

*Mapping of Resources & Gaps  
For Peacebuilding in Guinea-Bissau*

7 April 2008

**ANNEXES**



**PBSO** UNITED NATIONS  
PEACEBUILDING SUPPORT OFFICE

## ***Annex 1 – Acronyms and Abbreviations***

|                   |  |
|-------------------|--|
| <b>ABS</b>        | Appui Budgétaire de Stabilisation / Budgetary Support for Stabilization                                |
| <b>ACP</b>        | African, Caribbean and Pacific States  |
| <b>ACBF</b>       | African Capacity Building Foundation   |
| <b>ADB / AfDB</b> | African Development Bank   |
| <b>AEF</b>        | African Enterprise Fund  |
| <b>AFC</b>        | Africa Finance Cooperation   |
| <b>AMP</b>        | Aid Management Platform  |
| <b>BCEAO</b>      | Banque Centrale des Etats de L'Afrique de L'Ouest / Central Bank of West African States                |
| <b>CCA</b>        | Common Country Assessment  |
| <b>CFA franc</b>  | Franc de la Communauté Financière d'Afrique / Franc of the African Financial Community                 |
| <b>CPAP</b>       | Country Program Action Plan  |
| <b>CSO</b>        | Civil Society Organization   |
| <b>DDR</b>        | Disarmament, Demobilization and Reintegration  |
| <b>DFID</b>       | Department for International Development (United Kingdom)  |
| <b>DSA</b>        | Debt Sustainability Analysis   |
| <b>EC</b>         | European Commission  |
| <b>ECOSOC</b>     | Economic and Social Council  |
| <b>ECOWAS</b>     | Economic Community of West African States  |
| <b>EDF</b>        | European Development Fund  |
| <b>EEEAOA</b>     | Echange d'Energie Electrique en Afrique de l'Ouest – Electric Energy Exchange Systems in West Africa   |
| <b>EPCA</b>       | Emergency Post-Conflict Assistance (International Monetary Fund)                                       |
| <b>ESDP</b>       | European Security and Defence Policy   |
| <b>EU</b>         | European Union   |
| <b>FAO</b>        | Food and Agriculture Organization (United Nations)   |
| <b>FDI</b>        | Foreign Direct Investment  |
| <b>FERC</b>       | Federal Energy Regulatory Commission   |
| <b>GA</b>         | General Assembly (United Nations)  |
| <b>GB</b>         | Guinea-Bissau  |
| <b>GDP</b>        | Gross Domestic Product   |
| <b>HIPC</b>       | Heavily Indebted Poor Countries  |
| <b>ICG-GB</b>     | International Contact Group on Guinea-Bissau   |
| <b>IDA</b>        | International Development Association  |
| <b>IFC</b>        | International Financial Cooperation  |
| <b>IFI</b>        | International Financial Institution  |
| <b>IMF</b>        | International Monetary Fund  |
| <b>INEP</b>       | Instituto Nacional de Estudos e Pesquisa / National Institute of Studies and Research of Guinea-Bissau |
| <b>INOCA</b>      | International Anti Narcotic Organized Crime Adviser  |
| <b>ISN</b>        | Interim Strategy Note  |
| <b>MAOC-N</b>     | Maritime Analysis and Operations Center-Narcotics  |
| <b>MDGs</b>       | Millennium Development Goals   |
| <b>MDRI</b>       | Multilateral Debt Relief Initiative  |
| <b>MIGA</b>       | Multilateral Investment Guarantee Agency   |
| <b>MoU</b>        | Memorandum of Understanding  |
| <b>NEPAD</b>      | New Partnership for Africa's Development   |
| <b>NGO</b>        | Non Governmental Organization  |
| <b>NPRSP</b>      | National Poverty Reduction Strategy Paper  |

|                    |  |
|--------------------|--|
| <b>NSS</b>         | National Security Strategy   |
| <b>ODA</b>         | Official Development Assistance  |
| <b>OECD</b>        | Organisation for Economic Co-operation and Development   |
| <b>OECD - DAG</b>  | Organisation for Economic Co-operation and Development – Development Assistance Committee                              |
| <b>OECD - FSG</b>  | Organisation for Economic Co-operation and Development – Fragile States Group  |
| <b>PAOSED</b>      | Programme d'Appui aux organes de souveraineté et de l'Etat de droit – Programme to support sovereignty and rule of law |
| <b>PBC</b>         | Peacebuilding Commission   |
| <b>PBSO</b>        | Peacebuilding Support Office   |
| <b>PIP</b>         | Public Investment Programme  |
| <b>POP</b>         | Public Order Police  |
| <b>PRGF</b>        | Poverty Reduction and Growth Facility  |
| <b>PRSP</b>        | Poverty Reduction Strategy Paper   |
| <b>SERA</b>        | State Secretariat for Administrative Reform, Guinea-Bissau   |
| <b>SSR</b>         | Security Sector Reform   |
| <b>SSRP</b>        | Security Sector Reform Plan  |
| <b>UNCDF</b>       | United Nations Capital Development Fund  |
| <b>UNCTAD</b>      | United Nations Conference on Trade and Development   |
| <b>UNDAF</b>       | United Nations Development Assistance Framework  |
| <b>UN-DESA</b>     | United Nations – Department of Economic and Social Affairs   |
| <b>UNDP</b>        | United Nations Development Programme   |
| <b>UNDP (BCPR)</b> | United Nations Development Programme (Bureau for Crisis Prevention and Recovery)                                       |
| <b>UNFPA</b>       | United Nations Fund for Population Activities  |
| <b>UNICEF</b>      | United Nations International Children's Emergency Fund   |
| <b>UNIDO</b>       | United Nations Industrial Development Organization   |
| <b>UNIFEM</b>      | United Nations Development Fund for Women  |
| <b>UNODC</b>       | United Nations Office on Drugs and Crime   |
| <b>UNOGBIS</b>     | United Nations Peacebuilding Support Office in Guinea-Bissau   |
| <b>UNOPS</b>       | United Nations Office for Project Services   |
| <b>WAMU</b>        | West African Monetary Union  |
| <b>WB</b>          | World Bank   |
| <b>WFP</b>         | World Food Programme (United Nations)  |
| <b>WHO</b>         | World Health Organization  |

## *Annex 2 –Useful Links*

### **❖ UNOGBIS**

<http://www.unogbis.org/homepage.html>

### **❖ UNDP Guinea Bissau**

<http://www.gw.undp.org/>

### **❖ UNODC and Guinea Bissau**

<http://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/assisting-guinea-bissau.html>

### **❖ Guinea-Bissau and the IMF**

<http://www.imf.org/external/country/GNB/index.htm>

### **❖ World Bank and Guinea Bissau**

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/GUINEABISEXTN/0,,menuPK:356675~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:356669,00.html>

### **❖ AFDB and Guinea Bissau**

[http://www.afdb.org/portal/page?\\_pageid=473,969207&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://www.afdb.org/portal/page?_pageid=473,969207&_dad=portal&_schema=PORTAL)

### **❖ Fisheries partnership agreement concluded between the Community and Guinea-Bissau**

[http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/external\\_relations/bilateral\\_agreements/guinea\\_bissau\\_en.htm](http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/external_relations/bilateral_agreements/guinea_bissau_en.htm)

### **❖ EU mission in support of Security Sector Reform in Guinea-Bissau**

[http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_fo/showPage.asp?id=1413&lang=EN](http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=1413&lang=EN)

### **❖ EU Relations with Guinea-Bissau**

[http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/guinea\\_bissau.htm#overview](http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/guinea_bissau.htm#overview)

**⊕ Annex 3 - List of Contributions to Guinea-Bissau by Donor  
(including OECD Dataset)**

**Portugal**

- Portugal is not only a longstanding but also the largest bilateral donor of Guinea-Bissau. Its triennial cooperation program for 2005-2007 reached close to Euro 34 M (Euro 9.8 M/14 MUSD in 2007).

A pledge of 3 MUSD for the period 2008-2010 was made at the International Conference in Lisbon on 17 December 2007.

- In 2008, the Portuguese and Guinean-Bissau authorities will sign a new triennial cooperation agreement focused on the areas of education and security sector reform (financial envelope to be determined).

The program, defined in accordance with the National Strategy for Poverty Alleviation prepared by the Guinean authorities, aimed at reducing the rates of poverty and extreme poverty in the country, contributing to the achievement of the MDGs (Millennium Development Goals) and developing the infrastructures.

Therefore, Portugal selected four priority areas:

- i) reinforcing good governance and modernizing the public administration sector;
- ii) promoting economic growth and employment;
- iii) expanding access to social services, namely education and health; and
- iv) improving living conditions for the vulnerable groups.

- More specifically, within the priority area of good governance and public administration reform, in 2007 Portugal carried out the following actions, some of which will continue during the present year:

\* Program of police cooperation of 390 000 Euro;

\* Cooperation in the area of justice included technical support to Guinea-Bissau's Judiciary Police on drug issues, corrections and police management and formation of magistrates. The overall cost of these actions was Euro 120 000.

\* A team of 5 Portuguese Law Professors and 1 Portuguese language teacher from the Faculty of Law of Lisbon are assigned to the Faculty of Law of Guinea-Bissau and, during last year, have provided legal assistance to state institutions and international organizations based in Bissau, including UNOGBIS and the BCEAO (Central Bank of the West Africa States).

\* The Portuguese Military-Technical Cooperation with Guinea-Bissau has been developed within the framework of the Bilateral Defense Cooperation. Euro 537 000 were spent in 2007 in four technical and operational programs: i) organization of the National Navy; ii) transmissions; iii) military engineering; and iv) logistics. Support to these areas has been carried out *in loco* by a team of officers from the Portuguese Armed Forces.

- On 21 August 2007, a memorandum of Understanding between Portugal and Guinea-Bissau on Drug Trafficking Combat was signed in Lisbon in order to support the Emergency Plan launched that same month by the Government of Guinea-Bissau. At the request of Guinean authorities; Portugal hosted an International Conference on Drug Trafficking in Guinea-Bissau on 17 December.

### *Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

Portugal pledged USD 3 M for the period 2008-2010 to support the operational plan against drugs and organized crime presented by the Government of Guinea-Bissau with the technical support of UNODC. Portugal was pleased with the results of the conference, where approximately USD 7 M were pledged, and will continue to encourage other donors to contribute to this essential effort of combating drug trafficking and organized crime in Guinea-Bissau. The “Board” that will manage and monitor the implementation of the plan and the contributions - composed by representatives of the Government, international donors, UN, European Commission and ECOWAS – met recently in Bissau.

### **Spain –**

#### **1. Overview**

A high-priority country in the previous Spanish Cooperation Framework 2001-2004, Guinea Bissau is now a country of special attention in the 2005 – 2008 Framework.

The Basic Cooperation Agreement between Spain and Guinea Bissau was signed on 7 February 2003 and was ratified, which enabled to inaugurate on 13 July 2007 the Mixed Hispanic-Guinean Cooperation Commission 2007 - 2009.

At the end of 2003 a Technical Cooperation Office of the AECI of regional scope was opened in Dakar (Senegal), from which the cooperation with Guinea Bissau is managed. Arrangements are ongoing to send a cooperation “antenna” to drive in situ the management and coordination of Spanish cooperation.

#### **2. Budget**

The budgetary framework that establishes the Mixed Commission responds to commitments by Spain in the Guinea Bissau Donor Roundtable that took place in November 2006 in Geneva, organized by the government of that country and UNDP, where Spain announced a commitment of €15 M for three years, which put Spain among the main bilateral donors in the country.

Non reimbursable Spanish Cooperation to Guinea Bissau in the preceding years was the following:

| <b>Años</b> | <b>AOD total</b>     | <b>AECI</b>      |
|-------------|----------------------|------------------|
| <b>2003</b> | <b>1.779.813</b>     | <b>71.976</b>    |
| <b>2004</b> | <b>1.274.478</b>     | <b>515.060</b>   |
| <b>2005</b> | <b>1.814.291</b>     | <b>692.381</b>   |
| <b>2006</b> | <b>4.085.648</b>     | <b>3.406.677</b> |
| <b>2007</b> | <b>No disponible</b> | <b>6.836.411</b> |

AECI (Spanish Agency of International Cooperation)

#### **3. Strategic Objective and Priorities of Spanish Cooperation**

The Mixed Hispanic-Guinean cooperation Commission is based on the Plan de Actuación Especial (PAE) of Spanish Cooperation 2006-2008 and on the National Poverty Reduction Strategic Document (DENARP) of Guinea Bissau. The global strategic target of Spanish cooperation with Guinea Bissau is to contribute, by means of coordination of diverse actions, bilateral and multilateral, to the fight against poverty and the attainment of the

MDGs, and is thus centered on the sectors of democratic governance and institution building, health, education (mainly professional training), water and food sustainability (fishing).

Spanish Cooperation reaches the national level, prioritizing the more vulnerable areas with lower Human Development Index.

**⊕ Bilateral actions:**

In the sector of democratic governance, and fulfilling the commitments acquired in Geneva, the AECI made in 2007 an urgent general budgetary support to Guinea Bissau of €1.5M, to try reverting the crisis in the country, as existing financial gaps limit the attempts of development. This commitment was extended for two years, for which a consultancy in the first quarter of 2008 will be carried out, to define the modalities of the next operations.

On the other hand, actions will begin in 2008 for the fortification of the Rule of Law with a collaboration of the Department of the Interior and the Spanish Ministry of Justice. Also, with the purpose of harnessing an administration that serves its citizens and a good management of public affairs, a project supporting the local authorities to begin a development strategy in the region of Cacheu (2007-2008) has been approved (€200,000). It is anticipated to carry out from 2008 and on different actions of training and technical assistance to different public institutions.

On social matters, the following high-priority sectors are emphasized:

In order to fulfill the strategic target to assure the right to food and food sustainability, a grant of €300,000 was provided in 2005 through the World Food Program, expected to be maintained in 2008.

In 2007 an FAO project was funded to support cashew agriculture in an amount of €500,000. In 2008 another FAO project is expected to help professionalize youth and women so as to reinforce agricultural activities (€1.5M on three-year period).

Within the framework of the NAUTA cooperation Program for sustainable development of SMEs in Africa, the development of a support project to the consolidation of the Bolama fishing formation center will be continued in 2008, executed by AIDA Association and cofinanced by Xunta of Galicia and AECI (a total of €720,000 currently) ; actions of cooperation in fishing inspection and the marine monitoring in 2008 through Foundation CETMAR will be pursued.

In training and advanced seminaries in the framework of NAUTA, since 2003 a total of 18 experts of the fishing administration of Guinea Bissau were trained. In education, emphasis was put on decentralized cooperation. The City council of Elche executes, since 2002, an integral educative program in Sao Domingos, which the AECI cofinances for the projects of adjustment of education offer for a workshop of professional training for the youth, multipurpose classrooms of basic education in 2005, 2006 and 2007.

In 2008 support will be offered to the Guinean Ministry of Education to fulfill the necessary conditions for its candidacy to the Initiative of Fast Track of Education for All.

In professional training, support to the center of professional formation of Oio was granted in 2007 (€76,800 ). Jointly with the Ministry of Labor and Social affairs of Spain, a project to create in 2008 a School-Workshop in the locality of Mansoa was identified and formulated, in line with the commitment to encourage professional training and creation of jobs for the youth, contained in the Mixed Commission.

On the other hand, within the Program of Scholarships MAEC-AECI, 5 scholarships were granted in 2007. On health, the fight against forgotten diseases and HIV/AIDS, along with water related diseases, are the fundamental axes of our cooperation before the special vulnerability of the country. The Spanish cooperation uses coordinators specialized on land issues with good contact with local institutions. In 2008 an agreement was signed with the NGO Asamblea de Cooperación por la Paz, for an amount of €1,400,000, on three years, to improve primary care

### *Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

and the public health system (€446,000 in 2007). In 2007, aid for the improvement of the regional hospitals of Mansoa (€823,029) and Bafatá (€43,000) were granted. Also, with a financing of €468,000 to AIDA Association, support is given for medical bank of emergency in the National Hospital, for integral support to patients with HIV/AIDS in Bissau and a humanitarian project of support to evacuate youth with incurable diseases.

Within the framework of the VITA Program, the participation of Guinean professionals in specialized seminars will be pursued.

As far as the access to drinkable water and basic sanitation is concerned, an agreement with the Spanish Red Cross was reached for three years, and a total amount of €1,480,000, whose main components are education and sensitization of school community on the problematic of water and health, and infrastructure (construction of wells, latrines and cafeterias) in the schools of the regions of Bafatá, Gabu, Bijagos, Piscis and Jeta. Also, water committees will be created in these schools, for which €512,240 in 2007 were allocated. In 2008 it is hoped to initiate a large project to build wells.

As far as the promotion of the economic and enterprise are concerned, a project through the Foundation Puerto de las Palmas was finished, for the training on the management of the port of Bissau as well as actions of remove eleven sunk or semi-sunk ships in this port.

In the environment sector a project began to support sustainable management and development of ecotourism activities in the Natural Park of Orango, in the Bijagos archipelago, with CBD Habitat (€90,000 in 2007). Also in 2007 the AECI signed an agreement with independent organism of National Parks of Spain (MIMAM) for the execution of a project of sustainable development and conservation of biodiversity in that Park (€100,000 in 2007) and the Spanish Environment Ministry and the Institute of Biodiversity and Protected Areas (IBAP) of Guinea Bissau have signed a MoU.

On growth and development the Mixed Commission identified support to concrete actions for economic and social insertion of women. The execution of two NGO agreements in Guinea Bissau is expected (and other countries of the region) that will begin in 2008 and a project against feminine genital mutilation in the framework of the agreement with NEPAD will start.

#### **⊕ Actions of regional scope:**

Spain has a firm commitment with the African continent to fight poverty and reach the MDGs. The cooperation with Guinea Bissau was thus articulated around the following axes:

##### **A) Humanitarian action.**

Following the announcement by the Head of the Spanish Government in Dakar in 2007, a project by the International Red Cross Federation and Red Crescent was financed with €5,000,000 for the development and institutional strengthening of the national chapters of the Red Cross and Red Crescent in West African countries. The objective is to increase and strengthen the capacity of humanitarian response in these countries and develop voluntary military service between civil society, to assure humanitarian treatment. Guinea Bissau is one of the countries benefiting from this mechanism, through the Red Cross of Guinea Bissau. (€420,000 2007-2008).

##### **B) Regional funds.**

Several regional funds for Sub-Saharan Africa are starting, which Guinea Bissau will benefit from, whose objective is to support cohesion and social integration, job creation and improvement in the quality of life and the support to public policies that help Governments fulfill their development objectives.

The NEPAD fund for growth in Africa (€10,000,000): after the signature of the Agreement in June 2007, a €250,000 project for Guinea Bissau has been identified.

### *Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

Thematic governance fund of UNDP for West Africa: Spain has contributed €10,000,000 of which around €1,000,000 destined to Guinea Bissau in 2007 for a project of local electronic governance, to support the participative management of local budgets, devolution and the reinforcement of the capacities of the State, mainly with the introduction of new technologies.

Democratic Governance Fund for a Regional Program of Social Cohesion and Employment Policies in West Africa (€12.000.000):

Spain – UNDP Fund for the MDGs: Guinea Bissau has presented a proposal for a program of sustainable productive job promotion and decent work for young people in Guinea Bissau (\$4.400.000), under consideration.

Catalytic Growth Fund with the World Bank (€20.000.000 contribution), within the framework of the Euro-African Rabat Summit on Migration and Development, to finance projects of quick impact of job creation in countries of the region (annual €1,000,000 being considered for Guinea Bissau over two years).

EIB's Africa Infrastructure Fund : Spain has contributed with €10,000,000. It is hoped that throughout this year projects through supervising agencies will begin to take shape.

#### **⊕ . Importance of NGOs for development and decentralized cooperation.**

Various Comunidades Autónomas (Canarias, Castilla la Mancha, Andalucía, mainly) cooperate regularly with Guinea Bissau , although with reduced funding, through several NGOs. The Xunta of Galicia is initiating cooperation within the framework of the NAUTA Program. In 2008 decentralized cooperation represented 14% of the total of ODA to the country and 47.8% of the ODA for development was channeled through NGOs.

On the other hand, historical cooperation of the City council of Elche within the framework of the link with the municipality of Sao Domingos is significant.

The presence and stability of Spanish NGOs for development in Bissau are quickly increasing and to the three agreements of regional character concluded in 2007, agreements have been added with AECI, both signed in 2008 with the Spanish Red Cross and Asamblea de Cooperación por la Paz.

\*\*\*\*\*

Finally, it should be noted that, at the end of January 2008, the Minister of Foreign Affairs and Cooperation of Spain, Mr. Moratinos, made his first official visit to Guinea-Bissau during which an agreement of cooperation on migration was signed, which includes training programs for the youth, development of stabilization policies, productive work creation in Guinea Bissau and collaboration in the monitoring of borders to fight against drug trafficking and the traffic of human beings.

March 2008

## **France**

La France participe à l'institutionnalisation du dialogue politique avec l'Union européenne, et aux réunions du Groupe de Contact International sur la Guinée Bissau. La France a plaidé par ailleurs pour la mise en œuvre rapide par le FMI d'un programme post-conflit en faveur de ce pays.

### **1) Capacités de l'Etat à mettre en place un contrôle et une gestion efficace des finances publiques, et reforme exhaustive du secteur public, notamment des politiques et programmes de lutte contre la corruption efficaces.**

#### **a) Questions multilatérales.**

**Dans son programme adopté pour la période 2008-2012, le PNUD a choisi de faire de la gouvernance le domaine prioritaire d'intervention.**

Ainsi entend-il soutenir les institutions en vue notamment de la **consolidation de l'Etat de droit** et d'une **gestion transparente et efficace des ressources**. Les actions visant à assurer la sécurité de la population en poursuivant le déminage et la lutte contre les armes légères seront des compléments nécessaires de la réforme des secteurs de la défense et de la sécurité (des dépôts d'armements obsolètes et de munitions non exploitées demeurent dans la capitale).

**L'accent sera également mis sur la formation, notamment dans le domaine de la force publique et de la gestion des finances publiques.** L'appui à la décentralisation complétera ce dispositif (renforcement des capacités des structures locales pour l'offre de services sociaux de base aux population et la participation au développement local).

#### **b) Questions bilatérales.**

S'agissant des **priorités de la coopération française**, une stratégie de coopération est en cours de définition dans le cadre du **Document Cadre de Partenariat** (DCP) dont la signature est prévue début 2008. Les objectifs privilégiés sont le renforcement des capacités humaines et l'appui à la société civile afin d'encourager l'Etat de droit et de favoriser le développement d'un vivier de décideurs francophones.

**Les secteurs prioritaires de notre intervention sont actuellement :**

- **L'enseignement du français, la formation et la francophonie** : dans un contexte d'évolution exponentielle de la demande de français, la France appuie le Centre Culturel Franco-Bissao-Guinéen (CCFGB, subvention de 150 000 €, recrutement en cours d'un Volontaire international pour le poste de secrétaire général de l'établissement), établissement bi-national, et l'Association des Professeurs de Français de Guinée Bissau (APFGB). Un projet du Fonds de Solidarité Prioritaire (FSP) de renforcement de l'enseignement du français sera présenté en 2008 (soutien à la formation initiale, création de pôles d'excellence et développement de l'enseignement supérieur en langue française).
- **L'appui à l'Etat de droit et à la gouvernance financière** : nous appuyons la réforme de l'Etat, au travers notamment d'un soutien au Ministère des Finances pour sa réorganisation

(assainissement de la chaîne de la dépense, dans le cadre de l'intégration à l'UEMOA). Deux assistants techniques y sont affectés (l'un étant conseiller technique du Ministre de l'Economie et des Finances).

- **La santé** : nous soutenons les services de santé par le biais d'opérateurs associatifs (Entraide Médicale Internationale pour l'hôpital de district de Mansoa) et la lutte contre les endémies, notamment le sida (appui à une ONG locale, Alternag). Un assistant technique est affecté en qualité de conseiller du ministre de la santé depuis l'été 2005.
- **La coopération de proximité**, à travers une enveloppe du Fonds Social de Développement (FSD) de 800 000 €, participe au renforcement de la société civile et au respect des droits civiques et sociaux.

2) **Actions du Gouvernement et de la communauté internationale pour développer des systèmes de sécurité efficaces, responsables et durables, ainsi que pour renforcer l'indépendance judiciaire et l'Etat de droit, en prenant en compte en particulier les risques liés au trafic de drogue et au crime organisé.**

a) **Questions multilatérales.**

La Guinée Bissau est devenue la principale plaque tournante du narcotrafic en Afrique de l'ouest. **L'ONUDC a mené une mission en Guinée Bissau en octobre dernier pour faire le point sur le narcotrafic et sur les initiatives prises pour faire face à ce phénomène.** Un officier résident permanent de l'ONUDC a été installé à Bissau.

Dans le cadre du programme « Données pour l'Afrique », l'ONUDC a publié un rapport intitulé « **le trafic de cocaïne en Afrique de l'Ouest** » qui porte une attention spéciale à la Guinée Bissau. Voici un extrait du résumé du rapport :

« *Le budget national du gouvernement de la Guinée-Bissau équivaut à la valeur de deux tonnes et demie de cocaïne sur le marché de gros européen. Le budget destiné à la sécurité publique est moins important que la valeur des plus grosses saisies effectuées en Guinée-Bissau au cours des deux dernières années. Au vu des faibles ressources dont dispose actuellement le gouvernement, il est difficile de voir comment la police locale pourrait faire face à des organisations qui, collectivement, brassent des centaines de millions de dollars par années. Même lorsqu'ils sont arrêtés, les trafiquants internationaux de drogue opérant en Afrique de l'Ouest ne sont que peu souvent condamnés. Alors que de plus en plus de petits trafiquants d'origine ouest-africaine sont arrêtés pour trafic de cocaïne en Europe, il n'y a pas de prison en Guinée-Bissau pour les trafiquants internationaux, principalement d'Amérique Latine, qui effectuent des livraisons de cocaïne de plusieurs tonnes. Dans les pays qui sortent de situations de guerre ou qui sont affaiblis, comme la Guinée-Bissau, la reconstruction et le développement doivent commencer par les secteurs de la sécurité et de la justice. »*

**L'ONUDC met en place plusieurs programmes d'assistance technique en faveur de la Guinée Bissau notamment le programme de contrôle des conteneurs.** Par ailleurs, l'ONUDC a en projet un programme de renforcement de la police judiciaire (ressources humaines, équipement et formation).

**Enfin, le Portugal vient d'organiser avec l'ONUDC une conférence internationale sur le trafic de drogue en Guinée Bissau, le 19 décembre dernier, pour recueillir 6 700 000 dollars US** (soit 4 700 000 €, dont 2 000 000 en provenance de la Commission européenne). Ces fonds permettront de financer en partie un plan opérationnel de « promotion de l'Etat de droit et de la bonne administration de la justice 2007-2010 en Guinée Bissau ». Ce plan est estimé à 19 100 000 dollars US pour cette période.

**b) Questions bilatérales.**

**1. A titre bilatéral, nous contribuons de manière indirect à la lutte contre le trafic de stupéfiants en Guinée Bissau via l'ONUDC :** en 2007, nous avons contribué au programme « Données pour l'Afrique » à hauteur de 50 000 € et du contrôle des conteneurs pour 80 000 €. Des actions dans le domaine de la santé, de l'enseignement du français, de la coopération de proximité à travers un fond social de développement et de l'appui à l'Etat de droit font de la France **l'un des principaux partenaires de la Guinée Bissau en terme d'aide publique bilatérale**. La présence d'un officier de liaison français chargé de la lutte contre les stupéfiants basé à Dakar et d'un assistant technique dans le domaine des douanes en poste à Conakry témoigne de l'engagement français dans la région.

La France est en outre à l'origine de la création, à Lisbonne, du **Centre opérationnel d'analyse du renseignement maritime pour les stupéfiants (MAOC-N)**, qui constitue une avancée opérationnelle importante pour lutter contre le trafic de cocaïne par mer à travers l'Atlantique vers l'Europe, y compris via l'Afrique de l'ouest.

**Nous estimons que le Plan d'action mis au point par l'ONUDC représente un pas important dans l'aide de la communauté internationale à la Guinée Bissau.** Il est nécessaire néanmoins d'inscrire ce plan dans une perspective régionale, faute de quoi les trafiquants se déplaceront rapidement vers d'autres pays de l'Afrique de l'ouest.

**2. La France et la Guinée Bissau ne sont liées par aucun accord de coopération militaire.** Toutefois, nous accompagnons, de façon limitée mais ciblée, ce pays lusophone et ses forces armées dans leur volonté d'**intégration régionale**, en particulier au sein de la brigade en attente de la CEDEAO. La Guinée Bissau relève de notre attaché de défense du Sénégal.

En 2008, la France poursuivra son action orientée vers **l'enseignement du français au profit des militaires** (haut commandement et sous-officiers) et **la participation de stagiaires bissao-guinéens à des formations** dans les ENVR (Ecole Nationale à Vocation Régionale) et en France, au CIFR (cours international de français de Rochefort) et au FICA (Forum IHEDN - Institut des Hautes Etudes de Défense Nationale – du Continent Africain).

**Un audit en matière de sécurité des approches maritimes pourrait être conduit en 2008 par une équipe mixte d'officiers français (FFCV – DCMD).** Les conclusions de cette mission d'expertise pourront servir d'éléments d'appréciation dans le cadre plus global des actions que mènera l'Union Européenne dans le domaine de la **Réforme du Secteur de la Sécurité** (mission PESD déployée à partir de mars 2008).

Pour soutenir la mise en œuvre du plan d'action de **lutte contre le trafic de drogue** en Guinée Bissau (préparé par l'ONUDC et présenté à la conférence de Lisbonne le 19 décembre dernier), la France poursuivra en 2008 des actions de formation professionnelle et mobilisera des missions d'expertise dans les secteurs de la police et des douanes sous l'égide de l'officier français de liaison régional, basé à

Dakar, chargé de la lutte contre les stupéfiants. Celui-ci, qui connaît bien la GB et parle portugais pourrait mener des actions ponctuelles de formation, en liaison avec les services opérationnels concernés (DNRED, DCPJ).

**3) L'évolution en cours de la responsabilité (accountability) démocratique et les préparations pour les élections en 2008.**

**a) Questions multilatérales.**

Dans le cadre de la mise en œuvre du programme-pays 2003-2007, le PNUD a notamment apporté un appui technique et financier à l'organisation des élections législatives et présidentielles 2004-2005. L'action du PNUD dans ce pays a été jugée satisfaisante par notre poste.

**b) Questions bilatérales.**

Pour la préparation des élections législatives, le poste va contribuer l'an prochain au programme d'éducation à la citoyenneté prévu par le BANUGBIS.

**4) Les priorités des politiques de développement socio-économiques pour la stabilisation économique et l'emploi dans le pays.**

**a) Questions multilatérales.**

Nous finançons plusieurs projets régionaux multipays, qui incluent notamment la Guinée Bissau, mais dont nous ne pouvons dégager le montant spécifique qui lui est affecté :

- ligne de refinancement d'infrastructures de service public marchand accordée à la Banque ouest africaine de développement : prêt non souverain de 30 000 000 € accordé en janvier 2007 ;
- appui à la CEDEAO pour la mise en place d'une régulation dans le cadre de son programme EEEOA (système d'échanges d'énergie électrique) : 5 000 000 € pour 2004-2008 ;
- projet de développement du marché financier de l'UEMOA par une relance du marché financier régional (avec l'ACDI et la Banque ouest africaine de développement) : 5 000 000 € pour 2005-2009 ;
- appui à la gestion des ressources halieutiques et des aires marines protégées en Afrique de l'Ouest : subvention de 5 000 000 € (octroyée en octobre 2007) ;
- aide budgétaire triennale à la Commission de l'UEMOA : 60 000 000 € pour 2008-2010 ;
- aide budgétaire à la Commission de l'UEMOA affectée à la mise en œuvre du Programme Economique Régional : 20 000 000 € pour 2006 et 20 000 000 € pour 2007 ;
- fonds fiduciaire infrastructure Afrique de l'Union Européenne : 5 000 000 € en 2007.

**b) Questions bilatérales.**

S'agissant de l'Agence Française de Développement, le seul projet en cours est un Fonds d'Expertise et de Renforcement de Capacités (FERC), dont la convention de financement a été signée le 9 novembre 2007. Sous la forme d'une subvention de 500 000 €, ce concours vise à financer des missions d'expertise technique et des études de faisabilité de projets de l'AFD.

**Italy**

Between 1984 and 2004 Italy has earmarked 34.5 million Euros in aid to GB.

Currently, Italy's aid to GB is mostly channeled through NGO's.

Italy finances a project for the rehabilitation of Raoul Follerau hospital with a contribution of 823.475 Euros.

Italy also finances rural development projects with a total contribution of nearly 400 thousand Euros.

In march 2003, Italy cancelled USD 100 million in debt by Guinea Bissau.

**Brazil**

**ONGOING / CONCLUDED PROJECTS**

**Social/Economic sectors:**

- Creation of the Center for Professional Training and Social Promotion in Bissau, with an emphasis on professional training for the youth (US\$ 1,4 million);
- Between 2000 and 2007, Brazil admitted 900 students from Guinea-Bissau in Brazilian universities (880 on graduate studies and 20 on post-graduate studies);
- Training for community leaders in Bissau (US\$ 9,275);
- Capacity building on institutional communication (journalism and public relations) for professionals from Guinea-Bissau; (US\$ 87,302)
- Cooperation on distance-learning methods for teaching Portuguese (US\$ 19,782);
- Capacity building program for education professionals from the Ministry of Education of Guinea-Bissau (US\$ 33,928)
- Training in the field of sports education: courses for 5 soccer coaches from Guinea-Bissau (starting March 2008);
- Brazil will send 12 professors to the University Amilcar Cabral in Bissau under the “Program of work on Science and Graduate Education”;
- The Brazilian Health Ministry maintains a program aimed at providing drugs for HIV/AIDS treatment to all patients in need in Guinea-Bissau, in addition to providing technical assistance to strengthen systems of diagnostic, prevention, epidemiological procedures and surveillance;
- Trilateral cooperation program (through the IBSA Fund – together with India and South Africa) on agricultural techniques for the production of rice, tropical fruits, greens, cashew nuts, cattle breeding as well as the institutional strengthening of the Ministry of Agriculture and Rural Development of Guinea-Bissau (US\$ 498,750);

**Capacity building/Public Sector:**

- Trilateral cooperation program (with the USA) aimed at modernizing legislative process in Guinea-Bissau;

*Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

- Training of 12 civil servants from Guinea-Bissau in the areas of protocol and international events (July 2006, US\$ 57,816)
- Brazil has contributed US\$ 750,000 to the “Emergency Economic Management Fund” created under the recommendation of ECOSOC and managed by the UNDP (December 2005);
- Training of two civil servants on international trade negotiations in Brazil (starting February 2008);
- Training of diplomats from Guinea-Bissau at the Brazilian Foreign Service Academy;
- Brazil’s Federal Police has offered training courses to police officers from Bissau at the National Police Academy (starting February 2008)
- Brazil has provided technical assistance to the 2004 parliamentary elections and to both rounds of the 2005 presidential elections;
- The Brazilian Institute of Geography and Statistics has been providing assistance for Guinea-Bissau’s population census and the elaboration of cartographic maps (US\$ 358,946);

**Security Sector:**

- Brazil has contributed US\$ 750,000, through the CPLP, to the Fund for the Security Service run by the UNDP (December 2005);
- Brazil has accepted students from Guinea-Bissau in Brazilian military academies (4 students in 2006, 9 students in 2007 and 9 students in 2008);

**Debt relief:**

- Ongoing negotiations regarding Guinea Bissau’s debt with Brazil (US\$ 35 million)

**PROGRAMS IN THE PIPELINE/FUTURE PROGRAMS**

**Social/Economic Sectors:**

- Technical support for strengthening Guinea-Bissau’s public health system (to be concluded, US\$ 325,123);
- Technical support for the prevention and control of malaria (to be launched in 2008, US\$ 142,597)
- “Strengthening of the Center for the Promotion of Cashew Nuts”, aimed at providing technical support for the processing of cashew (starting in 2008, US\$ 154,000)

- “Transfer of Technology and Capacity Building for Food Security and Agro-business Development”, with an emphasis on agricultural techniques aimed at providing added-value to the production of fruits, grains and greens (to be launched in 2008, US\$ 114,120)
- Phase II of the Trilateral cooperation program (through the IBSA Fund) on agricultural techniques (to be finalized – Brazilian contribution: US\$ 250,000)

### **Capacity Building/Public Sector**

- Technical support for Accounting and Business Administration courses in Bissau’s Management Education Center (US\$ 144,575, to be concluded).
- Trilateral cooperation (Memorandum of Understanding signed in 2007 with Norway), concerning capacity building courses for 30 civil servants from Guinea-Bissau in Brazil (US\$ 94,265, to be concluded);

### **Security Sector:**

- Brazil is finalizing studies, together with the UNDP, concerning the construction of military installations (deposit for weapons and ammunition) in Bissau (US\$ 4,1 million);
- Brazil will enroll 30 military officers in technical courses on agriculture (to start in 2008, US\$ 356,600);
- Brazil intends to launch a military cooperation mission to Guinea-Bissau aiming at training military personnel;

## **European Commission**

### *Remarques préliminaires*

- L'Accord de Cotonou est le principal accord bilatéral entre la CE et la Guinée-Bissau. Il a comme objectif la réduction de la pauvreté et son éradication éventuelle, en conformité avec le développement durable du pays, et son intégration graduelle dans l'économie mondiale.
- Le 10ème FED, stratégie de coopération (CE-GB) devant couvrir la période 2008-2013, vient d'être signée à Lisbonne pour une allocation totale de 100M€.
- La GB a bénéficié d'un montant additionnel de 23 M€ (montant inclus dans les 100 M€) au titre de la "Tranche Incitative" sur base d'un ensemble d'engagements gouvernance.
- La "Prévention des Conflits dans un Etat Fragile" est le nom du premier secteur de concentration du 10ème FED pour un montant indicatif de 27 M€. La Réforme du Secteur de Sécurité du Pays sera le principal objectif poursuivi.
- Le document de stratégie nationale de réduction de la pauvreté - DENARP 2006 - constitue la vision la plus actuelle de la stratégie de développement économique et social énoncée par le gouvernement, et représente l'élément vertébrateur de notre coopération avec le pays.
- La plus grande partie du dialogue politique de fin 2003 jusque fin 2005, a été conduit dans le cadre de l'article 96 de l'Accord de Cotonou (Consultations), entamé après le coup d'état de septembre 2003. Les conclusions de cette procédure de Consultations, indiquent la nécessité à l'avenir de continuer un dialogue politique soutenu et approfondi.
- En outre, la Guinée-Bissau et la CE sont liées par un Accord de Pêche. Le dernier accord, actuellement en cours d'adoption/ratification, devrait entrer en vigueur dans les semaines à venir et prévoit ± 7 M€ de déboursements annuels pour une période de 5 ans.

### **1. Capacités de l'Etat à mettre en place un contrôle et une gestion efficace des finances publiques, et réforme exhaustive du secteur public, notamment des politiques et programmes de lutte contre la corruption efficaces**

#### **PARAP: Programme d'appui à la Réforme de l'Administration Publique 6.5M€**

Programme venant d'être lancé, dans le cadre du 9ème FED, dont le principal objectif est la réduction de la masse salariale des fonctionnaires publics.

#### **Appui budgétaire visant la stabilisation macroéconomique (ABS)**

Initialement, le DSP/PIN 9ème FED ne prévoyait pas d'appuis budgétaires, mais à la Révision à Mi parcours, une aide budgétaire directe a été incorporée aux interventions « hors concentration », afin d'accompagner la Guinée-Bissau dans la normalisation de ses relations avec le FMI et de contribuer aux efforts de stabilisation budgétaire pour permettre au Gouvernement de faire face aux dépenses prioritaires et soutenir la réforme de la gestion des finances publiques.

Dans cet état d'esprit, en 2005, un programme d'appui budgétaire de stabilisation a été préparé (ABS I) pour un montant de 6 M€. Les deux décaissements de l'ABS I, pour un total de 5,5 M€, ont été faits le 1er semestre 2006 et une assistance technique pour le Ministère des Finances a été mise en place (mai 2007) tout en privilégiant une harmonisation avec les actions envisagées par le FMI.

La CE a également financé une étude sur la gestion des finances publiques en 2005 et coordonne avec la Banque Mondiale et le FMI les interventions dans ce domaine.

Une évaluation d'impact, prévue sur les reliquats de l'ABS I, devrait apporter des conclusions sur l'efficacité et l'impact d'appuis budgétaires dans une situation post-conflit comme en Guinée-Bissau. Sans vouloir anticiper les conclusions de l'étude, il peut être facilement envisagé que l'appui budgétaire de la CE (et des autres bailleurs de fonds) a eu un effet de stabilisation indéniable pour le pays. Les deux derniers changements de gouvernement se sont déroulés conformément à la Constitution, le paiement pour le moins partiel des salaires publics a contenu des tensions sociales et la dette des bailleurs multilatéraux (Institutions de Bretton Woods, BAD) a pu être honorée, cependant parfois avec des retards considérables. De cette façon, le pays a pu gagner du temps précieux pour la préparation et la mise en oeuvre de réformes.

Afin de poursuivre notre soutien, un second programme de stabilisation (ABS II) de 6,2 M€ a été préparé en 2006 et exécuté en 2007. Le premier décaissement a eu lieu en juillet 2007 ; le second est intervenu juste avant la fin de l'année. Par ailleurs, un troisième ABS (ABS III – 5,9 M€) est envisagé pour 2008 afin de faciliter la transition entre le 9<sup>ème</sup> et 10<sup>ème</sup> FED qui prévoit d'ores et déjà de poursuivre l'appui budgétaire direct.

### **Appui budgétaire 10<sup>ème</sup> FED**

La CE a l'intention de poursuivre son appui budgétaire direct centré sur des objectifs de la stabilisation (32M€ 10<sup>ème</sup> FED) afin de progresser davantage dans l'assainissement des finances publiques en contribuant à accroître la prévisibilité des recettes et afin d'accompagner les réformes prioritaires soutenues par la communauté financière internationale et sur lesquelles le Gouvernement s'est engagé. Dans les années à venir l'Etat, malgré les politiques mises en place, ne sera pas en mesure à court terme de faire face à ses obligations, comme le paiement des salaires de la fonction publique, le remboursement de la dette, ni de financer seul les réformes structurelles annoncées. Cela constitue un risque de ralentissement des réformes, voire d'instabilité latente si le processus de réforme du secteur sécuritaire ne progressait pas à la vitesse souhaitée. Par conséquent, les financements externes resteront nécessaires tout en tenant compte de la soutenabilité de la dette qui impose d'avoir recours prioritairement aux dons ou aux prêts très concessionnels.

La Communauté soutiendra donc le programme de réformes macro-économiques et de réformes structurelles du Gouvernement à travers un appui budgétaire centré sur des objectifs de stabilisation dont les fonds seront déboursés sur une base annuelle. Il est envisagé de faire évoluer cet appui vers une aide budgétaire ayant des objectifs plus globaux dès que les conditions le permettront. L'aide budgétaire à la Guinée-Bissau s'inscrira dans le respect des critères d'éligibilité énoncés par l'Accord de Cotonou. Des activités comme l'assistance technique à la bonne gouvernance économique et la gestion des finances publiques, les formations dans le domaine de l'administration publique accompagneront cette action.

### **2. Actions par le gouvernement et la communauté internationale pour développer des systèmes de sécurité efficaces, responsables et durables, ainsi que pour renforcer l'indépendance judiciaire et l'Etat de droit, en prenant en particulier en compte les risques liés au trafic de drogue et au crime organisé**

#### **PAOSED**

L'appui à la justice et au parlement, avec le PAOSED (Programme d'Appui aux Organes de Souveraineté et à l'Etat de Droit) de 6 M€, qui vise à un meilleur fonctionnement du pouvoir législatif en tant qu'organe de contrôle du pouvoir exécutif, d'une part, et à un meilleur fonctionnement du pouvoir judiciaire, avec un meilleur accès à la justice, d'autre part.

L'évaluation des structures organiques du système judiciaire, la proposition du Plan de réorganisation administrative du système judiciaire, la création du Conseil Général de Coordination Judiciaire, le renforcement du Centre National de Formation Judiciaire, la révision législative, ou l'amélioration des infrastructures judiciaires figurent parmi quelques activités du PAOSED.

### **Instrument de Stabilité**

A travers la délégation de la CE à Bissau, la Commission a été invitée par le gouvernement du pays, à fournir une assistance technique pour soutenir stratégiquement le gouvernement dans la prochaine phase de mise en oeuvre de la stratégie de sécurité nationale. Cela se fait actuellement sous forme d'une équipe de 3 experts techniques dans le cadre de l'Instrument de Stabilité.

Tandis que le soutien à long terme sera fourni par le FED, il faudra environ quelques mois avant que l'assistance technique ne puisse être en place pour la mise en oeuvre du soutien à la démobilisation et la réinsertion et la reforme du secteur de sécurité au titre du 9ème FED. Étant donné l'engagement politique du gouvernement actuel et la situation relativement stable sur le terrain, il est important de fournir une assistance rapide afin que le processus de réforme puisse progresser rapidement. Via un projet de 12 mois, ces experts ont déjà commencé à fournir une série de conseils stratégiques concernant le cadre global d'exécution du RSS et les réformes juridiques ainsi que des conseils sur les régimes d'intégration, dans la société ou pour leur retraite, des vétérans de guerre et du personnel du secteur de la sécurité en excédent. En outre, ce projet renforcera la coordination et la coopération des donateurs dans le secteur, donnera des conseils à l'UE pour ses futurs programmes de soutien au titre du 9ème et 10ème FED et assurera un suivi approprié du processus global de réforme.

Les activités principales de l'équipe IfS RSS sont les suivantes :

- Fournir des conseils pour l'adoption du cadre institutionnel de la réforme
- Fournir des conseils sur les réformes juridiques qui sont exigées pour la mise en oeuvre du RSS
- Fournir des conseils pour définir les instruments pour la compensation et la réintégration
- Fournir des conseils sur les régimes de pensions pour l'ancien personnel de sécurité
- Contribuer à la préparation des recensements restants
- Assurer des informations et des consultations régulières pour les partenaires internationaux, régionaux et nationaux sur l'action de l'UE dans le cadre de l'IfS
- Soutenir une coordination efficace entre les donateurs et le gouvernement
- Participer aux consultations avec les États membres à Bissau et à Bruxelles en cas de besoin.

### **Projet DRR/SSR**

Ce Programme vise à soutenir la mise en oeuvre de cette Stratégie Nationale à travers le financement d'activités compensatoires pour les miliciens et les militaires amenés à quitter les forces armées et de sécurité, des appuis en faveur des ex-combattants de la guerre de libération et des mesures d'accompagnement pertinentes au Secteur Sécuritaire, y compris les aspects transversaux. De ce fait, le Programme contribuera à la stabilité interne, à la consolidation de la paix et à la réconciliation nationale, dans l'objectif de créer ainsi les conditions propices au développement. Cet appui doté d'une enveloppe financière totale de 7,7 M€ devrait permettre la démobilisation et réinsertion d'environ 1.200-1.800 militaires et ex-combattants de la guerre de libération et membres des forces de sécurité, y compris des miliciens. Seront également couverts par ce montant, le financement d'actions transversales et d'accompagnement ainsi que les frais de gestion, de visibilité et d'évaluation du Programme. Pour la concrétisation de ses objectifs, le Programme prévoit la mise en oeuvre de trois volets opérationnels distincts mais interconnectés.

Le premier volet vise la consolidation des acquis des appuis précédents de la CE en faveur des ex-combattants de la guerre de libération, notamment la construction d'habitations et d'infrastructures sociales communautaires. Le deuxième volet comprend le financement d'activités compensatoires pour les personnes amenées à quitter l'armée et les forces de sécurité ainsi que pour les miliciens, leur permettant ainsi de s'intégrer dans la vie civile. Le troisième volet couvrira l'exécution de mesures d'accompagnement et transversales, entre autres la révision du cadre légal du secteur sécuritaire. Les groupes cibles directement visés par le projet sont les forces armées formelles (militaires et de sécurité) et les groupes paramilitaires informels (milices) qui possèdent des armes et qui présentent, de ce fait, un potentiel déstabilisateur important. En outre, seront directement appuyés par le présent Programme, les anciens combattants de la guerre de libération qui disposent d'une reconnaissance particulière de la part de l'Etat.

### **Plan de lutte contre le trafic de drogues en coopération avec UNODC**

Lors de la Conférence Internationale sur le problème du trafic de drogues à GB qui s'est déroulé à Lisbonne le 19 décembre dernier, la CE a fait un "pledge" de 2 M€ additionnels pour contribuer dans la mise en oeuvre d'un plan ambitieux et percutant de lutte contre le trafic de drogues en GB. Une réunion stratégique pour déterminer les modalités de la mise en oeuvre de ce Plan d'action s'est tenue le 22 janvier à Bissau avec la Ministre de la Justice du Pays, la CE, PT et UNODC.

### **Projet de déminage et de destruction de munitions non explosés**

Ce projet, d'un montant de € 1 400 000, sera exécuté sous forme de gestion décentralisée par la signature d'une convention de financement avec l'Ordonnateur national du FED. L'ONG britannique Cleared Ground sera signataire d'un contrat de subvention pour l'exécution de ce financement. Cleared Ground, qui est la seule ONG internationale en Guinée-Bissau avec des activités en cours dans le domaine de déminage et dépollution, travaillera en partenariat avec l'ONG bissau-guinéenne LUTCAM pour toutes les activités sur le terrain.

L'objectif global de l'action est d'assurer la sécurité des populations de la capitale contre les dangers liés aux ENE dans leur proximité.

### **10ème FED**

Le 10ème FED déjà approuvé prévoit désormais davantage d'appuis en faveur de la réforme sécuritaire (2008-13).

Le montant de l'enveloppe A allouée au pays sur le 10ème FED est de 100 M€. Le document de stratégie et du programme indicatif national prévoit, comme premier secteur de concentration, la "prévention des conflits dans les Etats fragiles". Il est prévu d'allouer 27 M€ à ce secteur, qui comporte trois axes, dont l'un sera un nouvel appui à la RSS (le montant alloué à chacun de ces trois axes n'est pas encore définitivement préétabli)

Les deux autres axes (en dehors de l'appui direct à la RSS), seront la prolongation de nos appuis aux organes de souveraineté et à la réforme de l'administration.

### **Appui aux élections législatives**

Ce programme de 800.000€ a pour objectif d'appuyer à la préparation et réalisation des prochaines élections législatives.

### **3. L'évolution en cours de la responsabilité (accountability) démocratique et les préparations pour les élections en 2008**

La Guinée Bissau a été retenue comme priorité pour l'observation électorale en 2008. La mission d'exploration devrait avoir lieu vers le mois de mai 2008.

#### **European Union**

##### **EU activity in the political domain**

Together with the support provided to Guinea Bissau through the EDF and the Stability Instrument, the European Union is also playing an active political role in the country and the region which will be further stepped up through the deployment of an ESDP operation. By recognizing the window of opportunity provided by the reform plans adopted and first steps taken by the Guinea Bissau authorities in the area of SSR and good governance, the EU is contributing to the increased focus of the international community in the country and to creating a conductive environment for donors to honour the promises made at the November 2006 conference.

The EU activity in the political domain, particularly through the International Contact Group, the local EU Presidency, HoMs and the EC Delegation, is assisting Guinea Bissau to undertake reforms within the agreed parameters of the national security strategy in accordance with international norms, ensuring a framework within which the ESDP mission can continue to work.

The former Presidency Special Representative to the Mano River Union countries, Mr Hans Dahlgren has also supported this process at the level of the International Contact Group for the Mano River Basin and the new Special Representative of the Presidency, Ambassador Adt, will continue and step up these efforts.

The EU is also putting particular attention to the sub-regional dimension including the role of ECOWAS. The situation in Guinea Bissau was one of the main topics discussed at the last EU-ECOWAS troika which took place in Ouagadougou, Burkina Faso, on 11 October 2007. As agreed in the last joint communiqué, both sides share a common view on the priorities for Guinea Bissau and encourage the Government to finalize and execute the Action Plan for the implementation of the National Security Strategy. This excellent cooperation was also reflected in the joint mission to Bissau performed the EU Presidency and the President of ECOWAS' Commission, together with the CPLP Executive Secretary, on behalf of the International Contact Group.

The EU and ECOWAS have also recently launched a dialogue on the fight against drug trafficking, including plans to develop comprehensive strategies to combat the increased illicit trafficking of drugs in West Africa. ECOWAS has already drafted a policy, a strategy and an action plan. ECOWAS and the EU will continue their dialogue and cooperation in this field, based on the principle of shared responsibility and a multidisciplinary approach.

Envisaged ESDP Mission in support of Security Sector Reform in Guinea Bissau

*Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

Based on terms agreed with the President of Guinea Bissau in January 2008, the EU is currently planning to deploy some 15 military, police and justice experts to advise and assist the local authorities on reform of the security sector in Guinea Bissau in order to contribute to creating the conditions for implementation of the National Security Strategy with a view to facilitating subsequent donor engagement.

Specific tasks include:

- advise and contribute to the development of detailed resizing/restructuring plans for the Armed Forces;
- assist in the development of an underpinning doctrine for employment of the Armed Forces, including the areas of command, control and logistic support, and mainstreaming the counter narcotics effort;
- support the development of detailed plans for reorganisation/restructuring of police bodies into 4 services, including the definition of a legal framework and mainstreaming the counter-narcotics effort. The main effort is being aimed at a restructuring/redeployment plan for the Judiciary Police and the establishment of the National Guard;
- advise on planning and development of an effective criminal investigations capacity;
- advise on the Interpol National Central Bureau in Bissau;
- assist planning and advise on the organisation of short-term training activities for the Judicial Police as required;
- advise the Guinea Bissau Prosecution Service on the development of transitory prosecution and criminal assets seizure capacity, in coherence with the ongoing judiciary reform and international community efforts already being deployed in this area;
- assist local authorities to ensure that reform policy and planning is consistent with democratic norms, human rights, gender issues and the principles of good governance and the rule of law, and taking into account as appropriate employment aspects of SSR;
- advice and assist the authorities in disseminating the contents of the NSS (National Security Strategy) to relevant officials and government agencies.

Subject to ongoing planning, the ESDP SSR mission is likely to be launched officially at the beginning of the second quarter of 2008 with a duration of up to 12 months.

The ESDP SSR mission in Guinea Bissau will seek to closely cooperate with other EU, international and bi-lateral actors in the country.

**World Bank**

The Bank is currently preparing an Interim Strategy Note which will present the Bank's strategy to support Guinea Bissau and implementation of its Poverty Reduction Strategy in 2008/2009. The ISN is expected to be finalized this calendar year.

In terms of analytical work, in 2006, the Bank prepared an Integrated Poverty and Social Assessment, Public Expenditure Review update and Country Financial Management and Procurement Assessments. In 2007, the

*Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

Bank prepared an informal policy note on the cashew sector. An Investment Climate Assessment and Social Sector Review are currently being prepared. This body of analytical work, the PRSP and consultations with Guinea-Bissau will guide the Bank's new strategy.

Below is an overview of the Bank's on-going lending and grant portfolio and proposed operations.

| <b>IDA Investment Operations (On-going)</b>                                       | <b>approved on</b> | <b>effective date</b>         | <b>closing date</b> | <b>original amount</b><br>(in US million equivalent) | <b>undisbursed amount</b> |
|---|--------------------|-------------------------------|---------------------|--|---------------------------|
| 1. Multi-sector infrastructure rehabilitation project                             | 15-Jun-06          | 31-Aug-07                     | 30-Jun-11           | 15   | 15                        |
| 2. Coastal and biodiversity management project                                    | 09-Nov-04          | 14-Mar-05                     | 31-Mar-10           | 9.3  | 4.9                       |
| 3. HIV/AIDS global mitigation support project                                     | 02-Jun-04          | 15-Jan-05                     | 31-Dec-08           | 7  | 1.3                       |
| 4. Private sector rehabilitation and development project                          |                    | 22-Oct-02                     | 31-Mar-09           | 26   | 3.9                       |
| <b>Total on-going IDA investments</b>   |                    |                               |                     | <b>57.3</b>  | <b>25.0</b>               |
| <b>Trust Fund for Low Income Countries Under Stress (LICUS)</b>                   |                    |                               |                     |  |                           |
| 5. Economic governance and PRSP Implementation                                    | 06-Jul-06          | 01-Nov-06                     | 01-Jun-08           | 1.3  | 0.2                       |
| 6. Peace-building (INTERPEACE)  | 16-Oct-06          | 01-Jan-08                     | 01-Dec-08           | 0.3  | 0.3                       |
| Total LICUS TF  |                    |                               |                     | 1.6  | 0.5                       |
| <b>TOTAL ON-GOING FINANCIAL SUPPORT</b>   |                    |                               |                     | <b>58.9</b>  | <b>25.5</b>               |
| <b>Proposed IDA investment and budget support in 2008 (100% IDA grant terms)*</b> |                    |                               |                     |  |                           |
|   |                    | <b>expected approval date</b> |                     | <b>Proposed amount</b>                               |                           |
| 7. Emergency Public Services Delivery Project                                     |                    | Mar-08                        |                     | 10   |                           |
| 8. Community Driven Development Project   |                    | Sep-08                        |                     | 5  |                           |
| 9. Economic Governance Reform Operation   |                    | Aug-08                        |                     | 10   |                           |
| <b>TOTAL PROPOSED IDA FINANCING</b>   |                    |                               |                     | <b>25</b>  |                           |

\*A new LICUS TF program will also be proposed this year; the amount is not known at this time.

The **International Finance Corporation (IFC)** strategy for Guinea-Bissau focuses on (a) working with the World Bank and the government on improving the investment climate in order to attract investors to the strategic sectors, such as infrastructure and agribusiness; (b) developing a PEP-Africa (Private Enterprise Partnership) Program for the cashew-nut sector for potential investment in processing plants; and (c) working with financial intermediaries to improve access of MSMEs to finance, as well as promote, IFC's Global Trade Program to banks to facilitate trade. As of February 28, 2007, IFC's outstanding portfolio in Guinea-Bissau was US\$280,000.

On July 12, 2006, Guinea-Bissau became the 168th member of the **Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA)**. MIGA has issued a guarantee of \$0.6 million to Société Malienne de Promotion Hôtelière (SMPH) for its equity investment in Société Guinéenne de Promotion Hôtelière. The guarantee is for a period of up to ten years, against the risks of transfer restriction, expropriation, and war and civil disturbance.

*Annex 3 of Mapping of Resources and Gaps for Peacebuilding in Guinea-Bissau (April 2008/PBSO)*

**OECD DATA**

Dataset: DAC2a ODA

Disbursements

| Recipient                   | Guinea-Bissau                        |       |       |        |       |       |       |
|-----------------------------|--------------------------------------|-------|-------|--------|-------|-------|-------|
| Part                        | 1: 1 : Part I - Developing Countries |       |       |        |       |       |       |
| Aid type                    | ODA (OA) Total Net                   |       |       |        |       |       |       |
| Amount type                 | A: Current Prices (USD millions)     |       |       |        |       |       |       |
| Year                        | 2000                                 | 2001  | 2002  | 2003   | 2004  | 2005  | 2006  |
| <b>Donor</b>                |                                      |       |       |        |       |       |       |
| All Donors, Total           | 80.29                                | 59.23 | 59.37 | 145.18 | 77.04 | 79.12 | 82.32 |
| DAC Countries, Total        | 41.59                                | 30.38 | 25.8  | 97.55  | 28.56 | 39.41 | 39.35 |
| Multilateral, Total         | 38.68                                | 28.81 | 33.54 | 47.62  | 48.44 | 39.63 | 42.91 |
| G7, Total                   | 8.25                                 | 5.02  | 9.55  | 76.79  | 8.31  | 19.86 | 17.67 |
| DAC EU Members, Total       | 38.38                                | 29.25 | 20.81 | 93.74  | 27.14 | 35.57 | 32.25 |
| Non-DAC Countries, Total    | 0.02                                 | 0.04  | 0.03  | 0.01   | 0.04  | 0.08  | 0.06  |
| Australia                   | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Austria                     | 0.03                                 | 0.02  | 0.03  | 0.11   | 0.11  | 0.35  | 0.02  |
| Belgium                     | 1.17                                 | 0.24  | 2.18  | 1.68   | 0.27  | 0.29  | 0.66  |
| Canada                      | 0.16                                 | 0.13  | 0.32  | 0.31   | 0.72  | 1.96  | 0.67  |
| Denmark                     | 0.31                                 | 0.17  | 0.33  | 0.15   | ..    | ..    | 0.2   |
| Finland                     | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| France                      | 6.71                                 | 3.85  | 3.95  | 3.61   | 5.38  | 15.6  | 9.92  |
| Germany                     | 0.66                                 | 0.66  | 1.4   | 0.34   | 0.8   | 0.65  | 0.32  |
| Greece                      | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | 0.01  |
| Ireland                     | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Italy                       | 0.01                                 | 0.07  | 0.01  | 70.1   | 1.29  | 0.24  | 1.16  |
| Japan                       | ..                                   | 0.18  | 0.12  | 0.06   | 0.01  | 0.03  | 0.04  |
| Luxembourg                  | ..                                   | ..    | ..    | 0.05   | 0.04  | 0.05  | 0.05  |
| Netherlands                 | 11.09                                | 8     | 3.6   | 5.11   | 3.29  | 2.62  | ..    |
| New Zealand                 | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Norway                      | 0.01                                 | 0.02  | 0.03  | 0.05   | 0.06  | 0.05  | 0.35  |
| Portugal                    | 15.03                                | 13.38 | 6.64  | 8.25   | 12.13 | 13.52 | 14.76 |
| Spain                       | 0.76                                 | 0.77  | 0.86  | 2.01   | 1.46  | 2.25  | 5.13  |
| Sweden                      | 2.46                                 | 2.06  | 1.81  | 2.33   | 2.37  | ..    | ..    |
| Switzerland                 | 2.48                                 | 0.7   | 0.77  | 1.02   | 0.52  | 0.42  | 0.5   |
| United Kingdom              | 0.15                                 | 0.03  | ..    | ..     | ..    | ..    | 0.02  |
| United States               | 0.56                                 | 0.1   | 3.75  | 2.37   | 0.11  | 1.38  | 5.54  |
| AfDB (African Dev.Bank)     | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| AfDF (African Dev.Fund)     | ..                                   | 1.16  | -0.38 | 5.92   | 2.05  | 2.01  | -0.14 |
| AsDB (Asian Dev.Bank)       | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| AsDF (Asian Dev.Fund)       | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| CarDB (Carribean Dev. Bank) | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| EBRD                        | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| EC                          | 17.36                                | 17.95 | 22.27 | 19.79  | 14.12 | 16.26 | 33.25 |
| GEF                         | ..                                   | 0.14  | 0.12  | 0      | ..    | 0.45  | 1.27  |
| Global Fund (GFATM)         | ..                                   | ..    | ..    | ..     | 0.81  | 1.54  | 1.22  |
| MONTREAL PROTOCOL           | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Nordic Dev. Fund            | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| IBRD                        | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| IDA                         | 10.73                                | 5.5   | 5.1   | 12.55  | 25.55 | 12.86 | 1.69  |
| IDB                         | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| IDB Spec. Fund              | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| IFC                         | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| IMF Trust Fund              | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| SAF+ESAF+PRGF(IMF)          | 6.49                                 | -0.86 | -1.23 | -2.66  | -3.11 | -2.87 | -3.81 |
| IFAD                        | -0.17                                | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| UNDP                        | 0.88                                 | 0.97  | 2.31  | 2.43   | 2.56  | 2.66  | 2.91  |
| UNFPA                       | 0.2                                  | 0.5   | 0.7   | 0.44   | 1.02  | 1.04  | 1.11  |
| UNHCR                       | 0.31                                 | ..    | ..    | 0.03   | ..    | ..    | ..    |
| UNICEF                      | 1.08                                 | 0.97  | 1.13  | 0.99   | 1.3   | 1.59  | 2.04  |
| UNRWA                       | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| UNTA                        | 1.7                                  | 1.47  | 1.84  | 2.06   | 1.97  | 2.02  | 1.71  |
| WFP                         | 0.2                                  | 1.01  | 1.68  | 1.18   | 2.17  | 2.07  | 1.66  |
| Council of Europe           | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Arab Agencies               | -0.1                                 | ..    | ..    | 4.89   | ..    | ..    | ..    |
| Czech Republic              | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | 0.02  |
| Hungary                     | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Iceland                     | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Korea                       | ..                                   | 0.04  | 0.03  | ..     | 0.03  | 0.07  | 0.03  |
| Poland                      | 0.01                                 | 0     | 0     | 0.01   | 0.01  | ..    | ..    |
| Slovak Republic             | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |
| Thailand                    | ..                                   | ..    | ..    | ..     | ..    | ..    | ..    |