

# 中文 快车

联合国年鉴  
年鉴快车

Yearbook of the United Nations  
1990



# 中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，非联合国正式翻译。翻译由苏州大学外国语学院提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

联合国年鉴 1990

第44卷

内容

前言	v
关于 1990 年版的联合国年鉴	xvi
年鉴中常用的缩写	xvii
文件的注释性说明	xviii
秘书长关于联合国工作的报告	3

第一部分：政治与安全

I. 国际和平与安全	27
维持和平行动, 27。安全问题, 30: 一般方面, 30; 区域问题, 33; 其他问题, 36。	
II. 裁军	38
一般方面, 38: 联合国裁军机构, 38; 其他问题, 44。核裁军, 46: 核武器限制, 46; 其他问题, 68。裁军的其他方面, 69: 化学和细菌(生物)武器, 69; 包括放射性武器在内的新型大规模毁灭性武器, 72; 常规武器, 74; 防止外层空间军备竞赛, 80; 技术变革与全球安全, 83; 裁军与发展, 84; 和平与裁军区域中心, 86; 裁军调查、信息与研究, 87。	
III. 和平利用外层空间	92
科学、技术和法律, 92: 一般方面, 92; 科学与技术方面, 95; 法律方面, 98。航天器发射, 102。	
IV. 其他政治问题	103
信息, 103: 大众传播, 104; 联合国公共信息, 105。原子辐射影响, 110。南极洲, 111。塞浦路斯问题, 114: 秘书长的斡旋, 115; 联塞部队, 118。体制问题, 122: 接纳联合国新会员国, 122; 联合国某些会员国合并统一, 124。体制机构, 124: 安理会, 124; 大会, 125。与其他组织的合作, 127: 阿拉伯国家联盟, 127; 伊斯	

兰会议组织, 129; 给予红十字国际委员会观察员身份, 130; 其他体制问题, 131。

## 第二部分: 区域问题

### I. 非洲 135

南非, 135: 消除种族隔离制度的努力, 136。安哥拉, 155。利比里亚, 157。其他国家, 157: 利比亚-美国, 157; 乍得-利比亚, 158; 马约特, 159; 马达加斯加群岛, 160。非统组织与联合国系统的合作, 160。

### II. 美洲 163

中美洲, 163: 萨尔瓦多, 176; 危地马拉, 179; 尼加拉瓜, 180。加勒比地区, 181: 海地, 181。其他与美洲有关的问题, 185: 古巴-美国, 185; 尼加拉瓜-美国, 186; 与美洲组织的合作, 187。

### III. 亚洲和太平洋地区 189

伊拉克-科威特, 189: 入侵后的事态发展, 190; 实施制裁, 191; 对科威特的吞并, 193; 制裁实施情况, 194; 不断升级的危机, 202; 侵犯人权行为, 205; 人道主义和经济援助, 210。柬埔寨, 211。阿富汗, 222。其他局势, 225: 伊朗-伊拉克, 225; 朝鲜问题, 232; 缅甸, 233。

### IV. 中东地区 234

总体局势, 234: 拟议召开的和平会议, 238; 耶路撒冷, 240; 联合国停战监督组织, 240。巴勒斯坦问题, 240: 巴勒斯坦权利委员会, 241; 对巴勒斯坦人的援助, 245; 教育机构, 247; 巴勒斯坦人的经济和社会条件, 248; 巴勒斯坦妇女, 249。近东救济工程处的工作, 249: 近东救济工程处的活动, 249。被占领领土, 266: 巴勒斯坦起义, 276; 《日内瓦第四公约》, 278; 对巴勒斯坦人的驱逐, 279; 巴勒斯坦被拘留者, 280; 以色列定居点, 281; 戈兰高地, 283。维持和平行动, 286: 黎巴嫩, 286; 阿拉伯叙利亚共和国, 292。

### V. 区域经济和社会活动 296

非洲, 296: 经济和社会趋势, 297; 1990年的活动, 297; 行政问题, 307。亚洲和太平洋地区, 308: 经济和社会趋势, 309; 亚太经社会1990年的活动, 310; 组织问题, 316。欧洲, 316: 经济趋势, 317; 1990年的活动, 318。拉丁美洲和加勒比地区, 322: 经济趋势, 322; 1990年的活动, 323; 联合国和拉丁美洲经济体系之间的合作, 326; 组织问题, 327。西亚, 327: 经济趋势, 328; 1990年的活动, 329。区域合作, 329。

## 第三部分: 经济和社会问题



<b>I.</b>	<b>发展政策和国际经济合作</b>	<b>335</b>
	国际经济关系, 335: 第十八届特别会议, 336; 东西方关系对世界经济的影响, 341; 发展和经济合作, 342。经济和社会趋势及政策, 364。发展规划和公共行政, 367。发展中国家, 368。	
<b>II.</b>	<b>发展方面的业务活动</b>	<b>378</b>
	一般方面, 378: 业务活动筹资, 380; 机构间合作, 382。通过联合国开发计划署开展的技术合作, 382: 开发署理事会, 384; 开发署的业务活动, 385; 方案规划和管理, 390; 筹资, 397; 行政问题, 404。其他技术合作, 405: 联合国方案, 405; 联合国志愿人员, 406; 发展中国家间的技术合作, 406。联合国资本发展基金, 408。	
<b>III.</b>	<b>经济援助、灾害和紧急救济</b>	<b>409</b>
	经济援助, 409: 非洲复兴方案, 409; 安哥拉, 415; 贝宁, 中非共和国, 马达加斯加, 416; 乍得, 418; 吉布提, 419; 前线国家及邻国, 420; 中美洲, 421; 厄瓜多尔, 423; 黎巴嫩, 423; 瓦努阿图, 425; 也门, 425。救灾, 426: 国际减少自然灾害十年, 426; 联合国救灾协调专员办事处, 428; 苏丹-萨赫勒办事处, 431; 非洲的蝗虫和蚱蜢虫灾, 432; 螺旋锥蝇灾害, 433; 切尔诺贝利事件的后果, 433; 促进人道主义援助, 438。紧急救济, 441: 吉布提, 441; 海地, 442; 伊朗, 442; 伊拉克/科威特, 444; 利比里亚, 444; 莫桑比克, 444; 索马里, 446; 南太平洋国家, 447; 苏丹, 448; 坦桑尼亚联合共和国, 450; 也门, 451。	
<b>IV.</b>	<b>国际贸易、金融和运输</b>	<b>453</b>
	国际贸易, 453: 贸易和发展理事会, 454; 贸发八大的筹备工作, 456; 贸易政策, 457; 贸易促进和便利化, 462; 商品, 465; 服务, 470; 消费者保护, 471; 环境和贸易, 472。金融, 474: 金融政策, 474。运输, 483: 海运, 483; 危险货物运输, 486。	
<b>V.</b>	<b>跨国公司</b>	<b>488</b>
	跨国公司委员会, 488: 行为守则草案, 489; 南非的跨国公司, 490; 会计和报告准则, 492; 跨国公司与环境, 493; 跨国服务, 493。跨国公司中心, 494: 区域委员会的联合单位, 495; 研究, 496; 技术合作, 498; 信息系统, 498; 融资, 499。	
<b>VI.</b>	<b>自然资源、能源和制图</b>	<b>500</b>
	自然资源, 500: 勘探, 500; 矿产资源, 501; 水资源, 502。能源, 505: 能源开发, 505; 新能源和可再生能源, 507; 核能, 511。制图, 513。	
<b>VII.</b>	<b>科学和技术</b>	<b>514</b>

科学和技术促进发展, 514: 体制安排, 514。技术转让, 516: 行为守则草案, 516。评估, 517。信息学, 517。

## VIII. 环境 519

国际公约, 519: 气候变化, 519; 臭氧层消耗, 522; 危险废物越境转移, 522; 生物多样性, 523。环境与发展, 523: 1992年联合国环境与发展会议的筹备工作, 523; 环境与可持续发展, 526; 地区努力, 528。环境活动, 529: 全球气候, 529; 海洋生态系统, 530; 陆地生态系统, 532; 有害产品和废物, 533; 国际环境资料系统, 533; 世界环境状况报告, 533。其他问题, 534: 环境规划署理事会特别会议, 534; 人权与环境, 535; 技术转让, 536; 军事活动与环境, 536; 国际环境法, 536。

## IX. 人口和人类住区 538

人口, 538: 1984年会议的后续行动, 538; 1994年国际人口会议, 538; 联合国人口基金, 540; 其他人口活动, 545。人类住区, 545: 人类住区活动, 545; 联合国人类住区中心, 547; 协调, 548; 筹资, 548。

## X. 人权 549

歧视, 549: 种族歧视, 549; 其他方面的歧视, 556。公民权利和政治权利, 559: 《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》, 559; 民族自决, 560; 选举进程, 569; 司法, 571; 戒严或紧急状态, 582; 失踪人士, 583; 劫持人质, 584; 种族灭绝, 586; 奴隶制, 586; 工会权利, 588; 言论自由, 588; 行动自由, 589。经济、社会和文化权利, 592: 《经济、社会和文化权利国际公约》, 592; 《移徙工人公约》, 593; 保护少数, 609; 土著人民, 610; 儿童权利, 614; 青年, 616; 影响妇女儿童的传统做法, 616; 发展权, 616; 拥有财产的权利, 618; 民众参与和与人权, 619; 其他问题, 620。促进人权, 623: 国际人权文书, 625; 国际合作, 631; 联合国机制, 633; 公共信息活动, 639; 咨询服务, 641; 区域安排, 645; 国家机构, 647; 促进和保护人权的责任, 648。侵犯人权行为, 648: 对侵犯人权行为作出补偿, 649; 非洲, 649; 亚太地区, 656; 欧洲和地中海地区, 662; 拉丁美洲和加勒比地区, 663; 中东, 667。其他人权问题, 668。

## XI. 卫生、粮食和营养 670

卫生, 670: 联合国残疾人十年, 670; 艾滋病预防和控制, 673。粮食, 678: 世界粮食状况, 678; 世界粮食计划署, 682。营养, 684。

## XII. 社会和文化发展、预防犯罪和人力资源 686

社会和文化发展, 686: 发展的社会方面, 686; 社会福利, 690; 体制机构, 693; 文化发展, 694。预防犯罪和刑事司法, 696: 第七届预防犯罪大会(1985年)建议的执行情况, 696; 第八届联合国预防犯罪大会, 696; 犯罪预防和控制委员会, 718; 联合国预防犯罪和刑事司法方案, 719; 其他刑事司法事项, 732。人力资源, 759: 人力资源开发, 759; 教育和扫盲, 763; 联合国研究和培训机构, 764。

<b>XIII. 妇女</b>	<b>772</b>
提高妇女地位, 772: 《内罗毕战略》的执行情况, 772; 妇女地位委员会, 785; 提高妇女地位研究训练所, 786。妇女与发展, 787。其他问题, 791。	
<b>XIV. 儿童、青年和老年人</b>	<b>797</b>
儿童, 797: 联合国世界儿童问题首脑会议, 797; 《儿童权利公约》, 802; 联合国儿童基金会(儿基会), 802。青年, 818。老年人, 820。	
<b>XV. 难民和流离失所者</b>	<b>822</b>
区域发展, 822: 非洲, 822; 亚洲和大洋洲, 831; 欧洲和北美洲, 832; 拉丁美洲和加勒比地区, 833; 西南亚、北非和中东地区, 835。难民保护和援助, 836: 保护问题, 836; 难民妇女和儿童, 837。难民潮早期预报, 838: 援助, 839; 国际文书, 841。难民署的方案和财务, 841: 方案政策, 841; 财务和行政问题, 844。	
<b>XVI. 国际药物管制</b>	<b>847</b>
世界毒品形势, 847: 麻管局报告, 850。大会第十七届特别会议, 855。联合国机制, 867: 公约, 867; 国际麻醉品管制局, 869; 《全系统行动计划》, 870; 联合国管制药物滥用基金, 871; 联合国麻醉药品司, 872; 其他联合国机构的活动, 873; 优化联合国结构, 874。其他问题, 876: 麻醉药品委员会第十一届特别会议, 876; 减少需求, 876; 合法使用麻醉品原料, 877; 药物滥用的经济和社会后果, 877; 药物滥用和国际法, 878; 禁毒执法的区域合作, 878。	
<b>XVII. 统计</b>	<b>880</b>
<b>XVIII. 体制安排</b>	<b>887</b>
重组问题, 887: 经济及社会理事会的振兴, 887; 经济和社会部门的重组, 888。经济及社会理事会, 896: 议程, 896; 与其他组织的合作, 899。联合国系统内协调, 899。其他体制安排, 902。	

#### 第四部分: 托管和非殖民化

<b>I. 与非殖民化有关的问题</b>	<b>905</b>
1960年《非殖民化宣言》, 905: 《宣言》通过三十周年, 905; 《宣言》的执行情况, 908。审查中的领土, 918: 福克兰群岛(马尔维纳斯), 918; 西撒哈拉, 919; 东帝汶, 922; 新喀里多尼亚, 922; 直布罗陀, 923; 小领土, 923。其他事项, 939: 铲除殖民主义国际十年, 939; 波多黎各, 939; 非自治领土情报, 939; 视察团, 940; 信息传播, 941; 奖学金, 942。	
<b>II. 国际托管制度</b>	<b>944</b>

太平洋岛屿托管领土, 944。托管制度的其他方面, 947。

**III. 纳米比亚 949**

背景, 949。独立, 950: 宪法, 950; 联合国会员国, 951。独立后的活动, 951: 纳米比亚理事会, 951; 解除制裁, 953; 联合国过渡时期援助团, 954; 纳米比亚支助方案, 954。经济和社会问题, 957: 自然资源的保护, 957; 全系统活动, 957; 联合国认捐会议, 958; 社会问题, 958。

**第五部分: 法律问题**

**I. 国际法院 963**

法院的司法工作, 963; 组织问题, 966。

**II. 国际政治关系的法律方面 967**

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会, 967: 加强联合国作用, 967; 维护国际和平与安全, 968; 和平解决国家间争端, 968; 其他问题, 970。国际法委员会, 972: 危害和平及安全治罪法草案, 972; 国家赔偿责任、责任和豁免, 974; 各国与国际组织之间的关系, 975; 国际水道非航行使用条款草案, 975。国家和国际法, 976: 外交关系, 976; 东道国关系, 979。条约与协定, 981。国际组织和国际法, 981。

**III. 海洋法 984**

《联合国海洋法公约》, 984: 与公约有关的发展情况, 984。国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会, 990: 特别委员会, 991。其他问题, 993: 海洋事务和海洋法厅, 993。

**IV. 其他法律问题 995**

推动国际法, 995: 联合国国际法十年, 995; 国际法讨论会, 998; 锡耶纳论坛, 998。国际经济法, 999: 国际贸易法, 999; 国际经济新秩序的法律方面, 1000。

**第六部分: 行政和预算问题**

**I. 联合国筹资和方案拟定 1005**

联合国筹资, 1005: 财务状况, 1005; 维和行动筹资, 1007; 效率审查, 1009。联合国预算, 1011: 1990-1991年预算, 1011; 1992-1993年拟议方案预算, 1016。摊款, 1017: 分摊比额表, 1017; 1990年预算缴款, 1019。账户和审计, 1020。联合国方案, 1022: 方案规划和执行情况, 1022。行政和预算协调, 1028。

**II. 联合国官员 1032**

服务条件, 1032: 国际公务员制度委员会, 1032; 养恤金, 1040。工作人员管理问题, 1045: 工作人员构成, 1045; 其他工作人员问题, 1051。内部司法, 1053。

**III. 其他行政和管理问题 1056**

会议, 1056: 会议日历, 1056; 会议服务, 1057。文件和出版物, 1060: 文件限制, 1060; 印刷和出版物政策, 1063。联合国房地, 1063: 亚的斯亚贝巴和曼谷的会议设施, 1063; 维也纳的行政和共同服务, 1064。信息系统和计算机, 1065: 技术创新, 1065。联合国邮政管理处, 1066。

**第七部分：与联合国有关的政府间组织**

**I. 国际原子能机构（原子能机构） 1071**

**II. 国际劳工组织（劳工组织） 1075**

**III. 联合国粮食及农业组织（粮农组织） 1078**

**IV. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织） 1082**

**V. 世界卫生组织（世卫组织） 1085**

**VI. 国际复兴开发银行（世界银行） 1089**

**VII. 国际金融公司（金融公司） 1091**

**VIII. 国际开发协会（开发协会） 1093**

**IX. 国际货币基金组织（货币基金组织） 1094**

**X. 国际民用航空组织（民航组织） 1097**

**XI. 万国邮政联盟（万国邮联） 1100**

**XII. 国际电信联盟（国际电联） 1102**



<b>XIII. 世界气象组织（气象组织）</b>	<b>1104</b>
<b>XIV. 国际海事组织（海事组织）</b>	<b>1108</b>
<b>XV. 世界知识产权组织（知识产权组织）</b>	<b>1110</b>
<b>XVI. 国际农业发展基金（农发基金）</b>	<b>1112</b>
<b>XVII. 联合国工业发展组织（工发组织）</b>	<b>1114</b>
<b>XVIII. 国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定）</b>	<b>1117</b>

### 附录

<b>I. 联合国会员国名册</b>	<b>1123</b>
<b>II. 联合国宪章和国际法院规约</b>	<b>1125</b>
<b>III. 联合国结构</b>	<b>1140</b>
<b>IV. 联合国主要机构 1990 年议程</b>	<b>1153</b>
<b>V. 联合国新闻中心和新闻处</b>	<b>1163</b>

### 索引

<b>I. 使用主题索引</b>	<b>1168</b>
<b>II. 主题索引</b>	<b>1171</b>
<b>III. 决议和决定索引</b>	<b>1210</b>
<b>IV. 如何获得年鉴卷本</b>	<b>1214</b>

## 秘书长关于联合国工作的报告

### 一

1. 我们进入了一个两面性的时代。一面是希望，另一面是危险的放纵行为。在世局发展的一个主要方面，我们目睹了巨大惊人的政治变革。但世界大部分地区的情况依然暗潮汹涌、暴力倾轧，充其量也不过是一种极不稳定的和平状态。1989-1990 两年期各种比较有利的发展会不会给整个世界局势带来良好的影响，这个问题还是没有答案。
2. 冷战的结束意味着抛弃许多种假设；这些假设曾经阻挠国际事务的进展，长期滋生猜忌和恐惧，使世界两极分化。就社会思想和实际政策的目标而言，冷战结束的教训是多方面的。但从联合国的观点看，三个特点具有全球性意义。
3. 第一，东欧和中欧的革命性发展有力地体现了《联合国宪章》的两项主要原则：人民的自决和对人权的尊重。
4. 第二，情况强有力地显示：以军事因素为主要基础的现状一定极不稳固。
5. 第三，目前开始出现的一种范围更广、更合情理的安全概念，包括它所涉及的各个方面，正是联合国多年来阐扬的一个概念。联合国向来有一个不变的主题：迷信军事安全造成军备竞赛的自我延续、颠倒事情的轻重缓急、阻碍社会和经济的进展、抑制政治对话、影响国家的体制，使其受到长期的损害，并加深所有国家的不安全感。这个过去往往无人理会的呼声，现在变得空前的响亮高昂。
6. 因此，这种变化使得整个冷战结构变成过时落伍，也使得联合国所要执行的和平蓝图重新显现。无论是欧洲发生的建设性改造，或是其它地区大爆发的破坏性趋势，都不需要修改联合国《宪章》所载的原则和宗旨。事实上，在这方面，政治演变逐步扩大并澄清《宪章》原则的范围，《宪章》也随之增添更丰富的意义。
7. 因此，联合国进入冷战后的时代，成为变化无常世局中的一个不变的中心点。联合国经过多年的耐心工作，终于使它所属各机构的机能具备一种互相配合的功用，因此，它远比以前更适合履行其艰巨的任务。安全理事会以《宪章》所设想的方式行使权力，大会和安理会在工作上多次相互支持，安理会全体成员与秘书长之间的密切合作，秘书长所代表的秘书处发挥越来越大的作用，负起日益繁复的和平任务，以及目前设想重振经济及社会理事会的作用等等，都证明联合国所属各机构的能力正在加强。
8. 随着联合国能力的提高，变革的潮流又突出了它的重要性，联合国的使命因而有了三大目标。联合国必须努力消灭全球各地区战争的种子，并在进行这项工作时正视一个事实：在我们这个时代，正在出现新的冲突根源。联合国必须作为一个主要工具，把合作的精神推广到两个领域——国与国之间的经济关系和人类各种社会问题——这些领域看似无关政治，却有深远的政治影响。联合国必须努力不懈地确保国际事务以法治和普遍尊重人权为依据。
9. 这是一项雄心勃勃的任务，但也是这个瞬息万变的世界对我们的起码要求。

### 二

10. 纵览当前政局，我们看见欧洲已出现新时代的曙光，有些地区光明乍现，而其他地区则仍覆盖

着旧仇与新恨的黑云。

11. 两个德国的统一和东欧的变化标志着二次大战以来欧洲长久分裂的痛苦局面终结。在短短不到一年的时间，欧洲的政治情势产生了剧变，这整个过程中值得注意的一个特点是，所有有关各方，包括世界大国，都表现了高度的谅解、远见和对民意的尊重。没有其他情况更能反映出这些大国之间的关系有根本的改变，预示世界历史将开始一个更富有建设性的新篇章。值得注目的是，在另外一个区域，两个也门国家决定在这一年和平统一，成为新的也门共和国。

12. 事实上，在这明显可见的新态度和新观念蔚成的气氛中，人们更加期待当前遍及欧洲的开放程度和欧洲所作的和平选择也能出现在世界其他地区。但是，类似伊拉克入侵科威特的最近事态发展提醒我们，低估世界政治紧张局势是危险的，而且其他大陆目前的紧张局势背后也存在着各种不同的因素。只有全世界都能够以和平手段作为解决争端的恒常途径，只有全力解决国际大家庭的焦虑和动乱的原因，乐观的看法才可能持续存在。

13. 目前局势风急云涌，瞬息万变，今天的情势判断明天可能改变，本报告就在这一非常时刻编写的。虽然有些观点只能是暂时性的，但是我还是想先看看整个情况的光明面。

14. 在报告所述的这一年，联合国相当顺利地进行了种种行动，目的是在一些遭受战乱或动荡的社会实现和平过渡。目的虽然如此，但是行动却有许多不同的方面，而维持和平与促成和平这两个因素相互结合，致使安排这两种行动的传统观念起了根本的变化。在以前，维持和平基本上是指控制或制止冲突，而促成和平则是指冲突的解决。然而联合国逐渐深入而积极的参与日益显示，促成和平本身当然决定传统所了解的维持和平的规模、范围和时限；往往必须两者结合为一个完整的任务，动乱的地区才能获得真正的和平。这里我要特别举出在纳米比亚进行的错综复杂的行动以及在中美洲进行的若干其他行动。所有这些行动都产生了一些新的眼光，大有助于联合国今后受命处理其他甚至更为复杂的局势。尽管在其他地方解决困难问题时会遇到各种政治障碍，但是只要获得会员国的必要支持，经由联合国的安排实际提出解决方案，其切实可行已经不再是有争议的问题。

15. 纳米比亚的问题显示，不屈不挠地寻求国际争端的公正解决办法，必有结果。大会第一次就该领土地位通过决议以来几乎过了四分之一世纪；而安全理事会就其独立制定解决计划，也过了十二年，经过希望和挫败交替出现的曲折过程，联合国终于在这一年达成了它的目标。从制定到达成这项目标，所经历的时间也许可以而且应该缩短，但是所取得的成果不可能比这更能令人心悦诚服。我个人感到愉快而满足，因为这是我就任现职时给自己定下的一项优先工作。

16. 纳米比亚经验令人注目地证明，通过多边努力，联合国主要机构的积极参与，安全理事会成员国和其他国家在与当事各方进行谈判时发挥关键性的作用，是可以取得重要成果的。集中力量于这个主要的目标，确保了由几个战线发动的外交工作得以汇集在一起。联合国过渡时期援助团实际上发挥了远比其平凡的名称所含的更大的作用。它证明即使在乍看起来最没有希望的地方也可以实行民主的程序。它也证明联合国有行政能力来顺利地办理一项艰巨的行动。这次行动将来自100个以上国家的8000名男女组织起来，共同致力于按照安全理事会制定的方式，和平地促成一个国家的独立。

17. 纳米比亚问题的解决对南部非洲的局势已经有了积极的影响。我征得南非政府的同意于6月间派往南非的联合国正式访问团指出，南非即将跨进一个新时代。但摧毁种族隔离制度的政治进程仍在初步阶段，而种族隔离结构、可疑的警察作风、压制性的法律和政治暴力的继续存在仍造成种种困难。社会的根本改革所带来的恐惧和不安也不能低估。

18. 然而，酝酿有利于谈判的气氛已经有进展。最近，南非政府和非洲人国民大会发布的联合声明，希望通过释放政治犯和修订现行保安法等措施，加速以谈判解决问题的政治进程，是对局势的一个推动力。非洲人国民大会宣布暂停一切武装行动，也是一项意义重大的进展。令人遗憾的是，最近几周暴力事件的激增造成无数伤亡，危及政治对话，使上述可喜的发展受到阻碍。这个问题有待所有有关方面在最高层次加以紧急处理。

19. 不久的将来在南非实现无种族区分的民主制度已不再是梦想。这一点所具的意义远超过一个多元化社会进行长远有益改革的意义。这意味着联合国目标之一的实现，而这就是《宪章》所揭示的国际关系公平和稳定的根本条件。

20. 联合国按照第二次埃斯基普拉斯会议协议的目标，为中美洲的和平作出了种种努力。联合国在中美洲地区的事务是非常复杂而且多种多样的。这需要变通并且不断调整适应，往往使用各种新颖办法。去年 10 月，我任命了一名个人代表，负责中美洲和平进程，以便协助我协调执行这些多方努力。

21. 解决尼加拉瓜冲突方面，发挥了重大作用的联合国观察团（核查尼加拉瓜选举观察团）监督了 2 月自由公正选举的筹备工作和选举过程，这是本组织第一次核准在一个会员国境内执行这种行动。该行动的成功导致联合国在该区域权力的和平转移方面起到了核心的作用，过去该区域权力的和平转移是特例而非非常规。

22. 国际支助和核查委员会（支助核查委员会）的范围中，联合国在尼加拉瓜反抗力量成员的自愿解散方面起到关键作用。该委员会是我与美洲国家组织秘书长响应美洲各国总统的请求，共同建立的，它在尼加拉瓜反抗力量同意解散方面，发挥了重大作用。核查委员会在联合国难民事务高级专员（难民高级专员）的作业支助下，正在协助他们重新在尼加拉瓜定居。

23. 收缴并销毁尼加拉瓜反抗力量成员的武器以及核查停火使得反抗力量成员能够在尼加拉瓜境内解散的任务由联合国中美洲观察团（中美洲观察团）执行。这是联合国在该区域的第一个维持和平行动。其最初任务是核查中美洲五国政府遵守它们在第二次埃斯基普拉斯会议所作安全承诺的情况。

24. 去年末，中美洲五国总统请我更积极地进行外交努力以寻求解决该区域尤其是萨尔瓦多冲突的办法。我设法寻求该区域以外的国家支持这些努力。在我协助下，萨尔瓦多政府和法拉本多·马蒂民族解放阵线（马解阵线）在 4 月同意在我主持下，展开协商以期通过政治手段，迅速结束十年来使该国陷于分崩离析的武装冲突，并促进该国的民主化，保障人权毫无限制地受到尊重及使萨尔瓦多社会重归团结。

25. 谈判的第一个目标是就许多问题达成政治协议，以便在联合国核查下实现停火。在我的代表充分和积极参与下，目前已经就一项关于尊重人权的文件达成部分协议，该文件规定了史无前例的一个长期全国接受联合国监督的办法。预期联合国也将发挥作用，监督 1991 年 3 月选举的筹备进程。

26. 但是，涉及的各项问题不仅根深蒂固而且非常复杂。这些问题涉及国家的结构和社会的组织。除了人权、司法和选举制度、经济和社会问题以外，核心问题是武装部队的问题，包括部队与民政当局的关系和军事机构在社会上的作用等。同拉丁美洲其他地区一样，如何处理过去的问题也是议程上最重要的问题。正在进行的谈判，有可能导致萨尔瓦多社会积极的转变，这将依照第二次埃斯基普拉斯协议所揭示，加强建立和平与巩固民主之间的联系。

27. 因此，初步目标尚未达成，萨尔瓦多内战仍未停止，也是可以理解的。我仍然深信，如果当事各方坚决遵守它们在 4 月作出的承诺，并且该区域以外有能力的国家给予坚决的支持，这个进程是可以成功的。但是，没有这样的遵守和支持，战争结束将遥遥无期。

28. 三月里展开了一次进程，其最终目的是谋求危地马拉国内武装对抗的政治解决。在根据第二次埃斯基普拉斯协议设立的危地马拉民族和解委员会主持下，这项努力目前已取得危地马拉全国革命联盟和各个政党以及该国各方面社会力量的参与，最终将导致政府和武装部队同危地马拉全国革命联盟的对话。由我任命的一名观察员正在参与会谈。这项努力已经顺利展开，我希望它能推动一个进程，导致这个久经苦难的国家实现和平及民族和解。

29. 在解决西撒哈拉问题方面继续取得令人鼓舞的进展。我们现在不但已有协议的一套提案和一个执行时间表，还有安全理事会在六月核准的一个计划。这个计划规定举行公民投票，使西撒哈拉人民能够在不受军事或行政限制的情况下决定其前途。

30. 今年七月，我派遣一个技术团前往该领土和邻近国家，以便仔细拟订上述计划的行政策略，并收集必要资料以便估计这项行动的费用。我不久就会再次向安全理事会提交关于这个问题的报告。

31. 我一直与摩洛哥和玻利萨里奥阵线等有关各方接触，并一直与阿尔及利亚和毛里塔尼亚等和平进程观察员接触。我还与非洲统一组织主席一直保持密切联系。我在三月份访问了该地区，并与摩洛哥和玻利萨里奥阵线的领导人再次举行商讨。他们的继续支持和合作是我们的努力取得进展的关键。

32. 调查合格选民的问题是举行公民投票的关键要素。鉴于西撒哈拉的社会结构，各族的公认领袖在这一过程中将起极重要的作用。因此，邀请了一组具有代表性的西撒哈拉各族领袖前往日内瓦与调查委员会进行会谈，以便向他们扼要介绍调查委员会的职权范围和采取的工作方法。我又致力确保直接有关的人民明白和充分了解这种调查工作和公民投票的实际进程。

33. 我无意低估我们面对的任务的复杂性和艰巨性，但是，鉴于各方给予合作和抱持政治决心，我认为我们有把握解决这个旷日持久问题。

34. 现在人们广泛认为，柬埔寨冲突不久可获得解决。今年八月底，安全理事会五个常任理事国以扩大联合国的作用为基础，就政治全面解决的框架达成了一项协议，而柬埔寨各方最近在雅加达决定接受这个框架和组成全国最高委员会，这些是朝向谈判进程迈出的重要步伐。我深切希望有关各方大力推动这一进程，以便能够再召开巴黎柬埔寨问题会议，最后拟定和签署一项全面和平协定。结束战斗和解除柬埔寨人民长期忍受的苦难的时机已经来临。但是，要建立持久的和平，最终要看柬埔寨人民能否成真正的民族和解，也要看直接或间接卷入这一不幸冲突的各方能否给予充分支持和合作。

35. 过去一年来，我一直与有关各方密切地展开工作，并在需要时进行斡旋，以便促进谈判进程。今年二月初，我设立了秘书处柬埔寨问题工作组。从那时起，我派遣了四个调查团前往该国，以期收集与稍后的联合国柬埔寨行动有关的资料和数据。联合国当然要准备在柬埔寨承担各方同意并经安全理事会核准的任何适当任务。不过，我必须极力强调需要确保最后交给联合国的任务是切合实际的、有明确规定的、可以实际执行的任务。及时地、固定地向联合国提供充足的资源，以便在执行一项有效行动时有合理的成功机会，也是极为重要的。

36. 去年我就塞浦路斯问题展开的努力是以寻求完成 1989 年 6 月两族领导人所达成的一项全面协议纲要的办法为主。正如我提交安全理事会的报告所说的，仍然无法实现这一目标，同时，我对



谈判进程毫无进展和该岛局势恶化感到关切。

37. 同时，使我感到鼓舞的是安全理事会的积极参与。去年，安理会几次一致强调重视及早谈判解决塞浦路斯问题。安理会第 649（1990）号决议申明和澄清寻求解决办法的方向，并在 1990 年 7 月 19 日的声明中表示赞同我关于完成上述纲要和推动谈判以期达成全面协议的行动计划。如果双方接受安理会的呼吁，同我合作，促进和解，并且愿意抱持折衷的态度来解决各项问题，则这些事态发展可以作为取得进展的基础。

38. 过去十二个月来，阿富汗人民继续忍受苦难，巴基斯坦和伊朗境内的难民数目基本上保持不变。但是，在国际一级，保证国和阿富汗的邻国在寻求共同意见方面有所进展。

39. 我认为这种国际共同意见是鼓励阿富汗的政治进程所需要的，而后者又可以使阿富汗人民顺利无阻地行使其自决权。我最近的努力特别以促进这一共同意见为主，而我收到有关各国政府的答复中明确反映大家希望通过政治的方式达成解决。我与阿富汗各阶层领导人接触时已说明，联合国愿意按照他们认为适当的方式协助他们，开展一个政治进程，从而建立一个基础广泛的政府。现在，在国家和国际两级，都有机会展开集体的和协调一致的努力，找出解决这一冲突的办法。

40. 虽然今天世界上许多地区充满着和解的精神，最近几个星期中东却出现新的、令人震惊的危险。在我担任秘书长的整个时期内，我再三强调必须为这个区域所面对的复杂问题寻求一个全盘的解决办法；我指出，一个地区情况的恶化几乎必然在其他地区产生回响。1990 年 8 月 2 日开始的一些事件，以及因此而引发的种种事态发展，都生动地说明了这一点。

41. 伊拉克入侵并宣布兼并科威特国，引起了安全理事会的历史性反应。安理会史无前例地通过了一系列决议，确认这种行动直接违背《宪章》原则和国际法，不能逍遥法外。安理会立即谴责伊拉克入侵科威特，要求伊拉克立即无条件地撤出其所有部队，呼吁伊拉克和科威特立即进行密切谈判，以求解决两国的争执，并表示支持在这方面的一切努力，特别是阿拉伯国家联盟的努力。伊拉克不遵从这些要求，安理会便根据《宪章》第七章实施经济制裁，以期终止伊拉克对科威特的入侵和占领，恢复科威特的主权、独立和领土完整。安理会进一步宣布，伊拉克兼并科威特完全无效。关于在科威特和伊拉克的第三国国民的情况，安理会要求伊拉克准许和便利他们立即离境，不要采取任何行动危害他们的安全或健康。安理会还要求伊拉克撤销其关闭各国驻科威特外交和领事使团及取消使团人员豁免权的命令。伊拉克仍然不遵守安全理事会的要求，安理会因而呼吁“同科威特政府合作的正在该地区部署海上部队的会员国，必要时在安全理事会权力下采取符合具体情况措施，……确保严格执行”经济制裁决议中的规定。为此，提请各国协调行动，酌情利用军事参谋团的机制。安理会强调，唯有安理会自己，或通过安理会第 661（1990）号决议所设委员会，才能确定是否出现人道主义情况，需要向伊拉克或科威特境内平民提供食物，以减轻人们的苦难。虽然目前也许还不能预料这一危机的结果，但在运用法治保障会员国的主权、独立和领土完整方面，这些决议一定会始终具有确实的重要性。

42. 入侵科威特也造成极为惨重的人类悲剧，其各方面影响仍然难以估计。住在当地的几十万第三国国民一夜之间陷入困境；其中许多人无力维持家计，更无法回到原籍国，而那些国家本身也在本次危机的经济影响中挣扎。国际救济工作已开始应付所产生的巨大需求，不仅向分散在五个国家的流离失所的人供给临时住所和食物，并向想离开该地区的人提供交通工具。我已经任命一位私人代表，协助我进行这些工作。目前伊拉克决定限制某些国家国民的行动，使紧张气氛升高，仍是使国际社会非常忧虑的一个因素。

43. 很明显的，在按照安全理事会的立场开始谋求解决当前的危机期间，该区域包括阿以冲突在内的整个局势不可能有进展。令人失望的是，促使以色列和巴勒斯坦对话的努力，已经陷入僵局。

起义运动不久就要进入第四年，遗憾的是，被占领领土的局势仍然黯淡，毫无早日获得进展的希望。我还是相信，除了以种种努力去促成一次对话外，安全理事会可以再度表示决心执行第 242（1967）和 338（1973）号决议，从而对这一进程作出重大贡献。我认为这两项决议和巴勒斯坦人民的合法政治权利（包括自决），可以构成该地区达成公正、持久和平的基础。

44. 自从我上次提出报告以来，伊朗和伊拉克的关系已经改善，因此有可能执行安全理事会第 598（1987）号决议中的几个重要方面，而联合国驻伊朗和伊拉克军事观察团得以履行它所担负的任务。在这方面，已经撤军至国际公认的边界，现在战俘正在按照条约和伊朗及伊拉克都是签署国的公约遣送回国，与家人团聚。但是值得指出的是，第 598（1987）号决议是一个全面的和平计划，而其中若干内容还没有做到，包括决议的第 8 条就没有做到。该条设想寻求加强该区域安全与稳定的措施。在现阶段，这方面是关系最深的。

45. 整个中东仍然是今天世界上最富爆炸性的区域。多年来长期的积怨又因为该地区处处军备竞赛不断升级而更形恶化，军备竞赛的积储造成大规模毁灭性武器的致命军火库。从长期观点看，唯有以国际法原则指导国与国间关系、唯有通过和平手段解决争端、唯有被剥夺权利的人的愿望获得满足、并且区域安全和经济安排——其中照顾到该地区所有各方所关切事项——建立之后，持久和平才会降临中东。

### 三

46. 有人说过：经过两次摧残的战争，本世纪有两次机会建立一个全球性的和平秩序；但都没有充分实现。当然，毫无疑问，联合国的创建及其《宪章》的通过，殖民主义的铲除，人权的普遍标准在原则上得到接受，不折不扣都是历史上新的出发点。然而，一贯的和平战略尚未建立起来，仍是事实。失败的理由无须重述。但有一点无可争议：我们现在有一个独特的机会来制订这样一个战略。

47. 重新恢复的政治意志和长远的想法，不受眼前观念和利害所支配，是掌握这一机会的一个绝对要素。清楚了解有什么手段可以用来创造、维持和增进和平，也是一个绝对要素。必须以同等的决心来追求这三条相互重叠的努力方向。我以前说过，必须靠调解争端或解决冲突的努力来准备和确定维持和平或控制冲突。当然，争取时间并创造环境以解决引起冲突的争端，永远都是一项紧急需要的工作——根据历来的理解，这是维持和平行动的基本理由。但是，这样做有时可能造成局面的拖延，除非同时进行或直接导致进行谈判解决争端，并在必要时展开行动落实这种解决办法。这两件事应视为一种更广泛的工作的一部分，而这种工作就是创造条件，以便消除各国对立的主张或利益中的暴力敌对的性质。

48. 四十多年来，有各种不同的情况证明不能不由联合国展开行动。在当事各方同意后展开的联合国维持和平行动，基本上包括部署统一指挥的国际军事人员配合文职人员，全部置于联合国的权力和管理之下，以便制止或避免战斗，并协助促成或执行一个解决办法。当事各方的同意与维持和平行动的任务密切相关，所以这种行动应与《宪章》第七章所规定的措施区别。

49. 自 1948 年以来，联合国进行了 18 个行动，其中五个是 1988 年和 1989 年开始的。联合国近年发挥了维持和平与促成和平的两种作用，确实进展神速。最近这几次行动的综合性质，表示它们所承受的任务大大地增加了。联合国纳米比亚过渡时期援助团提供了一个突出的例子：它拥有大量民事人员和警察人员，同军事人员共同致力执行在它监督和监察下的一项复杂和平计划。在尼加拉瓜完成的微妙任务也告诉我们联合国主管机构交付给秘书处的任务，可以有多种的形式。

50. 这些行动获得成功的条件仍然和以前一样：一个明确、可行的任务规定，当事各方的同意与合

作，安全理事会的一贯支持，会员国愿意自愿提供人员以及充足的财政安排。为了满足所有这些条件，必须假定没有任何不确定的因素：对任何一点抱有怀疑都会危及一项行动，威胁到参与人员的安全，破坏和平，牺牲人命，一定会破坏行动的目的。并且，一个复杂的大规模行动，像纳米比亚行动以及很可能即将决定的柬埔寨行动、萨尔瓦多行动、西撒哈拉行动，需要长时间的规划和准备，而一项解决办法一旦达成协议，必须紧急执行。在联合国现行的行政和财务状况下，要调和以上两种要求是极端困难的。人们现在要求我们以较少的资源去做更多的事情，而且即使是这样少的资源有时候还不能及时获得。

51. 责任和资源不相称，在任何方面造成的损害都没有比对联合国行动损害更大，也更危险。我要求各会员国再次审查我的建议：就是设置维持和平所需的基本装备和用品的储备、指挥军事人员、保证必要的后勤和技术支援、增加周转基金和提供可靠的现金捐款。可以预料，秘书长往往需要事先获得授权，承付款项，使他能够在政治上可以接受的时限内，组织起一次行动。主要的一点是，现在我们已经完全能够看到，临时抱佛脚是有其局限的。

52. 从行政观点看，无论在总部或在当地，维持和平行动都必须得到十分密切的协调。为此，我在秘书处内设立了一个高级规划与监测组。

53. 由于催促解决冲突局势的要求日益紧急、由于纳米比亚和尼加拉瓜两个行动有显著的成就、以及柬埔寨、萨尔瓦多、西撒哈拉行动的前景不远，所有这些都鼓励我们去思考：是否可能把联合国行动的原则扩大到其他与目前执行的行动不完全相同的情况。我相信，在这一点上有必要提出几点警告。除了联合国行动必须获得主管机构的授权之外，这些行动只有在合乎若干条件时才宜于进行。第一，必须主要是应付明确的国际性情况才可以要求执行一项行动。第二，如果需要监测一次选举或全民投票，联合国行动应当涵盖整个选举过程，以保证合乎公正不偏的条件。如果有关国家的政府在其政治生活的关键时刻邀请联合国在该国举行选举时派人留驻，并得到联合国主管机构的核可，仍然必须得到该国广大公众对联合国担任这一角色表示赞同。第三，联合国行动只有在明确界定地点和战略后才能展开，而不能在具有不确定性的情况下进行。

54. 虽然联合国展开的各行动很成功是令人鼓舞的，虽然联合国行动可以适用的范围很广，但是就国际争端谈判解决办法的责任、以及是否接受安全理事会为它们所定条件的义务，仍然是属于当事方。安全理事会在最近一项声明中强调，维持和平行动基本上是一种临时措施，其任务期限并不会自动延长。经验显示，仅仅延长维持和平行动，并不就会推动问题迈向解决。这种想法并不使人感到安慰，但是却不能忽略。

55. 我们的国际社会演进到了今天的阶段，就各种各样未决争端局势筹组维持和平行动，是一种主要的挑战。现在显著地需要运用一切外交能力，使威胁或危及和平的争端得到公正、持久的解决。这些能力现在既不是、也不必是完全通过联合国来运用。

56. 会员国在联合国以外自愿进行调停，这不但现在是、而且永远都是和平解决争端的办法之一，也是各该国政府表明它们的外交政策和运用或增加它们影响力的办法之一。然而须要谨慎考虑的是，这种与联合国无关而试图解决重大区域冲突的努力，在扫除障碍、缩小争端双方的歧异方面，究竟获得多少成绩，足以达到进行切实谈判的程度。这里所指的问题就是，与其他办法相比，有系统的、有针对性的多边努力的潜力有多大。

57. 现在似乎还有一种残留的想法，认为会员国或区域组织采取外交主动，不遵循联合国的程序，比通过联合国采取的行动更干净利落、更迅速、更可能有成果。至今得到的证据，即使不是完全令人失望，至少也是很模糊的。

58. 联合国处理争端的特点是，它允许所有有关的利益和观点都获得充分反映，不会为了迅速予以处理而想把一个局势中的任何重要关键问题加以压缩——包括正义和人权。其次，近年来联合国还越来越多地采用了某些方法（安全理事会内的协商、秘书长的斡旋），其结果是避免了无益的争辩，并寻求能够找到公正解决办法的方针。现在应当很清楚了，联合国不仅是一个辩论场所，而且也是进行有意义的谈判的场所或机构。

59. 这方面需要得到会员国特别是最具影响力的会员国更广泛的了解。尽管联合国最近在解决冲突方面成绩斐然，在处理危机方面也发挥了显著的作用，但是，假如会员国个别地或组成区域集团，为追求私利而选择采取与联合国的行动或《宪章》的原则不符的行动，联合国仍然有被忽视和被排挤在一边的危险。这主要不是维护联合国威望的问题，而是要避免在维护和平的努力中步调不一，力量分散和零敲碎打。安全理事会常任理事国之间逐渐呈现的和衷共济精神是预防这种危险的一个不可缺少的保障，但是，正如我在去年的报告中所说的，如果要对世界局势产生预期的影响，大国之间的协议必须得到大多数会员国的支持。国际社会乐意赞同安全理事会的决定，最能消除一种很可能令人忧虑的印象，即世界大事是由一个理事会来决定的。

60. 除此之外，我相信，如果安全理事会有一个和平议程，内容不限于讨论那些应会员国要求而正式列入议程的项目，如果安理会能举行定期会议，审查政治局势和查明哪些危险情况可能需要采取预防性或预先进行的外交活动，则联合国促进和平的能力将大为加强。这种会议的记录不必公布，所以可以鼓励坦白的讨论，而不会使争端各方的立场趋于强硬。秘书长向这种会议提出的报告也不定是援引《宪章》第九十九条的规定。当正式程序不大可能导致和平的结局时，用正式程序去谋求和平是没有什么用的。还有一些加强安理会处理刚发生的争端的作用的其他方法：改善实况调查安排；由联合国派遣人员驻在不稳定地区；适当时设立附属机构从事预防性外交活动。

61. 在这方面，必须再次强调，目前秘书长没有足够的力量来收集及时的、准确的、不存偏见的资料，而这些资料是避免暴力冲突所必需的。我曾于去年的报告中就此提出一些建议，现在我要再次敦促各会员国重新考虑如何帮助秘书处从一个明确的公正立场来监测潜在的冲突局势。和平战略需要掌握时机，要比目前掌握得更好。联合国的调解与调查能力不能保留不用，直到为时太晚，不能避免冲突。

62. 任何一个争端，或者一个可能导致国际摩擦或争端的局势，一旦经过安全理事会的调查和审议，安理会就有责任提出适当的调解程序或方法。过去存在的、使安理会难以做出决定的各种分裂和困扰因素，现在已经大半不存在了，我们面对的问题是如何确保争端各方遵守安理会的决议。

63. 这也跟着引出了一个问题，那就是如何最有效地利用安全理事会所掌握的规劝、影响和施加集体压力等手段来对付一项威胁和平、破坏和平或侵略的行为？当然，《宪章》第七章的规定所设想的集体安全系统的重要性，是毫无疑问、无庸争辩的。如果安理会不能发出确实有效的警告，声称不惜采取强制执行措施，如果不听从警告时安理会不能采取这种措施，则促进和平的工作将缺乏必要的坚定立场和权威性。安全理事会对伊拉克侵入科威特的挑战做出迅速反应，这就表明安理会中存在的新气氛使它第一次能够行使《宪章》赋予它的权力。

64. 凡是需要根据《宪章》第七章采取行动的局势必然都有它独特的地方。但是，似乎获得普遍承认的是，这种行动是最后手段，它并不表示放弃根据《宪章》的原则做出必要的外交努力，商讨解决办法。其实，援引强制执行条款的本身也必须始终不渝地根据原则和公平的观点意识，并且应该人人认为如此。

65. 此外，我们这个时代的情况也明显地指出了一些强制执行行动的成功条件。在经济领域中，必须全面预料到一个或几个国家由于执行根据第七章采取措施而面临的特殊困难，并为它们设想出

迅速的补救办法。第五十条承认了这种需要。今天的情况远比四十年前更为复杂和相互依存，因而需要应付经济上的连锁反应。在政治领域中，所有的强制执行措施都必须被视为根据集体承诺而产生，它需要依照安理会的规定保持完全一致的目标，也需要有自己的一套纪律。按照《宪章》第四十六和四十七条的明白规定，军事参谋团有责任拟订使用武力的计划。再者，执行强制措施的方式不应引起可蔓延到所涉地区以外的意外经济或政治后果，从而破坏了安理会当初采取行动的目的。

66. 在国际事务中，还应当更多地利用国际法院来促进法治，这不仅限于裁决法律性质的争端，并且也包括就争端的法律方面提出咨询意见。《宪章》第九十六条授权大会和安全理事会请求国际法院发表这种意见。我相信，如果扩大范围使秘书长也具有这个权力，必能大大增强和平解决国际危机的手段。提出这项建议，是因为安全理事会与秘书长之间有着互相配合的关系，也是因为考虑到几乎所有涉及国际和平与安全的局势都需要秘书长进行艰苦的斡旋。

#### 四

67. 1990年代，要在世界上缔造和平和创造稳定的条件，必须拿出新的对策来应付在安全方面与过去遇到的根本不同的挑战。但是，这种努力必须坚决根据《宪章》的原则，而且人人认为是这样，才不会变成茫然失措。一些老的模式再也不能使用，一些传统的思想范畴已不适当，但是《宪章》阐明的国际道义和人权原则依然有效。

68. 当前，在越来越多的情况下，国家安全和国际安全所面临的威胁已不像过去可以截然区分。不少国家的内部纷争夺取了许多人的生命，其影响超越了国界。一国政府机制和社会制度解体，另一国胡乱杀戮则是两个骇人听闻的例子。分裂主义远非罕见的现象，它既在直接受影响的国家又在毗邻的国家造成紧张，一国的无政府状态意味着民众大迁徙，使另一国不得安宁。还有跨越疆界的恐怖主义和毒品贩运。环境的灾害也是这样。此外，种族、语言或宗教特征意识的提高动摇了—些国家的现有组成，社会因经济不平等而崩溃，贫困和压迫的双重罪恶撕裂着和平的机体。

69. 我们即将跨入的时代有可能看到民族国家机制受到历史上空前严酷的考验。不同的力量拉它走不同的方向。在政治稳定的环境中，各国形成了更大的职能整体；一个杰出的例子是十二个西欧工业国预计将于1992年实现经济一体化。回顾本世纪中叶以前，民族主义在欧洲一再煽起自相残杀的战火，这种革故鼎新，对整个世界社会的政治演变都具有重要意义。可是，与此相反，政治、经济或与人权有关的种种因素削弱了民族结合的观念，不少国家正面临解体的危险。许多国家脆弱的国家结构因缺乏民主责任制或因过度中央集权而更形脆弱。极端民族主义、激烈的种族抗争、仇外心理和种族或文化偏见，往往填补人们因为觉得缺乏合法性或社会正义而造成的心理空虚。在这方面，我们不能忘记这些破坏稳定的因素并不仅仅存在于世界的某一个区域。事实上，在本世纪上半期，这些因素在欧洲导致了灾难性的后果。现在，如不按照《宪章》规定的方法处理，这些因素可能毁坏世界更多的地区。

70. 在另一方面，经济力量使得民族国家愈来愈依赖国际合作。这些力量不允许民族主义赖以滋长和孤立主义赖以立足的自给自足观念存在。不论在富裕的环境里，还是在匮乏的条件下都是这样。在前一种情况下，投资已日益跨国化，不同国家的公司的横向联营，对生产、定价、资源流动以及在某种程度上对就业机会，都产生更大的影响，各国政府如不互相协调政策，则越来越难以稳定国民经济。敌对性经济竞争的破坏性后果也不容抹煞。至于处境不佳的国家，对外部经援的依赖必定会带来深刻的政治后果。提供经援的条件往往对社会情况产生直接的影响。

71. 这些进程将如何影响世界的政治结构，民族国家能否经受新的压力，从而发生变化，目前的国家结构在今后还能维持多久，都是些难以解答的问题，然而置之不理又是不明智的。不过，民族



主义如果与国际合作背道而驰，并漠视世界对人权的关注，显然就不可能维持任何国家结构。

72. 有些人认为联合国可以研制一项整体计划来应付这些挑战。在理论上这或许是可以设想的，但在实践中，在发生性质不同的情况时，则是行不通的。而且，多边行动并不能消弭社会的所有苦难。实施这些行动的原则来自我们当代安全的全部涵义，来自经济和社会发展同安全问题的关联，来自预期和防止发生问题的必要性以及来自一旦发生问题即设法帮助减轻并推动采取矫正措施以防止其再度发生的必要性。这意味着全球保持机敏、全面和有效的警觉，而不是绘制一个蓝图。这意味着监测跨国趋势并将联合国的权力发展到相应的水平。

73. 为应付对安全的新型挑战，区域安排或区域机构可以提供宝贵的协助。前提是《联合国宪章》第八章所设想的同区域安排之间存有关系。许多情况都适合于采用区域行动来缓解国家之间的紧张局势以及和平解决地区性争端。但有一个条件，区域机构的努力应与联合国的努力相协调，并应依照《宪章》的规定。这同样地适用于世界各地的区域安排，包括可能在欧洲出现的安排。此外，不能光把《宪章》第五十四条的规定视作形式和程序，要把它看作是与和平努力的实质有关。如果区域对影响维持国际和平与安全的局势所作的反应以及处理这种局势的步骤是支持联合国表明政策路线，而不是在无意之中把联合国搁置一边，不仅会大大加强一个和平战略的连贯性，而且还会提高其效力。同样，必须运用整部《宪章》的规定，而不是只用其中单独几项规定，对世界形势发生影响。

74. 全世界的政治家都察觉出，在建立公正和稳定的和平秩序的工作中，有许多无形的因素。但是，在联合国的工作上，已清楚确定了一些优先事项。当前形势下最迫切需要的是减少各国拥有的武器和武装部队的数量，建立一种世界性人权制度，协调一致地应付环境退化和人口爆炸带来的挑战，建立国家之间比较公平的经济关系，解决全世界的社会问题。这一切都与和平息息相关。

## 五

75. 由于东西方关系迅速改善，新的安全局势正在全世界形成。国际社会长期盼望的各项裁军措施也终于有实现的可能。

76. 目前我们目睹一种情况，即政治上的发展早已快速超越限制军备和裁军谈判的谨慎步伐。第二次世界大战之后支配军事思想和计划达数十年之久的理论突然失去了意义和用处。因此，现在需要探索适当的安全体制来取代以往敌对战略。

77. 当前这项进程的意义远远超过所涉武器和军队的数目。目前大家已经普遍认识到，只有设立一个建立信任措施的系统，才能消除猜忌和错误判断，两者一直都是军备竞赛的根本原因。这项认识，对于逐渐减少军备和军队数量而不减损安全的原则，已赋予新的意义，并证明这项原则的正确性。

78. 如果说我们已经渡过惊涛巨浪，今后就可以高枕无忧，不会再出现任何意外情况，那是幼稚、危险的想法。过去几个星期波斯湾出现的爆炸性局面就清楚显示，要使目前这种积极的趋势成为不可逆转的趋势，并且成为真正世界性的趋势，则仍要适当地处理许多棘手的问题。一些长期存在的难题仍然阻碍着和平关系的发展，而国际议事日程上目前又增添了新的难题。1990年代初期为限制军备和裁军提供了一个机会，我们不能浪费这个机会。

79. 核武器这一关键问题仍然是战略关系上一个非常复杂的问题。在这方面应着重指出三项令人关切的问题。

80. 第一项令人关切的问题是美苏两国关于大幅度裁减其战略武器的双边谈判进程取得进展的关键意义。这项过程应最终扩大到包括所有其他类型的核武器，包括其他核武器国家的核武器。只要有些国家宣布的政策中没有设想到一个无核武器世界，那就很难预见会消除所有核武器。不过，目前创造一个道德和政治气氛，使这种武器遭到非难和摒弃，这倒不再纯属空想。

81. 第二项令人关切的问题是停止核武器试验，这个问题至今仍然存在着不同意见。缔订一项全面禁试条约依旧是首要目标，但在实现这项目标之前，每年进行试验的次数及其威力都应当并且可以大大减少。

82. 第三项令人关切的问题是亟需维持一个不扩散核武器的可行体制。自 1968 年缔结《不扩散条约》以来，事态发展已显示出它的种种缺点。我们得承认，在某些方面，这项条约所规定的义务并不均衡。不过，由于目前并没有更好的安排来取代，必须坚持并促进这项条约防止核扩散的基本目标。

83. 我们喜见核武器储存量的裁减，并期望会有进一步减少，最终导致全部销毁，在这时刻，容忍任何新的核武器国家的出现，不论它们是潜在的或尚未公开宣布的核武器国家，都是不理智的。会员国国家安全的正当顾虑应毫无疑问地充分顾及，但让更多的国家取得核武器，其危险程度不亚于核武器国家继续进行核军备竞赛。建立有效的障碍以防止任何方面的核武器扩散，应该列为最高优先事项。在这方面，我欣悉一些区域已建立无核武器区，这些区域的有关国家的利益是一致的，而无核武器区的建立又得到广泛的支持。

84. 尽管核武器问题极其重要，但不能也不应转移对其他大规模毁灭性武器的注意，这些武器毕竟仍然使世界各国普遍深感焦虑。化学武器以惊人的速度扩散，并且已有在冲突中实际使用这种武器的危险。这方面所涉的各项基本问题已经是今年多边谈判的主题。不过，至今仍没有出现我们翘首以盼的突破。只有通过明智的妥协并集中精神注意主要的目标，才能克服其余各项障碍。已经拟议举行的部长级裁军谈判会议，如经适当筹备，会有助于达成这项目标。应迅速完成必要的工作，以提出一项所有会员国可以迫切加入的公约。这将是停止拥有化学武器对人类所造成的威胁的最有效途径。

85. 在维也纳，拥有最大量常规武器的工业国家即将达成大幅度裁减这类武器的协议。但这种积极的趋势并未反映在世界的其他地区。发展中国家的军事开支，据最近估计，几乎占中央政府预算的五分之一。从前，在主要国家集团由于长期紧张关系而竞相展开漫无止境的军备竞赛之际，很难向发展中国家说，它们应该进行真正的裁军。现在，在全球局势转好之际，各国应当可以用尽可能最少的军队和军备，来谋求它们的安全。

86. 几乎所有发展中国家都进口武器，因此近年来军火交易减少的现象可视为是一种正面的趋势。但是减少武器进口主要是因为发展中国家目前遭遇经济困难，而不是因为这些国家对国防问题的姿态有任何重大改变。裁减军费和减少购买武器的基本先决条件是政治气氛的改变，其特征是地方性紧张关系的缓和、争端的和平解决以及区域性的建立信任措施的制订。

87. 由于欧洲的武器可能大量减少，过剩的军火却可能转往世界其他地区，这种可能性令人深感不安。因此更加迫切需要寻找限制这种军火转让的办法：所有供应武器的国家都需要注意它们在这方面的责任。我吁请各国真心诚意地考虑实行国际武器转让的登记，作为限制这种兴旺行业的办法。

88. 让发展中国家毫无阻挠地获得现代科技的惠益固然极为重要，但这并不是说要以军备质量的竞赛来替代军备数量的竞赛，或引进高度技术性的武器来破坏区域或甚至全球的安全。我建议国际

社会做出特别努力，澄清所涉的各项重要问题，并提出明确、公平、能被所有各方接受的指导方针。这能消除一大批国家的许多疑惧，而它们都受到技术出口国家目前所采用的供应政策的影响。

89. 从军事经济转变成民用经济的过程可能艰难万分，在短期内可能造成一些经济上的混乱，但必须考虑到这方面的长期效益才能缓解在这方面的疑虑。更广泛地交换这种转变的经验和进行国际合作都有助于调整过程。我们相信这种交换和合作的方式和形式都需要经过详细拟订。最近，秘书处组织了几次讨论会，通过高级别的讨论，已加深了对所涉各项问题的认识。

90. 限制军备方面的形势好转激励了本组织内的裁军机构，也对它们的工作给予了新的意义。最近联合国裁军审议委员会工作的合理化，使该机构又生气勃勃，目前也是考虑精简其他裁军机构工作的适当时机。要使本组织能够处理需要国际一致行动的问题，这是必须进行的工作。

## 六

91. 解决冲突，重视人权，促进发展，三者一起编织出和平，抽除其一，就会拆散和平。

92. 这就是多少年来联合国思想和工作的一个主旨。目前的经验有力地证实了这个事实：对国家机关和体制的尊重，民族的团结，政治制度或社会思想的存续，经济发展的持续和国际秩序的稳定，都大大地依赖对人权的重视和促进。

93. 过去一年，人权从国际讨论的次要主题变成主要关切的问题。世界各地重新认识到：任何一个社会或政治体制，如果不尊重人的尊严和价值、男女的平等权利及大小国家的平等权利，都不可能也不应当持续存在。

94. 联合国从初创以来，一直就在致力于拟订各项人权文书和建立行为标准引以为据的基准的工作。联合国向世界提供了由《世界人权宣言》和两项《国际盟约》所构成的国际人权法案。根据这一法案，保护基本权利被承认为一项永久的义务。在联合国主持之下，已通过了许多其他法律文书来界定各种情况下的这些基本权利。1986年的《发展权利宣言》奠定了基础，把人权的概念纳入发展项目的规划、执行和评价之中，因而不但加强并且保证了对人权的尊重和这些项目的效率，把人权纳入各项国际公约是一个持续的过程。今年，向国际社会提出了保护移徙工人及其家属权利的公约，这些人是社会上最脆弱、最易受到伤害的群体。

95. 然而，法律文书仅仅提供了人权结构可以依据的基础。法律文书的实施还需要行动、机智、机会与合作。举例来说，秘书长往往必须在这方面行使最为机密的斡旋，以免发生反面效果。然而，全世界各国人民对联合国在人权受到否认或侵犯之处致力恢复人权的努力怀抱信心和期望，这是无可怀疑的。

96. 去年虽然在民主和人权方面有相当可喜的进展，然而我们却不应忘记我们所生活的世界中的冷酷现实。几乎每天都听到这样的消息：个人遭受酷刑、杀害、失踪、手无寸铁的示威者横遭枪杀、暴力镇压异议人士、歧视和剥夺，这些消息显示我们的法律文书与世界上无数人民被迫生活的情况之间存在鸿沟。

97. 我们的目的是缩小期望与事实之间的差距，强力而有效的国际规范是必要的，但这还不够。在国家一级，必须培养并且发展出一种根深蒂固的具有劝服力的人权文化及其实施手段。联合国发起的世界人权运动的目的是使人们集中注视人权的重要性和内容。另一个提供服务和技术援助的方案则谋求进一步创造并增进各国的人权基础结构。

98. 联合国在努力满足所有区域对人权的期望时，依赖各个非政府组织承担义务以及世界各地人们表现勇气和自我牺牲。他们有时冒着生命危险促进和保卫人权，他们值得我们的钦佩和支持。联合国应密切注意以各种方法和手段协助和保护他们达成任务，并鼓动群众支持我们不断努力，使人权制度遍及全世界。

99. 联合国监测人权情况的职责，通过大众传播媒介的力量，特别是通过信实认真的记者报道违反行为规范情事的工作，也变得比较容易了。在许多时候，甚至在任何时候，粗暴侵犯人权的事件很快地就传遍了全球，引起人们的义愤和抗议。然而，这往往并不是一种有效力量可以制止藐视国际社会公认标准的行径。联合国应保持警觉，确保揭发和谴责人为的恶行，以防止恶行的再次发生。

100. 随着情况的进展，人们的要求和期望升高了，我们面临的挑战也继续增加。我认为有一件关键重大的事，就是我们应付挑战的能力。

## 七

101. 《联合国宪章》指导国与国之间的关系。《世界人权宣言》涉及国家与个人间的关系。如今则是制订一份管理人类与自然界间关系的公约的时候。

102. 人类目前进行的许多活动使他们成了自然界的敌人。现在自然界也给我们传来了信息：保护大自然而得以生存，或毁灭大自然而走向灭亡。

103. 联合国初次将环境问题列入全球议程已是近二十年前的事。环境的退化虽然尚未制止，但人类已普遍觉悟到其中所涉的深刻危险。各国团结一致地决心迎接这个前所未有的挑战，这是近年来最为令人安慰的一个现象。“爱地球主义”的出现导致人们在国家一级和国际一级携手努力，以确保子孙后代继承一个恢复活力的星球。如今人们普遍认识到不论经济条件优越者的贪婪浪费或是贫困者绝望的生存挣扎，均在掠夺地球的资源。

104. 过去几年虽然作了许多工作，而恢复地球生态健康的运动方才开始。我们显然必须找出一种方式，平衡地处理环境与经济发展间相关的问题，同时考虑到发展中国家的合理需求。现在，东西方之间的鸿沟既已消弭，双方都有休戚与共的感觉，国际社会获得了梦寐以求的机会来专心致志地讨论经济、社会和环境议程，制订蓝图，协调行动，迈向无害环境的持久发展。其中涉及的问题鲜明地突出了国家之间不论贫富相互依存的特性。这样的特性又可激发足以缩减南北差距的观念和态度。

105. 定于 1992 年举行的环境和发展会议将审议关于气候改变和生物多样性这类重大问题公约。会议将设法拟订基本原则协定，用以指导环境和发展方面的国际行为与合作，并以全面综合方式处理所涉复杂问题。会议还将订出延续至二十一世纪的行动日程，考虑加强有关的体制结构和进程。筹备过程中我们必须在所有各级尽更大努力防止环境的进一步退化。在这方面，我欢迎伦敦世界气候大会以及今年在贝尔根举行的会议取得的成果，这是与联合国系统共同求取进一步认识当前问题，协助寻找解决办法的总体努力的一部分。

106. 终止环境损害的工作无疑地首先必须靠每一国家的主动性，事实上国家一级和区域一级都采取了行动。各国政府、科学界、工业界、传播界以及非政府和基层组织之间必须形成新的伙伴关系，确保这项工作得到最广泛的参与。多边一级也进行了许多工作。去年，关于臭氧层损耗的 1987 年《蒙特利尔议定书》开始生效。随后又采取了一个主要步骤，就满足发展中国家特殊需要额外措施达成了协议，并筹集了一笔经费，以便向发展中国家转让无损于臭氧层的技术。

107. 在联合国主持下，还进行一项关于气候改变的速度、性质和影响的研究。定于今年下半年举行的一个会议是迈向制订措施、制止温室效应的危险发展的另一步骤。我希望上述工作最后能促使通过关于气候改变问题的国际公约，预计可供 1992 年会议签署。

108. 去年在巴塞尔通过的关于危险废料的越界运输和处置问题公约获得的支持日益增加，这是可喜的现象。此外还制订了某些化学品的国际贸易指导方针，补充修订了一些国际行动守则，例如农药销售和使用行动守则。国际社会考虑采取的其他措施主要是建立一个关于越界空气污染这类问题的监测、研究和数据交换网。资料交换系统继续在全球各地扩展，为环境方面的各种问题提供答复。

109. 我们现在已不能用无知作为托辞。环境改善的道路是漫长的，但其出发点是认识我们共同的弱点。这完全是个求生存的行动。

## 八

110. 经济生活的各种动力和压力可以促使各国团结，也可以促使各国分离。新时代面临着种种巨大的挑战，其中之一是能否认识到在世界资源和能力所允许的最大范围内进行真正合作的可能性。要达成持久和平，就必须改善人类的境况，而后者只能通过国际社会所有成员进行各种富有成效的交往才可以成功。为此，必须重新下定决心，更加集中力量去促进和实现经济发展和社会进步，在发展中国家尤应如此。

111. 四十多年来，两个意识形态集团之间的紧张局势不仅影响和改变了政治制度，也影响和改变了经济关系。这个世界投下了大量资源、资金和人力去研制巧妙的自我毁灭方法。如今，在冷战之后的世界，我们有机会可以设计一个谋求公平的经济关系以及安全安排的体制。东西意识形态的分歧为经济社会因素所造成的全球和区域紧张局势的威胁所取代，这种需要也随之而更为重要。当前中东危机的一个方面严酷地提醒我们，对一种必要商品的价格和供应量不能达成协议，就会产生破坏性的后果。

112. 1980 年代的事实说明了 1960 年代和 1970 年代关于经济进展和社会进步的诺言如何难以实现。虽然有几个国家，大多数是亚洲国家，取得了长足的进步，可是有三大洲大体上今天不比昨天好。而且令人不安的是，这几大洲大部分人口的情况比充满希望和期待的那几十年之前还要差。科技方面的重大进步使我们更加深信，我们不但能够、而且必须为经常处于饥饿与疾病之中的这样的人谋求较好的未来。

113. 我们似乎忘记了，一切发展都必须以人为主，而且人的幸福不能光用金钱货币来衡量。联合国开发计划署最近编写的一份报告分析了经济增长如何转化为——或无法转化为——人类生活的改善。有些国家的人类基本发展指标，例如预期寿命、识字率、营养和儿童死亡率等，都有了令人鼓舞的进展。可是总的来说，贫困、疾病和匮乏有所增加。人口过多和迅速涌向城市，不仅创造了经济和社会问题，也危害到安全。每年这些问题都使世界上最贫穷的人口增加几百几千万人，压制了发展努力，使犯罪和吸毒等社会弊病令人震惊地增加。

114. 如果不以有效办法来解决，许多发展中国家境内的贫穷、人口增长、商品价格偏低、债务、经济停滞、环境破坏、军费开支和社会结构腐蚀这个循环就会破坏全球和平秩序的稳定。如果不采取一致的国际行动，它就会在全世界引起政治、经济和社会动乱。没有任何一个国家可以永远不受影响。每个国家都不应该自满。



115. 当然，发展必须依靠本国努力，建立必要的机构制度，制订政策使发展事业能蓬勃起来，人人都能分沾惠益。如果没有这种决心，或者不能专心致志，国际社会在促进发展方面所能做到的就极其有限。但是，国家如果认真展开努力，则需要外来的支援和帮助。不幸的是，国际经济环境往往使多年来艰苦经营的发展工作和外国援助达不到所争取的目标。

116. 商品价格差不多 10 年来一直被压得很低，加上债务负担日益沉重，结构调整方案资金不足，都严重地削弱许多发展中国家的经济，使其社会内聚力减退到危险的地步。

117. 非洲国家的发展所受的挫折尤其多。它们的贸易条件恶化程度超过其他各洲的国家。它们的基础设施仍然不足，许多国家的基础设施正在腐蚀。国际社会必须赶快采取行动，加强对非洲的支助，特别是增加资金流动，免除债务，放宽贸易，以及采取适当措施去处理商品问题，包括稳定商品价格。

118. 最不发达国家大多数位于非洲，它们面对严重的问题，在世界经济目前进行的根本变革中，它们仍然处于边缘地位。第二次联合国最不发达国家问题会议已着手努力查明哪些因素阻碍它们的发展，并议定了一些紧急的、广泛的措施，以扭转目前的趋势。

119. 国际经济的反常现象也反映于国家一级，一国之内同时存在的两个社会的差距越来越大，一个是富裕的特权社会，另一个是一无所有的贫穷社会。在发展中国家，这就是说出现了两个社会，一个掌握权柄，另一个则没有权柄；结果是政治和社会不稳定。在工业化国家，这种情况反映于紧张状态和犯罪。国家经济政策必须处理这些矛盾，确保人人分享经济和社会进步。

120. 当前，由于中东的危机，国际社会面临若干短期的紧急情况。联合国应付人为灾难的能力再度面临考验。这次危机的影响显然使国际社会的经济问题更加严重，还可能会严重破坏若干国家的经济。代价的大小将取决于能否控制冲突，如何解决冲突。纵然如是，仍需紧急作出认真努力，消减这次危机的经济和社会后果，同时要研究如何为没有能力应付这种局势的发展中国家提供一个安全网。

121. 不管当前的危机结局如何，有些比较长期的问题看来特别重要，所有这些问题都需要靠远见和想象力去谋求妥善的国际对策，使发展中国家能够恢复增长和发展的进程。

122. 第一个问题是发展中国家的外债。现在已经很明显，由于这个问题很大，很严重，必须采取全面的、真正果断的解决办法。自 1982 年以来逐步深化的债务危机严重地威胁着许多受影响国家的政治、社会和经济秩序。对国际经济来说，它也是一种负担，甚至对债权国也有不利的后果。

123. 债务问题最伤元气的一种后果是造成巨大的金融资源净额从债务国转移到债权国。发展中国家需要国外资金来补充国内为数有限的储蓄，但十年来，它们一直为世界经济提供资源，而这些资源却是它们亟需用于本国发展的资源。在 1989 年一年，资源流出净额已达 260 亿美元。必须迅速消除并最终扭转这种反向转移。在这方面，减债减息可起主要作用。民间和官方债权人以及多边金融机构正在努力处理债务问题；这种努力急需扩大和加强。对于如何处理商业债务和官方债务，现已有了若干新的、实际可行的计策。我欣见我的私人代表最近提出的关于外债问题的报告所引起的兴趣。

124. 第二个问题，也是个同样紧急的问题，是国际贸易制度和即将结束的乌拉圭回合多边贸易谈判。工业化国家宣称决心取得实质性成果，这令人鼓舞。可是，到目前为止的谈判显示，并没有充分考虑到经济能力较弱的发展中国家的利益和关切问题。乌拉圭回合的主要目标应该是达成平衡的结果，使所有国家受益，并使发展中国家能够进入现有的贸易集团和正在出现的大市场。不

能利用发展中国家在这些谈判中所处的劣势，来扩大或强迫接受几个贸易大国的国家利益，从而破坏国际贸易和支付制度的长期运作。

125. 第三，对非洲和拉丁美洲的发展中国家、并在某种程度上对亚洲的发展中国家来说，商品是主要的出口收入来源。商品价格不稳和继续下跌，进一步阻碍这些国家谋求经济多样化和振兴经济的努力。必须从各个方面坚持和支持这些国家经济多样化的政策，包括使商品价格更加稳定和商品价格。在很大程度上，由于资金不足，现有商品协定都受到影响，实际上没有实现它们的目标。对各项国际商品协定的方式和运作需要重新加以审查，使其对生产者和消费者都能发生作用。

126. 第四，必须支持苏联和东欧经济纳入国际金融和贸易体制的过程，使其得以顺利过渡，这个区域向国际贸易开放，给全世界经济带来一个大好机会。我们共同的目标应该是使东欧国家的积极改革与发展中国家的发展同时进行。因此，工业化国家承诺不减少对发展中国家的支持，是实现这一目标的关键因素。

127. 全球性国际经济问题错综复杂，彼此关联，并与社会和政治问题密切相关，因此，必须改进全球经济的管理。西欧的经济一体化和许多贸易集团的产生令人对进入这些市场的机会感到担忧。恐怕这样的发展会使国际贸易制度分裂瓦解，使现有贸易关系更加紧张，并使大多数发展中国家愈加处于边缘地位。我还担心在贸易自由化问题上越来越依赖双边和多种安排，而不是根据多边规则。

128. 第二次世界大战结束时存在的各种条件影响到关于战后政治和经济关系的国际体制安排。过去二十五年来，主要工业化国家不时在现有多边机构的范围之外设法协调它们的宏观经济政策，也取得不同程度的成功。现在，新时代的挑战更为复杂，例如保护地球的健康和制止吸食毒品，都需要做出全球性的反应。在这些机构内按照计划和制度协调全球经济，将有助于各国和国际的经济和社会发展战略更趋一致，使各方的经济行为更有节制。

129. 我们必须利用过去的经验，来构想我们共同的前景。不仅各种意识形态之间相互竞争的优劣强弱已经清楚，反映出各种意识形态之间的紧张关系的世界秩序的长处短处也已一目了然。我们知道，光是改革经济制度，无法满足人民对于社会正义和平等的愿望。事实上，不论主张哪一种意识形态，关于社会福利和服务的基本原则，例如教育、医疗、社会保障、住房和就业，是永远不变的。

130. 对国际机构进行认真评价和灵活改革的过程已经开始。应该根据经济关系的优点和长处建立更加公平、有效的制度。今年4月，大会讨论国际经济合作的特别会议重申联合国的特别作用，就是作为综合讨论人类重要问题的一个论坛。多边主义的恢复将使联合国更有能力对冷战结束后国际秩序的挑战和机会做出反应。

131. 过渡到这个秩序的道路必然十分困难。在这段时期，我们可能看到经济超级大国或集团之间激烈竞争，不仅要取得经济优势，而且要影响新的比赛规则的制订。这对全球经济的后果可能是很严重的。经济上的紧张关系将会影响到一个比较和平的国际环境的前景，而在这样的环境中，才能够有更大的决心来追求发展和社会进步的目标。在这种情况下，当务之急是联合国、尤其是经济及社会理事会如何有效处理经济问题和促进合理的愿望，从而避免冲突和缓解紧张局势。

132. 国际社会日趋一致，有助于促进大家的认识，看到政治和安全考虑与经济和社会问题之间的密切关系。安全理事会的工作表明，它再度有了明确的目标，决心保护和促进和平，我们期望经济及社会理事会也出现类似的情况。在这方面，我欣悉经社理事会决定在明年召开高级别特别会

议，审议东西方关系的演变对世界经济、特别是对发展中国家的影响。我一向认为，经社理事会就重要政策问题和发展召开高级别会议，更集中精神讨论重要的政策问题和发展，对经社理事会的作用和功能必能产生积极的影响。一个恢复活力的经社理事会召开部长级会议，可以制订原则，指导不断演变的经济和社会政策，从而在平衡的经济发展和正义基础上促进稳定。

133. 不过，联合国、包括它的经济和社会部门的政府间结构，必须能更迅速响应社会的新需求和面临的新挑战。政治上的雄辩消退之后，需要更高度的专业能力，以加强经济及社会理事会和大会的技术支柱。

## 九

134. 今天世界的混乱和可能冲突的根源，并不局限于政治方面的紧张形势和经济方面的悬殊差异。引起混乱的一个同样重要的因素是跨越一切区域界线和文化界线的社会危机。今天，常识开始取代了往日思想方面的痴迷，我们必须经常不断地注视目前社会的各种弊病。单靠一个国家或一些国家是无法进行诊断或对症下药；需要采取全球性的步骤和行动。

135. 普遍发生的心理上和社会上的脱序所引起的祸患，表现最为明显的形式就是吸毒和毒品的贩运。毒品祸害在各个层次造成损害：除了对家庭关系和社会关系的扭曲损伤以外，还使整个社会付出高昂的代价，这表现在医疗保健、意外事故增加、工业生产力损失、犯罪增多、对社会秩序产生威胁等等方面，这些都是造成许多国家苦难多端的原因。与使用静脉注射吸毒的人有关的还有一层危险，那就是传播艾滋病，这种传染病的危险非常之高。

136. 大会上届会议以管制药物滥用问题为其一个主题。接着又召开了专门讨论毒品问题的大会第十七届特别会议。会议通过了一项政治宣言和一项全球行动纲领，以期改进并扩大我们目前的扫毒工作。

137. 正如许多需要优先注意的其他方案那样，目前联合国可用于管制药物滥用工作的资源，与问题的幅度相较，简直是微不足道。为使对全球吸毒和毒品贩运产生一点明确的影响，就需要大大增加资金。此外，还需要精简我们目前的体制安排，使之更加有效，这一点目前正在认真考虑之中。

138. 近年来在联合国范围内已起草了一些全面性的法律文书，制订了《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。该公约将于今年晚些时候开始生效。我促请尚未批准这项公约的国家尽快毫无迟延地予以批准，即使还没有批准，也大力执行公约的规定，与此种祸患进行斗争。

139. 近来快速的社会变革带来的消极问题之一，是许多国家境内的犯罪行为，尤其是有组织的和跨国的犯罪行为，骤然增加。今年，联合国在哈瓦那召开了第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会。该届大会通过了一些重要的行动准则、标准和示范协定，旨在加强国家、区域和国际各级反击罪行的工作，并进一步改进刑事司法制度的工作积效。

140. 大会上届会议宣布 1990 年代为国际法十年，具体表现出全世界越来越认识到需要加强国际关系中的法治观念。这方面的一个显著成就是，经过九年的谈判，大会通过了《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》。该公约把雇佣军的活动定为非法，他们往往受雇在某些国家进行活动，破坏那些国家的稳定局面，并且肆无忌惮地进行抢劫活动。

141. 应付重大祸害的运动只是全球社会战略的一部分。同样重要的是采取建设性的行动来恢复基本的社会体制，并且消除对社会中一些主要阶层的歧视或虐待。

142. 我们面对的问题，其根源是社会基本结构的解体，造成个人没有容身之处可以抵挡社会的狂暴压力和破坏。家庭是社会的基本单元，是发展的推动力，也是对个人的支助力量，因此，大会去年决定将 1994 年定为国际家庭年。在这方面非常重要的一项是妇女的作用。联合国这一世界组织最近有关妇女的活动包括在《内罗毕前瞻性战略》通过五年之后评价战略的执行情况，并决定于 1995 年召开一次世界妇女会议。《消除对妇女一切形式歧视公约》通过十年周年，是另一个里程碑：已有 103 个会员国批准或加入了公约。

143. 然而，我们社会最脆弱的阶层是儿童。联合国儿童基金会支持各国元首的提议，于今年在联合国总部举行一次世界儿童问题首脑会议，以期鼓励最高政治阶层支持关于确保儿童生存、保护和福祉的目标和战略，作为社会发展的关键内容。这个会议非常值得注意，因为是东南西北各国领导人的第一次首脑会议，因而有利于世界性的对话。还需要计划做出进一步的努力，以处理今后几十年内对儿童有最严重影响的问题。

144. 去年，大会通过了《儿童权利公约》，达到了一个历史里程碑，因为该公约是第一个界定并诠释儿童在社会上的合法地位的法律文书。国际共同意见的出现，要求加强多边合作集中注视儿童问题，这也许是一个有深远意义的发展。尤其令人鼓舞的是，这个公约在本月初——即通过不到一年的时间——开始生效，对国际条约而言，速度实在是非常快。

145. 然而，人口的激增威胁到、甚至逆转我们在修补社会结构和保护妇女和儿童权利方面取得的进展，令人扼腕太息。全球人口目前已达 53 亿，每天增加 25 万，十年之间几乎增加 10 亿之多。增加的人口有 90% 将发生在最贫穷国家。增加的人口要吃、要穿、要住，人数太多，无法应付。这使发展中国家提供就业、住房、基础设施及有关服务的能力承受太重的负担。除非抑制这一趋势，否则世界许多地区将会发生社会动乱。

146. 经验显示，人口和计划生育方案密切配合其他社会和经济努力，就可有效地带向所期望的成果。自由选择权是极其重要的，而这一权利要靠计划生育、教育和保健机会的增加和妇女地位的提高。

147. 这个领域的努力需要加强。计划于 1994 年举行的国际人口问题会议将可提供一个迫切需要的机会，在十年中期点审查进展情况。与此同时，联合国这一世界组织需要实施《到 2000 年全球住房战略》的规定，并处理环境日趋退化的问题，以期为全世界人民提供最基本的需要。

## 十

148. 四十年前，人们抱着的一种希望是：难民问题只是暂时的，容易处理的。事实上，联合国通过其难民事务高级专员办事处所处理的难民问题数量一直未能减少，这一点显现了当今世界上冲突的频繁、持续和严重性。

149. 区域性冲突仍不断地引起大规模移徙。目前波斯湾危机造成的流亡现象是人类生活由于政治动乱而受干扰的最惨痛实例。难民的一些形势长期存在，必须寻找持久的解决办法。国际环境一般而言已变得较不愿接纳难民、寻求庇护者和流离失所的人。

150. 非洲的内争仍不断地造成越来越多的人命损失。国内和外来的流离失所人数不断增加，村镇遭到破坏，战事使社区隔绝，得不到生活必需品的供应，因而产生了严重的社会问题。其结果则是普遍贫困、无家可归和饥荒。

151. 多数情况下，有关国家政府均寻求联合国系统的援助。我曾反复强调，人道主义方案的主要原则在于它的中立性，这种援助必须无歧视地提供给一切有需要的人，不论其所处地点为何。同样重要的是，救济工作必须得到冲突当事各方的充分支持与合作，联合国救济品的运送队和救济工作人员能够安全地接触到受益对象。

152. 某些地区政治问题的解决立即减轻了压力。例如在纳米比亚，作为该国独立计划的一部分，有几千名纳米比亚人被遣返。南非也有重大进展，使人们产生希望：政治解决将会终止曾使数千南非人到国外避难的那种情势。这对于数字更大的离乡背井，流离失所的莫桑比克人，可能也会带来有利的影响。中美洲尼加拉瓜抵抗力量的成员及家属自愿解散，正在遣送回国，他们回国后的安全受到监测。萨尔瓦多人自愿遣返的数量 1989 年末和 1990 年初有所增加。

153. 同上述令人鼓舞的发展相反的是一些原先预期达成的解决未能实现。阿富汗由于困难的政治局面而有三百万以上难民仍然滞留在巴基斯坦，两百万以上滞留在伊朗。柬埔寨的局势也等待着政治协议，成千上万的柬埔寨难民和失所人士目前都还不可能归国。这就表示东南亚的难民状况包括越南和老挝寻求庇护者和难民，仍然是国际社会的严重问题。

154. 南部非洲虽有进展，但非洲难民人数却不断增加。马拉维、索马里、苏丹、乌干达，最近加上科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂，都有更多的或新的人潮涌到。毛里塔尼亚和塞内加尔的事件造成两国人民大量流离失所。最大的人潮是逃避内乱的近五十万名利比里亚人。

155. 为了减轻人民痛苦，目前是在困难地理条件、特别是极度缺乏资源和基础设施的情况下提供紧急援助。世界粮食计划署同其他机构合作，在其资源许可范围迅速进行粮食救济工作。

156. 自然灾害也带来大量的死亡、痛苦和流离失所。提供救助是本组织通过联合国救灾协调专员办事处执行的一优先事务。联合国采取了新的方法来减轻其灾难性后果。大会宣布 1990 年代为国际减少自然灾害十年，体现了一个重要的概念性发展，就是从灾后救济转变为灾前准备。近年来由于当地住房、基础设施的缺陷和重建工作所需其他资源的不足，世界各地发生多次大量的人口损失和无比的经济困难。考虑到最近苏联和墨西哥的地震以及今年伊朗和菲律宾的地震，很明显地，当代科学技术的进展可以用来尽量减轻地震在脆弱地区造成的破坏。；

## 十一

157. 从以上所述可以清楚看出，过去的一年给本组织带来了新的任务和挑战，其中有些是前所未有的。许多新的倡议现已在望，进入 1990 年代之际，我们有更大的能力履行交付给本组织的扩大了的任务。但是，职责的增加意味着对行政和财政的新需求。

158. 按照大会第 41/213 号决议提出的改革方案，秘书处进行了重大的内部结构调整并大幅裁减了工作人员。与此同时，新的程序已增进了会员国和秘书处之间在行政和财政事项上的相互信任。大会上届会议未经决议就通过了各项有关决议，显示出在行政、预算和管理各方面问题上意见更趋一致。同样令人鼓舞的是，1990-1991 年订正概算和方案预算获得协商一致通过。

159. 这样，预算过程的改革就完成了第一个周期，而且我相信，实现了大部分的目标。这已促成会员国——以及秘书处内部——更好地了解联合国利用其资源的方式，并鼓励更审慎地使用资源。这也大大减轻了主要缴款国的关切。这是所有会员国和秘书处之间富有成效的合作的结果。

160. 增进本组织效率的一项基本要求是管理人员能取得适切和准确的资料。按我的建议设立一个综合管理资料系统，既有利于分散管理权力，又能集中取得世界各地的资料。这一系统预定于 1993

年开始作业，将使我们能够最有效率地分析、规划和分配资源。

161. 外地业务非比寻常的扩张，再加上促成和平和维持和平的工作，已使我们的人力和财力资源非常紧张。这一点在规划和筹备阶段以及执行阶段都很明显。及早做出健全的规划对增加成功的机会是非常重要的，尤其是对于要在很短时限内进行的复杂、多功能行动——在纳米比亚进行的工作就是这方面一个最佳的例子。

162. 不幸，由于本组织的资源全面耗竭，这种彻底的事先筹备已变得越来越难。我认为难以理解的是，许多联合国会员国不按时、也不全部履行其财政义务，因而危及本组织的财政稳定。今年，到现在为止，只有 57 个国家政府全额缴纳其对经常预算的分摊会费。目前，会员国积欠本组织经常预算 6.6 亿美元，因此我们的经费仅能再维持工作 24 天。并且，会员国未缴的维持和平分摊经费现在共 4.36 亿美元。

163. 这一暗淡的图景出现在人们对联合国的工作寄予莫大的期望之际。每一天都有新的倡议提交联合国的立法机构：在促成和平或维持和平领域，在人权、保护环境和管制毒品之类领域，以及在通过联合国进行协调至关重要的许多其他领域。尽管我们力求节约并进行了各项改革，联合国的薄弱财力还是损及人们希望进行的项目。如果各国政府不在适当时限内全部履行其财政义务，本组织将不能发挥世界各国政府和人民希望它发挥的作用。这个令人沮丧的时刻可能已迫在眉睫。

164. 与这种束手缚足、无能为力情况恰成对比的是，本组织工作人员，往往在极其艰难的情况下，在外地业务和特派团中，表现出令人钦佩的献身精神和技能。同样，在总部的工作人员也堪为楷模地肩负起由于裁减员额和关键人员外派使得人手欠缺而加重了的职责。人们期望联合国工作人员有高标准的工作表现，这就再次指出必须雇用具有最高标准、代表最广泛的地理分布和各种技能的工作人员。不幸的是，联合国提供的薪酬水平已严重落后，在许多领域的报酬已不再具有竞争力。会员国已很清楚这一事实，我敦促它们认真考虑采取补救行动。应当认识到，目前的情况影响到本组织做出成绩的能力，削弱了工作人员的士气，而在本组织正经历迅速变革之时、对其人力资源赋予重责大任之际，工作人员的士气是极其重要的。

## 十二

165. 过去两年，大众对联合国、联合国的必要性和联合国的工作的看法已有根本的改变。原先，某些方面人士把联合国看作是一座喧哗的“巴别通天塔”，充其量不过是往往没有结果的外交会谈的场所，现在却认为联合国是达成协议和做出决定的中心机构，是阻挡国际关系中产生混乱的屏障，是最能确保各国的行动遵守国际法和符合正义要求的一个机构。

166. 我相信这种看法对会员国政府的政策有重大影响。它们可以从一种情况中汲取力量，那就是所有国家境内拥护和平的人数与日俱增——而且非政府组织非常清楚地表达了这些人所关切的问题，尤其是裁军、人权、环境等领域的何题。但是，各国政府要做到这一点，要想在困难的情况下调整本身的态度和政策，以符合《联合国宪章》的规定，就必须把本组织视为一个特别援助的来源，能协助它们解决涉及其他国家的问题、解决国际争端、应付全球社会面临的新挑战。必须把《宪章》看作不是一件外在的、累赘的附属物，而是每个国家的生活必须遵守的一套原则。

167. 联合国与任何会员国之间既不存在也不可能存在一种敌对的关系。在发生冲突的情况下，只有联合国所制订和使用的多边主义程序能够为当事各方及其支持者伸张正义，使它们能体面地脱离接触。

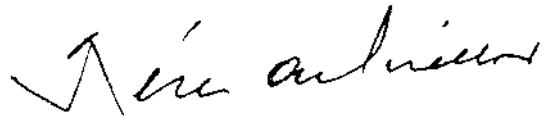
168. 国际事务的进化如果有所昭示，那就是：无论在目前情况下，或在任何可预见的情况下，都

不容许任何国家或国家集团毫无限制自由玩弄手段，或有政治力量把自己的价值观念或世界观强加于人。然而，这丝毫也不减损一个国家或国家集团凭借本身丰富的知识和经验、固有能力，带头拟订全球行动纲领，而在联合国取得备受尊重的地位。一个不断改变、动荡未定的世界不能忍受全球或区域的霸权，但可以接受影响，尤其是本着政治家风度、始终依据国际法而产生的影响。权力越大，越有责任主动地和客观地按正义行事。对国家来说是如此，对整个联合国及其机构来说也是如此。

169. 我认为，近年来一项良好的发展是，国际会谈已经抛弃意识形态方面或辩论技巧方面过分沉重的包袱。发生争论的利益或主张，如果老老实实在地提出来，比较容易排解；要协调两种针锋相对的主义就困难得多。这种讲求实际的新风气使我们摆脱了冷战的枷锁，如果要使这种新风气普及全球，各国就必须摒除旧时残留下来的成见，本着理智和绝对的正义来进行对话。不能把国际道义与道学姿态混淆；道学姿态可能掩盖真实的情况。法统的概念有时难免发生冲突，因此，要使问题不致一发不可收拾，唯一的办法是诉诸《宪章》所载并为所有国家接受的原则。

170. 世界争取稳定和幸福的奋斗已达到了一个定形的阶段。稳定并不意谓停滞。和平并不会使一切冲突停止。和平只是不用武力或恫吓为手段，而用其他方法使冲突可以控制。引用联合国一位精神上的先驱伊曼纽尔·康德的话来说，和平的意义是“最热烈竞争下的均衡状态”。联合国就是要将我们的视线引向这一目标。

秘书长



哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔

## 第一部分：政治与安全问题

### 第一章（27-37页）

#### 国际和平与安全

维持和平行动，27。安全问题，30：一般方面，30；区域问题，33；其他问题，36。

1990年，联合国继续努力帮助解决持续冲突，应对全球各地对国际和平与安全构成威胁的新情况。

大会强调有必要进一步加强本组织在维护和平与安全方面的作用以及在促进尊重国际法方面的作用。在这方面，大会鼓励秘书长继续审查维持和平行动的各个方面，以确保有效并节约地开展维和行动。安理会指出这些行动已成为促进解决国际争端的重要工具，因此，安理会申明愿意按照《联合国宪章》的原则，为维护国际和平与安全开展新的维和行动。

关于区域安全问题，大会敦促与地中海国家开展合作，以缓和紧张局势，促进和平与安全，确保稳定、繁荣和支持民主进程。大会呼吁以合作促进实现1986年《南大西洋和平与合作区宣言》确定的目标，保护该地区环境免遭破坏。



## 第一部分：政治与安全问题

### 第二章（38-91页）

#### 裁军

一般方面，38：联合国裁军机构，38；其他问题，44。核裁军，46：核武器限制，46；其他问题，68。裁军的其他方面，69：化学和细菌（生物）武器，69；包括放射性武器在内的新型大规模毁灭性武器，72；常规武器，74；防止外层空间军备竞赛，80；技术变革与全球安全，83；裁军与发展，84；和平与裁军区域中心，86；裁军调查、信息与研究，87。

1990年，联合国继续在全球和区域裁军方面发挥重要作用。12月，大会宣布1990年代为第三个裁军十年，强调希望维持裁军进程的当前势头，并相信第三个十年将加速这一进程。

联合国大会第四十五届会议通过了若干关于核裁军及相关主题的决议和决定，涉及的主题包括双边谈判、停止核试验、核冻结和加强无核武器国家安全等。8月，1968年不扩散核武器条约缔约国第四次审议大会在日内瓦召开。12月，联合国大会表示核武器的存在和使用对人类生存构成了最大威胁，敦促就《禁止使用核武器公约》草案达成一致。

裁军谈判会议和裁军审议委员会本年度也举行了会议。作为世界上唯一的多边裁军谈判机构，裁军谈判会议（由40个成员组成）继续就禁止化学武器问题进行谈判，并审议了综合裁军方案。联合国大会在审查裁军谈判会议工作时指出，在当前国际环境下，更加迫切需要为近期开展各级裁军谈判提供新的动力，并在这一方面取得真正进展。

除建议核准第三个裁军十年外，裁军审议委员会讨论了联合国在以下领域的作用：裁军、南非核能力、常规裁军、海军军备和裁军。委员会还讨论了核军备竞赛的各个方面以及消除核战争危险的方法。

1990年，联合国审议的其他裁军议题包括：常规武器裁军的各个方面、建立信任、防止外层空间军备竞赛、技术变革和全球安全、裁军与发展问题。

联合国还审议了与裁军区域中心、无核武器区、和平区等有关的问题。大会审查了多项裁军问题专家研究，其中一项有关于联合国在核查领域的作用。

第一部分：政治与安全问题

第三章（92-102页）

和平利用外层空间

科学、技术和法律，92：一般方面，92；科学与技术方面，95；法律方面，98。航天器发射，102。

1990年，联合国继续通过和平利用外层空间委员会及其科学和技术小组委员会和法律小组委员会促进和平利用外层空间的国际合作。

12月，大会核可了和平利用外层空间委员会提交给大会报告中所载的决定和建议，并促请尚未加入关于利用外层空间的国际条约的国家考虑批准或加入这些条约。

## 第一部分：政治与安全问题

### 第四章（103-131页）

#### 其他政治问题

信息，103：大众传播，104；联合国公共信息，105。原子辐射影响，110。南极洲，111。塞浦路斯问题，114：秘书长的斡旋，115；联塞部队，118。体制问题，122：接纳联合国新会员国，122；联合国某些会员国合并统一，124。体制机构，124：安理会，124；大会，125。与其他组织的合作，127：阿拉伯国家联盟，127；伊斯兰会议组织，129；给予红十字国际委员会观察员身份，130；其他体制问题，131。

1990年，联合国新闻委员会照例审查了联合国的新闻政策和活动，以促进信息传播更加自由、广泛和均衡，从而加强国际交流。为此，大会呼吁在发展中国家的通信基础设施建设和能力发展方面进行合作和互动，以增加发展中国家在传播过程中的参与度。

大会请联合国原子辐射影响问题科学委员会继续开展工作，以增加对一切来源之电离辐射量、影响和危险的认识，并分析其对人类及环境的影响；大会还请联合国环境规划署继续支持该项工作。

鉴于南极洲对全球环境和生态系统的重要性，大会请秘书长全面研究如何在南极建立一个由联合国资助的站点，以促进科学研究方面的国际合作，造福人类并充当气候变化和事故预警系统。大会再次呼吁将南非排除在南极条约协商国会议之外，直到南非废除种族隔离制度和做法。

秘书长继续就塞浦路斯问题开展斡旋工作，以期希族塞人和土族塞人社区能够达成全面协议。与此同时，安理会全年派驻塞浦路斯的联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）继续执行其维持和平和人道主义任务。

本年度，联合国接纳了两个新会员国，但原会员国中有四个国家宣布统一为两个国家；因此联合国会员国数量保持不变，仍为159个。

安理会共举行了69次会议，通过了37项决议。大会召开了第四十四届会议（1989年）续会并顺利结束，举行了第四十五届会议（1990年）的主要部分；除此之外，大会举行了第十七届和第十八届特别会议，分别讨论了禁止非法麻醉药品和精神药物的国际合作问题以及国际经济合作问题。

大会要求扩大联合国与阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织的合作。大会邀请红十字国际委员会以观察员身份参加工作。

## 第二部分：区域问题

### 第一章（135-162页）

#### 非洲

南非，135：消除种族隔离制度的努力，136。安哥拉，155。利比里亚，157。其他国家，157：利比亚-美国，157；乍得-利比亚，158；马约特，159；马达加斯加群岛，160。非统组织与联合国系统的合作，160。

1990年，联合国关于非洲大陆最主要的活动仍是努力争取在南非废除种族隔离制度。

1990年，南非进入了变革时期，反对种族隔离特别委员会指出这可能会终结该国实行的制度化的种族隔离体制。积极的转变包括：解除了对政治反对派组织的禁令；释放了一些政治犯，包括于1990年2月11日释放了被监禁数十年的南非非洲人国民大会（非国大）领导人纳尔逊·曼德拉；非国大与比勒陀利亚政权之间进行了谈判。6月，曼德拉访问联合国，在反对种族隔离特别委员会召开的特别会议上发表了讲话。访问南非的联合国工作组得出结论认为，南非即将进入一个新时代，目前的政治进程有着令人鼓舞的前景，终将废除种族隔离制度。然而，虽然取得了一些进展，但政治活动有限，种族隔离的大多数支柱依然存在。

大会通过了若干决议，旨在增加对南非的国际压力，同时推动新的对话。

尽管1990年初出现了一些问题，但1988年安哥拉、古巴和南非之间达成的协议正在执行，古巴按计划从安哥拉撤军。秘书长说，联合国安哥拉核查团（联安核查团）顺利开展其工作，展示了联合国维和行动在得到有关各方充分合作的条件下可以取得的成绩。

纳米比亚原名“西南非洲”，几十年来一直受南非控制，自1976年起受联合国法律管辖，该领土于1990年3月21日独立（见第四部分第三章）。1990年期间，联合国继续努力实施1988年西撒哈拉问题解决计划（见第四部分第一章）。

在其他领域，秘书长跟进了解利比里亚冲突的事态发展以及西非国家经济共同体为解决冲突所作的努力。阿拉伯利比亚民众国、乍得和苏丹相互指责，称对方采取军事行动。12月，利比亚要求安理会举行会议，讨论有关美国将利比亚被拘留者从乍得运送到不明目的地的指控。大会再次重申科摩罗对印度洋马约特岛的主权。非洲统一组织与联合国之间合作日益密切，两组织秘书处举行了会议，就未来在优先领域的合作提出具体建议。

## 第二部分：区域问题

### 第二章（163-188页）

#### 美洲

中美洲，163：萨尔瓦多，176；危地马拉，179；尼加拉瓜，180。加勒比地区，181：海地，181。其他与美洲有关的问题，185：古巴-美国，185；尼加拉瓜-美国，186；与美洲组织的合作，187。

1990年，联合国继续在协助中美洲国家实现和平方面发挥核心作用。联合国在中美洲的维和行动需要调整任务授权以应对其日益扩大的作用。联合国中美洲观察团（中美洲观察团）在尼加拉瓜抵抗部队的自愿遣散过程中起了重要作用，该观察团建立的初衷是促进遵守中美洲五国总统签订的条约。1990年，安理会于3月27日、4月20日、5月4日、6月8日、11月5日五次扩大中美洲观察团的授权范围并延长其任务期限。在联合国核查尼加拉瓜选举过程观察团（联尼选举观察团）监督下，尼加拉瓜筹备并于2月举行了自由公正的选举。联尼选举观察团是首个由联合国授权并在某会员国国内开展的此类行动。联尼选举观察团的成功，使联合国得以在过去很少能够和平移交权力的地区实现权力的和平移交过程中发挥核心作用。

4月，萨尔瓦多政府和法拉本多·马蒂民族解放阵线（马解阵线）同意在秘书长的主持下启动谈判进程，目的是通过政治手段，加快结束使萨尔瓦多分裂十多年的武装冲突，并促进该国的民主化进程，保障绝对尊重人权，统一萨尔瓦多社会。6月，双方签订了一份关于人权的协议，为联合国前所未有地在萨尔瓦多执行一项全国性的长期人权监督计划做好准备。

3月底启动了一项进程，中心目的是为危地马拉国内武装冲突寻求政治解决方案。联合国秘书长委派了一位观察员参与危地马拉政府和危地马拉全国革命联盟之间开展的谈判。

联合国大会对中美洲五国政府达成的和平协议表达了最强烈的支持，并请秘书长继续全力支持五国为巩固和平做出的努力。

10月，联合国大会经协商一致，授权成立了联合国核查海地选举观察组（联海选举观察组）；12月，海地在该观察组的监督下首次举行了自由民主的选举。

安理会于1月召开会议，审议尼加拉瓜有关美国占领其驻巴拿马大使馆的申诉。后又于2月在古巴要求下召开会议，古巴声称一艘古巴国民驾驶的船只遭到美国海岸警卫队的袭击。安理会对这两项议题均未采取行动。

## 第二部分：区域问题

### 第三章（189-233页）

#### 亚洲和太平洋地区

**伊拉克-科威特**，189：入侵后的事态发展，190；实施制裁，191；对科威特的吞并，193；制裁实施情况，194；不断升级的危机，202；侵犯人权行为，205；人道主义和经济援助，210。**柬埔寨**，211。**阿富汗**，222。**其他局势**，225：伊朗-伊拉克，225；朝鲜问题，232；缅甸，233。

联合国秘书长在评论1990年8月2日清晨伊拉克入侵科威特之后安理会采取的行动时说，在联合国45年的历史中，安理会从未对入侵、占领和据称的吞并做出如此一致的反应。到1990年底，安理会已经通过了10项有关此次危机的决议，其中一些一致谴责了入侵行为并要求伊拉克立即无条件撤军。安理会对伊拉克实行全面强制性制裁，宣布对科威特的吞并无效，并批准实施海上封锁以执行制裁。11月，安理会批准如果伊拉克在1991年1月15日或之前未充分执行安理会所有相关决议，安理会将使用“一切必要手段”，维护和执行相关决议，恢复该地区的国际和平与安全。

1990年，亚洲有一个地区紧张局势不断升级，但其他地区在缓解、甚至解决危机方面取得重大进展。年内，柬埔寨各方接受了由安理会5个常任理事国拟订的解决该国问题的框架，联合国将通过联合国柬埔寨过渡权力机构（联柬权力机构）监督柬埔寨的选举并组建临时联合国行政部门，为解决柬埔寨问题发挥重要作用。联合国大会和安理会核可了这一计划。2月3日，民主柬埔寨（Democratic Kampuchea）恢复原国名“柬埔寨”（Cambodia）。

另一项联合国行动——联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋特派团（阿巴斡旋团）——于3月结束，紧接着成立了秘书长驻阿富汗和巴基斯坦办事处。秘书长着重努力推动达成鼓励阿富汗政治进程的国际共识，此进程继而将使阿富汗人民得以不受阻碍地行使自决权。

1990年，伊朗和伊拉克关系改善，从而有可能实施安理会1987年停火决议的重要方面。双方部队于8月撤至国际公认的边界，战俘开始被遣返回国。

联合国军司令部继续报告违反朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国1953年签署的《停战协定》的相关情况。两国45年来首次展开对话，关于两国的联合国会员国资格的问题被提了出来。

1990年12月12日，联合国大会根据第45/425号决定，将题为“东南亚和平、稳定与合作问题”的项目列入第四十六届会议（1991年）临时议程。

## 第二部分：区域问题

### 第四章（234-295页）

#### 中东地区

**总体局势**，234：拟议召开的和平会议，238；耶路撒冷，240；联合国停战监督组织，240。**巴勒斯坦问题**，240：巴勒斯坦权利委员会，241；对巴勒斯坦人的援助，245；教育机构，247；巴勒斯坦人的经济和社会条件，248；巴勒斯坦妇女，249。**近东救济工程处的工作**，249：近东救济工程处的活动，249。**被占领领土**，266：巴勒斯坦起义，276；《日内瓦第四公约》，278；对巴勒斯坦人的驱逐，279；巴勒斯坦被拘留者，280；以色列定居点，281；戈兰高地，283。**维持和平行动**，286：黎巴嫩，286；阿拉伯叙利亚共和国，292。

1990年，中东局势仍然严重威胁国际和平与安全，联合国继续努力推动寻找中东局势的和平解决办法。12月，联合国大会在充分尊重《联合国宪章》和国际法各项原则的基础之上，重申实现中东地区全面、公正、持久和平的绝对必要性。大会再次呼吁召开一次有关中东地区的国际和平会议。

1990年，安理会多次召开会议讨论中东地区、特别是被占领领土的相关情况。在“尊贵禁地”（阿克萨清真寺）发生的暴力事件导致20多名巴勒斯坦人死亡、150多人受伤。10月，安理会对秘书长决定派团前往中东地区开展调查表示欢迎。以色列拒绝接受该特派团，安理会对此表示遗憾。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（巴勒斯坦权利委员会）继续审查巴勒斯坦问题（联合国大会重申该问题是中东问题的核心），并全力推动执行其建议。委员会1990年报告总结认为，自委员会成立以来的15年间，在解决巴勒斯坦问题的根本原则方面已经逐渐达成了国际共识，而巴勒斯坦起义爆发以来事态的发展促成了更广泛的共识。

1990年，调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会（以色列行为特别委员会）报告称被占领领土的紧张局势进一步升级，委员会认为已经发展到了非常危险的程度。

被占领领土内的经济和社会情况由经济及社会理事会监督。1990年，经社理事会通过了关于巴勒斯坦妇女状况、以色列在被占领领土的经济行径、对巴勒斯坦人民进行援助等问题的若干决议。

多个联合国组织和机构在1990年继续为巴勒斯坦人民提供援助，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处），为约旦、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的240万巴勒斯坦难民提供了教育、卫生和救济服务。

1990年，安理会延长了联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）、联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）和联合国停战监督组织（停战监督组织）的任务期限。

9月17日，联合国大会通过第44/470号决定，将题为“以色列对伊拉克核设施的武装侵略及其对已确立的关于和平利用核能、不扩散核武器及国际和平与安全的国际制度的严重后果”的项目列入大会第四十五届会议议程草案。12月14日，大会通过第45/430号决定，在第四十五届会议中将该项目推迟，将其列入大会第四十六届会议临时议程。自1981年以色列轰炸巴格达附近一处核设施之后，大会议程中就一直包含此议项（1981年鉴，第275页）。



## 第二部分：区域问题

### 第五章（296-331页）

#### 区域经济和社会活动

非洲，296：经济和社会趋势，297；1990年的活动，297；行政问题，307。亚洲和太平洋地区，308：经济和社会趋势，309；亚太经社会1990年的活动，310；组织问题，316。欧洲，316：经济趋势，317；1990年的活动，318。拉丁美洲和加勒比地区，322：经济趋势，322；1990年的活动，323；联合国和拉丁美洲经济体系之间的合作，326；组织问题，327。西亚，327：经济趋势，328；1990年的活动，329。区域合作，329。

1990年，联合国五个区域委员会继续努力推动各自区域的经济和社会发展。但8月伊拉克入侵科威特时，西亚经社会巴格达总部的工作人员被遣返回国，所以该委员会的工作严重中断。

1990年上半年，五个区域委员会中有四个召开了常会。一个特别工作组依据东欧和苏联的变革产生的欧洲新局势，对欧洲经济委员会（欧洲经委会）工作计划的优先事项和委员会的组织结构提出了一些建议，委员会审议了相关提案后决定在这两个方面进行影响深远的改革。拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）、非洲经济委员会（非洲经委会）、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）于5月和6月各自召开常会。西亚经济社会委员会（西亚经社会）1990年没有召开会议。

经济及社会理事会通过的各项决议涉及到的区域委员会关注的问题有：同意意大利加入拉加经委会；针对中美洲的经济合作特别计划（见第三部分第三章）；改组并强化非洲经委会多国方案编制和业务中心。联合国大会通过了一项有关联合国和拉丁美洲经济体系之间合作的决议。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第一章（335-377 页）

##### 发展政策和国际经济合作

国际经济关系，335：第十八届特别会议，336；东西方关系对世界经济的影响，341；发展和经济合作，342。经济和社会趋势及政策，364。发展规划和公共行政，367。发展中国家，368。

1990年，在世界经济减速、东欧各经济体向世界贸易和金融体系转型与融合的背景下，联合国大会召开了第十八届特别会议来讨论全球经济问题。5月1日，大会通过了《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》，指出1990年代最重要的挑战是振兴发展中国家的经济增长和社会发展，应对这一挑战需要世界经济持续增长和有利的外部条件。

本年度，全球人均产出自1982年来首次出现下跌，全球总产出仅增长1%。虽然波斯湾局势对世界经济造成严重冲击，但增速放缓的主要原因是主要工业化国家复苏乏力、东欧转型以及拉丁美洲需要维持稳定等。不过，石油价格上涨和海湾危机造成的其他后果使得1990年的世界产出增长减少了约0.3%。

除召开这次特别会议外，联合国还采取了其他促进发展中国家经济和社会发展的行动，大会于12月宣布将于1991年1月1日开始联合国第四个发展十年（1991-2000），大会还通过了《联合国第四个发展十年国际发展战略》。该战略的主要目标是确保1990年代是发展中国家加速发展的十年，并提出了支持和实现这一目标的政策和措施。

9月在巴黎举行的第二次联合国最不发达国家问题会议通过了《巴黎宣言和行动纲领》。大会12月核准的《行动纲领》为最不发达国家及其发展伙伴、金融机构和发展基金提出了行动建议，以帮助最不发达国家的经济实现根本性的、面向增长的转变。

6月，发展中岛屿国家政府专家与捐助国和捐助组织会议通过了“挑战与机会：战略性框架”，以解决发展中岛屿国家的特殊问题。文件指出发展中岛屿国家受制于面积小、地处偏远、缺乏自然资源和其他障碍，并提出了克服这些弱点的战略。

1990年，大会和经济及社会理事会讨论的其他发展和经济问题包括：创业、工业发展合作、消除贫穷等。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第二章（378-408页）

##### 发展方面的业务活动

一般方面，378；业务活动筹资，380；机构间合作，382。通过联合国开发计划署开展的技术合作，382；开发署理事会，384；开发署的业务活动，385；方案规划和管理，390；筹资，397；行政问题，404。其他技术合作，405；联合国方案，405；联合国志愿人员，406；发展中国家间的技术合作，406。联合国资本发展基金，408。

1990年，联合国系统各组织继续努力推动世界各国的发展，提供赠款（47亿美元）和优惠贷款（38亿美元）共计85亿美元，相比于1989年的净下降增长了16%。

联合国开发计划署（开发署）是联合国提供技术援助的主要供资机构，它于联合国日（10月24日）庆祝成立四十周年。本年度，开发署明确了在接下来的十年中的任务和优先事项，并通过了一项新的供资战略，以增加自愿捐款和提高方案质量。此外，开发署发表了第一份《人类发展报告》。1990年，开发署花费10亿美元用于外地方案活动，并批准了价值8.5亿美元的1,256个新项目。外地方案支出占比最大的地区是非洲（36%），其次是亚太地区（34%）。

在11月举行的发展活动认捐会议上，向1991年联合国发展和相关援助基金和方案认捐约16亿美元。其中约9.06亿美元捐给了开发署。

本年度，经济及社会理事会和联合国大会审查了大会发展方面业务活动三年度全面政策审查的执行进展，其中包括财政资源的调动。开发署理事会为筹备第五个方案拟定周期（1992-1996年）做出了若干决定，其中包括可提供的资源、其分配情况和其他相关问题。

1990年，联合国技术合作促进发展部有997个执行中的项目，总交付金额为1.816亿美元。涉及自然资源和能源领域（包括矿物、能源、水和基础设施）的方案规模仍然最大，共计开支7,070万美元。

联合国资本发展基金继续向最不发达国家提供小规模资金援助，以刺激创收活动并帮助人们满足基本需求。1990年，新项目拨款与正在进行项目的追加拨款总计7,810万美元。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第三章（409-452页）

##### 经济援助、灾难和紧急救济

**经济援助**，409：非洲复兴方案，409；安哥拉，415；贝宁，中非共和国，马达加斯加，416；乍得，418；吉布提，419；前线国家及邻国，420；中美洲，421；厄瓜多尔，423；黎巴嫩，423；瓦努阿图，425；也门，425。**救灾**，426：国际减少自然灾害十年，426；联合国救灾协调专员办事处，428；苏丹-萨赫勒办事处，431；非洲的蝗虫和蚱蜢虫灾，432；螺旋锥蝇灾害，433；切尔诺贝尔事件的后果，433；促进人道主义援助，438。**紧急救济**，441：吉布提，441；海地，442；伊朗，442；伊拉克/科威特，444；利比里亚，444；莫桑比克，444；索马里，446；南太平洋国家，447；苏丹，448；坦桑尼亚联合共和国，450；也门，451。

1990年，联合国继续向面临严重经济困难的国家以及受到自然和人为灾害严重影响的国家提供特别援助。12月，大会请秘书长确定便于向自然灾害或类似紧急情况的受害者提供适当人道主义援助的手段。大会对秘书长继续支持促进国际人道主义新秩序的努力表示赞赏，并呼吁各国政府、联合国系统以及政府间组织和非政府组织在人道主义领域进一步开展国际合作。

本年度，非洲的严峻经济形势仍是联合国的一大主要关切。大会成立了一个全体特设委员会来筹备《1986-1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的最后审查和评估。大会请国际社会根据《非洲民众参与发展和改革宪章》，加强对非洲的支持，帮助非洲实现商品部门多样化以及长久和可持续增长与发展。大会呼吁为安哥拉、贝宁、中非共和国、乍得、吉布提、马达加斯加、因南非种族隔离政策而遭受苦难的前线国家和其他邻国提供国际援助。大会还要求为厄瓜多尔、黎巴嫩、瓦努阿图和也门提供援助。

1990年，大会决定从1991年起将中美洲经济合作特别计划再延长三年。

联合国系统、特别是联合国救灾协调专员办事处继续向遭受自然灾害的国家提供援助。大会启动了国际减少自然灾害十年。热带气旋在南太平洋横扫萨摩亚、美属萨摩亚、纽埃、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦利斯和富图纳等地区后，经社理事会呼吁开展救济行动并提供恢复重建援助。在伊朗6月份发生地震后，大会呼吁向该国提供类似的援助。

大会请秘书长与海地协商，对该国启动一项紧急援助特别方案。鉴于利比里亚发生了冲突，大会呼吁国际社会为利比里亚的经济和社会复兴提供一切必要援助。

大会首次审议了1986年乌克兰苏维埃社会主义共和国切尔诺贝尔核电站事故造成的后果，请秘书长处理和减轻事故后果并制定一项方案来协调联合国各机构、组织和方案的活动。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第四章（453-487 页）

##### 国际贸易、金融和运输

**国际贸易**，453：贸易和发展理事会，454；贸发八大的筹备工作，456；贸易政策，457；贸易促进和便利化，462；商品，465；服务，470；消费者保护，471；环境和贸易，472。**金融**，474：金融政策，474。**运输**，483：海运，483；危险货物运输，486。

尽管1990年全球产出放缓，但世界贸易仍然活跃，世界出口量增长了5.5%，与1989年的7%相比差距不大。然而，国际贸易领域阴云密布，比如人们越来越担心双边贸易安排增多，担心贸易联盟形成并最终对全球贸易体系产生影响。人们担心的事项还包括：保护主义、一些国家以“计划贸易”代替自由贸易的趋势、在乌拉圭回合多边贸易谈判中难以就重要议程项目达成协议而造成紧张态势日益加剧等。

联合国贸易和发展会议（贸发会议）的贸易和发展理事会（贸发理事会）于1990年举行了三届会议，其中包括关于出口收入不足补偿性贷款的特别会议。12月，联合国大会在审议了贸发理事会关于这些会议的报告后，敦促所有国家履行责任，为了所有国家的利益，加强多边贸易体制的规则和纪律，同时大会申明乌拉圭回合的谈判结果必须为建设和加强发展中国家的基础设施和技术能力作出积极贡献。

大会决定于1991年9月21日至10月8日在乌拉圭埃斯特角举行贸发会议第八届会议（贸发八大）。大会邀请贸发八大分析和评估乌拉圭回合的谈判成果，特别是发展中国家感兴趣或关心的领域。在商品问题方面，大会强调最大限度地提高商品部门对依赖商品的发展中国家的经济增长和转型的贡献至关重要，并敦促贸发八大全方位地考虑商品问题的所有方面。

关于国际债务危机问题，大会在审议了秘书长和负责债务问题的秘书长个人代表的报告之后，请多边金融机构继续为减少债额和偿债额一揽子计划提供支持，并呼吁认真关注那些偿债问题严峻的发展中国家，其中包括那些主要债权方是官方债权人或多边金融机构的国家，继续努力为其寻找着眼于增长的解决办法。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第五章（488-499页）

##### 跨国公司

**跨国公司委员会**，488：行为守则草案，489；南非的跨国公司，490；会计和报告准则，492；跨国公司与环境，493；跨国服务，493。**跨国公司中心**，494：区域委员会的联合单位，495；研究，496；技术合作，498；信息系统，498；融资，499。

1990年，跨国公司因其对国际发展以及全球投资流动和贸易的重大影响，继续引起国际社会的关注。联合国继续支持制订跨国公司行为守则，但还未就定稿达成共识。12月，大会要求其主席在秘书长的支持下安排密集磋商，以尽早就守则达成协议。

跨国公司委员会在第十六届会议期间（4月2日-11日，纽约），审查了与跨国公司有关的事态发展，认识到跨国公司可能对世界经济及其进一步一体化作出积极贡献。

委员会还审议了关于国际会计和报告准则政府间专家工作组第八届会议的报告，该报告从全球视角出发应对会计方面的新发展，讨论了由金融市场持续不稳定、欧洲经济一体化和开放性所造成的会计问题，还讨论了环保措施所涉会计问题。

跨国公司委员会还审议了为举行关于跨国公司在南非和纳米比亚活动第二次听证会所设立的知名人士小组的报告和建议，其中包括对跨国公司在南非经济中的作用进行的评估，以及可能加强制裁以加速南非政治变革。经济及社会理事会谴责那些继续与南非种族主义少数人政权合作的跨国公司，并呼吁禁止跨国公司与该政权进行一切合作。

跨国公司中心是跨国公司委员会的秘书处，主要向发展中国家以及东欧新兴民主国家提供广泛的信息和咨询服务。经济及社会理事会表示支持该中心的活动，要求其继续制订支持发展中国家中小企业合作活动的方案。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第六章（500-513页）

##### 自然资源、能源和制图

**自然资源**，500：勘探，500；矿产资源，501；水资源，502。**能源**，505：能源开发，505；新能源和可再生能源，507；核能，511。**制图**，513。

1990年，联合国多家机构继续审议与自然资源和能源的利用与保护有关的问题。新能源和可再生能源委员会于3、4月举行会议，其实质性主题包括新能源和可再生能源对于农村综合发展的贡献，以及从太阳能到电能是直接转换。12月，联合国大会敦促各国更加重视农村部门的发展以及有效利用新能源和可再生能源，牢记世界许多地区薪柴供应严重不足。

在其他与能源有关的行动中，大会审议了秘书长关于发展中国家能源勘探和发展趋势的报告，强调需要采取全面的国家、双边和多边措施，特别是在资金、投资、技术和国家技术人员培训方面，以加快发展中国家能源资源的勘探和开发，包括新能源和可再生能源。

关于自然资源，联合国自然资源勘探循环基金（自然资源基金）支持开展的若干项目已经进入生产阶段。尽管基金的工作得到了发展中国家的大力支持，但仍然存在捐款不足的问题。为减少工作人员和其他经营成本，联合国开发计划署理事会决定，自然资源基金的监督工作以及联合国科学和技术促进发展基金的监督工作由一个联合单位处理。关于增加获得安全饮用水和适当卫生服务的人数，大会收到了一份关于1990年代安全饮水和卫生问题全球协商会议（9月，新德里）的报告。大会还收到了秘书长对国际饮水供应和卫生十年（1981-1990）间进展情况所做的最后评估，大会欢迎全球协商会议通过《新德里声明》，核可了它的指导原则和建议，并敦促各国政府予以执行。

国际原子能机构总干事向大会通报说，无论是原子能机构还是其成员都在努力加强包括废物处置在内的核活动的安全。大会表示了对原子能机构在核能用于和平目的方面所起作用的信心，并敦促所有会员国在开展原子能机构工作方面进行有效和谐的国际合作。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第七章（514-518页）

##### 科学和技术

科学和技术促进发展，514：体制安排，514。技术转让，516：行为守则草案，516。评估，517。信息学，517。

1990年，联合国继续在1979年《科学和技术促进发展维也纳行动纲领》框架内，努力通过调动财政资源、改进体制安排、改善国际技术流动的平衡以及调整现有国际科技关系格局来加强发展中国家的科技能力。

科学和技术促进发展咨询委员会是科学和技术促进发展政府间委员会的一个附属机构，开会讨论了可持续发展、内部科学和技术能力建设和环境友好型技术评估。科学和技术促进发展政府间委员会1990年没有开会。

联合国科学和技术促进发展基金（科技发基金）在能源、技术创新、科技政策和企业发展等领域有近50个正在进行的项目。6月，联合国开发计划署理事会批准了一项提案，把科技发基金和联合国自然资源勘探循环基金的管理工作交给同一个部门负责，但保持二者的独立身份和各自的运作程序。

联合国继续起草关于技术转让的国际行为守则。联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书长继续与区域集团和有关政府进行磋商，并向大会报告了在守则谈判方面取得的进展。大会请贸发会议秘书长和联合国技术转让国际行为守则大会主席，协同贸发会议的相关政府间机构继续与区域集团和各国政府协商。

7月，经济及社会理事会认为，作为科技进步的关键领域，信息学的发展十分重要，并请秘书长就信息学领域的国际合作的各个方面以及信息学对发展中国家的成长和发展的影响编写一份报告。



### 第三部分：经济和社会问题

#### 第八章（519-537页）

##### 环境

国际公约，519：气候变化，519；臭氧层消耗，522；危险废物越境转移，522；生物多样性，523。环境与发展，523：1992年联合国环境与发展会议的筹备工作，523；环境与可持续发展，526；地区努力，528。环境活动，529：全球气候，529；海洋生态系统，530；陆地生态系统，532；有害产品和废物，533；国际环境资料系统，533；世界环境状况报告，533。其他问题，534：环境规划署理事会特别会议，534；人权与环境，535；技术转让，536；军事活动与环境，536；国际环境法，536。

1990年，联合国继续处理影响地球环境的问题，这些问题受到国际社会日益关注。大会强调了环境和发展之间的基本关系，重申有必要在影响到环境和发展的活动中将二者结合起来并且保持这两个要素之间的平衡。

本年度的一项重要工作是筹备联合国环境与发展会议（环发会议），会议定于1992年7月在巴西里约热内卢举行。环发会议筹备委员会举行了组织会议和第一届实质性会议。它还创建了一个自愿基金来支持发展中国家、特别是最不发达国家参加会议活动。联合国环境规划署理事会举行了第二届特别会议（8月1日-3日），通过了与环境 and 会议筹备工作有关的多项问题的决定。

第二次世界气候会议于10月29日至11月7日在日内瓦举行。会议通过的《部长级宣言》指出，气候变化是一个独特的全球性问题，必须立即决定和实施全球性的应对措施。本年度，关于气候变化框架公约的谈判继续进行。1990年，就建立全球环境基金处理温室气体问题和其他环境保护事宜达成了一致，同时敦促优先制订关于保护和合理利用生物多样性的法律文书。

6月，1987年《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》缔约方第二次会议决定建立一个多边基金，帮助发展中国家达到《议定书》的要求，并促进必要技术从发达国家向发展中国家转移。同时，联合国机构和组织继续处理各种环境问题，包括影响陆地和海洋生态系统的问题、环境 and 人权、防治有害产品和废物、海洋生态系统、荒漠化和干旱等。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第九章（538-548页）

##### 人口和人类住区

人口，538：1984年会议的后续行动，538；1994年国际人口会议，538；联合国人口基金，540；其他人口活动，545。人类住区，545：人类住区活动，545；联合国人类住区中心，547；协调，548；筹资，548。

1990年，联合国继续在人口和人类住区领域进行协调一致的努力。联合国人口基金（人口基金）的活动侧重于妇幼保健和计划生育、交流和教育方案、基本数据收集、人口动态方案以及人口政策的制订和评估。本年度，人口基金援助了近3,800个国家、区域和国家间项目，批准了约500个新项目，完成了约250个项目。人口基金的工作主要集中在56个重点国家的需求上，其中大部分都是非洲国家。1990年联合国人口奖授予阿尔弗雷德·索维和毛里求斯家庭健康和人口委员会。

1990年，继续开展活动支持大会于1988年通过的《到2000年全球住房战略》。作为私营部门对《全球战略》的贡献，第三次国际住房会议于4月在华盛顿特区召开。此外，该战略还为本年度举行的九个关于国家住房战略的次区域研讨会提供了讨论重点。同时，继续实施联合国人类住区中心（人居中心）1990-1991年工作方案，这一工作方案包括了八个次级方案。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十章（549-669页）

##### 人权

**歧视**，549：种族歧视，549；其他方面的歧视，556。**公民权利和政治权利**，559：《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》，559；民族自决，560；选举进程，569；司法，571；戒严或紧急状态，582；失踪人士，583；劫持人质，584；种族灭绝，586；奴隶制，586；工会权利，588；言论自由，588；行动自由，589。**经济、社会和文化权利**，592：《经济、社会和文化权利国际公约》，592；《移徙工人公约》，593；保护少数，609；土著人民，610；儿童权利，614；青年，616；影响妇女儿童的传统做法，616；发展权，616；拥有财产的权利，618；民众参与和人权，619；其他问题，620。**促进人权**，623：国际人权文书，625；国际合作，631；联合国机制，633；公共信息活动，639；咨询服务，641；区域安排，645；国家机构，647；促进和保护人权的责任，648。**侵犯人权行为**，648：对侵犯人权行为作出补偿，649；非洲，649；亚太地区，656；欧洲和地中海地区，662；拉丁美洲和加勒比地区，663；中东，667。**其他人权问题**，668。

1990年，联合国继续在世界范围内促进和保护人权及基本自由，处理的众多事项包括：与种族歧视和其他形式的歧视相关的问题（包括宗教不容忍、与艾滋病毒/艾滋病有关的不容忍行为、反对纳粹主义的措施）；民族自决；选举进程；司法；囚犯；酷刑；处决；劫持人质；种族灭绝；人口大规模流亡。其他重点关注领域包括：言论自由、极端贫穷、包括土著人民在内的少数群体问题以及儿童、青年和妇女权利。

1989年《儿童权利公约》于1990年1月26日在纽约开放供签署，并在收到第二十份批准书或加入书后，于9月2日正式生效。12月，大会通过并开放供签署、批准和加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，该公约共有93项条款。

在其他行动方面，大会宣布1993年为世界土著人民国际年。

1990年，国际人权两公约的实施仍是联合国的一大主要关切。其中一项公约涉及公民权利和政治权利，另一项涉及经济、社会和文化权利。

多个工作组在具体的人权问题上取得进展。其中包括当代形式奴隶制问题工作组，该工作组将消除剥削童工和儿童债役确立为工作主题，拟订了一项解决该问题的行动纲领草案。保护精神病患者和改善精神保健的一套原则和保障措施草案工作组召开了第一次会议，审查了整套原则和保障措施草案。拟订权利宣言草案方面的工作还涉及：在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群

体的人的权利宣言草案；土著人民的权利宣言草案；人人享有离开包括本国在内的任何国家和返回本国的权利宣言草案。

人权委员会第四十六届会议（1月29日-3月9日，日内瓦）就一系列广泛的人权问题采取了行动，通过了81项决议和16项决定；防止歧视及保护少数小组委员会第四十二届会议（8月6日-31日，日内瓦）通过了34项决议和26项决定。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十一章（670-685页）

##### 卫生、粮食和营养

卫生，670：联合国残疾人十年，670；艾滋病预防和控制，673。**粮食**，678：世界粮食状况，678；世界粮食计划署，682。**营养**，684。

1990年，联合国继续应对国际层面与卫生、粮食和营养有关的问题，特别是与残疾人、获得性免疫缺陷综合症（艾滋病）、贫穷和饥荒相关的问题。

支持联合国残疾人十年（1983-1992）的活动仍在继续进行。5月，经济及社会理事会授权社会发展委员会拟订残疾儿童、青年和成人机会均等标准规则。10月，秘书长就标志残疾人十年结束的可选方式提出了建议，包括召开部长级会议。

据世界卫生组织估计，全世界艾滋病病例数已超过60万，预计到2000年，成人病例数将达到500万至600万。联合国开发计划署决定就艾滋病的流行对社会和经济的影响开展一项研究。鉴于艾滋病对发展的影响，大会请秘书长动员联合国系统在规划多部门项目方面和筹募资金支助请求援助的国家方面的累积经验。

1990年，世界粮食理事会（粮食理事会）对非洲大部分地区和其他发展中地区粮食状况恶化表示关切。理事会还注意到环境恶化日益加重，如果不加遏制，这种趋势可能会危及子孙后代的粮食安全。理事会强调了将粮食安全和减贫目标纳入经济调整方案的重要性。大会认识到需要改进粮食理事会的管理安排，欣见粮食援助政策和方案委员会决定设立一个关于管理和联合国、联合国粮食及农业组织和世界粮食理事会之间关系问题的小组委员会。

在行政协调委员会的主持下，相关机构继续共同筹备将于1992年举行的国际营养大会。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十二章（686-771页）

##### 社会和文化发展、预防犯罪和人力资源

**社会和文化发展**，686：发展的社会方面，686；社会福利，690；体制机构，693；文化发展，694。

**预防犯罪和刑事司法**，696：第七届预防犯罪大会（1985年）建议的执行情况，696；第八届联合国预防犯罪大会，696；犯罪预防和控制委员会，718；联合国预防犯罪和刑事司法方案，719；其他刑事司法事项，732。**人力资源**，759：人力资源开发，759；教育和扫盲，763；联合国研究和培训机构，764。

1990年，联合国继续传播关于世界社会状况的数据，特别是有关发展中国家的数据，以便在准确了解经济增长、人类发展和社会进步之间内在关系的基础上，为实现全面发展推动制订相关政策措施。此外，联合国继续审查社会公正问题以及实现全民公正的途经。

本年度的一项重大事件是8月/9月在古巴哈瓦那举行了第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会。会议通过了28项实质性决议，并建议联合国大会通过本次会议商讨提出的13项文书和决议草案，内容包括：预防犯罪和刑事司法中的国际合作；有关监禁问题、其他刑事制裁及替代措施的刑事司法政策；采取有效的国家和国际行动以打击有组织犯罪和恐怖主义犯罪活动；预防少年犯罪、少年司法和保护青少年的政策措施。

联合国大会欢迎此次预防犯罪和罪犯待遇大会通过的决议和文书，邀请各国政府在制订立法和政策指示时以此为指导。大会通过了联合国预防犯罪和罪犯待遇大会就发展形势下预防犯罪和刑事司法的国际合作提出的建议，呼吁加强社会发展和人道主义事务中心预防犯罪和刑事司法处的人力和财力方面的能力，该部门是联合国系统内对预防犯罪和刑事司法方案负有全面责任的唯一专业机构。大会根据犯罪预防和控制委员会的报告，成立了一个政府间工作组，以详述关于有效预防犯罪和刑事司法方案的提案并对如何实施该方案提出建议。

大会注意到秘书长关于开发人力资源以促进发展的报告以及联合国开发计划署（开发署）1990年《人类发展报告》提出的以人为本的发展方针；大会呼吁国际社会通过联合国的业务活动等方式，根据发展中国家的优先次序和计划，支持发展中国家在人力资源开发方面的努力。大会鼓励秘书长继续探讨加强联合国各自主研究机构之间关系的新方式，以加强这些机构之间的合作。大会还呼吁为联合国大学捐赠基金及和平大学捐款，以确保其顺利运作。

为了庆祝1990年成为国际扫盲年，3月在泰国宗甸举行了世界全民教育会议。会议由联合国教育、科学及文化组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金会和世界银行主办，通过了《世界全

民教育宣言》和《满足基本学习需要行动纲要》。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十三章（772-796页）

##### 妇女

**提高妇女地位**，772：《内罗毕战略》的执行情况，772；妇女地位委员会，785；提高妇女地位研究训练所，786。**妇女与发展**，787。**其他问题**，791。

1990年，联合国开展了对《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》的第一个五年期审查和评价，该战略是1985年审查和评价联合国妇女十年（1976-1985）成就世界会议通过的。妇女地位委员会在其会期延长的第三十四届会议（2月26日-3月9日，维也纳）上开展了此次五年期审查和评价，委员会审议了秘书长关于联合国系统执行该战略的进展情况的第一份两年期报告，并对在平等、发展与和平等优先领域开展行动提出了建议。

5月，经济及社会理事会通过了此次审查和评价中提出的建议和得出的结论，敦促各国政府以及国际和非政府组织加以执行，12月，大会再次敦促开展相关执行工作。

根据妇女地位委员会的提议，经社理事会通过了关于实施《内罗毕前瞻性战略》的三项决议以及涉及提高妇女地位、妇女参与发展和妇女权利问题的多项决议。另外，经社理事会还根据该委员会的报告，建议在1995年召开妇女问题世界会议，并建议委员会将该会议的筹备纳入其1991-1995年工作方案。12月，大会核可了理事会的建议。

在关于妇女境况的其他行动方面，大会通过了若干决议，鼓励联合国及其会员国支持提高妇女识字率的工作，敦促各国政府积极参与关于从事公务活动的妇女的区域间协商会议（将于1991年召开），赞赏联合国妇女发展基金开创新方法促进妇女参与国家规划和创新性基层活动的努力。

1990年是提高妇女地位国际研究训练所成立十周年，研究训练所加强了在有关妇女的统计和指标方面的工作，包括非正式部门内的女性工作。5月，经社理事会建议，因为关于妇女和发展的研究、培训和宣传所发挥的作用日益重要，研究训练所应该继续探索这些领域内的新方法。

1990年，消除对妇女歧视委员会在其1月/2月会议上审议了1979年《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国的七份初始报告和五份定期报告。消除对妇女歧视委员会还通过了关于女性割礼问题的建议以及关于在预防及控制艾滋病中避免歧视妇女的建议。截至年底，已有103个国家成为该公约缔约国。



### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十四章（797-821页）

##### 儿童、青年与老年人

儿童，797：联合国世界儿童问题首脑会议，797；《儿童权利公约》，802；联合国儿童基金会（儿基会），802。青年，818。老年人，820。

1990年，尽管国际社会在世界儿童问题领域仍需应对巨大挑战，但是世界儿童问题和联合国儿童基金会（儿基会）的工作取得了重大进展。

9月2日，《儿童权利公约》开始生效，该公约制定了普遍适用的法律标准，旨在保护儿童不受忽视、虐待和剥削的伤害，并保障儿童的基本人权。12月，大会对公约的生效表示欢迎，视其为促进人权和基本自由得到普遍尊重和遵守的国际努力取得的一大进步。

占世界人口99%的159个国家的领导人出席了联合国世界儿童问题首脑会议（9月29日-30日，纽约），会议通过了《儿童生存、保护和发展世界宣言》以及《1990年代执行〈儿童生存、保护和发展世界宣言〉行动计划》。这些历史性宣言设立了特定目标，其中很多还确定了可量化的目标和完成时限，同时附有一份在国家和国际级别将采取的后续措施的详细清单。12月，大会欢迎《世界宣言》和《行动计划》的通过，敦促所有国家和国际社会其他成员努力实现这次世界首脑会议所认可的各项宗旨和目标，并将其作为国家计划和国际合作的一部分。

1990年也是免疫领域的一个里程碑，有效实现了儿童全面免疫的目标。免疫覆盖率从1981年的不到20%增至1990年的80%，增加了四倍以上。4月，儿基会执行局批准了儿童与发展的目标和战略，作为儿基会1990年代工作的指导原则，并核可了2000年的具体营养目标。

12月，大会请秘书长拟订一份到2000年及以后的世界青年行动纲领草案。在《老龄问题国际行动计划》（1982年）通过十周年之际，大会核可了1992年及以后的老龄问题行动纲领，进一步推动执行《老龄问题国际行动计划》。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十五章（822-846页）

##### 难民和流离失所者

**区域发展**，822：非洲，822；亚洲和大洋洲，831；欧洲和北美洲，832；拉丁美洲和加勒比地区，833；西南亚、北非和中东地区，835。**难民保护和援助**，836：保护问题，836；难民妇女和儿童，837。**难民潮早期预报**，838：援助，839；国际文书，841。**难民署的方案和财务**，841：方案政策，841；财务和行政问题，844。

1990年，全球难民状况出现前所未有的恶化，世界难民人数高达1,500万，这一惊人数字的很大一部分是由非洲之角和西非的事态发展造成的。尽管财政拮据，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）继续为全世界的难民和境内流离失所者开展人道主义活动。难民署除了应对增加向新难民提供紧急援助的要求外，还与有关国家政府、政府间组织和非政府组织合作，继续通过自愿遣返、在庇护国就地融入或在第三国重新安置方案，寻求难民问题的持久解决方法。

不过，本年度也取得了许多积极的进展。新到香港的越南“船民”人数急剧下降；而中美洲国家的共同努力也使该地区长期存在的难民问题似乎有所缓解。

若干国家实施了自愿遣返方案，特别是在中美洲，继选举形成了有利的政治气氛之后，约有55,000名尼加拉瓜人返回自己的国家。1989年印度支那难民问题国际会议通过了《全面行动计划》，为解决困扰该地区16年之久的难民问题带来了希望。在非洲，令人鼓舞的政治事态发展使安哥拉、南非和西撒哈拉的前景更加光明。

1990年10月，高级专员方案执行委员会审议了以下问题：难民保护、难民妇女和儿童、难民署关于难民妇女的政策、印度支那难民、难民遣返回柬埔寨、中美洲难民和非洲难民情况。

南森奖设立于1954年，旨在纪念国际联盟首任难民事务高级专员弗里乔夫·南森。1990年没有颁发南森奖。

托瓦尔德·斯托尔滕贝格从1990年1月1日起担任联合国难民事务高级专员，于11月2日正式辞去该职务。12月21日，大会根据秘书长的建议，选举绪方贞子（日本）继任，自1991年1月1日起任期三年（第45/319号决定）。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十六章（847-879页）

##### 国际药物管制

世界毒品形势，847；麻管局报告，850。大会第十七届特别会议，855。联合国机制，867：公约，867；国际麻醉品管制局，869；《全系统行动计划》，870；联合国管制药物滥用基金，871；联合国麻醉药品司，872；其他联合国机构的活动，873；优化联合国结构，874。其他问题，876：麻醉药品委员会第十一届特别会议，876；减少需求，876；合法使用麻醉品原料，877；药物滥用的经济和社会后果，877；药物滥用和国际法，878；禁毒执法的区域合作，878。

1990年，联合国继续应对不断增加的药物滥用问题以及麻醉品及精神药物非法生产和贩运问题。本年度，联合国采取重大措施加强其药物管制活动。

2月，大会举行了第十七届特别会议，专门讨论与各种药物问题有关的国际合作。大会通过了取缔麻醉药品和精神药物的非法生产、供应、需求、贩运和分销问题的《政治宣言》和《全球行动纲领》。

1990年，大会表示确信，各国加强国际合作和一致行动是应对药物滥用和非法贩运问题的根本基础，面对极为严重的非法消费、种植和生产麻醉药品及非法药物贩运问题，国家、区域和国际各级需要在药物滥用管制和反击方面开展更为全面的国际合作。此外，大会还宣布1991-2000年为联合国禁止药物滥用十年。

5月，秘书长提出了《联合国管制药物滥用全系统行动计划》，旨在全面执行联合国系统各机构现有的各项药物滥用管制授权，确定每个机构应开展的具体活动。为加强联合国打击非法药物这一祸害的效力，大会呼吁从1991年1月1日起成立联合国国际药物管制规划署，总部将设在维也纳。

国际麻醉品管制局（麻管局）继续监督联合国三大药物管制公约的执行情况。麻管局在年度报告中分析了药物滥用趋势和管制工作，使各国政府得以继续了解现有的和潜在的危险情况。11月11日，1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》生效。大会对公约的生效表示欢迎，并敦促尚未批准或加入这项公约的国家尽快批准或加入该公约。

作为联合国关于药物管制事务的主要决策机构，联合国麻醉药品委员会举行了第十一届特别会议，通过了若干关于药物管制问题的决议。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十七章（880-886 页）

##### 统计

1990年，联合国继续努力加强统计领域的国际合作。

为联合国统计委员会编写的报告继续侧重于经济统计的发展，其中包括经修订的国民账户体系的主要特点以及对社会和人口统计的进一步阐述。6月，行政协调委员会统计活动小组委员会举行了第二十四届会议，审议的事项包括：国民账户体系的修订；国家住户调查能力方案；生活水平衡量研究和调整所涉社会问题项目；以及欧洲经济共同体单一市场和东欧变革所涉统计问题。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十八章（887-902 页）

##### 体制安排

**重组问题**，887：经济及社会理事会的振兴，887；经济和社会部门的重组，888。**经济及社会理事会**，896：议程，896；与其他组织的合作，899。**联合国系统内协调**，899。**其他体制安排**，902。

1990年，经济及社会理事会继续审查其结构和运作情况。7月，经社理事会邀请其主席就审查振兴理事会的既定措施进行非正式磋商。此外，理事会同意在1991年举行关于主要政策主题的高级别特别会议。12月，联合国大会决定于1991年4月召开会议续会，以深入审议和协商关于重组联合国经济和社会部门的提案。大会还通过了振兴第三委员会（社会、人道主义和文化委员会）的新提案。

行政协调委员会（行政协调会）在1990年举行的两届常会上优先审议了以下议题：发展和国际经济合作；东西方关系近期发展产生的影响；非洲经济复苏和发展；以及发展方面的业务活动。方案和协调委员会（方案协调会）继续努力协调全系统的活动和方案。

## 第四部分：托管和非殖民化

### 第一章（905-943 页）

#### 与非殖民化有关的问题

**1960 年《非殖民化宣言》**，905：《宣言》通过三十周年，905；《宣言》的执行情况，908。**审查中的领土**，918：福克兰群岛（马尔维纳斯），918；西撒哈拉，919；东帝汶，922；新喀里多尼亚，922；直布罗陀，923；小领土，923。**其他事项**，939：铲除殖民主义国际十年，939；波多黎各，939；非自治领土情报，939；视察团，940；信息传播，941；奖学金，942。

1990年是《给予殖民地国家和人民独立宣言》通过三十周年，也是大会1988年宣布的铲除殖民主义国际十年的第一年。大会纪念了《宣言》通过三十周年，确认了联合国自成立以来在非殖民化领域发挥的重大和值得称道的作用，并指出有100多个国家在此期间获得了主权。大会表示决心采取有效措施，刻不容缓无条件地彻底消除一切形式和种类的殖民主义。

联合国大会下属的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会（非殖民化特别委员会）是处理非殖民化问题的主要机构。1990年，委员会继续审查非殖民化问题的整体情况，并就太平洋岛屿托管领土（见第四部分第二章）、纳米比亚（见第四部分第三章）以及其他诸如福克兰群岛（马尔维纳斯）、新喀里多尼亚和西撒哈拉以及若干小岛屿领土的非自治领土的情况提出了建议。

## 第四部分：托管和非殖民化

### 第二章（944-948页）

#### 国际托管制度

太平洋岛屿托管领土，944。托管制度的其他方面，947。

1990年，由中国、法国、苏联、英国和美国组成的托管理事会代表安理会继续监督国际托管制度下的一块托管领土——太平洋岛屿托管领土。该领土被指定为战略地区，由美国依照安理会1947年通过的《托管协定》管理（1946-1947年鉴，第3981页）。

1990年12月，安理会终止了太平洋岛屿托管领土四个实体中的三个实体——密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛和北马里亚纳群岛——的托管协定。第四个实体——帕劳继续由托管理事会监督、美国管理。

1月8日，托管理事会召开第二十届特别会议，审议派遣一个视察团观察2月在帕劳举行的关于《自由联系条约》的全民投票。5月21日-11月28日，理事会召开第五十七届常会，审议了管理当局1989年9月30日终了年度的年度报告，听取了10名请愿人的发言，审查了63份请愿书和4份来文。

## 第四部分：托管和非殖民化

### 第三章（949-959页）

#### 纳米比亚

背景，949。独立，950；宪法，950；联合国会员国，951。独立后的活动，951：纳米比亚理事会，951；解除制裁，953；联合国过渡时期援助团，954；纳米比亚支助方案，954。经济和社会问题，957：自然资源的保护，957；全系统活动，957；联合国认捐会议，958；社会问题，958。

1990年，联合国在非殖民化领域的努力取得了具有重大历史意义的进展，非洲最后一个殖民地纳米比亚在3月21日获得了独立。此时距联合国大会采取行动改变该领土的地位将其置于联合国管理之下已经过去了近四分之一世纪，距安理会在第435（1978）号决议中为其独立制定详细的解决计划也已经过去了十二年。秘书长在1990年关于联合国工作的报告中说，纳米比亚的经历，有力地证明了依靠多边努力、联合国主要机构积极参与、安理会成员国以及其他国家在协商中发挥关键作用等能实现多么引人注目的成果。



## 第五部分：法律问题

### 第一章（963-966页）

#### 国际法院

法院的司法工作，963；组织问题，966。

1990年，国际法院继续通过审议和裁定各国提交的案件来发展国际法。年内，法院审理了七宗诉讼案件并受理了第八宗案件，做出了一项判决，发布了六项命令。

联合国大会和安理会于11月举行了选举，填补因五名法官任期届满造成的职位空缺。

波兰和西班牙根据《国际法院规约》第三十六条第二款向秘书长交存了承认国际法院强制管辖权的声明。

本年初，联合国法律顾问代表秘书长致函国际法院院长，邀请法院就联合国大会1989年宣布的联合国国际法十年，针对十年方案和在此期间将采取的适当行动提出意见，包括在十年结束时举行第三次国际和平会议或其他合适的国际会议的可能性。

## 第五部分：法律问题

### 第二章（967-983页）

#### 国际政治关系的法律方面

**联合国宪章和加强联合国作用特别委员会**，967：加强联合国作用，967；维护国际和平与安全，968；和平解决国家间争端，968；其他问题，970。**国际法委员会**，972：危害和平及安全治罪法草案，972；国家赔偿责任、责任和豁免，974；各国与国际组织之间的关系，975；国际水道非航行使用条款草案，975。**国家和国际法**，976：外交关系，976；东道国关系，979。**条约与协定**，981。**国际组织和国际法**，981。

1990年，联合国继续处理国际关系的法律方面问题，继续促进国家间友好关系。

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会继续制订维护国际和平与安全领域的国际法，并审议了关于联合国加强实况调查的工作文件。特别委员会还讨论编写一本关于和平解决国家间争端的手册以及联合国调解规则。在现有联合国程序合理化方面，特别委员会通过了关于该主题的文件草案并提交给联合国大会审议。

11月，联合国大会对国际法委员会在国际刑事管辖权方面的工作表示赞赏。大会请委员会继续拟订《危害人类和平及安全治罪法》草案，其中包括可能设立国际刑事法庭或者其他国际刑事审判机构。国际法委员会审查了有关国家赔偿责任、责任和豁免的问题、关于各国与国际组织之间关系的条款草案、有关国际水道非航行使用国际法的编纂问题等。

本年度，联合国仍然继续推动和发展管理各国和外交关系的国际法以及国际条约和协定。秘书长收到了各国关于外交官以及派驻各国和国际组织的领事使团与代表的安全受到严重侵犯的报告以及关于采取措施加强他们的保护和安全的意见。大会谴责了针对外交和领事使团和代表的一切暴力行径，促请各国确保其安全并阻止这类行径。此外，大会还讨论了多个议题，如领事关系的改善、外交邮袋和信使的地位、联合国调解规则以及各国间睦邻关系。此外，秘书处继续对交存秘书长的协定、公约和条约履行保管职责。

东道国关系委员会于1990年再次报告了与所有使团安全及其人员安全有关的事项。联合国大会对东道国做出的努力表示赞赏，并促请其按照本国发布的旅行条例，铭记其有义务促进联合国及派驻使团的运作。此外，秘书长报告了各民族解放运动的观察员地位以及联合国同亚非法律协调委员会的合作情况。

## 第五部分：法律问题

### 第三章（984-994页）

#### 海洋法

《联合国海洋法公约》，984：与公约有关的发展情况，984。国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会，990：特别委员会，991。其他问题，993：海洋事务和海洋法厅，993。

1990年，《联合国海洋法公约》（1982年）继续为利用世界海洋提供法律标准，即使公约尚未生效，但已让各国海事活动遵从的规则具有了显著的一致性。年内，公约的缔约国数量增至45个。秘书长于11月报告了与公约及其执行有关的发展情况，并且主动召开非正式磋商促进旨在实现各国普遍参与公约的对话。

国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会在第八届会议上，继续审查与已登记的先驱投资者及其证明国的义务履行情况相关的问题，继续审查为国际海底管理局编写协定、规则、条例和程序草案的问题。委员会于8月收到中国请求登记成为先驱投资者的申请，这将使先驱投资者数量增至六个。

国际海底管理局的主要机关将包括大会、理事会和秘书处。由所有成员组成的大会是管理局最高机关。理事会作为执行机关，负责依据《海洋法公约》和大会制定具体政策。秘书处由秘书长及工作人员组成。

12月，联合国大会呼吁所有尚未批准或加入《海洋法公约》的国家考虑批准或加入，并在颁布国家法律时遵守公约条款。大会敦促会员国、尤其是具有先进海洋能力的国家，审查将海洋部门纳入国家发展战略背景下的相关政策和方案，并探讨加强与发展中国家合作的可能性。

联合国大会要求国际组织、政府组织以及多边供资机构加强对发展中国家的援助，帮助其享受到公约建立的法律制度带来的益处。

## 第五部分：法律问题

### 第四章（995-1001页）

#### 其他法律问题

推动国际法，995：联合国国际法十年，995；国际法讨论会，998；锡耶纳论坛，998。国际经济法，999：国际贸易法，999；国际经济新秩序的法律方面，1000。

1990年，联合国继续审查国际法和国际经济法的各个方面。

11月，联合国大会通过了1989年宣布的联合国国际法十年第一期（1990-1992）的活动方案。大会还呼吁各国、国际组织、非政府组织和私营部门为方案的实施提供财政捐助。

国际法讨论会第二十六届会议于6月5日-22日在日内瓦举行，有20人参会，其中大部分来自发展中国家。国际法委员会指出并非所有申请财政援助的申请者都能获得研究金，因此呼吁有能力的国家提供必要的自愿捐款，使1991年的讨论会顺利召开。

联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）审查了国际经济法和国际经济新秩序的法律方面的问题。委员会讨论了关于国际对销贸易、采购、担保和备用信用证等议题，讨论了电子数据交换的法律问题以及《国际贷记划拨示范法》草案和《采购示范法》草案。委员会还审查了以往工作中产生的各种公约的现状以及培训和援助方案。联合国大会再次邀请尚未签署、批准或加入由贸易法委员会主持制订的各项公约的国家予以签署、批准或加入。

## 第六部分：行政和预算问题

### 第一章（1005-1031 页）

#### 联合国筹资和方案拟定

联合国筹资，1005：财务状况，1005；维和行动筹资，1007；效率审查，1009。联合国预算，1011：1990-1991 年预算，1011；1992-1993 年拟议方案预算，1016。摊款，1017：分摊比额表，1017；1990 年预算缴款，1019。账户和审计，1020。联合国方案，1022：方案规划和执行情况，1022。行政和预算协调，1028。

秘书长认为，1990年的某些形势发展，特别是冷战的沉重压力得以消除和民主化进程重新焕发活力，为联合国在已取得的进展基础上向前推进带来了巨大机遇，但本年度联合国系统仍旧面临着财政不稳定的状况。

对各类经常预算摊款的拖欠不断增加，损害到了政治、经济和技术领域的国际合作，行政协调委员会于6月重申对此问题深表关切。12月，秘书长指出，在需要联合国应对富有挑战性的新任务之际，他却一直担心着联合国有可能马上就会破产的问题。大会再次敦促所有会员国履行《宪章》规定的财政义务，迅速足额缴纳所有会费和摊款。

1990-1991两年期订正预算批款在之前19,750亿美元的基础上新增近1.6亿美元。有关联合国维和行动的筹资问题已移交大会续会审议。秘书长指出1992-1993拟议方案预算的优先事项为缔造和平、非洲、国际药物管制以及环境与发展问题。

4月，秘书长报告了联合国改组和改革的情况，指出1986年启动的行政改革方案已基本得到执行。三年内经常预算员额减少了11.95%。大会鼓励秘书长继续推行改革。

会费委员会继续就确定联合国预算的会员国会费分摊比额表的编制方法开展工作，并详细讨论了改善会员国与会费委员会沟通的方法。联合国大会要求会费委员会继续改进今后比额表的编制方法。会费委员会确定了纳米比亚和列支敦士登两个新会员国的分摊比率，还为10月德意志民主共和国并入德意志联邦共和国后的德国以及5月也门人民民主共和国和阿拉伯也门共和国合并后的也门也确定了分摊比率。

1990年，联合国大会接受了联合国以及八项发展和人道主义方案1989年12月31日终了两年期的账目和财务报表，并接受了审计委员会的结论和建议。1990年全年，大会继续努力改进方案规划、执行和评价。

大会通过了1992-1997年中期计划，重申这一中期计划是联合国的主要政策指示。大会也促请秘书长编制确保把评估完全纳入方案规划周期的程序。联合检查组、行政协调委员会以及行政和

预算问题咨询委员会审议了联合国系统各组织编制预算程序的统一性问题。大会再次重申了协调作为改善本组织绩效的政策工具的重要性。

## 第六部分：行政和预算问题

### 第二章（1032-1055 页）

#### 联合国官员

**服务条件**，1032：国际公务员制度委员会，1032；**养恤金**，1040。**工作人员管理问题**，1045：工作人员构成，1045；其他工作人员问题，1051。**内部司法**，1053。

1990年，秘书长继续努力改善联合国秘书处工作人员在国籍和性别方面的构成。联合国大会请秘书长继续相关工作，以确保工作人员的广泛和平等的地域分配，并首要考虑保证最高标准的效率、能力和品行。大会和经社理事会也请秘书长采取措施，增加整个联合国系统内受地域分配限制的职位任用妇女的人数，从而确保到1990年底时妇女所占比率达到30%，并尽可能增加担任高级政策制订和决策职位的妇女人数，争取到1995年妇女所占比例实现35%的目标。

国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）作为独立技术机构，管理和协调联合国共同制度工作人员的服务条件。委员会向大会提出了若干建议，大会批准了自1991年3月1日起生效的专业及以上职类工作人员订正薪金毛额和净额比额表。在审议了公务员制度委员会的报告之后，大会做出了其他几项影响到服务条件的决定。此外，大会批准了公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会关于确定专业及以上职类工作人员应计养恤金薪酬表的建议，还批准了增加秘书长和其他高级官员薪酬和养恤金的建议。

秘书长再次报告指出，逮捕和拘留联合国官员的案件数量居高不下，尤其是在中东地区，这类案件大部分都与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）官员的逮捕、拘留和绑架有关。大会郑重呼吁各会员国尊重联合国官员的特权和豁免权，且不阻碍联合国官员履行自身职责。大会要求立即释放被非法拘留的工作人员，敦促各会员国遵守相关国际文书。

在修订纪律规则后，秘书处内部司法取得了重大进展；随着上诉机制的合并，清除积压上诉案件方面也取得了重大进展。大会请秘书长继续改革秘书处内部司法，并在1991年前建立一个非正式解决工作人员冤情的有效体制以及良好运转的纪律制度。

## 第六部分：行政和预算问题

### 第三章（1056-1067 页）

#### 其他行政和管理问题

会议，1056；会议日历，1056；会议服务，1057。文件和出版物，1060：文件限制，1060；印刷和出版物政策，1063。联合国房地，1063：亚的斯亚贝巴和曼谷的会议设施，1063；维也纳的行政和共同服务，1064。信息系统和计算机，1065：技术创新，1065。联合国邮政管理处，1066。

1990年，会议委员会再次审查了在联合国系统内更为有效地利用会议资源的方式。委员会审议的问题包括：中央规划和协调在所有会议服务组织方面的可能性；联合国大会附属机构遵守文件不得超过32页这一规定的情况；与文件管理和限制有关的规定和细则；本组织的印刷需要；出版物政策；新技术的应用；在本组织总体结构调整之下会议委员会在审查会议事务部结构调整中的作用；1992-1997年中期计划中关于会议和图书馆服务的内容；订正的1991年联合国会议日历。12月，大会核准了会议委员会提交的1991年日历。

大会就与1990-1991年方案预算相关的若干问题采取了行动，其中包括：技术创新的实施、日内瓦国际电算中心的概算、联合国维也纳办事处的行政事务和统一的会议服务、综合管理信息系统项目、在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴和泰国曼谷增建会议设施、拟议的光盘储存和检索系统。



## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第一章（1071-1074 页）

#### 国际原子能机构（原子能机构）

国际原子能机构（原子能机构）于1957年成立，旨在促进和平利用核能。1990年，该机构继续促进科技信息交流，建立和实施保障监督制度，提供技术信息，制定健康和安全标准，并向成员国提供技术援助。

第三十四届原子能机构大会（9月17日-21日，维也纳）审查了核损害责任问题常设委员会（成立于1990年2月）所取得的进展，包括1963年《维也纳核损害民事责任公约》的修改草案（1963年鉴，第595页）。此届大会通过了若干决议，涉及以下问题：核安全和辐射防护；1987年《核材料实物保护公约》（1987年鉴，第1187页）；核动力船的安全准则；禁止对用于和平用途的核设施进行武装攻击；利用核能脱盐生产饮用水；以色列和南非的核能力。会上还通过了《关于放射性废物国际越境转移的业务守则》。

1990年，因为德意志联邦共和国和德意志民主共和国统一为一个国家（见第一部分第四章），原子能机构的成员国数量减为112个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第二章（1075-1077 页）

#### 国际劳工组织（劳工组织）

国际劳工组织（劳工组织）作为与国际联盟有关的自治机构于1919年成立。1990年，该组织继续在6个主要领域开展活动：推动执行创造就业机会和满足人类基本需求的政策；开发人力资源；改善工作生活条件与环境；促进社会保障；加强劳资关系和三方（政府/雇主/工人）合作；在社会和劳工领域促进人权。

1990年，因为德意志联邦共和国和德意志民主共和国的统一以及也门和民主也门的统一（见第一部分第四章），劳工组织的成员国数量减为148个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第三章（1078-1081 页）

#### 联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国粮食及农业组织（粮农组织）于1945年成立；1990年，它继续帮助提高农村贫困人口的生活水平，并利用不破坏环境的技术提高农业生产力。粮农组织的主要目标仍是实现全球粮食安全，同时继续监测全世界粮食供应情况并提供紧急救济。

联合国粮食及农业组织理事会由49个成员组成，是粮农组织大会两年期会议间的理事机构。理事会在其第98届会议（11月19日-30日，罗马）上，审查了粮农组织的方案并讨论了粮食、农业和农村发展方面的相关问题。理事会在其决议中，考虑到东欧前中央计划经济体发生变革以及继续阻碍一些发展中国家经济增长的债务负担问题，表达了对世界粮食展望的关切。理事会核准的粮农组织优先事项包括增加林业研究资源和加强粮农组织在环境保护方面的努力。

1990年，粮农组织的成员国数量保持不变，为158个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第四章（1082-1084页）

#### 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

1990年，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）继续促进各国在教育、科学、文化和交流领域的合作。按照1990-1995年中期计划这份教科文组织大会1989年通过的一般性政策和战略文件，本年度为应对和平、发展和环境保护的挑战而开展的活动重点关注以下方面：全民教育和扫盲；保护环境和合理利用自然资源；推动科学研究和科学教育；保护文化遗产；发展的文化因素；发展中国家的信息自由流通和传播能力提升；捍卫和确保人权；传播和平文化。

1990年，由于德意志联邦共和国与德意志民主共和国统一为一个国家，阿拉伯也门共和国与也门民主人民共和国也统一为一个国家（见第一部分第四章），教科文组织成员国由161个减少至159个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第五章（1085-1088页）

#### 世界卫生组织（世卫组织）

世界卫生组织（世卫组织）成立于1948年，在1990年继续作为国际卫生的指导和协调机构。世卫组织致力于疾病预防和控制；提升初级卫生保健和特定人口的健康；处理与环境和发展有关的健康问题；鼓励实施人人享有健康的全球战略。世界卫生大会作为世卫组织的理事机构，在其第四十三届会议（5月7日-17日，日内瓦）上着重讨论了许多国家由于经济状况恶化对人口健康产生的负面影响。

1990年，伯利兹和纳米比亚两国成为世卫组织成员国。但是，随着也门和民主也门的合并以及德意志民主共和国加入德意志联邦共和国（见第一部分第四章），世卫组织成员国数量仍为166个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第六章（1089-1090页）

#### 国际复兴开发银行（世界银行）

国际复兴开发银行（世界银行）成立于1945年，在1990年继续向发展中国家引入发达国家的金融资源，帮助发展中国家提高生活水平。通过贷款和其他经济援助，世界银行资助了各类资本基础设施，同时侧重于通过投资，提高发展中国家穷人的生产力，使其成为发展进程中的积极伙伴，从而对他们的福祉产生直接影响。世界银行还提供贷款支持结构调整和政策改革。在1990年6月30日终了的财政年度，世界银行贷款总额约为151.8亿美元。

1990年，保加利亚、捷克斯洛伐克和纳米比亚加入世界银行，但也门与民主也门合并，所以世界银行的成员数量增至154个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第七章（1091-1092页）

#### 国际金融公司（金融公司）

国际金融公司（金融公司）成立于 1956年，是国际复兴开发银行（世界银行）的独立附属机构。1990年，金融公司继续通过促进私人投资推动发展中成员国的经济增长。本年度，金融公司继续扩大其活动，三个主要领域——融资项目、从其它渠道调动资金和提供咨询服务——的交易量都创下新高，同时启动了一些新计划。金融公司更加关注保护环境，其环境顾问审查了约100份项目提案。

在1990财政年度（1989年7月1日-1990年6月30日），安哥拉和佛得角加入国际金融公司，使其成员国增至135个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第八章（1093 页）

#### 国际开发协会（开发协会）

国际开发协会（开发协会）成立于1960年，是国际复兴开发银行（世界银行）的附属机构。开发协会继续为低收入国家提供优惠贷款，这些贷款的条件比世界银行贷款对低收入国家的国际收支差额产生的负担要小一些。在1990财政年度（1989年7月1日-1990年6月30日），开发协会继续集中关注非常贫穷的国家，即那些年人均国民生产总值低于650美元的国家（以1989年美元计）。1990财政年度有40多个国家符合该标准。

在本财政年度，就第九次IDA充资（IDA-9）达成了协议，将于三年（1991-1993财政年度）期间达到约155亿美元。31个开发协会成员，加上瑞士（非开发协会成员）都向IDA-9捐款，其中有7个成员国是世界银行的借款国：巴西、匈牙利、墨西哥、波兰、韩国、土耳其和南斯拉夫。在IDA-9期间，更加优先关注三个方案领域，即减贫、支持健全的宏观经济政策和部门政策、环境问题。

截至1990年6月30日，开发协会累计承付款582.22亿美元。1990财政年度内，开发协会批准发放信贷（称之为“信贷”（Credit），以区别于世界银行的“贷款”（Loan））共计52.22亿美元，其中有27.859亿美元流入非洲的30个国家，22.223亿美元流入亚洲的9个国家。最大借款国为印度，借八笔信贷共计8.324亿美元，其次为中国（五笔信贷共计5.9亿美元）和孟加拉国（五笔信贷共计5.401亿美元）。

1990财政年度，开发协会共向21个国家提供了30笔信贷，共计16.616亿美元，用于农业和农村发展；向14个国家提供了9.565亿美元，用于支助教育项目；向9个国家提供了5.351亿美元，用于交通项目；向8个国家提供了4.44亿美元的非项目援助；向10个国家提供了4.088亿美元，用于人口、卫生和营养；向8个国家和加勒比地区追加3.267亿美元以帮助发展金融公司。另外，开发协会向9个国家的城市发展项目提供了2.994亿美元的追加资助；向6个国家提供2.524亿美元，用于供水和排污项目；向4个国家总计提供2.198亿美元的电力项目援助。开发协会较小金额的信贷如下：向5个国家提供1.575亿美元用以发展小型企业；向2个国家和西非地区提供1.451亿美元用于工业部门信贷；向3个国家提供4,560万美元用于公共部门管理；向5个国家发放4,500万美元用于技术援助项目；向1个国家提供2,450万美元用于电信项目。

1990年，开发协会成员国仍为138个。



## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第九章（1094-1096 页）

#### 国际货币基金组织（货币基金组织）

1990年，国际货币基金组织（货币基金组织）继续监督国际货币体系，创造有利于世界经济健康发展的条件。其核心活动仍是监督成员国实行的政策，包括监督和分析一系列影响成员国价格和增长表现、对外收支平衡、汇率和限制性制度的内外政策。

货币基金组织执行局是该组织的常设决策机构，本年度除其他事项外，讨论了通货膨胀的影响以及旨在实现价格稳定的货币战略的意义。货币基金组织的1990财政年度是从1989年5月1日到1990年4月30日。

1990年，保加利亚、捷克斯洛伐克和纳米比亚加入货币基金组织，但因民主也门和也门合并为一个国家，所以其成员国数量增至154个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十章（1097-1099 页）

#### 国际民用航空组织（民航组织）

国际民用航空组织（民航组织）是一个政府间监管组织，其目标任务详见1944年《国际民用航空公约》的附件。1990年，民航组织继续为民用航空的安全、规律和效率制订标准、做法和程序。本年度，民航组织高度重视航空安全，努力制订全面、详细的民航组织航空安全培训方案以供全球实施。此外，民航组织继续密切监测机场和空域的拥堵情况。

1990年，世界定期航线的运输总量约为2,360亿吨公里，较1989年增长5.4%。航空公司载客量为12亿人次，较1989年上升4%。由于提供的座位数量与载客量同步增长，航班客座率据估计仍保持在68%。空运货物周转量上升超过3%，约为590亿吨公里；空运邮件周转量上升近5%，超过50亿吨公里。

10月，民航组织大会举行了一次特别会议修订《国际民用航空公约》，将理事会的成员数目从33个增加到36个。该修正案将在得到民航组织三分之二的成员国批准后生效。民航组织大会还商定了一项全球性政策，对亚音速喷气式飞机进行管制以实现减噪，此外核准了一项决议，谴责伊拉克武装部队侵犯科威特领空主权并占领科威特国际机场（见第二部分第三章）。

1990年，民航组织理事会举行了三次常会。1月，拟订关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的新法律文书的小组委员会起草了一份新的国际协议，旨在确保可塑炸药添加识别剂以便于侦测。1988年12月苏格兰洛克比上空泛美航空公司103次航班炸弹爆炸事件中使用的就是可塑炸药，成立这一小组委员会正是为了回应大众对塑料炸药对广大乘客生命安全带来威胁的关切。

1990年，随着也门与民主也门的合并、德意志民主共和国与德意志联邦共和国的统一，国际民航组织的成员国数量减至161个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十一章（1100-1101页）

#### 万国邮政联盟（万国邮联）

万国邮政联盟（万国邮联）1874年在瑞士伯尔尼成立。1990年，该组织继续通过组织和改进邮政服务促进各国之间邮政服务的互惠交换，并继续推动邮政业务的国际合作。应其成员国的请求，万国邮联参与提供各种形式的邮政技术援助。

1990年，由于也门和民主也门合并为一个国家以及德意志民主共和国加入德意志联邦共和国（见第一部分第四章），万国邮联的成员国数量减少至168个。本年度，万国邮联没有接纳新成员。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十二章（1102-1103页）

#### 国际电信联盟（国际电联）

国际电信联盟（国际电联）成立于1865年，当时的名称是“国际电报联盟”，并于1947年成为联合国的一个专门机构。1990年，国际电信联盟继续促进电信设施的发展和有效运作，并在其专门知识领域提供技术援助。

截至12月31日，国际电联的一个成员国（巴巴多斯）批准了《国际电联章程》和《国际电信公约》（1989年，尼斯）。《公约》将在55份批准书、接受书、核准书或加入书交存于国际电联秘书处之日起的30天后生效。

国际电联行政理事会于6月11日-22日在日内瓦举行了第四十五届会议。理事会通过了1991年的预算，审议了国际电联的活动报告，并审查了高级别委员会的第一份进度报告。高级委员会成立于1989年，目的是研究和提出各种措施，以确保国际电联各机构在不断变化的国际电信环境中发挥更大的效力。另外，理事会成立了一个志愿专家组，研究如何优化射频频谱的使用以及如何简化有关频率使用的无线电条例，理事会还审查了直接远程访问国际电联数据库的发展情况。

1990年，由于也门阿拉伯共和国和也门人民民主共和国的合并以及德意志民主共和国和德意志联邦共和国的统一（见第一部分第四章），国际电联的成员国数量从166个减少至164个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十三章（1104-1107页）

#### 世界气象组织（气象组织）

成立于1950年的世界气象组织（气象组织）继续开展活动，促进与气象信息有关的世界合作，推动气象学应用于航空、航运、农业和其他人类活动。1990年3月，气象组织开展了成立40周年纪念活动。

本年度，气象组织重点关注气候变化和其他环境问题。6月，执行理事会第四十二届年度会议授权设立了一个特设工作组，为气候变化公约的谈判铺平道路。气象组织和联合国环境规划署（环境署）联合设立的政府间气候变化专门委员会于8月完成了第一份评估报告，第二次世界气候会议于10月29日至11月7日在日内瓦召开（见第三部分第八章）。

1990年，气象组织的成员国数量仍然是154个国家和5个地区。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十四章（1108-1109页）

#### 国际海事组织（海事组织）

国际海事组织（海事组织）成立于1959年，始称“政府间海事协商组织”。1990年，海事组织继续制订和促进国际海运标准和条约，以提升海事安全，防止船舶造成污染。

1990年通过了一项新的国际文书，目的是增加对海上事故所涉及乘客的赔偿。1990年通过或生效的其他新条约文书和修正案中提出了许多措施，旨在帮助防治石油污染、提高客船特别是滚装/滚卸渡船的安全、并建立一个基于卫星的海上遇险系统。

随着伯利兹以及圣多美和普林西比的加入，海事组织成员国数量在1990年增至135个。海事组织还有两个联系成员香港和澳门。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十五章（1110-1111页）

#### 世界知识产权组织（知识产权组织）

1990年，世界知识产权组织（知识产权组织）继续进行发展合作、设立标准、注册等各项活动，促进包括工业产权和版权在内的知识产权的保护和使用。本年度，在设立标准以保护和执行国际知识产权方面开展了新的活动，而且与专利、商标和工业品外观设计有关的国际登记活动有所增加。知识产权组织还完成了与专利法、版权和商标注册有关的新条约或修订条例的工作。

知识产权组织的理事机构及其管理的各联盟举行了第二十一届系列会议（9月24日-10月2日，日内瓦），决定于1991年6月在荷兰海牙举行《关于专利问题巴黎公约中的补充条约》（《专利法条约》）外交会议。

1990年，随着新加坡加入1967年为创建知识产权组织而缔结的《公约》（1979年修订），知识产权组织成员数量增至125个。1990年底，加入知识产权组织管理的其他条约的国家数量为：《保护工业产权巴黎公约》缔约国100个；《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》缔约国84个；《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》缔约国24个；《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》缔约国34个；《保护表演者、录音制品制作者和广播组织罗马公约》缔约国35个；《专利合作条约》缔约国45个。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十六章（1112-1113页）

#### 国际农业发展基金（农发基金）

国际农业发展基金（农发基金）成立于1977年。1990年，农发基金继续向低收入缺粮国的农业项目提供优惠财政援助。农发基金旨在保持环境可持续性的同时增加粮食产出，重点关注支持贫困农村妇女。到年底时，农发基金累计承付了超过31亿美元的自有资源，用于93个发展中国家的292个项目。

农发基金执行局在1990年（4月、10月、12月）的三次常会上，为26个项目批准了27笔贷款，包括《受干旱和荒漠化影响的撒哈拉以南非洲国家特别方案》（《非洲特别方案》）下的3笔贷款，此外还批准了37项技术援助赠款。执行局批准了1991年2.35亿特别提款权（SDR）的工作方案，用于经常方案下的贷款和赠款，并核可了1,720万特别提款权用于《非洲特别方案》的工作方案。

1990年，农发基金的成员国数量为144个，纳米比亚非首批成员国身份等待获批。当前成员国中，有21个I类国家（发达国家），12个II类国家（发展中石油输出国）和111个III类国家（其他发展中国家）。



## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十七章（1114-1117页）

#### 联合国工业发展组织（工发组织）

1990年，联合国工业发展组织（工发组织）继续通过技术援助和其他活动促进工业化，以支持部门、区域和全球的工业运营、战略和投资。本年度，工发组织执行了与1980-1990年非洲工业发展十年（非洲工发十年）方案有关的多学科特别方案，内容涉及：援助最不发达国家；发展中国家的工业合作；妇女参与工业发展；与工业企业和非政府组织的合作。工发组织工业发展理事会是工发组织的决策机构，有53个成员。理事会在工发组织位于维也纳的总部举行了第六届会议（5月28日-6月1日）和第七届会议（11月5日-9日）。

截至1990年12月31日，工发组织成员国数量为151个。本年度，利比里亚和缅甸加入工发组织，德意志联邦共和国和德意志民主共和国统一成一个国家，也门人民民主共和国和也门阿拉伯共和国也合并为一个国家（见第一部分第四章）。

## 第七部分：与联合国有关的政府间组织

### 第十八章（1117-1119页）

#### 国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定）

联合国贸易和就业会议（1947年11月-1948年3月，古巴哈瓦那）起草了成立国际贸易组织（贸易组织）的宪章，并成立了国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）。会议筹备委员会的成员还就关税问题进行了内部协商，并起草了《关税及贸易总协定》（关贸总协定）。由于这份成立国际贸易组织的宪章从未被接受，贸易组织也就没有成立。关贸总协定作为唯一一份包含对等权利与义务、制定了国际贸易商定规则的多边条约，于1948年1月1日生效，共有缔约方23个。由国贸组织临委会担任关贸总协定的秘书处。

本年度，玻利维亚、哥斯达黎加、突尼斯和委内瑞拉年内加入关贸总协定；截至1990年12月31日，其成员国数量增至100个。5月，关贸总协定理事会授予苏联观察员地位，并成立了一个工作组，根据波兰向市场经济过渡的情况，就其加入条件重新进行谈判。