INFORMÁCIÓSZABADSÁG HATÓSÁG ELNÖKÉNEK KÖSZÖNTŐJE
- 10:20 - 10:40 *A NAIH SZEREPE AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG ÉRVÉNYESÜLÉSÉBEN*  
**DR. SZIKLAY JÚLIA** SZAKMAI VEZETŐ,  
AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG FŐOSZTÁLY FŐOSZTÁLYVEZETŐJE
- 10:40 - 11:00 *AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG VIZSGÁLATÁNAK CÉLCSOPORTJAI, A KUTATÁS FÓKUSZAI ÉS MÓDSZERTANA*  
**JANZA FRIGYES**, AZ EX ANTE KFT. – HBH KFT. KONZORCIUM VEZETŐJE
- 11:00 - A SAJTÓ KÉRDÉSEINEK MEGVÁLASZOLÁSA

# DR. SZIKLAY JÚLIA:

## A NAIH SZEREPE AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG ÉRVÉNYESÜLÉSÉBEN

**SZÉCHENYI**  2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# INFORMÁCIÓSZABADSÁG LÉNYEGE

- **Jog:**

„Mindenkinek joga van ...a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez.” (Alaptörvény VI. cikk (2) bek.)

**ÉS**

- **Kötelezettség:**

*A közfeladatot ellátó szervnek/személynek lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse és terjeszthesse.*

*Az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki vagy amely az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesít, köteles e jogvisztonnyal összefüggő és a közpénzek kezelésével összefüggő közérdekből nyilvános adatra vonatkozóan - erre irányuló igény esetén - bárki számára tájékoztatást adni.*

- **Nyilvánosság 3 szintje:**

- közvélemény általános tájékoztatása
- elektronikus közzététel
- közérdekű adatigény teljesítése

- **Alkotmányos funkció:**

- Információkhoz való szabad hozzáférés
- Közügyekről való szabad véleményformálás
- Társadalmi kontroll (visszaélések leleplezése, nyilvánosság ereje)

+ Állami működésbe vetett közbizalom erősítése



# MAGYARORSZÁGI JOGFEJLŐDÉS

- Magyarország

- Alkotmány 1989-es módosítása (alapjogok, országgyűlési biztos)
- A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.)
- Az állampolgári jogok országgyűlési biztosáról szóló 1993. évi LIX. törvény (adatvédelmi biztos)
- Az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény
- Alaptörvény, 2011
- Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.)

- NAIH

*A Hatóság feladata ...a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jog érvényesülésének ellenőrzése és elősegítése.*

- Európai információszabadság törvények

- Svédország 1766
- Finnország 1951
- Norvégia 1970
- Franciaország, Hollandia 1978
- Dánia 1985
- Görögország 1986
- Olaszország 1990
- 25 volt szocialista ország 1992-2006

**Alkotmánybíróság**

(30/1992. (V.29.AB hat, 34/1994. VI.24.AB.hat)

**Bíróság**

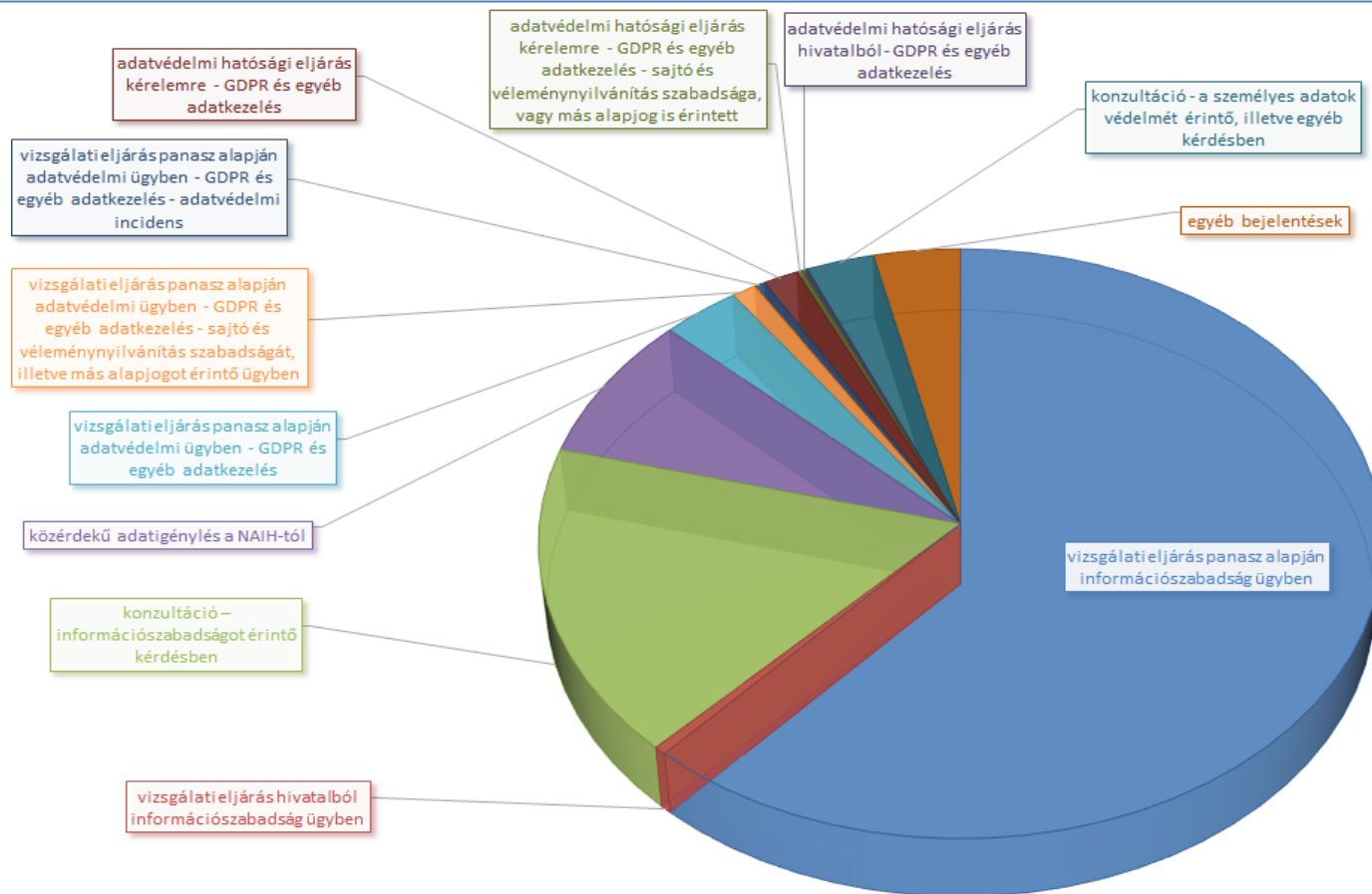
(bírói kezdeményezés, alkotmányjogi panasz és bírói jogalkalmazás -3/2015.(II.2.9 AB hat)

**NAIH**

(panaszok kivizsgálása, konzultáció, állásfoglalás)

# NAIH - INFORMÁCIÓSZABADSÁG FŐOSZTÁLY, 2020

vizsgálati eljárás panasz alapján információszabadság ügyben	556	vizsgálati eljárás panasz alapján adatvédelmi ügyben - GDPR és egyéb adatkezelés - adatvédelmi incidens	4
vizsgálati eljárás hivatalból információszabadság ügyben	4	adatvédelmi hatósági eljárás kérelemre - GDPR és egyéb adatkezelés	13
konzultáció - információszabadságot érintő kérdésben	154	adatvédelmi hatósági eljárás kérelemre - GDPR és egyéb adatkezelés - sajtó és véleménynyilvánítás szabadsága vagy más alapjog is érintett	2
közérdekű adatigénylés a NAIH-tól	72	adatvédelmi hatósági eljárás hivatalból - GDPR és egyéb adatkezelés	2
vizsgálati eljárás panasz alapján adatvédelmi hatósági ügyben - GDPR és egyéb adatkezelés	29	konzultáció - a személyes adatok védelmét érintő, illetve egyéb kérdésben	25
vizsgálati eljárás panasz alapján adatvédelmi ügyben - GDPR és egyéb adatkezelés - sajtó és véleménynyilvánítás szabadságát, illetve más alapjogot érintő ügyben	9	egyéb bejelentések	32



# KÖZÉRDEKŰ ADATOK SZOLGÁLTATÁSA= KÖZSZOLGÁLTATÁS?

- **Hoffman-féle definíció:**

*„legfontosabb közszolgáltatások az egyes országok alkotmányaiban manifesztálódnak alapjogként. A szolgáltatást az állam jogi úton, meghatározott eljárás keretében minősíti közszolgáltatásnak, s ezt a szolgáltatást az állam nyújtja, finanszírozza vagy szabályozza ... ugyanakkor nem foglalják magukba az állam közhatalom birtokában ellátott tevékenységét.”*

- Az Infotv. a kötelezetti körbe tartozó közfeladatot ellátó szervek és személyek nevesített kötelezettségévé teszi, hogy a polgárok részére egyfajta információs közszolgáltatást lássanak el. A kötelezettség elmulasztását vagy nem megfelelő teljesítését a törvény szankcionálja.
- A közérdekű adatok szolgáltatásának közszolgáltatásként való értelmezése jól illeszkedik a XIX. század közepétől megjelenő fejlődési trendbe, mely a közigazgatás bővülő szolgáltatás-szervezői feladatait mind a humán, mind az infrastrukturális közszolgáltatások terén ún. „szolgáltató közigazgatásként” (Forsthoff) írja le.
- Az információszabadság biztosítása nem feltétlenül függ össze az állam „közhatalom gyakorlásával”, sokkal inkább egy olyan alkotmányos joggyakorlás biztosításával, melynek közvetlen gazdasági haszna is sok esetben egyértelmű.

- *A projekt négy nevesített területe:*
  - *önkormányzati nyilvánosság*
  - *központi közigazgatás nyilvánossága,*
  - *a közigazgatáson kívüli, de közpénzekkel gazdálkodó és/vagy közfeladatot ellátó szervezetek nyilvánosságra tartozó tevékenysége,*
  - *jogi eszközök és mechanizmusok, melyekkel elősegíthető (kikényszeríthető) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való teljes körű hozzáférés.*

- <https://www.naih.hu/kofop-2-2-6-vekop-18-2019-00001/altalanos-tajekoztato>
- <https://www.naih.hu/dontesek-informacioszabadsag-tajekoztatok-kozlemenyek>
- <https://www.naih.hu/index.php/hatarozatok-vegzesek/category/tag?tagid=27>
- <https://www.naih.hu/eves-beszamolok>



# KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

**SZÉCHENYI**  2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# JANZA FRIGYES:

## AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG VIZSGÁLATÁNAK CÉLCSOPORTJAI, A KUTATÁS FÓKUSZAI ÉS MÓDSZERTANA



**SZÉCHENYI** 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap

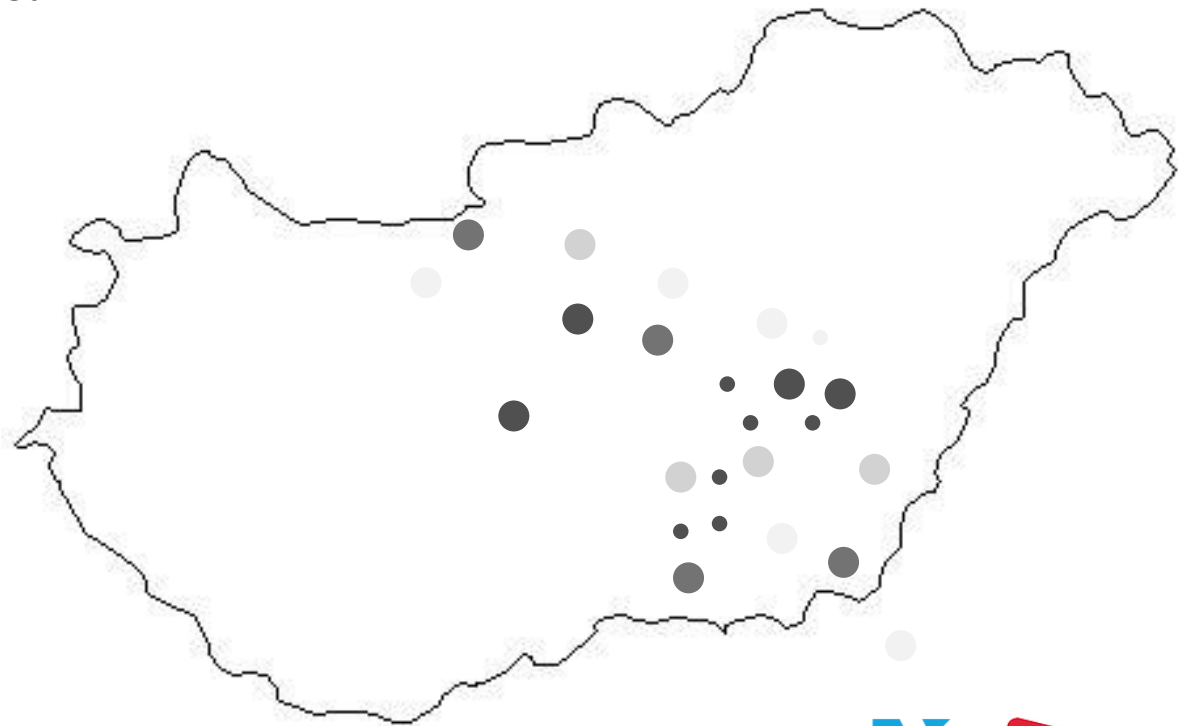


**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

# A KUTATÁS CÉLCSOPORTJAI – KUTATÁS 1.

## Önkormányzatok

- helyi- (települési-) és megyei önkormányzatok
  - összesen 3197 db
- országos nemzetiségi önkormányzatok
  - összesen 13 db
- **Eredmény:** vizsgálat és indexálás

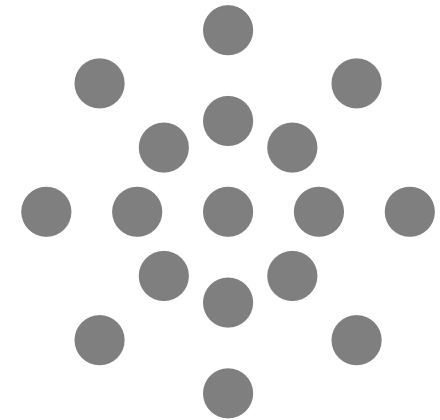


# A KUTATÁS TEVÉKENYSÉGEI - KUTATÁS 1.



## Központi közigazgatási szervek

- központi kormányzati igazgatási szerv,
- területi kormányzati igazgatási szerv,
- egyéb költségvetési szerv
- szakképzési centrumok, kórházak
- kiindulás: egy 179 db szervezetet felsorakoztató lista

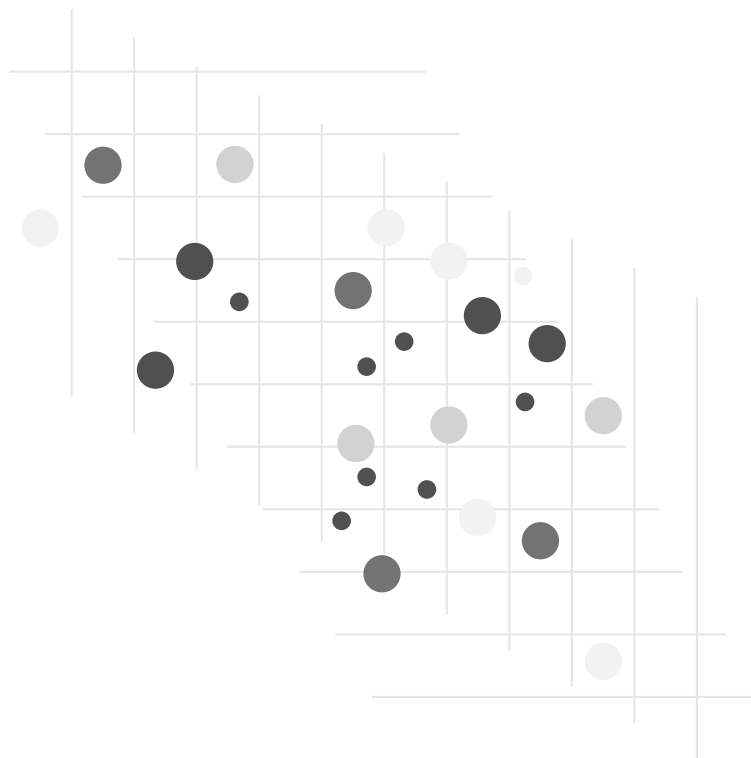


# A KUTATÁS TEVÉKENYSÉGEI - KUTATÁS 2.



## „Mindenki más”

- valamennyi közfeladatot ellátó és/vagy közpénzekkel gazdálkodó egyéb, 1. és 2. kutatási célterület kapcsán nem említett szervezet  
→ állami és önkormányzati tulajdonú, nonprofit és profitorientált cég, nonprofit szervezet és intézményi háttérszervezet, köztestületek



# KUTATÁS 4.

- **„Korrekciós mechanizmusok” és „ügyek”**
- **nem célcsoportspecifikus** kutatás
- jogi eszközök, jogi és egyéb korrekciós mechanizmusok, melyekkel elősegíthető (kikényszeríthető) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való teljes körű hozzáférés
- **Konkrét ügyek, tapasztalatok, tanulságok**
- A NAIH szervezetének, feladatellátásának és informatikai támogató folyamatainak **átfogó elemzése**
- **Nemzetközi benchmark elemzés**





# KÍSÉRŐ TEVÉKENYSÉGEK

- **ONLINE tájékoztató felület** kialakítása
- Kormányzati átláthatóságot biztosító **online platform** tervezése
- **Ágazati munkacsoportok** működtetése
- Szakmai rendezvények
- Nemzetközi benchmark és tanulmányút
- Tájékoztató roadshow és „tananyag”
  - **Útmutatók, ajánlások**



# ÚTMUTATÓK, AJÁNLÁSOK

Átláthatósági kézikönyv

Önellenőrzést támogató  
„compliance” útmutató

Önkormányzati útmutató az  
információszabadság  
biztosításához

Adatközlő Kisokos – ki  
tartozik az *Infotv.* hatálya  
alá?

A költségtérítés  
szabályozása és gyakorlata

Közérdekű adatigénylés  
teljesítésének alapjául  
szolgáló mintaszabályzat

Adatszolgáltatási mátrix,  
avagy ki kicsoda az  
információszabadság terén  
(„pilot” dokumentumként a  
környezeti adatokhoz  
kapcsolódóan)

# A KUTATÁSI TEVÉKENYSÉGEK SZAKASZAI

I. szakasz  
2021.04.30.

- Helyzetelemzések
- Részletes kutatási tervek
- Szervezetelemzés - NAIH vonatkozásában
- **Online tájékoztatási portál helyzetelemzése és koncepcionális terve**
- Kormányzati átláthatóságot biztosító hatástanulmány helyzetelemzése

II. szakasz  
2021.12.31.

- Kutatások – primer adatfelvételek
- Összefoglaló kutatási jelentések
- **Szakmai rendezvények,**
- **Ágazati munkacsoportok**
- Nemzetközi benchmark elemzés
- **Kormányzati átláthatóságot biztosító megvalósíthatósági hatástanulmány**

III. szakasz  
2022.06.30.

- Összefoglaló tanulmány, összefoglaló jelentés döntéshozók részére
- Útmutatók, ajánlások
- **Nemzetközi konferencia**
- **Tájékoztató felkészítő rendezvénysorozat**

# A KUTATÁS ALAPELVEI

- **Teljeskörűség**
- **Átláthatóság**
- **Tájékoztatás**
- **Edukáció**
- **Reform**
- **Szakértői szemlélet**

# KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

**SZÉCHENYI** 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**

KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18-2019-00001

*„AZ INFORMÁCIÓSZABADSÁG HAZAI GYAKORLATÁNAK  
FELTÉRKÉPEZÉSE ÉS HATÉKONYSÁGÁNAK NÖVELÉSE”*

# PROJEKTNYITÓ-KONFERENCIA

## KÖSZÖNJÜK A FIGYELMET!



NEMZETI ADATVÉDELMI ÉS  
INFORMÁCIÓSZABADSÁG HATÓSÁG

2021. MÁRCIUS 24.

SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE