

中文
快车

联合国年鉴
年鉴快车

Yearbook of the United Nations



1985

第39卷

中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，非联合国正式翻译。翻译由苏州大学外国语学院提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

联合国年鉴 1985

第39卷

内容

前言	v
关于1985年版的联合国年鉴	xv
年鉴中常用的缩写	xvi
文件的注释性说明	xvii
第一部分：联合国	3

政治和安全问题

I. 裁军 13

全面的裁军方法, 13: 专门讨论裁军问题的大会特别会议的后续行动, 15; 全面彻底裁军, 25; 拟议的世界裁军会议, 32; 拟议的综合裁军方案, 33。核裁军, 35: 防止核战争, 35; 核战争对气候的影响, 39; 核武器限制和裁军, 40; 停止核武器试验, 47; 拟议的核武器冻结, 53; 核不扩散, 56; 加强无核武器国家的安全, 67。禁止或限制其他武器, 70: 化学武器和生物武器, 70; 新型大规模毁灭性武器, 包括放射性武器, 74; 常规武器, 76; 外层空间军备竞赛, 78。其他裁军问题, 82: 裁减军事预算, 82; 军事情况的情报, 85; 军事研究和发展, 86; 裁军和发展, 87; 军备竞赛的经济和社会后果, 88; 《宣布印度洋为和平区宣言》, 89。信息与研究, 91: 世界裁军运动, 92; 裁军周, 95; 联合国研究金方案, 97; 裁军研究, 98; 裁军协议的缔约国和签署国, 100。

II. 和平利用外层空间 101

科学、技术和法律, 101: 空间科学和技术, 101; 空间法, 104。航天器发射, 108。

III. 海洋法 109

《联合国海洋法公约》, 109; 筹备委员会, 110; 秘书长的职责, 112。

IV. 国际和平与安全 116

1970年《加强国际安全宣言》的执行情况, 116。《联合国宪章》安全规定的执行情况, 119。通过谈判解决争端, 121。审查维和行动, 122。国际和平年(1986年), 122: 各国人民享有和平权利, 125。

V. 非洲	126
南非和种族隔离, 126: 一般方面, 127; 与南非的关系, 135; 南非的局势, 152; 援助方案和机构间的合作, 169; 其他方面, 172。南非和南部非洲的前线国家, 178: 安哥拉—南非武装事件和南非占领安哥拉, 180; 博茨瓦纳—南非武装事件, 189; 莱索托—南非争端, 193; 莫桑比克—南非的关系, 196。乍得—阿拉伯利比亚民众国争端, 196。布基纳法索—马里争端, 198。埃塞俄比亚—索马里争端, 198。科摩罗马约特岛, 198。马达加斯加群岛问题, 200。联合国南部非洲教育和培训方案, 200。非洲统一组织和联合国系统的合作, 201。	
VI. 美洲	205
中美洲局势, 205: 尼加拉瓜局势, 208。	
VII. 亚洲和太平洋地区	220
东亚, 220: 朝鲜问题, 220。东南亚, 221: 柬埔寨局势, 221; 东南亚的国际安全, 229; 中越争端, 231; 老挝人民民主共和国—泰国争端, 231。西亚和西南亚, 232: 阿富汗局势和阿富汗—巴基斯坦武装事件, 232; 伊朗—伊拉克武装冲突, 239。	
VIII. 地中海地区	251
塞浦路斯问题, 251: 维和与人道主义援助, 256。与地中海地区有关的其他问题, 258: 与阿拉伯利比亚民众国有关的问题, 258; 地中海地区的安全, 259。	
IX. 中东地区	261
中东局势, 263。巴勒斯坦问题, 272: 耶路撒冷, 280; 对巴勒斯坦人的援助, 281; 相关问题, 285。阿拉伯国家和以色列之间的事件和争端, 293: 伊拉克和以色列, 293; 黎巴嫩局势, 295; 以色列和阿拉伯叙利亚共和国, 313。维和部队的筹资, 316: 观察员部队的筹资, 316; 联黎部队的筹资, 320; 审查部队派遣国费用偿还率问题, 324。以色列占领领土, 326: 《日内瓦第四公约》, 334; 巴勒斯坦被扣押者, 335; 以色列定居点政策, 338; 戈兰高地, 340; 巴勒斯坦官员, 343; 巴勒斯坦人的生活状况, 344; 以色列针对教育机构的措施, 349; 地中海-死海运河项目, 351。巴勒斯坦难民, 353: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 353; 其他方面, 357。	
X. 其他政治问题	369
信息, 369: 大众传播, 369; 联合国公共信息, 374; 部门新闻服务, 387。辐射影响, 388。南极洲, 389。大英帝国解放奴隶周年纪念, 391。	
XI. 体制机构	392
联合国成员国, 392。安全理事会, 392。联合国大会, 394。秘书长, 398。与其他政府间组织的合作, 398。其他体制问题, 403。	

经济和社会问题

- I. 发展政策和国际经济合作 409**
- 国际经济关系, 410: 发展与经济合作, 410; 各国经济权利和义务, 424; 发展中国家间的经济合作, 425。经济和社会的趋势与政策, 427。发展规划、教育和管理, 430。农村发展, 432。特别经济区, 433: 发展中国家, 433。
- II. 发展方面的业务活动 456**
- 一般方面, 456: 业务活动的筹资, 458; 机构间合作, 463。通过联合国开发计划署进行技术合作, 464: 开发署的业务活动, 467; 方案规划和管理, 473; 筹资, 475; 工作人员相关事项, 483; 其他行政事项, 484。其他技术合作, 485: 联合国方案, 485; 联合国志愿人员组织, 486; 发展中国家间的技术合作, 488。联合国资本发展基金, 493。
- III. 经济援助、灾害和紧急救济 496**
- 经济援助, 497: 非洲和危急的经济情况, 498; 其他地区的国家, 527。灾害, 534: 联合国救灾协调专员办事处, 534; 联合国系统内协调, 536; 灾害救济, 537; 防灾备灾, 546。紧急救济和援助, 547。
- IV. 国际贸易、金融和运输 551**
- 国际贸易和金融合作, 552。国际贸易, 554: 贸易政策, 554; 贸易促进和便利化, 560; 商品, 565; 消费者保护, 571。金融, 575: 金融政策, 575; 贸易融资, 579; 税收, 580。联合国贸易和发展会议的方案与资金, 581; 贸发会议方案, 581; 组织问题, 583。
- V. 运输 585**
- 运输, 585: 海运, 585; 危险货物运输, 588。旅游, 590。
- VI. 工业发展 591**
- 工发组织改为专门机构, 591: 工发组织的方案与财政, 597; 方案政策, 597; 财政问题, 599。工业发展活动, 600: 技术合作, 600; 工业合作, 603; 最不发达国家的工业发展, 605; 工业生产重新部署到发展中国家, 605; 工业融资, 606; 工业管理, 606; 工业规划, 607; 工业研究, 608; 工业技术, 608。特定工业发展, 609: 农用工业, 609; 化学工业, 610; 工程工业, 612; 冶金和矿产工业, 614; 其他工业类别, 615。
- VII. 跨国公司 616**
- 行为守则草案, 616。会计和报告准则, 617。跨国公司中心, 618。

- VIII. 区域经济和社会活动** **624**
- 区域合作, 624。非洲, 625: 经济和社会趋势, 625; 1985年开展的活动, 626; 方案、组织和行政问题, 640。亚太地区, 644: 经济和社会趋势, 645; 1985年开展的活动, 645; 方案、组织和行政问题, 651。欧洲, 653: 经济趋势, 653; 1985年开展的活动, 654。拉丁美洲和加勒比地区, 660: 经济趋势, 660; 1985年开展的活动, 661; 方案、组织和行政问题, 664。西亚, 665: 经济和社会趋势, 665; 1985年开展的活动, 666。
- IX. 自然资源和制图** **669**
- 自然资源的一般性问题, 669: 勘探, 669; 自然资源的永久主权, 672; 自然资源委员会, 673; 联合国活动的协调, 674; 其他方面, 674。矿产资源, 675: 技术合作, 675; 开发及加工, 675; 评估, 677。水和海洋资源, 677: 水资源开发, 677; 海洋资源, 681。制图, 683: 第三届联合国美洲区域制图会议, 683。
- X. 能源** **684**
- 一般性问题, 684: 能源开发, 685; 工业能源, 690。新能源和可再生能源, 691: 1981年《内罗毕行动纲领》的执行情况, 691。核能, 693: 国际原子能机构的报告, 693; 核能会议的筹备工作, 694。
- XI. 粮食** **697**
- 粮食问题, 697。粮食援助, 701: 世界粮食计划署, 701。
- XII. 科学和技术** **707**
- 《维也纳行动纲领》的执行情况, 708: 十年中期审查, 708; 科学和技术信息系统, 709。筹资, 711: 联合国筹资系统, 711。体制安排, 714: 国家协调中心, 714; 政府间委员会, 714; 咨询委员会, 715; 科学技术中心, 716; 联合国系统内的协调, 716。技术转让, 717: 行为守则草案, 718。人才外流, 719。
- XIII. 社会和文化发展** **721**
- 社会发展和福利, 721: 世界社会状况, 721; 发展的社会方面, 725; 社会福利, 731; 体制机制, 736。预防犯罪, 738: 第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会, 738; 刑事司法相关问题, 742; 联合国社会防卫信托基金, 757。文化发展, 757。
- XIV. 人口** **760**
- 1984年人口会议的后续行动, 760。联合国人口活动基金, 762。其他人口活动, 769。
- XV. 卫生和人力资源** **773**
- 卫生, 773: 人类和环境卫生, 773; 残疾人, 775。人力资源, 780: 人力资源开发, 780; 联合国训练研究所, 781; 联合国大学, 785。

- XVI. 环境 788**
- 联合国环境规划署（环境署）的方案和财务，788：方案政策，789；区域活动，793；协调，794；环境署基金，796；其他行政和组织问题，798。**环境活动**，799：环境监测，799；防止有害产品和污染物，801；生态系统，804；政治、经济以及其他问题的环境方面，817。
- XVII. 人类住区 822**
- 联合国人类住区中心的方案和财务，822：方案政策，822；筹资，824。**人类住区活动**，825：联合国人类住区中心（人居中心），825；无家可归者收容安置国际年（1987年），827；政治、经济和社会问题，830。**组织问题**，831：联合国系统内协调，831；人类住区委员会，833。
- XVIII. 人权 835**
- 歧视**，835：种族歧视，835；其他方面的歧视，845。**公民权利和政治权利**，852：《公民权利和政治权利公约》及其《任择议定书》，853；民族自决，854；被拘留者的权利，862；失踪人士，869；公民权利和政治权利的其他方面，871。**经济、社会和文化权利**，874：《经济、社会和文化权利公约》，876；发展权，879；食物权，881；民众参与和人权，881。**促进人权**，882：联合国机构，886；新闻活动，887；区域安排，889；国际人权文书，889；咨询服务，893；加强对法律机构的技术援助，896；促进和保护人权的责任，896；提议设立新的国际人道主义秩序，896。**侵犯人权行为**，898：非洲，898；亚太地区，905；欧洲和地中海地区，912；拉丁美洲，912；中东，925；人口大规模流亡，927；种族灭绝，928。**其他人权问题**，929：儿童权利，929；青年与人权，930；残疾人人权，931；个人人权和国际法，931；人权与科学技术，932；人权与和平，933；禁止干涉内政，935。
- XIX. 妇女 936**
- 妇女十年会议，937。**妇女与发展**，944：联合国妇女发展基金，949。**妇女地位**，952。《消除对妇女歧视公约》，960。
- XX. 儿童、青年和老年人 962**
- 儿童**，962：联合国儿童基金会，962；关于收养和寄养办法的宣言草案，976。**青年**，976：联合国系统的活动，977；国际青年年，978；加强青年与联合国的交流，980；使青年参与发展和融入社会，982。**老年人**，984：《行动计划》的执行，984。
- XXI. 难民和流离失所者 990**
- 难民署的方案和财务，991：方案政策，991；财务和行政问题，992。**难民活动**，994：援助，994；难民保护，1009。**国际合作防止新难民潮**，1011。
- XXII. 药物滥用 1012**
- 药物滥用和国际管制，1013；供求，1019；公约，1028；组织问题，1029。

XXIII. 统计	1031
XXIV. 体制安排	1038

联合国系统内协调, 1038。经济及社会理事会, 1045: 与其他组织的合作, 1046; 其他组织事项, 1055。其他体制安排, 1057: 大会第二委员会的工作方案, 1058。

托管和非殖民化

I. 与殖民地国家有关的一般性问题	1059
1960年《给予殖民地国家和人民独立宣言》, 1059。关于非自治领土的其他一般问题, 1082。	
II. 国际托管制度	1084
太平洋岛屿托管领土, 1084。国际托管制度的其他方面问题, 1088。	
III. 纳米比亚	1090
纳米比亚问题, 1091。经济和社会状况, 1122。国际援助, 1127。	
IV. 其他殖民地领土	1132
福克兰(马尔维纳斯)群岛, 1132。东帝汶, 1136。西撒哈拉, 1137。其他领土, 1141。	

法律问题

I. 国际法院	1155
法院的司法工作, 1155; 组织问题, 1157。	
II. 国际政治关系的法律方面	1160
和平解决国家间争端, 1160; 各国间睦邻关系, 1161; 在国际关系上不使用武力, 1162; 危害人类和平及安全治罪法草案, 1163; 反对雇佣军公约草案, 1165; 预防恐怖主义, 1166; 国际水道非航行使用法条文草案, 1170。	
III. 国家和国际法	1172
外交关系, 1172。国家豁免、赔偿和责任, 1175。	
IV. 国际组织和国际法	1177
加强联合国的作用, 1177。东道国关系, 1180。会议标准议事规则草案, 1181。	
V. 条约与协定	1182

VI. 国际经济法	1191
一般方面, 1191; 贸易法委员会的报告, 1191。国际贸易法, 1192; 贸易法的统一, 1192; 最惠国条款, 1193; 培训和援助, 1194。国际经济新秩序的法律方面, 1195。	

VII. 其他法律问题	1197
国际法委员会, 1197; 联合国国际法的教学和研究方案, 1198; 联合国同亚非法律协商委员会的合作, 1200。	

行政和预算问题

I. 联合国筹资	1201
联合国预算, 1201: 1984-1985年预算, 1201; 1986-1987年预算, 1204。会费摊款, 1213: 会费分摊比额表, 1213; 1985年预算摊款, 1217。财务状况, 1220: 财政紧急状况, 1220; 通货膨胀和货币不稳定的影响, 1222。帐目和审计, 1222: 1984年的账目, 1222。	

II. 联合国方案	1224
方案规划和预算, 1224。方案评估, 1227。联合国系统的行政和预算协调, 1230。	

III. 联合国官员	1233
人事管理, 1233: 工作人员构成, 1234; 职务分类, 1241; 工作人员的代表性, 1242; 外地工作人员, 1243; 差旅, 1243; 工作人员细则, 1244; 特权与豁免, 1244。工作人员费用, 1245: 薪金和津贴, 1254; 养恤金, 1247。联合国行政法庭, 1251: 工作人员申诉制度, 1251。其他联合国官员, 1252: 服务条件和薪酬, 1252; 专家和顾问, 1253。	

IV. 其他行政和管理问题	1254
审查联合国行政和财务事项, 1254。会议, 1256。文件和出版物, 1261。联合国房地, 1262。信息系统、计算机和电信, 1263。联合国邮政管理处, 1266。	

第二部分: 与联合国有关的政府间组织

I. 国际原子能机构 (原子能机构)	1271
II. 国际劳工组织 (劳工组织)	1278
III. 联合国粮食及农业组织 (粮农组织)	1287
IV. 联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)	1295
V. 世界卫生组织 (世卫组织)	1302
VI. 国际复兴开发银行 (世界银行)	1309

VII. 国际金融公司（金融公司）	1317
VIII. 国际开发协会（开发协会）	1323
IX. 国际货币基金组织（货币基金组织）	1330
X. 国际民用航空组织（民航组织）	1337
XI. 万国邮政联盟（万国邮联）	1342
XII. 国际电信联盟（国际电联）	1345
XIII. 世界气象组织（气象组织）	1350
XIV. 国际海事组织（海事组织）	1356
XV. 世界知识产权组织（知识产权组织）	1359
XVI. 国际农业发展基金（农发基金）	1365
XVII 国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定）	1370

附录

I. 联合国会员国名册	1377
II. 联合国宪章和国际法院规约	1379
联合国宪章，1379；国际法院规约，1388。	
III. 联合国结构	1393
大会，1393；安全理事会，1409；经济与社会理事会，1410；托管理事会，1420；国际法院，1421；其他与联合国相关的机构，1421；联合国秘书处主要成员，1423。	
IV. 联合国主要机构 1985 年议程	1426
大会，1426；安全理事会，1432；经济与社会理事会，1432；托管理事会 1434。	
V. 联合国新闻中心和新闻处	1435

索引

使用主题索引	1440
主题索引	1441
名称索引	1482
决议和决定索引	1491
如何获得年鉴卷本	1494

秘书长关于联合国工作的报告

今天我们面对的世界，前途几乎无可限量，同时也潜伏着走向毁灭的危险。何去何从，要我们作出抉择。问题是：世界各国政府和人民是否不必经过更多灾难的刺激，就能共同作出正确的选择。因为，在许多重要方面，这种选择及其执行都必须是集体的行动。我认为，在作这项历史性选择的时候，联合国及其成员国决定如何利用联合国，将是十分重要的因素。因此，值此本组织成立四十周年之际，我在年度报告中考虑的问题，与其说是联合国的前途，不如说是人类和地球的前途，以及联合国对这个前途所起的作用。

当今的世界肯定会使 40 年前草拟《联合国宪章》的政治家惊诧不已，这 40 年当中，世界地图、我们对世界的科学认识、国际关系、战争性质以及我们的生活方式，都发生了巨大的根本变化。我们每个人都以某种方式在寻求新的里程碑、更完善的制度和有效的调整。

我们生活在动荡不定的时代。每当世界突然面对危急问题，不论是一场新冲突、还是人道主义方面的大灾难、还是预谋的暴力行为所造成的一时瘫痪，这种情况就表现得特别明显。

毫无疑问，在全球一级，一边是各大国拥有大批精密核武器，另一边是贫穷困苦的国家在绝望中挣扎，两极之间一片真空，没有合法地位和受尊重的权威存在。当务之急是通过坚决的努力，建立一个各国都参与的实际可行的国际政治制度来填补真空，这一制度不仅要保障生存和秩序，而且要使整个世界更均衡地顾到所有人民的利益。

我认为，必须审查国际权威这个观念。在当前世界上，它仍然是一个难以理解的观念。国际联盟及继承国际联盟的联合国创建之前，国际事务上唯一权威是最强大国家或帝国的实际力量。本世纪两次世界大战主要就是滥用这个力量所致。创建联合国的目的就是要改变这种情况。罗斯福总统在克里米亚会议后说，联合国的创建“理所当然意味着片面行动、排外的联盟、势力范围和势力均衡的制度，以及多少世纪来屡经采用而总归失败的一切其他权术，都要废止”。

后来的事态发展远未达到那种期望。当然，两次世界大战，以及过去 40 年来巨大的变化已明白显示，世界绝不会走回旧路，显示《宪章》所规定的制度是一个合理的办法，可以在当代的实际状况下解决维持国际和平及安全以及共同推动经济发展和社会进步的问题。然而，事实上，到目前为止，我们还不能实现必要的政治条件，特别是在最强大国家之间建立应有关系，从而使这项崇高理想能发挥功能，造福全人类。

这个问题有一个实例，就是当前在对付恐怖主义问题上所遭遇的困难。大多数人讨论这个问题时，似乎都以为目前还没有关于这个问题的国际公约存在。在此，我只须指出，在国际民用航空组织主持下制定的三项公约，以及大会 1979 年通过的《反对劫持人质国际公约》，至少提供了一些法律构架，可据以采取更有效的行动来对付劫机和劫持人质的行为。实际发生的困难是：对具体的事例，各国政府不能或不愿执行这些公约。而且非常缺乏能使国际文书发生效用的必要政治条件，团结意识和相互信任。

要创造这些条件，要培养国际团结意识，联合国是最佳的场所。实际上，这是本组织原先的宗旨之一。只有当国家间关系上存在最起码的积极条件时，国际权威的观念才能开始在人类事务上取得应有的地位。

联合国既不能够也不打算解决国际社会的所有问题，但它是避免最恶劣后果和努力改善情况的最佳场所。而且它已经有了好的开始——事实上，比通常认为的还要好得多。让我简单地以事实来证明这句话。

四十年之后，我们终于有了历史上第一个基本上具有普遍性的世界组织。有史以来也是第一次出现一个由独立主权国家组成的世界。虽然 1945 年以来仍有太多冲突发生，但到目前为止，我们尚未发生第三次世界大战，或许还学到了许多避免这种毁灭性灾祸的技术和权宜办法而不自知。我们已经取得史无前例的经济增长和社会进展，发展中国家亦然，尽管还不够充分。我们正在集体作出努力，以应付新的一批全球性问题，主要是因为一方面需要保护地球及其资源，一方面需要提供全球人民的生计。在任何地方需要人道主义援助的时候，国际社会的响应也较前热烈。尽管侵害人权的事件仍层出不穷，保护人权已成为举世关注的问题。过去四十年来，在人类活动的几乎所有方面编纂的国际法，比有史以来的总和还要多，大部分是在大会的主持下完成的。

不可否认，世界仍然很不完善、很不安全、很不公平、很危险。而且还有太多的贫穷地区，但是我们有了上面提到的各项成就——以及许多其他的成就——可以作为建设的基础。主要应由各国政府决定，它们究竟是愿意在这个基础上合作建立一个有用、和谐、有效的机构，还是选择看来短期较不费力的另一条路，就是各行其是、眼光短浅、自私自利的道路。如果选择后一条路，虽有这些经过殚思竭智千辛万苦奠下的稳固基础，但上面最后益起来的却是杂乱无章、纷争不已的贫民窟，滋生无穷的新动乱和新灾祸。毫无疑问，我们必须选择第一条路。

联合国之所以必要，是因为它有两个基本功能。第一是提供一个工具，通过它作出集体努力，来应付紧急情况和处理当前的问题。这些问题包罗万象，从国际冲突、国家间的争端，到影响下百万人民的人道主义紧急事件和突发的经济及社会危机都在内。

第二个功能具有较长期的性质，关系到当前世界复杂的政治和经济发展阶段。从小团体演变成较大的团体，乃是整个历史上所出现的一种自然政治进展——从家庭进展到部落、乡镇、城市、省、直到民族国家。随着经济生活日益复杂、专门化和相互依存的关系日益密切，在不同时代、不同地区，这种进展多多少少在自发地进行。直到目前，世界几乎完全由民族国家组成。主权独立国家是最大的政治实体，也是联合国结构的主要单位。

然而，时至今日，却有若干问题和现实，只有更大的团体才能有效处理，而必要的安全和共同利益也只能通过主权国家的集体努力才能实现。其中许多问题最适宜由利害与共的一些国家进行分区域或区域合作来解决，但许多其他问题已经超越了区域范围。不论是否愿意接受，我们所创造的世界在许多方面已是一个整体。对影响全人类的某些重要问题来说，我们已经到达全球一体的阶段，相互依存已是一个严酷的现实。

因此，联合国的一个基本作用是作为建立未来国际体制的基础。这个体制充分确认国家主权，但同时也确认，当前的某些现实和事务迫切需要向前更进一步。

任何人在考虑人类未来前景时，必然得到一个结论：上面提到的两项功能将变得日益紧迫，甚至是存亡所系。1945 年以来的 40 年里，世界人口增加了一倍多。今后十五年里，还将增加三分之一。这种人口激增情况对机构和资源所造成的压力，必然会导致世界社会的某些紧张局势。

我们还必须考量到在各国的权利主张和野心之间维持着的许许多多脆弱平衡，纠缠不已的各种悬而未决的争端；当代各种思想、信仰和利益所郁积的许多冲突；在生产和武器两方面飞跃进行的技术革命；富裕和赤贫之间日益扩大的鸿沟；把世界各个部分扣在一起的经济联系网；生命所寄

的生物圈遭受严重损害的危险日益增加。这张清单很容易继续开列下去，它明白显示，世界各国别无选择，不能不进行国际和合作，不论这种合作如何复杂，安排起来如何困难。

然而，如果联合国要在建立国际体制方面充分发挥我所指出的作用，则必须变成更有效能的机构。我要从《宪章》所规定的主要职责这个角度来讨论这项问题。

就第一项基本功能，即应付紧急情况和处理当前问题而言，维持国际和平与安全是联合国的主要宗旨。在《宪章》起草人的心目中，这同限制军备和裁军密切相关。实际上，《宪章》第二十六条责成安全理事会在建立军备管制制度方面发挥领导作用。

四十年前，人们对导致第二次世界大战的那段灾祸时期的教训记忆犹新，认为通过军备竞赛来谋求国家安全的旧观念只会日益导致普遍的不安全。因此，必须以国际和平与安全集体体系，特别是由最强大国家参与并在联合国安全理事会中发挥关键作用，来代替这种观念。安全理事会执行任务时，如有必要，而且得到其成员国的支持，可采用《宪章》第六章和第七章所规定的整套措施。人们相信，只要建立并尊重这一体系，军备限制和裁军自然随之而来。

由于许多现实和政治原因，这个崇高和合理的观念并没有实现。应当成为主要推动力量的常任理事国意见分歧，也是其中的一个重要原因。联合国对于本身的国际和平与安全体系缺少主要先决条件而引起的各种问题，作出了什么反应呢？

显然，在关系到国际和平的时候，首要事务是避免爆发全球战争。当然，这是核大国本身所关切的重要问题，但对所有国家也都构成严重的威胁。其中包括：偶发事故、误解，或者一连串的意外事件涉及核大国而使它们无法规避。后一种情势最可能从区域冲突升级演变而成。

以上的简短分析如果正确，要保证核战争不致发生，就需要采取措施把飞速变化的事态缓和下来，使各国政府不致作出无法挽回的决定，并以谈判代替武力来争取时间。这种权宜之计还包括以种种办法使各国政府能够修改必然导致冲突的政策，例如稳定局势的机制和谈判程序。这些办法即使不能解决重大冲突，至少可以加以限制，使之不致升级。对于特别是在世界敏感地区发生的区域冲突，各种控制冲突办法通常是很有用的。总的来说，设立一个中央论坛，以便自由表达对立的意见和提供第三方的协助，是维持和平工作重要的一部分。

安全理事会曾屡次把飞速变化的事态缓和下来，争取时间以便方向发生重大的转变，找到保全面子的办法，用谈判代替暴力行动。它努力促成停火和停战，以便为谈判铺路。它制订出解决复杂问题的重要准则，并在秘书长的合作下，提供各种形式的调解、调停、斡旋、实况调查、停战监督和悄悄的外交。它经常设法把区域冲突同核大国的对抗领域隔开。它虽然不能解决最危险的问题，却提供一个搁置问题的地方。它经常提供条件，以便综合进行重要的双边和多边工作。它成为安全网，供各国政府利用的最后手段，以免陷入全面战争的深渊。最后，在欠缺政治条件而不能采用第七章措施的情况下，开创了一种控制冲突的制度，现在称为维持和平行动。这种制度已在十三次行动中显示成效显著，大有希望。

历任秘书长都密切参与了所有这些努力，秘书长在和平与安全事务上的作用也随之而扩展。我将在后面讨论将来前途时再谈这个问题。在国际风云变幻莫测、而且往往十分险恶的情况下，我认为安理会执行其首要任务的成绩比人们有时所认识的要好，要重要得多。诚然，这些成绩无论如何没有达到 40 年前饱经磨难但满怀希望的世界所寄托的期望，而且没有充分有效地采用《宪章》建议的各种行动。但是，安全理事会通常不得不在不利的政治条件下开展工作，因此，这些成绩说明，为了寻找维持和平的各种变通办法，安理会还是作了相当大的努力。

不可否认，在目前状况下，联合国的和平与安全体系存在着许多弱点和弊端。它的毛病是安全理事会缺乏一致意见和集体负责的精神。它的毛病是安理会的决定得不到尊重与合作。它的毛病是往往不愿意采取行动预防，甚至不愿意预见危险局势，不愿在问题比较易于处理的阶段使用安理会的权力。它的毛病是，对于某些问题，安全理事会完全无能为力。但我仍然认为，在这四十年国际生活的实际状况中，安全理事会在促成稳定和限制冲突方面还是发挥了必不可少的而且往往是关键的作用——这与人们对这些事态发展巧言诡辩的说法恰好相反。

现在的问题是怎样加强这一作用，使安理会更接近于《宪章》为它规定的地位。显然，如果常任理事国之间的关系发生这种变化，首先可以使安理会恢复大家原来为它设想的地位，那就再理想不过了。但是，在此期间，安理会当然还有办法可以按照它多年来一直遵循的方针提高自己的能力。

我在以往的年度报告中，特别是在 1982 年的报告中，曾就这个问题提出了若干建议。我不准备在此赘述，但是我希望各国政府认为可以采纳其中某些建议。不过，值此四十周年之际，我还是要提出比较简单的一套建议。

首先，我建议安全理事会各理事国，特别是常任理事国，作出坚决的、有意识的努力，利用理事国资格使安理会成为其设立宗旨所要求的维护和平机构，而不是根据与讨论问题无直接关系的政治和意识形态分歧意见进行唇枪舌战的场所。换言之，就是把国际和平与安全事项置于双方歧见之上。

其次，我建议安全理事会更充分利用它根据《宪章》可以采取的措施，在不久的将来审慎而协调地努力解决一两个它所审议的重大问题。

第三，全体会员国可以重申《宪章》规定的义务，特别是重申不使用武力或武力威胁、和平解决争端、利用《宪章》规定的办法解决争端和尊重安全理事会所作决定等义务。

在目前的形势下，某些国家也许会认为这些建议把问题看得过于简单。但是在我们这个核时代，最危险的情况莫过于不能使国际和平与安全的集体体系发挥效力。联合国绝不是一个超级国家。它是一个由主权独立国家组成的组织。本组织自身并不具备主权。主权仍然完全在于各个会员国，除非会员国另有决定。因此，联合国的职能以及秘书长的职能都是协调、鼓励和提出倡议。但实际执行、干劲都必须靠会员国。一旦有了这股干劲，便可取得显著成果。我希望这股干劲、这种集体意志将用于联合国的关键职能——维持国际和平与安全。明年 1986 年，已定名为国际和平年。让我们努力把这个名字变成号召认真反省和采取行动的呼声。

没有集体决心，不承认求生存是大家共同关切的起码问题，在裁军方面就不会取得任何有意义的进展。不安全的国际形势和军备竞赛以及担心军备竞赛可能扩大到新的领域，都造成一种不休不止的恶性循环。就军备竞赛而言，必须最强调地指出，谋求优势只是幻想。在核时代，军备竞赛不仅使所有的人都处于危险之中，甚至子孙后代的生存也都成了问题。

各国政府必须拿出勇气首先采取行动。我们应该回顾一下，大约二十年前，由于有远见而取得了象签署局部禁试条约那样的进展。今天，如能商订一项全面禁试条约，就可以清楚而有力地表明，人类愿意正面对抗核挑战。通过这项条约，将阻止核武器永无休止的技术改进，从而有助于打破这个威胁到我们生存的趋势。还有其他值得迫切注意的领域，例如无核武器区。

核武器可能导致全球毁灭，因此使人们普遍感到恐惧，但每天杀人无数的却是常规武器。从事和助长军火贸易的人负有特别重大的责任。况且常规军备竞赛浪费宝贵的经济资源。铭记着裁军与发展之间的关系，我们必须努力促使采取多边裁军的实际措施，包括区域计划。

大国之间的双边谈判，对它们自己的未来以及各国人民的未来，无疑都是极其重要的。在这方面，我相信，我们都深切地希望，苏美两国的领导人即将举行的会谈有助于缓和紧张局势，并在裁军问题和其它重要问题上取得进展。

同时，我希望强调，联合国能够而且必须对裁军方面的进展作出贡献。裁军谈判会议是多边讨论限制军备和裁军问题的独一无二的场所。的确，对于阻止这个领域的危险趋势，例如在化学武器方面，联合国负有全面责任。

我认为，还应该积极地探讨本组织在协助各种核查和守约安排方面能起什么样的作用。国际原子能机构在监测不扩散条约遵守情况和保证和平利用原子能方面具有独到的经验。这种专门知识可以作为基础并予以扩大，以便为核军备协定提供监测能力。还有人建议由联合国通过地震监测站、实地视察或卫星观察来核查守约情况，应当进一步加以审议。

人类对于经济和社会进展怀着许多极大的希望，这种进展仍然应为联合国系统的一个主要目标。过去 40 年来已经取得了许多进展，但是目前世界上有些地区出现停滞不前或甚至倒退的危险，令人普遍担忧和疑虑。

无可否认，世界经济运作不平衡和令人不满意的情况，已经有相当时日。在工业国家内，高级技术的浪潮带来了繁荣富裕的希望，但也造成了生产力过剩，新陈代谢和失业。许多发展中国家，除了基本的发展问题之外，由于债务负担，再加上国际利率的上升，而致步履维艰。这些时来，所有这些困难都被委婉地说成是调整问题，似乎是世界性大幅度调整过程中的一部分。许多国家倾向于采取保护主义和单方面的汇率政策，不惜使其他国家蒙受不利，只求解决自己的问题，以致调整过程变得更加困难。

在 1930 年代把世界经济搞跨的就是这种短视的经济国家主义。这就是为什么随着联合国的创立，曾作出重大努力，在货币、金融和贸易领域建立一个专门组织的系统。

在联合国讨论世界经济事务的人，很少是在本国政府中对这类问题最终负责的人。各国财政部和中央银行派代表出席其他的国际论坛，例如世界银行和国际货币基金组织，这些组织的职能是专门审议经济、金融和货币问题。

但是近年来已越来越明显，经济、金融、货币和贸易问题是相互关联的、并具有深远的政治和社会重要性，只能作为更广泛的政治进程的一部分，才能有效地处理。就国际发展而言，成立联合国贸易和发展会议，要求建立新的国际经济秩序，就是认识到这一点，但现在即使对范围更广泛的一些问题来说，这也是一样适用的。如果要使对实际上影响到全人类的一些问题作出切实和考虑周详的努力，联合国的工作方法和各国政府出席联合国代表的性质就必须反映出这种发展情况。

在经济事务方面需要进行国际合作，这越来越打破在国家方面由各部代表而在国际方面由各专门机构代表的传统性部门界线。在许多情况下所需要的是更有效和更实际地利用联合国，作为一个统筹协调实际努力的机构。这决不会减损各专门机构的工作的重要性，相反地，应该可以提高它们的效益和实际功用。在国家一级也必须有类似的协调努力。如果要使国际系统发挥效率，各国政府的各部门就必须朝向议定的目标，采取协调一致的行动。

经济及社会理事会应具备一种有用的功能，以探寻需要国际联合行动的新项目和机会。经社理事会的成员正在努力使经社理事会更加有效，秘书处也在努力改善支助工作的实质。虽然已取得了一些进展，但如果理事会要达成《宪章》交付给它的重大任务并昭示我们的一致行动所应有的方向和精神，则有待努力之处仍然很多。

我们所面临的巨大和复杂的经济变动，是任何国家都不能单独适应的。我们可以看到，为了试图保护国内就业机会免受进口货的竞争，结果造成输出失业的现象，就是一个例子。明显需要的是更远大的眼光和更灵活的理解力，来认识当前问题的全球性质。这种眼光必须以公开承认相互依存和实际上必须公平分摊负担及互相忍让为基础。这样一个系统的最终成效，例如更充分地利用资源，减少失业、提高经济效率和社会正义，将是很巨大的。不幸的是，要使大家普遍接受这样的办法，也是非常困难的。

国际债务情况特别令人震惊。许多债务国现在又面对着非常疲弱的出口市场。商品的实际价格较1930年代以来的价格还低，并且仍在下降。但利率却一直很高，似乎并无恢复提供新贷款的趋势；甚至情况正好相反。为了适应银行贷款日渐枯竭的情况，许多债务国正在减少进口，降低生活标准，削减发展方案，以致各种社会后果甚至政治后果变得非常严重。不但如此，市场的丧失也减慢了工业国家的脆弱的经济复苏。

解决债务危机是双方都极其关心的事。但是，债务问题显示出有种种矛盾存在，阻碍努力走向一个积极的方向。虽然正在努力重新安排把偿债期限拉长以减轻负担，但在其他方面却又采取了保护主义措施，使这些努力化为乌有。我认为非常需要对这一情势的所有各个方面，包括政治方面，进行共同、全面和迅速的研究。

联合国和其他国际机构的一项基本任务是促使更深刻了解世界性的经济和社会问题。在这方面有一些令人鼓舞的经验。联合国在过去15年来就世界性问题所主办的一系列会议，的确是一种新颖的方法，既提高人们对问题的认识 and 了解，又设法拟订协同解决问题的办法。当前国际正努力应付非洲的问题，这也表明愿意运用国际社会的技能和资源来解决一系列特定问题。

在经济领域，就象在政治领域一样，我们当前必须使我们的制度配合当代的现实情况并使之有效。我们必须学会运用我们在经济上日益互相依存的关系。这是一项艰巨而令人胆怯的任务。但是，如果不能勇敢地面对这项任务，结果就会造成经济和社会衰退和混乱。这两种情况，不仅本身已是问题，再加上我们这个时代的实际情况，就可能变成严重的造成虚弱的因素，与未能在核时代建立一个国际和平与安全的集体体系同样严重。

今天人们认识到，即使对于那些不久前还被认为是空想的事情，国际合作也是必不可少的。在社会和经济发展方面，人们普遍认识到联合国各计划署和各机构所取得的成就。在各国政府无论哲学思想异同必须一起采取行动的所有领域，联合国系统基于需要，已经成为一个提供意见和援助以及进行合作与协调的全球性机构。

具有讽刺意味的是，正当我们进入一个显然有实际需要发扬互相合作的国际主义精神的历史阶段时，却出现倒退的情况，至少在某些方面是如此。致力为世界政治形态和经济建立更良好秩序的国际组织普遍受到质疑，对联合国的批评尤为激烈。我们必须研究并努力理解这种现象。四十周年纪念无疑是一个好时机来共同讨论这个问题，并讨论各会员国在处理这个问题时的作用。

毫无疑问，联合国的工作很难使一些国家的政府感到称心如意，而这一点与一些政府对联合国的态度有重大的关系。固然，会员国的增加和新的投票趋势造成新的复杂局面，加之在某些情况下只强调分歧和冲突而忽略了协议和共同利益所在的广大领域，也都有其影响。在这些情况下有一

种倾向，就是把当前各种问题和混乱局面的责任都推诿于联合国，把联合国看作是缺乏国际权威和责任的象征，而不是当作携手合作处理新形成的全球社会当前各种问题的工具。

大会既是联合国的主要代表机构，就无可避免地承受人们对联合国的许多批评。世界的多样性只有在大会才能充分看到，各种分歧和冲突也是在大会才显得格外突出。但大会毕竟是第一个近似世界性市民大会的机构。鲜为人知的却是在大会的范围内编纂国际法和行为准则以及促使人们集中和继续不断注意各种重大问题的艰苦工作。

多年来，曾经多番努力改革大会，使大会的程序精简合理。事实上，大会代表会籍的普及，其议程十分广泛而多样，因此很难加以精简而又不失去其要旨，不过，一定会有办法逐步改进大会的工作。

我觉得，改进大会政治工作的必要步骤，应该包括在每届大会之前进行远比过去更多的政府间协商，坚决努力就重要的问题取得协商一致意见，而避免制造分裂的浮夸言谈。否则，大会的政治工作的质量将会降低。

秘书长的职能所固有的、或赋予秘书长的各种责任和义务，是一项艰巨的挑战。自联合国成立 40 年来，秘书长和秘书处的职能有了显著的演变。这二者的职能都是基于独立和客观的国际服务的概念。

关于秘书长一职的演变及其与国际机构整体发展的关系，我只希望指出一点。我很感谢大家给予秘书长的合作和谅解，感谢大家对秘书长的信任，但同时又使我感到关切的是，把责任委托给秘书长，在某些情况下可能产生一种结果，就是使各会员国根据《宪章》所应作出的努力逐渐减少。这种情况不利于联合国作为一个政治机构的有效发展。

尽管如此，我仍然相信，如果秘书长作为客观的第三方发挥作用的能力能得到进一步发展，将有利于整个联合国。当然，悄悄的外交有许多优点，但有时需要更进一步。我特别想到的是，更广泛和更早地利用实况调查和观察的办法。我还想到，有必要更经常和更有系统地审查全世界范围内的国际和平与安全状况。安全理事会和秘书长应该共同参与这项工作。世界上最好的雷达，如果不用来有系统地观察四周的空间，也是靠不住而且没有效用的。我觉得，对于维护国际和平的任务来说，也同样如此。

国际公务员制度的基本要素是不受任何国家的压力，效率、才干与忠诚——这必须继续作为秘书处的指导原则。多年来，特别是在紧急的、发生争论的情况下，事实都证明这样的指导原则是正确的。秘书处必须继续努力，成为执行本组织不断变动的任务所需的可靠机构。

不过，我关心的问题是，什么政策和方法可以最有效达到国际公务员制度所需的效率和忠诚标准。从 100 多个会员国中聘用工作人员，发展出这样一种公务员制度，不是易事。我当然并不以为，在所有情况下，我们都为秘书处找到了正确的解决办法，正确的规则，或最有效的安排。我赞成努力改善联合国目前在行政、人事、预算方面的成规。不过，我认为可以而且应该按照《宪章》第十五章，在秘书长的权力范围内，取得最佳结果。为了适当的管理和整个联合国的权益，这是绝对必要的。

我屡次强调，秘书处必须从各方面研究如何使本组织的资源获得最有效的使用，并使秘书处的妇女工作人员能发挥同等的作用。我推行了一系列加强管理的措施，并将持续进行这项工作。尤其是在变动的时代，必须经常审查和重新评价各项方案与结构，实行必要的改革。

我在编制现在的以及下一两年期方案概算时，曾尽量向所有会员国重申决心，尽可能以最高的成本效率来执行交付给秘书处的方案。但是，有若干会员国却挑东拣西地扣缴该付的摊款，我不得不对此深表关切。这种作法对本组织今后维持工作的能力一定会产生极为有害的影响。

在考虑本组织的前途时，不能不看到，在各个政治组织中，几乎只有联合国不大与其基本群众，也就是与《宪章》一开始提到的“我联合国人民”直接接触。这是一个棘手的问题，因为会员国的独立国家主权是《宪章》的一个主要先决条件。

但是，联合国所处理的问题，越来越多既具有国际重要性，也在国内有重大的影响。只有在每个会员国国内人民的支持下，才能确保有必要的后续行动，从而对这些问题采取有效的措施。在这方面，如果能在极其广泛的范围内，让非政府组织更踊跃参加活动，将大大有助于解决这个问题。在一系列全球性会议中，在志愿机构、演艺人员和其他人员为支持非洲及其他地方的救济工作而进行令人瞩目的全球努力中，我们看到了非政府组织巨大无比的直接价值和影响。

在提倡国际服务的概念时，我们也需要采取比目前更广泛、更有系统的办法，尤其是应当多多努力，想出种种办法让年轻人直接参与国际社会所关心的事。

联合国处理的主要政治问题，其中有许多是秘书长负有特别责任的，我已在向大会和安全理事会提出的一系列其他报告中作了评论，因此，我在此不再重述，也不讨论这些报告中所叙述的具体情况。

不过，我想在此谈一谈对未来极端重要的一些当前的重大问题，其中所涉范围最广、性质最复杂、也许对每一个人都有影响的人权问题。

几乎 37 年前通过的《世界人权宣言》，必须视为联合国的一大成就。这项《宣言》以及其后衍生的各项盟约和公约，首次为世界提供了国际人权准则，把国家对待个人的适当方式订为国际法规范。联合国并且订立了具体的办法，来监察各国遵守这些协定的情况；我们在人权领域也日益向各国政府提供咨询服务和技术援助。

我们必须认识到，尽管有了这些进展，仍然需要不断地密切注视各国尊重个人的权利和自由的情况。大规模侵害人权的事情继续发生，往往到了悲剧的地步。许多国家仍未批准有关的国际公约，也没有修订其法律或制度，使其符合联合国宣布的国际标准。政治、宗教和种族迫害继续发生。少数民族和土著人民常常没有得到充分的保护。此外，在某些实例中，各国政府同联合国及其机构的合作大有改善的余地。

让我们在四十周年之际，再一次集体地和个别地矢志致力于这项任务，务使《世界人权宣言》和各国际公约顺利无阻地得到执行。为此目的，我呼吁仍未批准这些公约的国家批准这些公约。我呼吁所有国家支持、加强和参与关于审查侵害人权情事的既定程序，并确保人权得到保护。

人权的一个特别重要方面是种族歧视。在我们的社会当中不应有任何形式的种族歧视存在：这种歧视是最危险的社会和政治毒素。一个特别的、极端的例子是南非的种族隔离政策；因为不肯及时采取纠正措施，现在已造成了凶险动乱的局势。安全理事会最近已对这一局势宣布了它的立场。我似乎不需要再次重申我对可恶的种族隔离制度和由此而生的人类大悲剧所持的强烈观点，我希望，即使在这个很晚的时刻，仍能采取步骤，建议接触，这样也许能避免最坏的结果。我认为有责任在此补充指出，不能通过《联合国计划》使纳米比亚独立，加上种族隔离制度，是使南部非洲紧张和苦难的根源。

一个巨大的和普遍的社会罪恶是日益严重的吸毒问题。它毁灭了数不清的千百万人的生命，甚至破坏了政府的健全和稳定。在世界上许多广大地区，滥用毒品和非法买卖毒品的祸患已到了紧急阶段，所产生的暴利助长了这种祸患。由于这一问题越来越大，尽管各国政府日益努力对付它，仍必须更加注意使各方面的努力

取得更好的协调，以便制定出一套有效的战略，来对付所面临的新挑战。显然，毒品问题不能再视为仅仅是社会方面的、主要是国内的问题。

在这一背景下，我已提议召开首次全球会议，来处理滥用毒品和非法买卖毒品的各方面问题。我相信，这样的一个会议将着重采取行动。会议应使全世界的人更加了解滥用毒品所造成的各种越来越严重问题，动员联合国系统的一切力量，制定国际一级、区域一级和国家一级的行动纲领。现在已到了国际社会必须加紧努力采取全球性行为对付这一致命祸害的时候了。

恐怖主义行为现在几乎遍及世界每个角落。这种行为是绝望的人甘冒自己生命危险、不惜违反国内法和国际法铤而走险的行为，因此格外难以应付。这一问题最为悲惨的一面是越来越多的无辜平民丧生。对此，我已多次加以谴责。正如上面所指出的，目前已订有一些必要的国际法律文书，现在已到了各国政府一致努力执行这些文书的时候了。关于这一点，各国政府不妨考虑可以有效地制定国际合作方面的哪些进一步措施。

我认为，我们在采取协调一致国际步骤对付共同的重大问题时，也可以开始培养社会和政治上的团结和互信。将来在比较传统的政治问题领域，这是很有用的。这种反应有好几个令人鼓舞的例子确实存在，我想简略地提出其中一些例子：

救济难民和帮助难民自愿重返家园或重新定居方面的国际努力，是国际团结最为实际的表现之一；

采取步骤使所有国家得到粮食方面更充分的保障，是我们在使世界免于饥饿的斗争中迈进了一步；

到 1990 年时对世界所有儿童实施免疫工作，现在看来，只要有决心做出最后努力，这项艰巨的工作是能够成功的。我敦促全世界的领导人全力支持这一极为重要的全球性事业，因此它可能拯救无数幼小的生命。

国际合作已成为世界管理方法的一个固定成分，因此，在这些领域以及其他许多领域，可能进行的工作范围正在稳步扩大。

还有一个重要的例子，为审查联合国妇女十年成就而在内罗毕召开的联合国妇女十年世界会议已经完成了工作，其成就比一些人预期的还大。它以协商一致意见通过了一整套重要的今后计划，对此我感到满意。显然的，这个主题的巨大重要性终于压倒一切。现在还很难判断这一充满活力而有广泛代表性的集会的全面意义和影响。有一点是肯定的：在整个历史上，妇女充分而平等地参与人类各方面工作的问题一直被漠视和受压制，现在却表现出它的重要性和活力，这将使内罗毕会议所需各种实际的后续工作具有不可抗拒的原动力。我希望全世界的政治思想和行动也会因此而增添一个广大的新领域。

我前面提到国际应付人类灾难的行动。尽管今天非洲引起我们最迫切的注意，但是最初发出警告提醒人们注意旱灾引起的危机已影响到几个非洲国家时，国际社会的反应却是缓慢的。对成千上万的人来说，国际社会的反应太迟了。三千万非洲人经历了记忆中范围最广，为害最烈的一次旱灾。对其中绝大多数的人来说，受灾非洲国家的政府和国际社会之间别开生面的合作关系带来了生命和希望。本来是要发生一次规模空前的灾难，却因为这个合作关系而防止，几乎可以肯定拯

救了几百万人的生命。在这个国际人道主义合作的伟大榜样中，联合国曾经发挥、并将以各种方式继续发挥必不可少的中心作用。

千百万非洲人仍然面临着艰难难测的前途。如果在当前这个极其重要的复原阶段，能维持为应付非洲的紧急需要而建立的合作关系，前途就会更有希望。我们必须准备制定和实施长期发展援助方案，以防止此种悲剧重演，并对付悲剧的根源。

在 40 年的历程中，我们得到了许多经验，有些令人鼓舞，有些令人失望，还有很多令人深受启发。我们进行了很多活动，也背了一些包袱。展望未来，让我们确定哪些活动是真正有用的，哪些包袱可以抛弃。

让我们记住，我们创造了毁灭自己的手段，将来必需凭意志和智慧作出巨大的努力，建立一个有效维持和平并有利于世界各国人民的制度。让我们把未来看作一个机会，而不是一个潜在的灾难。让我们记住我们人类所具有的一切共同点，记住人类心智所创造的一切奇迹，记住我们这个包罗万象的辉煌世界。

此刻，尤其是让我们以联合国创建者那样的眼光来看联合国，把它看作未来实际希望之所寄，而不仅仅是苦于背负历史重担的机构。我们必须现实地对待我们面临的困难和危险。但让我们也下定决心，寻求协力克服这些困难和危险的办法。

政治和安全问题

第一章（13-100页）

裁军

全面的裁军方法，13：专门讨论裁军问题的大会特别会议的后续行动，15；全面彻底裁军，25；拟议的世界裁军会议，32；拟议的综合裁军方案，33。**核裁军**，35：防止核战争，35；核战争对气候的影响，39；核武器限制和裁军，40；停止核武器试验，47；拟议的核武器冻结，53；核不扩散，56；加强无核武器国家的安全，67。**禁止或限制其他武器**，70：化学武器和生物武器，70；新型大规模毁灭性武器，包括放射性武器，74；常规武器，76；外层空间军备竞赛，78。**其他裁军问题**，82：裁减军事预算，82；军事情况的情报，85；军事研究和发展，86；裁军和发展，87；军备竞赛的经济和社会后果，88；《宣布印度洋为和平区宣言》，89。**信息与研究**，91：世界裁军运动，92；裁军周，95；联合国研究金方案，97；裁军研究，98；裁军协议的缔约国和签署国，100。

联合国大会在其1985年常会上，就军备限制和裁军问题通过了创纪录的66项决议，其中大部分决议反映处理实质性问题的方式一直存在分歧。定于1986年中举行的裁军和发展之间关系国际会议于本年度早些时候开始了筹备工作，大会决定将在1986年确定第三届专门讨论裁军问题的大会特别会议的日期，并设立联合国和平与裁军非洲区域中心。此外，大会请秘书长筹备两项研究：一项是关于核战争对气候的影响（包括核冬天）的研究；另一项是关于军备竞赛和军事支出的经济和社会后果的最新研究。

裁军谈判会议，作为设立于日内瓦的四十国谈判机构，继续致力于制订未来化学武器公约，防止外层空间军备竞赛，防止核战争及相关问题，以及禁止放射性武器。联合国裁军审议委员会是由所有联合国会员国组成的审议机构，该委员会审议了三个新的实质性项目：审查联合国在裁军领域的作用、遏制海军军备竞赛、审查和评价《宣布1980年代为第二个裁军十年宣言》的执行情况。

除其他外，《不扩散核武器条约》缔约国第三次审查会议于8月/9月在日内瓦举行。在联合国框架外，苏联和美国于3月在日内瓦就战略和中程空间及核武器开始进行双边谈判；在11月的首脑会议上，两国政府首脑一致同意加快谈判进程。由南太平洋论坛拟订的《南太平洋无核武器区条约》已开放供签署。

本章相关议题。和平利用外层空间。海洋法。国际和平与安全：1970年《宣言》的执行情况。军备竞赛和环境。

政治和安全问题

第二章（101-108页）

和平利用外层空间

科学、技术和法律，101；空间科学和技术，101；空间法，104。航天器发射，108。

1985年，和平利用外层空间委员会（外空委）及其科学和技术小组委员会和法律小组委员会以及联合国大会继续讨论和平利用外层空间的国际合作事宜。

1985年6月17日至28日，外空委在纽约举行第二十八届会议。12月，联合国大会赞同外空委的建议，同时促请各国防止外层空间军备竞赛，并请尚未成为各项指导外层空间使用的国际条约缔约国的国家批准这些条约（第40/162号决议）。

本章相关议题。裁军：外层空间军备竞赛。其他行政和管理问题：通信卫星。国际电信联盟。

政治和安全问题

第三章（109-115页）

海洋法

《联合国海洋法公约》，109；筹备委员会，110；秘书长的职责，112。

1985年，《联合国海洋法公约》（1982年）的缔约国数量增至25个。

筹备委员会受权设立《公约》的两个主要机构——国际海底管理局和国际海洋法法庭，本年度委员会继续开展工作。委员会宣布，1982年第三次联合国海洋法会议通过的《公约》和其他决议所建立的制度是勘探和开发国际海底“区域”（国家管辖范围以外的海底）的唯一制度。

联合国大会在第40/63号决议中呼吁各国在制定本国法律时遵守《公约》的各项规定，并要求早日通过关于先驱投资者的登记规则。

本章相关议题。裁军：海洋军备竞赛。运输：海运。自然资源：海洋资源。环境：海洋生态系统。国际法院：大陆架划界（阿拉伯利比亚民众国/突尼斯，阿拉伯利比亚民众国/马耳他）。

政治和安全问题

第四章（116-125页）

国际和平与安全

1970年《加强国际安全宣言》的执行情况，116。《联合国宪章》安全规定的执行情况，119。通过谈判解决争端，121。审查维和行动，122。国际和平年（1986年），122：各国人民享有和平权利，125。

1985年，联合国的主要目标仍然是努力维护国际和平与安全。

联合国大会对诉诸武力的现象日增表示关切，并采取行动设法改善相关局势。大会敦促所有国家，特别是安全理事会的常任理事国，防止国际局势进一步恶化（第40/158号决议），并向冲突中的各国发出庄严呼吁，请其通过和平方法解决其争端，还请安理会在世界各区域发生冲突和争端的时候立即行动（第40/9号决议）。由于执行《联合国宪章》的集体安全条款的特设委员会尚未设立，大会促请任命五十四个会员国作为特设委员会的成员（第40/159号决议）。

大会于10月24日联合国日宣布1986年为国际和平年（第40/3号决议），随后通过了一项国际和平年方案，并决定为其召开第二次认捐会议（第40/10号决议）。大会还吁请执行1984年通过的《人民享有和平权利宣言》（第40/11号决议），并延长了维持和平行动特别委员会的任务期限（第40/163号决议）。

秘书长在其提交联合国大会的年度报告中（见第3页）回顾了四十年前得出的结论，即通过军备竞赛来谋求国家安全的旧观念只会日益导致普遍的不安全。因此，必须以国际和平与安全集体体系，特别是由最强大国家参与并在联合国安全理事会中发挥关键作用，来代替这种观念。尽管由于种种原因，这一体系尚未实现，但是安全理事会曾屡次把飞速变化的事态缓和下来，争取时间以便方向发生重大改变，找到保全面子的方法，用谈判代替暴力行动。开创了一种控制冲突的制度，现在称为“维持和平行动”。这种制度已在十三次行动中显示成效显著。秘书长促请会员国将集体意志用于联合国的关键职能——维持国际和平与安全，并且强调在我们这个核时代，最危险的情况莫过于不能使国际和平与安全的集体体系发挥效力。

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会也讨论了维持国际和平与安全的各个方面（见“法律问题”第四章）。

本章相关议题。裁军。人权：人权与和平。国际政治关系的法律方面：和平解决国家间争端；国家间睦邻关系；在国际关系中不使用武力；危害和平及安全治罪法草案；反对雇佣军公约草案；预防恐怖主义。国际组织和国际法：加强联合国的作用。

政治和安全问题

第五章（126-204页）

非洲

南非和种族隔离，126：一般方面，127；与南非的关系，135；南非的局势，152；援助方案和机构间的合作，169；其他方面，172。南非和南部非洲的前线国家，178：安哥拉—南非武装事件和南非占领安哥拉，180；博茨瓦纳—南非武装事件，189；莱索托—南非争端，193；莫桑比克—南非的关系，196。乍得—阿拉伯利比亚民众国争端，196。布基纳法索—马里争端，198。埃塞俄比亚—索马里争端，198。科摩罗马约特岛，198。马达加斯加群岛问题，200。联合国南部非洲教育和培训方案，200。非洲统一组织和联合国系统的合作，201。

1985年，联合国审议了若干与非洲有关的政治问题，同往年一样，重点关注南非的种族隔离政策及其对邻国的侵略。

关于南非的种族隔离政策，大会通过了九项决议。由于南非局势迅速恶化，大会多次谴责南非政府大规模逮捕和暴力侵害手无寸铁的人民。安理会在其通过的两项决议中也对此表示谴责。

特别值得注意的是，大会于本年度通过了自1976年就开始拟订的《反对体育领域种族隔离国际公约》。

除了联合国大会和安理会之外，反对种族隔离特别委员会、联合国纳米比亚理事会、《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会（殖民地国家委员会）、人权委员会和跨国公司委员会也是关注南非种族隔离政策及其与邻国关系相关问题的主要机构。这些机构曾多次谴责南非对所谓的前线国家的侵略。

1985年，继南非屡次侵略并持续占领安哥拉后，安全理事会于6月、9月、10月和12月通过了四项决议，谴责此行为。此外，安理会派遣了一个调查委员会前往安哥拉，评估南非入侵造成的损害。安理会还就博茨瓦纳控告南非袭击其首都哈博罗内通过了两项决议。6月，安理会谴责了此次袭击，决定派遣一个秘书处特派团评估损失并提出援助建议；9月，安理会核可了特派团的报告。

在莱索托控告南非的侵略后，安理会于12月谴责了这一暴力行为，并请秘书长在马塞卢设立文职机构，以便报告影响莱索托领土完整的新情况。莫桑比克也控告遭到南非入侵。

1月，安理会应乍得的请求召开会议，乍得称阿拉伯利比亚民众国试图推翻其政府，利比亚否认了这一指控。9月，索马里控告埃塞俄比亚占领其部分领土，但埃塞俄比亚回应称索马里的问题是由其内部冲突造成的。

大会重申科摩罗对印度洋马约特岛拥有主权；呼吁捐助联合国南部非洲教育和培训方案，该方案为来自南部非洲的学生提供奖学金，还号召与非洲统一组织继续开展合作。

本章相关议题。裁军：无核武器区—非洲。地中海地区：埃及—阿拉伯利比亚民众国关系；阿拉伯利比亚民众国—美国关系。经济援助、灾害和紧急救济：非洲危急经济情况。区域经济和社会活动：非洲。环境：种族隔离的环境方面。人权：南非和纳米比亚境内的侵犯人权行为。妇女：种族隔离制度下的妇女。难民和流离失所者：非洲。纳米比亚。国际法院：布基纳法索和马里的边界争端。

政治和安全问题

第六章（205-219页）

美洲

中美洲局势，205：尼加拉瓜局势，208。

1985年，安理会和大会审议了中美洲局势。两个机构都处理了中美洲国家间的具体争端。

应尼加拉瓜的请求，安理会就其遭受侵略的控告召开了两次系列会议。5月，安理会通过了第562（1985）号决议，呼吁所有各国不要对该区域任何国家支持可能妨碍孔塔多拉集团（哥伦比亚、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉）的和平目标的任何行动。12月，安理会审议了尼加拉瓜认为对其的侵略行动升级的问题，但是没有采取任何行动。

12月，联合国大会通过了第40/188号决议，呼吁结束美国对尼加拉瓜的贸易禁令。秘书长在其10月提交给大会的报告中表示遗憾，称尽管孔塔多拉集团自1983年开始就中美洲和平与合作提出政治倡议，并为之努力，但是本年度中美洲的局势持续恶化。秘书长促请在该地区有利益的国家以行动支持孔塔多拉集团的努力。

大会在1985年常会上没有审议“庆祝发现美洲五百周年”议程项目，但在第40/470号决定中，该项目被推迟到1986年的常会续会上审议。

本章相关议题。裁军：无核武器区—拉丁美洲。区域经济和社会活动：拉丁美洲。人权：拉丁美洲。难民和流离失所者：美洲。其他殖民领土：福克兰（马尔维纳斯）群岛。国际法院：在尼加拉瓜境内和针对尼加拉瓜的军事和议会活动。

政治和安全问题

第七章（220-250页）

亚洲和太平洋地区

东亚，220：朝鲜问题，220。东南亚，221：柬埔寨局势，221；东南亚的国际安全，229；中越争端，231；老挝人民民主共和国—泰国争端，231。西亚和西南亚，232：阿富汗局势和阿富汗—巴基斯坦武装事件，232；伊朗—伊拉克武装冲突，239。

1985年，联合国审议处理的亚洲地区的突出问题包括朝鲜问题、阿富汗局势、柬埔寨局势以及伊朗和伊拉克冲突。

联合国军司令部继续监测朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国1953年签署的《停战协定》。朝鲜对韩国水灾受害者开展的救济活动是自1948年以来两国首次进行这样的合作。

在东南亚，柬埔寨局势和涉及柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、泰国和越南的边界事件引起联合国的关注。秘书长及其特别代表访问东南亚地区，以寻求和平解决该地区问题的办法。柬埔寨问题国际会议特设委员会根据其任务规定，派遣了三个特派团前往七个国家，协助寻求解决此局势的办法。大会于11月（第40/7号决议）重申，要想公正持久地解决柬埔寨问题，需要外国军队全部撤出柬埔寨，恢复和维护柬埔寨的独立、主权和领土完整，柬埔寨人民拥有决定自己命运的权利，以及所有国家保证不干涉柬埔寨的内政。

据报涉及阿富汗和巴基斯坦的武装事件不断发生，而秘书长的个人代表则以一种单独的高级别“近距离”会谈的方式，与阿富汗局势所涉各方保持联系，以寻求政治解决。11月，大会呼吁所有有关各方努力达成政治解决，并表示支持秘书长为实现政治解决所进行的努力（第40/12号决议）。

就伊朗和伊拉克之间的持续冲突，联合国派出特派团去伊朗和伊拉克调查战俘的待遇问题，还派员前往欧洲医院调查据称因伊拉克使用化学武器而受伤的伊朗人员。安全理事会审议了化学武器的使用问题，并通过一份声明，呼吁两国停止违反1984年做出的不攻击平民的承诺。

政治和安全问题

第八章（251-260页）

地中海地区

塞浦路斯问题，251；**维和与人道主义援助**，256。**与地中海地区有关的其他问题**，258；**与阿拉伯利比亚民众国有关的问题**，258；**地中海地区的安全**，259。

1985年，地中海地区的主要政治问题仍是塞浦路斯问题以及阿拉伯利比亚民众国与其他国家、主要是埃及和美国之间日益恶化的关系问题。关于地中海地区的安全与合作，大会对其日益紧张的局势表示关切，并促请各国缓和紧张局势，推动该地区的和平。

关于塞浦路斯问题，秘书长继续与希族塞人和土族塞人社区进行最高级别会议。2月，秘书长注意到寻求解决办法的范围从未如此狭窄，年底时秘书长表示，他相信只要双方都愿意就全面协议的框架达成一致，就有可能解决遗留的问题。

安理会表示坚定地支持秘书长进行斡旋，并两次延长联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的驻留期限。

本章相关议题。非洲：乍得—阿拉伯利比亚民众国争端。国际法院：大陆架划界（突尼斯/阿拉伯利比亚民众国，阿拉伯利比亚民众国/马耳他）。

政治和安全问题

第九章 (261-368页)

中东地区

中东局势, 263。巴勒斯坦问题, 272: 耶路撒冷, 280; 对巴勒斯坦人的援助, 281; 相关问题, 285。阿拉伯国家和以色列之间的事件和争端, 293: 伊拉克和以色列, 293; 黎巴嫩局势, 295; 以色列和阿拉伯叙利亚共和国, 313。维和部队的筹资, 316: 观察员部队的筹资, 316; 联黎部队的筹资, 320; 审查部队派遣国费用偿还率问题, 324。以色列占领领土, 326: 《日内瓦第四公约》, 334; 巴勒斯坦被扣押者, 335; 以色列定居点政策, 338; 戈兰高地, 340; 巴勒斯坦官员, 343; 巴勒斯坦人的生活状况, 344; 以色列针对教育机构的措施, 349; 地中海—死海运河项目, 351。巴勒斯坦难民, 353: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 353; 其他方面, 357。

1985年, 联合国继续寻求和平解决中东冲突及其关键问题——巴勒斯坦问题——的办法。联合国大会、安全理事会和其他几个联合国机构审议了中东局势的各个方面, 包括被视为冲突核心问题的巴勒斯坦问题、各个阿拉伯国家和以色列之间的事件和争端、黎巴嫩局势、以色列占领领土局势和巴勒斯坦难民等。联合国继续在该地区开展两项主要的维和行动, 即驻戈兰高地的联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)。

大会再次核可了召开中东问题国际和平会议的呼吁, 强调必须立即召开该会。

1985年, 巴勒斯坦问题仍然受到大会及其巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会(巴勒斯坦权利委员会)的关注。大会通过了若干决议, 要求继续审查与这一问题有关的情况, 要求同委员会和秘书处巴勒斯坦人民权利司开展相关合作, 并请新闻部继续执行关于这一问题的特别新闻方案。

此外, 大会再次审议了耶路撒冷的地位问题。

安全理事会在10月份的四次会议中也审议了中东局势, 特别关注巴勒斯坦问题。

7月, 多家联合国机构和基金召开会议, 评估了在达成援助巴勒斯坦人民的协调方案方面取得的进展。经济及社会理事会和大会都促请联合国系统加强与巴勒斯坦解放组织(巴解组织)的合作, 为巴勒斯坦人民提供经济和社会援助。

一些联合国会员国指责巴解组织参与了本年度发生的几起恐怖袭击事件。10月1日, 以色列轰炸了巴解组织位于突尼斯的总部, 造成很多人伤亡, 以色列称其为报复行动。安理会对以色列的这一行动表示谴责。10月7日, 一些据称是巴解组织某派别成员的巴勒斯坦人, 劫持了意大利游轮“阿基利·劳罗”号, 一名乘客遇难并被扔入海中。安理会成员谴责此次劫持行为以及所有恐怖主义行为。

1985年一整年, 秘书长都继续与黎巴嫩政府和参与黎巴嫩持续冲突的其他各方进行磋商。尽管做出了这些努力, 各方立场差异仍然很大。1月, 以色列宣布了一项单方面重新部署和撤军的三阶段计划。在5月/6月的第三阶段, 以色列国防军逐步撤离, 将其阵地交给其支持的“南黎巴嫩军”, 这些阵地位于“安全区”——国际边境以北的一片狭长地带。

以色列国防军撤离期间和撤离之后, 黎巴嫩抵抗团体攻击以色列部队及由以色列武装和控制的黎巴嫩非正规部队的次数急剧增加, 攻击的猛烈程度也大为加剧。在联黎部队的部分部署地区, 有许多据点与安全区内由以色列国防军和/或当地黎巴嫩部队、主要是南黎巴嫩军控制的据点重叠。

黎巴嫩团体的袭击致使以色列及相关部队采取对抗措施，导致这些部队与联黎部队之间经常发生危险的对抗。

2月/3月，安理会审议了黎巴嫩局势，5月又再次进行了审议。安理会呼吁停止对平民的暴力行为，呼吁采取措施减轻他们的痛苦。本年度，安理会分别在4月和10月延长了联黎部队的任务期限，每次延长6个月。

1981年，以色列飞机轰炸伊拉克巴格达附近的一个核研究中心，1985年大会再次审议了这一事件。大会要求国际原子能机构（原子能机构）考虑采取其他措施，确保以色列承诺不攻击或威胁攻击和平核设施，并重申伊拉克有权获得赔偿。9月，原子能机构大会注意到，以色列承诺不攻击和平核设施。

联合国大会及人权委员会审议了自1981年12月以色列决定将其法律、管辖权和行政强加于叙利亚戈兰高地以来该地区的局势。大会再次宣布该决定是非法的，并称该决定和以色列对戈兰高地的占领构成了侵略行为。观察员部队继续监督以色列和阿拉伯叙利亚共和国在戈兰高地停火的协议遵守情况。1985年，安理会在5月和11月两次将观察员部队的任务期限延长6个月。

大会核准为观察员部队1985年6月1日至1986年5月31日期间的行动拨款总计超过3,600万美元，并为联黎部队1985年4月19日至1986年4月18日期间的行动拨款约1.42亿美元。大会还批准暂时停止援用《联合国财务条例》中关于联合国缴还部分资金的各项规定。

秘书长审查了部队派遣国的费用偿还率。大会保留了1980年修订的现行费用偿还率，但请秘书长至少每两年审查一次。

联合国停战监督组织继续协助中东的两支维持和平部队——观察员部队和联黎部队——执行任务，并继续在黎巴嫩贝鲁特以及埃及各派驻一个观察小组。

大会及其调查以色列侵害占领区居民人权的特别委员会（以色列行为特别委员会）再次审议了因之前的武装冲突而被以色列占领的领土的局势。委员会注意到，占领区人民的公民、政治、经济、社会和文化权利越来越得不到尊重。

大会就委员会报告中的具体方面通过了7项决议。大会谴责并要求以色列停止一系列政策和做法，其中包括改变自1967年以来占领的巴勒斯坦和包含叙利亚戈兰高地在内的其他阿拉伯领土的法律地位和组成的行为，大会要求以色列遵守1949年《关于战时保护平民之日内瓦公约》，释放齐亚德·阿布·艾因和其他巴勒斯坦囚犯，取消驱逐巴勒斯坦人的措施，并确保教育机构的自由。

安理会在9月的两次会议上审议了被占领土的局势问题，但没有通过任何正式决定。

3月，秘书长组织了一次研讨会，讨论对占领区巴勒斯坦人经济和社会状况恶化的补救办法。大会确认以色列的占领行为与占领区人民发展的基本需求相矛盾，促请秘书长在1987年4月前组织召开一次关于改善占领区人民生活条件的发展项目的研讨会。

1985年6月，秘书长提交了一份关于以色列在占领区的经济措施的研究报告，以及一份关于取消以色列对占领区的限制和促进占领区经济发展的项目的进度报告。大会和经济及社会理事会要求提交一份关于以色列在占领区的金融和贸易措施的报告，呼吁取消以色列对占领区的限制并协助建立海港、柑桔厂和水泥厂。

秘书长报告说，以色列已于6月停止了在地中海和死海之间筹建运河的所有工作。大会请秘书长监测与该项目有关的一切新情况。

1985年，在黎巴嫩开展紧急行动是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）救济工作的重点。此外，近东救济工程处继续援助在约旦、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的难民，为其提供教育、保健和救济服务。

大会审议了近东救济工程处的活动和巴勒斯坦难民问题的各个方面，通过11项决议，涉及援助巴勒斯坦难民、近东救济工程处经费筹措问题工作组、援助流离失所者、高等教育和培训奖学金、加沙地带的巴勒斯坦难民、发放配给品、自1967年以来流离失所的难民回归、难民财产的收益、难民保护、西岸的难民以及拟议为巴勒斯坦难民设立耶路撒冷大学。

本章相关议题。裁军：以色列的核武器。国际和平与安全：审查维和行动。地中海：其他相关问题。体制机构：其他体制问题—联合国成立四十周年。经济援助、灾害和紧急救济：紧急救济和援助—黎巴嫩。人权：侵犯人权行为—中东。人类住区：政治、经济和社会问题—以色列占领区的人类住区。妇女：妇女地位—巴勒斯坦妇女。国际政治关系的法律方面—预防恐怖主义。

政治和安全问题

第十章 (369-391页)

其他政治问题

信息, 369: 大众传播, 369; 联合国公共信息, 374; 部门新闻服务, 387。辐射影响, 388。南极洲, 389。大英帝国解放奴隶周年纪念, 391。

1985年, 大会审议了信息问题的各个方面, 通过两项决议, 分别关于新闻活动和政策 (第40/164 A号决议) 以及大众传播的发展 (第40/164 B号决议)。两项决议都呼吁促进建立一个新的世界新闻和通讯秩序。

大会还审查了关于另外两个问题的工作: 一是一切来源辐射的问题; 二是南极洲问题。针对第一个问题, 大会呼吁继续增进有关辐射的水平、影响和危险的知识 (第40/160号决议)。针对第二个问题, 大会主要是要求提供与南极洲资源的管理、探索和利用有关的信息 (第40/156 A-C号决议)。

本章相关议题。裁军: 公共信息。非洲: 南非和种族隔离—公共信息。中东: 巴勒斯坦问题—公共信息。体制机构: 其他体制问题—联合国成立四十周年。与殖民地国家有关的一般性问题: 1960年《给予殖民地国家和人民独立宣言》—信息传播, 纳米比亚: 信息传播。其他行政和管理问题: 信息系统、计算机和电信。

政治和安全问题

第十一章 (392-408页)

体制机构

联合国成员国, 392。安全理事会, 392。联合国大会, 394。秘书长, 398。与其他政府间组织的合作, 398。其他体制问题, 403。

1985年是联合国成立四十周年, 纪念活动的主题是“联合国创造一个更美好的世界”。

在其议事日程之外, 安全理事会还举行了部长级纪念会议, 审查国际形势, 并在周年纪念主题的背景下, 继续研究能否提高安理会履行其维持国际和平与安全的主要作用的效力。

大会继续召开并结束了第三十九届会议, 其第四十届会议的会程完成大半, 审议了149项议程项目中的140项。大会在1985年受到特别重视; 大会也于10月14日至24日举行了一次纪念会议, 会员国在会上回顾了联合国成立40年来的表现, 总结了成就和失败, 讨论了如何改进联合国工作。联合国最重要的一项成就是其会员国几乎囊括世界上所有国家, 会员国数量从1945年的51个增至1984年的159个, 1985年保持不变。

值此周年纪念之际, 秘书长仔细考虑了人类的未来以及联合国在这方面的作用(见第3页)。秘书长认为, 今天我们面对的世界, 前途几乎无可限量, 同时也潜伏着走向毁灭的危险; 何去何从, 要我们作出抉择。而在作这项选择时, 联合国及其会员国如何发挥联合国的作用是至关重要的因素。秘书长建议进一步提高其作为客观第三方的能力, 继续开展斡旋工作, 以解决阿富汗、塞浦路斯、福克兰(马尔维纳斯)群岛、伊朗和伊拉克、以及柬埔寨的局势问题。

1985年, 大会还就联合国与政府间组织的合作问题通过了6项决议。

本章相关议题。非洲: 非洲统一组织与联合国系统的合作。区域经济和社会活动: 非洲-南部非洲发展协调会议与联合国的合作。体制安排: 经济及社会理事会-理事会与其他组织的合作。国际组织与国际法: 会议标准议事规则草案。其他法律问题: 联合国与亚非法律协商委员会的合作。其他行政和管理问题: 会议日历。

经济和社会问题

第一章（409-455页）

发展政策和国际经济合作

国际经济关系，410：发展与经济合作，410；各国经济权利和义务，424；发展中国家间的经济合作，425。经济和社会的趋势与政策，427。发展规划、教育和管理，430。农村发展，432。特别经济区，433：发展中国家，433。

1985年，联合国的若干机构讨论了发展中国家在债务危机背景下以可接受的速度发展的必要性。对世界经济形势的讨论以及主要经济报告都强调指出，尽管世界产出和国际贸易都有显著提高，但1980年代初全球经济衰退造成的遗留问题仍然影响着许多发展中国家，80年代中期世界经济仍将继续呈现高失业率和脱贫进展缓慢的特征。本年度，最不发达国家和撒哈拉以南非洲所面临的严重困境受到特别关注。

秘书长在其关于联合国工作的年度报告中（见第3页）也注意到了世界经济运行的不均衡，工业国家的高科技带来巨大财富，但也造成了产能过剩、技能过时和失业等问题，而许多发展中国家除了面临最基本的发展问题，还饱受债务负担困扰。由于对国际经济合作的需要越来越多地跨越传统部门界限，这就需要联合国更有效地发挥作为一个整合实际努力的论坛的作用，并提高专门机构的效力。同时，要让国际体系有效发挥作用，政府各部应当齐心协力，努力达成商定目标。

1985年，相关委员会完成了对联合国第三个发展十年（1980年代）国际发展战略执行情况的中期审查与评估。尽管这一战略确定的发展和援助目标未能实现，但是委员会重申了战略目标和宗旨的持续有效性。

10月，联合国贸易和发展会议（贸发会议）政府间最不发达国家小组进行了支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领执行情况中期全球审查。大会强调指出，最不发达国家需要国际社会的紧急和特别关注，并将瓦努阿图列入正式指定的最不发达国家名单，使最不发达国家总数增至37个。联合国开发计划署（开发署）继续为各个最不发达国家召开国别评审会议，同时管理援助最不发达国家的特别基金。

大会在特设委员会审议了《各国经济权利和义务宪章》的执行情况后，敦促各国进一步审查《宪章》的执行情况，从而推动建立国际经济新秩序。

在经济及社会理事会就开展建设性的国际经济谈判进行讨论之后，大会敦促会员国继续在联合国系统内就国际经济问题进行谈判并取得圆满结果。

1985年全年都在继续围绕启动国际经济合作促进发展全球谈判进行非正式讨论，这一全球谈判原计划于1980年开始。大会在暂停其1985年会议时决定，将于1986年召开续会时审议这一问题。大会还认为，共同努力促进公平互惠的国际经济关系将有助于各国的经济福祉和建立国际经济新秩序。

本年度，贸发会议审议了发展中国家的经济合作问题，而大会、经济及社会理事会、方案和协调委员会（方案协调会）、方案协调会与行政协调委员会（行政协调会）联席会议讨论了联合国系统内有关发展中国家间经济技术合作的活动。

《1985年世界经济概览》分析了世界经济的趋势和政策，是经济及社会理事会关于国际经济和社会政策年度讨论的背景文件。贸发会议编写了第五份关于贸易和发展问题的年度报告——《1985年贸易和发展报告》，除了分析世界经济以外，该报告还侧重于债务和发展问题。发展规划委员会对世界经济形势做了进一步评估，指出特别需要在以下四个方面进行有效的多边经济合作：贸易体制、货币和金融体系、债务和发展融资、以及撒哈拉以南非洲的危机。

大会再次审议了内陆发展中国家的具体问题和地理障碍，呼吁为这些国家提供援助，帮助它们建设运输和过境基础设施。由于捐资水平较低，大会解散了联合国内陆发展中国家特别基金。

大会决定秘书长应继续报告世界经济到2000年的总体社会经济前景，并指出1987年需要特别注意的领域。在其他行动中，大会再次对发达国家采取强制性经济措施表示惋惜，并要求会员国就拟订新的《国际人类新秩序：发展的道德问题》提出补充意见。

年内，多个联合国论坛审议了经济和社会发展的广泛领域。联合国继续就改进发展规划、教育和行政各方面问题进行研究，继续审查联合国系统在农村发展方面的工作。

本章相关议题。裁军：裁军和发展。发展方面的业务活动。经济援助、灾难和紧急救济：非洲和危急的经济情况。国际贸易和金融。区域经济和社会活动：经济和社会趋势—非洲，亚洲和太平洋地区，欧洲，拉丁美洲和加勒比地区，西亚；发展政策和区域经济合作—非洲，亚洲和太平洋地区，欧洲，拉丁美洲和加勒比地区，西亚。社会和文化发展：发展的社会方面；预防犯罪。人权：发展权。妇女：妇女与发展。统计：经济统计。国际经济法：国际经济新秩序的法律方面。

经济和社会问题

第二章（456-495页）

发展方面的业务活动

一般方面，456：业务活动的筹资，458；机构间合作，463。通过联合国开发计划署进行技术合作，464；开发署的业务活动，467；方案规划和管理，473；筹资，475；工作人员相关事项，483；其他行政事项，484。其他技术合作，485：联合国方案，485；联合国志愿人员组织，486；发展中国家间的技术合作，488。联合国资本发展基金，493。

1985年，经由联合国系统向发展中国家提供的官方发展援助总额达到了51亿美元。业务活动收到的捐款总计55亿美元，呈总体下降趋势，其原因是世界银行和国际农业发展基金（农发基金）收到的捐款减少。

1985年是联合国开发计划署成立三十五周年；本年度开发署收到8.637亿美元的捐款，其中的5.717亿美元用于外地方案活动。6月，开发署理事会就其第四个方案拟定周期（1987-1991）的年度资源增长目标达成一致，同意在1986年预期的7亿美元目标的基础上，自愿捐款平均每年增加8%。11月，在一年一度的联合国发展活动认捐会议上，对1986年的有记录和预估认捐款项超过7亿美元，预计将突破7.45亿美元，达到开发署历史最高水平。

12月，大会通过第40/211号决议，呼吁各国尽一切努力，达到联合国系统内各组织为发展方面的业务活动计划的供资水平。

联合国技术合作促进发展部（技合部）提供了1.272亿美元的项目支出，是1981年以来规模最大的方案。技合部1985年特别关注的方面包括：非洲的危急情况、投资前和投资后的跟进、以及妇女参与发展等。

1985年，联合国志愿人员方案继续发展壮大，截至12月31日，共有1,128名志愿人员。大会第40/212号决议请各国政府每年于12月5日纪念国际促进经济和社会发展志愿人员日。

5月至6月，审查发展中国家间技术合作高级别委员会举行了第四次会议，通过了一系列关于发展中国家间技合问题的决定。大会的第40/196号决议赞同了委员会的决定，并请联合国系统内各组织确保高级别委员会的决定得到执行。

联合国资本发展基金（资发基金）为22个新项目批准了3,750万美元，并批准增加现有项目预算。基金继续将其大部分资源用于援助非洲那些遭受严重经济问题和与干旱有关问题困扰的最不发达国家。

本章相关议题。非洲：南非和种族隔离—援助方案和机构间合作。中东：巴勒斯坦人援助方案。发展政策和国际经济合作：发展中国家间的经济合作。经济援助、灾害和紧急救济。国际贸易和金融：贸发会议技术合作；发展资金。区域经济和社会活动—技术合作。自然资源和制图：联合国自然资源勘探循环基金。能源资源：能源资源开发。粮食：粮食援助。科学和技术：联合国筹资系统。卫生和人力资源：人力资源。妇女：妇女与发展。难民：难民援助。纳米比亚：国际援助。

经济和社会问题

第三章（496-550页）

经济援助、灾害和紧急救济

经济援助，497；非洲和危急的经济情况，498；其他地区的国家，527。**灾害**，534；联合国救灾协调专员办事处，534；联合国系统内协调，536；灾害救济，537；防灾备灾，546。**紧急救济和援助**，547。

1985年，联合国系统继续为一些国家提供特别援助，这些国家陷入了严重的经济和财政困境以及（或）需要重建、复原和发展方面的帮助。这些问题常常因为天灾人祸而加剧。这些国家中有很多是世界上的最不发达国家，有一些国家还受制于不利的地理条件，即内陆国或岛国。非洲地区危急的经济情况，加上长期干旱、荒漠化加速和其他灾害，需要特别关注。3,000万非洲人中的大多数人遭受着史无前例的干旱，秘书长对此表示关切，并保证联合国将继续在国际人道主义合作中发挥核心作用（见第11页）。

为了更有效地处理这种情况，秘书长设立了联合国非洲紧急行动处（紧急行动处），于1985年1月1日开始运作，旨在协调及提供援助，以确保对撒哈拉以南非洲持续的干旱相关危机作出广泛而集中的国际反应。3月，秘书长在日内瓦召开了非洲紧急状况国际会议，随后围绕如何落实会议做出的一般性承诺进行了磋商，以便满足各国的具体需求。

为了解决撒哈拉以南非洲地区的经济危机，发展规划委员会于1985年4月在纽约召开会议（见第410页），呼吁国际社会为非洲各国政府的政策改革工作提供帮助，使那些受到严重影响的非洲国家恢复经济增长。委员会强调，在撒哈拉以南的非洲地区，国际援助关键而紧迫。

经济及社会理事会7月在关于非洲危急经济情况的决议中呼吁国际社会提供援助（第1985/80号决议）。联合国大会12月呼吁制订更有效的特别经济援助方案（第40/236号决议）。大会努力应对非洲危机（第40/40号决议），并向以下各国提供了特别经济援助：贝宁（第40/222号决议）、佛得角（第40/226号决议）、中非共和国（第40/217号决议）、乍得（第40/218号决议）、科摩罗（第40/223号决议）、吉布提（第40/227号决议）、赤道几内亚（第40/216号决议）、冈比亚（第40/224号决议）、几内亚（第40/235号决议）、几内亚比绍（第40/225号决议）、毛里塔尼亚（第40/219号决议）、莫桑比克（第40/232号决议）和塞拉利昂（第40/220号决议）。

此外，联合国也继续为其他地区的若干国家提供经济援助。大会通过了一项关于向玻利维亚提供特别援助的决定（第40/452号决定）；大会在第40/215号决议中，请秘书长继续调动资源，帮助民主也门克服1981年和1982年洪水造成的损失。大会在第40/234号决议中，促请继续捐助尼加拉瓜的重建和发展工作。在发展政策委员会作出结论后，大会在第40/233号决议中把瓦努阿图列入最不发达国家清单内。为了评估经济援助的需要，秘书长年内安排了审查团前往海地、基里巴斯和图瓦卢。

联合国系统，特别是联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处），继续应对自然灾害引起的紧急情况。救灾专员办事处还促进了对自然灾害的研究、防止、控制和预测，并帮助各国政府进行灾前规划。大会呼吁向吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和乌干达的旱灾地区提供援助（第40/221号决议）。经济及社会理事会请秘书长继续努力为埃塞俄比亚旱灾灾民调动资源（第1985/1号决议），随后大会再次呼吁向该国提供援助（第40/228号决议）。

继飓风侵袭孟加拉国后，大会在第40/231号决议中呼吁向该国提供援助。大会在第40/230号决议中呼吁继续努力减轻先前旋风和水灾对马达加斯加造成的损害。1985年9月的两次地震对墨西哥造成

了相当大的破坏，大会在第40/1号决议中呼吁对其提供慷慨援助。哥伦比亚因11月的火山爆发受灾严重，大会在第40/13号决议中呼吁向该国提供援助。

在黎巴嫩，尽管缺乏安全保障妨碍了联合国的经济援助、救灾和紧急救济工作，但联合国仍继续为其提供紧急人道主义援助以及重建和发展援助。经社理事会（第1985/56号决议）和大会（第40/229号决议）都呼吁继续为黎巴嫩提供援助。

本章相关议题。发展政策和国际经济合作：特别经济区—发展中国家。区域经济和社会活动：非洲—经济和社会趋势；亚洲和太平洋地区—台风。粮食：粮食援助。环境：非洲—环境监测；荒漠化和干旱防治。儿童—紧急救济。难民和流离失所者。

经济和社会问题

第四章 (551-584页)

国际贸易和金融

国际贸易和金融合作, 552。国际贸易, 554: 贸易政策, 554; 贸易促进和便利化, 560; 商品, 565; 消费者保护, 571。**金融**, 575: 金融政策, 575; 贸易融资, 579; 税收, 580。**联合国贸易和发展会议的方案与资金**, 581; 贸发会议方案, 581; 组织问题, 583。

1985年, 多个联合国机构重点关注世界经济的相互依赖性以及以相互关联的方式处理国际贸易和金融问题的必要性, 特别是考虑到许多发展中国家的严重偿债困难及商品价格低廉的问题。1985年联合国贸易和发展会议(贸发会议)的贸易和发展理事会(贸发理事会)两届常会讨论的重要内容之一就是贸易、发展融资和国际货币体系等问题的相互依存性, 经社理事会7月召开的第二届常会的一般性讨论也关注了这一问题。12月, 大会决定在1986年初召开第二委员会(经济和金融委员会)会议, 会期一周, 以便审议在货币、金融、债务、资源流动、贸易和发展等领域内促进国际合作的途径(第40/445号决定)。

秘书长在其关于联合国工作的年度报告(见第3页)中指出, 经济、金融、货币和贸易问题是相互关联的, 并具有重要性, 只能作为更广泛的政治进程的一部分, 才能有效地处理。国际债务情况特别令人震惊, 许多债务国面对着非常疲弱的出口市场, 商品的实际价格较1930年代以来的价格还低。但利率却一直很高, 似乎并无恢复提供新贷款的趋势。尽管解决债务危机是双方都极其关心的事, 并且正在努力重新安排把偿债期限拉长, 但在其他方面, 保护主义措施使这些努力化为乌有。秘书长认为非常需要对这一情势的所有各个方面, 包括政治方面, 进行共同、全面和迅速的研究。

在对保护主义和结构调整进行第四次年度审查之后, 贸易理事会建议进一步努力实现国际贸易体系自由化, 并概述了为1986年审查准备的文件。

联合国全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》会议于11月举行。大会在审议了该会议的报告后, 于12月请会议主席及贸发会议秘书长就再度召开该会议一事同各区域集团和各国政府进行协商(第40/192号决议)。限制性商业惯例问题政府间专家组于4月举行了第四届会议, 为该会议做准备。

本年度, 又有一个国家加入了1980年《建立商品共同基金的协定》; 截至年底, 该协定尚未生效。在个别商品方面, 1984年联合国可可会议和1985年联合国天然橡胶会议皆于1985年举行了届会, 在为早期协定制订后续协定方面都取得了进展, 建议再度召开以上两个会议。1983年《国际热带木材协定》和1984年《国际糖协定》均于1985年开始生效。年内还召开会议, 讨论了可能对铁矿石、镍和钨采取的国际措施。

1985年4月, 大会在1984年会议续会上通过了保护消费者准则, 请秘书长将准则分送各国政府和其他有关各方, 并请所有联合国组织将这些准则分送给各国的有关机构(第39/248号决议)。

多个联合国机构讨论了发展中国家的严重债务问题和发展融资问题, 其中包括发展规划委员会、贸发理事会、无形贸易和贸易筹资委员会、经济及社会理事会和联合国大会。联合国的主要经济报告也谈及这些问题。贸发理事会特别会议(第十四届)重点讨论建立补偿贷款机制的必要性, 以帮助发展中国家解决出口收入不足问题。无形贸易和贸易筹资委员会1985年会议的第一阶段专门讨论了保险问题。

贸发理事会于9月讨论了贸发会议第七届会议(1987年)的地点、日期和会期。12月,大会在第40/189号决议中吁请各国政府和国际组织开始为该会议进行积极而周全的筹备工作。

11月,大会对任命肯尼思·达齐为贸发会议秘书长予以认可,自1986年1月1日开始,任期三年(第40/308号决定)。

本章相关议题。发展政策和国际经济合作。经济援助、灾害和紧急救济:非洲和危急经济情况。运输。工业发展:制成品。区域经济和社会活动:国际贸易和金融—非洲、亚洲和太平洋地区、欧洲、拉丁美洲和加勒比地区、西亚。科学和技术:技术转让。国际经济法:国际贸易法。

经济和社会问题

第五章 (585-590页)

运输和旅游

运输, 585; **海运**, 585; **危险货物运输**, 588。 **旅游**, 590。

1985年, 联合国贸易和发展会议(贸发会议)及其附属机构继续处理运输问题, 特别是海运问题。贸发会议秘书处提供了培训协助、顾问和咨询人员。

联合国船舶登记条件会议第二和第三期续会(1月28日-2月15日和7月8日-19日, 日内瓦)审议了一项国际协定。大会在4月决定该会议于7月举行第三期续会(第39/213 B号决议), 12月决定该会议于1986年举行第四期续会(第40/187号决议)。

贸发会议国际航运立法工作组(第十一届会议, 10月14日-22日, 日内瓦)讨论了船舶优先权和抵押权领域国际一致性缺乏和执行手段不足的问题。工作组建议贸发会议的贸易和发展理事会与国际海事组织(海事组织)共同就这一问题召集一个专家组。

审议对付包括海盗行为在内的一切海运欺诈行为的手段特设政府间小组召开了第二届会议(10月23日-11月1日, 日内瓦)。贸发会议航运司司长强调海运欺诈的严重性和持久性。

1985年, 有七个国家成为1974年《班轮公会行为守则公约》的缔约国, 使缔约国总数增至66个。该《公约》旨在向更多国家, 特别是发展中国家, 在班轮公会体系内开放国际航运贸易。

危险货物运输问题专家委员会的两个附属机构——报告员小组和爆炸物专家组——分别于8月5日-16日和9月16日-20日在日内瓦召开了会议。经济及社会理事会在第1985/9号决议中建议, 因为对危险物品、特别是危险废料的运输日益表示忧虑, 所以应考虑到专家委员会于1984年提出的建议。这些新的和经修订的建议是会员国和国际组织制订条例的基础。在审议秘书长关于增加委员会成员和扩大地域代表性的提议后, 理事会请秘书长提出鼓励发展中国家参与委员会工作的方法。

大会在第40/172号决议中, 注意到关于执行1980年《关于世界旅游问题的马尼拉宣言》和1982年《阿卡普尔科文件》的进度报告, 认识到世界旅游组织从广义的旅行来看待旅游的新的探讨方法可以对经济发展做出积极的贡献, 请各国在拟定旅行政策和战略时考虑到这个探讨方法。

本章相关议题。区域经济和社会活动: 非洲—非洲运输和通讯十年; 穿越直布罗陀海峡的欧非通道; 亚洲和太平洋地区—运输和通讯。

经济和社会问题

第六章 (591-615页)

工业发展

工发组织改为专门机构, 591; 工发组织的方案与财政, 597; 方案政策, 597; 财政问题, 599。工业发展活动, 600; 技术合作, 600; 工业合作, 603; 最不发达国家的工业发展, 605; 工业生产重新部署到发展中国家, 605; 工业融资, 606; 工业管理, 606; 工业规划, 607; 工业研究, 608; 工业技术, 608。特定工业发展, 609; 农用工业, 609; 化学工业, 610; 工程工业, 612; 冶金和矿产工业, 614; 其他工业类别, 615。

联合国工业发展组织(工发组织)于1966年由大会设立,旨在促进发展中国家工业化。在其《章程》于1985年6月21日生效后,工发组织改为联合国专门机构。

工发组织大会作为这一新机构的主要立法机关,8月在奥地利维也纳召开会议,核准了经济及社会理事会拟订的工发组织与联合国的关系协定草案,并任命小多明戈·夏松为工发组织总干事。

12月,大会通过了联合国与工发组织的关系协定(第40/180号决议),核可了该协定行政和财政的各个方面(第40/463号决定);还为新机构拨出2,400万美元的借款,用以支付1986年的费用(第40/253 A号决议)。

大会曾于1979年做出决定,工发组织的地位将在工发组织大会以新的身份举行会议的那一年年底发生变化,因此工发组织1985年12月31日后不再作为大会机关存在,将从1986年1月1日起作为专门机构充分履行其职能。

本年度,工业发展理事会——工发组织的主要咨询机关——以两种不同的身份在维也纳召开会议:先是作为大会机关(第十九届会议,5月),后是作为专门机构(第一届会议,8月、11月和12月)。5月,工业发展理事会通过一项关于非洲工业发展十年的结论(见本部分第八章)以及其他17项结论,其中涉及援助纳米比亚人民(见“托管和非殖民化”第三章)、南非各民族解放运动(见“政治和安全问题”第五章)和妇女参与发展(见本部分第十九章)。

8月,理事会以新的身份当场通过了关于组织、财政、行政和法律事务的一系列决定,11月和12月又通过33项相关决定。

本章相关议题。非洲:援助方案和机构间合作。区域经济和社会活动:非洲工业发展十年方案的执行情况。能源:工业能源。科学和技术:技术转让。环境:环境和工业。妇女:妇女参与发展。

经济和社会问题

第七章 (616-623页)

跨国公司

行为守则草案, 616。会计和报告准则, 617。跨国公司中心, 618。

跨国公司继续在世界经济中发挥关键作用, 影响国际贸易、外国直接投资和国际资金的转移。对跨国公司活动的管制及其对东道国特别是发展中国家经济的影响等问题, 一直是国际社会关注思考的问题。

跨国公司委员会于1985年4月10日至19日在纽约举行了第十一届会议, 由于意见分歧, 决定推迟到1986年再审议是否把每年举行一次会议改为每两年举行一次。与往年一样, 委员会重新召开了一次特别会议(6月17日-21日, 纽约), 审查了跨国公司行为守则草案中的未决问题。委员会的政府间专家工作组(第三届会议, 3月11日-22日, 纽约)讨论了国际会计和报告准则。

联合国跨国公司中心进行了广泛的研究, 继续开发综合信息系统, 并针对低收入国家开展了多项技术合作项目。中心继续监测跨国公司在南非和纳米比亚活动并担任相关活动听证会的秘书处(见第149页)。

7月, 经济及社会理事会注意到跨国公司委员会在其1985年常会上的报告(第1985/194号决定), 并核可了1986年会议的临时议程和文件(第1985/192号决定)。

本章相关议题。非洲: 跨国公司。发展政策和国际经济合作: 联合国第三个发展十年国际发展战略。国际贸易: 贸易政策; 限制性商业惯例。人权: 侵犯人权—非洲。

经济和社会问题

第八章 (624-668页)

区域经济和社会活动

区域合作, 624。非洲, 625: 经济和社会趋势, 625; 1985 年开展的活动, 626; 方案、组织和行政问题, 640。亚太地区, 644: 经济和社会趋势, 645; 1985 年开展的活动, 645; 方案、组织和行政问题, 651。欧洲, 653: 经济趋势, 653; 1985 年开展的活动, 654。拉丁美洲和加勒比地区, 660: 经济趋势, 660; 1985 年开展的活动, 661; 方案、组织和行政问题, 664。西亚, 665: 经济和社会趋势, 665; 1985 年开展的活动, 666。

1985年, 联合国各区域委员会继续努力加强区域经济和社会合作。

年内, 如下四个委员会召开了定期政府间会议: 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在泰国曼谷(3月19日-29日)举行会议; 欧洲经济委员会(欧洲经委会)在日内瓦(4月16日-27日)举行会议; 西亚经济委员会(1985年更名为“西亚经济社会委员会”(西亚经社会))在伊拉克巴格达(4月20日-25日)举行会议; 非洲经济委员会(非洲经委会)在埃塞俄比亚的斯亚贝巴(4月25日-29日)举行会议。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)没有举行常会。

大会 1985 年审议的各区域委员会关切的问题包括: 东部和南部非洲国家优惠贸易地区(第 40/186 号决议)、扎伊尔在运输、过境和进入外国市场方面所面临的特殊问题(第 40/190 号决议)、联合国与南部非洲发展协调会议之间的合作(第 40/195 号决议)、以及与 1986-1987 两年期方案概算有关的问题(第 40/252 号决议第五、六和八节)。

大会在第 40/105 号决议中将妇女利益纳入各区域委员会的工作方案(见“行政和预算问题”第三章)。

经济及社会理事会于 7 月采取行动, 支持非洲工业发展十年(第 1985/61 号决议)、非洲经济发展和规划研究所(1985/62 号决议)、在 1980 年代后半期在非洲最不发达国家有效地加快执行《1980 年代支援最不发达国家的新的实质性行动纲领》(第 1983/63 号决议)、非洲运输和通讯十年(第 1985/65 号决议)、非洲妇女与发展(第 1985/67 号决议)和欧非经由直布罗陀海峡永久联系(第 1985/70 号决议)。此外, 理事会决定将葡萄牙语列入非洲经委会的正式工作语文(第 1985/68 号决议), 因文莱达鲁萨兰国和图瓦卢成为亚太经社会成员而修订了该委员会的职权范围(第 1985/60 号决议), 并设法加强多国方案编制和业务中心的董事制度(第 1985/66 号决议)。

经社理事会在 7 月讨论世界经济形势时, 注意到由各区域委员会秘书处编写的有关本区域当前经济和社会状况的年度调查摘要(第 1985/182 号决定)。

本章相关议题。发展政策与国际经济合作: 经济和社会趋势及政策。发展方面的业务活动。经济援助、灾害和紧急救济。粮食。环境。联合国官员: 人事管理—秘书处内女性的地位。

经济和社会问题

第九章（669-683页）

自然资源和制图

自然资源的一般性问题，669：勘探，669；自然资源的永久主权，672；自然资源委员会，673；联合国活动的协调，674；其他方面，674。**矿产资源**，675：技术合作，675；开发及加工，675；评估，677。**水和海洋资源**，677：水资源开发，677；海洋资源，681。**制图**，683：第三届联合国美洲区域制图会议，683。

由联合国开发计划署（开发署）管理的联合国自然资源勘探循环基金在 1985 年继续援助发展中国家。然而，开发署署长表示，该基金的支出连续三年下降，其财务状况正迅速进入危急阶段。经济及社会理事会在第 1985/51 号决议中确认，迫切需要增加资金支持。

自然资源委员会于 4 月 8 日至 17 日在纽约举行了第九届会议。根据该委员会的建议，经社理事会通过了多项决议，涉及如下问题：矿产资源（第 1985/48 号决议）、小规模采矿（第 1985/47 号决议）、矿物勘探中的电子数据处理（第 1985/50 号决议）、自然资源的永久主权（第 1985/52 号决议）、联合国自然资源方案的协调（第 1985/53 号决议）、水资源开发（第 1985/49 A 和 B 号决议）、委员会工作的合理化（第 1985/54 号决议）。经社理事会还通过了关于改进秘书处对委员会的支持（第 1985/55 号决议）和关于海洋事务（第 1985/75 号决议）的决议。

12 月，大会通过了关于饮用水供应和卫生服务的第 40/171 号决议。

第三届联合国美洲区域制图会议于 2 月 19 日至 3 月 1 日在纽约举行。

本章相关议题。海洋法：海底采矿法规。中东：被占领土—对国家资源的永久主权。发展政策和国际经济合作：经济特区—最不发达国家。发展方面的业务活动。区域经济和社会活动。能源—一般性问题。环境：环境活动—生态系统。

经济和社会问题

第十章 (684-696页)

能源

一般性问题, 684: 能源开发, 685; 工业能源, 690。**新能源和可再生能源**, 691: 1981年《内罗毕行动纲领》的执行情况, 691。**核能**, 693: 国际原子能机构的报告, 693; 核能会议的筹备工作, 694。

1985年, 许多联合国机构继续关注发展中国家的能源问题, 这些国家执行能源方案的能力受到财务限制、能源规划的复杂性、技术的迅速变化以及环境因素的制约。

联合国开发计划署(开发署)和世界银行在能源发展方案和能源选择评估方面进行了合作。自1981年以来, 开发署的能源账户向大约50个能源项目划拨了2,030万美元; 到1985年底, 已划拨190万美元用于新项目。联合国大学对具体的能源问题开展研究, 并设计了与能源有关的培训方案和课程。联合国贸易和发展会议(贸发会议)和秘书处技术合作促进发展部继续开展活动, 鼓励向发展中国家转让能源技术, 传播技术知识, 培训技术人才。大会在第40/184号决议中, 注意到尽管仍有一些重要问题尚未解决, 但关于技术转让国际行为守则的谈判取得了进展(见本部分第十二章)。

大会在第40/208号决议中, 吁请会员国与联合国系统合作, 探讨各种支援发展中国家开发其能源的方式, 并请秘书长继续对能源勘探和开发的趋势进行研究和分析。

大会在审议了国际原子能机构(原子能机构)的报告后, 通过了第40/8号决议, 表示了对原子能机构在核能用于和平目的方面所起作用的信心, 并敦促各国与原子能机构合作, 助其开展工作, 其中包括促进核安全。大会注意到, 联合国促进核能和平利用国际合作会议筹备委员会决定, 该会议应于1987年3月或4月在日内瓦举行, 而不是在1986年举行(第40/95号决议)。

本章相关议题。裁军: 核武器。和平利用外层空间。区域经济和社会活动: 能源—非洲; 亚太地区; 欧洲; 拉丁美洲; 西亚。统计: 能源统计。

经济和社会问题

第十一章 (697-706页)

粮食

粮食问题, 697。**粮食援助**, 701: 世界粮食计划署, 701。

世界粮食计划署(粮食署)由联合国和联合国粮食和农业组织(粮农组织)合办,联合国和粮农组织都在1985年庆祝成立四十周年(另见第403页和第1287页)。1985年,粮食署继续向发展中国家提供粮食援助,以支持发展项目和满足紧急需要。粮食署从90个捐助者那里收到了其为1985-1986年认捐的价值10亿美元的现金和商品,为有史以来最高数额,同时对国际紧急粮食储备的捐赠也创了纪录,超过80万公吨。本年度,粮食署在90个国家监督执行361个项目,并向约1,100万人提供了紧急粮食援助。作为其理事机构的粮食援助政策和方案委员会举行了两次会议,批准了总费用约为5.26亿美元的项目。

世界粮食理事会作为处理粮食问题的最高级别国际机构,于6月10日-13日在巴黎召开会议,审查了全球粮食和发展形势,重点关注非洲的粮食危机。

12月,大会确认粮食是世界经济、社会和政治发展进程中一个至关重要的因素(第40/181号决议),并确定1987-1988年世界粮食计划署的认捐指标为14亿美元(第40/176号决议)。

本章相关议题。经济援助、灾害和紧急救济。区域经济和社会活动:非洲—粮食和农业。卫生与人力资源:卫生和营养。人权:食物权。妇女:农村地区妇女。儿童:营养。难民和流离失所者:援助。

经济和社会问题

第十二章 (707-720页)

科学和技术

《维也纳行动纲领》的执行情况，708：十年中期审查，708；科学和技术信息系统，709。筹资，711：联合国筹资系统，711。体制安排，714：国家协调中心，714；政府间委员会，714；咨询委员会，715；科学技术中心，716；联合国系统内的协调，716。技术转让，717：行为守则草案，718。人才外流，719。

整个1985年，国际科技关系的重组继续在联合国许多机构的议程上占据重要地位。这些机构根据1979年《维也纳行动纲领》制定的指导方针开展工作，努力调动财政资源，改进体制安排，平衡国际技术流动，致力于提高发展中国家的科学和技术能力。

1985年作为这十年的中间点，在这一年对过去五年执行《维也纳行动纲领》取得的进展进行全面分析正当其时。面对十年中期审查的结果，科学和技术促进发展政府间委员会作为主要的指导和决策机构，对所取得的进展表示失望，敦促国际社会为执行该行动纲领提供更多资源并加大合作力度。委员会于1985年5月和6月举行了第七届会议，重点讨论科学和技术促进发展的资料系统问题，并得出结论认为建立和加强各国的全国资料系统是发展一个全球资料网进程中的主要活动。大会核可了委员会的决议和决定（第40/193号决议）。

科学和技术促进发展咨询委员会于2月举行了第五届会议，就所有正在审议的问题向政府间委员会提供了有效的政策和规划意见。咨询委员会的两个专家小组于1985年举行会议，深入审查与资料系统和为发展中国家科技发展筹集财政资源有关的问题。政府间委员会和咨询委员会继续得到科学和技术促进发展中心秘书处的实质性支持；该中心撰写了关于资料系统的研究报告，与国家协调中心保持定期联系，努力推动建设先进技术通报系统。在机构间协调方面，中心协助行政协调委员会（行政协调会）的科学和技术促进发展工作队开展工作。工作队1月举行了第六届会议，特别关注联合活动的筹资问题和发展中国家建设本国能力的标准。

1985年，联合国科学和技术促进发展筹资系统（科技促进发展筹资系统）处境困难，系统在长期筹资和体制安排方面持续存在不确定性，阻碍其通过正常认捐程序调集资源，导致筹集的资金不足15万美元。政府间委员会在审查了不限成员名额政府间工作组的提案后，于6月重申了这类安排的重要性，并呼吁所有会员国向科技促进发展筹资系统承诺提供最大限度的资源。秘书长于10月提出了改善该系统财政状况的建议。大会第40/194号决议请秘书长报告将于1986年4月举行的认捐会议的结果，以及他对筹资系统未来的看法，包括如果认捐金额低于筹资系统过去三年的平均水平，该系统将有序终止。

促进发达国家和发展中国家之间更加平衡的技术流动仍然是若干机构、特别是联合国贸易和发展会议（贸发会议）的一项首要任务。联合国技术转让国际行为守则会议于5月和6月召开的第六届会议取得了一些进展，此后联合国大会请贸发会议秘书长在1986年就行为守则草案中尚未解决的问题报告可能的解决方案（第40/184号决议）。关于技术反向转让或人才外流问题，大会呼吁在各个层面进一步开展相关研究（第40/191号决议）。

本章相关议题。裁军：和平利用科学技术。发展政策与国际经济合作：科技合作。发展方面的业务活动：发展中国家间的技术合作。工业发展：工业技术。区域和社会活动：非洲—科学和技术；亚洲和太平洋地区—科学和技术；欧洲—科学和技术。人权：人权和科学技术。妇女：科学技术和妇女。

经济和社会问题

第十三章 (721-759页)

社会和文化发展

社会发展和福利, 721: 世界社会状况, 721; 发展的社会方面, 725; 社会福利, 731; 体制机制, 736。 **预防犯罪**, 738: 第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会, 738; 刑事司法相关问题, 742; 联合国社会防卫信托基金, 757。 **文化发展**, 757。

1985年, 贫穷和欠发达问题仍是社会进步的主要障碍。有关总产值的统计数据显示, 在临近80年代中期之际, 不同国家群体都受到经济衰退的影响, 复苏情况也不均衡, 北美复苏势头强劲, 而西欧大部分地区、亚洲部分地区、拉丁美洲和加勒比地区许多国家以及非洲大部分国家则几乎没有复苏迹象。

在持续欠发达和不安全因素日增的背景下, 世界社会状况仍具有如下特征: 暴力, 经济及其他不平衡和矛盾, 经济、社会和国家利益转变导致的新问题, 以及越来越多地使用调整或紧缩措施。

1985年2月18日至27日, 社会发展委员会在奥地利维也纳召开了第二十九届会议。根据委员会的建议, 经济及社会理事会通过了关于家庭问题的第1985/29号决议, 关于发展性社会福利政策区域间协商的第1985/26号决议, 关于合作运动的第1985/22号决议, 关于移民工人及其家属福利问题的第1985/24号决议, 以及关于及时分发文件的第1985/20号决议。理事会还通过了关于发展的社会方面的第1985/31号决议, 关于执行1969年《社会进步和发展宣言》的第1985/34号决议, 以及关于委员会工作进展的第1985/36号决议。

经社理事会和大会分别通过了关于世界社会状况的第1985/21号决议和第40/100号决议, 通过了关于各国实行社会和经济变革的经验的第1985/32号决议和第40/23号决议。

此外, 大会通过了关于改进联合国在社会发展领域的作用的第40/98号决议, 经社理事会通过了关于非洲移民工人社会福利政策问题的第1985/64号决议。

8月26日至9月6日, 第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会在意大利米兰举行。会议通过了关于预防犯罪和刑事司法的《米兰行动计划》以及从发展角度来看预防犯罪的《指导原则》, 还通过了其他四项重要国际文书和26项决议。

大会对意大利主办方表示谢意(第40/37号决议)。大会核可了《米兰行动计划》并推荐了行动指导原则(第40/32号决议), 通过了《少年司法最低限度标准规则》(第40/33号决议)和《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》(第40/34号决议)。同样根据第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的建议, 联大通过了关于制订预防少年犯罪的标准的第40/35号决议和关于家庭暴力行为的第40/36号决议。

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)继续努力促进文化财产返还或归还原主国。大会在第40/19号决议中, 表示欣见1970年教科文组织《关于采取措施禁止并防止文化财产非法进出口和所有权非法转让公约》的缔约国数目不断增加。

本章相关议题。发展政策和国际经济合作—经济社会趋势和政策; 乡村发展; 经济特区。健康和人力资源: 残疾人; 本国合格人员在发展中的作用。人权: 民众参与; 发展权; 移民工人的权利。妇女: 妇女与发展。儿童、青年和老年人: 儿童福利。

经济和社会问题

第十四章 (760-772页)

人口

1984年人口会议的后续行动, 760。联合国人口活动基金, 762。其他人口活动, 769。

1985年, 联合国系统继续努力满足各国和国际社会对人口信息、研究、政策分析和技术援助的需求。作为发展中国家人口方案援助的最大国际资金来源, 联合国人口活动基金(人口基金)处于这一领域技术合作的最前沿。人口基金的管理机构是联合国开发计划署(开发署)理事会。人口基金的资金主要来自政府的自愿捐款, 其中大部分用于计划生育项目。

本年度, 人口委员会——经社理事会辖下就人口问题提供咨询意见的职司委员会——审查了 1984年国际人口会议通过的建议及其对联合国系统活动的影响。委员会还审查了其 1986-1987年工作方案以及 1984-1985年工作方案的进展情况。

秘书长在1985年关于联合国工作的报告(见第4页)中指出, 在过去的40年里, 世界人口增加了一倍多, 今后15年里, 还将增加三分之一, 这种人口激增情况对机构和资源所造成的压力, 必然会导致国际社会的某些紧张局势。

5月, 经济及社会理事会根据其第一(经济)委员会的建议, 通过了人口委员会提交的若干决议, 涉及问题包括: 国际人口会议各项建议的影响(第 1985/4号决议)、联合国人口领域工作方案(第 1985/5号决议)、人口结构(第 1985/3号决议)以及妇女与人口的状况和作用(第 1985/6号决议)(见本部分第十九章)。

12月, 大会深为关切人口基金的资源不足, 影响到其按计划执行方案的能力, 并促请所有国家继续和增加对该基金的支助(第40/211号决议)。

1985年第三届年度联合国人口奖授予国际计划生育联合会, 表彰这一国际非政府组织在提高大众对人口问题的认识以及努力解决人口问题方面所做出的杰出贡献。

本章相关议题。区域经济和社会活动: 人口—非洲; 亚洲和太平洋地区; 拉丁美洲和加勒比地区; 西亚。统计: 人口和住房普查。

经济和社会问题

第十五章 (773-787页)

卫生和人力资源

卫生, 773: 人类和环境卫生, 773; 残疾人, 775。**人力资源, 780:** 人力资源开发, 780; 联合国训练研究所, 781; 联合国大学, 785。

1985年, 随着更多化学品的排放、使用或倾倒而进入周围环境, 健康风险增加。对采取行动应对由化学、生物和物理环境物剂造成的健康威胁的需求增加。联合国环境规划署和世界卫生组织, 尤其在发展中国家, 确认潜在有害物剂, 推动制定控制措施。

在很多发展中国家, 大多数人口仍受到饮食习惯中长期能量不足的影响; 联合国大学对这一问题的本质进行了研究。今年, 联合国大学开展的项目和子项目总计78个, 涉及下面9个方案领域: 和平与解决冲突; 全球经济; 能源系统和政策; 资源政策和管理; 粮食能源网; 粮食、营养、生物科技和贫穷; 人类和社会发展; 区域展望; 以及科学、技术和信息社会。

联合国系统采取多种措施, 在联合国残疾人十年(1983-1992)的框架下执行《关于残疾人的世界行动纲领》。5月, 经济及社会理事会请秘书长继续支持和监督《行动纲领》的执行, 并请秘书长将联合国国际残疾人年信托基金列为一年一度的联合国发展活动认捐会议的认捐方案(第1985/35号决议)。11月, 联合国大会将基金改名为“联合国残疾人十年自愿基金”; 大会还请所有国家优先考虑进行有关伤残预防、伤残复健和残疾人机会均等的项目(第40/31号决议)。

12月, 大会请秘书长考虑到必需对发展中国家的人力资源开发采取综合、多种学科的训练方式, 特别是训练本国合格人员的方面(第40/213号决议), 并决定补助联合国训练研究所60万美元, 相当于1984年核可给予训研所补助金的未用部分(第40/451号决定)。大会在12月通过的另一项决议(第40/214号决议)中, 强调必须就训研所的长期资金筹措和前途作出决定。

经济及社会理事会请哥斯达黎加和平大学向秘书长报告其发展、活动和未来计划, 包括研究生项目(第1985/2号决议)。该大学于1984年开设了第一门课程。

本章相关议题。业务活动: 通过开发署进行的技术合作—工作人员有关的事项。粮食: 粮食问题; 粮食援助。科学和技术: 人才外流。环境: 环境活动。人权: 残疾人的人权。

经济和社会问题

第十六章 (788-821页)

环境

联合国环境规划署(环境署)的方案和财务, 788: 方案政策, 789; 区域活动, 793; 协调, 794; 环境署基金, 796; 其他行政和组织问题, 798。**环境活动**, 799: 环境监测, 799; 防止有害产品和污染物, 801; 生态系统, 804; 政治、经济以及其他问题的环境方面, 817。

1985年, 全球环境危机重重: 荒漠化、酸雨、臭氧层消耗、热带森林毁坏。联合国环境规划署(环境署)在此大背景下, 继续协调联合国系统保护地球环境的各项工作。

1985年, 环境危机带来的影响十分明显。非洲苏丹—萨赫勒地区的荒漠化和干旱使21个国家出现严重的粮食短缺, 危及超过3,000万人。对森林的破坏有增无减, 大气中温室气体的累积造成了重大的气候变化。臭氧层的大量消耗带来的风险得到证实, 许多城市的环境状况恶化。

但是今年也出现了好的迹象。《保护臭氧层维也纳公约》3月获得通过; 《1979年远距离越境空气污染公约》缔结了一项议定书, 以降低30%的硫排放量。联合国苏丹—萨赫勒办事处继续防治荒漠化, 并向该地区的相关项目拨款1,200万美元。第一届非洲部长级环境会议召开, 非洲的政策制定者们参会讨论共同面临的问题; 第一届全球环境与发展会议召开, 来自109个非政府组织的代表审议了可持续发展战略。

环境署理事会核可了防治沙漠化的进一步措施, 并敦促在这方面加紧努力。大会在第40/198 A号决议中, 呼吁增加对受沙漠化影响国家的荒漠化控制方案的援助, 并促请这些国家将对付这一问题的长期战略列为优先事项, 并在第40/198 B号决议中, 强调了在苏丹—萨赫勒区域执行《向沙漠化进行战斗的行动计划》的紧迫性。大会在第40/175号决议中, 建议国际社会继续援助遭受旱灾的国家, 为其提供一切形式的援助。

环境署继续保护海洋环境, 保护野生动物和保护区, 监管环境的各个方面(气候、全球资源、污染物的运输), 促进环境法和国家保护战略的制定。全球资源信息数据库开始全面运作, 《到2000年及其后的环境展望》的拟订工作也取得了进展。其他活动包括热带森林和土壤资源的管理, 防止有害产品和污染物, 对基因资源的研究, 以及环境与发展、能源、工业、人类住区和教育之间的联系。

大会第40/200号决议核可了环境署理事会1985年通过的各项决定, 并处理了多项国际环境合作问题。大会第40/197号决议请秘书长继续同埋设地雷的国家和受影响的发展中国家一道作出努力, 以确保清除战争的遗留物。

1985年, 环境基金批准了63个新项目; 有62个项目结项。基金为方案活动拨款2,353万美元; 政府捐赠总计2,826万美元。

环境署执行主任的年度报告提供了环境署 1985 年活动各个方面的综合信息。

本章相关议题。非洲: 与非洲统一组织的合作。亚洲: 伊朗—伊拉克武装冲突。中东: 地中海—死海运河计划。经济援助、灾害和紧急救济: 非洲旱灾地区。区域经济和社会活动: 环境。自然资源: 水资源。能源资源: 核能。卫生和人力资源: 卫生。人类住区。人权: 其他人权问题。

经济和社会问题

第十七章 (822-834页)

人类住区

联合国人类住区中心的方案和财务, 822: 方案政策, 822; 筹资, 824。**人类住区活动**, 825: 联合国人类住区中心(人居中心), 825; 无家可归者收容安置国际年(1987年), 827; 政治、经济和社会问题, 830。**组织问题**, 831: 联合国系统内协调, 831; 人类住区委员会, 833。

世界上有 10 亿人口缺乏适当的住房。1985 年, 联合国人类住区中心(人居中心)继续在人类住区活动的各方面为发展中国家提供援助, 其中包括技术合作、研究与发展(包括训练)以及信息传播。

人居中心作为联合国系统中协调无家可归者收容安置国际年(1987年)相关活动的领导机构, 继续在活动的筹备工作中发挥关键作用。大会和人类住区委员会审议了相关筹备工作。大会在第 40/203 号决议中, 请尚未这样做的国家制定“无家可归者收容安置国际年”行动计划并为改善人类住区制定安置年的项目, 同时呼吁为安置年方案捐款。人类住区委员会在牙买加金斯敦举行了第八届会议(4月29日-5月10日), 批准了多项关于安置年的措施, 通过了 24 项决议和两项决定, 并接受土耳其邀请, 定于伊斯坦布尔举行 1986 年会议。有四项要求大会采取行动的决议分别涉及安置年、委员会两年一度的会议周期、被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦居民的住房方案(见第 326 页)和联合国生境-人类住区会议十周年。

大会第 40/202 A 号决议吁请各国政府将人类住区活动列为其发展方案中的优先项目, 敦促国际社会在为人类住区方案提供贷款方面, 视需要采取更为灵活的战略, 并决定指定每年 10 月的第一个星期一为“世界生境日”。此外, 大会欢迎人类住区委员会关于委员会两年期会议周期的决定(第 40/202 B 号决议), 并请秘书长确保人类住区中心参与有关行政协调委员会及其附属机构的工作(第 40/202 C 号决议)。

本章相关议题。中东: 以色列占领领土-巴勒斯坦人的生活条件; 定居点政策; 地中海-死海运河计划。发展与国际经济和社会政策: 国际发展战略。经济援助、灾害和紧急救济: 备灾和防灾。区域经济和社会活动: 亚洲和太平洋地区-人类住区; 非洲-人类住区。难民。

经济和社会问题

第十八章 (835-935页)

人权

歧视, 835: 种族歧视, 835; 其他方面的歧视, 845。**公民权利和政治权利**, 852: 《公民权利和政治权利公约》及其《任择议定书》, 853; 民族自决, 854; 被拘留者的权利, 862; 失踪人士, 869; 公民权利和政治权利的其他方面, 871。**经济、社会和文化权利**, 874: 《经济、社会和文化权利公约》, 876; 发展权, 879; 食物权, 881; 民众参与和人权, 881。**促进人权**, 882: 联合国机构, 886; 新闻活动, 887; 区域安排, 889; 国际人权文书, 889; 咨询服务, 893; 加强对法律机构的技术援助, 896; 促进和保护人权的责任, 896; 提议设立新的国际人道主义秩序, 896。**侵犯人权行为**, 898: 非洲, 898; 亚太地区, 905; 欧洲和地中海地区, 912; 拉丁美洲, 912; 中东, 925; 人口大规模流亡, 927; 种族灭绝, 928。**其他人权问题**, 929: 儿童权利, 929; 青年与人权, 930; 残疾人人权, 931; 个人人权和国际法, 931; 人权与科学技术, 932; 人权与和平, 933; 禁止干涉内政, 935。

1985年, 联合国继续致力于在全世界促进人权和基本自由。《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》以及《保护所有遭受任何形式拘留或监禁的人的原则》的起草工作继续进行。拟订《儿童权利公约》和起草关于以患有精神病或精神错乱为由被拘留者人权的整套准则、原则和保证措施草案的工作向前推进。

本年度设立了联合国援助土著居民自愿基金。大会还通过了《非居住国公民个人人权宣言》。

根据相关联合国方案, 专家向若干国家提供了执行国际人权文书的咨询服务, 继续鼓励各国遵守这些文书。但许多国家尚未批准重要的国际公约, 也未使其法律或机构符合联合国宣布的国际标准, 秘书长对此表示遗憾(见第10页)。

保护被拘留者仍然是联合国在人权领域的一项重要工作。1984年通过的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》于1985年2月4日在纽约开放供签署; 截至年底, 有41个国家签署了该公约。被强迫或非自愿失踪问题工作组继续调查在几个国家发生的失踪案件。

在经济、社会和文化权利中, 食物权和发展权受到特别关注。“经济、社会、文化权利国际公约执行情况政府专家会期工作组”更名为“经济、社会和文化权利委员会”并进行重组, 以使其工作更加有效。

大会再次审查了若干国家发生的涉嫌大规模侵犯人权的情况。秘书长呼吁所有国家支持、加强和参与为审查此类侵权行为而设立的程序。秘书长指出, 由于政治、宗教或种族原因的迫害仍在继续, 少数群体和土著人民往往没有得到充分保护; 他认为, 在某些情况下, 各国政府与联合国及其机构的合作还有许多尚待改进的地方。

人权委员会2月4日至3月15日在日内瓦举行了第四十一届会议, 就以上和其他人权问题采取了行动, 为此通过了54项决议和14项决定; 委员会下属的防止歧视及保护少数小组委员会8月5日至30日也在日内瓦举行了第三十八届会议, 针对人权问题通过了36项决议和12项决定。

本章相关议题。亚洲和太平洋地区: 柬埔寨局势; 阿富汗局势。地中海地区: 塞浦路斯问题。中东: 以色列占领领土。社会和文化发展: 预防犯罪。妇女。纳米比亚。其他殖民地领土。

经济和社会问题

第十九章 (936-961页)

妇女

妇女十年会议, 937。妇女与发展, 944: 联合国妇女发展基金, 949。妇女地位, 952。《消除对妇女歧视公约》, 960。

1985年7月, 审查和评价联合国妇女十年: 平等、发展与和平成就世界会议在肯尼亚内罗毕召开, 标志着联合国妇女十年(1976-1985)结束。会议审查了过去十年执行《世界行动计划》和《联合国妇女十年后半期行动纲领》的活动, 审议通过了《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》; 《内罗毕战略》包括一系列措施, 旨在克服各种障碍, 并在本世纪内实现联合国妇女十年平等、发展与和平的目标和目的。12月, 大会核可了《内罗毕战略》, 并肯定该战略的执行应可消除男女之间的不平等, 使妇女完全参与发展进程(第40/108号决议)。大会还对肯尼亚政府和人民担任世界会议的东道主表示谢意(第40/107号决议)。

妇女地位委员会作为这次世界会议的筹备机构举行了第三届会议(3月4日-13日, 维也纳), 就筹备工作提出建议, 并审议了会议议事规则和其他组织事宜。根据联合国大会4月份续会通过的第39/459号决定, 委员会于4月19日至5月7日在纽约再次举行会议, 以完成其工作。经济及社会理事会5月授权其主席团协助各代表团解决与会议议事规则有关的未决问题(第1985/158号决议), 并于6月20日就两项未决规则向会议提交了相关建议(第1985/164号决议)。

会议收到的一份重要文件是《关于妇女在发展中作用的世界概览》, 其中概述了妇女在农业、工业、货币和金融、科技、贸易、能源等关键发展问题中的作用与妇女自力更生和参与发展的相互关系。大会注意到关于妇女在发展方面所起作用的普查, 请秘书长定期更新这一普查, 并将第一次更新提交给1989年大会第四十四届会议(第40/204号决议)。关于农村地区的妇女问题, 大会请秘书长拟订一份关于农村妇女目前地位和改善其境况的前景的综合报告, 并将其提交1989年大会会议(第40/106号决议)。秘书长于1985年5月向经济及社会理事会提交了一份审查联合国各组织妇女与发展状况中期计划的报告。经社理事会请秘书长拟订妇女与发展全系统中期计划, 其中考虑内罗毕会议提出的建议, 并要求方案和协调委员会(方案协调会)于1989年对提高妇女地位的活动和资源进行一项跨组织方案分析(第1985/46号决议)。

1985年, 前身为联合国妇女十年自愿基金的联合国妇女发展基金, 成为与联合国开发计划署维持独立机能关系的单独实体。基金继续援助基层活动, 特别是地方各级妇女和社区团体的活动, 到1985年12月已资助473个项目, 价值超过3,000万美元。大会促请各国政府增加对基金的捐款(第40/104号决议)。

提高妇女地位国际研究训练所(研训所)继续开展研究并制定培训方案, 以促进动员妇女投入发展。研训所董事会于1月28日至2月1日在古巴哈瓦那举行了第五届会议。5月, 鉴于研究和培训对妇女参与发展进程的重要性日益增加, 经济及社会理事会呼吁各国政府和其他潜在捐赠者向研训所信托基金捐款(第1985/45号决议)。11月, 大会再次呼吁各国捐款, 要求研训所加强其研究和培训活动, 特别是有关妇女问题的统计、指标和数据方面的活动, 并在其方案中强调有关妇女与发展的创新方法学处理办法(第40/38号决议)。4月, 大会认可了研训所章程, 经济及社会理事会已于1984年事先通过该章程(第39/249号决议)。

消除对妇女歧视委员会在其第四届会议(1月21日-2月1日, 维也纳)上审议了五个缔约国关于其《公约》执行情况的初步报告。经济及社会理事会(5月, 第1985/18号决议)和大会(12月,

第 40/39 号决议) 分别强调了缔约国最严格遵守公约规定的义务的重要性, 并促请缔约国依照公约提出初次执行报告。

5 月, 经济及社会理事会敦促参加 1985 年妇女问题世界会议的各国政府将 1984 年《关于人口与发展的墨西哥城宣言》各方面以及 1984 年《世界人口行动计划》的各项建议中与妇女在人口方面的地位和作用有关的各个问题全面纳入到 2000 年提高妇女地位的前瞻性战略之内 (第 1985/6 号决议)。

大会 12 月的其他行动包括: 呼吁各国政府、国际组织和非政府组织认识到妇女的社会任务——作为母亲、作为经济发展的参与者和作为公共生活的参与者——的重要性 (第 40/101 号决议); 保证决心鼓励妇女参加经济、社会、文化、公民和政治事务以及促进国际和平与合作的努力 (第 40/102 号决议); 并请经济及社会理事会审议禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫问题 (第 40/103 号决议)。

本章相关议题。发展方面的业务活动: 机构间合作。区域经济和社会活动: 非洲—妇女参与非洲发展。粮食: 粮食问题。社会和文化发展: 家庭暴力。人类住区: 妇女和人类住区。联合国官员: 秘书处内女性的地位; 各区域委员会妇女方案干事员额。

经济和社会问题

第二十章 (962-989页)

儿童、青年和老年人

儿童, 962: 联合国儿童基金会, 962; 关于收养和寄养办法的宣言草案, 976。**青年**, 976: 联合国系统的活动, 977; 国际青年年, 978; 加强青年与联合国的交流, 980; 使青年参与发展和融入社会, 982。**老年人**, 984: 《行动计划》的执行, 984。

每年有 1,500 万名五岁以下儿童死亡, 降低婴儿和儿童死亡率仍是联合国 1985 年的当务之急。本年度, 联合国为近 14 亿儿童提供了生活基本必需品, 这些儿童主要集中在非洲、亚洲、拉丁美洲和地中海地区的发展中国家; 相关工作主要通过联合国儿童基金会(儿基会)完成。儿基会的两项方案(免疫接种和口服补液)就拯救了 100 多万本可能失去生命的儿童。联合国大会呼吁加大行动力度, 实现联合国第三个发展十年(1980 年代)国际发展战略中与儿童有关的目标。大会还采取行动, 争取于 1986 年通过关于保护儿童、特别是寄养儿童的宣言草案。

纪念国际青年年是 1985 年青年活动的重点, 联合国国际青年年世界大会(一系列大会会议)通过了作为未来青年工作全球战略的指导方针。

1985 年首次审查了 1982 年《老龄问题国际行动计划》。在这次审查确定了优先行动之后, 大会和经济及社会理事会敦促优先关注老龄问题, 加强联合国老龄问题信托基金。

本章相关议题。人权: 儿童的权利; 青年与人权; 老年人的人权。妇女: 种族隔离制度下的妇女和儿童问题。难民。社会和文化发展: 预防犯罪。

经济和社会问题

第二十一章（990-1011页）

难民和流离失所者

难民署的方案和财务，991：方案政策，991；财务和行政问题，992。**难民活动**，994：援助，994；难民保护，1009。**国际合作防止新难民潮**，1011。

1985年，非洲遭遇严重紧急危机，世界其他诸多地区的困难局势也持续存在，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）继续寻求长期解决办法，并为难民提供照顾和生活所需。凡在可能的情况下，都以自力更生活动补充救济活动。在国际保护方面，改进难民待遇标准方面某些令人鼓舞的发展被对难民在各洲之间流动和对提供庇护的日益关注抵消。侵犯难民人身安全的事件仍然令人感到十分担忧。寻求庇护的人大批出走，逃避普遍暴力而不是个别迫害的情形，显然有必要寻找新的办法解决这种现象造成的问题。秘书长强调，国际社会共同努力救济难民、帮助其自愿回国或重新安置是国际团结最实际的表现之一（见第11页）。

在非洲紧急危机中，难民专员办事处面临着由严重干旱和饥荒造成的难民大批外逃的情形，难民专员办事处耗费了大部分精力，来对付这种紧急危机，尤其是中非共和国、埃塞俄比亚、索马里和苏丹的紧急危机。

紧急危机使1984年第二次援助非洲难民国际会议（援非难民会议）上提出的希望受到严重挫折，但难民专员办事处继续努力将难民援助问题与发展联系在一起，在非洲推动与难民专员办事处—世界银行在巴基斯坦试点项目相类似的方案。由于阿富汗难民日益增加，巴基斯坦仍然是接受难民最多的国家，达到约270万人；另有约180万阿富汗难民滞留伊朗。在东南亚，虽然等待重新安置的印度支那“长期滞留者”人数日益增加令人关注，但在第三国重新安置仍是难民营难民的长期主要解决办法。在有组织离境方案下，1985年底有100,000印度支那难民与他们在国外的家属团聚。联合国难民专员办事处还继续帮助中美洲和墨西哥境内的112,000名难民。对于留在泰国的老挝难民、在苏丹和扎依尔的乌干达难民、以及在拉丁美洲其他国家的阿根廷难民执行了自愿遣返方案。

同往年一样，仍由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向巴勒斯坦难民提供援助（见第353页）。

难民署方案执行委员会于1985年1月24日在日内瓦举行第三十五届会议续会，审议了1984年延期审议的若干行政和财务事项；并于10月7日至18日举行了第三十六届会议。委员会指出，提供国际保护是难民署工作的重要部分，并敦促各国政府通力合作向难民提供保护。委员会下属国际保护问题小组委员会对难民保护问题再次进行了讨论。

12月，大会敦促所有国家促进持久解决办法并慷慨捐助高级专员的人道主义方案（第40/118号决议）。此外，大会促请国际社会保持第二次援助非洲难民国际会议所带动起来的形势（第40/117号决议），呼吁向乍得境内的回返者和流离失所者（第40/136号决议）、埃塞俄比亚境内的流离失所者（第40/136号决议）、以及索马里（第40/132号决议）和苏丹（第40/132号决议）境内的难民提供紧急援助。大会还呼吁向吉布提境内的难民提供人道主义援助（第40/134号决议），并对南部非洲地区的难民学生提供援助（第40/138号决议）。

大会还请进行国际合作以防止新的难民潮政府专家组结束对该问题的审查（第40/166号决议）。

南森奖章以首位国际联盟难民事务高级专员弗里德乔夫·南森（Fridtjof Nansen）的名字命名。1985年的南森奖章颁发给大主教保罗·埃瓦里斯托·阿恩斯，以表彰他在援助难民和探索难民问题根源方面做出的努力。

普尔·哈特林（Poul Hartling）自1978年以来一直担任难民事务高级专员，他于1985年底卸职，大会对其贡献表示真诚的感谢（第40/119号决议）。大会选出了让-皮埃尔·奥凯先生（Jean-Pierre Hocké）（瑞士）就任该职，自1986年1月1日起任期三年（第40/310号决定）。

本章相关议题。中东：巴勒斯坦难民。经济援助，灾害和紧急救济。人权：非公民的人权；人口大规模流亡。妇女。儿童。

经济和社会问题

第二十二章 (1012-1030页)

药物滥用

药物滥用和国际管制, 1013; 供求, 1019; 公约, 1028; 组织问题, 1029。

1985年, 世界许多地区药物滥用的情况仍然很严重, 一些国家的药物滥用问题不断升级。近年来不断恶化的局势促使国际社会对药物滥用、非法种植、制造和贩运展开了前所未有的全面反击。

秘书长在其1985年联合国工作报告中(见第10页)指出, 滥用毒品和非法买卖毒品的祸患已经到了紧急阶段, 所产生的暴利助长了这种祸患。秘书长此前提出召开关于这一问题的首次全球会议, 他认为此次会议应致力于提高全世界对日益严重的药物滥用问题的认识, 并在国际、区域和国家各级制定行动方案。

12月, 大会核准了1986年(也就是联合国国际管制药品滥用战略基本五年行动纲领的第五年)的行动纲领(第40/129号决议)。根据秘书长的建议, 大会决定于1987年在奥地利维也纳召开一次部长级药品滥用和非法贩运问题国际会议(第40/122号决议)。同经济及社会理事会2月的要求一致(第1985/104号决定), 大会请麻醉药品委员会着手拟订一项禁止非法贩运麻醉药品的公约草案(第40/120号决议), 并于1986年在维也纳召开的各国禁毒执法机构负责人区域间会议上建议采取行动的对象, 作为国际禁止贩运毒品运动的一部分(第40/121号决议)。

5月, 经济及社会理事会建议推广针对药品滥用问题的预防教育和社区参与活动(第1985/14号决议), 并敦促各国政府限制药品生产, 以满足内需为主(第1985/16号决议)。理事会呼吁采取措施, 禁止用于非法制造麻醉药品和精神药物的特定原质物、化学品和溶剂在国际商业中转移(第1985/12号决议), 减少承运商从事非法交易的可能性(第1985/13号决议), 并请各国政府向国际麻醉品管制局(麻管局)提供有关精神药物的进口来源国和出口目的国信息(第1985/15号决议)。经社理事会请秘书长定期召开非洲国家药物管制和执法机构负责人会议, 以建立更有效的合作机制(第1985/11号决议)。

麻醉药品委员会于2月11日至20日在维也纳举行了第三十一届会议, 审议有关药品条约目标和执行情况的事项, 并建议经社理事会通过关于麻醉药品和精神药物管制的7项决议草案和4项决定。委员会还审查了国际一级的药物管制行动(即专门机构以及国际机构和组织的活动), 开始拟订一项禁止非法贩运麻醉药品和精神药物的公约草案, 讨论了国际毒品管制战略的执行和筹资情况, 并审查了药物滥用和非法贩运的情况和趋势。

7月, 经社理事会决定, 麻醉药品委员会应于1986年召开一次特别会议, 审议根据《1971年精神药物公约》条款将物质列入附表的问题, 并审查麻管局的报告(第1985/79号决议)。

1985年, 麻管局在维也纳举行了两次会议, 即5月13日-24日的第三十七届会议和10月8日-25日的第三十八届会议, 继续评估和全面监督各国政府对药物管制条约的执行情况。麻管局审查了各国政府提出的将麻醉品生产和贸易仅限于医疗和科研用途的合法需求量年度估计数。麻管局还监测了精神药物的合法流通情况。

联合国秘书处麻醉药品司麻醉药品实验室负责向各国麻醉药品实验室提供确认和分析缴获毒品的技术援助, 1985年在维也纳对来自11个国家的16名科学家进行了培训。

联合国管制药物滥用基金（禁毒基金）继续应各国政府的请求提供资金支持，助其开展各种致力于降低药物非法供求的项目，如取代非法罂粟种植、吸毒者治疗康复、加强管制措施、组织宣传和教育方案等。禁毒基金完全依靠自愿捐款，本年度为 25 个国家的 50 个项目提供了援助。

在秘书长的倡议下，加强全系统药物滥用管制工作的问题列入了行政协调委员会（行政协调会）10 月 28 日至 29 日第二届常会的议程。

为了加强协调并针对药物滥用现象做出联合国全系统回应，1985 年举行了两次关于国际药物滥用管制问题协调的特设机构间会议：一次会议于 2 月 21 日至 22 日在维也纳举行，另一次会议于 9 月 11 日至 13 日在意大利罗马举行。

本章相关议题。社会和文化发展：预防犯罪。

经济与社会问题

第二十三章（1031-1037页）

统计

1985年，联合国统计委员会举行会议，审议自上届会议（1983年）以来在经济、社会和人口统计方面的发展情况。会议讨论的问题包括：改进国际统计数据的传播以及社会、人口和相关统计一体化工作。行政协调委员会（行政协调会）下属的统计活动小组委员会于6月举行会议，讨论了统计委员会对其工作有影响的决定和建议。9月，统计委员会的国际统计方案和协调工作组审议了委员会1987年会议的临时议程，并就委员会将审议的文件和特定议题给出了建议。

5月，根据委员会的建议，经济及社会理事会通过了关于国际经济分类的第1985/7号决议以及关于1990年世界人口和住房普查方案的第1985/8号决议。

12月，大会通过第40/179号决议，请秘书长编写一份关于消费型态及有关的社会经济指标的报告，供统计委员会在1987年审议。

经济和社会问题

第二十四章（1038-1058页）

体制安排

联合国系统内协调，1038。经济及社会理事会，1045：与其他组织的合作，1046；其他组织事项，1055。其他体制安排，1057：大会第二委员会的工作方案，1058。

1985年，行政协调委员会（行政协调会）与方案和协调委员会（方案协调会）继续努力加强联合国系统内的方案协调，并在方案执行过程中，寻求更高级别的协调与合作。基于同样的目的，经济及社会理事会建议采取措施，促进这两个委员会联席会议的有效运作，呼吁改进方案拟订和协调工具。因此，理事会核可了方案协调会关于跨组织方案分析的建议。12月，大会呼吁秘书长就加强协调提出建议。

方案协调会审查了联合检查组（联检组）提交的关于向理事会汇报这一问题的报告以及秘书长对此报告的评论，要求执行秘书长提出的措施。

同非政府组织的合作一样，联合国同文化和技术合作机构这一政府间组织的合作继续开展。其他组织和体制安排包括：经社理事会通过了其1985-1986年工作方案，大会批准了第二（经济和金融）委员会1986-1987年两年期工作方案。

12月，大会核准了联合国与联合国工业发展组织（工发组织）之间的一项协定；协定生效后，联合国将承认工发组织是联合国系统内的一个专门机构（见第591页）。

本章相关议题。工业发展：将工发组织改为专门机构；联合国系统内协调。区域经济和社会活动：加强区域委员会。联合国方案：方案规划；行政和预算协调。

托管和非殖民化

第一章（1059-1083页）

与殖民地国家有关的一般问题

1960年《给予殖民地国家和人民独立宣言》，1059。关于非自治领土的其他一般问题，1082。

大会于1960年通过了《给予殖民地国家和人民独立宣言》。1985年，大会下属的《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会（殖民地国家委员会）先举行了两次区域研讨会，5月又在突尼斯举行了一次特别全体会议，以庆祝《宣言》通过二十五周年。10月，大会也举行了一次特别纪念会议。

1985年也是联合国成立四十周年；在此期间其会员国从51个增至159个，秘书长在其关于联合国工作的年度报告中指出，国际社会有史以来首次见证了一个由独立主权国家组成的世界以及一个会员国几乎囊括世界所有国家的机构。秘书长向殖民地国家委员会表示，自《宣言》通过以来，已有超过8,000万人从附属领土居民变为主权国家国民，这是一项历史性成就，联合国在其中发挥了核心作用。

除了非殖民化的一般性问题外，殖民地国家委员会审查了下列各领土的情况：太平洋岛屿托管领土（见下一章）；纳米比亚（见本部分第三章）；美属萨摩亚，安圭拉，百慕大，英属维尔京群岛，开曼群岛，东帝汶，福克兰（马尔维纳斯）群岛，直布罗陀，关岛，蒙塞拉特岛，皮特凯恩群岛，圣赫勒拿岛，托克劳，特克斯和凯科斯群岛，美属维尔京群岛，西撒哈拉（见本部分第四章）。

7月，经济及社会理事会重申联合国系统需要向殖民地领土人民及其民族解放运动提供援助（第1985/59号决议）。

12月，大会根据殖民地国家委员会的建议，再次呼吁会员国援助处于殖民统治下的人民开展的自决和独立斗争（第40/56号决议），呼吁所有国家终止在纳米比亚的任何投资或对南非的任何贷款（第40/52号决议），要求联合国系统不再同南非进行任何形式的合作和给予任何形式的援助（第40/53号决议），谴责殖民国家在其管理的领土进行的有损于殖民地人民权利和利益的所有军事活动和安排（第40/415号决定）。大会还请委员会继续寻求适当途径，立即彻底执行这一宣言（第40/57号决议），并呼吁更广泛地传播非殖民化的新闻（第40/58号决议）。关于非自治领土，大会请各有关管理国递送《宪章》所规定的情报，以及各有关领土内政治及宪政发展情况的情报（第40/51号决议）。大会再次请所有国家对这些领土的居民提供学习和训练便利（第40/55号决议）。

本章相关议题。非洲：南非和种族隔离。纳米比亚。其他殖民地领土。

托管和非殖民化

第二章（1084-1089页）

国际托管制度

太平洋岛屿托管领土，1084。国际托管制度的其他方面问题，1088。

1985年，托管理事会代表安全理事会，继续监管最后一块仍置于国际托管制度之下的托管领土——太平洋岛屿托管领土，这是一块由美国托管的战略领土。

托管理事会审议了管理当局的年度报告，听取了15位请愿人的发言，审查了有关这块托管领土的5份请愿书和3份来文。

1985年5月13日至7月11日，理事会在联合国总部举行了第五十二届会议；其五个理事国（中国、法国、苏联、英国、美国）中，中国没有参加此次会议。

托管和非殖民化

第三章（1090-1131页）

纳米比亚

纳米比亚问题，1091。经济和社会状况，1122。国际援助，1127。

1985年，联合国继续努力实现纳米比亚的独立，纳米比亚是仍处于殖民统治下的最大一块领土。6月，纳米比亚独立前的合法管理当局-联合国纳米比亚理事会-在维也纳举行了特别全体会议，最终通过了一项宣言，指出南非非法占领纳米比亚对国际和平与安全构成威胁，另外还通过了一项行动纲领，敦促安理会果断行动，执行关于纳米比亚的决议。

本年度，安理会多次审议纳米比亚问题。5月，经过磋商，安理会主席代表成员国发表声明，谴责南非决定在纳米比亚成立所谓的临时政府，宣布非法当局采取的任何单方面措施是完全无效的。6月，安理会通过第566（1985）号决议，谴责南非继续非法占领纳米比亚以及在温得和克成立临时政府，并宣布该政府非法无效。安理会还谴责南非阻碍执行联合国制订的纳米比亚独立计划。安理会重申其第435（1978）号决议是和平解决纳米比亚问题唯一的国际接受的基础，并敦促联合国会员国考虑采取自愿措施对付南非，包括停止新的投资，重新审查与南非的海事和航空关系，禁止出售南非金币，对体育和文化方面的关系加以限制。

11月，南非向秘书长提出请求，要求选择比例代表制作为实现纳米比亚独立的选举框架；秘书长确认就比例代表制达成协议。随后，由于安理会两个常任理事国投反对票，未能通过一项对南非进行全面强制性制裁的决议草案。

12月，大会就纳米比亚问题通过了6项决议。依据大会第40/97 A号决议，大会决定联合国纳米比亚理事会在1986年继续作为纳米比亚的管理当局；重申只有让西南非洲人民组织直接参与，纳米比亚才能实现真正的独立；谴责南非强行成立临时政府并在纳米比亚进行军事集结。大会还要求南非释放所有纳米比亚政治犯，并敦促安理会对南非采取全面的强制性制裁。

大会在第40/97 B号决议中，反对玩弄花招转移人们对纳米比亚非殖民化这一核心问题的注意，并呼吁安理会西方常任理事国支持对南非的执法措施。大会在第40/97 C号决议中制定了纳米比亚理事会的工作方案，并在第40/97 D号决议中请理事会进一步传播有关纳米比亚的新闻。

另外，大会在第40/97 E号决议中，决定从联合国1986年经常预算中划拨150万美元给联合国纳米比亚基金，并在第40/97 F号决议中，决定于1986年举行一次关于纳米比亚问题的特别会议。

1974年，纳米比亚理事会颁布了一项旨在保护纳米比亚自然资源的法令。1985年，理事会决定在各国的国内法院和其他适当机构对开发、运输、加工或购买这些资源的公司或个人采取法律行动。

本年度，秘书长提交了三份关于纳米比亚问题的报告。他发现，南非没有改变其把古巴军队撤出安哥拉同执行联合国纳米比亚独立计划联系起来的立场。秘书长宣布在执行核可独立计划的第435（1978）号决议方面没有取得任何进展。

联合国继续主要通过纳米比亚基金向流亡国外的纳米比亚人提供援助。1985年，该基金支出了700万美元；各国向基金提供的自愿捐款总额为450万美元。联合国经常预算、联合国开发计划署和专门机构也为其提供了资金。纳米比亚基金运作了三个主要方案：纳米比亚建国方案，联合国纳米比亚研究所，以及教育、社会和救济援助。建国方案和研究所的职能与未来实现独立有关，而援助方案则努力满足纳米比亚人民与争取独立斗争有关的迫切需要。

本章相关议题。非洲：南非和种族隔离，安哥拉—南非武装事件和南非对安哥拉的占领。人权：侵犯人权行为—南非和纳米比亚。难民和流离失所者：非洲。与殖民地国家有关的一般问题。

托管和非殖民化

第四章（1090-1153页）

其他殖民地领土

福克兰（马尔维纳斯）群岛，1132。东帝汶，1136。西撒哈拉，1137。其他领土，1141。

1985年，《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会（殖民地国家委员会）继续审议东帝汶和西撒哈拉的局势，以及阿根廷和英国之间关于福克兰（马尔维纳斯）群岛的争端。

9月，大会将题为“东帝汶问题”的项目推迟到1986年进行审议（第40/402号决定）。11月，大会请阿根廷和英国开始进行谈判，以便寻求途径，根据《联合国宪章》和平和确实地解决两国之间有待解决的问题，包括福克兰（马尔维纳斯）群岛的未来的一切方面（第40/21号决议）；大会还请秘书长继续进行斡旋。

大会重申西撒哈拉问题是一个非殖民化问题，于12月再次请摩洛哥王国与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线进行直接谈判，以期达成停火，创造必要条件，以便西撒哈拉人民能够在非洲统一组织和联合国主持下，就自决问题进行一次全民投票（第40/50号决议）。

关于直布罗陀问题，大会欢迎2月5日西班牙和英国在日内瓦开始进行谈判，也欢迎2月5日确立了直布罗陀的西班牙人和西班牙的直布罗陀人的平等和对等权利，以及人员、车辆和货物在直布罗陀和相邻领土之间的自由往来（第40/413号决定）。

此外，大会就以下领土问题采取了行动：由美国管辖的美属萨摩亚（第40/41号决议）、关岛（第40/42号决议）和美属维尔京群岛（第40/49号决议）；由英国管辖的安圭拉（第40/48号决议）、百慕大（第40/43号决议）、英属维尔京群岛（第40/44号决议）、开曼群岛（第40/45号决议）、蒙特塞拉特（第40/46号决议）、特克斯和凯科斯群岛（第40/47号决议）和圣赫勒拿（第40/414号决定）。大会注意到殖民地国家委员会决定应托克劳管理国新西兰和该领土人民的邀请在1986年再派视察团到托克劳（第40/411号决定）。

本章相关议题。与殖民地国家有关的一般问题。

法律问题

第一章（1155-1159页）

国际法院

法院的司法工作，1155；组织问题，1157。

1985年，国际法院受理了四宗诉讼案件和一项提供咨询意见的请求。

12月，大会和安全理事会选举一名国际法院法官以补临时空缺。原法官于8月辞职，其任期本应于1988年2月届满（见附件三）。

此外，大会对国际法院法官的薪酬、养恤金制度和服务条件采取了行动（第40/257 A-C号决议）。

本章相关议题。美洲：尼加拉瓜局势。联合国官员：其他联合国官员。

法律问题

第二章（1160-1171页）

国际政治关系的法律方面

和平解决国家间争端，1160；各国间睦邻关系，1161；在国际关系上不使用武力，1162；危害人类和平及安全治罪法草案，1163；反对雇佣军公约草案，1165；预防恐怖主义，1166；国际水道非航行使用法条文草案，1170。

1985年，秘书长指出，过去40年来，在人类活动的几乎所有方面编纂的国际法，比有史以来的总和还要多，大部分是在大会的主持下完成的（见第4页）。

为推进旨在促进各国间友好关系的进程，大会于1985年决定，应继续开展以下法律的编纂工作：在国际关系上不使用武力（第40/70号决议）、危害人类和平与安全治罪法草案（第40/69号决议）和反对雇佣军的国际公约（第40/74号决议）。此外，大会请秘书长继续编写和平解决国家间争端手册（第40/68号决议），同意继续确定和阐明睦邻关系的要素（第40/419号决定），并建议继续拟订国际水道非航行使用法条文草案。

安全理事会和大会都对全球范围内的恐怖主义行为升级表示深度关切。安理会谴责了包括劫机和劫持人质在内的具体恐怖主义行为（第579（1985）号决议），并与大会（第40/61号决议）一道呼吁尚未加入有关国际恐怖主义问题各个方面的现行国际公约的所有国家，考虑加入这些公约为缔约国。

本章相关议题。国际和平与安全。

法律问题

第三章（1172-1176页）

国家和国际法

外交关系，1172。国家豁免、赔偿和责任，1175。

1985年全年，联合国持续关注保护外交官和领事使团的问题，联合国收到多份关于威胁使团安全和保安事件的报告。大会敦促各国确保外交官和领事使团的安全并谴责暴力行为，并于12月请秘书长在1986年调查报告程序的执行情况（第40/73号决议）。

国际法委员会（见第1197页）继续开展工作，就以下几个方面拟订法律文书：外交信使和没有外交信使护送的外交邮袋的地位、国家及其财产管辖豁免、国际法不加禁止的行为所产生的损害性后果的国际责任、以及国家对国际不法行为的责任。

本章相关议题。国际组织和国际法：东道国关系。其他法律问题：国际法委员会。

法律问题

第四章（1177-1181页）

国际组织和国际法

加强联合国的作用， 1177。东道国关系， 1180。会议标准议事规则草案， 1181。

1985年，大会继续努力加强联合国维持国际和平与安全的作用，并同往年一样请联合国宪章和加强联合国作用特别委员会优先考虑维持国际和平与安全的问题（第40/78号决议）。大会再次将一个有关执行联合国决议的项目推迟至1986年第四十届会议续会审议，并将联合国会议标准议事规则草案推迟至将于1986年早些时候举行的第四十一届会议审议。

大会审议了东道国关系委员会的年度报告，敦促美国继续切实确保各国派驻联合国的外交使团及其人员的安全（第40/77号决议）。

本章相关议题。国际和平与安全。国际政治关系的法律方面。

法律问题

第五章（1182-1190页）

条约与协定

联合国关于国家和国际组织间或国际组织相互间的条约法会议将于1986年召开，大会1985年就此次会议将采取的行动提出了建议（第40/76号决议）。

同往年一样，在联合国主持下达成的若干多边条约已交存秘书长。秘书长继续努力消除在出版《联合国条约汇编》方面的积压。

法律问题

第六章（1191-1196页）

国际经济法

一般方面，1191：贸易法委员会的报告，1191。国际贸易法，1192：贸易法的统一，1192；最惠国条款，1193；培训和援助，1194。国际经济新秩序的法律方面，1195。

1985年，联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）和大会第六委员会（法律委员会）继续审议国际经济法的法律方面问题。

12月，大会满意地注意到贸易法委员会通过了《国际商业仲裁示范法》，并建议所有国家对此示范法给予适当的考虑（第40/72号决议）。大会还建议委员会继续其工作方案中所列专题工作（第40/71号决议），决定在1986年进一步审议国际经济新秩序的法律方面（第40/67号决议），并于1988年审议一系列关于最惠国条款的条文草案（第40/65号决议）。

本章相关议题。发展政策与国际经济合作：提出新的国际经济秩序。工业发展：工业合作合同。

法律问题

第七章（1197-1200页）

其它法律问题

国际法委员会，1197；联合国国际法的教学和研究方案，1198；联合国同亚非法律协商委员会的合作，1200。

1985年，国际法委员会于5月6日至7月26日在日内瓦召开第三十七届会议，继续开展国际法的逐渐发展和编纂工作；12月，大会建议委员会继续进行其现有方案内各项专题的工作（第40/75号决议）。

国际法讨论会第二十一届会议在日内瓦举行。1985年，还根据“联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解的协助方案”，举办了其他讨论会和培训班。大会敦促所有潜在的捐助国对该方案的经费作自愿捐助（第42/148号决议）。

大会在第40/60号决议中，欣悉联合国同亚非法律协商委员会在加强合作方面取得了进展。

行政和预算问题

第一章（1201-1223页）

联合国筹资

联合国预算，1201：1984-1985年预算，1201；1986-1987年预算，1204。**会费摊款**，1213：会费分摊比额表，1213；1985年预算摊款，1217。**财务状况**，1220：财政紧急状况，1220；通货膨胀和货币不稳定的影响，1222。**帐目和审计**，1222：1984年的账目，1222。

1985年12月，大会通过了1986-1987年联合国方案预算，其中核拨经费总额1,663,341,500美元（第40/253 A号决议）。这比同月大会核准的1984-1985两年期最后预算拨款1,608,954,000美元多出了54,387,500美元（第40/239 A号决议）。排除通货膨胀和外汇汇率波动，两年期的实际预算增长为0.4%。

大部分预算来自会员国的会费摊款。大会核准的1984-1985年其他来源收入概算数额为294,345,500美元（第40/239 B号决议），1986-1987年为317,465,600美元（第40/253 B号决议）。

会费委员会提出了新的会员国会费分摊比额表，并得到大会核准（第40/248号决议）。新的比额表适用于1986、1987和1988年。

秘书长关于联合国财政紧急状况的报告指出，预计到1985年12月31日短期赤字将超过3.9亿美元；大会审议了秘书长的报告，并再次敦促所有会员国履行其财政义务（第40/241 A号决议）。

行政和预算问题

第二章（1224-1232页）

联合国方案

方案规划和预算，1224。方案评估，1227。联合国系统的行政和预算协调，1230。

1985年，联合国继续努力改进方案规划、预算编制和评估工作。方案和协调委员会（方案协调会）1985年会议的重点在于审查拟议的1986-1987年联合国方案预算中的方案构成部分。此外，委员会还继续分析、评价和审查联合国其他方案。经济及社会理事会（第1985/76号决议）和大会（第40/240号决议）核可了委员会的建议。

联合检查组（联检组）在1985年提交了13次报告。其中大多为专题性报告。根据第40/259号决议，大会请联合国各机构在审议完联检组的报告后，向其提交审查结果，并请联检组评价其自身活动，并于1987年提交报告。

行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）拟订的联合国系统行政和预算协调年度报告提供了关于各专门机构与联合国的比较数据。数据涵盖了经常预算、会员国净摊款、常设员额、技术合作活动的经常预算摊款、预算外资金、周转基金、分摊比额表和缴款等方面。大会通过了第40/250号决议，呼吁所有组织的预算和行政惯例实现最大程度的标准化和可比性，同时呼吁更好地协调工作人员条例。

本章相关议题。发展政策和国际经济合作：发展中国家间的经济合作—联合国系统内的协调。发展方面的业务活动：机构间合作—方案评估；通过联合国开发计划署开展的技术合作—开发署的方案规划；其他技术合作—技术合作促进发展部。体制安排：联合国系统内的协调。联合国的筹资。

行政和预算问题

第三章（1233-1253页）

联合国官员

人事管理，1233：工作人员构成，1234；职务分类，1241；工作人员的代表性，1242；外地工作人员，1243；差旅，1243；工作人员细则，1244；特权与豁免，1244。**工作人员费用**，1245：薪金和津贴，1254；养恤金，1247。**联合国行政法庭**，1251：工作人员申诉制度，1251。**其他联合国官员**，1252：服务条件和薪酬，1252；专家和顾问，1253。

秘书长在1985年关于联合国工作的报告中（见第3页）指出，他已屡次强调，秘书处必须研究如何使本组织的资源获得最有效的使用，并使秘书处的妇女工作人员能发挥同等的作用。秘书长推行了一系列加强管理的措施，并将持续进行这项工作。

大会在1985年还就若干人事问题采取了行动，例如秘书处和各区域委员会的女性地位、职务分类、征聘、职业发展和其他服务条件。

大会通过了几份关于人事问题的决议。大会对继续努力提高女性工作人员地位表示欢迎，并注意秘书长已决定重新任命一名提高妇女在秘书处地位协调员（第40/258 B号决议）。大会请各区域委员会将女性关切的问题纳入其工作方案（第40/105号决议）。大会继续努力平衡工作人员的地域代表性，请秘书长为1986-1987年制订和实施新的征聘计划，其中为无国民任职和任职人员不足的国家订立明确的征聘指标，同时采取其他征聘措施，以期所有会员国都达到它们的适当员额幅度（第40/258 A号决议）。关于纽约一般事务类职位分类的问题，大会推迟就秘书长正在实施的计划做出决定，但其第40/466号决定将分类工作的生效日期定为1985年1月1日。

与往年一样，大会根据国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）的建议，对影响工作条件、薪金和福利的问题采取行动。公务员制度委员会则向联合国系统内的相关政府间组织咨询。

12月，大会第40/244号决议核准了公务员制度委员会的若干建议，包括核准联合国工作人员与最高薪酬的国家公务员制度之间薪酬净额（净底薪和工作地点差价调整数）差幅，并请公务员制度委员会进一步制订计算差额的方法并重新审查教育补助金的范围。大会还请委员会与联合国工作人员养恤金联合委员会合作，就联合国养恤金办法和比较国养恤金办法所定养恤金数额和养恤金占薪金比例进行比较研究（第40/245号决议）。大会还处理了秘书处以外官员服务条件方面的一些问题（第40/256号决议）。

经济及社会理事会指导秘书长使用咨询服务（第1985/78号决议），请他报告现有正式职员无法执行特别任务的原因。大会将秘书长关于任用特设专家组专家、顾问和成员（其中包含55岁及以上的前工作人员）的报告推迟到1986年审议（第40/456号决定）。

大会核准了行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）提出的需要精简申诉程序的意见（第40/252号决议，第十二部分）；请秘书长精简申诉程序，继续研究设立人事调查处的可行性（第40/258 A号决议）；并再次推迟审议为共同制度建立单一行政法庭的可行性（第40/465号决定）。

大会请秘书长今后在关于乘坐飞机差旅的报告中提供联合国所有乘坐头等舱费用支出的信息（第40/455号决定），对《工作人员细则》和《工作人员条例》作了一些修正（第40/468号决定，第40/467号决定）。

行政和预算问题

第四章（1254-1267页）

其他行政和管理问题

审查联合国行政和财务事项，1254。会议，1256。文件和出版物，1261。联合国房地，1262。信息系统、计算机和电信，1263。联合国邮政管理处，1266。

1985年，作为提高联合国行政和财政业务效率的重要步骤，大会决定设立一个高级别政府间专家组来进行一次审查，以找出进一步提高联合国行政和财政业务效率的措施（第40/237号决议）。除此之外，大会在针对会议、文件、房地、信息系统、电信和邮政管理等方面的行政和管理事项进行年度审查后，也采取了一系列其他措施。大会授权某些附属机构在大会1985年常会期间举行会议（第40/403号决定），此外还核准了1986年和1987年的会议日历草案，重申会议日程安排原则，呼吁更有效地利用会议服务资源并审议提供简要记录的问题（第40/243号决议）。出于效率和节约的考虑，大会还敦促恢复关于维也纳国际中心统一会议服务的讨论（第40/405号决定）。

本年度，大会继续努力协调和加强联合国信息系统。联合检查组（联检组）就图书馆运行现代化提出的建议也在执行之中。同时，联检组向大会提出了相关建议，以有效管理联合国系统使用日增的计算机及相关新技术。秘书长报告了他反对联合国拥有通讯卫星、支持租用通讯设施的决定，大会核准了秘书长为联合国总部购置一套电话系统的提案（第40/252号决议，第二部分）。大会还核准了1986年国际电子计算中心的概算额（第40/252号决议，第十部分）。

大会注意到联合国总部新的饮食供应业务，注意到增建肯尼亚内罗毕联合国办事处和会议设施的工作已基本完成（第40/252号决议，第三和第四部分）。此外，大会还决定了如何处理销售关于非洲社会和经济危机的特别邮票所得的收入（第40/242号决议）。

本章相关议题。体制机构。体制安排。