

Действия по поддержанию мира

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР: СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ И СЕКСУАЛЬНЫЕ НАДРУГАТЕЛЬСТВА — МИРОТВОРЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ДЕЙСТВИИ

Обновлённая версия: 18 декабря 2019 года

### УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОВЕРКИ ПЕРСОНАЛА

- Секретариат совместно с государствами — членами Организации Объединенных Наций, предоставляющими персонал для миротворческих операций, активно проводит проверку всего персонала, который должен участвовать в миротворческих или специальных политических миссиях, чтобы убедиться в том, что сотрудник не совершал в прошлом противоправных действий, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, во время участия в миротворческих операциях ООН.
- Начиная с 2015 года тем государствам-членам, которые направляют воинские и полицейские контингенты, также необходимо подтвердить, что задействованные лица не совершали и не подозревались в совершении нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права или не были репатриированы на основании дисциплинарных нарушений в ходе участия в операции ООН.
- Государства — члены ООН обязаны предоставить полный список военнослужащих в Службу поведения и дисциплины, которая затем проверяет его в системе отслеживания случаев дисциплинарных нарушений ООН. Результаты этой проверки сообщаются государствам — членам ООН в каждом индивидуальном случае.

### ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА НАДЛЕЖАЩИМ НОРМАМ ПОВЕДЕНИЯ

- Секретариат предоставляет государствам-членам, направляющим воинские и полицейские контингенты, материалы основного учебного курса по теме поведения и дисциплины для этапа, предшествующего развёртыванию персонала в политических и миротворческих миссиях для повышения осведомлённости персонала на темы, которые касаются ожидаемых стандартов поведения и дисциплины и полного запрета сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
- Государства — члены ООН также обязаны подтвердить, что перед развёртыванием персонала в миссиях они провели обучение всего военного и полицейского контингента на тему запрета сексуальной эксплуатации и насилия в рамках требований к развёртыванию персонала в миссиях.
- Внедрение материалов основного учебного курса для этапа, предшествующего развёртыванию, повышение квалификации кадров в миссиях и передача передового опыта в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами инструкторам также используются в целях непрерывного обучения всего персонала.

- Также разработана программа дистанционно-электронного обучения по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ней используются учебные ситуации и сценарии для обучения персонала всем аспектам политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Это электронное и традиционное обучение в классной комнате носит обязательный характер для всех сотрудников, задействованных в миротворческих операциях, включая особые политические миссии, независимо от того, служат ли они в штаб-квартире ООН, в других подразделениях системы Организации Объединенных Наций или в миротворческих и политических миссиях; программа обучения была адаптирована для использования в рамках системы ООН и ее партнёров по реализации. В прошлом году эта программа была также переведена на французский язык, и вскоре последует перевод на другие языки государств — членов ООН.

- Продолжается распространение и ношение при себе всем размещенным на месте персоналом памятки «Никакого оправдания», доступной на шести языках (и других языках континентов, в зависимости от их размещения), для обеспечения соблюдения всем персоналом кодекса поведения Организации Объединенных Наций и объяснение того, как подавать заявления по расследованию жалоб.

## СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЙ

- Начиная с 2015 года Генеральный секретарь ООН утвердил шестимесячный график расследований жалоб Организацией Объединенных Наций с учетом смягчающих обстоятельств. Он призвал государства — члены ООН согласиться с этим графиком. Расследования продолжаются, даже когда обвиняемый был репатриирован или выслан из страны.

- В тех случаях, когда может потребоваться установление сжатых сроков, срок для завершения расследований в отношении сексуальной эксплуатации и насилия, проводимых следственными органами ООН, будет составлять 3 месяца, и Генеральный секретарь ООН попросил государства — члены ООН, предоставляющие персонал миротворческих и политических миссий, принять такой же стандарт. Средняя продолжительность расследования (в днях) сократилась следующим образом:

- Для того чтобы ускорить проведение расследований, в большинстве миротворческих миссий были созданы группы экстренного реагирования, состоящие из экспертов миссии в различных сферах. Группы экстренного реагирования обеспечивают сбор и сохранение доказательств возможных случаев сексуальной эксплуатации и насилия после подачи заявления о них.

- Общесистемная форма сообщения об инциденте проходит полевые испытания в Демократической Республике Конго.

## ОТЧЕТНОСТЬ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ — ЧЛЕНАМИ ООН

- В целях обеспечения большей транспарентности и отчетности с 2015 года ООН начала называть страны, поставляющие военный и полицейский контингент, чей персонал обвиняется в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.
- ООН останавливает выплату зарплаты членам воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений с 2015 года, в отношении которых были зафиксированы обоснованные обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. С 2016 года эти денежные средства доступны для целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
- В положениях резолюции 2272 Совета Безопасности ООН основное внимание уделяется военнослужащим и сотрудникам сформированных полицейских подразделений, служащих в миротворческих миссиях, а также обязанности стран, поставляющих войска и полицию, в расследовании заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлечении их персонала к ответственности. В резолюции 2272 Совет Безопасности поручил Генеральному секретарю репатриировать то или иное конкретное военное подразделение или сформированное полицейское подразделение из состава того или иного контингента при наличии заслуживающих доверие доказательств о широко распространённой или системной сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны этого подразделения. Оперативные руководящие указания, которые должны обеспечить основу для осуществления этой резолюции, были одобрены в июле 2016 года и распространены среди членов Совета Безопасности. Постоянный наблюдательный комитет под совместным председательством департамента по стратегии, политике и контролю в области управления (ДСПКУ) и Департамента миротворческих операций (ДМО) проводит периодические встречи для рассмотрения этих вопросов.
- Мы создали базу данных с информацией о правовых основах в отношении военного контингента в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, полученной на данный момент от государств — членов ООН, задействованных в миротворческих операциях (56 стран уже предоставили свои фактологические бюллетени), в целях дальнейшего повышения осведомлённости и транспарентности.
- Генеральный секретарь также попросил государства — члены ООН оценить их законы для определения их применимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, совершенными их гражданами, являющимися должностными лицами Организации Объединенных Наций и при необходимости оценить необходимость принятия новых законов.
- В целях принятия дальнейших шагов для преследования в уголовном порядке тех должностных лиц, которые виновны в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, Генеральный секретарь также обратился к государствам — членам ООН с просьбой согласиться с организацией судебного производства на месте в военно-

полевых судах, когда имеются заявления о половых преступлениях в соответствии с национальным законодательством в случаях, касающихся членов военных контингентов. Такие военно-полевые суды могут обеспечить лучший доступ к жертвам, свидетелям и доказательствам и обеспечить большую транспарентность. До сих пор в Египте, Бангладеше и Южной Африке такие военно-полевые суды проводились на месте.

- В последние годы Организация Объединенных Наций предпринимала согласованные усилия для привлечения государств-членов, предоставивших соответствующие воинские или полицейские контингенты к систематическому решению проблемы установления отцовства и выплате алиментов на ребенка. В 2014 году Департамент полевой поддержки обеспечил систематическое предоставление соответствующим государствам-членам информацию о собранных образцах ДНК, кроме того этим государствам предлагалась помощь в получении образцов ДНК матерей и детей с целью тестирования их ДНК и ДНК предполагаемых отцов. Кроме того, Генеральный секретарь в предыдущих докладах о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств призывал государства-члены назначить национального координатора по вопросам установления отцовства для содействия урегулированию исков об установлении отцовства. Национальные координаторы по вопросам установления отцовства являются важной частью этого процесса, поскольку они могут ликвидировать разрыв между содействием, которое может оказать Организация Объединенных Наций, включая сбор ДНК, и мерами, необходимыми в соответствии с национальным законодательством для подачи исков о признании отцовства. Несколько государств-членов действительно назначили таких координаторов, а Организация Объединенных Наций содействовала контактам между координаторами и подателями исков.

## РАБОТА С ОБЩИНАМИ

- Во всех миротворческих миссиях действуют на базе общин механизмы приема жалоб, призванные побуждать лица, которым есть на что жаловаться, заявлять об этом. Важно обеспечить, чтобы лица, у которых имеются жалобы, подавали их с использованием каналов конфиденциальных механизмов в местных общинах. Кроме подачи жалоб, важно обеспечить проверку статуса жалоб и оказание помощи и поддержки по мере необходимости.

Этот подход преследует две цели:

- обеспечение безопасного и надежного механизма приема жалоб для населения, подверженного риску;
- проведение в общинах информационно-разъяснительной работы о риске, связанном с сексуальными отношениями с персоналом миссии, развёрнутым в этом регионе.

- Все миротворческие операции в рамках своей коммуникационной стратегии по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств проводят информационно-разъяснительную работу для информирования сообществ о рисках в области сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и механизмов приёма жалоб, используя различные формы массовых коммуникаций, такие как непосредственный

контакт с публикой, театральные представления, радиопередачи, телевидение, короткие текстовые сообщения, посланные с помощью сотового телефона, кампании в социальных сетях, а также освещения местными средствами массовой информации.

## ПРОГРЕСС ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ

- Единый протокол об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (далее — «Протокол») даёт указания соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций по предоставлению помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников ООН и связанных с ними персоналом или персоналом, не относящимся к ООН, но действующим в рамках мандата Совета Безопасности ООН. Протокол, одобренный в декабре 2019 года, направлен на укрепление скоординированного общесистемного подхода для последовательного и эффективного оказания помощи и поддержки в ответ на все жалобы о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.
- База данных по отслеживанию статуса вопросов о помощи жертвам внедряется после обучения Групп по вопросам поведения и дисциплины и координаторов по вопросам поведения и дисциплины в июне 2019 года. Эта конфиденциальная база данных является централизованным хранилищем важной информации о заявителях жалоб о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала ООН и о жертвах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала ООН. Также в ней хранится информация о направлениях к поставщикам услуг и предоставляемых услугах для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. База данных позволяет отслеживать последующие контакты с жертвами и с поставщиками услуг, а также рассматривать заявления об установлении отцовства.
- В основе стратегии оказания помощи жертвам находится целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, созданный в 2016 году Генеральным секретарем. Цель фонда состоит в том, чтобы финансировать оказание помощи и поддержки жертвам и детям, рожденным в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. В целевом фонде насчитывается более 2,5 миллиона долларов США, которые включают добровольные взносы 21 страны, а также выплаты, удерживаемые из дохода персонала, в отношении которого были выдвинуты подтвержденные обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, что составляет приблизительно 600 тыс. долларов США. Целевой фонд поддержал 12 проектов: 9 в Демократической Республике Конго (3 проекта реализованы, 6 проектов находятся на начальном этапе развития. Целью проектов является обеспечение средств существования, психосоциальная поддержка и реинтеграция жертв в их сообщества); 2 проекта в Центральноафриканской Республике (1 проект продолжается. Он охватывает вопросы медицинской, психосоциальной поддержки и повышения информированности в сообществах; и 1 проект находится на начальной стадии развития. Он охватывает

юридические услуги); 1 проект в Либерии (в настоящее время проводится поддержка в области производственного образования). Первая встреча с государствами — членами ООН по вопросам целевого фонда состоялась в июне 2019 года, и мы надеемся сделать эти встречи регулярными.

### **Канцелярия защитника прав потерпевших**

- Джейн Коннорс из Австралии была назначена в конце 2017 года первым защитником прав потерпевших на уровне помощника Генерального секретаря.

Она работает со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая жертвам доступ к экстренной помощи, чтобы они могли подавать жалобы безопасно и надежно, с полным уважением их прав, достоинства и права на конфиденциальность, и чтобы они получали своевременную информацию о ходе их дела. На местах ее поддерживают защитники прав жертв в четырех миротворческих миссиях (МООНППГ, МИНУСКА, МООНСДРК, и МООНЮС).

- Для того чтобы поддержать миротворческие миссии в выявлении и классификации риска и принятии мер для снижения риска были разработаны специальные материалы по общеорганизационным управлением рисками, которые помогают выявить, охарактеризовать, уменьшить или исключить риски, и продолжать наблюдать за уровнем рисков. Список этих материалов увеличен, и теперь включает все должностные нарушения, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Эти материалы были распространены в пределах Секретариата ООН, в миротворческих миссиях и предоставлены государствам — членам ООН.

- В сентябре 2017 года Генеральный секретарь представил глобальную руководящую группу, занимающуюся вопросами предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках операций Организации Объединенных Наций. Эта группа состоит из 87 действующих и бывших глав государств и правительств, взявших на себя обязательства положить конец безнаказанности и укрепить меры по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международного контингента, а также проинформировать ООН о мерах, принятых в этом отношении.

- 103 государства — члена Организации Объединенных Наций подписали добровольный договор с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними — документ, в котором подчеркиваются общие принципы поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций и содержатся конкретные обязательства по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и их предотвращению в районах проведения миссий. В число подписантов входят более 90 стран, направляющих войска и полицию, что составляет около 70% всего военного персонала.

- В качестве средства повышения прозрачности и отчетности Группа по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки создала в 2017 году веб-сайт,

посвященный поведению и дисциплине, который включает в себя оперативную базу данных обвинительных заявлений, онлайн-форму отчетности и службу подписки на обновления базы данных. Он доступен на английском и французском языках (<https://conduct.unmissions.org>).

ПРИЛОЖЕНИЕ I. 103 государства — члена Организации Объединенных Наций, подписавшие добровольный договор с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними.

1. Австралия
2. Австрия
3. Албания
4. Алжир
5. Андорра
6. Аргентина
7. Бангладеш
8. Беларусь
9. Бельгия
10. Бенин
11. Болгария
12. Босния и Герцеговина
13. Бразилия
14. Бутан
15. Великобритания
16. Вьетнам
17. Габон
18. Гамбия
19. Гватемала
20. Германия
21. Гондурас
22. Греция
23. Дания
24. Демократическая Республика Конго
25. Джибути
26. Доминиканская Республика
27. Египет
28. Замбия
29. Израиль
30. Индия
31. Индонезия
32. Ирландия
33. Исландия
34. Испания

35. Италия
36. Кабо-Верде
37. Казахстан
38. Камбоджа
39. Канада
40. Катар
41. Кипр
42. Коста-Рика
43. Кот-д'Ивуар
44. Латвия
45. Литва
46. Лихтенштейн
47. Люксембург
48. Малави
49. Малайзия
50. Мали
51. Мальта
52. Марокко
53. Мексика
54. Монако
55. Намибия
56. Непал
57. Нигер
58. Нидерланды
59. Новая Зеландия
60. Норвегия
61. Пакистан
62. Панама
63. Парагвай
64. Перу
65. Польша
66. Португалия
67. Республика Корея
68. Республика Молдова
69. Руанда
70. Румыния
71. Сальвадор
72. Самоа
73. Сан-Марино
74. Северная Македония
75. Сенегал
76. Сент-Винсент и Гренадины
77. Словакия



78. Словения
79. Соединенные Штаты Америки
80. Таиланд
81. Танзания
82. Того
83. Тунис
84. Турция
85. Уганда
86. Украина
87. Уругвай
88. Фиджи
89. Филиппины
90. Финляндия
91. Франция
92. Хорватия
93. Центральноафриканская Республика
94. Черногория
95. Чехия
96. Чили
97. Швейцария
98. Швеция
99. Шри-Ланка
100. Эквадор
101. Эстония
102. Южная Африка
103. Япония

## ПРИЛОЖЕНИЕ II:

Список 21 государств — членов ООН, которые сделали взносы в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств:

1. Австралия
2. Албания
3. Бангладеш
4. Бутан
5. Германия
6. Индия
7. Италия
8. Канада

9. Кипр
10. Люксембург
11. Нигерия
12. Норвегия
13. Пакистан
14. Португалия
15. Словакия
16. Уганда
17. Финляндия
18. Швейцария
19. Шри-Ланка
20. Эквадор
21. Япония