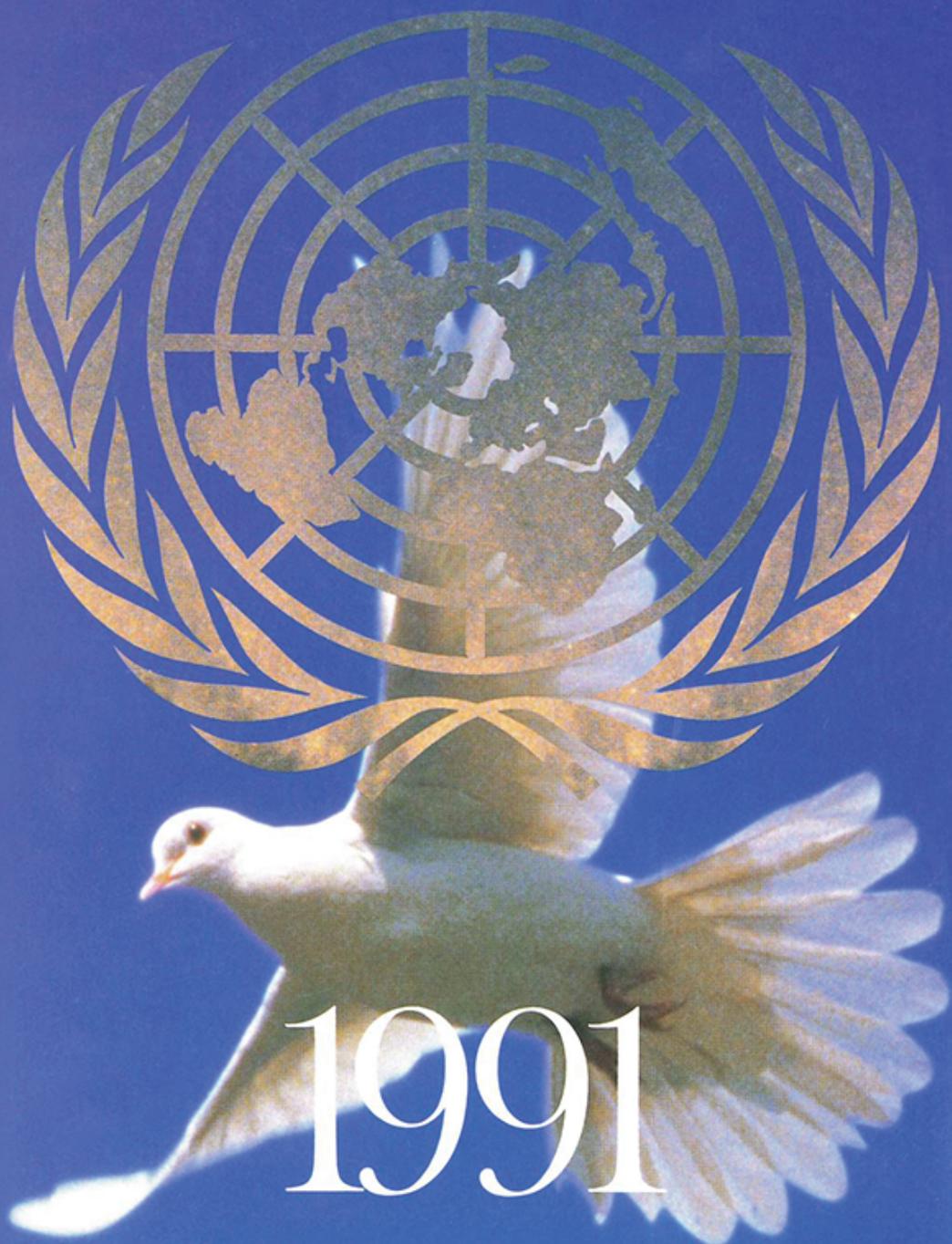


联合国年鉴
年鉴快车

中文
快车

Yearbook of the United Nations



第45卷

中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，非联合国正式翻译。翻译由苏州大学外国语学院提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

第45卷

内容

秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利撰写的前言

关于 1991 年版的联合国年鉴

年鉴中常用的缩写

文件的注释性说明

秘书长关于联合国工作的报告

3

第一部分：政治与安全

I. 国际和平与安全

17

加强国际安全, 17: 1970 年《宣言》的执行情况, 17; 促进世界和平的方案和活
动, 17。对维和行动的审查, 19。小国的保护和安, 22。加强地中海区域的安全,
23。南大西洋和平区, 24。

II. 裁军

26

一般性问题, 26。多边裁军趋势, 27: 联合国在裁军行动中的作用, 27; 裁军的经
济方面问题, 31; 裁军与环境, 33。核裁军, 33: 核武器限制和裁军, 33; 停止核
武器试验, 38; 加强无核武器国家的安全, 41; 核不扩散问题, 43。禁止或限制其
他武器, 50: 化学和生物武器, 50; 包括放射性武器在内的新型大规模毁灭性武器,
54; 常规武器和先进技术, 55; 防止外层空间军备竞赛, 65。信息与研究, 67: 世
界裁军运动, 67; 裁军调查研究, 69。

III. 和平利用外层空间

73

科学、技术和法律, 73: 空间科学和技术, 73; 空间法, 76。航天器发射, 79。防
止外层空间军备竞赛, 79。

IV. 其他政治问题

82

信息, 82: 大众传播, 82; 联合国公共信息, 84。辐射影响, 87。南极洲, 88: 南
极洲与环境, 88; 南非的与会权问题, 90。塞浦路斯问题, 91: 秘书长的斡旋, 92;
联塞部队, 93。体制问题, 95: 接纳联合国新会员国, 95; 任命秘书长, 98; 体制
机构, 98。与其他组织的合作, 100: 阿拉伯国家联盟, 100; 伊斯兰会议组织, 102;

加勒比共同体, 104。

第二部分: 区域问题

- I. 非洲 107**
- 南非和种族隔离, 108: 一般性问题, 109; 与南非的关系, 113; 南非局势, 120; 体育领域的种族隔离, 121; 文化和种族隔离, 122; 种族隔离制度下的妇女问题, 122; 援助方案和机构间合作, 123; 特别委员会的工作方案, 125。其他国家, 127: 安哥拉, 127; 科摩罗马约特岛, 130; 利比里亚, 132; 阿拉伯利比亚民众国, 133; 纳米比亚, 133。联合国南部非洲教育和训练方案, 136。非统组织和联合国系统的合作, 138。
- II. 美洲 141**
- 中美洲局势, 141: 萨尔瓦多局势, 147; 危地马拉局势, 151。加勒比地区, 151。
- III. 亚洲和太平洋地区 153**
- 东亚, 153: 朝鲜问题, 153。东南亚, 154: 柬埔寨局势, 154; 东南亚国际安全, 160。南亚和西亚, 160: 阿富汗局势, 160; 伊朗-伊拉克局势, 163; 伊拉克-科威特局势, 167。
- IV. 欧洲 213**
- 东欧, 213: 苏联, 213; 南斯拉夫局势, 214。
- V. 中东地区 220**
- 中东局势, 221: 拟议在联合国主持下召开的和平会议, 223; 联合国停战监督组织, 225。巴勒斯坦问题, 225: 新闻活动, 229; 耶路撒冷, 230; 对巴勒斯坦人的援助, 230。涉及阿拉伯国家和以色列的事件和争端, 236: 伊拉克和以色列, 236; 黎巴嫩, 236; 以色列和阿拉伯叙利亚共和国, 244。以色列占领领土, 248: 《日内瓦第四公约》, 257; 巴勒斯坦被拘留者, 258; 对巴勒斯坦人的驱逐, 259; 以色列针对教育机构的措施, 261; 戈兰高地, 261; 以色列定居点, 262; 巴勒斯坦人的生活状况, 264。巴勒斯坦难民, 268: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 268。
- VI. 区域经济和社会活动 286**
- 区域合作, 286。非洲, 288: 经济和社会趋势, 289; 1990-1991 年的活动, 291; 方案、组织和行政问题, 304; 南部非洲发展协调会议与联合国的合作, 305。亚洲和太平洋地区, 306: 经济和社会趋势, 308; 1991 年的活动, 310; 组织问题, 319。欧洲, 319: 经济趋势, 320; 1991 年的活动, 321; 组织问题, 325。拉丁美洲和加勒比地区, 325: 经济趋势, 326; 1991 年的活动, 327; 联合国和拉丁美洲经济体系的合作, 333。西亚, 334: 经济趋势, 335; 社会趋势, 337; 1991 年的活动, 337; 组织问题, 339。

第三部分: 经济和社会问题

343

- I. 发展政策和国际经济合作**
- 国际经济关系, 343: 发展与经济合作, 343。经济和社会趋势及政策, 353。发展规划和公共行政, 353。发展中国家, 354。
- II. 发展方面的业务活动 362**
- 一般方面, 362: 业务活动筹资, 366; 外地代表, 367; 发展活动登记册, 368。通过联合国开发计划署开展的技术合作, 368: 开发署理事会, 369; 开发署的业务活动, 370; 方案规划和管理, 374; 筹资, 378; 与工作人员有关的事项, 384。其他技术合作, 385: 联合国方案, 385; 开发署与技术合作促进发展部的合作, 386; 联合国志愿人员, 387; 发展中国家间技术合作, 388。联合国资本发展基金, 393。
- III. 经济援助、灾害和紧急救济 394**
- 经济援助, 394: 非洲的危急局势, 394。灾害, 411: 国际减少自然灾害十年, 411; 联合国救灾协调员办事处, 413; 救灾, 414; 切尔诺贝利灾难的后果, 418。紧急救济和援助, 421: 联合国系统内人道主义援助的协调, 421; 活动, 424。
- IV. 国际贸易、金融和运输 437**
- 国际贸易, 437: 贸易政策, 438; 贸易促进和便利, 442; 商品, 445。金融, 450: 金融政策, 450。运输, 454: 运输与可持续发展, 454; 多式联运, 454; 海运, 455; 技术援助和培训, 456; 危险货物运输, 456。贸发会议的方案和财务, 457: 会议, 457; 贸发会议方案, 458。
- V. 跨国公司 460**
- 行为守则草案, 460: 双边、区域和国际安排, 460。会计和报告准则, 461。跨国公司委员会, 461: 南非的跨国公司, 462; 对联合国环境与发展会议的贡献, 463; 腐败行径, 465; 跨国公司和国际经济关系, 465。跨国公司中心, 466: 信息系统, 466; 区域委员会的联合单位, 467; 研究, 467; 技术合作, 468; 筹资, 468。
- VI. 自然资源、能源和制图 469**
- 自然资源, 469: 勘探, 469; 自然资源委员会, 472; 联合国活动的协调, 472; 矿产资源, 473; 水资源, 474。能源, 477: 能源开发, 477; 新能源和可再生能源, 478; 核能, 479。制图, 481。
- VII. 科学和技术 482**
- 《维也纳行动纲领》的执行情况, 482: 一般性问题, 482; 拟议的全球信息网络, 483。用于发展科学技术的财政资源, 484: 资源筹集, 484; 联合国科学和技术促进发展基金, 484。机构安排, 485: 政府间委员会, 485; 咨询委员会, 485; 科学技术中心, 486; 联合国系统内的协调, 486。技术转让, 486: 行为准则草案, 487。
- VIII. 环境 488**
- 一般问题, 488: 环境与发展, 488; 环境展望, 490; 国际公约, 491; 世界环境学院, 492。环境活动, 492: 环境监测和评估, 492; 环境度量制度的统一, 493; 新

出现的环境问题, 493; 防止有害产品和废物, 494; 环境紧急情况, 494; 生态系统, 496。环境署方案和财务, 504: 公共信息, 504; 财务, 504; 环境署理事会, 505。政治、经济和其他问题的环境方面, 505: 军事冲突与环境, 505; 化学武器对健康和环境的影响, 507; 以色列占领区的环境状况, 507; 环境友好型技术的转让, 508。

IX. 人口和人类住区 **509**

人口, 509: 1984年会议的后续行动, 509; 1994年国际人口与发展会议, 509; 联合国人口基金, 511; 其他人口活动, 516。人类住区, 519: 人类住区委员会, 519; 人类住区活动, 519; 人类住区会议, 521; 人类住区与政治、经济和社会问题, 522; 联合国人类住区中心, 525; 协调, 528; 筹资, 528。

X. 人权 **529**

歧视, 529: 种族歧视, 529; 其他方面的歧视, 535。公民权利和政治权利, 544: 《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》, 544; 民族自决, 545; 被拘留者的权利, 552; 失踪人士, 559; 公民权利和政治权利的其他方面, 561。经济、社会和文化权利, 567: 《经济、社会和文化权利国际公约》, 568; 发展权, 569; 适当生活水准权, 570; 极端贫穷, 570; 拥有财产的权利, 571; 适当住房权, 571; 民众参与和人权, 571。促进人权, 571: 保护人权的国家机构, 573; 联合国机构, 574; 1993年世界人权会议, 578; 公共信息活动, 580; 咨询服务, 581; 国际人权文书, 582; 国际人权两公约通过二十五周年, 587; 选举进程, 587; 区域安排, 591; 促进和保护人权的责任, 591; 人权领域的国际合作, 591; 境内流离失所者和人道主义援助, 592。侵犯人权行为, 592: 非洲, 593; 亚太地区, 598; 欧洲和地中海地区, 607; 拉丁美洲和加勒比地区, 607; 中东, 611; 其他所控侵犯人权行为, 613; 人口大规模流亡, 613; 侵犯人权行为的其他方面, 615。其他人权问题, 616: 《1949年日内瓦公约》附加议定书, 616; 儿童的权利, 616; 青年与人权, 618; 影响妇女儿童健康的传统做法, 619; 人权和科学技术, 619; 残疾人的人权, 627; 人权与和平, 627。

XI. 卫生、粮食和营养 **628**

卫生, 628。粮食和农业, 638: 粮食问题, 638; 粮食援助, 640。

XII. 人力资源、社会和文化发展 **644**

人力资源, 644: 人力资源开发, 644; 教育和扫盲, 646; 联合国研究和培训机构, 647。社会和文化发展, 651: 发展的社会方面, 651; 预防犯罪和刑事司法, 660; 文化发展, 668。

XIII. 妇女 **672**

提高妇女地位, 672: 内罗毕战略的执行情况, 672。妇女和发展, 679: 联合国妇女发展基金, 683。妇女地位, 684。消除对妇女的歧视, 688。

XIV. 儿童、青年和老年人 **691**

儿童, 691: 联合国儿童基金会, 691。青年, 696。老年人, 697: 关于老龄问题的国际合作, 697。

| | |
|--|------------|
| XV. 难民和流离失所者 | 702 |
| 难民署的方案和财务, 702: 方案政策, 702; 财务和行政问题, 704。难民援助和保护, 706: 援助, 706; 难民保护, 719。对难民潮的预警, 720。 | |
| XVI. 药物滥用 | 721 |
| 药物滥用和国际管制, 721; 供求, 728; 公约, 737; 组织问题, 737。 | |
| XVII. 统计 | 742 |
| XVIII. 体制安排 | 749 |
| 重组问题, 749。联合国系统内协调, 760。经济及社会理事会, 763: 与其他组织的合作, 763; 其他组织事务, 772。 | |

第四部分: 托管和非殖民化

| | |
|--|------------|
| I. 与非殖民化有关的问题 | 777 |
| 1960年《殖民地国家宣言》, 777。其他一般性问题, 791。其他殖民地领土, 793。 | |
| II. 国际托管制度 | 810 |
| 太平洋岛屿托管领土, 810。国际托管制度的其他方面, 812。 | |

第五部分: 法律问题

| | |
|--|------------|
| I. 国际法院 | 817 |
| 法院的司法工作, 817; 组织问题, 821。 | |
| II. 国际政治关系的法律方面 | 822 |
| 和平解决国家间争端, 822; 各国间睦邻关系, 822; 破坏和平与安全罪规则草案, 823; 预防恐怖主义, 823; 国际水道非航行使用法条款草案, 825; 最惠国条款草案, 825。 | |
| III. 国家和国际法 | 827 |
| 外交关系, 827。国家豁免、赔偿责任、关系和责任, 829。条约与协定, 831。 | |
| IV. 海洋法 | 833 |
| 《联合国海洋法公约》, 833; 筹备委员会, 834; 秘书长的职责, 837。 | |
| V. 其他法律问题 | 841 |
| 国际组织与国际法, 841: 加强联合国的作用, 841; 东道国关系, 845; 联合国国际法十年, 846。国际法委员会, 847: 联合国国际法教学和研究方案, 849。国际经济法, 852: 贸易法委员会的报告, 852; 国际贸易法, 853; 国际经济新秩序的 | |

法律方面, 854。

第六部分: 行政和预算问题

- I. 联合国筹资和方案拟定 859**
- 联合国筹资, 859: 财务状况, 859; 维和行动筹资, 861; 效率审查, 863。联合国预算, 864: 1990-1991 年预算, 864; 1992-1993 年预算, 866; 1992-1993 年方案预算问题, 869; 周转基金筹资, 878。摊款, 879: 分摊比额表, 879; 通货膨胀和货币波动, 883。账户和审计, 883。联合国方案, 886: 方案规划, 886; 工作合理化, 888; 经济及社会理事会报告, 890; 联合检查组, 890。行政和预算协调, 890。
- II. 联合国官员 891**
- 人事管理, 891: 工作人员构成, 891; 工作人员细则和条例, 896; 国际公务员制度委员会, 897; 特权与豁免, 904。工作人员费用, 904: 高层官员薪酬, 905; 养恤金, 906。内部司法, 911。差旅, 912: 飞行舱位标准, 912。
- III. 其他行政和管理问题 914**
- 会议, 914: 会议委员会的任务, 914; 会议日历, 914; 委员会的工作量, 917; 会议服务, 918。文件和出版物, 920: 文件限制, 920; 编辑事务的安排, 920; 印刷和出版物政策, 921。联合国房地, 922: 亚的斯亚贝巴和曼谷的会议设施, 922; 维也纳的行政和共同服务, 923; 联合国温得和克新闻中心, 923。信息系统和计算机, 923: 技术创新, 923; 会员国利用联合国信息系统, 925。联合国邮政管理处, 926。

第七部分: 与联合国有关的政府间组织

- I. 国际原子能机构 (原子能机构) 929**
- II. 国际劳工组织 (劳工组织) 936**
- III. 联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 941**
- IV. 联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织) 947**
- V. 世界卫生组织 (世卫组织) 953**
- VI. 国际复兴开发银行 (世界银行) 960**
- VII. 国际金融公司 (金融公司) 966**
- VIII. 国际开发协会 (开发协会) 972**
- IX. 国际货币基金组织 (货币基金组织) 976**
- X. 国际民用航空组织 (民航组织) 981**

| | | |
|---------------|---|-------------|
| XI. | 万国邮政联盟（万国邮联） | 985 |
| XII. | 国际电信联盟（国际电联） | 987 |
| XIII. | 世界气象组织（气象组织） | 991 |
| XIV. | 国际海事组织（海事组织） | 998 |
| XV. | 世界知识产权组织（知识产权组织） | 1002 |
| XVI. | 国际农业发展基金（农发基金） | 1007 |
| XVII. | 联合国工业发展组织（工发组织） | 1010 |
| XVIII. | 国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定） | 1016 |

附录

| | | |
|-------------|---|-------------|
| I. | 联合国会员国名册 | 1023 |
| II. | 联合国宪章和国际法院规约 | 1025 |
| | 联合国宪章，1025；国际法院规约，1034。 | |
| III. | 联合国结构 | 1039 |
| | 大会，1039；安全理事会，1053；经济与社会理事会，1054；托管理事会，1064；国际法院，1065；其他与联合国相关的机构，1065；联合国秘书处主要成员，1068。 | |
| IV. | 联合国主要机构 1991 年议程 | 1071 |
| | 大会，1071；安全理事会，1076；经济及社会理事会，1077；托管理事会，1079。 | |
| V. | 联合国新闻中心和新闻处 | 1080 |

索引

| | | |
|-------------|-----------------|-------------|
| I. | 使用主题索引 | 1084 |
| II. | 主题索引 | 1085 |
| III. | 决议和决定索引 | 1121 |
| IV. | 如何获得年鉴卷本 | 1124 |

秘书长关于联合国工作的报告

一

1. 今年一如过去连续好几年，又是历史的一大转折点。事实上，在撰写这份报告时，事态的发展正在改变欧亚大陆北部广大地区的政治面貌。在其他各地区，民主浪潮也在涌现。强烈的自决愿望日益展露。需要一段时间，才会看到局面固定下来。
2. 1985年以来全球面貌变化的种种原因，非本报告所能概括。不过，其直接的影响之一却是联合国长期呆滞状态的结束。我们差堪告慰的是，在这个动荡的时代里，联合国从来没有在任何时刻赶不上历史的变动。然而，大家始终关切的是，应当由《联合国宪章》的原则指导新兴的国际秩序，这种关切并因当前的一切发展而加强。
3. 本组织的复兴反映出态度与观念的实质改变。这是各会员国积极合作与秘书处不顾种种挫折长期准备与辛苦努力的成果。这起源于几年前，当时国际气候出现变化，开始看出促成和平的机会。我现在谈到的状况，与我第一次年度报告中叙述的情况，对比十分鲜明。

二

4. 在1982年，我曾谈到联合国权威和地位的衰落，以及安全理事会面对各种冲突而不采取行动。由于担心会出现国际无政府状态，我提出了一些可能使安理会和秘书长在维持和平方面较能发挥功效的办法。最初的结果是令人沮丧的。然而自此展开一个缓慢但细致的从体制上自我分析过程。在重新审查安全理事会的作用和程序的同时，大会对如何以协商一致的方式通过联合国的预算达成了协议。为了适应未来的需要，已开始作出一项重大的、虽然本质上是不完全的努力，使秘书处得以精简。这些措施和其他一些中间性措施进行了五年，显示了我们所关注的问题不仅仅是组织性问题。反映了强烈期望结束一种飘浮不定的时期。联合国的工作重新成为关注的焦点，这是因为人们日益强烈希望世界有所改变。正如我所希望的，随着冷战的结束，我在1982年建议的措施，大多数已成为老生常谈。
5. 在1987年1月，我促请安全理事会设法以集体合作的方式来解决已在议程上存在多年的一些问题。后来的发展是众所周知的。安全理事会和秘书长的工作协调得异常好。两伊结束战争计划的通过、日内瓦协定的缔结和接着苏联从阿富汗撤兵，以及纳米比亚走向独立等等，都是联合国重新获得活力的重要成果。西撒哈拉、柬埔寨、中美洲和其他的地方的局势也不断取得进展。
6. 所有这些成就都不是仅靠外交才能就可以取得的：它们都需要，或者将需要在主管机关适当授权下在实地进行复杂的工作，这些工作远远超出早期创始的高度有用的联合国维持和平的概念。在整个四十三年期间，共采取了十三次维持和平行动，其中五次是在1988年和1989年进行的，四次是在本报告所审查期间进行的。这些行动的授权见有关的决议；结果则可见我的各项报告。我只要在这里指出，在本组织的历史上从来没有像现在这样，对如何在被冲突摧残或威胁的地区进行各种维持、促成或建立和平的工作获得那么多的新的认识。过去从来没有像在纳米比亚、海地、安哥拉、尼加拉瓜那样，以及像现在在中美洲，特别是在萨尔瓦多那样，以种种方式创了许多先例。事实上，本组织目前正在进行的一些工作在前一个时期是不可思议的。
7. 所有这些行动，乃是以不同方式执行有关各方在秘书长积极参与下所商定的详细计划。这些行动的范围很广。举两个已完成的行动为例：在纳米比亚的行动是引导该国独立，在尼加拉瓜的行动是选举观察团及与其配合的军事人员帮助消除冲突危机。另外两项已达成目的的行动是伊朗—伊拉克边界的观察团和监测外国军队撤出安哥拉。在海地的选举观察团及其负责安全工作人员，为联合国树立了在适当立法支持下在一个可能产生国际影响的局势中公正地监督全国选举的范例。西撒哈拉的任务是就该领土的未来地位进行全民投票。预期将在柬埔寨进行的行动是为在多

年战斗后实行民族和解的计划提供支助性结构。今年在安哥拉开始的第二期任务是监督过去交战各方停火。在萨尔瓦多的任务目前是在全国长期监测人权情况，这是一项新颖的工作。联合国部署了来自各署和各机构的人员以及民警，为所有的伊拉克人民，特别是库尔德人，提供进一步的人道主义援助。在很大程度上，自达成《日内瓦协定》以来，我在阿富汗和巴基斯坦的任务目的已有所改变，同样地，自从两伊军队撤至国际公认边界的行动完成后，我在伊朗和伊拉克任务的作用也有所改变。尽管如此，从这些任务可知，联合国在有关国际安全的地区的作用有了很大的变化。

8. 在进行这些新的行动时，旧的维持和平任务仍然在继续执行。在塞浦路斯，联合国部队将双方隔离，同时关于全面解决的谈判取得了进展。在中美洲，一个观察团继续在监督五个中美洲国家在《第二次埃斯基普拉斯协定》中所作的承诺是否得到遵守。在中东，停战监督组织、联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队继续是维持该地区稳定的重要因素，而联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组则驻在克什米尔监督停火。

9. 除了派人驻守所有这些和平的堡垒之外，秘书处目前正在进行许多工作以确保执行安全理事会关于伊拉克—科威特局势的各项决定，这些工作的复杂性和范围都是前所未有的。其中只有军事观察团一项是传统的维持和平工作。由安理会根据《联合国宪章》第七章采取决定而产生的其他工作包括：运用一个委员会的机制在标定伊拉克和科威特的边界、运用一个特别委员会和国际原子能机构的努力在销毁伊拉克的大规模毁灭能力、管理一个赔偿基金、安排归还伊拉克攫取的一切科威特财产和执行安全理事会第706(1991)号决议所定的繁重工作。所有这些，不论是在国际经验上还是在秘书处的责任上，都是前所未有的。

10. 我们用行动而不是雄辩答复了公众对联合国在其存在的大部分期间一直感到困扰的两个问题：第一，联合国到底能不能振作起来，弥补破坏了的和平和反击侵略；第二，秘书处是否能够执行日益复杂变化的和平项目。这两个问题的答案都是肯定的。联合国的实际效力已经不再令人怀疑。很重要的一个事实是，最近在伦敦、阿布贾和瓜达拉哈拉举行的三次首脑会议上，世界各国领袖发表声明，承认联合国在国际体制中的中心地位，并庄严申明他们信赖联合国。在完全不同层面的国际生活上，联合国日益被看成是一个可以信赖的中间人。

11. 在这样几乎普遍的一致意见中，仍然可以听见一些不和谐的音符。一种是坚持即使已经减弱的趋势：不用联合国的机构去解决某些重要问题，包括一些即将发生或可能发生冲突的地区的若干问题。另一种是赋予本组织的任务同提供给它资源两者之间有明显的差距。联合国的充沛活力和远大眼光同它在财政上的贫困是极不相称的。

三

12. 从联合国本身再看一看它以外的世界局势，我们看到的是希望与危机同时奇特地并存。希望是扩展得很快，危机却隐而不彰。冷战引起的二元对立世界的消失，毫无疑问，清除了四十多年来国际关系几乎动弹不得的根源，治愈了安全理事会的瘫痪，为解决某些区域冲突作出了巨大贡献。但是，它本身并不足以世界人民保障公正持久的和平。我们看见的国际景观仍然并不一片明朗，处处有大片地区暗潮汹涌，危机四伏。

13. 关于具体的局势，不必在此细谈，我已向安全理事会与大会提出各项报告，而且在今后几个星期，还有机会就此提出我的建议和意见。正如以往关于联合国实地工作的报告所显示，我们正在一些地区保卫和平或创造和平。然而，联合国当前讨论的议程，并没有涵盖所有威胁和平的局势。理由不一，从利用其他的和平进程，到当事的一方或多方不能或不愿将问题提到联合国来，都有。但是这丝毫不减轻这些局势的严重性，也不减轻最直接受害人民的深重苦难。

14. 欧亚大陆块北部一大片地区在变革中遭遇的重重困难，给国际局势带来了一个新的因素。这一

广大地区内和该地区之外的领导人处理这一变革的方式，对逐渐出现的整个国际秩序必然产生深远影响。为了避免内乱、为了以和平方式解决危机，为了确实保护少数，为了维护人权和防止对国际关系的危险影响，我们的确需要最卓越的政治家才干。

15. 反复无常的世界局势必然包含复杂多重的冲突因素。设想所有这些问题都能经由多边行动化解，是不实际的。不过，如果获得大多数会员国支持，联合国有可能协助清除国际关系中导致国与国之间暴力敌对或引起普遍不安感的那些致命因素。没有什么魔术式的办法：唯一的道路就是按照明白理解、普遍接受和一贯适用的原则，就是《联合国宪章》中明确表达的那些原则，组织稳定的国际生活。

16. 在这一进程中，联合国的工作和能力是关键因素，我们必须尽最大努力不断予以提高。我建议集中注意以下各领域：公正维护国际和平与安全、保护人权、和处理全球性的各种问题，包括军备水平、长期的普遍贫穷、环境的恶化、贩毒与犯罪等社会罪恶的蔓延。这一切都密切联系着国际法律准则与惯例的发展。这些领域在一定程度上相互重叠，我讨论的只限于那些因为最近发展而有了新前景的部分。

四

17. 在本报告所述期间，安全理事会采取了异常重要的行动，扭转伊拉克入侵科威特的局势，并阻遏将来的侵略。这一行动有许多方面，从其中若干方面引起的思考，对于维护国际和平与安全显然是十分关键的。我相信这是将来必须切记的。

18. 入侵事件发生后，安全理事会立即筹谋应付，不仅迅速并且很有条理。安理会经过周详考虑，逐步使用《宪章》第七章赋予的权力，就这一问题通过了十四个决议。安理会丝毫没有鲁莽从事。从1990年8月2日至1991年1月15日，安理会给伊拉克政府充分时间去遵从安理会的要求。伊拉克对所有的警告置之不理，包括不理睬我再三恳求请它纠正那明显的错误；所有善意的劝告都被拒绝，然后才使用武装力量，去恢复科威特的独立。这是那一次巨变的事实，今后任何公正的评价都不能忽视这一事实，

19. 另一个重要的现象是，强制执行的行动并不是完全按照第七章第四十二条和以后各条所预想的方式进行的。安理会是授权各国联合地使用武力。由于现代战争费用高昂，须要尖端的战备能力，在当时的情况下，这样的安排似乎不可避免。不过，波斯湾战事的经验告诉我们，必须对将来使用第七章所赋予安全理事会的权力的许多问题进行集体的思考。

20. 为了防止争议，所要思考的问题中应当包括：需要有怎样的机制使安理会觉得是遵守了按照问题的需要恰当地使用武装力量的规则，是遵守了武装冲突中适用人道主义法的规则。还必须周详地考虑到，在运用第七章措施时不会被认为范围过大。在今天经济相互依赖的情况下，实施全面经济制裁会影响与侵犯国有经济关系的第三国，因此必须对《宪章》第五十条加以补充，订立适当的协定，规定有义务具体协助受到不利影响的第三国。如果侵犯国人民无法以政治手段纠正引起侵犯行为的政策，那么还必须切记制裁对侵犯国人民带来的苦难后果。我在安全理事会会议上说过，强制执行是集体行动，这一行动本身必须有纪律。

五

21. 海湾战事使我们痛苦地看到，两个国家遭受的灾难性破坏，无辜人民的大量伤亡，人民健康面临的惊人危机，环境的破坏，几百万人民的巨大苦难，都是集体外交的重大失败造成的。所以战后又再度强调必需进行预防性外交，是很对的。

22. 我在前几次年度报告中已再三说明联合国需要什么样的预防性外交。今天的主要问题仍和以前一样：联合国现在没有一种办法，对可能发生或新冒头的冲突局势保持公正而切实的全盘监视。

预防性外交的先决条件是具备早期预警的能力，而早期预警能力则须要有独立收集的可靠的数据库。秘书长现在能得到的资料是根本不够的。秘书处无法使用例如设在外空的以及其他技术侦察系统等技术设备，又没有设在外地足以应付需要的代表人员，很难想象它能够从十分公正的角度对可能发生冲突的局势进行监测。过去四年已经有了小小的起步；在喀布尔和伊斯兰堡设立了秘书长的政治办事处，最近又在德黑兰和巴格达设了同样的办事处。如果我们想让秘书长逐渐具有预防冲突的能力，这种性质的工作似乎是不可或缺的。过去缺乏这种能力妨碍了对《宪章》第九十九条的运用，特别是在预测方面。《宪章》并不认为联合国一定要等到战事已经爆发，侵略已经发生，侵犯人权案件已经大量出现之后，才开始去纠正那些问题。往往是到了战争已经发生，争端已趋激烈，局势已发展到会发生大规模冲突的时候，联合国的调解和调查机能还备而不用。在秘书长和安全理事会之间有一种相辅相成的关系：《宪章》赋予秘书长第九十九条所预想的职能，而安全理事会根据第三十四条的精神经常审议维持和平的议程，议程上不仅限于应当事国要求而正式列入的项目。我认为这种相辅相成关系可以将预防性外交从语言变成事实。

23. 《宪章》以整整一章规定和平解决争端办法；对冲突的控制或解决就是一种争端解决办法，但并不完全一样。我要再度强调，第六章的基本假定是：无论安全理事会本身或联合国会员国都不能袖手旁观，以至一个国际摩擦局势演变成一项争端，而争端又变成武力冲突。但是，要使解决争端的机制发挥作用，首要的先决条件是重大国际争端当事方必须根本改变对联合国解决这些争端的作用和能力的看法。多年来已经形成一种意见，认为联合国本身，不仅是其司法机构，也是一个诉讼的地方，这就很可能对争端中的一方产生不利的裁决。我认为我们现在必须积极地促成一种观念，除了破坏和平与侵略行为的行动（第七章所指的事项）外，联合国其实是一个调解的机构，协助调和正当要求和正当利益，达成公正而体面的解决办法。

24. 在此我必须强调，设计联合国的原意并不要它包揽和平进程。《宪章》第三十三条第一项和第五十二条第二项明确承认和平解决争端的区域安排或区域机构的作用。只要这两条所设想的有信誉的和平程序已经在进行之中，就没有理由抱怨联合国被搁置不顾。然而，如果没有进行这种程序，或者这类程序显然无限期中止了，或明显失败了，那么就没有理由仍然不诉诸联合国。确认联合国在国际体制中占有中心地位，应当不仅是理论而已。

25. 在此还必须指出，《宪章》第五十二条第一项要求，区域安排或区域机构必须符合联合国的宗旨与原则。在今天相互依存的世界里，这一条更形重要，因为一个区域的重大事件不可避免地在另一个区域激起回响。所以，努力恢复区域办法应当与联合国的办法相辅相成，而不是相互竞争，或使其复杂化，这就需要联合国与各区域机构之间以相互友善为基础建立工作关系。否则，为和平作出的努力彼此割裂或不一致，可能破坏和平的机制。

26. 集体安全制度中的另一缺点是，对联合国主要司法机构（国际法院）的利用不足。许多国际争端可以用司法解决；即使是看来完全政治性的争端（如在伊拉克入侵前的伊科争端）也明显具有法律的内涵。如果当事方因任何理由不把事件提交国际法院，则取得法院的咨询意见将有助于达成公正、客观可取的解决办法，从而减缓国际危机。《宪章》第九十六条授权大会和安全理事会请国际法院提出这类咨询意见。所以我再度提出我前提过的意见：大会扩大秘书长的权力是完全符合联合国三个有关机构之间的相辅相成关系的，这种关系多年来的成长已经很有实效。这一发展也将加强秘书长的作用。从许多最高层的发言可知，加强秘书长的作用是会员国常常声明的目标。这将是发展国际法和国际法律规范的重要途径，而这些法律与规范是联合国活动和国际关系的基础。

六

27. 多年来，人权领域明显地并存着两个分歧现象。这种两歧情况近年来更为显著。一方面，大家确有理由很满意于国际社会有了国际人权条例，其中包括《世界人权宣言》和两项国际人权盟约，以及接着产生的一系列其他文书。另一方面，大家又对这个世界由于滥用权力欺压人民而产生的

野蛮现实感到沮丧。公众舆论现在强烈要求，必须缩小期望与现实之间的鸿沟，这样期望才不致落空。

28. 小看至今所取得的积极成果是不公平的。现已完成了为环球人权文化奠定基础的许多工作。对于涉嫌违反人权的事件，已有了一套程序，由人权委员会和根据各公约设立来监测公约执行情况的各机构负责审查和讨论。而且，现在全世界的人权意识高涨，在很大程度上这是联合国为人权事业奉献心血与努力的结果，也是有心人士、非政府组织和传播工具在联合国的影响和号召下奉献心血与努力的结果。

29. 的确，几十年来反对南非种族隔离的不懈斗争可以永远证明联合国对铲除种族隔离和种族迫害工作的深切和积极的关注。一旦迄今取得的显著成绩巩固下来，一旦种族隔离制度消除后一个基于民主原则和种族和谐的政权在南非站稳脚跟，就表示本组织的一个大目标业已完成。

30. 然而，我们必须正视的是：保护人权的运动大都是在比较正常的情况下由政府顺应民意才有结果。在其他情况下，对于不同时间、地点出现的许多有计划的、大规模侵犯人权的情况，联合国的政府间机构往往束手无策，不能有效加以制止。

31. 如果认为惨受侵害的人必须利用旷日持久的正常程序和机制去伸冤，那无异暴露麻木不仁或过分官僚的态度。如果联合国不能对严重侵犯人权的行为及时采取相当的行动，要人尊重人权只是空话。如果不能在人权最受侵犯的时刻起而捍卫，就谈不上促进人权。

32. 我相信保护人权现在已成为和平门上的一块基石。我还相信，现在要保护人权，必须超越传统国际法容许的范围，由国际社会协调一致地施加影响和压力，及时提出呼吁、劝诫、抗议或谴责，最后才由联合国适当地出面处理。

33. 大家现在越来越认为，再不能用不干涉各国基本国内管辖权原则为挡箭牌，大规模或有计划地侵犯人权，而不受惩罚。联合国在许多情况下都未能防止暴行的发生，这确是事实，但不能以此作为无法采取必要纠正行动的法律或道义上的借口，特别是在和平也受到威胁的时候。由于各种意外情况而不行动或行动失败不能构成先例。不得侵犯国家的主权、领土完整和政治独立这套道理本身无疑是难以辩驳的。但如果说今天主权的含义还包括可以借口防止内战或叛乱对平民进行大规模屠杀或有计划地加以残杀或强迫其流亡，这道理就站不住脚了。由于国际社会日益重视使人权制度普遍化，一般人民的态度也产生了显著的令人欢迎的变化。要抗拒这种变化在政治上并非明智之举，在道义上也不能自圆其说。这种变化并不是新生事物，只是这一和平的必要条件已更加受到重视而已。

34. 我要强调，在人权问题上，不仅不需要全新的理论，而且全新理论可能破坏既有的了解。在法律专家和政治理论家不断进行的辩论中，可能出现新的概念并得到广泛接受。不过，就人权或任何其他领域来说，政府间一级的国际事务在目前阶段所需要的不是如何讲理论，而是如何加强合作，并兼顾常理和仁心。我们不需要在尊重主权与保护人权之间进退维谷，左右为难。联合国最不希望发生的是一场新的意识形态争论。这里涉及的并不是干涉权利，而是各国解救紧急人权情况的集体义务。

35. 侵犯人权显然会危及和平，而漠视国家主权则一定会造成动乱。在维护人权时必须尽量谨慎，以免保护人权被用来作为侵犯各国基本国内管辖权、破坏各国主权的跳板。滥用这一原则是制造无政府状态的最灵验的方法。

36. 因此，在这里提出几点告诫是非常必要的。首先，保护人权的原则就像所有其他基本原则一样，不能在某一情况中援用，而在另一个类似的情况中就不援用。选择性地适用只会贬低这一原则的价值。政府可以亦的确被人指责蓄意偏执，联合国则万万不可被人这样指责。其次，任何保护人

权的国际行动均必须以按照《联合国宪章》作出的决定为根据，不能是单方行动。第三点与此有关，就是考虑如何作出公允相称的反应是这方面最为重要的。如果国际行动的规模和方式与所称违反人权的严重程度不相称，必然会引起强烈的反应，长远来说，只会损害我们想维护的人权。

七

37. 长期性不稳定的另一个主要根源是人类社会的军事化，见于今日世界庞大的军备和军事开支上。资源和能源的不合理浪费，只是它所造成的后果之一。同样有害的，是对军事安全的执迷不悟，即使国际关系受到侵蚀，又阻碍了大多数发展中国家迈向稳定的民主体制。这种执迷不悟不仅在财政上花费浩大，而且在政治上、文化上和心理上造成极大的破坏。

38. 可是，过去多年来，军备限制和裁军这整个领域，都笼罩在冷战的阴影之下。在当前展现的前景下，我们应该能够把这个领域的集体办法更紧密地结合到促成和平和控制冲突的架构中去。现在呈现在我们面前的机会，是不会永远都等在那里的。

39. 在全球，要优先做的事情包括设法达成新的、有稳定作用的核武器裁减，保持现已恢复起来的支持《不扩散核武器条约》的冲劲，制止先进的大规模毁灭性武器和有关技术不受控制的扩散，迅速缔结禁止化学武器的公约，和加强《生物武器公约》所规定的基本义务。为了实现不扩散大规模毁灭性武器，所要克服的挑战是如何设计核查制度，这种制度要能够建立信心，保障各种和平用途，最重要的是能够可靠地查出无论发生在何时何地的不守约行为。

40. 确保急需的技术有秩序地流入发展中国家，而又不引致武器的扩散，是一个非常重要的问题。这方面所需要的是一套合作的准则，使工业国更乐于满足发展中国家对和平用途科学和技术的需要，而接受国对这些科技的最终用途也要做到真正公开。

41. 近几年来，我一直对过多的、造成不稳定的常规军备转让问题表示严重关切。最近人们对建立一个以联合国为基础的登记和公布制度来促进军火贸易透明度的构想表示支持，这是令人鼓舞的。这种登记制度如果是与军火的供应方和接受方共同商议制定，并且公平地对两方适用，就会促成一种气氛，有利于实行自愿约制和采取更负责任的态度。更长期来说，我们必须设法拟订一套公平的标准，对武器转让实行多边管制，同时又顾到各国合理的安全需要。

42. 拆除冷战的军事体系应该意味着设计一种可信赖的区域安全结构。在这方面，不能无视各区域内的不平衡和不对称现象，这是紧张和不安全的局面经常出现的原因。这再次表明，军备限制谈判与和平解决国际争端是多么难分难解。秘书处把组织区域性和区域间的会议列为高度优先的工作，以此探讨适应各区域和分区域独特需要的解决办法。但是，只有各国的决策者都加入这种对话，我们的目标才能实现。我们一定要驱散笼罩着限制和裁减军备的讨论的不现实之雾。我相信，这是当前历史时刻最迫切的呼唤。

八

43. 富裕增加而贫穷也增加是当今世界一个显著的矛盾。世界现状提出无可辩驳的享实，证明贫穷会破坏社会和国家团结、侵蚀人权基础、损害环境健康。贫穷是不安的一个主要根源，需要像处理政治危机一样急如星火地予以解决。除非能为折磨着世界上大部分人的贫穷匮乏问题求得可行的解决办法，任何集体安全制度都不可能长久维持。

44. 现在，重新大力开展南北对话比以前任何时候都更为迫切。所幸目前有条件可以不必经过无谓的口舌之争或思想交锋就可以积极地推动这种对话。

45. 近年来世界经济的深刻变化已为世界许多地方带来繁荣。可是相当时间以来，大多数发展中国家在世界经济中的地位一直在衰退。世界贸易增长得相当快，但发展中国家的进出口却没有增加。

在19世纪80年代，外国直接投资翻了两番，但发展中国家分得的投资额却锐减。发生债务危机之后，债务国总的来说出现了净资源外流。资本进口国家的外债在1988年不到6000亿美元，现在已达到12000亿美元。在过去十年，世界上许多地方的人均收入业已减少。所有这些都为导致暴乱的力量火上加油；健康和生态问题因此更为严重；贫穷和颠沛流离的人数目因而惊人地增加。现在已经有十多亿人生活在赤贫之中。差不多有三千七百万人因战乱而有家归不得。这些都是当前国际局势上的大问题，而非洲的情况比任何地方都更为严重，对此我最近才提出过详细的报告。我认为，当务之急是恢复五年前非洲各国同国际社会达成协议中所作的承诺。最需要履行的人道和经济责任莫如开展和实施各项计划，创造条件，让整个发展中世界，尤其是非洲，得到持续发展。

46. 为恢复贫穷国家的经济增长和发展，需要有一个蓬勃的贸易制度，让这些国家的出口品毫无限制地进入工业国家的市场，还需要紧急而大刀阔斧地解决债务问题，官方和多边债权人要提供足够的贷款，外国投资流量要增加，同时要加强官方发展援助，使其成为发展中国家特别是最贫穷和最不发达国家获取优惠资金的重要来源。此外，如果要国际货币基金组织、世界银行和各区域开发银行有效地支持结构改革，继续向低收入国家提供优惠援助，为债务计划或减债计划提供资源，协助正在大力改革经济的国家推行经济转变，就需要大量增加这些机构的财力资源。

47. 很明显的是，为了维护环境，为了资助向市场经济过渡，为了应付海湾区域各国的重建需要，尤其为了支持发展中世界的发展努力，需要调动的资源必须大大增加，加速成长可能是创造投资资源的最重要来源。冷战结束是一个积极的因素，将军事费用所消耗的大量资源转用于社会经济发展已有了实际的可能。一旦理解到经济发展可巩固国家安全，发展中国家本身就会明显地感觉到需要裁减它们花在武器上的将近2000亿美元的军费，同时在必要的财政援助下，转化军事结构，使它们与民用经济结合为一体。当今世界遇到了这难逢的机会，应当为全人类的最佳利益，明智地进行讨论和谈判。

48. 因为我心中有这些想法和问题，所以便提议考虑召开一个国际发展筹资会议，以制订应付这种挑战的协调一致的对策。会议可以利用贸发会议第八届大会和联合国环境与发展会议的筹备工作及其达成的协议，制订大家同意的办法，确保正在努力将其经济纳入形成中的全球经济的发展中国家及其他国家都有展开这一工作所需的资源。

49. 根据我的经验，我深信在处理近年来突出的一大堆跨国界问题方面，联合国体系可以起关键的作用。在恢复加强这种作用时，我们必须往远处看，要超越改革或重组的程序问题或组织问题。为了对现行制度安排和惯例进行可能需要的影响深远的根本改革，现在就需要谋求广泛的共识。

九

50. 我们如何对待人类目前面临的新一代全球性问题，很可能决定在地球上所有人民的生活素质，明年联合国就会在大会正式召开的第一个世界首脑会议——环境和发展会议——上面临一项非常重要的考验，即联合国应付全球性挑战的能力。

51. 这个会议将考验各国政府是否愿意就与人类福祉甚至生存有重大意义的问题采取长期政策。这也将考验各国是否有能力在联合国内合作，制定有效的全球战略，设计可被尊重、甚至可予以执行的国际法。为了使这些战略在一个日益依赖公众意识和参与的未来可以运作，各国政府与非政府组织及民营部门的合作是必不可少的。这一程序将进一步发展联合国体系的能力及其各机构协同工作的能力，以应付一个日益迅速变化世界的种种挑战。

52. 环境是全人类的共同财产，这句话现在已经是老生常谈了。但其意义是要我们负起共同责任，向耗尽和剥蚀那笔财产的一切行为发动全球攻击。传统的工业化形式和工业产品的消费并非是唯一的原因，其他主要原因有贫穷、人口过多、发展中国家缺乏技术和物质能力去采用无害环境而又可持续的办法。需要处理的困难复杂问题涉及到一切问题；例如，在都市和工业规划、技术转

让、能源消费等方面，有效的解决办法也将同样需要新的途径。1992年会议能否成功，将首要取决于在筹备阶段就所有重大有关问题达成广泛一致意见。需要以集中的注意去调动新的和充分的财政资源以支持可持续发展，并就技术转让的条件达成协议。会议应当决定关于后续行动和定期点查的内在机制。对全人类来说，这是生死攸关的。

十

53. 全球社会的健康不仅仅依赖政治关系和经济成长。我们现在看到的严重苦难跨越了国家和文化疆界，而且，无论以任何方式，各国政府在相互孤立的情况下所能执行的补救办法都起不了作用。社会内各群体的怨恨不满和混乱、传统的忠诚、纪律和感情支持等结构的腐蚀——家庭为显著例子——以及众多的个人的迷失方向，都是迅速的社会变迁的负面后果。它们表现在吸毒和贩毒的祸害、私贩武器的兴旺、劫持人质、恐怖对待平民——表现在犯罪的现代化。如果不单以外来威胁来看国家的安全，如果不单以经济指标来衡量进步，如果以人类福祉的观点来处理改变，那联合国的社会议程的重要性就应当与其政治、经济或环境议程平等。

54. 在向国际吸毒问题进行的复杂战斗方面，最近若干倡议比较清楚地界定了联合国的作用，而且激起了更高的公众期望。新设联合国国际药物管制规划署的目的是拟定整体一致的战略。在管制毒品方面与区域和国际机构分工，并与各国政府发生伙伴关系，应可加强多边主义行动，因为国家采取行动很多但可悲的是鲜有成果。

55. 犯罪的激增和跨国化危害了各国的内部安全、侵蚀了个人免受恐惧的基本自由，而且还可以破坏国际关系。这就需要有效的政府间机制以及各国之间更强的司法和警政合作。

56. 在讨论这两个威胁性问题之后，如果不列入建设性行动以恢复基本社会体制并终止对社会较弱成员的社会歧视，全球社会战略则仍然可悲的不足。1994年庆祝国际家庭年，制定残疾人机会均等标准规则，与非政府组织合作制定对等老年人的原则，致力在法律和管理上取得男女基本人权平等——这一切都反映出对社会健康和正义的持续关注。男女平等是一个首要问题；令人失望的是，主要由于令人分心的经济和政治因素，这方面的进展在19世纪80年代缓慢了下来。我相信通过筹备1995年的第四次妇女问题世界会议，步调可以加快。

57. 重组经济制度本身不会也不可能满足社会正义和平等的要求。事实上，面临过渡期间出现的种种困难，过去所取得的社会进展可能无法加以维持，这是一个严重的危机。无论经济制度的结构如何，社会福利和提供必要服务等基本原则仍然是正确的。反饥饿、疾病、文盲和失业的战争不能留给市场经济去进行。为审查关于社会发展的整套问题，经济及社会理事会要求我与各国政府协商，是否可能召开一次促进社会发展的世界首脑会议，我认为提出此一概念正是及时，而且帮助把人放在发展议程的正中央。

十一

58. 人类日趋团结的一个标志是，向遭遇灾难痛苦不堪的人提供救济已成为国际议事日程上的主要项目之一。不幸的是，各种灾难——有的是天灾，有的完全是人祸——近年来更加频繁。在全球好几个地方，我们看到流离失所、破坏、死亡的惨况。我认为，有必要作一些澄清，以免国际救灾问题变成引起争议的温床。

59. 遇有饥荒或洪水、地震或旱灾所造成的紧急情况，国际救灾工作都是应受灾国的请求而发起，一般不会引起法律上或政治上的问题。但是，对于人民遭受战争或迫害的情况，国际行动就会引起敏感的政治问题，因此需要另一种性质的预警能力，并且必须依赖联合国的一个主管机关的决断。把两种紧急情况放在同一个概念框架里去处理是不明智的，尽管实际作业在具体行动或后勤支援方面有时候会有相似之处。因此，很难设想有一种统一的紧急救济制度，能够在各种完全不

同的情况一发生就自动产生作用。

60. 鉴于所有各种人道主义紧急情况的发生频繁和规模庞大，各个机构必须制定更密切协调的机制，加强它们的预警能力，这当然是没有疑问的。但是，即使有了这种机制，无论设计得多么巧妙，要是没有加强的随时待命的安排，也是没有什么效用的；另一面，联合国要是得不到各国政府预先指定供此用途的大量必要资源，就无法作出这种安排。我打算稍后就这个问题提出详细的报告，相信各国政府最高决策阶层会给予考虑。

61. 在这方面，基于应付安全理事会第688（1991）号决议所针对的人道主义紧急情况所获得的经验，有必要提醒注意。不能期望秘书长运用他未获得的权力，或者动用他没有得到的资源。对于大规模的实地行动，秘书处需要根据《宪章》的规定和既定的程序得到明确的授权和可靠的经费来源。

十二

62. 如上文所显示，联合国现在正进入前所未知的领域，承担其原来计划未曾料到的任务。这就需要审查其执行机关，就是秘书处。

63. 我将在后面说明行政机构的重担。然而，尽管承受了重担，秘书处不论在任何阶段都能有效地应付考验，这应当是全体会员国都感到满意的，也使我始终感到欣慰。这要归功于参与各种各样外地特派团的规划、部署、活动和行政的全体人员的热诚和能力，也应归功于总部工作人员的献身精神。我个人感到高兴的是，秘书处与代表各国政府的各个不同机构之间堪为楷模的合作和谅解，这在今年又得到加强。

64. 鉴于秘书处任务的独特性质，不可能希望它不受到批评；有些批评是经过严肃思考，或使人耳目一新。不过，有时从某一角度作出的判断忽略了一个事实，就是秘书处必须照顾到所有国家而不只是一批国家的优先要求和选择。由于有多国人员、使用多种语言，秘书处与世界任何其他行政机构都不一样，不能按各国政府外交部的方式来运作。秘书处的组成人员来自各国，其任务也多种多样，需要在最高层实行有凝聚力的综合控制。如果受到外界过分的干涉，这种控制会被侵蚀。

65. 关于这一点，我在1984年的年度报告中就曾提请注意一个长期存在的问题，就是有时候似乎对以秘书长为首的秘书处同其他主要机关的职务划分认识不清。《宪章》第一〇一条授权大会订立关于任用工作人员的条例。但是，条例应该是根据《宪章》所定原则而制定的广泛指导方针，而不是琐细或死板的指示，否则只会干扰业务效率，削弱秘书长的权限。审慎地使用经费自然是所有会员国，特别是主要缴款国所关心。但是，除了审查开支和确保从尽可能广的地域征聘工作人员的法定职责以外，秘书处的管理工作必须留给总行政首长。为了确保效率，他必须有自由去界定不同的职责范围、按照需要分派工作人员，并奖赏优良成绩和工作表现。立法过细本身就会造成完全可以避免的负担。

66. 现在似乎是时候了，应该重新审查一下是在什么条件下把越来越多种、越来越复杂的任务交付给秘书处的。

67. 首先，令人不解的是，各国政府认为必须把影响深远、所费不赀的职责交给本组织，但它们自己却不愿履行相应的财政义务。自愿捐款无论多受欢迎、多慷慨，都不是弥补差距的可靠办法。我在任内已多次说过，这使秘书长处于往往是不可容忍的处境。根据《宪章》，缴纳分摊会费是会员国的法定义务。如果要秘书处拥有代表全体会员国按照要去应付紧迫任务的能力，会员国就必须以改进的机制按时足额缴纳会费。截至编写本报告时，积欠经常预算的会费为809 445 015 美元；只有49个会员国已经全额缴纳了年度会费。各国政府未缴的维持和平摊款为486 994 618美元。

由此可以看出，本组织的财政危机仍未结束。我相信，各国政府在决定扩大本组织作用的同时，会修改它们的态度，为它们要求秘书处执行的极其重要和影响深远的任务提供经费。

68. 再者，由于秘书处受到预算零增长的限制，乍看之下似乎有必要由各国政府把交给本组织的任务定出优先顺序。然而，这实际上很难做到，因此必须在预算内留有一定的灵活性，以便按照情况变化的需要，斟酌调用现有的资源。目前几乎完全没有这种灵活性。不同的立法机构作出分歧的决定，更使困难加剧，这种情况今年已发生过几次。

69. 如果想到各国政府缴给联合国的款在其本国预算中所占比例与军事开支相比小到微不足道，这一切就更加奇怪了；事实上，无论怎么计算，各国政府缴给联合国的款都是极为经济合算的投资。

70. 现在迫切需要补充、增加和维持周转基金和特别账户，因为两者都已严重耗竭。会员国或许还愿意考虑设立一个战略储备基金，专门应付预见不到的对稀少的资源造成压力所引起的开支。过去一年如果有这一基金，联合国或许就不必四出乞讨，设法在很短的时间内筹得大笔资源来进行预料不到的紧急任务。另一种办法是，或许时机已到，应再次考虑准许本组织向外借款，因为如果有这种便利，将有助于在意外的应急情况下具有必要的灵活性。

71. 大会第四十一届会议所要求的裁员工作已于1990年完成。今年，本组织要加快步伐派出一个又一个新的、复杂的外地特派团，其中大多数需要做创新性的工作，使得本已薄弱的专供这类行动的人力资源紧张到几乎断裂的地步。虽然有些特派团得到良好的人员配置，但某些方面受到工作人员不足的沉重压力，有些现行方案是在极其困难的情况下维持的。总部和外地人员所受的压力应该是很容易想见的。

72. 工作人员是我们最重要的资产，秘书处如要吸引并留住应付非常的挑战所需的那种人才，就必须能够维持适当的服务条件。不幸的是，这种条件一直在变得越来越差。令人啼笑皆非的是，一方面听到有人抱怨秘书处薪金过高，而另一方面，有些政府却认为有必要以津贴诱使其国民到秘书处任职。这种做法，以及借调办法的某些问题（幸而现正对此审查），已造成一些异常现象，打击了工作人员的士气。我希望各国政府会了解目前的情况，并且给予纠正，因为这会妨碍实现它们共同为秘书处定出的目标。

73. 在此关键时刻，需要以新的眼光来探讨我们的结构，以及如何策划和装备本组织，以应付各种新的需求。联合国及其相关机构组成的体系是在非常不同的时代设立的，已存在45年了。自1945年以来，人类社会和人的需要已发生巨大的变化。本组织的会员国数目已达原先的三倍多。因此很自然的，本组织及整个体系的结构现在需要根据目前和可预见的挑战作一次大调整。

74. 以往使秘书处不可能改组更新的那些由冷战带来的限制条件，现在正在消失。秘书处的工作量也已大大增加并且多样化，其责任年年加重。显然必须进一步改革，使秘书处能应付不断变化的情况。

75. 检查本组织的结构并不能代替其实际工作。为秘书处设计新的组织表和重新安排高级职位与各部厅的数目和配置，肯定是有价值的，但是必须记住，削弱秘书长的权限绝不是加强秘书处的可靠办法。长期来说，解决秘书处和联合国体系所面临的基本困难要重要得多，因为只有那样才会有真正的改革、才能实现改革的目标。联合国内外正在就这些事项进行一些有益的讨论，也有人提出“单一的联合国”的想法。我相信，其中所涉的一些问题是根本性的，需要像设立联合国及其各署和专门机构时为它们制定任务那样，从同样的深度和广度来思考。当时并未把各种不同的全球性问题像现在一样看成是相互关联的。因此，我建议开展一个认真的、有条有理的分析和协商过程，让各国政府能列出其优先关注事项，也让作为本组织最高管理人的秘书长能同各国政府以及同他在联合国系统内的同事讨论实现所期望目标的最有效方法。这会涉及秘书处、联合国系统和有关的政府间机构将来的形式和结构。目标应该是，为了当前正在迅速演变的全球社会的

利益，更有效地实现《宪章》的宗旨。

十三

76. 我在本报告的前面部分提到，对本组织的意志和秘书处效率产生的两种令人不安的疑问，现在已有所减轻。然而，我们应该继续注意一个更大的问题：联合国是否能通过其决定与行动激发并保持世界各大洲拥有各种文化的人民的信任。想要从一类国家的观点来回答这个问题而不顾另一类国家的观点，这种做法所暴露的不是自满就是胡乱猜忌。有些国家因为势力大或经济强，有理由满足于现状，也有国家在政治或经济上深感不满，要求纠正。任何有关实施《联合国宪章》原则的看法，如果反映的只是一类国家的利益和观点，无视于别人的利益和观点，就注定带来分裂。

77. 与此密切相关的问题是：包括大会、安全理事会和秘书处在内的各主要机关之间，是否始终如一地保持《宪章》所设想的平衡。这一点，我认为不仅是本组织的内部运作问题；还影响到联合国维护和平的任务，今年关于伊拉克——科威特的行动使得现在正是表达希望的适当时机，希望安全理事会各常任理事国的团结一致能得到各主要机关内部和彼此之间更均衡的体制关系的配合。还必须保存历任秘书长45年来累积的政治经验。这是一项宝贵的资产，其基础不仅在于任职者个人的公正、技巧和灵敏，也在于支持他的工作的国际公务员制度的正直无私。

78. 两年前，我在1989年的年度报告中说过，如果我们想迈向一个更美好、更明智的世界，各常任理事国的协议就必须得到多数国家的乐意支持。从那时以来的情况加强了这个看法。

79. 在这个大规模变革的时代，联合国管理国际事务时必须特别注意不要失去平衡。当经济和技术能力及其不平均的分配成为举足轻重甚至决定一切的因素时，传统的势力均衡观念就不能适用。为使通过联合国创建的和平稳固可靠，唯有始终如一地遵守《联合国宪章》所揭示的各项原则，才能提供必要的均衡。

80. 这些原则绝不是一成不变的；它们的范围和适用方式取决于全球状况的变化。国际上应当不断讨论，以求不仅对合理国际行为的标准，而且对维护标准和纠正偏差的适用程序建立共识。不考虑人类现实处境的刻板诠释会使国际法僵化，减损其现代意义。同样，诠释不够严谨将制造混乱。当前的时代展示着融合与分裂截然相反的特质，我们必须不断回归基本原则，例如尊重各国的领土完整和政治独立。我们很难期望国家与社会免于内部的动乱，但我们绝不能让这种动乱危及国际和平与安全。

81. 《联合国宪章》提供的指导方针，即使在撰作者未能预见的情况下，依然不失其时效。当然，我们不能认为《宪章》是不可改变的。有些规定，如安全理事会的组成，就已经受到质问。但这是得到所有国家接受并对所有国家有约束力的唯一一个具有这种性质与规模的多边条约，除非有真正协商一致的基础，任何修改所制造的问题只会比解决的问题更多。联合国的主要关怀仍然是推动和平与建设性的改变，不是维持现状。

十四

82. 我的任期即将届满，我想你们不会怪我将我经验中的一些感受拿出来同各会员国谈谈。我以各种不同的身份参与了联合国大约二十年的工作。能够在普遍被认为是本组织最富成果的年代担任秘书长，我深感荣幸。在担任秘书长期间，我觉得必须更多地去思考尚待解决的问题，而不是回味无穷，过于乐观的心态是不适合联合国的。本报告还提出了各种倡议以克服在防止冲突、铲除贫穷和保护人权方面所遭受的各种困难。

83. 但是所有这些困难都不能影响联合国的蜕变，我认为联合国所导致的改变不是偶然的。政治观念的急剧变化证明了人类的精神富有弹性。联合国正在尽其所能帮助它具体化。

84. 和平在几个地区取得了胜利。许多人已经脱离了战乱的痛苦。这个过程可以延伸到其他地区。各国有了新的前景，他们正在以前所未有的方式进行合作。从前对本组织采取的冷淡和保留的态度已为热心参与工作所取代。一个法律和正义的时代虽然尚未即将降临，但是联合国已确定了方向。如果奋发地进行努力，阻挡前进的障碍并非不可克服。今日，我们有更多的理由怀抱希望而不是沮丧和恐惧。

85. 这种希望一方面是因为《宪章》所体现的思想始终有效，另一方面是因为本组织的声誉大大地提高了。我的信念就是基于这种思想，并将永远如此。联合国摆脱了死气沉沉的境况，它不再只起边缘作用，它已接近《宪章》原来的设想。对这一进程作出贡献的每个人都应感到高兴，我自己也有一种满足感。我非常感谢在国际事务这个充满考验的阶段中获得信任。我以充满信念和感激之情结束这一报告。

秘书长



哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔

第一部分：政治与安全问题

第一章（17-25 页）

国际和平与安全

加强国际安全，17；1970 年《宣言》的执行情况，17；促进世界和平的方案和活动，17。对维和行动的行动的审查，19。小国的保护和安全，22。加强地中海区域的安全，23。南大西洋和平区，24。

1991 年，联合国大会在对 1970 年《加强国际安全宣言》的执行情况进行年度审查之后，重申了这份《宣言》（第 46/414 号决定）。在其他行动方面，大会欢迎世界上许多国家出现的产生更民主政府制度的变革（第 46/14 号决议），并欣悉维持和平行动特别委员会在 1990 年和 1991 年取得进展，通过了一系列关于维持和平事项的建议和结论（第 46/48 号决议）。此外，大会喜见 1989 年设立了东西方动态研究所来协助处于过渡进程中的各社会发展自己的民主体制和市场机制（第 46/15 号决议）。

为维护小国的安全，大会强调无条件地尊重《联合国宪章》所有原则的重要性，又强调必须巩固区域安全安排（第 46/43 号决议）。

大会敦促各国与地中海国家合作，以缓和紧张关系、促进和平、确保稳定（第 46/42 号决议）。大会呼请各国合作促进实现 1986 年宣告南大西洋和平与合作区时确定的目标，申明该区域对全球海洋和商业活动的重要性，并重申该区域各国希望使该区域成为促进人权、基本自由、种族平等、正义和自由的积极手段，并作为实现和平、发展和合作的组成部分（第 46/19 号决议）。

第一部分：政治与安全问题

第二章（26-72 页）

裁军

一般性问题，26。多边裁军趋势，27：联合国在裁军行动中的作用，27；裁军的经济方面问题，31；裁军与环境，33。核裁军，33：核武器限制和裁军，33；停止核武器试验，38；加强无核武器国家的安全，41；核不扩散问题，43。禁止或限制其他武器，50：化学和生物武器，50；包括放射性武器在内的新型大规模毁灭性武器，54；常规武器和先进技术，55；防止外层空间军备竞赛，65。信息与研究，67：世界裁军运动，67；裁军调查研究，69。

1991 年，冷战结束继续对国际关系发挥积极影响。实现军备限制和裁军的前景有所改善；许多军事开支大国大幅裁减本国的军事预算——这一进程在受到欢迎的同时也带来了一些经济和社会挑战。

经过 9 年谈判，美国总统乔治·布什和苏联总统米哈伊尔·谢尔盖耶维奇·戈尔巴乔夫于 1991 年 7 月 31 日签署《裁减和限制进攻性战略武器条约》（《裁减战略武器条约》），规定大幅裁减两国的进攻性核武器。

裁军谈判会议（1 月 22 日-3 月 28 日、5 月 14 日-6 月 27 日、7 月 23 日-9 月 4 日，日内瓦）是由 40 国组成的多边谈判机构，大力加紧了关于一份化学武器公约的谈判。在生物武器相关领域，《生物武器公约》缔约国第三次审查会议（1991 年 9 月 9 日-27 日，日内瓦）取得了进展。会议一致通过最后宣言，所有缔约国均同意需要加强《公约》，特别需要加强建立信任措施和资料交换工作。

裁军审议委员会（1991 年 4 月 22 日-5 月 13 日，纽约）是由联合国所有会员国组成的审议机构，1991 年又新增三个议程项目——在和平与安全框架下进行的、以消除核武器为目标的核裁军；全球安全范围内的区域裁军；以及科学和技术在国际安全、裁军和有关领域中的作用。

12 月，联合国大会设立联合国常规武器登记册，自 1992 年 1 月 1 日起开始生效，用以提供关于武器转让的资料以及关于军事财产、自本国生产者购置的武器以及有关政策的背景资料（第 46/36 L 号决议）。

第一部分：政治与安全问题

第三章（73-81 页）

和平利用外层空间

科学、技术和法律，73；空间科学和技术，73；空间法，76。航天器发射，79。防止外层空间军备竞赛，79。

1991 年，和平利用外层空间委员会（外层空间委员会）及其科学和技术小组委员会和法律小组委员会继续审议和平利用外层空间的国际合作相关事项。裁军谈判会议的防止外层空间军备竞赛特设委员会负责开展防止外层空间军备竞赛的相关工作。

外层空间委员会召开了第三十四届会议（5 月 27 日-6 月 6 日，奥地利格拉茨）。12 月，联合国大会核可了委员会关于多个空间问题的建议（第 46/45 号决议），并重申防止外层空间军备竞赛的紧迫性（第 46/33 号决议）。

第一部分：政治与安全问题

第四章（82-104 页）

其他政治问题

信息，82；大众传播，82；联合国公共信息，84。辐射影响，87。南极洲，88：南极洲与环境，88；南非的与会权问题，90。塞浦路斯问题，91：秘书长的斡旋，92；联塞部队，93。体制问题，95：接纳联合国新会员国，95；任命秘书长，98；体制机构，98。与其他组织的合作，100：阿拉伯国家联盟，100；伊斯兰会议组织，102；加勒比共同体，104。

1991 年，与信息、原子辐射影响、南极洲和塞浦路斯有关的问题再次被列入联合国大会议程。大会通过了两份决议，其主题分别是促进通信和信息自由流通以及联合国新闻政策和活动（第 46/73 A、B 号决议）。大会要求联合国原子辐射影响问题科学委员会继续开展有关一切来源电离辐射的水平、影响和危险的工作，并满意地注意到委员会同联合国环境规划署之间与日俱增的合作（第 46/44 号决议）。大会还强调南极洲对国际和平与安全、环境、全球气候、经济和科研具有重要意义（第 46/41 A 号决议）。大会再次呼吁《南极洲条约》协商国驱逐南非，不准其参加它们的会议，直至南非消除种族隔离的制度和做法为止（第 46/41 B 号决议）。

秘书长继续为塞浦路斯开展斡旋工作，目标是在希族塞人与土族塞人社区之间达成全面一致，安理会两次延长了联合国驻塞浦路斯维持和平部队的任务期限。

联合国接纳 7 个新会员国，会员国数量增至 166 个。来自埃及的布特罗斯·布特罗斯-加利被任命为联合国秘书长，自 1992 年 1 月 1 日起任期 5 年。

第二部分：区域问题

第一章（107-140 页）

非洲

南非和种族隔离，108：一般性问题，109；与南非的关系，113；南非局势，120；体育领域的种族隔离，121；文化和种族隔离，122；种族隔离制度下的妇女问题，122；援助方案和机构间合作，123；特别委员会的工作方案，125。**其他国家**，127：安哥拉，127；科摩罗马约特岛，130；利比里亚，132；阿拉伯利比亚民众国，133；纳米比亚，133。**联合国南部非洲教育和训练方案**，136。**非统组织和联合国系统的合作**，138。

1991 年是非洲及其与联合国的关系发生变化的重要一年，也是联合国关切和参与非洲事务过程中的一个分水岭。埃塞俄比亚和安哥拉境内的长期冲突得到解决，民主化进程席卷非洲大陆。

南非问题自 1946 年起一直被列入联合国议程，今年该国在消除种族隔离方面取得了重大进展。9 月，联合国难民事务高级专员办事处与南非当局签署了一份关于南非难民和政治流亡者自愿遣返问题的谅解备忘录，这是年内取得的重大进展之一。遣返方案预计将在 12 个月内完成，估计费用在 3,500 万美元到 4,000 万美元之间。6 月，几部主要的种族隔离法被废除，标志着有关南非宪法前途的各方会谈开始。到 1991 年底，联合国已准备好处理南非的社会经济不平等问题。

大会认可南非取得的这些进展，于 12 月在第 46/79 A 号决议中解除了自 1980 年起实施的与南非建立学术、科学、体育和文化关系的禁令。但大会呼吁各国政府继续充分遵守安理会 1977 年开始对南非实施的强制性武器禁运（第 46/79 C 号决议），并继续禁止向南非供应和运输石油和石油产品（第 46/79 E 号决议）。然而，反对南非的国际共识年内开始出现裂隙，一些国家取消了对南非的经济制裁和其他制裁，认为应该减缓对南非施加的压力以鼓励关于新宪法的谈判进程。在一项相关行动中（第 46/79 D 号决议），大会再次要求以色列停止同南非的勾结，特别是在军事和核领域的勾结。此外，大会敦促安理会对以色列违反向南非进行武器禁运的行为采取适当措施。

大会核可了反对种族隔离特别委员会的工作方案（第 46/79 B 号决议），从联合国经常预算中拨出 48 万美元用于委员会 1992 年的特别项目。大会呼吁向联合国南非信托基金作出慷慨捐助（第 46/79 F 号决议）。在关于联合国南部非洲教育和训练方案的决议中（第 46/80 号决议），大会欢迎 1991 年 6 月南非境内种族隔离制度受害者教育需要国际会议通过的《巴黎声明》，并强调国际社会有义务协助在南非境内弥合经济和社会差距，尤其是教育领域的差距。

南部非洲 1990 年和 1991 年取得的积极进展为解决该区域的政治冲突带来了希望。1991 年是纳米比亚独立一周年，而安哥拉和莫桑比克本年度也采取步骤推进政治改革。安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟 1990 年和 1991 年在葡萄牙里斯本举行了一系列谈判，随后于 1991 年 5

月 31 日签署了一份和平协定。安理会预见到双方将会签署和平协定，于 5 月（第 696（1991）号决议）成立了第二期联合国安哥拉核查团，以监测《和平协定》的执行情况并最终监督定于 1992 年第四季度举行的选举。

1991 年 1 月，安理会审议了利比里亚局势，此时距这个西非国家境内爆发冲突已过去一年多一点时间。安理会主席在代表安理会成员发表的一份声明中，呼吁遵守停火协定。秘书长应西非国家经济共同体的邀请，派出一名代表前往科特迪瓦观察就利比里亚未来进行的谈判。

联合国与非洲统一组织（非统组织）的关系继续加强，有望在 1990 年代达到新高度。联合国大会重申执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》需要整个国际社会充分参与，敦促联合国支持落实非洲经济共同体，同时支持非统组织可能会开展的维持和平行动（第 46/20 号决议）。

第二部分：区域问题

第二章（141-152 页）

美洲

中美洲局势，141；萨尔瓦多局势，147；危地马拉局势，151。加勒比地区，151。

1991 年，在推动哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马努力实现并巩固次区域和平方面，联合国发挥了关键作用。各国商定了促进和平谈判的进一步框架，联合国中美洲观察团继续核查和促进各国遵守在 1987 年第二次埃斯基普拉斯峰会上达成的安全承诺。

秘书长及负责中美洲和平进程秘书长个人代表继续调解萨尔瓦多和危地马拉两国政府与其反对党之间的谈判。在秘书长的建议下，安理会采取了多项措施，包括建立联合国萨尔瓦多观察团。安理会两次延长该观察团的任务期限。大会批准了安理会和观察团所需的资金，并通过了两项有关中美洲总体局势的决议。

本年度，安理会和大会还召开会议审议 9 月海地政府被推翻后该国的局势。

第二部分：区域问题

第三章（153-212 页）

亚洲和太平洋地区

东亚，153：朝鲜问题，153。东南亚，154：柬埔寨局势，154；东南亚国际安全，160。南亚和西亚，160：阿富汗局势，160；伊朗-伊拉克局势，163；伊拉克-科威特局势，167。

1991 年，联合国在解决亚太地区某些长期冲突方面取得了重大进展。

虽然联合国军司令部继续报告朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国违反了 1953 年《停战协定》，但双方在年底前签署了一项协议以促进民族和解。为政治解决柬埔寨局势而进行的谈判在 10 月份最终签署了《巴黎协定》，并呼吁在联合国主持下执行相关协定。随着该协定的签署，正式停火协议生效。11 月，联合国部署驻柬埔寨先遣团，为联合国柬埔寨过渡权力机构监督柬埔寨新政府的选举做好准备，以保证选举自由、公平地进行。

1991 年一整年，根据 1988 年在联合国主持下签署的《日内瓦协定》，秘书长与其个人代表不懈努力，争取全面解决阿富汗问题。1988 年，联合国两伊观察团受权监督两伊之间停火情况以及是否撤军至国际公认边界；1991 年 2 月撤军完成，观察团任务于 2 月底终止。此后，联合国开始采取行动协助双方开展重建工作。

伊拉克 1990 年入侵和占领科威特所造成的国际危机持续到了 1991 年。由于伊拉克无视安理会要求其立即无条件地撤出科威特，并无视给予其的 1 月中旬前必须遵守该要求的机会，联合国会员国协助科威特对伊拉克采取了军事行动，以执行安理会此项要求及其他相关决定。军事行动成功迫使伊拉克撤军，行动于 2 月 27 日暂停。安理会于 4 月 3 日通过了第 687（1991）号决议，伊拉克于 4 月 6 日正式接受此决议中有关停火的条款，随后向安理会主席确认伊拉克对停火条款的接受不可改变且毫无保留；安理会主席 4 月 11 日告知收悉伊拉克的决定，宣布正式停火协议生效。安理会还通过了其他 14 项关于伊拉克-科威特总体局势、特别是停火条款的决议。根据其中的一项决议，成立了联合国伊拉克-科威特观察团。

在波斯湾战争期间和战争结束后，联合国系统紧急向伊拉克和科威特派出多个实况调查团，以确定即时及有效的人道主义援助。

根据 3 月 25 日通过的第 1991/211 号决定，经济及社会理事会决定在其 1991 年第二届常会上，根据秘书长提供的文件，就伊拉克和科威特之间局势产生的经济、社会和环境后果及其短期、中期和长期影响非正式交换意见。（有关联合国开发计划署，联合国儿童基金会以及联合国环境规划署采取的行动分别见第三部分第二章、第十四章和第八章。有关伊拉克人权状况的详情，见第三部分第十章。）

第二部分：区域问题

第四章（213-219 页）

欧洲

东欧，213；苏联，213；南斯拉夫局势，214。

1989 年开始兴起的微型民族主义浪潮席卷中欧、东欧和苏联，导致苏联在 1991 年分裂成 15 个新国家，这些国家曾是前苏联加盟共和国。其中，率先宣布独立的三个波罗的海国家——爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛——于 9 月成为联合国会员国。

1991 年，构成南斯拉夫的六个共和国中有四个恢复巴尔干多元化，它们是波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、马其顿和斯洛维尼亚；四国分别在 6 月和 10 月间单方面宣布独立，这导致它们与反对其独立的塞尔维亚共和国之间爆发了武装冲突，四个共和国内部也爆发了种族冲突。通过欧洲共同体的努力谈判达成的几项停火协定未能生效。9 月，暴力事件的不断升级引起安理会注意。安理会通过了三项决议，努力使南斯拉夫各方接受停火，以便部署联合国维和行动，为有关南斯拉夫未来的谈判创造必要条件。

第二部分：区域问题

第五章（220-285 页）

中东地区

中东局势，221：拟议在联合国主持下召开的和平会议，223；联合国停战监督组织，225。巴勒斯坦问题，225：新闻活动，229；耶路撒冷，230；对巴勒斯坦人的援助，230。涉及阿拉伯国家和以色列的事件和争端，236：伊拉克和以色列，236；黎巴嫩，236；以色列和阿拉伯叙利亚共和国，244。以色列占领领土，248：《日内瓦第四公约》，257；巴勒斯坦被拘留者，258；对巴勒斯坦人的驱逐，259；以色列针对教育机构的措施，261；戈兰高地，261；以色列定居点，262；巴勒斯坦人的生活状况，264。巴勒斯坦难民，268：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，268。

1991 年一整年，联合国各机关和机构继续努力，寻求途径和平解决阿以冲突。10 月/11 月，苏联和美国在西班牙马德里组织召开了一次和平会议，这次会议虽不是由联合国主持，但依然受到大会欢迎，大会认为这是中东建立全面、公正和持久和平的重要一步。同时大会认为，在联合国主持下召开、包括巴勒斯坦解放组织在内的冲突各方都参与的中东问题国际和平会议，将有助于促进和平。

大会重申巴勒斯坦问题是中东局势的核心问题，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（巴勒斯坦权利委员会）继续审查这一问题。委员会回顾了解决巴勒斯坦问题和实现全面和平的原则，并表示支持在 12 月进入第四个年头的巴勒斯坦起义。委员会强调必须保护以色列占领领土上的巴勒斯坦人，并申明联合国有责任协助推动其社会经济发展。大会核可了委员会的建议，并提请安理会注意，委员会关于实现巴勒斯坦人不可剥夺权利的最初建议（1976 年）尚待采取行动。

联合国新闻部继续执行其巴勒斯坦问题特别新闻方案，特别重视欧洲和北美洲的民意，大会要求新闻部在 1992-1993 年间继续执行这一方案。

多个联合国组织向巴勒斯坦人提供援助。大会要求以色列立即解除妨碍开展援助项目的限制，同时考虑到波斯湾战争对巴勒斯坦人造成的经济损失（见第二部分第三章），大会呼吁增加援助。

本年度，黎巴嫩局势的特点是敌对行动和暴力事件持续不断。但是，政府能够将权力扩大到贝鲁特地区之外。民兵成功解散，其武器上交给黎巴嫩军队。然而在该国最南部地区，以色列加强了对占领地区的控制，使其与黎巴嫩其余地区进一步分离。安理会两次延长联合国驻黎巴嫩临时部队的任务期限，每次为期六个月。安理会成员重申致力于在国际公认的边界内充分实现黎巴嫩完全主权、独立、领土完整和国家统一，同时宣称任何国家都不得使用威胁或武力侵害任何国家的领土完整或政治独立。

安理会同样两次延长联合国脱离接触观察员部队的任务期限，使其继续监督以色列和阿拉伯

叙利亚共和国在戈兰高地遵守停火协定的情况，并确保两国之间的隔离区没有军事力量。大会再次宣布，以色列 1981 年对戈兰高地强加法律、管辖和管理权的决定是无效的，造成了实际上对该领土的吞并。

巴勒斯坦权利委员会以及调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会报告称，占领区、特别是在西岸和加沙的巴勒斯坦人处境进一步恶化，继波斯湾战争之后，暴力升级，宵禁延长，人员流动受到限制。安理会审议了这一局势，对加沙的暴力事件表示关切，并对驱逐巴勒斯坦人表示强烈谴责。安理会一致宣称，这种驱逐行为违反了 1949 年《关于战时保护平民之日内瓦公约》（《日内瓦第四公约》），以色列必须停止驱逐巴勒斯坦人，并确保所有被驱逐者都立即安全返回。

大会要求以色列停止某些政策和做法，遵守《日内瓦第四公约》，停止改变领土地位和人口组成，取消对巴勒斯坦领导人的驱逐，废除对巴勒斯坦被拘留者和教育机构采取的措施。大会还强烈谴责以色列大量没收土地、改变水资源流向、耗减自然资源和经济资源、以及迁移和驱逐人口等。人权委员会也审议了以色列在占领区侵犯人权的做法（见第三部分第十章）。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续向居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的 250 多万巴勒斯坦难民提供援助。

第二部分：区域问题

第六章（286-339 页）

区域经济和社会活动

区域合作，286。非洲，288：经济和社会趋势，289；1990-1991 年的活动，291；方案、组织和行政问题，304；南部非洲发展协调会议与联合国的合作，305。亚洲和太平洋地区，306：经济和社会趋势，308；1991 年的活动，310；组织问题，319。欧洲，319：经济趋势，320；1991 年的活动，321；组织问题，325。拉丁美洲和加勒比地区，325：经济趋势，326；1991 年的活动，327；联合国和拉丁美洲经济体系的合作，333。西亚，334：经济趋势，335；社会趋势，337；1991 年的活动，337；组织问题，339。

1991 年，五个联合国区域委员会继续努力促进各自区域的经济和社会发展。

1991 年上半年，五个委员会中有三个召开了常会。欧洲经济委员会（欧洲经委会）1990 年 12 月 14 日召开第四十五届会议续会后，于 1991 年 4 月 9 日-19 日在日内瓦召开了第四十六届会议；亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）于 4 月 1 日-10 日在韩国首尔召开了第四十七届会议；非洲经济委员会（非洲经委会）于 5 月 9 日-13 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴召开了第二十六届会议/部长会议第十七次会议，并于 4 月 29 日-5 月 7 日召开了技术筹备全体委员会第十二次会议。而拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）在 1991 年没有召开会议。西亚经济社会委员会（西亚经社会）原定于 1991 年 4 月召开会议，但鉴于该地区当时的局势，会议推迟一年召开。

经济及社会理事会在 1991 年 7 月的会议上通过了以下与各区域委员会利益相关问题的决议：接纳中国澳门为亚太经社会的准成员（第 1991/79 号决议）；接纳基里巴斯为亚太经社会的正式成员（第 1991/80 号决议）；第二个非洲工业发展十年（1991-2000 年）（第 1991/81 号决议）；加速非洲经济一体化进程和加强多国方案编制和业务中心（第 1991/82 号决议）；第二个非洲运输和通讯十年（1991-2000 年）（第 1991/83 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第一章（343-361 页）

发展政策和国际经济合作

国际经济关系，343：发展与经济合作，343。经济和社会趋势及政策，353。发展规划和公共行政，353。发展中国家，354。

1991 年，国际政治和经济的发展态势导致全球经济增长缓慢，速度创 1982 年以来最低；影响因素包括波斯湾战争、德国统一、以及中欧与东欧剧变。由于东欧产量大幅下滑，而且发达市场经济体出现衰退，总体经济预计零增长。发展中经济体依旧受困于在过去十年的大部分时间里一直存在的问题。

7 月，经济及社会理事会召开了一次高级别特别会议，讨论东西方关系演变对世界经济增长所产生的影响。12 月，联合国大会呼吁国际社会考虑帮助为适应这些变化而经济严重受损的发展中国家（第 46/202 号决议）。同月，大会呼吁会员国确保执行 1990 年《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》（第 46/144 号决议）。

关于发展中国家中的最不发达国家，大会强烈敦促国际社会履行在 1990 年第二次联合国最不发达国家问题会议上通过的《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》中作出的承诺（第 46/156 号决议）。大会注意到发展规划委员会已在 1991 年 4 月的会议上为界定最不发达国家制定了新的标准，要求委员会每三年审查一次低收入国家名单，确定哪些国家应被列入最不发达国家名单或应从名单中毕业。大会核准了发展规划委员会的建议，将柬埔寨、马达加斯加、所罗门群岛、扎伊尔和赞比亚列入最不发达国家名单（第 46/206 号决议）。关于内陆发展中国家，大会敦促捐助国和多边金融和发展机构向它们和过境发展中国家提供财政和技术援助，以建造、维修和改善其运输、贮存和过境基础结构和设施（第 46/212 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第二章（362-393 页）

发展方面的业务活动

一般方面，362；业务活动筹资，366；外地代表，367；发展活动登记册，368。通过联合国开发计划署开展的技术合作，368；开发署理事会，369；开发署的业务活动，370；方案规划和管理，374；筹资，378；与工作人员有关的事项，384。其他技术合作，385；联合国方案，385；开发署与技术合作促进发展部的合作，386；联合国志愿人员，387；发展中国家间技术合作，388。联合国资本发展基金，393。

1991 年，发达的工业化国家与发展中国家之间的经济差距日益加大，联合国继续努力改善发展中国家的现状。1990 年，联合国系统各组织向这些国家提供的官方发展援助总计 85 亿美元，其中包括 47 亿美元赠款和 38 亿美元优惠贷款。相对于 1989 年的净额减少，优惠资源（发展赠款和优惠贷款）在 1990 年增长了 16%。

联合国开发计划署（开发署）是联合国系统为发展中国家提供技术援助的主要供资和协调机构；1991 年开发署在外地方案活动上的总支出为 14 亿美元，较去年的约 10 亿美元有所上升。从地区来看，用于非洲的外地方案支出占总支出的 37.2%，占比最大。

联合国系统越来越意识到需要开发新的办法，用方案的方式来处理发展中国家面临的问题。1991 年间，开发署注重于为其第五个方案拟定周期（1992-1996 年）制定计划，在规划和执行方面采用广泛、多领域、长期的方案而非单个或更具体的项目。

1991 年，联合国技术合作促进发展部有 980 个技术合作项目正在执行当中，项目支出总额达 1.781 亿美元。开发署资助的项目为 1.196 亿美元，其余项目由其他联合国机构和信托基金资助。

1991 年，联合国志愿人员方案（志愿人员方案）继续扩大，志愿人员方案的专业人员和外地工作人员从 1989 年底的 1,801 人增至 1991 年底的约 2,080 人。大部分的志愿人员方案任务分布在农业、社区发展、卫生和教育领域。按照往年的模式，近四分之三的志愿人员方案任务分布在最不发达国家、内陆国家和小岛屿国家；其中大约一半在非洲，约有 30% 在亚洲和太平洋地区。

5 月/6 月，审查发展中国家间技术合作高级别委员会举行了第七届会议，通过了一系列关于加强这种合作的决定。12 月，大会在第 46/159 号决议中核可了这些决定。

1991 年是联合国资本发展基金（资发基金）成立二十五周年，它是一个为官方指定的最不发达国家和其他被视为最不发达的国家提供小额资金援助的多边机构。1991 年，资发基金在新的项目承付款方面创下纪录，达到了 8,200 万美元。基金的活动仍然着重关注国家优先事项和开发署的重点领域，特别是消除贫穷和基层参与、妇女参与发展、环境保护等。

大会在第 46/219 号决议中，就与联合国系统业务活动有关的各个方面采取了行动。大会强调各国政府在确定本国的发展方案方面负有责任，而且国家执行的方式应作为由联合国提供资金的方案的常规。

第三部分：经济和社会问题

第三章（394-436 页）

经济援助、灾害和紧急救济

经济援助，394：非洲的危急局势，394。**灾害**，411：国际减少自然灾害十年，411；联合国救灾协调员办事处，413；救灾，414；切尔诺贝利灾难的后果，418。**紧急救济和援助**，421：联合国系统内人道主义援助的协调，421；活动，424。

1991 年，联合国系统继续努力，以更加统一协调的方式为遭遇严重经济困难的国家提供特殊援助。很多经济问题因为自然灾害和人为灾害频发而恶化。

1991 年，对《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行情况开展了最后审查和评估，指出尽管非洲在民主化方面取得了很大进展，但随着全球经济呈现普遍下滑趋势，非洲的经济社会状况实际上有所恶化。联合国向乍得、吉布提、纳米比亚和与南非接壤的其他前线国家提供了特别经济援助。

1991 年，国际减少自然灾害十年进展顺利，期间举办了几次重大会议和活动，联合国系统、特别是联合国救灾协调员办事处继续开展救灾和减灾活动。为了加强联合国在这方面的集体努力，大会通过了关于处理紧急情况的指导原则和其他建议，包括预警、预防、准备和备用能力、联合呼吁、以及加强协调和领导（第 46/182 号决议）。

联合国在孟加拉国遭受飓风袭击后，向其提供了紧急救济；在菲律宾的皮纳图博火山爆发后，向其提供了紧急救济；向苏丹-萨赫勒地区各国提供紧急救济，帮助防治荒漠化。联合国粮食及农业组织继续努力防治蝗虫、蚱蜢和螺旋锥蝇虫害。

秘书长任命联合国维也纳办事处总干事为 1986 年切尔诺贝利事故相关活动的联合国协调员。4 月成立的一个特设机构间工作队将在未来五年参与国际援助的各方面工作。经济及社会理事会欢迎联合国对这一事故作出回应，欢迎采取实际措施来促进拟订和提出一项减轻事故影响的联合计划（第 1991/51 号决议）。在 9 月召开的切尔诺贝利认捐会议上，收到或认捐的款项共计 800 万美元，还收到了大量的实物援助。

联合国为安哥拉和利比里亚的重建工作提供了经济援助，向处于内战中的索马里和苏丹提供了紧急援助。鉴于非洲之角严峻的人道主义局势，秘书长为该地区制定了新的特别紧急方案。

在拉丁美洲和加勒比地区，中美洲经济合作特别计划延长三年，并将巴拿马列为正式参加方。哥斯达黎加和巴拿马在遭受地震严重破坏后得到了紧急援助，而海地也因社会经济形势迅速恶化得到了紧急援助。

1991 年，开发署海湾工作队继续援助受波斯湾战争影响的中东国家。联合国还向黎巴嫩和也

门提供了援助，以便两国继续执行各自的重建和发展方案。

第三部分：经济和社会问题

第四章（437-459 页）

国际贸易、金融和运输

国际贸易，437：贸易政策，438；贸易促进和便利，442；商品，445。**金融**，450：金融政策，450。**运输**，454：运输与可持续发展，454；多式联运，454；海运，455；技术援助和培训，456；危险货物运输，456。**贸发会议的方案和财务**，457：会议，457；**贸发会议方案**，458。

秘书长在 1991 年联合国工作报告中指出，虽然世界经济的变化给世界许多地区带来了繁荣发展，但大多数发展中国家的经济状况持续恶化。世界贸易增长较快，但发展中国家的进出口却并非如此。20 世纪 80 年代，境外直接投资流量翻了两番，但发展中国家所占份额却大幅下降。由于外债危机，负债国从总体上来看出现了资金净流出问题。资本进口国的外债在 1988 年还不到 6,000 亿美元，但现已达到 12,000 亿美元。在过去十年中，世界许多地区的人均收入都有所下降。所有这一切导致暴力冲突频发，健康和生态问题恶化，贫困人口和流离失所者人数惊人地增加，十亿人口处于绝对贫穷之中。

关于贸易和发展问题，经济及社会理事会在 7 月份呼吁各国政府中止和扭转保护主义（第 1991/52 号决议），并请联合国各区域委员会拟订有关国际贸易便利化的方案（第 1991/76 号决议）。

12 月，联合国大会敦促多边贸易谈判乌拉圭回合各参与方取得成功均衡的结果（第 46/209 号决议）。此外，大会还敦促各国政府、联合国系统各专门机构及其他部门向秘书长提交关于加强多边贸易领域国际组织作用的意见（第 46/207 号决议）。大会还强调了完善贸易管制措施信息系统数据库的必要性（第 46/211 号决议）。

关于国际债务危机和发展问题，大会强调需要制定更多债务减免措施（第 46/148 号决议）。大会决定将关于设立债务和发展问题咨询委员会的审议工作推迟到 1992 年进行（第 46/433 号决议）。大会还注意到秘书长关于国际债务战略近期演变的报告（第 46/434 号决议）。

大会决定于 1992 年在哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯举行第八届联合国贸易和发展会议（贸发八大）（第 45/261 号决议）。此外，大会还决定在 1992 年考虑召开一次关于发展筹资的国际会议（第 46/205 号决议）。

在国际运输领域，经社理事会请秘书长汇编、出版和发行由危险货物运输问题专家委员会提出的新建议（第 1991/57 号决议）。大会决定于 1993 年举行联合国/国际海事组织关于船舶优先权和抵押权的公约草案会议（第 46/213 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第五章（460-468 页）

跨国公司

行为守则草案, 460: 双边、区域和国际安排, 460。会计和报告准则, 461。跨国公司委员会, 461: 南非的跨国公司, 462; 对联合国环境与发展会议的贡献, 463; 腐败行径, 465; 跨国公司和国际经济关系, 465。跨国公司中心, 466: 信息系统, 466; 区域委员会的联合单位, 467; 研究, 467; 技术合作, 468; 筹资, 468。

1991 年, 跨国公司因其对全球投资流动、国际发展和贸易的重大影响, 继续引起国际社会的关注。

除其他外, 跨国公司委员会审议了跨国公司在南非的作用、跨国公司的行为守则、跨国公司和国际经济关系、以及国际商业交易中的腐败行径等问题。委员会讨论了联合国跨国公司中心的活动以及委员会自己和跨国公司中心对联合国环境与发展会议（环发会议）的贡献。委员会的政府间专家工作组审查了国际会计和报告准则。

7 月, 经济及社会理事会呼吁所有跨国公司停止在南非的业务, 并请秘书长继续收集关于跨国公司在南非的活动资料（第 1991/54 号决议）。理事会要求秘书长报告外国直接投资的最新趋势, 并申明环发会议筹备委员会应考虑跨国公司在保护环境方面的承诺和可能的积极作用（第 1991/55 号决议）。理事会延长了国际会计和报告准则政府间专家工作组的任务期限（第 1991/56 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第六章（469-481页）

自然资源、能源和制图

自然资源，469：勘探，469；自然资源委员会，472；联合国活动的协调，472；矿产资源，473；水资源，474。**能源**，477：能源开发，477；新能源和可再生能源，478；核能，479。**制图**，481。

1991年，联合国相关机构和组织继续处理自然资源利用和能源问题。联合国自然资源勘探循环基金已成立18年，今年进入了新阶段，收到了成功项目提供的第一次补充资金。

环境问题在诸如水资源管理等众多领域变得更加突出。秘书长在评论1990年代的一项战略时指出，经济、环境和工程等方面与水资源开发结合得不够紧密，这是有关水资源开发的《马德普拉塔行动计划》（1977年）只取得了有限成果的主要原因。经济及社会理事会在第1991/84号决议中指出，水作为一种有限和脆弱的资源是至关重要的，并决定于1992年举行水与环境问题国际会议。

联合国继续探索新能源和可再生能源的可能性。核能有潜力极大减少能源消耗对环境的影响，但是其社会可接受性仍然存在争议，部分原因是1986年的切尔诺贝利核事故（见第三部分第三章）。

第十二次联合国亚洲及太平洋区域制图会议于1991年2月举行。

第三部分：经济和社会问题

第七章（482-487页）

科学和技术

《维也纳行动纲领》的执行情况，482：一般性问题，482；拟议的全球信息网络，483。用于发展科学技术的财政资源，484：资源筹集，484；联合国科学和技术促进发展基金，484。机构安排，485：政府间委员会，485；咨询委员会，485；科学技术中心，486；联合国系统内的协调，486。技术转让，486：行为准则草案，487。

1991年，联合国继续努力加强发展中国家的科学和技术能力。许多负责科学和技术的机构都在设法处理生态问题，大会以及科学和技术促进发展政府间委员会通过的一些决议也涉及到了这些问题。

联合国科学和技术促进发展基金为发展中国家的科学和技术活动提供了资助，该基金与联合国自然资源勘探循环基金合并，从而节省了大笔资金。

关于技术转让的国际行为准则谈判自1985年中止以来，今年的磋商力度最大，各方配合度最高。发展中国家和发达市场经济国家之间的差异依然存在，但双方首次达成一致，同意在采取新方式的基础上恢复谈判。

科学和技术促进发展政府间委员会在4月/5月的会议上，重点关注内部科学和技术能力建设、科学技术活动的筹资、以及环境友好型技术等问题。科学和技术促进发展咨询委员会向政府间委员会提供了政策咨询。科学和技术促进发展中心与行政协调委员会科学和技术促进发展工作队，一同研讨了联合国系统内科学和技术活动加强协调的问题。

第三部分：经济和社会问题

第八章（488-508页）

环境

一般问题，488：环境与发展，488；环境展望，490；国际公约，491；世界环境学院，492。**环境活动**，492：环境监测和评估，492；环境度量制度的统一，493；新出现的环境问题，493；防止有害产品和废物，494；环境紧急情况，494；生态系统，496。**环境署方案和财务**，504：公共信息，504；财务，504；环境署理事会，505。**政治、经济和其他问题的环境方面**，505：军事冲突与环境，505；化学武器对健康和环境的影响，507；以色列占领区的环境状况，507；环境友好型技术的转让，508。

1991年，联合国特别强调环境与发展的相互依赖性以及这一问题的全球性，继续筹备1992年联合国环境与发展会议（环发会议）。环发会议筹备委员会本年度举行了两次会议，还有几个其他论坛也参与了筹备工作。

同时，联合国环境规划署（环境署）继续监测环境，鼓励和协调有益于环境的行为。环境署与联合国开发计划署和世界银行一道，成为全球环境基金的执行机构，该基金作为一个新的融资试点项目，协助发展中国家以一种能带来全球效益的方式应对具体的环境挑战。

第三部分：经济和社会问题

第九章（509-528页）

人口和人类住区

人口，509：1984年会议的后续行动，509；1994年国际人口与发展会议，509；联合国人口基金，511；其他人口活动，516。人类住区，519：人类住区委员会，519；人类住区活动，519；人类住区会议，521；人类住区与政治、经济和社会问题，522；联合国人类住区中心，525；协调，528；筹资，528。

1991年，联合国人口基金（人口基金）的主要活动重点关注以下事项：妇幼保健和计划生育；信息、教育和交流；基本数据采集；人口数据的利用以及政策制定和发展规划研究；妇女、人口和发展。特别方案主要关注的是继续努力控制后天免疫机能丧失综合症（艾滋病），并开展活动以增进人们对人口与环境问题之间关系的了解。人口基金援助了约3,900个国家、区域和国家间技术合作项目，还批准了287个新的国家项目，金额达2,830万美元。

经济及社会理事会强调，人口、经济持续增长和可持续发展将是1994年国际人口与发展会议的总主题。人口委员会作为此次会议的筹备委员会，审议了会议的目标、性质、组织和财务问题。

联合国人类住区中心（人居中心）继续在人类住区活动的各个方面为发展中国家提供援助，其中包括技术合作、研究与发展以及信息传播。人居中心作为联合国系统中协调《到2000年全球住房战略》相关活动的领导机构，致力于推动实现为所有人提供适足住房的目标。

人类住区委员会认为其主要主题是家庭的能源使用、建筑中的能源使用以及建筑材料生产中的能源使用，强调使用尽量减少污染的新能源和可再生能源，并关注在《全球住房战略》中与可持续发展相关的人类住区。委员会建议联合国大会通过1992-1993年行动计划以执行《全球住房战略》，并建议大会在1992年考虑是否在1997年召开第二次联合国人类住区会议。

第三部分：经济和社会问题

第十章（529-627页）

人权

歧视，529：种族歧视，529；其他方面的歧视，535。公民权利和政治权利，544：《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》，544；民族自决，545；被拘留者的权利，552；失踪人士，559；公民权利和政治权利的其他方面，561。经济、社会和文化权利，567：《经济、社会和文化权利国际公约》，568；发展权，569；适当生活水准权，570；极端贫穷，570；拥有财产的权利，571；适当住房权，571；民众参与和人权，571。促进人权，571：保护人权的国家机构，573；联合国机构，574；1993年世界人权会议，578；公共信息活动，580；咨询服务，581；国际人权文书，582；国际人权两公约通过二十五周年，587；选举进程，587；区域安排，591；促进和保护人权的责任，591；人权领域的国际合作，591；境内流离失所者和人道主义援助，592。侵犯人权行为，592：非洲，593；亚太地区，598；欧洲和地中海地区，607；拉丁美洲和加勒比地区，607；中东，611；其他所控侵犯人权行为，613；人口大规模流亡，613；侵犯人权行为的其他方面，615。其他人权问题，616：《1949年日内瓦公约》附加议定书 I、II，616；儿童的权利，616；青年与人权，618；影响妇女儿童健康的传统做法，619；人权和科学技术，619；残疾人的人权，627；人权与和平，627。

1991年，联合国继续努力在世界范围内促进人权和基本自由，减少侵犯人权行为。

对被拘留者的保护再次成为联合国人权工作的重要组成部分。强迫或非自愿失踪问题工作组继续调查相关案件，人权委员会设立了一个独立专家工作组，调查任意或不符相关国际标准的拘留案件；另外还设立了一个工作组，审议一项关于保护所有人免遭强迫或非自愿失踪问题的宣言草案。

其他宣言草案的相关工作也取得了进展，涉及内容包括：人人享有离开包括本国在内的任何国家和返回本国的权利的自由和不歧视；个人、群体和社会机构推进和保护公认的人权和基本自由的权利和责任；土著人民的权利；在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体者的权利。

世界人权会议（1993年）筹备委员会于9月举行了第一届会议。世界土著人国际年（1993年）的准备工作也在进行之中。12月，联合国大会概述了本年度的活动方案（第46/128号决议）。

7月11日，《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》生效；该议定书是联合国大会于1989年通过的。12月，大会通过了一则关于国际人权两公约通过二十五周年的宣言（第46/81号决议）。同月，大会通过了《保护精神病患者和改善精神卫生的原则》（第46/119号决议）。

另外，再次审查了有关一些国家发生大规模侵犯人权行为的指控。

1991年1月28日-3月8日，人权委员会在日内瓦举行了第四十七届会议，对以上及其他人权问题采取了行动，通过了82项决议和10项决定；委员会下属的防止歧视和保护少数小组委员会8月5日-30日也在日内瓦举行了第四十三届会议，对相关人权问题采取行动，通过了39项决议和19项决定。

第三部分：经济和社会问题

第十一章（628-643页）

卫生、粮食和营养

卫生，628。粮食和农业，638；粮食问题，638；粮食援助，640。

1991年，联合国继续应对卫生和粮食方面的国际紧急情况：后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）的持续传播以及由人为因素和自然灾害导致的饥饿、营养不良和饥荒问题。

据世界卫生组织（世卫组织）估计，全球共有超过100万成年艾滋病患者，有40万孕期感染艾滋病毒的婴儿成为艾滋病患者。世卫组织将其估计的全球感染艾滋病毒的成年人数量由600万至800万调高到900万至1,000万，并预计到2000年将约有3,000万成年人感染艾滋病毒，约1,000万受感染的婴儿出生。

世界粮食理事会称其对世界上饥饿和营养不良问题不断加剧的状况深感担忧。约4,500万难民中大部分因战争和内乱流离失所，其中非洲的3,000万难民遭受着饥荒威胁。遭受自然灾害的数百万人中有一部分是孟加拉国严重飓风灾害的幸存者。理事会认为，长期存在的饥饿和营养不良问题造成的持续危机更容易被忽视，但危害同样严重。在发展中国家，五岁以下儿童有三分之一营养不良。每天有4万儿童死于营养不良和一些可预防的常见疾病。

第三部分：经济和社会问题

第十二章（644-671页）

人力资源、社会和文化发展

人力资源，644：人力资源开发，644；教育和扫盲，646；联合国研究和培训机构，647。社会和文化发展，651：发展的社会方面，651；预防犯罪和刑事司法，660；文化发展，668。

1991年，联合国机构继续推动人力资源开发、扫盲、社会和文化发展、以及一项更完善的预防犯罪和刑事司法方案。

联合国开发计划署发表了第二份《人类发展报告》，重点关注用于人类发展的公共开支。除其他外，报告总结认为，使人力遭到忽视的真正原因往往是缺乏政治承诺，而不是缺乏财政资源。

秘书长在关于世界社会状况的一则报告中总结说，发展中国家的人民、尤其是女性的贫穷、健康不佳以及文化水平低等问题一直是令人忧虑的主要原因。

关于预防犯罪和刑事司法，联合国大会要求经济及社会理事会解散犯罪预防和控制委员会，成立预防犯罪和刑事司法委员会，作为理事会新的功能委员会（第46/152号决议）。

联合国教育、科学及文化组织继续推进扫盲工作，并根据1970年《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》的授权，推动文化财产送回或归还原主国。

第三部分：经济和社会问题

第十三章（672-690页）

妇女

提高妇女地位，672：内罗毕战略的执行情况，672。妇女和发展，679：联合国妇女发展基金，683。妇女地位，684。消除对妇女的歧视，688。

1991年，联合国继续执行《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》。该战略于1985年通过，提出了一系列旨在克服障碍、力争实现联合国妇女十年（1976-1985）目标和目的的措施。

妇女地位委员会在第三十五届会议（1991年2月27日-3月8日，维也纳）上，向经济及社会理事会建议了七项决议和两项决定。经社理事会根据委员会的建议，通过了若干决议，涉及主题包括：对妇女的暴力行为（第1991/18号决议）；巴勒斯坦妇女（第1991/19号决议）；种族隔离制度下妇女和儿童问题（第1991/20号决议）（见第二部分第一章）；残疾妇女（第1991/21号决议）；难民和流离失所妇女和儿童（第1991/23号决议）（见第三部分第十五章）；提高妇女地位的国家、区域和国际机构（第1991/22号决议）；提高妇女在联合国的地位（第1991/17号决议）（见第六部分第二章）。经社理事会还要求妇女地位委员会作为妇女问题世界会议的筹备机构，评估《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》的执行进展情况，并为实现该战略1995-2000年期间的目标确定应采取的措施。

消除对妇女歧视委员会在第十届会议上（1月21日-2月1日，维也纳），审议了1979年《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国关于实施该公约的两份初始报告和八份第二次定期报告。截至年底，已有96个国家签署这份公约，110个国家予以批准或加入。

第三部分：经济和社会问题

第十四章（691-701页）

儿童、青年和老年人

儿童，691：联合国儿童基金会，691。青年，696。老年人，697：关于老龄问题的国际合作，697。

1991年，1990年世界儿童问题首脑会议通过的《宣言和行动计划》的签署国增至135个，《儿童权利公约》的缔约国为107个。联合国儿童基金会和世界卫生组织宣布，针对麻疹、破伤风、百日咳、白喉、结核和脊髓灰质炎的儿童全面免疫已经实现80%覆盖率的目标。

5月，经济及社会理事会审议了种族隔离制度下妇女和儿童问题（见第二部分第一章）。

12月，联合国大会通过了《联合国老年人原则》（第46/91号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第十五章（702-720 页）

难民和流离失所者

难民署的方案和财务，702：方案政策，702；财务和行政问题，704。难民援助和保护，706：援助，706；难民保护，719。对难民潮的预警，720。

1991年，难民局势总体恶化，特别是在波斯湾、非洲之角、西南亚和欧洲等地。虽然难民问题在其它地区取得了一些进展，尤其是中美洲和东南亚地区，但世界难民人口仍然高达1,700万。

1991年，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）在国际社会支持下，继续策划解决难民问题的新办法并寻求持久的解决方案。今年是难民署成立四十周年，难民署制订了一项前瞻性战略，致力于应急准备、预防和为难民问题寻求全面解决方案（覆盖难民流亡、提供救济助其回国和重返社会等各个方面）。

10月，难民署方案执行委员会审议了难民保护、难民妇女和儿童、印度支那难民、难民遣返回柬埔寨、中美洲难民等多个问题。

南森奖设立于1954年，旨在纪念国际联盟首任难民事务高级专员弗里乔夫·南森。1991年，南森奖追授给对难民法做出贡献的保罗·韦斯（英国）和长期为难民儿童提供服务的利伯蒂娜·阿马瑟拉（纳米比亚），后者是第一位获此荣誉的非洲妇女。

1991年1月1日，绪方贞子（日本）开始担任联合国难民事务高级专员。

第三部分：经济和社会问题

第十六章（721-741页）

药物滥用

药物滥用和国际管制，721；供求，728；公约，737；组织问题，737。

1991年，非法药物生产、贩运和滥用仍是世界范围内的严重问题，威胁着几乎所有国家的公共健康。大规模根除麻醉药用植物和为农民提供替代收入来源的方案尚未实施。根据国际麻醉品管制局（麻管局）的年度报告，资金充足且全副武装的贩毒集团继续生产走私大量海洛因和可卡因。从积极的角度看，在一些国家进行的调查显示某些非法药物的滥用情况已得到控制或有所减少。

联合国采取了若干措施，加强打击药物滥用的国际斗争。许多方案和机构被纳入联合国国际药物管制规划署，药管署的总部设在维也纳，其执行主任全权负责协调和有力领导各种药物管制活动。联合国大会通过了4项管制药物滥用的决议。经济及社会理事会通过了11项相关决议，其中10项是麻醉药品委员会（联合国药物管制问题的主要决策机构）建议的。麻管局继续全面监控各项药物管制条约的执行情况，并继续在世界范围内全面调查药物管制情况。

第三部分：经济和社会问题

第十七章（742-748页）

统计

1991年，联合国统计委员会强调了支持政策和方案的环境统计日益增长的重要性，并核可了联合国社会发展研究所在发展指标和发展质量方面的工作。关于1992-1993年的工作方案草案，委员会对审查进程、所给指示以及所用格式和术语表示了关切，并要求在未来使用更简单的格式。

行政协调委员会的统计活动小组委员会对改善各个统计地区的汇编和传播工作提出了建议；委员会的国际统计方案和协调工作组审查了委员会1993年会议的临时议程。

7月，经济及社会理事会通过了关于消费结构和发展质量指标的第1991/94号决议。理事会注意到4月在摩洛哥召开了关于社会发展指标的专家会议；要求秘书长再组织一次会议，推进指标相关工作；要求各区域委员会组织讲习班，宣传发展质量指标这一概念。

第三部分：经济和社会问题

第十八章（749-773 页）

体制安排

重组问题，749。联合国系统内协调，760。经济及社会理事会，763：与其他组织的合作，763；其他组织事务，772。

大会在1990年第四十五届会议上通过了一项有关重组与振兴联合国经济和社会领域的决议。今年，大会核可了经济及社会理事会有关振兴该理事会的决议，决议授权经社理事会主席就此事项与会员国进行协商。

1991年5月，大会通过了第45/264号决议，批准了重组与振兴联合国（包括经社理事会）的基本原则和准则，以及未来要解决的各项问题。

在此改革进程背景下，经社理事会在1991年第二次常会上审议了其振兴问题，并注意到理事会主席的口头报告，报告涉及与审查振兴理事会的既定措施执行情况相关的所有事项（第1991/277号决定）。

方案和协调委员会（方案协调会）、行政协调委员会（行政协调会）以及它们的年度联席会议都继续致力于改善现有的协调机制，并有效地执行全系统范围内的方案和行动计划。

经社理事会核可了方案协调会在其1991年会议上提出的结论和建议（第1991/67号决议），大会也核可了这些结论和建议（第46/189号决议，第六部分和第七部分）。经社理事会还强调了行政协调会在秘书处间一级协调联合国系统活动中的核心作用。

根据加强经社理事会、大会第二委员会（经济和金融委员会）和第三委员会（社会、人道主义和文化委员会）之间工作互补性的惯例，大会批准了第二和第三委员会1992-1993年的两年期工作方案（分别见第46/455号决定和第46/140号决议）。

非政府组织委员会召开了两年期会议，经社理事会5月给予35个新申请成员咨商地位（第1991/216号决定），具有理事会咨商地位的非政府组织增至928个。

第四部分：托管和非殖民化

第一章（777-809页）

与非殖民化有关的问题

1960年《殖民地国家宣言》，777。其他一般性问题，791。其他殖民地领土，793。

1991年，基于大会1960年《给予殖民地国家和人民独立宣言》，非殖民化仍是联合国审议的问题之一。联合国大会下属的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会（殖民地国家委员会）是处理该问题的主要机构。委员会全面审查了非殖民化工作以及各个非自治领土的局势。根据殖民地国家委员会的建议，大会通过了若干决议，涉及议题包括：非殖民化的一般情况（第46/68 A号决议）、10个小领土问题（第46/68 B号决议）、以及有关新喀里多尼亚的问题（第46/69号决议）。大会还通过了铲除殖民主义国际十年（1990-2000年）的行动计划（第46/181号决议）。

在与有关各方商讨后，秘书长拟订了一项在西撒哈拉举行全民投票的计划。4月，安理会批准了该计划（第690（1991）号决议），但年底时，有关各方对于这一解决计划的条款存在意见分歧，进程因此被搁置。

第四部分：托管和非殖民化

第二章（810-813页）

国际托管制度

太平洋岛屿托管领土，810。国际托管制度的其他方面，812。

安理会通过第683（1990）号决议终止了对密克罗西亚联邦、马绍尔群岛和北马里亚纳群岛的托管协定。1991年，国际托管制度下最后一块托管领土——帕劳共和国，在自治方面取得进展。托管理事会继续代表安理会监督帕劳这块由美国管理的战略领土。

托管理事会由中国、法国、苏联、英国和美国组成，于5月3日-12月19日期间在纽约召开了第五十八届常会，并于12月19日在纽约召开了第二十一届特别会议。年内，理事会审议了管理当局的年度报告，听取了五名请愿人的发言，审查了有关帕劳这块托管领土的24份请愿书和11份来文。

第五部分：法律问题

第一章（817-821页）

国际法院

法院的司法工作，817；组织问题，821。

1991年，国际法院继续审理8宗诉讼案件。法院受理了4宗新的争端案件，另有一宗案件从法院案件总表上撤销。法院作出了一项判决，发布了9项命令。

大会和安理会分别举行选举，填补因一名法官于1991年8月14日逝世所造成的职位空缺。12月5日，根据大会第46/315号决定以及安理会第708（1991）号决议，博拉·阿吉博拉（尼日利亚）当选国际法院法官。

10月，爱沙尼亚向秘书长交存声明，承认《国际法院规约》第三十六条设想的法院管辖权具有强制性。

11月8日，国际法院院长在大会上发表演讲，概述了今后国际法院的作用。

第五部分：法律问题

第二章（822-826页）

国际政治关系的法律方面

和平解决国家间争端，822；各国间睦邻关系，822；破坏和平与安全罪规则草案，823；预防恐怖主义，823；国际水道非航行使用法条款草案，825；最惠国条款草案，825。

1991年，大会继续致力于发展和加强各国间睦邻关系。大会表示深信如果每个国家在其国际关系中尊重法治，为推动与其他国家良好关系拟订切实措施，便能最好地培养睦邻关系（第46/62号决议）。

大会谴责了一切恐怖主义行为，呼吁各国履行国际法规定的义务，不要采取恐怖主义行为，并且敦促它们采取有效措施消除国际恐怖主义。此外，大会呼吁释放一切人质和被绑架人士，并呼吁各国根据《联合国宪章》和国际法运用政治影响，确保他们的安全释放（第46/51号决议）。

大会提请各会员国和有关的政府间组织注意最惠国条款草案（第46/416号决定）。

国际法委员会临时通过了《危害人类和平及安全治罪法》草案和国际水道非航行使用法的整套条款草案。

第五部分：法律问题

第三章（827-832页）

国家和国际法

外交关系，827。国家豁免、赔偿责任、关系和责任，829。条约与协定，831。

1991年12月，大会决定将在第四十七届会议（1992年）上审查一项有关1993年《维也纳领事关系公约》关于领事职务的附加议定书的提案（第46/61号决议）。大会对第四十六届会议上就关于外交信使和没有外交信使护送的外交邮袋的地位的条款草案及其任择议定书草案举行的有益的协商表示满意，并决定将在第四十七届会议上再次举行协商（第46/57号决议）。大会对国际法委员会在1991年通过国家及其财产的管辖豁免条款草案表示赞赏，并且决定在第四十七届会议上成立第六委员会（法律委员会）工作组以促成公约的顺利制定（第46/55号决议）。

国际法委员会（见第五部分第五章）继续详细阐述国际法不加禁止的行为所产生的损害性后果的国际责任以及国家与国际组织之间的关系。但委员会在1991年由于时间不足，没有审议国家责任这一问题。

秘书处继续对交存秘书长的协定、公约和条约履行保管职责。

第五部分：法律问题

第四章（833-840页）

海洋法

《联合国海洋法公约》，833；筹备委员会，834；秘书长的职责，837。

1991年，1982年《联合国海洋法公约》继续为使用世界海洋提供法律标准。今年，公约的缔约国数量增至51个。

国际海底管理局和国际海洋法法庭筹备委员会在第九次会议上，批准了中国以及一个由保加利亚、古巴、捷克斯洛伐克、波兰和苏联组成的五国合作体登记成为国际海底区域（国家管辖范围以外的海底）的先驱投资者的申请，使得先驱投资者数量增至6个。

12月，大会通过第46/78号决议呼吁所有尚未批准或加入《海洋法公约》的国家考虑批准或加入，并在颁布国家立法时遵守公约条款。大会敦促具有先进海洋能力的会员国审查在将海洋部门纳入国家发展战略背景下的相关政策和方案，并探讨加强与发展中国家合作的可能性。

第五部分：法律问题

第五章（841-855页）

其他法律问题

国际组织与国际法，841：加强联合国的作用，841；东道国关系，845；联合国国际法十年，846。
国际法委员会，847：联合国国际法教学和研究方案，849。国际经济法，852：贸易法委员会的报告，852；国际贸易法，853；国际经济新秩序的法律方面，854。

1991年，联合国继续就国际法和国际经济法的各个方面开展工作。

国际法委员会继续就国际法的逐步发展和编纂开展工作。委员会完成了对国家管辖豁免的审议，并且临时通过了《危害人类和平及安全治罪法》草案和国际水道非航行使用法的整套条款草案。

联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）和大会第六委员会（法律委员会）继续审议国际经济法和国际经济新秩序的法律方面问题。贸易法委员会在第二十四届会议上，重点关注了由其国际支付工作组通过的《国际贷记划拨示范法》草案。大会注意到1991年通过了《联合国国际贸易运输港站经营人赔偿责任公约》。大会再次邀请尚未签署、批准或加入由贸易法委员会主持制订的各项公约的国家予以签署、批准或加入（第46/56 A号决议）。

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会工作组完成了拟订《联合国在维持国际和平与安全方面事实调查宣言》草稿的工作，随后联合国大会批准了这份宣言（第46/59号决议）。

第六部分：行政和预算问题

第一章（859-890页）

联合国筹资和方案拟定

联合国筹资, 859: 财务状况, 859; 维和行动筹资, 861; 效率审查, 863。**联合国预算**, 864: 1990-1991年预算, 864; 1992-1993年预算, 866; 1992-1993年方案预算问题, 869; 周转基金筹资, 878。**摊款**, 879: 分摊比额表, 879; 通货膨胀和货币波动, 883。**账户和审计**, 883。**联合国方案**, 886: 方案规划, 886; 工作合理化, 888; 经济及社会理事会报告, 890; 联合检查组, 890。**行政和预算协调**, 890。

大会1991年通过了若干有关联合国筹资的决议。12月, 大会以协商一致的方式通过2,402,578,800美元毛额(2,389,234,900美元净额)的预算, 用于支付联合国今后两年的业务费用(第46/186 A号决议)。同时, 大会核定1992-1993两年期最后收入概算总额为449,213,300美元, 并规定从即将到账的两年期批款中为1992年留储1,228,519,850美元(第46/186 B和C号决议)。此外, 大会还讨论了与1992-1993年方案预算有关的一些问题(第46/185 A、B和C号决议)。

秘书长告知大会, 联合国的财政危机在整年中继续有增无减。根据《联合国宪章》规定, 会员国有义务按时足额支付摊款, 但一些会员国拒绝缴纳联合国预算的每年摊款。过去四年开展的若干维和行动也加重了联合国的财政危机。截至1991年1月1日, 会员国应缴联合国经常预算摊款总计13.657亿美元(包括本年度和往年的摊款), 到12月31日止, 已缴纳9.263亿美元, 尚有4.399亿美元未缴。

1991年, 秘书长拟定了几项提案, 旨在缓解财政危机。不过, 秘书长一再强调, 及时、足额缴纳摊款对于达成一个长期的解决方案来说至关重要。

机算比额表由会费委员会制订, 是一种确定各会员国经常预算摊款金额的办法; 大会核准了1992年、1993年和1994年的机算比额表(第46/221 A号决议)。会费委员会在计算摊款时将支付能力作为确定比额表的主要标准, 同时也考虑到1980-1989年间会员国的国民收入、人口和货币汇率等数据。此外, 委员会还考虑了有资格得到债务宽减调整的国家的外债信息。

按照要求, 会费委员继续改进今后的分摊比额表的编制方法, 重点关注限额办法(最大限度减少几个连续的比额表之间的大幅波动)、价格调整汇率的适用、以及用于统计平均数的现行10年基准期(第46/221 B、C和D号决议)。

此外, 大会批准1990-1991年方案预算净增1,500万美元, 使该两年期所需经费总净额达到1,767,318,300美元。增加预算是因为支出增加了33,902,400美元, 而收入增加的18,902,400美元只能抵消其中的一部分。大会授权秘书长在事先征得行政和预算问题咨询委员会同意的情况下, 承付

13,867,100美元的额外费用（第46/184号决议）。

大会为1992-1993年设立了1亿美元的周转基金。和往年一样，周转基金用于联合国在收到捐款之前为批款提供必要垫款和支付意外费用（第46/188号决议）。

1991年，大会接受了六项联合国发展和人道主义援助方案1990年12月31日终了一年或两年期的账目和财务报表，并接受了联合国审计委员会的审计意见（第46/183号决议）。

此外，大会通过了与方案规划（第46/189号决议）、意外费用（第46/187号决议）、以及第五委员会（行政和预算委员会）的工作合理化等问题有关的决议。大会还就以下问题做出了决定：联合国及其专门机构的会计准则（第46/445号决定）、联合检查组（第46/446号决定）、经济及社会理事会的报告（第46/447号决定）、通货膨胀对联合国预算的影响（第46/451号决定）、联合国的效率审查（第46/467号决定）、以及1990-1991年预算的订正概算（第46/452号决定）。

1991年6月，大会在第四十五届会议续会上，通过了一项关于联合国维和行动筹资的行政和预算问题的决议（第45/258号决议）。

第六部分：行政和预算问题

第二章（891-913页）

联合国官员

人事管理，891：工作人员构成，891；工作人员细则和条例，896；国际公务员制度委员会，897；特权与豁免，904。**工作人员费用**，904：高层官员薪酬，905；养恤金，906。**内部司法**，911。**差旅**，912：飞行舱位标准，912。

1991年，秘书长继续致力于改善工作人员在国籍和性别方面的分配情况，并提高女性在秘书处中的地位。虽然处于高级职位的女性比例略有上升，但情况并不乐观。经济及社会理事会（第1991/17号决议）和大会（第46/100号决议）都敦促秘书长优先征聘和提拔女性。

国际公务员制度委员会作为对大会负责的独立技术机构，管理和协调联合国共同制度工作人员的服务条件。委员会向大会提出了若干建议，其中包括修订后的薪级表、应计养恤金薪酬和参照国家公务员系统。大会根据这些建议在第46/19号决议中采取了行动。根据养恤金联合委员会提出的建议，大会在第46/192号决议中批准了对养恤金调整制度的一些修改，其中包括基数的确定、生活费差异数、残疾和遗属恤金。秘书长建议增加高层官员薪酬，例如增加联合检查组成员的酬金、出席会议津贴和薪酬；但是大会推迟审议相关建议。

秘书长代表行政协调委员会发表的报告显示，逮捕和拘留联合国工作人员的案件数量居高不下。其他侵犯联合国官员特权和豁免的行为也受到了关注。

尽管行政审查股和总部联合申诉委员会接到的案件数量持续大幅增加，但秘书处改革后的内部司法系统运作良好。

大会建议对工作人员和代表差旅制度进行评估。

鉴于大会继续将人事问题项目列入其1992年第四十六届会议续会的议程，上述问题中有几个在1991年未进行审议。

第六部分：行政和预算问题

第三章（914-926页）

其他行政和管理问题

会议，914：会议委员会的任务，914；会议日历，914；委员会的工作量，917；会议服务，918。文件和出版物，920：文件限制，920；编辑事务的安排，920；印刷和出版物政策，921。联合国房地，922：亚的斯亚贝巴和曼谷的会议设施，922；维也纳的行政和共同服务，923；联合国温得和克新闻中心，923。信息系统和计算机，923：技术创新，923；会员国利用联合国信息系统，925。联合国邮政管理处，926。

1991年，会议委员会审查了在联合国系统内更为有效地利用会议资源的方式。委员会还审议了关于提高会议服务资源利用率和改善工作安排的研究报告、中央规划和协调在所有会议服务组织方面的可能性、经济及社会理事会附属机构1992-1993年会议日历草案、以及关于在闭会期间更改已核定的会议日历的程序。

12月，大会核准了1992-1993两年期联合国会议日历（第46/190号决议）。

大会就与1992-1993年方案预算相关的若干问题采取了行动（第46/185 A和B号决议），其中包括：日内瓦国际电算中心的概算；非洲经济委员会的口笔译服务；联合国维也纳办事处的行政事务和统一的会议服务；在泰国曼谷和埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴的会议设施建设；出版物政策；各委员会的工作量；技术创新的实施等。8月，签署了在纳米比亚温得和克新建一个联合国新闻中心的协议。

经济及社会理事会第1991/70号决议强调了会员国利用联合国信息系统的必要性，还要求秘书长研究该问题并列出一个解决办法。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第一章（929-935页）

国际原子能机构（原子能机构）

1991年，国际原子能机构（原子能机构）继续促进和平利用核能和交流科技信息，建立和实施保障监督制度，向成员国提供技术援助，以及制定健康和安全标准。

安理会根据第687（1991）号决议要求原子能机构立即对伊拉克的核能力进行现场视察，并制定和实施一项计划，对所有核武器和核武器可用材料、任何分系统或部件、或相关的任何研究、发展、支助或制造设施加以销毁、拆除或使其变成无害。原子能机构理事会根据对伊拉克的现场视察，首次宣布该成员国未能履行其保障监督义务（原子能机构在伊拉克的活动详情见第二部分第三章）。

原子能机构理事会在第三十五届大会（9月16日-20日，维也纳）上起草了一项决议，呼吁理事会和总干事继续根据原子能机构规约维持和加强保障监督制度的效力并提高其效率。理事会审议了特别视察、核武器国家及设施设计中的保障监督措施、以及核材料出口的统一报告制度等议题。

为加强在核安全和辐射防护方面的国际合作以及促进与安全相关的信息共享，原子能机构大会还通过了若干决议，涉及的内容包括：关于在中东适用原子能机构保障监督措施、伊拉克未履行其保障监督义务、以色列的核能力和威胁、南非的核能力、以及1987年生效的《核材料实物保护公约》。

1991年，原子能机构的成员国数量仍为112个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第二章（936-940页）

国际劳工组织（劳工组织）

1991年，国际劳工组织（劳工组织）继续在6个主要方案领域开展活动：推动执行创造就业机会和满足人类基本需求的政策；开发人力资源；改善工作生活条件与环境；促进社会保障；加强劳资关系和三方（政府/雇主/工人）合作；在社会和劳工领域促进人权。行动的主要手段仍然是标准制定、技术合作活动、研究和宣传。

阿尔巴尼亚、拉脱维亚、立陶宛和大韩民国加入劳工组织，使其成员国总数达到152个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第三章（941-946页）

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国粮食及农业组织（粮农组织）大会第二十六届两年期会议（1991年11月9日-27日，意大利罗马）批准了粮农组织1992-1993年工作方案和预算，通过了有关粮食、农业和农村发展等诸多方面的决议。

1991年粮农组织大会的主题包括世界粮食和农业形势、环境和可持续发展、以及农村发展的人民参与。

这次会议指出，1991年世界粮食和农业生产可能低于去年水平，遭遇1983年以来首次全球范围内的下降。其原因包括：北美洲虽然畜牧业生产小幅增长，但谷类和大豆作物明显减产；澳大利亚小麦作物产量锐减；中国夏季作物受恶劣天气影响，与去年相比，农业生产估计下降2%，谷类收成下降近3%；苏联的农业生产进一步下降约9%。

会议通过了《人民参与农村发展行动计划》，以鼓励发展方面的体制建设和基层决策。该计划呼吁提高民众意识，通过立法和改革加强政府与人民组织的合作，建议组织中的农民自愿组成自由联盟，并呼吁下放公共行政权和决策权。该计划提倡制定国家政策，以促进农村人口、尤其是贫穷人口更加公平地获得资源和服务，妇女和其他弱势群体受到法律保护、拥有平等权利、在人民组织中获得正式成员资格等。

会议审议了《妇女参与农业和农村发展行动计划》，该计划呼吁增加妇女获得收入、信贷、教育和决策的机会。自1989年粮农组织大会通过该计划以来，粮农组织一直努力将妇女权益纳入实地工作之中，并雇佣更多女性专业人士。

今年的粮农组织大会审查了1985年《国际农药供销与使用行为守则》的执行情况以及在《事先知情同意条款》方面取得的进展；《行为守则》根据这一条款进行了修订，预计于1992年1月全部生效，自该日期起，各参与国政府对有关禁止或严格限制某种农药的每一条有效通知，都将触发事先知情同意程序，粮农组织将与联合国环境规划署（环境署）一起监督该程序的执行情况。粮农组织/环境署的一个联合专家组继续监督事先知情同意程序的执行进展情况。

这次大会审查了关于粮农组织1984年通过的《渔业管理和发展战略》实施情况的第二份进展报告。会议满意地注意到渔业部门继续为实现粮食安全做出更大贡献；然而会议也指出，尽管有这些积极的趋势，许多国家仍然面临扩大渔业产量的限制。

会议强调了培训和转让适当技术的重要性，并一致认为应该更加重视环境和渔业的可持续性、沿海区综合管理、消除贸易壁垒、培养国家研究能力等问题。会议呼吁进一步援助发展中国家，

特别是非洲的发展中国家，以扩大其海洋和内陆渔业及水产养殖，水产养殖在满足日益增长的粮食需求方面变得越发重要。

会议接纳了四名新成员：爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和欧洲经济共同体（欧共体），使粮农组织的总成员数达到了161个（见附件一）。欧共体成为第一个加入政府间组织的区域经济一体化组织；将在其权限范围内参与粮农组织会议，代表欧共体成员投票。波多黎各于1991年作为准成员加入粮农组织。南非递交的加入申请延期至下届会议（1993年）。本次会议选举了理事会主席和成员（见附件二）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第四章（947-952 页）

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

1991年，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）继续开展促进国家间教育、科学、文化和交流领域合作的活动。教科文组织大会作为其理事机构，在巴黎教科文组织总部举行了第二十六届年度会议（10月15日-11月7日）。

教科文组织大会批准1992-1993两年期预算在经常预算内的资金为444,704,000美元，预算外资金约为274,875,500美元。大会还修订了《章程》第五条，规定执行局由成员国而非个人组成，此修订自大会第二十七届会议（1993年）结束起生效。执行局还采取措施改进和精简其工作，大幅缩短了会议时间。

1991年，爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和图瓦卢加入教科文组织，其成员国数量增至163个（教科文组织及其执行局成员国名单见附件一和附件二）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第五章（953-959页）

世界卫生组织（世卫组织）

世界卫生大会是世界卫生组织（世卫组织）的理事机构，其第44次年度会议（1991年5月6日-16日，日内瓦）核准了1992-1993两年期有效工作预算7.349亿美元。在讨论世卫组织该两年期政策的时候，大会核可了世卫组织总干事确定的五个优先领域：不断变化的环境中的人类健康问题；健康生活所需的适当食物和营养；作为整体卫生保健和人类发展组成部分的综合疾病防治；以宣传为目的及具有教育、管理和科学用途的信息传播；在最需要的国家加强卫生发展的行动及相关支持。

大会通过了几份决议，呼吁到2000年消除麻风病和麦地那龙线虫病（几内亚蠕虫病）等公共健康问题。大会敦促再次采取行动，以对抗结核病、霍乱和急性呼吸道感染。大会承诺在多方面加大工作力度，包括：紧急救济、难民健康、城市危机、研发新型儿童疫苗、以及与妇女、健康和发展相关的问题。在大会举行期间进行了技术讨论，主题为“在迅速城市化中使人人健康的战略”。大会核可了《人体器官移植指导原则》，该原则是通过一个由外部专家、政府间组织和非政府组织参与的国际项目制定的。（关于世卫组织与人体器官移植有关的活动的具体信息，包括《指导原则》的案文，见世卫组织在日内瓦出版的《人体器官移植：世卫组织主持下的发展报告（1987-1991）》）

1991年，世卫组织成员国增至170个，另有一个准成员。新加入的成员国包括拉脱维亚、立陶宛、马绍尔群岛和密克罗尼西亚，而托克劳被接纳为准成员（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第六章（960-965页）

国际复兴开发银行（世界银行）

在1990年7月1日至1991年7月6月30日财政年度，国际复兴开发银行（世界银行）及其附属机构国际开发协会（开发协会）继续为发展中国家提供经济援助，以提升其生活水平。在1991财政年度，世界银行通过了一项全面长期战略以应对减贫的持久挑战。该战略旨在确保穷人从增长中获益并为之作出贡献，将确保世界银行执行的所有援助方案都专门针对减贫。该战略的第一部分鼓励通过充分利用发展中国家的丰富劳动力来促进基础广泛的经济增长，而第二部分要求对社会服务进行投资，尤其是对基础教育以及保健、计划生育和营养等进行投资，以改善穷人的生活条件，帮助其提升能力，更好地利用经济增长带来的创收机会。

世界银行承诺的贷款和投资、开发协会批准的信贷以及世界银行第二个附属机构国际金融公司承诺的投资，总计255.32亿美元。

1991年2月14日，蒙古国加入世界银行，10月16日阿尔巴尼亚加入世界银行；其成员国数量增至156个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第七章（966-971页）

国际金融公司（金融公司）

国际金融公司（金融公司）成立于1956年，通过推动私营部门投资来促进发展中成员国的经济增长。金融公司是世界银行集团的成员之一，其他成员还包括国际复兴开发银行（世界银行）、国际开发协会和多边投资担保机构。然而，金融公司独立运作，拥有自己的协议条款、股东、管理层、员工和财务结构。其股本由成员国提供，这些国家共同决定其政策和活动。此外，金融公司还通过在国际金融市场上发行债券和获得投资收益来筹集其借贷活动所需的大部分资金。

金融公司与其合作伙伴共同承担全部项目风险，使其得以通过共同筹资或联合贷款、承销和担保等方式，在向其他投资者和贷款方筹集额外项目资金方面发挥重要作用。除项目融资和筹集资源外，金融公司还为发展中国家的私营企业和政府提供咨询服务和技术援助，以营造一个有利于私人投资的环境。

在1991年6月30日截止的财政年度中，除13亿美元的联合贷款和3,300万美元的证券发行承销外，国际金融公司从其自有账户中批准贷款和投资共计15亿美元，为152个项目提供融资，所涉部门和行业十分广泛，包括银行和金融服务、旅游、采矿、石化、电力、石油和天然气的勘探开发、电信、农业企业和一般制造业。已核准项目的总金额达107亿美元。

本年度，金融公司在贷款、股权和准股权投资方面支付了12亿美元。截至1991年6月30日，财政年度的拨款总额增加了20%，达到了43亿美元。

金融公司本年度净收入达到1.66亿美元，净资产收益率为8.4%。金融公司在国际金融市场上成功获得五笔借款，总额达5.98亿美元。鉴于其AAA评级，金融公司能够以极其优惠的利率筹集到这些资金。

在1991财政年度，阿尔及利亚、中非共和国、捷克斯洛伐克、蒙古国、纳米比亚和罗马尼亚加入了金融公司，使其成员国数量达到了141个（见附件一）。为帮助其扩大业务，提升在非洲、中东欧和拉丁美洲的影响力，金融公司在喀麦隆和津巴布韦设立了区域特派团，在巴西、捷克斯洛伐克和匈牙利设立了驻地特派团。金融公司还在捷克斯洛伐克布拉格设立了一个新职位——中东欧资本市场区域代表，并进一步调整了投资结构，以创立专为欧洲、中东和北非服务的新部门。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第八章（972-975 页）

国际开发协会（开发协会）

国际开发协会（开发协会）成立于1960年，是国际复兴开发银行（世界银行）的附属机构。开发协会与世界银行目标一致，为发展中国家提供援助，但优先援助较贫穷发展中国家，且条件更为宽松。1991年，开发协会重点援助年人均国民生产总值低于580美元（以1989年美元计）的国家。

开发协会提供的资金称为“信贷”（Credit），以区别于世界银行的“贷款”（Loan）。开发协会的主要资金来源包括：成员国缴纳的股金、工业化程度更高且更发达的成员国提供的一般性补充资金、以及世界银行的净收益转移。信贷对象仅限于成员国政府，信贷期限为35或40年，宽限期10年，免收利息。

本年度，开发协会批准发放了103笔信贷，总额达到45.5亿特别提款权（SDR）。

1991财政年度是开发协会第九次资金补充（IDA-9）承诺期的第一年。捐款国对IDA-9的捐助总额达117亿特别提款权，用于在1991-1993财政年度履行对开发协会借款国作出的贷款承诺。此次增资决议于1991年1月23日生效，即合计捐款已达到捐款总额的80%的捐款国交存了作为参与此次增资正式通知的《承诺书》之日。

在此次增资生效之前，信贷发放由先期捐款计划下的授权承付款项供资。该计划于1990年7月19日开始运作，当日开发协会收到了10个捐款国（加拿大、丹麦、法国、日本、新西兰、挪威、大韩民国、南非、瑞典和南斯拉夫）的《承诺书》，捐款达到了IDA-9捐款总额的20%。在该财政年度内，开发协会还收到了多国的《承诺书》，包括：澳大利亚、奥地利、巴西、芬兰、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、科威特、卢森堡、墨西哥、波兰、沙特阿拉伯、西班牙、土耳其、英国和美国。

1991年，蒙古国和阿尔巴尼亚分别于2月14日和10月16日加入开发协会，其成员增至140个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第九章（976-980页）

国际货币基金组织（货币基金组织）

在1991财政年度内（1990年5月1日-1991年4月30日），国际货币基金组织（货币基金组织）援助其成员国应对各种问题，包括波斯湾战争的影响及其导致的世界石油价格波动、东欧剧变和德国重新统一，以及发展中国家持续的债务危机。

本年度，货币基金组织通过审查各成员国的政策和表现以及对世界经济展望进行定期讨论，继续完成监督国际货币体系、尤其是其成员国汇率政策的任务。随着其成员国内外环境的变化，以及认识到结构性发展可能给有关国家的经济业绩带来影响，货币基金组织的监督范围已经扩大。随着中央计划经济体日益自由化并融入国际市场，以及其成员国走向经济一体化，货币基金组织监督的重心也在发生变化。

货币基金组织与各成员国进行定期协商，以评估成员国的总体经济形势和政策，讨论各种政策选择并提出相关建议。1991年，货币基金组织将协商次数增至119次，成员国覆盖率达74%，以此扭转了持续五年的下降趋势，相比较而言，1990年的协商次数为108次，成员国覆盖率为69%。

1991年底，阿尔巴尼亚和蒙古国加入了国际货币基金组织，其成员增至156个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十章（981-984页）

国际民用航空组织（民航组织）

国际民用航空组织（民航组织）致力于提高民用航空运输的安全性和效率。民航组织作为政府间监管组织，其目标任务详见《国际民用航空公约》（1944年，美国芝加哥）的附件，该公约为促进民用航空作业规定了相关标准、建议做法和程序。

1991年，世界各航空公司的定期航班运输总周转量下降到约2,270亿吨公里，是自1945年民航组织有航空公司统计数据以来的首次下降。航空公司运载旅客人数超过11亿，与1990年相比下降3.5%。航空公司座位数下降率低于载客数下降率，预计客座率从68%下降至66%。空运货物周转量下降了4%，为565亿吨公里。空运邮件周转量也下降了4%。

年内，民航组织理事会举行了三次常会。6月，理事会批准设立亚太空中航行规划和实施地区小组，以确保制订亚太地区空中航行计划的持续性和一致性，并对解决空中航行问题的行动提出建议。该小组的首次会议将于1992年4月举行。12月，理事会通过了国际民用航空组织《计算机预订系统管理和作业行为守则》，建议缔约国以此作为基础，规范各自领土内的计算机预订系统的运作。

1991年，阿尔巴尼亚、伯利兹和纳米比亚加入了国际民用航空组织，其成员增至164个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十一章（985-986 页）

万国邮政联盟（万国邮联）

万国邮政联盟（万国邮联）1874年在瑞士伯尔尼成立，致力于为各国提供国际邮政服务。万国邮联致力于组织和改善国际邮政业务，发展邮政业务方面的国际合作。应其成员国要求，万国邮联1991年，万国邮联成员数量保持不变，仍为168个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十二章（987-990 页）

国际电信联盟（国际电联）

1991年5月27日-6月7日期间，国际电信联盟（国际电联）行政理事会举行了第46届年度会议。理事会通过了1992年预算，总额为144,145,000瑞士法郎，即196,037,200美元（12月31日，1瑞士法郎=1.36美元）。该预算包括国际电联的经常预算、技术合作特别账户预算和追加出版物预算。理事会还审议了国际电联的活动报告，审查了一系列财务和行政事项。理事会讨论了为审查国际电联的结构和运作而设立的高级别委员会的最后报告，核可了其中部分建议，并将这些建议转交给了秘书长。

国际电联行政理事会决定1992年在日内瓦增开一次全权代表大会。在会议筹备期间，理事会成立了一个专家起草小组，他们将根据高级别委员会报告中的建议，为修订《尼斯章程和公约》拟订草案文本。此外，理事会决定在1991年底前关闭电信发展中心，将其职能并入电信发展局的结构之中。

1991年，立陶宛和拉脱维亚分别于10月12日和11月11日加入国际电联，其成员数由164个增至166个。从12月24日起，前苏联的权利和义务由俄罗斯联邦承担（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十三章（991-997 页）

世界气象组织（气象组织）

1991年，世界气象组织（气象组织）根据1987年世界气象大会通过的1988-1991年方案和预算开展活动。世界气象大会是该组织的最高理事机构，每四年至少召开一次。

世界气象大会举行了第十一届会议（1991年5月1日-23日，日内瓦）并通过了气象组织1992-1995年方案和预算。大会再次任命尼日利亚的奥巴西（G. O. P. Obasi）担任气象组织秘书长，任期四年，自1992年1月1日开始。

世界气象大会通过了气象组织第三个长期计划（1992-2001年），这体现了与气候变化和环境相关的主要新议题的重要性。世界气象大会通过了一项新的公共气象服务方案和国际减少自然灾害十年（1990-2000）的气象组织行动计划；建立了全球气候观测系统，该系统最初由气象组织、国际科学联合会理事会、联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会和联合国环境规划署主办。

由36个成员组成的气象组织执行理事会每年召开一次会议，以监督气象组织方案和规定的执行情况。1991年，执行理事会举行了第四十三届会议（5月24日-29日，日内瓦）。

截至1991年12月31日，气象组织成员数量保持不变，仍为155个国家和5个地区（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十四章（998-1001 页）

国际海事组织（海事组织）

1991年，国际海事组织（海事组织）举行了两年期大会第十七届会议（10月28日-11月8日，伦敦），会上通过了一系列决议，其中38项决议涉及海上安全问题。海事组织大会由135个成员组成，通过了1992-1993年海事组织预算，并核准了该期间的工作方案。大会选出了新一届海事组织理事会，由32名成员组成，是大会的会间理事机构（见附件二）。

为帮助国际海事组织恢复财政稳定，大会批准了对成员国间分摊经费制度的一项变更。此前，一个成员国缴纳会费的90%基于其船舶吨位，余下的10%与其联合国会费缴纳水平有关。大会商定，比例从90比10改为87.5比12.5。因此，一些国家、特别是一些发展中国家所缴纳的会费减少了30%之多，而一些更富裕国家缴纳的会费则有所增加。大会商定在四年内对海事组织的财务框架进行审查。

大会通过的决议中包括海事组织秘书长提交的三项与海上安全问题有关的决议。其中一项决议涉及载运固体散装货物的货船安全问题，对此类货船持续遭受损失的现象表示关切，并列举了海事组织、各国政府、船级社、船东、船长等多方将要采取的一系列行动。第二项决议旨在加强各港口国在船舶控制和船舶排放方面的区域合作。第三项决议旨在加强与危险货物和有害物质有关事项方面的国际协调。

大会修订了1989年通过的船舶管理和安全作业准则以及防止污染准则，并通过了船舶安全和防污操作要求的检查程序。大会还通过了一些新的规则，包括《货物积载和系固安全操作规则》、《船舶载运木材甲板货物安全操作规则》（该规则取代了1973年通过的一项规则）以及《警报与指示器规则》。

海事组织大会通过的决议中，涉及全球海上遇难和安全系统（全球海安系统）于1992年2月1日生效这一问题的决议数量最多。这些决议旨在帮助各国政府和其他方面尽可能有效地实施全球海安系统。

处理海洋污染问题的决议鼓励研发设计新油轮，以减少事故造成的石油污染，列出了减少船舶空气污染要采取的措施，并设定了目标日期，努力减少或清除由诸如氯氟碳化合物、卤化烃、废气和挥发性有机化合物等物质造成的污染。

根据经1978年议定书修订的1973年《国际防止船舶造成污染公约》（《73/78防污公约》），大会通过了划定“特殊区域”和指明“特别敏感区域”的准则。

另一项决议强调了海事组织在环境事务方面的作用，并建议海事组织秘书长确保秘书处积极参与联合国环境与发展会议（1992年）。

大会同意修订《海事组织公约》，并使便利运输委员会制度化，将其提升到与海上安全委员会等其他机构相同的地位。便利运输委员会的任务是减少阻碍国际海上贸易的手续。

卢森堡加入了《海事组织公约》，使其成员数量增至135个（见附件一）。

旨在打击恐怖主义和其他危及航运的非法行为的两项条约于12月2日达到了生效的要求；这两份条约是：1988年《制止危及海上航行安全非法行为公约》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》。两项文书都将于1992年3月1日生效。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十五章（1002-1006页）

世界知识产权组织（知识产权组织）

1991年，世界知识产权组织（知识产权组织）大会、理事机构以及由其管理的各联盟在日内瓦（9月23日-10月2日）举行了第二十二次会议。智利、冈比亚以及斯威士兰加入了《保护工业产权巴黎公约》，使其缔约国数量增至103个。厄瓜多尔、加纳、几内亚比绍、马拉维、巴拉圭和赞比亚加入《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》，其缔约国数量增至90个。阿根廷和西班牙加入《保护表演者、录音制品制作者和广播组织罗马公约》，使其缔约国数量增至37个。希腊加入《发送卫星传输节目信号布鲁塞尔公约》，使其缔约国数量增至14个。截至1991年底，《建立知识产权组织公约》以及知识产权组织所管理的各种条约的缔约国数量为135个。

1991年，知识产权组织所管理的两个主要知识产权领域的17项条约，按照通过年份的顺序列出如下：

工业产权：《保护工业产权巴黎公约》；《制止商品来源虚假或欺骗性标记马德里协定》；《商标国际注册马德里协定》；《工业品外观设计国际保存海牙协定》；《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》；《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》；《建立工业品外观设计国际分类洛迦诺协定》；《专利合作条约》；《国际专利分类斯特拉斯堡协定》；《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》；《保护奥林匹克会徽内罗毕条约》；《关于订立标志图案国际分类的维也纳协定》。

版权和邻接权：《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》；《保护表演者、录音制品制作者和广播组织罗马公约》；《保护录音制品制作者禁止未经许可复制其录音制品日内瓦公约》；《发送卫星传输节目信号布鲁塞尔公约》；《视听作品国际登记条约》。

1991年，纳米比亚和圣马力诺加入知识产权组织，其成员数量增至127个（见附件一）。（知识产权组织理事机构信息见附件二）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十六章（1007-1009页）

国际农业发展基金（农发基金）

国际农业发展基金（农发基金）继续为发展中国家的农业项目融资提供优惠援助。本年度，获得农发基金援助的国家增至94个。基金的目标是增加粮食产量、降低营养不良水平和缓解农村的贫穷。农发基金继续关注获得基金大部分贷款的低收入缺粮国，并为最贫困的农民提供必要的生产资料和机构支助。基金特别强调恢复撒哈拉以南非洲国家的农业能力，也特别关注了妇女参与发展（至1991年四个捐助国政府已经提供了112万亿美元的专项资金）、与非政府组织的合作以及环境问题。

纳米比亚加入了农发基金，其成员数量增至145个。目前的成员国中，第一类国家（发达国家）有22个，第二类国家（石油出口发展中国家）有12个，第三类国家（其他发展中国家）有111个。

农发基金理事会第十四届会议（5月29日-30日，罗马）批准1991年的预算为4,980万美元，外加140万美元的应急费用。此次会议以鼓掌方式批准将葡萄牙由第三类成员国重新划分为第一类成员国。在其它行动方面，理事会选举阿根廷和巴基斯坦为执行局新成员，选举墨西哥和土耳其为新的候补成员，任期到1994年1月结束。理事会还批准了一项安排，即从1992年1月理事会第十五届会议结束至1993年1月理事会第十六届会议结束，卢森堡将代替比利时作为执行局候补成员。

理事会决定建立《受旱灾和沙漠化影响的撒哈拉以南非洲国家特别方案》（非洲特别方案）的第二阶段，并呼吁所有有能力的成员为第二阶段慷慨捐款三年、牢记第一阶段筹集的资源水平及其成功的实施情况。理事会授权执行局和农发基金总裁根据修订的基本框架开始运作和实施第二阶段。

农发基金执行局1991年（4月、9月和12月）举行了三次常会，为22个项目批准了23笔贷款，其中包括根据非洲特别方案发放的两笔贷款。执行局每届常会都审查了一些业务事项，其中包括以环境可持续的方式减轻农村贫穷方针的发展、提高贫穷农村妇女经济地位的战略、以及农业研究赠款政策的发展。

在财务事项方面，农发基金执行局审查了农发基金投资组合管理报告，批准向1991年一般准备金拨充500万美元，并批准在1991年对成员缴款进行第十四次提款，分为两拨，总金额为1.86亿美元。

执行局批准了2.35亿特别提款权（SDR）的工作方案，以根据1992年经常方案为成员国提供贷款、赠款以及与项目有关的活动和服务，并且核可了5,300万美元的预算，外加90万美元的应急费用。执行局还批准了非洲特别方案1992年的工作方案和预估行政费用，分别为4,000万特别提款权

和557万美元，包括15万美元的应急费用。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十七章（1010-1015页）

联合国工业发展组织（工发组织）

1991年，联合国工业发展组织（工发组织）继续在工业运营、战略和发展领域开展活动。工发组织的特别方案呼吁以多学科或跨部门的方式，支持工业发展和结构调整。特别方案包括以下内容：非洲工业发展十年；援助最不发达国家；发展中国家的工业合作；妇女参与工业发展；与工业企业和非政府组织的合作；环境；私营部门发展。

工发组织大会第四届会议于11月18日-22日在维也纳召开，有132个国家和600多名代表出席了此次会议。会议强调了国际社会对第三世界工业化作出的更大承诺，展望了冷战结束后为工业化筹集更多资源新的可能性，并讨论了多项议题，包括最不发达国家的工业化、促进工业发展合作的新理念和途径、筹集财政资源、以及1992-1993年方案和预算。

截至1991年12月31日，工发组织成员国数量为154个（见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十八章（1016-1020页）

国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定）

联合国贸易和就业会议（1947年11月-1948年3月，古巴哈瓦那）起草了国际贸易组织（国贸组织）章程，并成立了国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）。国贸组织的章程从未被接受并且国贸组织也从未成立。但筹备委员会在起草章程时，就关税进行了谈判，起草了《关税及贸易总协定》（关贸总协定）。该协定于1948年1月1日生效，共有23个缔约方。此后，由国贸组织临委会担任关贸总协定的秘书处。

关贸总协定是一份设定国际贸易的对等权利和义务的多边文书。关贸总协定缔约方会议作为其理事机构，通常每年召开一次会议；其第四十七届会议于12月3日-4日在日内瓦举行。

1991年，萨尔瓦多、危地马拉以及中国澳门加入关贸总协定，其缔约方数量增至103个（见附件一）。关贸总协定缔约方占有所有国际贸易90%左右的份额；另外28个在独立之前已执行关贸总协定的国家在对其未来的商业政策做出最终决定之前，事实上仍然沿用关贸总协定。此外，包括中东欧一些国家在内的若干国家已经表示有兴趣加入关贸总协定，一些国家已为其逐步发展的贸易制度采用了基于关贸总协定的指导方针。