

# RELATÓRIO ANUAL

## 2021

1. Apresentação: Objetivos e eixos de atuação
2. A estrutura da organização: Os Conselhos, organograma e composição
3. Sustentabilidade
4. Contexto em 2021 e principais destaques em ações desenvolvidas
5. Prestação de contas
6. Comunicação e Marketing
7. Desafios para o futuro

*São Paulo, Março de 2022*



## **1. Apresentação**

O Observatório Social do Brasil – São Paulo é uma organização apartidária, constituída sob a forma de associação, mantida com recursos da sociedade civil (pessoas jurídicas e físicas) e integrante de uma rede mais de 150 unidades, coordenadas em rede pelo Sistema OSB.

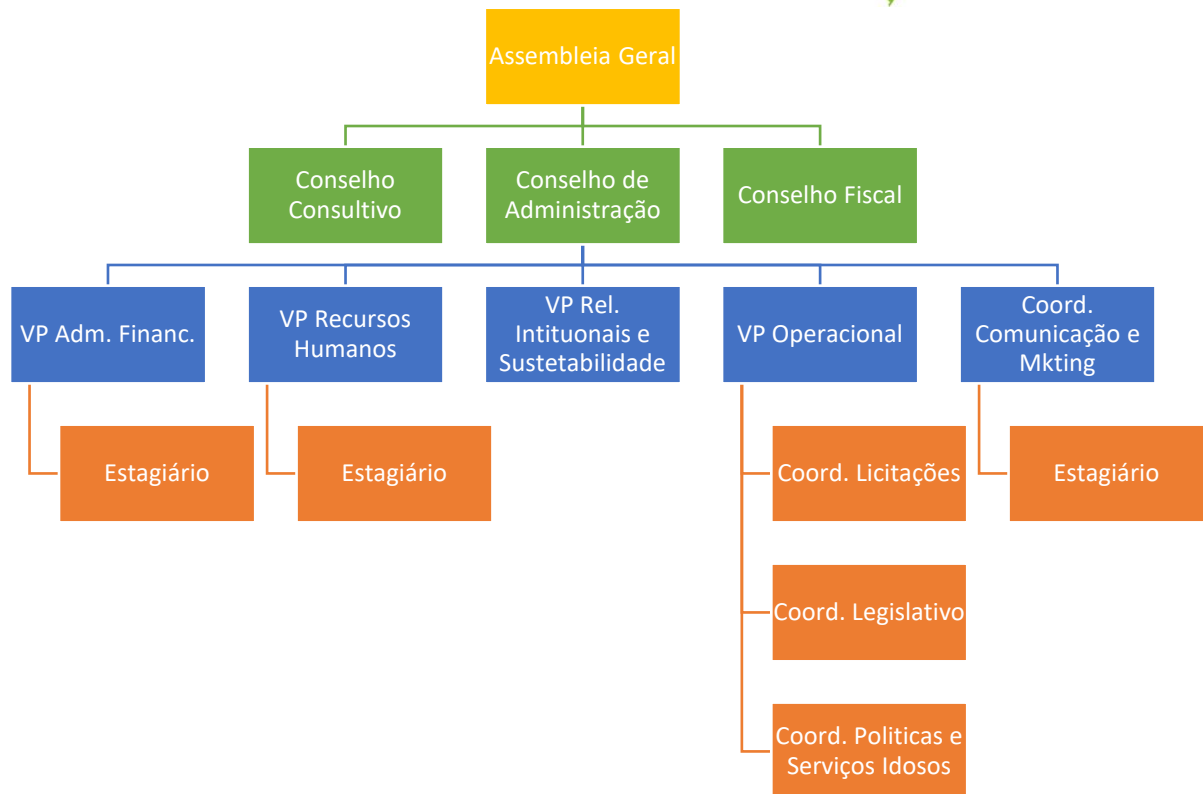
Tem por objetivo principal o monitoramento da aplicação de recursos públicos no âmbito do município de São Paulo (Poder Executivo e Poder Legislativo), como forma de incentivar o exercício do controle social pela população paulistana.

## **2. A estrutura da organização: Os Conselhos, organograma e composição**

Para desempenhar suas funções, a organização conta com uma estrutura essencialmente baseada no trabalho de dedicados voluntários, seja em suas atividades de coordenação, de exercício de atividades-fim e atividades-meio.

Sua sede está localizada em sala cedida por seu mantenedor, Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado – FECAP, o que propicia uma excelente parceria da organização com a universidade em diversos projetos.

O atual organograma da Associação é:



## Composição atual dos Conselhos

Todos os integrantes dos Conselhos dedicam-se voluntariamente às atividades de acordo com suas habilidades e disponibilidade de tempo, aliando suas experiências no mundo empresarial, no serviço público, em associações sem fins lucrativos, única e exclusivamente acreditando na causa a que a organização está voltada

### Conselho de Administração

Gioia Matilde Alba Tumbiolo Tosi – Presidente

Aleksandro Alencar – Vice-presidente de Recursos Humanos

Lucia Cavalcanti – Vice-presidente Administrativo- Financeira

Paulo de Oliveira Abrahão – Vice-presidente operacional

Paulo Eduardo Surnin Vieira – Vice-presidente de Relações Institucionais

### **Conselho Fiscal**

Aldomar dos Santos

Bárbara Leonidas Fernandes

Leonilda dos Santos Silva

### **Conselho Consultivo**

<b>Nome</b>	<b>Entidade</b>
Alvino Silva	IGESC
André Naves	Consultor
Carlos Eurípedes Limberti	SESCON
Claudio Filippi	CRC
Cláudio Ramos	Associação Paulista de Fundações APF
Cynthia Hobbs	Consultora
Fábio Salla	Consultor
Gisele Craveiro	Colab-USP
João Edison Demeo	Consultor
Josimar Alves	Sindcont
Lilian Santos	FADESP
Luis Carlos Caetano	Consultor
Magda Wajberg	GEFE – Grupo de Educação Fiscal do Estado de São Paulo
Marco Antonio de Carvalho Fabbri	Ibracon
Maria Aparecida Magrini	Consultora
Roberto Sekiya	Consultor

Roque Cortes Pereira	Loja Oriente - Maçonaria
Wanderley Carneiro	FECAP

### 3. Sustentabilidade

Atualmente a entidade é mantida por doações de pessoas jurídicas, que apoiam a organização com aporte mensal de recursos financeiros, doações em material ou prestação de serviços. Também conta com alguns doadores pessoas físicas, que contribuem mensalmente ou esporadicamente para a manutenção das atividades.

Os atuais mantenedores Pessoa Jurídica são:



#### 4. Contexto e atividades desenvolvidas em 2021

O ano de 2021 continuou sendo desafiador para todo o país, por conta da enorme crise sanitária causada pela pandemia do Coronavírus e das dificuldades econômicas decorrentes. Quanto às organizações da sociedade civil, algumas das quais haviam recebidos incremento de doações em 2020, viram cair perigosamente sua arrecadação em 2021.

O OSB-SP, como tantas outras organizações, teve redução em sua arrecadação, tendo que reestruturar seu já enxuto quadro de colaboradores. Desta forma, no lugar de uma assistente administrativa, foram admitidos dois estagiários para cuidar das áreas de recursos humanos e de administrativo-financeiro. Em substituição a uma coordenadora de projetos, responsável pelo andamento de todos os projetos, foram admitidos uma coordenadora para o projeto de Monitoramento de Licitações e outra para o de Acompanhamento do Legislativo, com dedicação menor de tempo. As demais iniciativas em andamento ficaram suspensas.

Foi possível dar andamento somente aos projetos de Monitoramento do Legislativo e de Licitações ao longo do ano. Os projetos de Educação Fiscal nas Escolas e monitoramento da política pública “Núcleos de Convivência de Idosos”, tiveram que ser momentaneamente suspensos. No final do ano, decidiu-se por retomar o projeto de apoio ao Conselho Municipal do Idoso, tendo sido iniciada a elaboração de um plano de ação. Também teve início, com a coordenação da presidência do OSB-SP, um ciclo de debates universitários a respeito do fluxo de recursos públicos.

##### 4.1. Programas desenvolvidos em 2021



##### a) Acompanhamento de Licitações

Tendo em vista a continuidade da pandemia, a equipe modificou seu plano de ação para continuar acompanhando as aquisições e contratações com dispensa

de licitação, por conta da Covid19, de aproximadamente 300 processos, entre aquisições de produtos e contratações de serviços.

As principais discrepâncias detectadas foram compiladas na tabela abaixo:

**TABULAÇÃO RELATÓRIOS COVID-19 - 2021**

<b>Total de licitações</b>	<b>297</b>
<b>Licitações analisadas</b>	<b>192</b>
<b>Discrepâncias detectadas</b>	<b>10</b>

<b>Orgão licitante</b>	<b>Acesso a informação</b>	<b>0</b>
	<b>Enquadramento - Modalidade</b>	<b>0</b>
	<b>Dotação orçamentária</b>	<b>0</b>
<b>Fornecedor contratado</b>	<b>Preço</b>	<b>0</b>
	<b>CNAE inconsistente</b>	<b>0</b>
	<b>Endereço inconsistente</b>	<b>3</b>
	<b>Situação cadastral</b>	<b>2</b>
	<b>Favorecimento</b>	<b>0</b>
	<b>Empresa investigada</b>	<b>1</b>
<b>Outros</b>	<b>Outros</b>	<b>4</b>

Em 2020 foi protocolada NO TCM-Tribunal de Contas de São Paulo uma denúncia a respeito da aquisição de testes PCR. A denúncia foi acatada e encontra-se em andamento (Processo TC 013470-2020).

Em paralelo a isto, porém, foi preciso prosseguir com o desenvolvimento de metodologia específica para a seleção das licitações com base em algum critério de risco, tendo em vista o grande número de processos a analisar e a escassez de voluntários na equipe. Para a validação da plataforma os voluntários finalizaram as análises dos processos selecionado, mas não foi obtido o resultado esperado. Ou seja, a análise da documentação não apresentou indícios de fraudes que corroborassem os critérios e notas da plataforma. Porém, o resultado inesperado também contribuiu para o desenvolvimento do trabalho.

No final de setembro, foi iniciado um processo para recrutamento de voluntários com objetivo de apoiar o voluntário coordenador do desenvolvimento na preparação do banco de dados.

A equipe está fazendo uso do JIRA, famoso software de Gestão de Projetos Ágeis, para a distribuição e acompanhamento das tarefas.

## b) Monitoramento do Legislativo

No ano de 2021, o Grupo de Trabalho de monitoramento do legislativo atuou com a finalidade de monitorar a atuação do Legislativo Municipal, por meio do levantamento e consolidação dos dados da legislatura de 2017 a 2020 e início dos levantamento de dados da legislatura de 2021 a 2024. Para atingir esta finalidade, foi realizado ao longo de 2021 as seguintes atividades:

**b.1. Análise global da Câmara como um todo**, aplicando-se metodologia especialmente desenvolvida pelo INSPER e que tem como resultado, mediante diversos levantamentos quantitativos, atribuir notas de 0 a 10 para as funções principais de uma Câmara de Vereadores, quais sejam:

a) Promovedora: essencialmente qualificando projetos apresentados, liberando emendas ao orçamento, aprovando emendas a projetos do Executivo, atuando em Comissões permanentes;

b) Cooperadora: projetos de origem no Executivo aprovados, atendimento a pedidos de urgência ou com velocidade de tramitação abaixo da média;

c) Fiscalizadora: % de pedidos de informação atendidos em relação aos protocolados, comparecimento a convocações ou convites de autoridades para prestar esclarecimentos, Comissões parlamentares de inquérito instaladas em relação às protocoladas, solicitação de informações ao TCM sobre execução orçamentária;

d) Transparente: Realização de audiências públicas, índice de projetos que foram propostos baseados em sugestões de entidades da sociedade civil, atendimento a pedidos protocolados pela Lei de Acesso à Informação – LAI, atendimento aos princípios básicos de transparência.





**b.2. Conclusão e consolidação dos levantamentos de gastos de gabinete** de 2020, sendo constatados os seguintes pontos:

a) Alto valor nos gastos com locomoção (Combustível, locação de veículos, utilização de aplicativos e viagem, etc.) por parte de alguns vereadores em 2020. Este dado chama a atenção pelo fato de que 2020 foi um ano marcado pela pandemia de Covid-19 e, em consequência desta, pelo trabalho remoto na Câmara municipal;

b) Alto valor nos gastos com correios por parte de alguns vereadores em 2020. Este dado chama a atenção pelo fato de que 2020 foi um ano marcado pela pandemia de Covid-19 e, em consequência desta, pelo trabalho remoto na Câmara municipal.

Encontra-se em andamento no momento a denúncia a respeito de gastos com deslocamento no ano de 2020.



**b.3. Análise de emendas parlamentares para a cultura no ano de 2020**

Também foi realizado em 2021 a análise de emendas parlamentares destinadas para a área da cultura no ano de 2020 e, de forma geral, foram constatados os seguintes pontos:

a) Contratação de inúmeros artistas por inexigibilidade (não dispensa) de licitação, por conta da pandemia;

b) Inconsistências na documentação apresentada pelas empresas vencedoras das licitações;

c) Falta de transparência do poder público com relação ao pagamento de emendas parlamentares;

d) Licitações começavam e terminavam no mesmo dia e os planos de ação das empresas algumas vezes eram elaborados um dia antes dos certames.

#### **b.4. Programa de Metas**

No ano de 2021, o grupo de trabalho de monitoramento do legislativo acompanhou as discussões no processo de construção do Programa de Metas do município de São Paulo, assim como redigiu um relatório sobre a versão final do mesmo, levantando os seguintes pontos constatados nas audiências e no documento final:

a) Há grande demanda por parte da população em áreas como meio ambiente e sustentabilidade, transparência, zeladoria, saúde pública, assistência social, mobilidade, participação social, cultura e esporte, segurança pública, direito dos idosos e segurança alimentar e nutricional;

b) Na versão final do Plano de metas, há grande comprometimento por parte do poder público em áreas bastante demandadas como meio ambiente e sustentabilidade e saúde pública;

c) Também é notório o baixo comprometimento do poder público em áreas com muitas demandas como assistência social, direito dos idosos, participação social e transparência, sendo que as metas nestas área produzirão mudanças bastante superficiais;

c) Reconhecimento por parte do poder público do racismo nas estruturas da sociedade brasileira, promovendo uma meta intersetorial de combate ao racismo que vai desde a conscientização dos malefícios do racismo até a promoção da saúde da população negra;

d) Poucas medidas para descentralizar as estruturas do poder público municipal e há a impressão de que a prefeitura se encontra alheia a realidade do município ao promover uma única meta de assistência social, poucas no atendimento ao trabalhador e várias na área de empreendedorismo, sendo que o município, igual ao restante do Brasil, sofre com a alta do desemprego.

**b.5. Conclusão e consolidação dos levantamentos** das prestações de contas dos vereadores eleitos nas eleições municipais de 2020

O grupo de monitoramento do legislativo concluiu e consolidou os levantamentos das prestações de contas dos vereadores eleitos nas eleições municipais de 2020, constatando a ocorrência de grandes disparidades nos custos totais das campanhas dos vereadores eleitos, tendo campanhas que custaram menos de R\$ 10.000,00 e outras que custaram mais de R\$ 2.000.000,00;

Também vale destacar que ainda está em andamento a sistematização de dados, com o levantamento de análise de despesas e receitas, custos por voto, maiores fontes de doações e maiores gastos.

#### **b.6. Atividades de levantamento de dados de 2021**

O grupo de trabalho de monitoramento em legislativo ainda está realizando levantamentos nas seguintes atividades

- a) Projetos propostos de 2021: a atividade segue em andamento e já houve a conclusão parcial da mesma;
- b) Gastos de gabinete de 2021: houve o levantamento de dados do primeiro semestre de 2021 e agora está em andamento o levantamento de dados do segundo semestre do mesmo ano;
- c) Cargos e salários de 2021: a atividade segue em andamento, mas vale destacar que houve o envio de ofícios para os gabinetes de quatro vereadores para pedir explicações sobre variações de valores de salários em diferentes e sobre funcionários de gabinete que trabalharam nas campanhas, no entanto só houve o retorno de um dos vereadores, que respondeu parcialmente ao ofício.

#### **b.7. Pontos Finais importantes**

Por fim, vale destacar que houve a apresentação dos dados apurados na Metodologia INSPER e no levantamento de dados relativos à legislatura de 2020, por meio de videoconferência na Escola do Parlamento da Câmara Municipal de São Paulo.

#### **c. Ciclo de Debates: O Fluxo de Recursos Públicos**

Diante do contexto atual, de grave crise econômica, com crescimento das desigualdades e acirramento do conflito entre Estado e Sociedade, estão em andamento propostas de reforma nas diversas áreas da gestão pública, com a finalidade de alavancar o desenvolvimento econômico, buscando crescimento sustentável e redução de desigualdades.

Uma das reformas mais aguardadas e que envolve um maior número de interesses e conflitos é a Reforma Tributária. É fundamental que a sociedade se posicione a respeito e, para tanto, é preciso qualificar o debate, apresentando as diversas perspectivas envolvidas na questão.

Sem conhecimentos a respeito das funções exercidas pelos órgãos fazendários, da função socioeconômica do tributo, da correta alocação de recursos públicos e do papel da administração pública, os futuros profissionais não estão aptos a exercer sua profissão, principalmente com relação à tomada de decisões tanto na perspectiva empresarial, como na perspectiva da comunidade em que estão inseridos.

O presente projeto pretende levar tais conhecimentos a estudantes universitários de diversos cursos no formato de ciclo de debates.

O ciclo, a princípio realizado como piloto, é integrado pelos seguintes temas:

**De onde vêm os recursos públicos?**

- Sistema Tributário Nacional (nas 3 esferas de governo)  
Função dos tributos  
Tipos de tributação: Patrimônio, Renda e Consumo;  
Competências (União, Estados e Município)

**Quem aplica? Desafios para o Orçamento Público no Brasil**

- Como é elaborado o orçamento? Instrumentos de planejamento orçamentário
- A execução do orçamento – Lei de responsabilidade fiscal - Prestação de contas à sociedade
- Mecanismos de participação popular na confecção do orçamento e em seu devido acompanhamento - Acesso às informações – Orçamento x Programa de Metas

**Quem controla a aplicação dos recursos públicos?  
Controles institucionais**

- Controle Interno – Controladorias nas três esferas de governo
- Controle externo – Tribunais de contas

**Como exercer o controle social**

- Mecanismos disponíveis – Exemplo do Observatório Social do Brasil;
- Contribuição dos órgãos públicos: Programa de Educação Fiscal, Programa de prevenção à corrupção da CGU; Escola de Contas do TCM, Escola do Parlamento.
- Papel da Academia na formação de uma cidadania ativa.

No ano de 2021, já foram realizados os dois primeiros debates e a sequência será em abril e junho de 2022.



#### **4.2. O papel das áreas de apoio do OSB-SP – atividades meio**

Obviamente as conquistas obtidas no desenvolvimento de programas da organização não seriam possíveis sem uma retaguarda administrativa robusta e comprometida, na qual atuam voluntariamente cidadãos entusiasmados, buscando contribuir para a melhoria da gestão pública com ética e responsabilidade.

Como colocado anteriormente, a estrutura administrativa é bastante enxuta, mas oferece o apoio necessário ao desenvolvimento de programas e projetos. Destacaram-se, no ano de 2021:

- Recomposição do caixa da organização com a reestruturação do quadro de colaboradores;
- Contratação de empresa para facilitar a interface com a contabilidade e possibilitar melhor controle financeiro;
- Continuidade da elaboração de Programa de Compliance com adaptação da organização às regras da LGPD (Lei Geral de Proteção de Dados);
- Redefinição das rotinas de captação, retenção e desligamento de voluntários;
- Conclusão, revisão e divulgação do Manual de Procedimentos para as rotinas da Gestão de Pessoas;
- Atenção constante à necessidade de divulgação dos objetivos e valores do OSB-SP, por meio de reuniões, palestras e outros mecanismos;
- Recomposição dos membros integrantes do Conselho Consultivo, para potencializar sua atuação

#### **5. Prestação de Contas**

As demonstrações contábeis e financeiras serão submetidas à Assembleia Geral Ordinária em 31 de março, mas já estão sendo auditadas por Auditoria Independente.

Desde 2020, o OSB-SP, assim como outras organizações do terceiro setor, vem enfrentando o desafio relacionado a sua sustentabilidade. Em 2021, o quadro não foi diferente com a perda de um doador importante (AFRESP). As medidas

adotadas em 2020, e intensificadas em 2021, permitiram que o OSB-SP encerrasse o ano com um saldo de caixa no mesmo patamar de 2020 – em torno de R\$ 9 mil, tendo cumprido integralmente todas as suas obrigações financeiras.

Em 2021, tivemos o impacto adicional da saída de nossa única funcionária, cuja rescisão (aproximadamente R\$ 6 mil) consumiu praticamente todos os recursos existente naquele momento. As medidas para adequação do fluxo de caixa levaram à adoção de uma estrutura administrativa mais leve, com a contratação de 2 estagiários para cobrir as atividades das áreas administrativa, financeira e recursos humanos. Todos os custos e despesas estão limitados aos serviços essenciais ao nosso bom funcionamento e cumprimento de nossas atividades.

Nosso desafio em 2022 continuará sendo a busca pela ampliação da nossa base de doadores, garantindo, assim, uma maior estabilidade do fluxo de caixa. Firmamos parcerias com portais de captação de recursos (atualmente, temos uma página na plataforma Abrece uma Causa) e estamos mantendo contato com algumas pessoas jurídicas em setores sinérgicos com a nossa causa.

Nossas doações mensais médias foram de R\$ 7,2 mil; por outro lado, custos e despesas mensais médias (excluída a verba rescisória acima mencionada) foram de R\$ 6,6 mil.

A título de prestação de contas, segue Fluxo der Caixa para o ano de 2021, que consolida os balancetes financeiros quadrimestrais:

	1º Quadrimestre	2º Quadrimestre	Set	Out	Nov	Dez	3º Quadrimestre
<b>Receitas operacionais</b>	<b>30.454,09</b>	<b>29.563,81</b>	<b>6.670,01</b>	<b>6.300,46</b>	<b>6.360,00</b>	<b>7.300,09</b>	<b>26.630,56</b>
Contribuições de associados	6.454,09	4.602,57	800,01	800,46	800,00	800,09	3.200,56
Contribuições de mantenedores	24.000,00	23.501,24	5.750,00	5.500,00	5.500,00	6.500,00	23.250,00
Donativos de Pessoas Físicas	-	1.460,00	120,00	-	60,00	-	180,00
<b>Custos operacionais</b>	<b>-34.025,91</b>	<b>-29.251,50</b>	<b>-5.503,22</b>	<b>-5.484,25</b>	<b>-5.604,40</b>	<b>-5.980,45</b>	<b>-22.572,32</b>
Cartórios e custas processuais	-	-	266,29	-	-	-	-
Condução	-	192,71	-	-	-	-	-
Contribuições institucionais	-	440,00	-110,00	-110,00	-110,00	-110,00	-
Despesas bancárias	-	342,73	-	296,40	-77,35	-83,85	-
Despesas de cobrança	-	-	33,03	-	-	-	-
Estagiários	-	-	3.510,00	-1.300,00	-1.300,00	-1.300,00	-
FGTS a pagar	-	774,66	-	302,55	-	-	-
INSS a recolher s/empregados	-	2.907,80	-	1.276,27	-	-	-
IRRF a recolher sobre empregados	-	-	-	63,64	-	-	-
IRRF a recolher sobre serviços de terceiros	-	196,55	-	120,92	-30,23	-30,23	-
Outras consultorias	-	13.000,00	-	10.000,00	-2.500,00	-2.500,00	-
PIS a pagar	-	107,55	-	37,82	-	-	-
Rescisões contratuais	-	-	-	5.939,53	-	-	-
Salários e ordenados a pagar	-	7.901,51	-	2.224,32	-	-	-
Serviços contábeis	-	3.777,64	-	1.859,31	-1.239,54	-619,77	-
Serviços de informática	-	539,60	-	1.406,81	-194,90	-396,40	-
Serviços de propaganda, marketing e captação de recursos	-	2.202,60	-	582,61	-7,20	-	-
Tarifa de boleto	-	188,00	-	192,00	-44,00	-44,00	-
Taxa Municipal	-	-	-	-	-	228,22	-
Taxas administrativas	-	-	-	700,00	-	400,00	-
Vale Refeição	-	1.454,56	-	-	-	-	-

## 6. Comunicação e Marketing

### 6.1 Frentes de trabalho

- Produção de conteúdo;
- Boletim;
- Gerenciamento de redes sociais;
- Marketing digital;
- Entrevistas em redes sociais;
- Cobertura de eventos;
- Apoio aos projetos para divulgação dos resultados alcançados;
- Assessoria de imprensa.

### 7.2 Inserções na mídia em destaque

- Na dia 29 de junho de 2021, a presidente do OSB-SP, Gioia Tumbiolo Tosi, participou de matéria do Bom Dia São Paulo da Rede Globo, onde explicou a importância da participação popular na criação da Lei Orçamentária Anual (LOA) do município. ([clique aqui para assistir](#))
- Dados sobre o levantamento dos gastos com transporte da Câmara Municipal em 2020 realizado pelo OSB-SP foram apresentados no CBN São Paulo do dia 6 de agosto de 2021. ([clique aqui para assistir](#))

## 7. Desafios para o futuro

Pensando na continuidade da organização, tendo em vista seus objetivos de consolidar o controle social e contribuir para o desenvolvimento de uma consciência cidadã, são desafios primordiais:

- Incrementar a arrecadação, visando a sustentabilidade que permita manter um quadro mínimo de funcionários estáveis e profissionais;
- Melhorar a captação e retenção de voluntários, para poder entregar aos cidadãos da capital de São Paulo mais informações que incentivem

sua participação qualificada no acompanhamento do destino dos recursos dos impostos pagos por todos;

- Atrair para a organização pessoas capacitadas e dispostas a contribuir com a organização, visando preparar a sucessão do Conselho de Administração, que mantenha a sua identidade, seus objetivos e ideais.

## APOIADORES

