

联合国年鉴  
年鉴快车

中文  
快车

2017



YEARBOOK OF  
THE  
UNITED NATIONS

VOLUME 61

第61卷

# 中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，非联合国正式翻译。翻译由苏州大学外国语学院提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

## 联合国年鉴 2007

## 第61卷

## 内 容

前言	v
目录	vii
关于 2007 年版的联合国年鉴	xiv
年鉴中常用的缩写	xv
文件的注释性说明	xvi
秘书长关于联合国工作的报告	3

## 第一部分：政治和安全问题

<b>I. 国际和平与安全</b>	<b>37</b>
<p>促进国际和平与安全, 37: 预防冲突, 43; 建立和平与建设和平, 51; 特殊的政治特派团, 55; 2007 年政治特派团和办事处名册, 56。国际和平与安全面临的威胁, 58: 国际恐怖主义, 60。维持和平行动, 67: 联合国维和行动的一般性问题, 67; 维和行动综述, 75; 2007 年的维和行动, 75; 2007 年行动名册, 76; 维和行动的财务和行政方面, 79。</p>	
<b>II. 非洲</b>	<b>104</b>
<p>促进非洲和平, 106。中部非洲和大湖区, 112: 刚果民主共和国, 115; 布隆迪, 137; 中非共和国, 146; 乍得和中非共和国, 149; 乌干达, 159; 卢旺达, 162。西非, 163: 区域性问题的, 165; 科特迪瓦, 169; 利比里亚, 192; 塞拉利昂, 208; 几内亚比绍, 220; 喀麦隆-尼日利亚, 231; 几内亚, 233; 马里, 233。非洲之角, 234: 苏丹, 235; 索马里, 267; 厄立特里亚-埃塞俄比亚, 284。北非, 295: 西撒哈拉, 295。其他问题, 303: 阿拉伯利比亚民众国, 303; 毛里求斯-英国/法国, 303; 非盟和联合国系统的合作, 303。</p>	
<b>III. 美洲</b>	<b>307</b>
<p>中美洲, 307: 危地马拉, 308。海地, 308: 政治与安全形势, 308; 支助海地方案, 316; 联海稳定团, 316。其他问题, 320: 古巴-美国, 320; 丰塞卡湾和平区, 322; 联合国</p>	

与区域组织的合作, 322; 观察员地位, 322。

#### IV. 亚太地区 323

**阿富汗**, 324: 阿富汗局势, 324; **制裁**, 340。**伊拉克**, 341: 伊拉克局势, 341; 联合国伊拉克援助团, 342; 多国部队, 349; 国际咨询和监察委员会, 353; 联合国监测、核查和视察委员会及国际原子能机构的各项活动, 354; 石油换粮食方案, 359。**伊拉克-科威特**, 361: 战俘, 科威特财产及失踪人员, 361; 联合国伊拉克-科威特观察团, 361; 联合国赔偿委员会和基金, 362。**东帝汶**, 363: 联合国东帝汶综合特派团, 363; 联合国行动的筹资, 369。**伊朗**, 374。**朝鲜民主主义人民共和国**, 379。**其他事项**, 381: 柬埔寨, 381; 印度-巴基斯坦, 382; 缅甸, 382; 尼泊尔, 384; 塔吉克斯坦, 387; 阿拉伯联合酋长国-伊朗, 387; 区域会议, 387。

#### V. 欧洲和地中海地区 388

**波斯尼亚和黑塞哥维那**, 389: 和平协议的执行, 389; 欧盟派驻波黑的特派团, 396。**塞尔维亚**, 397: 科索沃局势, 398。**格鲁吉亚**, 409: 联合国格鲁吉亚观察团, 409。**亚美尼亚和阿塞拜疆**, 421。**摩尔多瓦共和国**, 423。**民主与发展组织**, 423。**塞浦路斯**, 424: 斡旋使命, 425; 联合国驻塞浦路斯维和部队, 426。**其他问题**, 432: 加强地中海地区的安全与合作, 432; 同欧洲安全与合作组织的合作, 433。

#### VI. 中东地区 434

**和平进程**, 435: 巴勒斯坦被占领土, 435。**巴勒斯坦相关问题**, 461: 一般性问题, 461; 对巴勒斯坦人的援助, 469; 近东救济工程处, 471。**维和行动**, 478: 黎巴嫩, 479; 阿拉伯叙利亚共和国, 517。

#### VII. 裁军 523

**联合国在裁军行动中的作用**, 524: 联合国机制, 524。**核裁军**, 530: 裁军谈判会议, 531; 裁军审议委员会, 534; 《削减战略武器条约》及其他双边协定和单边措施, 534; 《全面禁止核试验条约》, 542; 禁止使用核武器, 544; 国际法院的咨询意见, 545。**核不扩散问题**, 547: 《核不扩散条约》, 547; 不扩散大规模毁灭性武器, 548; 裁军和不扩散领域中的多边主义, 553; 国际原子能机构, 555; 放射性废弃物, 558; 无核武器区, 560。**细菌(生物)和化学武器**, 566: 细菌(生物)武器, 566; 化学武器, 567。**常规武器**, 570: 推动拟订一项武器贸易条约, 570; 小型武器, 570; 具有过分伤害力的常规武器公约和议定书, 575; 实际裁军, 578; 透明度, 578; 杀伤人员地雷, 581。**其他裁军问题**, 583: 防止外层空间军备竞赛, 583; 裁军与发展, 586; 人权、人类安全和裁军问题, 587; 遵守环境规范, 587。**研究、信息与培训**, 589: 裁军研究计划, 589。**区域裁军**, 590: 非洲, 593; 亚太地区, 597; 欧洲, 599; 拉丁美洲, 600; 中东, 603。

**VIII. 其他政治和安全问题****604**

国际安全的一般性问题, 604: 对民主的支持, 604。国际和平与安全的区域问题, 606: 南大西洋, 606; 印度洋, 607。非殖民化, 608: 铲除殖民主义国际十年, 608; 波多黎各, 620; 审查中的领土, 620。和平利用外层空间, 634: 第三次外空会议建议的执行情况, 638; 科学和技术小组委员会, 638; 法律小组委员会, 642。原子辐射的影响, 644。国际安全中的信息和电信, 646。信息, 647: 联合国公共信息, 647。

**第二部分: 人权****I. 促进人权****661**

联合国机构, 661: 人权理事会, 661; 人权事务高级专员办事处, 666。人权文书, 672: 一般性问题, 672; 《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》, 677; 《经济、社会、文化权利国际公约》, 677; 《反对种族歧视公约》, 678; 《禁止酷刑公约》, 679; 《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》, 680; 《儿童权利公约》, 680; 《迁徙工人公约》, 689; 《灭绝种族罪公约》, 689; 《残疾人权利公约》, 690; 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》, 690; 《土著人民权利宣言》, 690。其他活动, 696: 1993年世界会议的后续行动, 696; 人权教育, 696; 加强行动促进人权, 700。

**II. 保护人权****705**

种族主义和种族歧视, 706: 2001年世界会议的后续行动, 706。公民权利和政治权利, 717: 国籍权, 717; 迁徙者保护, 717; 其他不容忍现象, 720; 少数族裔歧视, 723; 自决权, 730; 司法行政, 736; 其他问题, 745。经济、社会和文化权利, 761: 发展权, 762; 极端贫穷, 774; 食物权, 774; 适足住房权, 779; 教育权, 780; 环境和科学问题, 781; 身心健康权, 782; 奴隶制和相关问题, 784; 弱势群体, 785。

**III. 国别人权状况****800**

一般性问题, 800: 加强国家参与, 800。非洲, 801: 布隆迪, 801; 刚果民主共和国, 802; 利比里亚, 803; 塞拉利昂, 803; 索马里, 804; 苏丹, 805; 乌干达, 808。美洲, 808: 哥伦比亚, 808; 古巴, 809; 危地马拉, 809; 海地, 809。亚洲, 810: 阿富汗, 810; 柬埔寨, 811; 朝鲜民主主义人民共和国, 812; 伊朗, 815; 缅甸, 816; 尼泊尔, 821; 斯里兰卡, 822; 乌兹别克斯坦, 822。欧洲和地中海地区, 822: 白俄罗斯, 822; 塞浦路斯, 824。中东, 824: 黎巴嫩, 824; 以色列占领领土, 825。

**第三部分: 经济和社会问题****I. 发展政策与国际经济合作****831**

国际经济关系, 832: 发展与国际经济合作, 832; 可持续发展, 841; 消除贫困, 847; 科学和技术促进发展, 850。经济和社会发展趋势, 855。发展政策和公共行政, 857:

发展政策委员会, 857; 公共行政, 859。处境特殊的各类国家组, 861: 最不发达国家, 861; 小岛屿发展中国家, 868; 内陆发展中国家, 869; 山区穷国, 872。

## II. 发展方面的业务活动 873

全系统活动, 873。通过联合国开发计划署开展的技术合作, 887: 联合国开发计划署/联合国人口基金执行局, 887; 联合国开发计划署业务活动, 889; 方案规划和管理, 892; 经费筹措, 898。其他技术合作, 902: 发展账户, 902; 联合国活动, 903; 联合国伙伴关系办公室, 903; 联合国项目事务厅, 904; 联合国志愿者, 906; 发展中国家间的经济与技术合作, 906; 联合国资本发展基金, 909。

## III. 人道主义和特别经济援助 911

人道主义援助, 911: 协调, 911; 资源筹集, 918; 清除地雷, 919; 人道主义活动, 920。特别经济援助, 930: 非洲经济复苏和发展, 930; 其他经济援助, 941。灾难应对, 943: 国际合作, 944; 减灾工作, 947; 灾难援助, 952。

## IV. 国际贸易、金融和运输 965

国际贸易, 966: 贸易政策, 972; 贸易促进和便利化, 975; 商品, 979。金融, 980: 金融政策, 980; 发展筹资, 989; 投资、技术和相关金融问题, 944。运输, 998: 海上运输, 998; 危险货物运输, 998。贸发会议的体制和组织问题, 1001: 贸发会议第十二届会议筹备工作, 1004。

## V. 区域经济和社会活动 1006

区域合作, 1006。非洲, 1008: 经济趋势, 1008; 2007 年开展的活动, 1009; 方案和组织问题, 1014。亚洲和太平洋地区, 1015: 经济趋势, 1016; 2007 年开展的活动, 1017; 方案和组织问题, 1021。欧洲, 1022: 经济趋势, 1023; 2007 年开展的活动, 1023; 方案和组织问题, 1027。拉丁美洲和加勒比地区, 1027: 经济趋势, 1027; 2007 年开展的活动, 1027; 方案和组织问题, 1033。西亚, 1033: 经济和社会趋势, 1033; 2007 年开展的活动, 1034; 方案和组织问题, 1037。

## VI. 能源、自然资源和制图 1038

能源和自然资源, 1038: 能源 1040; 自然资源, 1043。制图, 1044。

## VII. 环境和人类住区 1045

环境, 1045: 联合国环境方案, 1045; 国际公约和机制, 1059; 环境活动, 1066。人类住区, 1081: 1996 年联合国人类住区会议(人居二)和 2001 年联合国大会特别会议的后续行动, 1081; 联合国人类住区方案, 1086。

- VIII. 人口 1091**
- 1994 年人口与发展会议的后续行动, 1091: 《行动纲领》的执行情况, 1091; 国际移徙与发展, 1094。联合国人口基金, 1094。其它人口活动, 1102。
- IX. 社会政策、预防犯罪和人力资源开发 1105**
- 社会政策和文化问题, 1105: 社会发展, 1105; 残疾人士, 1116; 文化发展, 1119。预防犯罪和刑事司法, 1125: 第十一届联合国预防犯罪大会的后续行动, 1125; 预防犯罪和刑事司法委员会, 1127; 行政和财务事项, 1127; 预防犯罪方案, 1129; 跨国有组织犯罪, 1134; 预防犯罪战略, 1134; 联合国的标准和规范, 1142; 其他预防犯罪和刑事司法问题, 1147。人力资源开发, 1148: 联合国训练研究所, 1150。
- X. 妇女 1152**
- 第四次妇女问题世界会议和北京会议五周年特别会议的后续行动, 1152: 重点关注领域, 1157。联合国机制, 1189: 消除对妇女歧视公约, 1189; 妇女地位委员会, 1193; 联合国妇女发展基金会 (妇发基金), 1193; 提高妇女地位国际研究训练所 (INSTRAW), 1197。
- XI. 儿童、青年和老年人 1201**
- 儿童, 1201: 2002 年关于儿童问题的大会特别会议后续行动, 1201; 联合国儿童基金会, 1204。青年, 1220。老年人, 1230: 第二次老龄问题世界大会 (2002 年) 后续行动, 1230。
- XII. 难民和流离失所者 1234**
- 联合国难民事务高级专员办事处, 1234: 方案政策, 1234; 财政和行政问题 1241。难民保护和援助, 1243: 保护问题, 1243; 援助措施, 1244; 区域活动, 1247。
- XIII. 卫生、粮食和营养 1260**
- 卫生, 1260: 艾滋病预防和控制, 1260; 世界提高自闭症意识日, 1266; 烟草, 1267; 减少疟疾倡议, 1267; 全球公共健康, 1271; 道路安全, 1271。粮食与农业, 1272: 粮食援助, 1272; 粮食安全, 1273。营养, 1273。
- XIV. 国际毒品管制 1275**
- 第二十届特别会议后续行动, 1275。公约, 1281: 国际麻醉品管制局, 1283。世界毒品形势, 1285。联合国打击药物滥用行动, 1298: 联合国毒品和犯罪问题办公室, 1298; 麻醉药品委员会, 1307; 加强联合国机制, 1312。

**XV. 统计 1313**

统计委员会的工作, 1313: 经济统计, 1314, 人口和社会统计, 1317; 其他统计活动, 1319。

**第四部分: 法律问题****I. 国际法院 1325**

法院的司法工作, 1325; 其他问题, 1333。

**II. 国际刑事法庭和法院 1334**

前南斯拉夫问题国际法庭, 1334: 分庭, 1335; 检察官办公室, 1339; 书记官处, 1340; 筹资, 1340。卢旺达问题国际法庭, 1342: 分庭, 1343; 检察官办公室, 1346; 书记官处, 1346; 筹资, 1347。法庭的运作, 1349: 完成工作战略的执行, 1350。国际刑事法院, 1351: 分庭, 1353。

**III. 国际法律问题 1356**

国际政治关系的法律方面, 1356; 国际法委员会, 1356; 国际国家关系与国际法, 1364; 特权和豁免, 1368; 外交关系, 1368; 条约和协议, 1371。其他国际法律问题, 1373; 国家和国际层面上的法治问题, 1373; 国际经济法, 1374; 国际组织与国际法, 1380; 东道国关系, 1385。

**IV. 海洋法 1388**

《联合国海洋法公约》, 1388: 由《公约》创立的机构, 1400; 与《公约》有关的其他发展, 1401; 海洋事务和海洋法司, 1413。

**第五部分: 体制、行政和预算问题****I. 联合国重组和体制事项 1417**

重组问题, 1417: 改革方案, 1417。体制事项, 1420: 政府间机构, 1420。体制机构, 1422: 联合国大会, 1422; 安全理事会, 1424; 经济及社会理事会, 1425。协调、监督与合作, 1426; 体制机制, 1426; 其他协调事项, 1427。联合国和其他组织, 1429: 与其它组织的合作, 1429; 参与联合国工作, 1430; 宣布国际年, 1434。

**II. 联合国筹资和方案拟定 1435**

财务状况, 1435。联合国预算, 1435: 2006-2007 年预算, 1435; 2008-2009 年预算, 1440。会费, 1459: 摊款, 1459。账户和审计, 1461: 联合国行政和财政业务审查, 1462。方案规划, 1463; 方案执行情况, 1465。

### III. 行政和人事事项

1466

**行政事项**, 1467: 管理改革和监督, 1467。**其他行政事项**, 1476: 会议管理, 1476; 联合国信息系统, 1483; 联合国房舍及财产, 1486; 安全问题, 1492。**人事事项**, 1496: 服务条件, 1496; 工作人员安全和保障, 1503; 其他人事事项, 1507; 联合国合办工作人员养恤基金, 1521; 旅行相关事项, 1523; 司法, 1523。

## 附录

<b>I. 联合国会员国名册</b>	<b>1537</b>
<b>II. 联合国宪章和国际法院规约</b>	<b>1539</b>
<b>III. 联合国结构</b>	<b>1557</b>
<b>IV. 联合国主要机构 2008 年议程</b>	<b>1569</b>
<b>V. 联合国新闻中心和新闻服务处</b>	<b>1578</b>
<b>VI. 同联合国有关的政府间组织</b>	<b>1581</b>

## 索引

主题索引	1587
决议及决定索引	1613
2007 年安全理事会主席声明索引	1616

## 秘书长关于联合国工作的报告

### 第一章

#### 导言

1. 本报告是我的第一份年度报告。在我提交这一报告之际，会员国和世界各国人民要求联合国在更多活动领域、更多地点、更富挑战性的环境中更有更大作为的呼声之高，超过了联合国历史上的任何时刻。对我们各种服务的需求急剧增加，但是在这一艰巨的挑战面前，我们决不能退缩逃避，反而应该表示欢迎，因为它不仅表明当今世界有许多迫切的需要，同时也意味着人们日益认识到，只有通过联合国这个世界上唯一真正具有普遍性的工具，群策群力，才能最好地应付这些挑战。

2. 然而，为了有效地应对我们在所有领域遇到的种种挑战，我们要缩小期望与成果之间的差距。若想加强我们持续有效地取得成果的能力，会员国必须全力以赴，联合国必须进行改革和重新定向。

3. 我的初步改革提议把重点放在创建一个新的体制结构，以更好地支助外地的和平行动。这是我们发展最快的领域。联合国目前有 18 个维持和平行动，另外有 13 个外地特派团和办事处。我们目前在外地的人员超过 10 万，为历史最高记录，而且有迹象显示，随着新特派团的成立和现有特派团的扩大，这个数字在今后几个月还会大大增加。从运作上说，这是一个重大挑战，尤其是因为增派的人员是要派到世界上一些最具挑战性的地方。令人鼓舞的是，大会已经批准了我提出的建立新的外地支助体制结构的提议，同时我们正在开始必要的工作，以加强在全世界管理和维持这样大规模的和平行动的能力。

4. 谈到联合国改革问题，我们既要有雄心壮志，同时又要突出重点，有条不紊。我们还要最大限度地利用我们的最大资产——具有多种不同背景而且富有献身精神的工作人员的巨大潜力。为了充分发挥这一关键资产的作用，我们必须建设一支真正具有流动性、多功能和接受问责的工作人员队伍，要更加强调职业发展和培训。这意味着要使总部和外地的所有联合国雇员达到正直和道德行为的最高标准。

5. 我们还必须确保最充分地利用整个联合国系统的潜力。我希望会员国能够形成共识，将提请它们审议的那些关于加强全系统一致性的重要提议付诸实行，并进一步探讨如何使“一体行动，履行使命”的口号变为现实。

6. 改革本身并非最终目的，而是我们实现为全世界所有各国人民服务这一目的的手段。我们能够而且必须把希望带给那些最需要希望的人。为此，首先要实现千年发展目标所许诺的成果。千年发展目标已成为发展的共同框架，又是一套具体指标，用来衡量国际社会在战胜极端贫穷的斗争中是否能够制定切实可行的具体目标并予以贯彻落实。世界各国政府商定以千年发展目标作为到 2015 年实现更美好世界的路线图，2007 年在时间上正是这一进程的中间点。有些国家和地区还大大落后于其他国家和地区。如果立即采取措施，履行现有的承诺，千年发展目标是完全可以实现的。达到我们在全世界的发展目标，不仅对为亿万人建设更美好、更健康 and 体面的生活至关重要，而且是建设全球持久和平与安全所必不可少的。我们必须利用今后一年的时间来重新展望和激发我们的努

力。

7. 带给人们希望，还涉及到确保尊重人权和提供人道主义服务，在这两方面，联合国的作用已经是众所周知。新成立的人权理事会必须迅速行动起来，重新建立具有公信力的政府间人权进程。我们还必须动员起来，应对全球难民和境内流离失所者的需要。没有一个地方的人权和人道主义状况比达尔富尔更富于挑战性。没有一个地方更迫切地需要希望。我一就任，就把达尔富尔的惨况列为当务之急。达尔富尔持续的冲突不仅危及无辜人民的生命，危及保护他们的道义责任，而且危及联合国的公信力。我们必须立即采取行动，集合我们所有的资源来建立安全，促进持久的政治解决，终止有罪不罚的现象，满足巨大的人道主义需要，从而结束达尔富尔人民的苦难。衡量我们的标尺不是我们的期望有多高，而是我们的成果有多大。

8. 人们还要求联合国保护全球公域，在这方面，联合国的地位和能力是独一无二的。我尤其相信，气候变化和我们对此采取的行动，将决定我们自己和我们时代的特性，并最终决定我们留给世界的遗产。政府间气候变化问题小组清楚明白地肯定，气候系统正在变暖，并认为这与人类的活动直接有关。我相信，这正是最适宜由联合国处理的那种全球挑战。我高兴地注意到，人们普遍认识到，联合国的气候进程是谈判未来全球行动的适当论坛。现在，我们需要在《联合国气候变化框架公约》之下达成一项全面协定，以便从适应和减轻气候变化、采用清洁技术、调集资源等所有方面着手解决气候变化问题。所有国家都必须尽力在 2009 年年底前达成协定，使其在现有的《京都议定书》承诺于 2012 年到期前生效。为此目的，我们必须不遗余力。

9. 我们一定要牢记，联合国必须同各种伙伴合作，才能做好它的工作。我们需要同民间社会、各种基金会、学术机构、媒体、工会和私营部门形成更紧密的联系。每一方都可以做出自己独特的贡献。

10. 在更广泛地追求世界和平、繁荣与正义的努力中，联合国发挥着不可或缺的作用。让我们共同尽力，使世界各国人民的这一追求成为现实。

## 第二章 发展

11. 2007 年是从《千年宣言》获得通过到实现各项千年发展目标的 2015 年期限的中间点。实际情况表明，尽管进展并不均匀，但如果现有的承诺得到履行，这些目标仍然是可以实现的。然而，艾滋病毒/艾滋病祸害正在消耗各国同人类贫困作斗争的能力和资源。如果不能遏制并扭转艾滋病毒的蔓延，就无法打赢发展之仗。非洲仍然是一个优先区域，因为非洲的贫穷、疾病、暴力冲突造成的匮乏格外严重，在实现千年发展目标方面落后于其他发展中地区。但是，如果我们不解决气候变化问题，千年发展目标和其他国际商定的发展目标也将无法实现。我们不能再等待。我们必须立刻行动，应对挑战，减轻和适应气候变化。我们要商定 2012 年后的行动框架，而且必须随即将承诺化为行动。我将继续不遗余力地确保后世后代公平分享和分担全球化所带来的惠益和挑战。

## 千年发展目标和其他国际商定的发展目标

12. 在努力实现千年发展目标进程的中间点，生活于赤贫之中的人数已减少到 10 亿以下。在许多国家，特别是在南亚和东亚国家，减贫的进展迅速。

13. 然而，每年仍有近 1000 多万名五岁以下的儿童死亡，多数死于腹泻、疟疾等可预防的疾病。约 7200 万名儿童连基本小学教育都得不到；每年有 50 万名母亲生孩子时死亡。撒哈拉以南非洲尽管取得了一些进展，但危机仍然最为严重，有几个国家看来连一项千年发展目标都实现不了。一些中等收入国家正在竭力帮助国内零星存在的赤贫社区脱贫，大多数其他发展中国家则在达到某些目标方面面临挑战。普遍的挑战包括：治理不善，获得医疗保健和生殖健康服务的机会有限，城市化发展迅速而无规划，毁林，缺水，两性不平等，艾滋病毒/艾滋病感染率上升，青年失业等等。气候变化对热带穷国、特别是撒哈拉以南非洲国家的负面影响特别严重，因此也会阻碍这些国家实现千年发展目标。

14. 如此众多人处于匮乏之中，是世界良知的一个伤疤。凭借现有的工具、资源和承诺，是足以消除赤贫现象的，联合国及其会员国也仍然决心到 2015 年实现各项千年发展目标和其他国际商定的发展目标。为此，我已将千年发展目标列为我担任秘书长任期内的中心优先事项。6 月，作为一项重大的高级别倡议，我推动成立了千年发展目标非洲指导小组，借以动员国际系统支持千年发展目标的落实。

15. 离实现目标期限还有七年，如果会员国履行现有的承诺，大多数国家仍然能够实现这些目标。在 2005 年世界首脑会议上，所有国家政府都承诺实行综合全面的国家发展战略，以实现各项千年发展目标和其他国际商定的发展目标。贸易和所有形式的发展融资，包括对穷国的官方发展援助，对于推进落实千年发展目标都仍然很重要。在 2002 年发展筹资问题国际会议上，捐助国决定拨出其国民总收入的 0.7% 用作官方发展援助。2005 年，欧洲联盟承诺到 2015 年达到这一官方发展援助指标；八国集团则在其格伦伊格尔斯首脑会议上许诺，将援助额增加一倍，到 2010 年每年增加 500 亿美元，其中每年 250 亿美元专门提供给非洲。八国集团的海利根达姆首脑会议还承诺提供 600 亿美元，用于防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾。现在，联合国和所有利益攸关方必须把重点放在履行这些承诺。

16. 实现各项千年发展目标将有益于所有利益攸关方。采用已获实践证明有效的工具来达到这些目标，将使数以亿计的人摆脱赤贫，救活数以百万计儿童的生命。赤贫助长冲突和不稳定，因此实现千年发展目标能帮助脆弱的国家降低战争危险，维持和平。这方面的成功也有助于抢救人类福祉所依赖的重要生态系统和生物多样性。最后，为支持实现这些目标而建立的真正的国际伙伴关系，将有助于弥合分裂当今世界、危害为共同目标进行协作的鸿沟。由此可见，千年发展目标是多么重要，实施工作决不能以失败告终。

17. 各国的实践表明，只要政府领导得力，政策妥当，增加公共投资的策略切实可行，同时国际社会提供足够的财政和技术支援，就有可能在实现千年发展目标方面迅速取得大规模的进展。千年发展目标方面的进展，是国家自己的优先事项，为实现这些目标而作的努力只能由国家自己来主导和管理。因此，联合国把加强国家能力列为优先事项，

作为我们对实现千年发展目标的核心贡献。

18. 非洲各国的成就给我留下特别深刻的印象：马拉维通过提高农业生产率发动了非洲绿色革命；加纳、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的小学入学人数增加了；赞比亚扩大了农村基本保健服务；尼日尔的经验表明了大规模重新造林的可行性；塞内加尔看来将会达到供水和卫生方面的目标。控制疟疾的进展尤其显著，尼日尔、多哥和赞比亚通过免费分发蚊帐，已使疟疾发病率大大下降。“千年村庄”倡议证明，社区领导加上落实千年发展目标的综合战略，在短时间内就能取得令人触目的成果。

19. 多数国家都乐于将这些成功经验移植到本国，其中许多已经提请联合国给予支助。令我感到鼓舞的是，在联合国的支助下，约 40 个非洲国家正在对实现千年发展目标所需的投资和能力发展进行详细评估。但是，官方发展援助的增长缓慢，阻碍了这些切实可行的战略的全面实施。尽管已经承诺到 2010 年将援助非洲的金额增加一倍，但自 2004 年以来，如果不计债务减免和人道主义援助，非洲实际得到的官方发展援助几乎没有增加。撒哈拉以南非洲没有一个国家获得所承诺的资源来实施旨在实现千年发展目标的国家发展战略。此外，援助仍然过于面向项目，而且不可预测，以致各国无法有效地作出扩大必要的公共投资的规划。现在需要的是捐助方履行其援助承诺，为基于千年发展目标的发展战略提供资金，和资助 2005 年世界首脑会议所商定的国家范围的速效举措。在 2007 和 2008 年，每一个捐助方都应向受援国提供从现在到 2010 年增加援助的时间表，使受援国能够相应地规划其预算和宏观经济框架。

20. 国际贸易是长期经济发展的关键驱动力之一，为了确保所有国家都能受益于国际贸易，多哈发展回合谈判必须加快完成，提出一揽子有意义的促进发展的举措，其中应包括取消一切形式的出口补贴，大大削减对贸易造成扭曲的国内资助，确保更宽松的市场准入，和增强特殊待遇及差别待遇。此外，增加用于贸易援助的资源，包括大大增强向最不发达国家提供贸易方面技术援助的综合框架，将会加强发展中国家参与国际贸易体系的能力。

21. 我们这一代有能力实现各种发展目标，帮助所有人不分男女老幼摆脱绝望的赤贫非人生活。不采取行动的代价与日俱增，所以我将不遗余力地推动实现这些目标。

### 艾滋病病毒/艾滋病

22. 2006 年 6 月 2 日，大会在艾滋病问题高级别会议上宣布了到 2010 年实现人人能够受惠于艾滋病病毒预防方案、治疗、护理和支助的目标，从而加强了各国政府在 2001 年《关于艾滋病病毒/艾滋病问题的承诺宣言》中所作的承诺，同时认可了 2005 年世界首脑会议所商定的到 2010 年普遍提供治疗的新具体目标。确保人人能得到这些服务，对于实现到 2015 年遏制并开始扭转艾滋病病毒在妇女、男子和儿童中蔓延的千年发展目标至关重要。

23. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）继续协助各国界定和实现这些服务的普遍提供，包括帮助制定国家具体目标，建立制定和执行艾滋病防治计划的国家能力，确保资源得到最好的利用，以及让民间社会和私营部门更多地参与艾滋病应对工

作。

24. 迄今，已有 92 个国家制定了国家具体目标，有 36 个国家根据其具体目标拟定了已计算费用并排出优先次序的国家计划。艾滋病规划署为了支持实施这些计划，已设立了五个区域技术支援设施，在 50 多个国家派驻监测顾问和社会动员干事，并积极推动落实“三个一”原则（一个艾滋病毒/艾滋病行动框架、一个国家艾滋病协调机构、一个国家一级监测和评价系统）。

25. 为了给艾滋病毒预防工作注入活力，艾滋病规划署和其他相关的利益攸关方在 2007 年初拟订并颁布了加强艾滋病预防工作的导则。2007 年 3 月，艾滋病规划署和世界卫生组织（世卫组织）发表了关于包皮环切手术的建议，作为预防艾滋病毒的一揽子综合计划的一部分。此外，联合国儿童基金会（儿童基金会）和世卫组织展开了改善艾滋病毒母婴传播预防工作的重大努力。联合国毒品和犯罪问题办事处加强了向以注射毒品的人为对象的“减少危害方案”提供的支助。联合国人口基金支援 27 个国家扩大以风险最大的失学青年为对象的艾滋病毒预防工作。国际劳工组织为 16 个国家的国内关键伙伴提供培训，以支持在工作场所预防艾滋病的行动。联合国教育、科学及文化组织向 70 个国家提供教育与艾滋病方面的支助，有 29 个国家参加“教育与艾滋病毒和艾滋病全球倡议”的活动。联合国难民事务高级专员办事处制定了紧急情况下处理艾滋病毒的必要基本措施。

26. 到 2006 年底，低收入和中等收入国家有 220 万名艾滋病毒感染者得到抗逆转录病毒药物治疗，占估计需要治疗的 710 万人的 28%。艾滋病规划署在扩展这些服务方面发挥了关键作用。超过 30 个国家在改善本国治疗服务方面得到世卫组织的技术支援。世界粮食计划署协助 32 个国家拟订和执行其国家艾滋病防治计划中的粮食和营养部分内容。世界银行有 64 个项目帮助各国加强保健系统的能力，包括化验服务和对保健工作者的培训。联合国开发计划署（开发署）协助 28 个国家拟订和执行可持续地获得艾滋病药品的贸易政策。

27. 艾滋病流行病所涉及的两性问题，也是一个需要优先处理的问题。据估计，全世界的艾滋病毒感染者中，约有一半是妇女。2007 年 6 月，艾滋病规划署公布了一组国家艾滋病应对情况两性评估，其中表明人们已进一步认识到，两性不平等和有害的性别规范是助长艾滋病流行的重要因素。然而，对两性问题的关注仍然不够。耻辱和歧视对防治艾滋病构成障碍，因此同耻辱和歧视作斗争也极为重要。

28. 我在 5 月就艾滋病问题在大会发言时，承诺继续将艾滋病问题列为联合国全系统的一个优先事项，并承诺竭尽全力为艾滋病应对措施调集资金。为了树立榜样，我也正在采取措施，确保联合国成为一个在艾滋病方面堪称典范的工作场所。

29. 艾滋病成为流行病至今已经 25 年，现在比以往任何时候都更明显，我们再也不能把它视为一种短期紧急情况，而是必须采取更长期的、可持续的措施来应对。

## 非洲的特殊需要

30. 在《千年宣言》中，会员国特别注意非洲问题，决心支持巩固非洲民主，协助非洲人民奋力争取持久和平，消除贫穷，实现可持续发展。非洲总的发展情况有令人鼓舞的进展。非洲各国继续进行改革，建设以公开选举进程为基础的更具包容性的政治制度。更多的非洲国家参加了“非洲同行审议机制”，其主要目的是促进改善在政治、经济和社会方面的表现。许多非洲国家的治理有所改善，经济随之出现持续增长，经济管理也做得更好。

31. 尽管有这些积极的发展，但非洲的特殊需要之多之大，仍然令人震惊。非洲在实现千年发展目标方面落后于其他发展中地区。赤贫、医疗保健和卫生方面的匮乏、环境退化、国内冲突等等，继续使千千万万非洲人陷入恶劣的生活困境。同时，疟疾、结核病、艾滋病毒/艾滋病等疾病，每年致使将近 400 万非洲人死亡，也阻碍了许多国家的发展。我们要加强全球、特别是与非洲的伙伴关系，通过提供更多更好的援助、进一步减免债务、向非洲产品提供更好的市场准入条件、实行更公平的贸易等途径，促进各项千年发展目标的实现。如本报告前面所述，我已设立“千年发展目标非洲指导小组”来负责动员国际系统支持落实各项目标。佛得角、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国四个非洲国家正在进行一个具有创新性的联合国试点项目，目的是使国家一级的方案交付做到更加协调一致。

32. 联合国的关键作用之一，是支持非洲建设预防冲突、维持和平及建设和平的机构和能力。非洲联盟和非洲发展新伙伴关系继续加强这些关键领域的综合政策和机构机制，使非洲内部的行动更有成效。2006 年 11 月通过的《联合国-非洲联盟合作宣言》，和“支援非洲联盟能力建设十年方案”的制定，都将有助于这一努力。2006 年，联合国与非洲联盟和其他伙伴一起，支持刚果民主共和国举办了 40 多年来的首次民主选举。联合国与非洲联盟为解决达尔富尔危机进行了广泛的合作。2007 年 7 月，安全理事会通过了一项史无前例的决议，授权向达尔富尔派遣一支混合部队。至为重要的是，我们必须部署一个能为该区域人民的生活带来积极变化的特派团。建设和平委员会对布隆迪和塞拉里昂的支持，对于在这两个国家建设可持续和平的努力也至关重要。

33. 联合国在非洲进行着强有力、广泛而深入的工作。我深信，联合国必须继续帮助非洲各国及其人民应对非洲大陆所面临的种种严峻挑战。

## 气候变化与可持续发展

34. 2007 年，减轻和适应气候变化、实现关于环境可持续性的千年发展目标的努力势头之强大，前所未有。我已将气候变化列为本组织的一个关键优先事项，因为气候变化如果继续不加控制，就有酿成全球范围环境危机的危险。此外，解决气候变化问题，将有助于到 2015 年实现千年发展目标以及 2005 年世界首脑会议商定的范围更广的可持续发展目标，并且可能有助于降低冲突爆发的可能性。联合国环境规划署（环境署）2007 年 6 月发表的一份关于环境退化与苏丹（包括达尔富尔地区）紧张局势之间联系的研究报告突出表明，气候变化与冲突彼此相关。

35. 在气候变化问题上，联合国及其各个机关和方案以及各专门机构一直致力于帮助提高认识，建立共识，寻求创新解决办法和采取具体行动。2007 年，环境署和世界气象组织设立的政府间气候变化问题小组发表了第四份评估报告。科学结论非常明确——气候变化正在发生，而且可以高度肯定的是，这是人类活动造成的。

36. 该小组评估了冰川融化、未来河流枯竭以至诸如洪水、干旱等更极端的气候现象对可持续发展可能产生的影响，有助于国际社会把注意力和行动集中到减少温室气体排放的问题上。小组的报告乐观地总结指出，在今后 30 年内，应对气候变化所需的花费其实不多，也许仅占每年全球国内总产值的 0.1%。小组还认为，在一些部门，提高能源效率带来的节余很可能给经济带来数值为正数的净效益。

37. 2007 年，联合国系统在许多条战线加紧努力应对气候变化。2006 年 11 月在内罗毕举行的联合国气候变化会议重点关注发展中国家、特别是非洲和小岛屿国家的脆弱性。这次会议取得了许多积极成果，包括制定了《内罗毕框架》，以及由几个机构（开发署、环境署、《框架公约》秘书处、世界银行和非洲开发银行）发起协作努力，帮助那些尚未能进入按照《京都议定书》清洁发展机制建立的价值数十亿美元的碳市场的发展中国家建设能力。

38. 适应气候变化，使经济“不受气候影响”，已成为 2007 年的中心主题之一。有几个联合国机构已加紧行动，将气候问题纳入其发展进程和减贫战略之中。《框架公约》的内罗毕工作方案将联合国系统许多行为体汇聚在一起，共同推动适应气候变化的活动，将适应问题纳入所有相关的政策领域，并促进根据发展中国家的需要向它们提供援助。此外，联合国在减轻和适应气候变化方面倡议的举措还包括推动利用金融市场的力量。例如，联合国与多个区域性银行业机构协作，在 5 月举办“非洲银行家碳金融投资论坛”，让各国代表和金融家聚集一堂，商讨如何加速进入碳市场和开展清洁能源项目。

39. 联合国从去年开始“绿化”自己的运作和建筑物。联合国系统的一些部门在这方面起着带头作用，其他部门现在也必须投身其中共同努力。

40. 一年一度的“世界环境日”活动有助于在采取行动应对气候变化的必要性问题上提高全球的认识和形成共识。在挪威于特罗姆瑟主办的环境日主要活动期间，环境署以“融冰——热点专题？”为口号，印发了一份经同行评审的报告——《全球冰雪展望》。联合国还参加了持续至 2008 年的“国际地极年”活动。在这些活动中，科学家力图解答一些悬而未决的令人关切的难题，包括格陵兰冰盖及其对海平面上升的潜在影响。

41. 近期内，我的关注重点是在印度尼西亚巴厘举行的下一次气候变化会议。这次会议需要取得突破，以便达成协议来启动 2012 年后更全面地应对气候变化的全球措施。要想稳定气候系统，排放量必须减少，可能要减少高达 80% 之多。为了使全世界朝着这个方向努力，信任和建立信任是联合国应对气候变化的工作取得成功的核心所在。为此目的，我将于 2007 年 9 月 24 日在纽约举行一次高级别活动，借以激发政治意愿，推动进展，以期在《框架公约》巴厘会议上缔结一项全球协定。气候变化需要全球的解决办法，为此必须采取全球的应对措施。我们如何对待气候变化的问题，将决定我们这一代给全球后代留下什么样的遗产。

### 第三章 和平与安全

42. 让世界更加和平、更加安全，是联合国工作的一个主要内容。过去一年里，在预防和管理冲突、维持和平及建设和平方面，对联合国的需求急剧增加。同时，联合国继续走在国际反恐斗争和努力防止大规模毁灭性武器扩散的前列。让联合国拥有足够的能力来应付我们时代的各种挑战，是我上任后处理的主要优先事项之一。我正在努力进一步建立各种必要的战略性伙伴关系，以巩固和平与安全，加强那些能够指导每个会员国和平解决争端、实行民主施政和实现人民愿望的机构。我深信，发展离不开和平，和平也离不开发展，而在追求发展的过程中，我们要始终本着尊重人权和人类基本自由的精神。

#### 预防冲突与建立和平

43. 联合国过去一年在预防冲突和建立和平领域有许多艰巨的工作要做。最大的考验可能还是中东。伊拉克的局势仍然引起国际社会广泛关切。伊拉克的未来对该区域以至全世界的稳定至关重要。过去一年里，联合国以《伊拉克国际契约》等倡议，努力加强区域参与，并继续推动民族和解和建立共识，特别是为宪法审查进程提供支助。我们将继续寻求途径协助伊拉克克服今后遇到的挑战。在黎巴嫩，2006 年战争的后果之一是，政治分裂进一步加剧，联合国要完成旨在维护黎巴嫩主权、领土完整和政治独立的各项任务变得更加困难。在中东，尽管面对种种挑战，包括巴勒斯坦各派之间的紧张关系，但联合国仍然致力于推动全面和平解决，促成建立两个国家的解决办法。

44. 亚洲其他地区的情况比较令人振奋。在尼泊尔，解决冲突和消除冲突基本根源的努力取得了进展；应尼泊尔各方请求，成立了联合国尼泊尔特派团，协助进行制宪议会选举和政治过渡。在阿什哈巴德的联合国预防外交中亚区域中心建立起来之后，联合国就能帮助加强民主过渡进程和提高预防冲突的区域能力。

45. 此外，秘书长的斡旋作用在亚洲进一步得到利用，联合国与缅甸恢复了高级别对话，并在斐济 2006 年 12 月发生政变后，派出了一个机构间实况调查团。

46. 在非洲许多地区，联合国也开展了预防外交和斡旋活动，并向一些伙伴提供了调解支助。2007 年 1 月初，我开始以秘书长身份进行斡旋，促进解决达尔富尔危机。为此，我出席了非洲联盟 1 月在亚的斯亚贝巴举行的首脑会议、阿拉伯联盟 3 月在利雅得举行的首脑会议，以及 6 月在巴黎举行的一次高级别会议。在两次首脑会议上，各方同苏丹政府进行了坦率而建设性的磋商。三次会议都有助于达成国际共识，形成重新启动政治进程的势头，并促成了支援非洲联盟驻苏丹特派团的大规模一揽子支援计划和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的协议。安全理事会后来于 7 月 31 日核准了此项协议。

47. 在非洲其他地区，西撒哈拉问题各当事方在联合国调解下，于 2007 年 6 月开始举行会谈，这是六年来首次举行直接会谈。几内亚在 2007 年初发生内乱后，我的西非问题特别代表与西非国家经济共同体密切合作，为稳定该国的局势作出了贡献。为了防止达尔富尔危机蔓延到乍得和中非共和国，并且为了促进在中非共和国开展包容各方的政

治对话，联合国派出了一个高级别代表团，于 2006 年 12 月访问了中非共和国和它的几个邻国。

48. 在乌干达北部，我派去处理受上帝抵抗军影响地区问题的特使与该区域的一些行为体合作，重新启动和平会谈。非洲联盟和联合国联合发起了一项倡议，以促进达尔富尔政治进程。联合国还继续支持执行 2006 年 12 月签署的《大湖区安全、稳定和发展公约》。此外，我的索马里问题特别代表积极鼓励开展包容各方的民族和解进程。

49. 在中美洲，秘书处与危地马拉政府于 2006 年 12 月达成协议，建立一个消除有罪不罚现象国际委员会。一些其他地区则有遗留下来的困难。在塞浦路斯，虽然秘书长特别代表多次与希族塞人领袖和土族塞人领袖的特使举行会议，但 2006 年 7 月 8 日的《协定》仍未得到执行。

50. 最后，设在政治事务部的专门提供调解支助的部门虽然人手不多，但已开始向联合国和非联合国的调解者提供咨询和支助，包括协助处理上文提到的一些地区的问题。为特使们建立的和平协定和准则在线数据库于 2006 年年底开始启用，一个常设调解专家队预计将在 2007 年底开始工作。所添加的能力应能在那些需要联合国开展预防外交和建立和平工作的几个不同地区发挥关键作用。

## 维持和平

51. 过去一年里，维持和平活动不仅数量大增，而且性质更趋复杂。2006 年初，联合国的维和工作向 18 个和平行动和 13 个其他外地特派团和办事处提供支助，部署人员共约 8.5 万人。到 2007 年 8 月，部署人数已超过 10 万，其中还不包括非常复杂的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。联合国维持和平行动目前的年度预算约为 56 亿美元，等于全球军事支出的 0.5%。

52. 在过去一年里，联合国的维持和平工作面临多种挑战，其中包括苏丹局势及其蔓延到乍得和中非共和国所产生的影响。联合国苏丹特派团（联苏特派团）的主要重点是监测和积极支持 2005 年《全面和平协定》的执行，但苏丹达尔富尔地区的危机和国际社会解决危机的努力渐渐成为联苏特派团、维持和平行动部和我本人自从就任秘书长以来关注的焦点。新近为达尔富尔、乍得和中非共和国组建的几个特派团，是一个明确的、强有力的信号，表明我们决心改善该地区人民的生活。联合国维持和平行动面临的另一个挑战，是科索沃地位谈判以及联合国科索沃特派团的最终过渡。在贝尔格莱德当局和科索沃临时自治机构代表进行多次协商后，我于 2007 年 3 月向安全理事会提出了解决科索沃地位问题的全面提案。该提案是安全理事会就科索沃的未来地位进行磋商的基础。

53. 就联合国较为传统的维持和平角色而言，在安全理事会于 2006 年 8 月通过第 1701（2006）号决议后，联合国维和人员以前所未有的速度部署到黎巴嫩，为联合国的维和行动树立了一个重要的里程碑。这一行动让以色列国防军得以撤出黎巴嫩，并让黎巴嫩武装部队 40 年来首次部署到黎巴嫩南部全境，直到下面的“蓝线”。联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）继续与黎巴嫩武装部队密切合作，以巩固黎巴嫩南部新的战略性军

事和安全环境，防止发生侵犯“蓝线”的行为，维持停止敌对行动的局面。联黎部队已经建立了一个稳定的行动区，可供国际社会作为基础来致力于重新启动政治进程，最终实现永久停火。

54. 在过去一年里，共有 110 个国家向联合国各维持和平特派团派遣了军事和警察人员，主要派遣国为孟加拉国、印度和巴基斯坦，它们派遣的人员占联合国维和人员 40% 强。我欣见人数量可观的欧洲蓝盔人员部署到黎巴嫩，因为在此之前，在联合国的全部维和人员中，来自欧洲的不到 6%。欧洲已承诺向联黎部队派遣 7000 名士兵，这使联合国所有维持和平特派团中的来自欧洲和北约国家的军人总数增加了一倍多。

55. 联合国维持和平行动的另一项任务，是协助恢复和加强各种基本服务，重新启动和支持处于停顿状态的和平进程，帮助消除冲突根源。维和人员往往是在局势动荡和缺乏安全的情况下执行这些多层面任务，并有可能遇到置身既定和平进程之外的派别和武装团体的抗拒。我们正在进行的许多维持和平行动，例如在刚果民主共和国、黎巴嫩和苏丹，都发生过这种情况。在 2006 和 2007 年，共有 85 名联合国维和人员在行动地区为和平事业献出了生命。

56. 在过去一年里，联合国维持和平行动的另一个重要方面，是在冲突后的过渡阶段维持安全，消除对公共秩序的威胁。在东帝汶，联合国东帝汶综合特派团最初几个月的最紧迫任务，就是由国际警察暂时负责执法，帮助恢复和维持公共安全，并同时开展国家警察的筛选工作。在海地，与联合国海地稳定特派团（联海稳定团）协调起草了海地国家警察改革计划，海地政府已予采纳。联海稳定团和海地国家警察联合开展安保行动，使太子港的安全情况得到改善。在刚果民主共和国，虽然选举基本上是在平静中进行的，但在 2006 年 8 月 20 日宣布总统选举的临时结果之前不久，金沙萨发生了暴力行动。在两天之内，暴力行动不断升级，变成了各主要总统候选人警卫人员之间的冲突。由于联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）和欧洲联盟行动迅速进行了军事和警察干预，加上各方协调作出的外交努力，法律与秩序得以恢复，为基本上和平地举行第二轮总统选举铺平了道路。

57. 需要联合国进行干预的同类事件越来越多，表明掌管安全机构对于建立一个合法国家至关重要。加强国家能力和机构，特别是加强本国安全部门的能力和机构，是一个长期的进程，需要本国的利益攸关方作出政治承诺，也需要国际社会、特别是捐助者给予支持。这个进程的一个重要内容，是让本国和地方社区主导这些改革，目的在于限制军方在国内安全方面的作用，确保所有安全部队由文职人员掌管，以及在问责、透明和尊重人权方面达到基本的标准。在加强国家安全机构能力方面，成绩参差不齐。在塞拉利昂，军队和警察的改革在一定程度上是由本国主导，但我担心，如果国际社会不继续长期提供技术和财政支援，改革是否能够自己持续下去。利比里亚和刚果民主共和国处于安全部门改革的初期阶段，它们面临类似的问题。在阿富汗，由于要打击塔利班和其他反政府分子，安全机构被迫负起超越其能力的任务以保障国内安全，因此安全部门改革也不太成功。

58. 联合国为选举进程提供支助，仍然是许多维持和平行动进行的一项重要而且基本上成功的工作。联合国维持和平行动还通过支持顺利举行选举和成立新政府，继续在海

地、刚果民主共和国、塞拉利昂和东帝汶帮助推进复杂和脆弱的过渡进程。

59. 选举后期间的主要挑战，是建立一个多党民主制度，以包容各方、透明和接受问责的方式施政。国家通过选举，就有机会走出政治不稳定、暴力和贫穷的圈子，表明民选政府的合法性不仅是基于选票，而且是基于它能够不偏袒地保障所有人的安全，为所有人提供基本社会服务。在利比里亚、刚果民主共和国、东帝汶和海地，联合国维持和平特派团和联合国国家工作队一起，与各国的民选政府密切合作，协助建立有广泛基础的行政当局。特别注重的是采取措施加强国家机构，加强公众对政府支出和岁入的问责，和改革安全部门。一般而言，这些都是维持和平特派团退出一个国家的撤离战略的主要基准。

60. 加强同多边和区域组织的战略性伙伴关系，已成为共同分担维持和平负担的一个主要优先事项。由于达尔富尔的安全情况在不断恶化，非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）面临多种困难，因此联合国必须向非苏特派团提供至关重要的后勤支助。2007年6月12日，苏丹政府在亚的斯亚贝巴同意非洲联盟和联合国联合开展达尔富尔混合行动；2007年7月31日，安全理事会核准建立一支由近2万名军事人员和6000多名警察组成的部队。我欣见在进行旷日持久的谈判后取得了这一突破，我自己决心继续与非洲联盟合作。在联合国支助刚果民主共和国选举的过程中，欧洲联盟成功地提供了协助，在此基础上，我在2007年6月7日与欧洲联盟主席联合发表的声明中，同意加强我们的共同承诺，并探讨其他合作领域和模式。在阿富汗和科索沃，我也与北约保持密切合作。

61. 联合国的维和行动越来越复杂，面临的挑战不断增加，本组织在实地处理问题的能力已经到了不胜负荷的地步。因此，在对蓝盔人员的需求达到历史最高点之际，我提议加强联合国启动和维持维和行动的能力。我感激会员国很快就核准了我的提议，其中包括：调整维持和平行动部；另外成立一个由一位副秘书长主管的外勤支助部；大幅增加这两个部和秘书处其他部门的资源；建立新的能力和进行机构整合，以适应日益复杂的任务活动，确保统一指挥，统筹努力。

62. 与此同时，联合国继续致力于全面处理不当行为问题，包括性剥削和性侵犯问题。18个和平行动现在都已设立专职的行为和纪律部门。在这一年里，在联合国系统以内以及同外部行为体建立战略性伙伴关系的工作取得了进展，这项工作旨在确保联合国人员性剥削和性侵犯行为的受害者得到妥善处理。所取得的一个主要成果是，几个联合国和非联合国实体核可了2006年12月发表的“关于消除联合国和非联合国人员的性剥削和性侵犯行为的承诺声明”，声明中规定了10种关键性优先行动，包括采取实际措施加以预防和妥善处理。

## 建设和平

63. 为了帮助正从战乱中恢复过来的脆弱社会，防止重陷冲突，解决建设和平过程中未获处理的那些问题，会员国在2005年世界首脑会议上创建了由建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室组成的新的建设和平体制结构。

64. 建设和平委员会在开展工作的第一年中，集中精力处理布隆迪和塞拉利昂实现持久

和平的棘手问题，并开始制订开展工作的主要组织和程序方法。布隆迪政府在委员会和联合国的协助下，确定了在巩固和平方面面临的挑战和威胁。目前，布隆迪政府正依循着为该国制定的战略框架，就建设和平问题同该国和国际社会的所有利益攸关方进行接触。塞拉利昂政府目前则正在联合国和委员会协助下，制定建设和平的综合战略，这一战略将会在该国举行选举后进一步加以修订。

65. 设立建设和平支助办公室是为了向建设和平委员会提供支助，并就如何推动和动员全系统制定和执行有效的建设和平战略的问题，向我提供咨询。该办公室负责监督建设和平基金的运作，加强秘书处和联合国内部在各种建设和平问题上的协调，确保秘书处以最有效的方式向委员会提供支助。该办公室目前已经开始工作，配备了工作人员，可以执行为委员会提供支助的任务，其中包括负责召集有关的行为体就建设和平方面的优先事项和活动展开战略性讨论，以及总结建设和平行动的经验教训，以协助委员会进行工作。建设和平支助办公室还与外部实体、捐助者和机构合作，确保委员会得到广泛和适当的意见与支持。

66. 建设和平基金是为了向刚摆脱冲突的国家迅速提供资金而设立的和平应急基金，作用是推动和鼓励发展机构和捐助者的长期参与。2007 年初，我宣布布隆迪和塞拉利昂有资格获得基金的资助，并分别向它们提供 3500 万美元的资金封套。已经开始提供资金用来资助委员会同该两国商定列为优先的关键性建设和平活动，同时正在努力，争取在不久的将来宣布更多有资格获得基金资助的国家。

67. 在第一年里，取得了一些重要的成果，但仍有许多工作要做。设立这些机构的各项决议确认，国际社会应吸取过去的经验教训，持续关注刚摆脱冲突的国家，为这些国家的早日复苏提供可预测的资金。这些优先事项必须得到处理。此外，建设和平涉及到多个不同领域和行为体；我将确保加强联合国系统内的协调，避免工作重复。整个联合国系统将继续在总部，以及特别是在外地，全面支持巩固和平的行动。我决心在今后几年里，确保建设和平成为联合国和平与发展议程上的中心工作。

## 打击恐怖主义

68. 恐怖主义威胁国际和平、安全和发展，仍然是国际社会要解决的一个紧迫问题。联合国扩大反恐努力的成果之一，是一个独特的文件，就是大会 2006 年 9 月通过的《联合国全球反恐战略》。这个文件得到各国一致认可，是历史性的向前一步，表明 192 个会员国全体一致消灭恐怖主义祸患的决心和能力。

69. 《战略》概述了如何在尊重人权和法治的同时，在国家、区域和全球各级协调、一致、全面地应对恐怖主义。它提出了一个具体的行动计划，以预防和打击恐怖主义，消除助长恐怖主义蔓延的怨愤不平以及导致这些情况的社会、经济和政治状况。《战略》要全面实施，才会取得最大的成功。我相信，通过加强会员国和联合国系统的能力，推动民间社会和私营部门参与，是可以实现这一目标的。会员国负有实施《战略》的主要责任。不过，秘书处各部门、各专门机构以及联合国各方案和基金也可以通过协助会员国实施《战略》，对这一重要的努力作出贡献。

70. 《战略》通过后，由联合国系统 24 个实体组成的反恐执行工作队推动全系统开展实施工作，并协助会员国予以贯彻执行。工作队制定了一个短期工作计划，确定了《战略》的哪些部分可以付诸行动，并提出联合国系统可从中取得明显成果的相应具体举措。这些举措包括：处理激进化和恐怖主义招募的问题，回应受害者的需要，保护易受攻击的目标，研究冲突的预防/解决与恐怖主义的关联，制止向恐怖主义提供资助，以及制止利用因特网进行恐怖主义活动。

71. 为了促进联合国与其他主要行为体的合作，工作队于 2007 年 1 月推出了在线反恐手册，把一个有关联合国系统的反恐工作和资源的数据库提供给会员国、联合国的伙伴以及一般公众使用。

72. 《制止核恐怖主义行为国际公约》于 2007 年 7 月生效，表明了国际社会的反恐决心。这是国际社会共同采取反恐行动的一个重要法律文书。我相信，与对待核恐怖主义的挑战一样，会员国都有决心完成关于国际恐怖主义的全面公约的定稿工作。

73. 《战略》通过后一年的实践证明，会员国、联合国系统、区域和次区域组织以及民间社会之间的战略性伙伴关系至关重要。我们正在致力于共同创建一个更加安全的世界，使生命的神圣不可侵犯性不再遭受恐怖主义威胁；只有齐心协力，我们的努力才能取得成功。

#### 裁军与不扩散

74. 我自上任第一天起就强调指出，在过去几年里，裁军、军备控制和不扩散领域的主要论坛和条约文书不是不起作用，就是陷入僵局，突出表明有明显需要通过协调努力来恢复国际裁军议程的活力，而联合国应该在这方面发挥更有效的作用。我提议设立一个裁军事务厅，由一位高级代表领导。2007 年 3 月 15 日，大会在关于加强联合国推动裁军议程的能力的第 61/257 号决议中表示支持这个提议。裁军事务厅将把工作重点放在各种具体挑战，它将加强与会员国、政府间组织和民间社会的联系。

75. 大规模毁灭性武器，特别是核武器，以及目前对携带这类武器的运载系统进行的试验，仍然令人深感关切。核裁军未能取得足够的进展，国际原子能机构各项保障协定未能得到普遍加入，不遵守协定的情况也时有发生。2006 年，又有国家进行了核试验，《全面禁止核试验条约》的生效仍然遇到困难。不过，《不扩散核武器条约》的新审查周期有一个令人鼓舞的开端，我感谢各缔约国共同作出努力，确保对《条约》至关重要的多边主义不受损害。

76. 关于朝鲜半岛，我欣见六方会谈在 2007 年有了积极的发展，在实现非核化方面迈出了重要的一步。如果能够通过谈判解决有关伊朗伊斯兰共和国的问题，就可以加强国际不扩散制度，恢复国际社会对该国的核方案只用于和平目的的信任。令我感到满意的是，在伊朗伊斯兰共和国和朝鲜民主主义人民共和国的核问题必须和平解决这个问题上，联合国仍然是团结一致的。

77. 过去一年，裁军谈判会议为消除长期以来在优先事项上一直存在的分歧，加大了工作力度，大大提高了多边裁军外交出现转折的希望。进展已经在望，在谈判和及时缔结

一项禁止生产裂变材料条约方面，以及在外层空间和核裁军问题方面，会员国都有可能在裁军谈判会议的框架内取得进展。

78. 在 2006 年，大会启动了缔结一项军火贸易条约的新进程，这是制定有关常规武器进出口和转让的国际共同标准的第一个正式步骤。关于 2001 年《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行情况，非法中介问题政府专家组在 2006 年 6 月通过了一项共识报告，就推动国内法律和规章编撰工作、加强各国当局之间的信息交流与合作以及能力建设领域的国际合作与援助，提出了具体的建议，令我感到鼓舞。

79. 今后的主要挑战是，必须加强裁军和军备管制的多边规范。联合国的最终战略目标，是实现“在有效国际监督下的全面彻底裁军”。这个目标源于《联合国宪章》在裁军和军备管制方面所授的任务，要实现这个目标，就要进一步作出努力，推动各国普遍加入各项多边条约，并充分和有效地予以执行，以及制定新的规范，和加强民间社会的参与。

#### 第四章 人权、法治和人道主义事务

80. 要实现男男女女自由和尊严地生活的愿望，就要保护和倡导人权、法治和民主这些普遍价值观。国际社会已经在推进人权标准与机制方面取得了相当大的进展。在 2005 年，世界各国领导人承担起了保护民众免遭种族灭绝、战争、族裔清洗和危害人类罪的责任。我们必须继续致力于履行这项责任。另外，还有太多的人丧失了尊严生活的权利，他们为了逃避自然和人为灾难的肆虐而流离失所。这些侵犯行为损害整个世界安全发展的基础。我决心继续加倍努力装备本组织，支持会员国努力增强对人权、法治和民主的尊重。

#### 法治

81. 法治是联合国立足之本。联合国的目标，依然是作为一个按照倡导人权、人的尊严及通过和平手段解决国际争端的规则而运作的国际大家庭。本组织工作的界定要素是国际刑事司法，这个概念所依据的前提是：实现司法公正将为持久和平奠定更加牢固的基础。

82. 2006 年，处理前南斯拉夫和卢旺达问题的两个国际法庭继续对那些被指控犯了战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪的人进行审讯。柬埔寨法院特别法庭对第一名被控犯了危害人类罪的人进行起诉并予以羁押。塞拉利昂问题特别法庭开始审讯查尔斯·泰勒，并作出了两项历史性判决，判定五名被告犯有战争罪、危害人类罪，特别是犯了违反国际人道主义法的征召儿童兵罪。关于联合国与国际法院的合作，我将继续执行协助和支持国际法院工作的方针，同时充分尊重这个重要国际机构的独立性。

83. 2006 年 3 月 29 日，安全理事会第 1664 (2006) 号决议要求我的前任与黎巴嫩政府通过谈判达成协议，以建立一个法庭，将被控应对致使黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和另外 23 人遇害的袭击事件负责者绳之以法。2007 年 5 月 30 日，安全理事会就设立黎

巴嫩问题特别法庭一事通过了第 1757（2007）号决议。该决议附件的各项规定和特别法庭的规约已于 2007 年 6 月 10 日生效。自那天起，我一直在为特别法庭的及时设立采取必要的步骤和措施。

84. 在国家一级，一些联合国行为体在一系列领域提供法治方面的援助。联合国的机构、基金和方案认识到，法治是长期与可持续和平建设的根本，所以支持在冲突后社会发展其法律机构。一些正在发展其体制机构的国家也请求联合国提供支助，请联合国给予技术援助和帮助进行能力建设的需求仍然与日俱增。

85. 为了更好地协调各种各样这类机构的工作，2006 年底，我的前任在其题为“汇聚我们的力量：加强联合国对法治的支持”的报告（A/61/636-S/2006/980 和 Corr.1）中宣布设立一个法治协调和资源小组。该小组由联合国系统内提供法治援助的主要机构的领导人组成，共同商讨如何确保各项方案得到协调一致的、高质量的执行，以符合提出援助要求者的需要。该小组正在积极致力于确定能发挥协同作用的领域，和促进联合国系统内提供法治援助的各个实体之间的合作与协调。

86. 联合国不仅要促进会员国的法治，也要确保法治在联合国内也得到实施。为此目的，大会正在审议由秘书处提出的加强联合国内部司法制度的改革，安全理事会也在继续审查联合国制裁制度的效率和公信力。

## 人权

87. 去年对人权来说是意义重大的一年，因为人权理事会在 2006 年 6 月正式揭幕。人权理事会自设立以来，就把重点放在建设其今后各个机构的体制结构。经过一年机构建设方面的努力，于 2007 年 6 月协商一致通过了一揽子改革方案，包括设立一个全球定期审查机制，由理事会审查世界各国的人权状况。鉴于世界各地指称侵犯人权的范围和规模都很大，我对理事会决定其议程以及特别会议每次只挑选一个特定区域项目表示关切。正当我们将在 2008 年纪念《世界人权宣言》60 周年之际，全球定期审查将大大有助于加强各项人权的普遍性以及相互依存性、不可分割性和相互关联性。

88. 理事会还审查了特别程序制度，我的前任在一份我完全赞同的评估中称之为国际人权保护制度的“御宝”。理事会在第一年就制定了受权人行为守则，预期这将使他们的工作更具明确性和连贯性。在第二年，预期理事会将评估各项授权，查明人权保护方面的漏洞，使制度得到加强。

89. 过去一年里，一些重要的新人权条约迈过了各自的里程碑。《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》在 2006 年 6 月生效。另外，《残疾人权利公约》及其任择议定书和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》在 2006 年 12 月获得通过。

90. 国际社会正在采取大胆的措施来终止对受武装冲突影响的儿童的严重侵犯。有 12 个国家建立了安全理事会第 1612（2005）号决议所要求的监测和报告机制，重点放在严重侵犯儿童的六类行为。我向安全理事会专门处理儿童与武装冲突问题的工作组提交

了多份关于这个议题的国别报告，其中载有处理儿童状况的具体建议。对其中的一些状况，该工作组、联合国系统和冲突有关各方已经按照我的建议采取了行动。

91. 联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）一直努力满足向人权理事会和各个新的人权条约机构一年到头不断举行的会议提供支助的大大的需求。同时，人权高专办也在进行它自己的转型。为了实现在高级专员的行动计划中提出的愿景，正在抓紧实行人权高专办的第一个两年期战略性管理计划，以加强人权高专办的国家参与程度、领导能力和专题知识，以及它与联合国其他实体、民间社会和其他利益攸关方的伙伴关系。

92. 在 2006 年，高级专员办事处努力加强它在外地的力量。它经管着 11 个国家办事处（包括在多哥新设立的一个）和 7 个区域办事处，又与玻利维亚政府达成了在该国新设一个办事处的协议，并与巴拿马政府达成了在巴拿马城设立一个中美洲区域办事处的协议。

93. 目前向世界各地的联合国和平特派团派驻了 400 多名人权干事，以便将人权问题纳入这些特派团的工作，和就人权方面的各种挑战提出报告。此外，还在人权高专办总部新设了一个快速反应股，从而能够更有效地对实地人权状况的突然恶化作出反应。

## 民主和善治

94. 联合国继续推进民主和善治，不仅援助举行具有公信力的选举，而且开展多种倡导民主体制和做法的活动，包括支持独立的司法制度和议会，支持有力的国家人权政策和机构，支持施政的透明和问责，支持公民教育、言论自由，支持活跃的、人人都有参与机会的民间社会。在这方面，选举过程日益被视为并非最终目的，而是通向和平建设与可持续发展的桥梁。实施《联合国反腐败公约》已经成为联合国系统改进会员国治理素质的一个特别优先事项。

95. 虽然过去一年所开展的一些大型和复杂的选举援助行动，包括支援伊拉克和利比里亚选举的行动，规模有所缩小，但联合国对 2006 年 7 月和 10 月在刚果民主共和国举行的历史性的议会选举、总统选举和省议会选举还是作出了重大贡献。

96. 与此同时，向会员国的选举提供的技术援助在量方面继续增加。去年，主要是通过开发署，启动了 30 多个技术援助项目。而且，联合国往往是在复杂的政治环境中提供这些选举援助的。以毛里塔尼亚为例，该国当局按照联合国的意见采取了一些具体措施，这些措施有助于提高 2006 年举行的立宪公民投票及议会和地方选举以及 2007 年举行的总统选举的公信力。

97. 随着一些国家进入冲突后阶段，联合国援助的重点往往转移到巩固新设立的选举机构所取得的经验。例如在利比里亚，联合国利比里亚特派团在 2006 年 9 月将联合国的长期选举援助责任移交给了开发署。

98. 第六次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议于 2006 年 10 月 29 日至 11 月 1 日

在多哈举行，与会的 100 个政府、69 个议会和 97 个民间社会组织重申了对民主化的共同承诺。会议设立了一个咨询委员会和一个核心秘书处，协助会议主席执行会议的各项决定。

99. 联合国民主基金开始发挥作用。在其活动的第一年，它向所收到的 1300 份项目提案中的 122 个项目提供了资金。这些项目是以各种各样的国家行为体为伙伴实施的。基金的活动鼓励施政透明，支持国家人权机构、公民教育、选举制度和程序，也支持政党。这些活动的一大重点是青少年和妇女参与决策，所收到的项目提案中有 62% 明显地含有性别内容，有 37% 明文提到促进妇女权利和两性平等。

100. 然而，尽管取得了这些积极的进展，扩大民主治理的努力仍然面临重大挑战。许多国家仍然限制基本自由，政府在公共部门的效率、透明度和问责方面还面对种种问题。妇女对建设民主正在发挥越来越大的作用，但在高层领导职位中，她们的人数仍然有限。土著民族和处于社会边缘地位的群体也往往被排除在权力圈子之外。而且，没有有力的民主参与、官员问责制和充实的体制能力，政府不大可能会兑现它们作出的实现《千年宣言》包括千年发展目标以及其他国际商定的发展目标的承诺。

### 人道主义事务

101. 过去一年内，全球各地发生的众多危机，凸显了采取更可预测和有效的人道主义应对措施必要性。联合国系统力求全面地、前瞻性地应对这些关切。有两个问题值得特别注意：一是要更好地保护平民，二是鉴于气候变化的影响，要增加全球在减少灾害风险和做好应对准备方面的投资。

102. 对几处长期存在的紧急情况，包括在刚果民主共和国、尼泊尔和乌干达北部，有了一些积极的发展。但是，在达尔富尔、中东、索马里和斯里兰卡，旷日持久的冲突继续使数以百万计的人，尤其是妇女和儿童，广受磨难、暴力、虐待和流离失所之苦。同时，自然灾害，包括孟加拉国、莫桑比克、巴基斯坦和朝鲜民主主义人民共和国的严重洪灾，继续造成许多人丧失生命或生计。

103. 在达尔富尔这个仍然进行着全世界规模最大的人道主义行动的地方，由于平民屡遭包括强奸在内的暴力袭击，加上生计被破坏，自 2006 年 6 月以来又有将近 52 万平民流离失所，使目前的境内流离失所者人数总共达到 220 万人。除此之外，还有超过 23 万人从达尔富尔逃到乍得避难，而乍得自己境内又有 17.3 万流离失所的乍得人。超过 12.3 万名援助人员，主要是苏丹人，正在努力向 420 万需要援助的人提供人道主义援助。

104. 总的来说，刚果民主共和国境内的冲突所造成的死亡人数，仍然是世界之最，自 1998 年以来，已有 400 万人伤亡，主要是疾病、饥饿和流离失所所致。

105. 在索马里，部族民兵与得到埃塞俄比亚部队支持的政府部队之间的战斗加剧，迫使 40 多万人逃离摩加迪沙。自 2006 年 6 月以来，又有约 7.1 万索马里难民逃到邻国避难。同期内，在斯里兰卡，由于战火重起，估计又多了 18.4 万人流离失所，使流离失所总人数增加到 43.7 万人。在斯里兰卡东部，最近约有 10.3 万人重返家园。

106. 在中东，暴力冲突继续造成极大的人命损失，对普通人的日常生活也产生惨重的影响。2006 年夏，黎巴嫩和以色列的军事打击使黎巴嫩境内 100 多万人和以色列境内 30 万人流离失所。现在约有 800 万伊拉克平民迫切需要人道主义援助，其中包括 220 多万境内流离失所者，和超过 200 万主要是逃入阿拉伯叙利亚共和国和约旦避难的人。

107. 2007 年，全球难民人数继续增加，主要是来自伊拉克的难民。根据联合国难民事务高级专员办事处的估计，目前全世界有 1000 万难民，还不包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处行动地区的巴勒斯坦难民。全球现在有 2450 万境内流离失所者。

108. 自 2006 年年中以来，发生了 406 起自然灾害，受灾人数达 2.27 亿人，造成 406 亿美元的经济损失。在所有有记录的灾害中，与天气有关的灾害占 85%，影响到亚洲和非洲广大地区无数的人，造成 18411 人丧生，经济损失超过 294 亿美元。

109. 今后，自然灾害愈益频繁和愈益严重的趋势很可能将会继续。气候变化、城市化、人口密度上升和迁移将助长这个趋势。联合国及其合作伙伴将继续支持受灾政府和社区满足它们的人道主义需要。

110. 准许人道主义工作人员安全、不受阻拦地进入受灾地区，是开展人道主义行动的根本要求。不幸的是，自 2006 年 6 月以来，在准入和安全两方面，情况都大不如前，给那些必须依靠人道主义救济的社区造成了严重的后果。过去 14 个月里，在斯里兰卡有 24 名援助人员遇害——2006 年 21 人，2007 年上半年 3 人。在达尔富尔也有 17 人遇害。同期内，有超过 115 辆人道主义车辆在达尔富尔遭到劫持。针对援助人员的袭击事件，包括攻击、截劫和其他暴力行为，每天都有发生，进一步限制了人道主义作业范围。有些时候，达尔富尔有近 100 万人得不到援助。人道主义工作人员想进入伊拉克大部分地区以及阿富汗、索马里和巴勒斯坦被占领土内的关键地区也受到严重限制。

111. 为了加强联合国的人道主义系统，在三个方面作出了努力。2006 年 3 月启动的中央应急基金得到捐助者的大力支持，这是在更迅速、更可预测地向突发性危机和被忽视的危机提供资金方面向前迈出的重要一步。截至 2007 年 8 月中，紧急救济协调员已经承诺动用基金向 50 个国家的 557 个救援生命紧急项目提供 4.716 亿美元资金。有十几项人道主义应急行动实行分组集合处理的办法，以改进部门领导和提高能力，同时还开展培训和其他活动来增强人道主义协调员制度。在这一年内，还重新强调在联合国机构、非政府组织、其他国家组织和私人部门之间建立伙伴关系。

112. 今后几年，对人道主义援助的需求很可能继续增加，提供援助所涉及挑战也会更加艰巨。我已呼吁所有会员国相应增加它们对人道主义行动的支持。联合国及其人道主义合作伙伴都决心协助各国政府做好准备应对这些挑战。

## 第五章 加强联合国

113. 我们面临着纷至沓来的新挑战，包括人道主义危机、对人权的侵犯、武装冲突以及令人关切的重要卫生和环境问题，它们每天都在提醒我们，联合国必须加强。联合国很少像现在这样，要为那么多人做那么多的事。我决心为联合国注入新的活力，使它得到加强，重获人们的信任，做到有成效，高效率，协调一致，接受问责，稳固地屹立在 21 世纪。

### 政府间机制

114. 大会第六十一届会议期间，安全理事会的改革仍是辩论最多的问题之一。大会主席在六位主持人的协助下，领导开展了详尽的协商，让会员国得以从所有方面探讨这个重要的问题。协商进程结束后，主持人于 2007 年 4 月 19 日和 6 月 26 日向大会主席提交了两份报告。这两份报告都重申了世界各国领袖在《2005 年世界首脑会议的成果》中作出的承诺，这就是，推行安全理事会改革，将其作为当前联合国改革进程的一个整体部分。两份报告的结论都认为，现状是绝大多数会员国所不能接受的。报告中的主要建议是，会员国应考虑采取某种“中间做法”，作为打破僵局的“折中办法”。重要的是，会员国必须继续努力，就改革议程上的这个重要的未决问题达成协议。

115. 2007 年 8 月 2 日，大会以协商一致方式通过了关于振兴大会的作用和权威以及加强其业绩的第 61/292 号决议。决议的重点是，以前各项关于振兴大会工作的决议必须付诸实行。在这方面，第六十一届会议期间举行的四次非正式主题辩论向会员国提供了非常好的机会，就国际社会面临的一些最紧迫的挑战进行辩论，这四次辩论的主题是：为实现千年发展目标建立伙伴关系：总结过去，向前推进；两性平等与增强妇女力量；不同文明与和平面对的挑战：障碍与机会；气候变化对全球的挑战。对于会员国进一步加强大会工作的努力，我将继续提供必要的支持。

116. 2007 年 7 月，经济及社会理事会在其实质性会议的高级别部分，按照 2005 年世界首脑会议和大会第 61/16 号决议所授的任务，成功地对各项发展目标和具体目标的落实情况进行了首次年度部长级审查，并且启动了发展合作论坛。这两项新的职能将有助于理事会成为一个平台来加强问责和协调一致，从而更好地履行各项发展承诺。也是在 2007 年的实质性会议期间，还举行了第一次“创新展览会”，让联合国系统的组织以及私营部门实体和非政府组织展示它们在消除贫穷和饥饿方面的创新做法和项目。新近得到加强的理事会将使本组织能够更好地采取有效步骤，把促进发展的全球伙伴关系建立起来；这是推动实施联合国发展议程的一个重要里程碑。

### 秘书处

117. 会员国在 2005 年世界首脑会议上重申，它们决心加强联合国，以提高其权威和效率，增强有效地应对这个时代的各种各样挑战的能力。在随后关于联合国改革的各项大会决议中，会员国始终都很重视的是，要在有效地、高效率地履行其法定任务方面，以及在利用人力和财政资源方面，加强本组织的问责制，包括要求秘书长更多地接受会员

国的问责。

118. 会员国还要求提高管理业绩，包括改进工作程序，增加透明度和监督，并力求工作人员的道德操守达到最高标准。此外，会员国重申了《宪章》所载的以下原则：工作人员的雇用应以求达效率、才干及忠诚的最高标准为首要考虑，并应充分注意公平地域分配原则。

119. 当我宣誓就职的时候，我坚定地表明，我决心增强本组织更有效地做出成果的能力。这就是为什么我强调要加强管理和维持维和行动的能力。我还大力申明，我决心提高秘书处的透明度，加强问责，努力达到最高的效率、才干和忠诚水准。这就是为什么我自己和常务副秘书长都以身作则，公开披露自己的财务情况。联合国的良好声誉依赖于我们个人和集体对奉行最高道德标准作出的承诺。我们承诺通过道德操守办公室实行新的政策和培训措施，以促成一个浸淫在道德、透明和负责文化之中的工作环境。

120. 我决心加强会员国所要求的问责框架，将此作为一项当务之急。常务副秘书长作为我的代表，已开始同我的每个高级管理人员会晤，讨论他们的业绩契约。这是秘书处首次开展关于这种契约的磋商进程。我把这项工作看作是一个机会，让我们结成基于业绩承诺的新关系，更好地开展团队工作和相互支持。

121. 我正在重新启用管理业绩委员会、管理委员会等各种各样内部机制，作为加强问责框架的手段，受到会员国的欢迎。这些机制对于提高认识和敏感性以及加强整个管理层接受问责的承诺也是很好的工具。

122. 上述种种都是关键的组成部分，必须一一做到，才能确保协调一致地采取适当的机构措施，落实各个监督机构的建议，和保持改革的势头，使它走上正轨。后者在今后几个月尤其具有关键重要性，因为我们将在这段期间努力落实和管理好拟议在以下几个方面作出的改进：建立各种内部控制系统、风险管理和问责框架；通过加强流动性、培训和职业发展，改善本组织的人力资源基础；建立一个新的内部司法制度；同步实施企业资源规划系统，和过渡到新的国际公共部门会计准则，这将有助于改用更为现代化的业务程序和做法，从而除其他外，提高财务报告的质量和可信度。

123. 这些拟议的改革措施合起来所能产生的总效果是，本组织的人力资源基础将得到积极改善，管理决策工具得到增强，财务管理可以做得更好，管理报告的准确性和及时性都会提高。

### 与区域组织的合作

124. 我非常重视加强联合国与区域组织的合作，并一直在密切地同它们一起致力于处理和平与安全、气候变化乃至千年发展目标等各种各样问题。我与我的两位前任一样，很重视同各区域组织首长举行的高级别会议。1994年以来，这种会议已经举行了七次。同时，我正在重新评估这个进程，以便调整这些会议的重点，使它们能够产生更大的实际价值。

125. 我继续同安全理事会和大会一起，努力加强同各个区域组织的合作。大会第六十一届会议通过了 21 项要求在国际和平与安全、发展、环境和裁军领域开展合作的决议。秘书处各个部正在一一履行这些决议所授的任务。

126. 此外，安全理事会于 2007 年 3 月就联合国与各区域组织在维护国际和平与安全方面的关系举行了辩论，其后发表了一项主席声明（S/PRST/2007/7），其中要求提交一份报告，就联合国如何能更好地支持按照《宪章》第八章同区域组织作出的进一步合作与协调安排，提出具体建议。我正在与各区域组织密切协商，编写我要向安理会提交的报告。

### 全系统一致性

127. 联合国在实现其愿景和履行其使命方面的业绩尚可大大改进。本组织的机构支离破碎，各自为政，在国家一级尤其如此，在全球一级也未能发挥协同作用。我认为，“联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组”的报告（见 A/61/583）中所提出的旨在弥补这些不足的提议发人思考，意义深远。

128. 我在评估该小组各项提议的报告（A/61/836）中，表示支持加强联合国和提高其一致性的原则。我支持小组报告中的那些使本组织能够支持各国政府作出努力实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的建议。我还提到，我们要使该小组的建议坚定地立足于更广泛的联合国改革议程，以便能够充分利用现有的各种进程。

129. 我同会员国和大会第六十一届会议主席进行了广泛协商。大会主席在两位联合主席——巴巴多斯大使和卢森堡大使的支持下，已经展开了审查该小组各项建议的进程。关键是要达成共识，商定一个进程来落实小组报告中所提出的几组主要建议。

130. 现在已经到了实现千年发展目标进程的中间点，我们必须加倍努力，使联合国能够更加胜任地应对这个时代的挑战。我们能不能增强联合国的能力，在发展、人道主义援助、环境各方面做出成果，将影响到世界各地依靠我们来满足人的基本需要的亿万男女老幼。

131. 我期待着与会员国和各政府间机构密切合作，支持落实该小组的建议。我们要怀着一个共同的愿景迈向前进，这个愿景就是，联合国系统能够更加协调一致地一体行动履行使命，满足全世界各国人民的需要和期望。

### 第六章 全球合作群体

132. 在国际事务中作出重要贡献的非政府行为体数目与日俱增，种类日益繁多。过去一年，面对当今复杂的政治、经济、社会、人道主义、人权和环境挑战，联合国与民间社会和私营部门的合作继续发展。联合国必然需要与全球民间社会密切合作，因为非政府组织对于实现联合国的各项目标日趋重要。我们可以预言，与民间社会的互动将继续扩大，这就要求本组织采取灵活做法。

## 加强与民间社会的联系

133. 联合国与民间社会的互动，一直是本组织工作的一个重要组成部分，这种互动正在继续扩大。过去一年，联合国系统继续以多种方式，既在会议室中也在外地，针对各种各样的议题，同民间社会进行互动。

134. 联合国会员国日益认识到，民间社会在应对国际社会面临的挑战方面起着重要作用。除了去年与民间社会举行的有关艾滋病、最不发达国家以及移徙与发展问题的三次交互式听询会之外，民间社会还参加了大会第六十一届会议主席主持的各次非正式专题辩论。此外，在 2007 年，民间社会和非政府组织还参与了经济及社会理事会新创设的年度部长级审查会议，以及 7 月举行的发展合作论坛圆桌会议，并在经济及社会理事会于其实质性会议期间举办的第一次“创新展览会”上介绍了它们在消灭贫穷和饥饿方面倡议的举措和经验。2006 年举行的“联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会”让非政府组织的成员积极参与审查进程，包括在会员国谈判期间提出它们对成果文件的看法。

135. 2006 年，非政府组织委员会将经济及社会理事会咨商地位授予 155 个非政府组织。具有经社理事会咨商地位的民间社会组织数目现已达到 3050 个。联合国于 2007 年 6 月底在维也纳主办的第七次“政府创新”全球论坛发出了强烈呼吁，要求会员国支持民间社会作为正式伙伴参与治理。

136. 在外地，民间社会在许多联合国实体的业务活动中发挥着关键作用，它们具备联合国难以比拟的知识、经验和接触面。例如，单是世界粮食计划署的民间社会伙伴，就从 2005 年的 2274 个增至 2006 年的 3255 个。

137. 联合国伙伴关系办事处为民间社会组织以及公司、基金会和其他机构起着门户的作用，为实现全球性的国际目标同这些合作群体建立伙伴关系。该办事处经常性地广泛的领域，包括生物多样性、气候变化、教育、保健、电信、水和卫生、世界遗产等领域，就伙伴关系提供咨询意见。该办事处还在涉及人的安全的多个领域，包括在人口贩运、城市贫穷、性别暴力、人权等问题上，向由联合国主导的宣传活动提供协助。

138. 我在担任秘书长的头一个月就指出：“没有民间社会的支持，联合国的任何发展努力，无论是倡导一种广泛的追求，还是支持什么具体目标，都不可能真正获得进展。”我们大家都必须继续确保在全球一级能够听到这些必不可少的合作群体的声音，并使参加联合国会议的国际民间社会组织有更好的地域均衡性。

## 与工商界互动

139. 在整个联合国系统，与私营部门的互动日益受到重视。在慈善事业、伙伴项目以及将普遍价值应用到工商企业活动等领域开展的这种合作，日渐被全系统视为推进本组织优先工作的一种有效方法。共同的目标，如建设市场、消除腐败、保护环境、确保社会包容等等，促成了前所未有的伙伴关系和开放态度。

140. 在过去一年里，通过《联合国全球契约》，以及 2007 年 7 月我有幸在联合国日内瓦办事处主持的全球契约领导人峰会，联合国-工商界联合议程扩大到了新的规模。峰会聚集了来自所有工商部门的 1000 名领导人，会上的讨论表明，围绕着具有普遍性的原则来组织工商活动，是一个取胜之道。峰会为以发展、教育、金融市场、水资源等领域为重点的切实可行的联合国-工商界倡议提供了新的动力。最重要的是，这次领导人峰会表明，企业担负起责任以及开展跨部门合作，能够极大地推动联合国各项目标的实现，所以应该在全系统推行联合国-工商界的互动。

141. 提高联合国与工商界结成伙伴一起行动的能力，仍然是一个重要的行动领域。过去一年来虽然取得了良好进展，但是在一些领域仍然存在挑战，包括如何更有效地在全系统范围分享经验，以及如何提高工作人员与私营部门接触互动的能力。联合国必须继续探讨如何尽可能扩大与工商界的互动，而又能维护本组织的廉正性和加强问责。

## 第七章 结论

142. 从本报告可以看到，联合国当前正致力于在世界上的每一个地区解决各种各样紧迫的全球性问题。这种持续的努力反映出，我们矢志建设一个更安全、更公正、更繁荣的世界，我们的决心既广且深。同时，这些努力也充分证明了有效的多边主义的必要性和光明前景。

143. 在未来一年里，对联合国以及我们所提供的众多服务提出的要求依然会很多。在我们今天面对的众多挑战性老问题之中，影响男女老幼人数最多的，是贫穷。我们生活的这个时代，既有前所未有的财富，匮乏贫困也广泛存在。这就是为什么在未来一年中，也就是在千年发展目标日程的中间点，我们必须重新集中和加紧我们的努力，确保到 2015 年切实实现各项千年发展目标，造福所有的人。需要作出特别努力的一个领域，是全球卫生保健。近年来，随着全球卫生保健成为更加引人注目、得到普遍承认的需求，新的行为体和新的资金来源不断涌现，但在协调上仍然存在重大的制约，在卫生保健系统方面还有很多事情需要做。

144. 在今后一年里，和平行动的加强也必须放在突出的位置。我们不但要贯彻和深化各种改革，以加强我们对外地行动的支助，而且必须掌握在建设和平领域形成的势头，同时要加大力度预防冲突的发生。

145. 在今后一年里，我们还有机会加快着手实施大会在 2006 年通过的具有里程碑意义的《全球反恐战略》，从而巩固在反恐方面获得的进展。

146. 在裁军领域，今后的挑战属于更根本性的问题。我们必须从头迈出新的步伐，克服近年来各大裁军论坛和条约文书所陷入的僵局。

147. 灭绝种族、战争罪行、族裔清洗和危害人类罪行的威胁，继续给人类的良知留下伤痕。我希望，在未来一年里，我们能够在具体实施各国领导人在 2005 年世界

首脑会议上达成的关于保护责任的历史性协议方面取得进展。

148. 联合国正在应对、而且必须继续应对任何一国政府都无法独自对付的全球性挑战，其中最迫切的莫过于气候变化。我们是否能够着手应付气候变化这一关乎我们存在的挑战，未来一年将是决定性的一年。我们绝不能错失良机。国际社会面对的问题是严峻的，但是我不相信这些问题无法克服。不过很明显，要为这些共同的全球性问题找到解决办法，必须依靠许多行为体——包括会员国、民间社会和私营部门作出集体努力。

149. 当今世界比以往任何时候都更需要一个经过革新、重振活力、更具应对能力的联合国。本组织必须有能力迅速、有效地应对我们不断变化的世界所提出的种种挑战。我们要消除豪言壮语与现实之间的差距。为了做到这样，我们必须在今后一年里，商定如何进行根本的改革，以改造本组织的人力资源基础，加强问责，提高管理业绩，采用现代化的业务程序和做法。

150. 作为秘书长，我将在我的权限范围内竭尽所能，坚守联合国的神圣职责，谋求实现《宪章》所载的各项目标。让我们齐心协力，将联合国建设成为一个能够更好地满足全世界最重大需要和最崇高期望的组织。

## 附件一

## 2007 年千年发展目标、具体目标和指标统计表

## 目标 1

## 消灭极端贫穷和饥饿

## 具体目标 1

在 1990-2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半

## 指标 1

每日靠低于 1 美元的购买力平价维生的人口<sup>a、b</sup>

(百分比)

	1990	1999	2004
发展中区域	31.6	23.4	19.2
北非	2.6	2.0	1.4
撒哈拉以南非洲	46.8	45.9	41.1
拉丁美洲和加勒比	10.3	9.6	8.7
东亚	33.0	17.8	9.9
南亚	41.1	33.4	29.5
东南亚	20.8	8.9	6.8
西亚	1.6	2.5	3.8
独立国家联合体	0.5	5.5	0.6
东南欧转型期国家	<0.1	1.3	0.7

<sup>a</sup> 不包括世界银行定义的高收入经济体。

<sup>b</sup> 世界银行 2007 年 4 月估计数。

## 指标 2

贫穷深度比<sup>a</sup>

(百分比)

	1990	2004
发展中区域	9.3	5.4
北非	0.5	0.2
撒哈拉以南非洲	19.5	17.5
拉丁美洲和加勒比	3.5	3.0
东亚	8.9	2.1
南亚	11.0	6.7
东南亚	5.1	1.5
西亚	0.4	0.9
独立国家联合体	0.1	0.1
东南欧转型期国家	—	0.2

<sup>a</sup> 贫穷深度比是用于衡量贫穷程度。它以贫穷线的百分比表示，是以生活在贫穷线以下人口的比例乘以贫穷线与生活在贫穷线以下人口平均收入之差得出的结果。不包括世界银行定义的高收入经济体。

### 指标 3

最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额 <sup>a</sup>

(百分比)

	1990	2004
发展中区域	4.6	3.9
北非	6.2	6.3
撒哈拉以南非洲	3.4	3.4
拉丁美洲和加勒比	2.8	2.7
东亚	7.1	4.5
南亚	7.2	6.7
东南亚	6.2	6.1
西亚	5.9	5.4
独立国家联合体	7.9	6.2
东南欧转型期国家	8.3	7.8

<sup>a</sup> 不包括世界银行定义的高收入经济体。

### 具体目标 2

在 1990 至 2015 年期间将挨饿的人口比例减半

### 指标 4

五岁以下体重不达标儿童的普遍程度

(a) 共计

(百分比)

	1990	2005
发展中区域	33	27
北非	10	8
撒哈拉以南非洲	33	29
拉丁美洲和加勒比	11	7
东亚	19	7
南亚	53	46
东南亚	39	28
西亚	11	7
大洋洲	—	—

(b) 按性别 (1996–2005)

(百分比)

	男童	女童	男童:女童比例
--	----	----	---------

	男童	女童	男童:女童比例
发展中区域	27	28	0.96
北非	8	7	1.14
撒哈拉以南非洲	29	27	1.07
拉丁美洲和加勒比	8	8	1.00
东亚	10	11	0.91
南亚	43	46	0.93
东南亚	28	28	1.00
西亚	14	14	1.00
大洋洲	—	—	—

### 指标 5

#### 低于最低食物能量摄取标准的人口

(无新的全球或区域数据。所列数据来自 2006 年报告)

(百分比)

	1990-1992	2001-2003
发展中区域	20	17
北非	4	4
撒哈拉以南非洲	33	31
拉丁美洲和加勒比	13	10
东亚	16	12
南亚	25	21
东南亚	18	12
西亚	6	9
大洋洲	15	12
独立国家联合体	7 <sup>a</sup>	7
独立国家联合体, 亚洲	16 <sup>a</sup>	20
独立国家联合体, 欧洲	4 <sup>a</sup>	3
发达区域	<2.5 <sup>a</sup>	<2.5
最不发达国家	22	19
内陆发展中国家	38	36
小岛屿发展中国家	23	19

<sup>a</sup> 系指 1993-1995 年期间数据。

### 目标 2

#### 实现普及初等教育

#### 具体目标 3

确保到 2015 年各地儿童不论男童或女童都能完成全部初等教育课程

### 指标 6

#### 初等教育净入学率

## (a) 共计

(每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数)

	1990/91	1998/99	2004/05
全世界	82.5	85.0	88.8
发展中区域	80.2	83.5	87.9
北非	82.0	89.9	95.3
撒哈拉以南非洲	53.7	57.4	70.4
拉丁美洲和加勒比	86.8	93.8	96.7
东亚	98.6	99.0	94.9
南亚	74.5	81.3	90.0
东南亚	93.8	91.8	93.8
西亚	80.8	84.9	86.4
大洋洲	74.6	80.6	78.4
独立国家联合体	90.3	87.1	91.7
独立国家联合体, 亚洲	88.6	93.0	94.0
独立国家联合体, 欧洲	91.1	82.8	89.6
发达区域	97.3	97.3	96.6
最不发达国家	53.0	59.2	73.6
内陆发展中国家	52.8	62.1	72.9
小岛屿发展中国家	68.3	82.8	82.3

## (b) 按性别

(每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数)

	1990/91		1998/99		2004/05	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
全世界	87.8	77.0	88.0	82.0	90.6	87.0
发展中区域	86.5	73.8	86.8	79.9	89.9	85.7
北非	89.0	74.7	93.0	86.6	97.4	93.2
撒哈拉以南非洲	57.6	49.9	60.5	54.3	73.1	67.5
拉丁美洲和加勒比	87.6	86.5	94.4	93.2	96.6	96.7
东亚	100.5	96.6	98.2	99.8	94.9	94.9
南亚	89.2	58.8	88.7	73.3	93.4	86.4
东南亚	96.1	92.1	93.6	90.0	95.0	92.7
西亚	87.4	73.7	89.5	80.2	89.6	83.0
大洋洲	78.2	70.6	82.7	78.3	82.1	74.4
独立国家联合体	90.6	90.1	87.6	86.6	91.7	91.6
独立国家联合体, 亚洲	88.9	88.3	93.5	92.5	94.4	93.6
独立国家联合体, 欧洲	91.3	90.9	83.3	82.2	89.3	89.8
发达区域	97.2	97.4	97.3	97.2	96.3	96.8
最不发达国家	58.6	47.2	62.9	55.4	76.4	70.6
内陆发展中国家	57.1	48.4	66.4	57.7	75.7	70.1

	1990/91		1998/99		2004/05	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
小岛屿发展中国家	64.4	72.3	83.5	82.0	83.8	80.7

## 指标 7a

从一年级读到初级教育最高年级的学生比例

(无全球或区域数据。)

## 指标 7b

初等教育结业率<sup>a</sup>

	1998/99			2004/05		
	共计	男童	女童	共计	男童	女童
全世界	82.8	85.8	79.7	87.6	89.8	85.1
发展中区域	80.4	84.0	76.7	86.0	88.6	83.4
北非	86.4	90.2	82.5	93.9	96.7	91.1
撒哈拉以南非洲	50.7	55.1	46.2	60.8	65.9	55.6
拉丁美洲和加勒比	96.2	95.7	96.7	98.5	97.5	99.5
东亚	101.8	101.6	102.0	100.1	100.3	99.8
南亚	71.2	78.5	63.4	84.1	87.9	80.0
东南亚	88.2	89.1	87.3	94.0	93.8	94.3
西亚	80.7	86.8	74.2	85.1	90.2	79.8
大洋洲	64.5	65.2	63.7	61.4	64.8	57.7
独立国家联合体	93.3	93.8	92.8	97.1	97.4	96.8
独立国家联合体, 亚洲	97.7	98.3	97.2	101.6	102.2	100.9
独立国家联合体, 欧洲	90.9	91.3	90.5	93.8	93.8	93.7
发达区域	98.7	98.1	99.3	97.7	98.7	96.7
最不发达国家	48.7	53.2	44.0	56.8	60.9	52.6
内陆发展中国家	55.3	61.5	49.0	62.0	66.7	57.2
小岛屿发展中国家	73.5	73.2	73.9	76.0	76.3	75.7

<sup>a</sup> 按小学最高年级总入学率计算, 算法如下: 初等教育最高年级新生总数不分年龄占最高年级理论学龄人口的百分比。《2004 年全球教育摘要: 全球教育统计数字比较》, 联合国教育、科学及文化组织统计研究所。

## 指标 8

15 至 24 岁男女识字率<sup>a</sup>

(具有读写能力者百分比)

	1984-1994			1995-2004		
	共计	男子	妇女	共计	男子	妇女
全世界	83.5	87.8	79.2	87.4	90.3	84.4
发展中区域	80.2	85.4	75.0	85.0	88.5	81.4

	1984-1994			1995-2004		
	共计	男子	妇女	共计	男子	妇女
北非	66.7	76.7	56.3	84.3	89.9	78.4
撒哈拉以南非洲	64.4	71.0	58.4	67.8	72.2	63.8
拉丁美洲和加勒比	93.7	93.3	94.2	96.0	95.6	96.5
东亚	94.5	97.1	91.8	98.9	99.2	98.5
南亚	60.7	71.6	49.1	74.6	82.1	66.6
东南亚	94.9	95.9	93.9	96.2	96.4	96.0
西亚	88.5	93.8	82.9	91.8	95.5	88.0
大洋洲	73.0	75.3	70.6	72.8	74.9	70.5
独立国家联合体	99.7	99.7	99.6	99.7	99.7	99.8
独立国家联合体, 亚洲	99.7	99.7	99.7	99.8	99.8	99.7
独立国家联合体, 欧洲	99.6	99.7	99.6	99.7	99.7	99.8
发达区域	98.7	99.4	99.4	99.4	99.4	99.4
最不发达国家	56.3	64.0	49.1	62.3	67.9	57.1
内陆发展中国家	60.3	66.4	54.8	63.6	67.5	60.2
小岛屿发展中国家	85.7	86.0	85.4	86.5	86.4	86.6

<sup>a</sup> 区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。联合国教育、科学及文化组织统计研究所的估计数已应用于数据短缺的国家。

### 目标 3

#### 促进男女平等并赋予妇女权力

#### 具体目标 4

最好到 2005 年消除初等教育和中等教育中的两性差距，并迟于 2015 年消除所有各级教育中的这种差距

#### 指标 9

#### 初等、中等和高等教育中女生与男生之比

(总入学率)

#### (a) 初等

	1991	1999	2005
全世界	0.89	0.92	0.95
发展中区域	0.87	0.91	0.94
北非	0.82	0.90	0.93
撒哈拉以南非洲	0.84	0.86	0.89
拉丁美洲和加勒比	0.97	0.97	0.96
东亚	0.93	1.01	0.99
南亚	0.76	0.82	0.93
东南亚	0.96	0.96	0.97

	1991	1999	2005
西亚	0.83	0.87	0.91
大洋洲	0.92	0.95	0.91
独立国家联合体	0.99	0.99	0.99
独立国家联合体, 亚洲	0.99	0.99	0.99
独立国家联合体, 欧洲	1.00	0.99	1.00
发达区域	0.99	1.00	0.99
最不发达国家	0.79	0.85	0.89
内陆发展中国家	0.82	0.83	0.89
小岛屿发展中国家	0.96	0.96	0.95

## (b) 中等

	1999	2005
全世界	0.91	0.94
发展中区域	0.89	0.93
北非	0.93	0.97
撒哈拉以南非洲	0.82	0.80
拉丁美洲和加勒比	1.07	1.08
东亚	0.95	1.00
南亚	0.74	0.83
东南亚	0.97	1.01
西亚	0.81	0.84
大洋洲	0.94	0.92
独立国家联合体	0.99	0.97
独立国家联合体, 亚洲	0.96	0.95
独立国家联合体, 欧洲	1.00	0.97
发达区域	1.00	1.00
最不发达国家	0.77	0.81
内陆发展中国家	0.81	0.82
小岛屿发展中国家	1.06	1.04

## (c) 高等

	1999	2005
全世界	0.96	1.05
发展中区域	0.78	0.91
北非	0.69	1.02
撒哈拉以南非洲	0.69	0.63
拉丁美洲和加勒比	1.12	1.17
东亚	0.55	0.90
南亚	0.63	0.74
东南亚	0.92	0.99

	1999	2005
西亚	0.82	0.89
大洋洲	0.69	0.90
独立国家联合体	1.20	1.29
独立国家联合体, 亚洲	0.89	1.05
独立国家联合体, 欧洲	1.27	1.33
发达区域	1.19	1.28
最不发达国家	0.57	0.63
内陆发展中国家	0.74	0.85
小岛屿发展中国家	1.21	1.60

## 指标 10

## 15 至 24 岁识字妇女与识字男子之比

(无数据。见尾注。)

## 指标 11

## 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额

(百分比)

	1990	1995	2000	2005
全世界	35.6	36.7	37.8	38.9
北非	19.8	19.8	18.6	20.1
撒哈拉以南非洲	28.0	29.1	30.3	31.6
拉丁美洲和加勒比	37.2	38.6	40.4	42.1
东亚	37.8	38.8	39.5	40.5
南亚	13.1	14.9	16.7	18.1
东南亚	37.5	37.0	38.6	38.7
西亚	16.3	17.9	19.4	21.2
大洋洲	28.5	31.7	35.2	37.8
独立国家联合体	48.8	49.3	50.2	51.2
发达区域	43.5	44.8	45.7	46.6

## 指标 12

国家议会中妇女所占席位<sup>a</sup>

(百分比)

	1990	1997	2002	2007 <sup>b</sup>
全世界	12.8	11.4	13.8	17.1
发展中区域	10.4	10.1	12.1	15.7
北非	2.6	1.8	2.2	8.1
撒哈拉以南非洲	7.2	9.0	12.0	16.6
拉丁美洲和加勒比	11.9	12.4	15.7	20.5
东亚	20.2	19.3	20.2	19.5

	1990	1997	2002	2007 <sup>b</sup>
南亚	5.7	5.9	4.9	13.0
东南亚	10.4	10.8	13.9	16.7
西亚	4.6	3.0	5.2	7.9
大洋洲	1.2	1.6	2.4	2.6
独立国家联合体	—	6.2	8.6	11.5
独立国家联合体, 亚洲	—	7.0	8.8	10.4
独立国家联合体, 欧洲	—	5.4	8.4	12.4
发达区域	16.3	15.6	19.1	21.8
最不发达国家	7.3	7.3	10.4	16.2
内陆发展中国家	14.0	6.6	10.7	17.5
小岛屿发展中国家	15.2	11.3	14.2	19.1

<sup>a</sup> 仅一院制议会或下议院

<sup>b</sup> 截至 2007 年 1 月 31 日。

#### 目标 4

##### 降低儿童死亡率

#### 具体目标 5

在 1990 至 2015 年期间将五岁以下死亡率降低三分之二

#### 指标 13

##### 5 岁以下儿童死亡率

(每 1 千个活产)

	1990	2005
全世界	95	76
发展中区域	106	83
北非	88	35
撒哈拉以南非洲	185	166
拉丁美洲和加勒比	54	31
东亚	48	27
南亚	126	82
东南亚	78	41
西亚	68	55
大洋洲	80	63
独立国家联合体	49	40
独立国家联合体, 亚洲	81	72
独立国家联合体, 欧洲	27	17
发达区域	12	6
东南欧转型期国家	29	17

指标 14  
 儿童死亡率<sup>a</sup>  
 (每 1 千个活产)

	1990	2005
全世界	65	52
发展中区域	71	57
北非	66	30
撒哈拉以南非洲	110	99
拉丁美洲和加勒比	43	26
东亚	37	23
南亚	87	62
东南亚	53	31
西亚	53	45
大洋洲	59	47
独立国家联合体	39	33
独立国家联合体, 亚洲	67	60
独立国家联合体, 欧洲	21	14
发达区域	10	5
东南欧转型期国家	25	14

<sup>a</sup> 1 岁以下。

指标 15  
 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童<sup>a</sup>  
 (百分比)

	1990	2005
全世界	73	77
发展中区域	71	75
北非	85	95
撒哈拉以南非洲	57	64
拉丁美洲和加勒比	76	92
东亚 <sup>b</sup>	98	87
南亚	57	65
东南亚	72	80
西亚	80	91
大洋洲	70	63
独立国家联合体	85	98
发达区域	84	93
东南欧转型期国家	93	96

<sup>a</sup> 至少接种 1 剂麻疹疫苗的 12-23 个月儿童百分比。

<sup>b</sup> 所报数字降低主要是由于在计算 1990 年至 2005 年中国免疫接种率时采用了不同算法。

目标 5  
改善产妇保健

具体目标 6  
在 1990 至 2015 年期间将产妇死亡率降低四分之三

指标 16  
产妇死亡率<sup>a</sup>  
(无新的全球或区域数据。所列数据来自 2005 年报告)

	2000
全世界	400
发展中区域	450
北非	130
撒哈拉以南非洲	920
拉丁美洲和加勒比	190
东亚	55
南亚	540
东南亚	210
西亚	190
大洋洲	240
独立国家联合体	68
发达区域	14

<sup>a</sup> 每 10 万个活产的产妇死亡人数。

指标 17  
由熟练保健人员接生  
(百分比)

	1990	2005
全世界	47	59
发展中区域	43	57
北非	40	75
撒哈拉以南非洲	42	45
拉丁美洲和加勒比	72	89
东亚	51	83
南亚	30	38
东南亚	38	68
西亚	60	66
大洋洲	—	—
独立国家联合体	99	98
独立国家联合体, 亚洲	97	93
独立国家联合体, 欧洲	99	99

	1990	2005
发达区域	—	—
东南欧转型期国家	96	98
指标 19c <sup>a</sup> 避孕药具普及率 <sup>b</sup> (百分比)		
	1990	2005
全世界	54.6	63.5
发展中区域	52.0	62.7
北非	41.7	59.1
撒哈拉以南非洲	12.3	21.3
拉丁美洲和加勒比	62.4	71.5
东亚	77.9	89.4
南亚	40.2	54.0
东南亚	47.0	59.7
西亚	50.1	49.7
大洋洲	—	—
独立国家联合体	—	—
独立国家联合体, 亚洲	50.4	60.5
独立国家联合体, 欧洲	62.7	63.3
发达区域	69.8	68.4

<sup>a</sup> 本指标经千年发展目标各项指标机构间专家组 2007 年 3 月第 11 次会议商定, 从目标 6 移到目标 5。

<sup>b</sup> 15-49 岁已婚或同居妇女使用避孕药具百分比。

## 目标 6

与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

### 具体目标 7

到 2015 年遏制并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

## 指标 18

艾滋病毒感染率

(百分比)

1990	2002	2006
估计成人携带艾滋病毒(15 至 49 岁)的成人	估计成人携带艾滋病毒(15 至 49 岁)的成人	估计成人携带艾滋病毒(15 至 49 岁)的成人
艾滋病毒(15 岁以上)妇女感染率	艾滋病毒(15 岁以上)妇女感染率	艾滋病毒(15 岁以上)妇女感染率



	有全面认识		有全面认识	
	涵盖国家数者	百分比	涵盖国家数者	百分比
撒哈拉以南非洲	35	24	20	31
南亚	1	21	1	17
东南亚	3	18	—	—
独立国家联合体， 亚洲	5	6	—	—

<sup>a</sup> 能正确指出预防艾滋病毒性传播的两种主要方式(使用保险套和只与一名未受感染的忠实伴侣性交)、拒绝认同当地两种常见错误认识并知道表面健康的人也可能传播艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年的百分比。所列数据涉及所述期间可供参考的最近年份。

#### 指标 20

##### 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比(1995-2005)<sup>a</sup>

	有数据可用的国	
	家数	入学比率
撒哈拉以南非洲	37	0.84

<sup>a</sup> 生父生母已亡儿童现入学率与父母仍健在且目前至少与生父或生母同住的儿童现入学率之比。所列数据涉及所述期间可供参考的最近年份。

#### 具体目标 8

##### 到 2015 年遏制并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率

#### 指标 21

##### 与疟疾有关的发病率和死亡率

(无全球或区域数据。)

#### 指标 22

##### 可在经过杀虫药处理的蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童，以及发烧后获得适当治疟药品治疗的 5 岁以下儿童

##### (a) 可在经过杀虫药处理的蚊帐内睡觉的儿童百分比(1999-2006)

撒哈拉以南非洲 (35 国)	5
东南亚 (4 国)	4

##### (b) 发烧后获得适当治疟药品治疗的儿童百分比(2000-2006)

发展中区域(46 国)	22
撒哈拉以南非洲(36 国)	40
南亚(1 国，印度)	12
东南亚(5 国)	2

## 指标 23

与肺结核有关的发病率、流行率及死亡率(每 10 万人)<sup>a</sup>

## (a) 发病率(新病例数)

	1990	2000	2005
全世界	121	127	127
发展中区域	148	150	149
北非	54	50	44
撒哈拉以南非洲	148	253	281
拉丁美洲和加勒比	100	68	57
东亚	116	106	101
南亚	171	165	162
东南亚	272	231	215
西亚	54	44	39
大洋洲	201	186	179
独立国家联合体	51	111	109
独立国家联合体, 亚洲	60	104	116
独立国家联合体, 欧洲	48	113	107
发达区域	26	19	16
东南欧转型期国家	61	84	79

## (b) 流行率(现有病例数)

	1990	2000	2005
全世界	292	265	213
发展中区域	367	321	255
北非	59	53	44
撒哈拉以南非洲	331	482	490
拉丁美洲和加勒比	156	98	76
东亚	319	267	204
南亚	531	427	290
东南亚	485	337	274
西亚	92	63	56
大洋洲	590	457	341
独立国家联合体	83	163	137
独立国家联合体, 亚洲	100	139	140
独立国家联合体, 欧洲	78	171	136
发达区域	31	22	16
东南欧转型期国家	102	123	88

## (c) 死亡率

	1990	2000	2005
全世界	27	26	21
发展中区域	34	31	25
北非	5	4	3
撒哈拉以南非洲	37	54	55
拉丁美洲和加勒比	15	10	8
东亚	24	20	15
南亚	44	40	29
东南亚	66	46	33
西亚	8	6	6
大洋洲	52	41	32
独立国家联合体	9	18	17
独立国家联合体, 亚洲	10	15	17
独立国家联合体, 欧洲	9	19	17
发达区域	3	2	2
东南欧转型期国家	9	11	11

<sup>a</sup> 不包括艾滋病毒感染者。

#### 指标 24

在短期直接观察治疗中查出并治愈的肺结核病例

- (a) 在短期直接观察治疗中查出的新病例  
(抹片阳性病例诊断率, 百分比)

	2000	2005
全世界	28	60
发展中区域	29	61
北非	84	92
撒哈拉以南非洲	36	49
拉丁美洲和加勒比	43	64
东亚	30	78
南亚	15	58
东南亚	39	73
西亚	34	31
大洋洲	12	26
独立国家联合体	11	32
独立国家联合体, 亚洲	36	51
独立国家联合体, 欧洲	3	25
发达区域	22	55
东南欧转型期国家	13	81

- (b) 经短期直接观察治疗后成功治愈的病患  
(百分比)

	2000	2004
全世界	82	84
发展中区域	82	84
北非	88	84
撒哈拉以南非洲	72	74
拉丁美洲和加勒比	81	82
东亚	94	93
南亚	83	86
东南亚	86	87
西亚	80	83
大洋洲	76	73
独立国家联合体	76	70
独立国家联合体, 亚洲	78	75
独立国家联合体, 欧洲	68	62
发达区域	76	68
东南欧转型期国家	85	83

## 目标 7

### 确保环境的可持续能力

#### 具体目标 9

将可持续发展原则纳入国家政策和方案, 并扭转环境资源的损失

#### 指标 25

##### 森林覆盖地面积

(无新的全球或区域数据。所列数据来自 2006 年报告)

(百分比)

	1990	2000	2005
全世界	31.3	30.6	30.3
北非	1.3	1.5	1.5
撒哈拉以南非洲	29.2	27.3	26.5
拉丁美洲和加勒比	49.9	47.2	46.0
加勒比	23.4	24.9	26.1
拉丁美洲	50.3	47.5	46.3
东亚	16.5	18.1	19.8
南亚	14.0	14.3	14.2
东南亚	56.3	49.9	46.8
西亚	3.3	3.4	3.5
大洋洲	68.3	65.0	63.4
独立国家联合体	38.6	38.7	38.6
独立国家联合体, 亚洲	3.9	3.9	3.9
独立国家联合体, 欧洲	46.6	46.7	46.7

	1990	2000	2005
发达区域	30.4	30.7	30.8

## 指标 26

受保护的陆地和海洋区域<sup>a</sup>

(受保护区占地域总面积的百分比)

	1990	2000	2006	共计 <sup>b</sup>
全世界	6.4	8.7	9.4	11.6
发展中区域	6.9	9.7	10.4	14.4
北非	2.6	3.4	3.8	4.1
撒哈拉以南非洲	8.6	9.1	9.4	12.9
拉丁美洲和加勒比	9.2	13.3	14.5	21.2
东亚	7.2	10.2	11.2	16.5
南亚	4.6	5.4	5.7	5.9
东南亚	4.2	7.1	7.9	11.0
西亚 <sup>c</sup>	3.8	18.1	18.2	18.3
大洋洲	0.5	1.2	1.3	3.7
独立国家联合体	1.8	3.1	3.1	11.9
发达区域	10.0	12.3	13.8	15.1
最不发达国家	7.5	8.4	8.5	11.0
内陆发展中国家	8.3	10.9	11.0	12.3
小岛屿发展中国家	3.4	15.2	15.3	17.3

<sup>a</sup> 所列比率是采用新的总地域面积数据计算得出的，因而无法同前几个版本的统计附件所列数据相比较。

<sup>b</sup> 包括截至 2006 年为止已存在、但设立年份不清的指定保护区。

<sup>c</sup> 2000 至 2006 年数字出现增加是因为 1994 年在沙特阿拉伯设立了一个新的大型保护区。

## 指标 27

## 国内总产值每 1 千美元单位能耗(购买力平价)

(无数据；见尾注。)

## 指标 28

## 二氧化碳排放量以及臭氧消耗物质消费量

(a) 二氧化碳排放量：总量和人均量<sup>a</sup>

	总量(百万吨)		人均量(吨)	
	1990	2004	1990	2004
全世界	22 716	29 000	4.3	4.5
发达区域	9 657	12 496	10.3	12.4
发展中区域	6 866	12 392	1.7	2.4
北非	227	476	1.9	3.2

	总量(百万吨)		人均量(吨)	
	1990	2004	1990	2004
撒哈拉以南非洲	462	676	0.9	0.9
拉丁美洲和加勒比	1 095	1 430	2.5	2.6
东亚	2 924	5 603	2.4	4.0
南亚	991	1 956	0.8	1.3
东南亚	486	1 076	1.1	2.0
西亚	675	1 166	4.9	6.1
大洋洲	6	8	0.9	0.9
独立国家联合体	3 207	2 357	11.4	8.4
独立国家联合体, 亚洲	506 <sup>b</sup>	430	7.6	5.8
独立国家联合体, 欧洲	2 701 <sup>b</sup>	1 928	12.6	9.4
附件一国家 <sup>c</sup>	14 634	14 667	13.0	12.4

(b) 臭氧消耗物质消费量<sup>d</sup>  
(臭氧消耗潜能, 公吨)

	1990	2000	2005
发展中区域	247 680	212 516	79 365
北非	14 034	10 826	5 294
撒哈拉以南非洲	23 406	9 512	2 958
拉丁美洲和加勒比	76 048	31 087	14 488
东亚	103 217	105 762	36 663
南亚	3 337	28 161	7 971
东南亚	21 108	16 809	7 685
西亚	11 435	11 855	5 070
大洋洲	47	129	27
独立国家联合体	139 453	27 585	1 160
独立国家联合体, 亚洲	2 738	928	234
独立国家联合体, 欧洲	136 716	26 657	926
发达区域	826 801	24 056	10 352
东南欧转型期国家	6 239	964	408
最不发达国家	1 420	4 716	2 409
内陆发展中国家	3 354	2 385	1 063

<sup>a</sup> 包括来自固体燃料消费、液体燃料消费、气体燃料消费、水泥生产和天然气燃烧的排放 (美国能源部二氧化碳资料分析中心)。

<sup>b</sup> 1992 年数据。

<sup>c</sup> 基于向《联合国气候变化框架公约》提交报告的附件一国家所提供年度国别排放量清单；非附件一国家没有每年提交报告的义务。不包括因土地使用、土地用途变更和林业活动而产生的排放/清除。

<sup>d</sup> 与前几次报告相比存在不同，是因为计算区域总量时对待缺失数值的做法有了变化。

## 指标 29

## 使用固体燃料的人口比例

(无数据；见尾注。)

## 具体目标 10

到 2015 年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半

## 指标 30

## 使用经改良饮用水源的人口

(无新的全球或区域数据。所列数据来自 2006 年报告。)

(百分比)

	1990			2004		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	78	95	64	83	95	73
发展中区域	71	93	60	80	92	70
北非	89	95	82	91	96	86
撒哈拉以南非洲	49	82	36	56	80	42
拉丁美洲和加勒比	83	93	60	91	96	73
东亚	71	99	59	78	93	67
南亚	72	90	66	85	94	81
东南亚	76	93	68	82	89	77
西亚	85	94	70	91	97	79
大洋洲	51	92	39	51	80	40
独立国家联合体	92	97	84	92	99	80
发达区域	100	100	99	99	100	95

## 指标 31

## 使用经改良卫生设施的人口

(无新的全球或区域数据。所列数据来自 2006 年报告。)

(百分比)

	1990			2004		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	49	79	26	59	80	39
发展中区域	35	68	17	50	73	33
北非	65	84	47	77	91	62
撒哈拉以南非洲	32	52	24	37	53	28
拉丁美洲和加勒比	68	81	36	77	86	49
东亚	24	64	7	45	69	28
南亚	20	54	8	38	63	27
东南亚	49	70	40	67	81	56
西亚	81	97	55	84	96	59

大洋洲	54	80	46	53	80	43
独立国家联合体	82	92	63	83	92	67
发达区域	100	100	99	99	100	98

### 具体目标 11

到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活明显改善

#### 指标 32

生活在贫民窟中的城市人口<sup>a</sup>  
(百分比)

	1990	2001	2005
发展中区域	46.5	42.7	36.5
北非	37.7	28.2	14.5
撒哈拉以南非洲	72.3	71.9	62.2
拉丁美洲和加勒比	35.4	31.9	27.0
东亚	41.1	36.4	36.5
南亚	63.7	59.0	42.9
东南亚	36.8	28.0	27.5
西亚	26.4	25.7	24.0
大洋洲	24.5	24.1	24.1
独立国家联合体,亚洲	30.3	29.4	29.4
独立国家联合体,欧洲	6.0	6.0	6.0

<sup>a</sup> 即生活在带有以下四个特点中至少一个特点的家庭中的城市人口：无法获得经改良的饮用水源；无法获得经改良的卫生设施；过度拥挤(一个房间住 3 个人以上)；住所是以非耐用材料建成的。贫民窟居民人口百分比下降主要是因为对适当卫生设施的定义出现了变化。在 2005 年，使用坑式厕所的家庭中只有一部分被视为贫民窟家庭，而在 1990 年和 2001 年，所有使用坑式厕所的家庭都算是贫民窟家庭。这种变化影响到了估计数，但主要涉及较普遍使用坑式厕所的国家，如撒哈拉以南非洲国家。

### 目标 8

全球合作促进发展

#### 具体目标 12

进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制包括在国家与国际两级致力于善治、发展和减轻贫穷。

#### 具体目标 13

满足最不发达国家的特殊需要

包括：对最不发达国家出口品免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助。

## 具体目标 14

(通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果) 满足内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要

## 具体目标 15

通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题, 以便使债务可以长期持续承受官方发展援助

## 指标 33

经济合作与发展组织/发展援助委员会(经合组织/发援会)捐助国的官方发展援助净额

## (a) 年度援助总额

(单位: 10 亿美元)

	1990	2002	2003	2004	2005	2006 <sup>a</sup>
所有发展中国家	52.7	58.3	69.1	79.4	106.8	103.9
最不发达国家	15.2	15.9	22.5	23.5	25.6	—

## (b) 在经合组织/发援会捐助国国民总收入中所占份额

(百分比)

	1990	2002	2003	2004	2005	2006 <sup>a</sup>
所有发展中国家	0.33	0.23	0.25	0.26	0.33	0.30
最不发达国家	0.09	0.06	0.08	0.08	0.08	—

<sup>a</sup> 初步数据。

## 指标 34

经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例

	1996-1997	1998-1999	2000-2001	2002-2003	2004-2005
百分比	7.3	10.6	13.9	16.8	15.3
以 10 亿美元计	2.4	3.1	4.0	5.7	7.6

## 指标 35

经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助<sup>a</sup>

	1990	2003	2004	2005
百分比	67.6	91.8	91.3	92.0
以 10 亿美元计	16.3	30.1	30.8	48.9

<sup>a</sup> 仅以经合组织/发援会国家所作官方发展援助承诺总额的约 40% 为依据, 因为其中不含技术合作与行政费用以及奥地利、卢森堡、新西兰和美利坚合众国提供的所有未通报其官方发展援助附带条件与否的官方发展援助。

## 指标 36

## 内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

	1990	2003	2004	2005
百分比	6.2	7.1	6.9	6.3
以 10 亿美元计	6.9	10.2	11.7	11.9

## 指标 37

## 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

	1990	2003	2004	2005
百分比	2.7	2.8	2.8	3.0
以 10 亿美元计	2.1	1.7	2.0	2.5

## 市场准入

## 指标 38

## 发达国家从发展中国家和最不发达国家免关税进口的数额(按价值计算)(百分比)

	1996	1998	2000	2002	2005
(a) 不包括军火					
发展中国家	53	54	63	66	76
最不发达国家	68	81	75	75	82
(b) 不包括军火和石油					
发展中国家	54	54	65	68	75
最不发达国家	78	78	70	70	79

## 指标 39

## 发达国家对来自发展中国家的农产品、纺织品和服装平均征收的关税(百分比)

	1996	1998	2000	2002	2005
(a) 农业					
发展中国家	10.6	10.0	9.4	9.5	8.9
最不发达国家	4.0	3.7	3.7	2.8	3.1
(b) 纺织品					
发展中国家	7.3	7.0	6.6	6.0	5.3
最不发达国家	4.5	4.3	4.0	3.8	3.2
(c) 服装					
发展中国家	11.4	11.2	10.8	10.7	8.9
最不发达国家	8.1	8.0	7.8	8.1	6.6

## 指标 40

## 经合组织国家农业补贴估计值占国内总产值的百分比

	1990	2003	2004	2005 <sup>a</sup>
占经合组织国家国内总产值的百分比	1.90	1.17	1.14	1.10
以 10 亿美元计	329	350	378	385

<sup>a</sup> 初步数据。

## 指标 41

## 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助

(占可在部门间分配的官方发展援助总额百分比)

	2001	2002	2003	2004	2005
全世界	4.4	3.9	4.4	3.6	3.5

## 持续承受债务能力

## 指标 42

## 达到决定点和完成点的重债务国数目

	2000	2007
达到完成点	1	22
达到决定点但未达到完成点	21	8
尚待考虑是否已达到决定点	16	10
<b>合格国家总数</b>	<b>38</b>	<b>40</b>

## 指标 43

## 根据重债务国倡议和多边债务减免倡议所承诺的债务减免

(单位: 10 亿美元; 累计数)

	2000	2006
给已达到决定点或完成点的国家	34	59

## 指标 44

## 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比

	1990	2000	2005
发展中区域	18.5	12.7	7.4
北非	39.8	17.1	10.5
撒哈拉以南非洲	11.8	9.2	7.1
拉丁美洲和加勒比	20.6	21.7	14.5
东亚	10.5	5.1	1.0
南亚	17.7	13.7	8.7
东南亚	16.3	6.5	5.0
西亚	23.9	15.5	16.4

	1990	2000	2005
大洋洲	14.0	6.8	4.8
独立国家联合体	3.7 <sup>a</sup>	8.4	8.9
东南欧转型期国家	7.8	11.8	9.0
最不发达国家	17.7	10.9	6.5

<sup>a</sup> 1994 年数据。

### 具体目标 16

与发展中国家合作，拟订和实施为青年创造体面的生产性就业机会的战略

#### 指标 45

15 至 24 岁青年人的失业率

#### (a) 共计

	1995	2000	2006 <sup>a</sup>
全世界	12.3	13.4	13.6
北非	32.6	31.6	29.8
撒哈拉以南非洲	17.8	18.7	18.3
拉丁美洲和加勒比	14.5	16.3	16.5
东亚	7.0	8.0	7.4
南亚	10.8	11.6	11.0
东南亚	9.8	12.8	17.9
西亚	19.2	19.0	22.7
大洋洲	8.1	7.5	6.6
独立国家联合体	19.9	21.2	17.1
发达区域	15.8	13.6	13.3

<sup>a</sup> 初步数据。

#### (b) 按性别

	1995		2000		2006 <sup>a</sup>	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
全世界	12.4	12.1	13.4	13.5	13.5	13.7
北非	29.6	40.3	28.6	39.0	26.0	38.9
撒哈拉以南非洲	18.3	17.1	19.3	17.9	18.9	17.5
拉丁美洲和加勒比	12.5	18.0	13.6	20.5	13.3	20.9
东亚	8.1	5.8	9.3	6.6	8.6	6.2
南亚	10.3	11.9	10.8	13.4	10.5	12.3
东南亚	9.6	10.0	12.7	13.0	17.8	18.2
西亚	19.2	19.2	18.4	20.7	21.5	25.8
大洋洲	8.4	7.7	7.8	7.1	6.9	6.3
独立国家联合体	19.6	20.1	20.6	22.1	15.9	18.7
发达区域	15.5	16.2	13.7	13.5	13.9	12.6

<sup>a</sup> 初步数据。

指标 45a

青年人失业率与成年人失业率之比

	1995	2000	2006 <sup>a</sup>
全世界	2.9	3.1	3.1
北非	3.3	3.2	3.4
撒哈拉以南非洲	3.6	3.2	3.2
拉丁美洲和加勒比	2.7	2.8	2.9
东亚	2.8	2.7	2.7
南亚	3.6	4.0	2.9
东南亚	4.5	5.1	5.2
西亚	3.1	3.0	2.8
大洋洲	3.8	3.7	3.8
独立国家联合体	2.6	2.5	2.4
发达区域	2.4	2.4	2.4

<sup>a</sup> 初步数据。

指标 45b

青年人失业人数在总失业人数中所占份额  
(百分比)

	1995	2000	2006 <sup>a</sup>
全世界	46.4	45.4	44.2
北非	53.5	52.0	49.4
撒哈拉以南非洲	62.8	60.0	60.7
拉丁美洲和加勒比	49.5	47.4	44.6
东亚	46.6	39.0	38.1
南亚	54.1	55.3	46.3
东南亚	60.7	61.6	58.7
西亚	51.3	49.0	46.4
大洋洲	59.2	57.9	58.2
独立国家联合体	31.5	29.9	29.2
发达区域	30.0	28.2	27.1

<sup>a</sup> 初步数据。

具体目标 17

与制药公司合作，在发展中国家提供负担得起的基本药物

指标 46

可以持续获得负担得起的基本药物的人口<sup>a</sup>

(晚期艾滋病感染者中可获得抗逆转录病毒药物治疗的百分比)

	2006

全世界 <sup>b</sup>	28
北非	35
撒哈拉以南非洲	28
拉丁美洲和加勒比	72
东亚	26
南亚	9
东南亚	49
西亚	37
大洋洲	10
独立国家联合体	10

<sup>a</sup> 覆盖率估计数所依据的是需要并接受抗逆转录病毒治疗的估计人数。

<sup>b</sup> 仅包括中低收入国家。

具体目标 18

与私营部门合作，普及新技术、特别是信息和通信的利益

指标 47

电话线路和移动电话订户

(a) 固定电话线路

(每 100 人)

	1990	2005
全世界	9.9	19.4
发展中区域	3.1	13.7
北非	2.9	10.7
撒哈拉以南非洲	1.0	1.5
拉丁美洲和加勒比	6.3	17.7
东亚	2.4	27.7
南亚	0.7	5.0
东南亚	1.3	8.2
西亚	9.8	18.1
大洋洲	3.4	4.3
独立国家联合体	12.4	23.1
东南欧转型期国家	13.8	24.3
发达区域	44.2	52.4
最不发达国家	0.3	0.9
内陆发展中国家	2.3	3.0
小岛屿发展中国家	7.1	12.6

(b) 移动电话订户

(每 100 人)

	1990	2005
全世界	0.2	34.1

	1990	2005
发展中区域	—	25.1
北非	—	29.8
撒哈拉以南非洲	—	12.4
拉丁美洲和加勒比	—	43.3
东亚	—	33.2
南亚	—	8.0
东南亚	0.1	25.9
西亚	0.1	43.1
大洋洲	—	8.1
独立国家联合体	—	55.0
东南欧转型期国家	—	62.1
发达区域	1.2	85.1
最不发达国家	—	5.0
内陆发展中国家	—	6.8
小岛屿发展中国家	0.2	31.8

## 指标 48

## 因特网用户

## (a) 个人计算机

(无数据；见尾注。)

## (b) 因特网用户

(每 100 人)

	1990	2002	2005
全世界	0.3	10.1	15.3
发展中区域	—	4.3	8.6
北非	—	2.6	8.3
撒哈拉以南非洲	—	1.0	2.8
拉丁美洲和加勒比	—	8.2	15.2
东亚	—	7.0	11.7
南亚	—	1.5	5.1
东南亚	—	4.6	9.2
西亚	—	6.3	10.5
大洋洲	—	3.6	5.2
独立国家联合体	—	3.1	11.9
东南欧转型期国家	—	7.5	18.8
发达区域	0.3	42.9	53.04
最不发达国家	—	0.3	1.1
内陆发展中国家	—	0.8	1.7
小岛屿发展中国家	—	8.7	13.3

资料来源：联合国千年发展目标各项指标机构间专家组和千年发展目标指标数据库([http:// mdgs.un.org](http://mdgs.un.org))。

注：除另有说明外，区域分组以联合国的地理区域为依据，并作了必要修改，以尽可能将同类国家分在一个组中，便于分析和编列。2007 年千年发展目标指标报告所采用的区域构成见 <http://mdgs.un.org> 内的“数据”一栏。

独立国家联合体(独联体)包括欧洲的白俄罗斯、摩尔多瓦、俄罗斯联邦和乌克兰以及亚洲的亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

“发达区域”包括欧洲（除独联体之外）、澳大利亚、加拿大、日本、新西兰和美国。发达区域历来包括欧洲的经济转型国家，除非这些国家在表中作为“东南欧转型期国家”单独列出。

千年发展目标各项指标机构间专家组在其第 11 次会议上商定从千年发展目标框架中删除下列指标：指标 10，15 至 24 岁识字妇女与识字男子之比；指标 27，国内总产值每 1 千美元单位能耗(购买力平价)；指标 29，使用固体燃料的人口比例；指标 48(a)，每 100 人个人计算机用户。

## 附件二

千年发展目标各项指标机构间专家组建议的订正千年发展目标监测框架，包括新的具体目标和指标

在 2005 年世界首脑会议上（见大会第 60/1 号决议），世界各国领导人承诺，除《联合国千年宣言》所载的具体目标外，致力于实现四项新的具体目标。大会在其第 61/504 号决定中注意到秘书长关于联合国工作的报告，其中他建议增列四项新的具体目标（A/61/1，第 24 段）。

为新具体目标择定适当指标的技术性工作由千年发展目标各项指标机构间专家组在经济和社会事务部协调下进行。该专家组的任务是编写实现千年发展目标方面趋势的统计数字和分析报告，并审查与各项指标有关的方法和技术问题。

下文以新的格式编列了监测框架，包括机构间专家组建议的新具体目标及相应的指标。

在适当的地方，有关指标将按性别以及城市和农村地区计算。

### 千年发展目标

目标和具体目标*(摘自《千年宣言》)	监测进展的指标*
目标 1: 消灭极端贫穷和饥饿	
具体目标 1: 在 1990 至 2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半	1. 每日低于 1 美元(购买力平价)的人口比例 <sup>a</sup> 2. 贫穷差距比 3. 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额
使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作	受雇者人均国内总产值增长率 就业与人口比率 每日靠不到 1 美元(购买力平价)为生的受雇者比例 自营工作者和贡献收入的家庭劳力在就业总人数中的比例
具体目标 2: 在 1990 至 2015 年期间将挨饿的人口比例减半	4. 五岁以下体重不足儿童的普遍程度 5. 食物能量摄入量低于最低标准的人口比例
目标 2: 实现普及初等教育	
具体目标 3: 确保到 2015 年各地儿童不论男童或女童都能完成全部初等教育课程	6. 初等教育净入学率 7. 从一年级读到小学最高年级的学生比例** 8. 15 至 24 岁男女人口识字率**
目标 3: 促进男女平等并赋予妇女权力	
具体目标 4: 最好到 2015 年消除初等教育和中等教育中的两性差距,并迟于 2015 年消除所有各级教育中的这种差距	9. 初等、中等和高等教育中女生对男生的比例 10. (已撤消) <sup>b</sup> 11. 在非农业部门从事有薪职业的女性所占份额 12. 国家议会中妇女所占席位比例
目标 4: 降低儿童死亡率	
具体目标 5: 在 1990 至 2015 年期间将五岁以下死亡率降低三分之二	13. 五岁以下死亡率 14. 婴儿死亡率 15. 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例

## 千年发展目标

目标和具体目标\*(摘自《千年宣言》)

监测进展的指标\*

目标 5: 改善产妇保健

具体目标 6: 在 1990 至 2015 年期间将产妇死亡率降低四分之三

到 2015 年实现普遍享有生殖保健

目标 6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

具体目标 7: 到 2015 年遏制并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

到 2010 年向所有需要者普遍提供艾滋病毒/艾滋病治疗

具体目标 8: 到 2015 年遏制并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率

目标 7: 确保环境的可持续能力

具体目标 9: 将可持续发展原则纳入国家政策和方案, 并扭转环境资源的损失

减少生物多样性的丧失, 到 2010 年显著降低丧失率

具体目标 10: 到 2015 年将无法持续获得安全饮水和基本卫生设施的人口比例减半

具体目标 11: 到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活明显改善

目标 8: 全球合作促进发展

具体目标 12: 进一步发展开放的、遵循规则的、对于最不发达国家、非洲、内陆发展中国家和可预测的、非歧视性的贸易和金融体制

16. 产妇死亡率

17. 由熟练保健人员接生的比例

19c. 避孕药具普及率<sup>c</sup>

青少年生育率

产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)

未得到满足的计划生育需要

18. 15 至 24 岁人口的艾滋病毒感染率

19a. 最近一次高风险性交时的保险套使用率

19b. 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例

20. 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比

可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病毒重度感染者比例

21. 与疟疾有关的发病率\*\* 和死亡率

22. 可在经过杀虫药处理的蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例, 以及发烧后获得适当治疗药品治疗的 5 岁以下儿童比例\*\*

23. 与肺结核有关的发病率\*\*、流行率及死亡率

24. 在短期直接观察治疗中查出并治愈的肺结核病例之比例

25. 森林覆盖地所占比例

27. (已撤消)<sup>d</sup>

28. 二氧化碳排放量: 总量、人均量和国内总产值(购买力平价)每 1 美元排放量, 以及臭氧消耗物质消费量\*\*

29. (已撤消)<sup>e</sup>

安全生物界线内鱼类种群所占比例

所使用水资源总量所占比例

26. 受保护的陆地和海洋区比例\*\*

面临灭绝威胁的物种比例

30. 使用经改良饮用水源的人口比例\*\*

31. 使用经改良卫生设施的人口比例\*\*

32. 生活在贫民窟中的城市人口比例<sup>f\*\*</sup>

千年发展目标	
目标和具体目标*(摘自《千年宣言》)	监测进展的指标*
包括在国家和国际两级致力于善治、发展和减轻贫穷	监测。
具体目标 13: 满足最不发达国家的特殊需要	33. 给予最不发达国家的官方发展援助净额和总额在经合组织/发援会捐助国国民总收入中所占百分比
包括: 对最不发达国家出口品免征关税、不实行配额; 加强重债穷国的减债方案, 注销官方双边债务; 向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助	34. 经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额中用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例 35. 经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助比例 36. 内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例
具体目标 14: (通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果)满足内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要	37. 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例
具体目标 15: 通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题, 以便使债务可以长期持续承受	38. 发达国家从发展中国家和最不发达国家免关税进口的总值(按价值计算, 不包括军火)所占比例 39. 发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和服装平均征收关税 40. 经合组织国家农业补贴估计值占国内总产值的百分比 41. 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例 持续承受债务能力
具体目标 16: 由目标 1 中的新具体目标取代	42. 达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点(累计)的国家总数 43. 根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议**所承诺的债务减免 44. 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比
具体目标 17: 与制药公司合作, 在发展中国家提供负担得起的基本药物	45. [由目标 1 中的新指标取代] <sup>g</sup> 46. 可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例
具体目标 18: 与私营部门合作, 普及新技术、特别是信息和通信的利益	47a. 每 100 人电话线路数** 47b. 每 100 人移动电话订户数** 48. 每 100 人因特网用户数**

缩写: 经合组织——经济合作与发展组织; 发援会——发展援助委员会。

\* 各项具体目标和指标的编号将通过千年发展目标各项指标机构间专家组

的机构间进程进行。

\*\* 所用措辞由于技术原因作了修改，目的是使数据能得到更清楚反映。

a 为监测国别贫穷趋势，在可能情况下应使用根据国家贫困线订立的指标。

b 以前为“15 至 24 岁识字妇女与识字男子之比”。

c 移自目标 6。

d 以前为：“国内总产值每 1 美元（购买力平价）能耗（公斤石油当量）”。

e 以前为：“使用固体燃料的人口比例”。

f 生活在贫民窟中的实际人口比例在计算时采用一个代用指数，亦即生活在带有以下四个特点中至少一个特点的家庭中的城市人口：(a) 无法获得经改良的水源；(b) 无法获得经改良的卫生设施；(c) 过度拥挤（一个房间住 3 个人以上）；(d) 住所是以非耐用材料建成。

g 以前为“15 至 24 岁青年人的失业率（男女和共计）”。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第一章（37—103 页）

#### 国际和平与安全

促进国际和平与安全，37；预防冲突，43；建立和平与建设和平，51；特殊的政治特派团，55；2007 年政治特派团和办事处名册，56。国际和平与安全面临的威胁，58；国际恐怖主义，60。维持和平行动，67；联合国维和行动的一般性问题，67；维和行动综述，75；2007 年的维和行动，75；2007 年行动名册，76；维和行动的财务和行政方面，79。

2007 年，联合国继续促进国际和平与安全，加强其在全球范围内持续开展维和行动的能力。安全理事会讨论了自己在帮助刚摆脱冲突的国家进行安全部门改革方面应发挥怎样的作用，并讨论了能源、安全与气候的关系以及自然资源与冲突的关系。建设和平委员会（建和委）继续通过国别组合关注布隆迪和塞拉利昂局势，并通过了建设和平框架，为委员会在这些国家开展工作提供指导。建和委组织委员会还将第三个国家几内亚比绍问题列入建和委议程，并为该国建立了国别组合。

2007 年，国际恐怖主义行为时有发生，阿尔及利亚、伊拉克和巴基斯坦等国发生多次致命性袭击。12 月 11 日，位于阿尔及利亚首都阿尔及尔的联合国大楼发生一起炸弹袭击事件，造成 17 名联合国工作人员遇难，这是自 2003 年驻伊拉克巴格达的联合国总部遭到恐怖袭击以来，死亡人数第二多的袭击事件。12 月 27 日，巴基斯坦总理前贝娜齐尔·布托及其他 23 人在拉瓦尔品第市举行的政治集会遭遇炸弹袭击和枪击身亡。安理会在一系列声明中谴责了这些及其他恐怖袭击，强调必须将犯罪者绳之以法，并敦促各国履行其打击恐怖主义的义务。联合国大会呼吁会员国相互合作，防止和制止恐怖主义行为，支持防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器及其运载工具的国际努力。反恐怖主义委员会（反恐委员会）继续实施大会于 2006 年通过的《全球反恐战略》，并协助会员国执行该战略的各项条款。12 月 10 日，安理会决定将反恐委员会执行局的任期延长至 2008 年 3 月 31 日。

面对空前高涨的维和需求，联合国采取行动，加强其管理和持续开展维和行动的能力。6月，大会通过了改组维持和平行动部（维和部）的措施，新设了一个外勤支助部，为联合国的外勤行动提供支持，同时为维和部和政治事务部提供服务。这一新部门就维和部职权范围内的所有事项向负责维和事务的副秘书长报告并请示工作。此外，联合国继续应对联合国维和人员性剥削和性虐待问题。12月，大会通过了《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》。

2007年，联合国维持了13个政治与建设和平特派团和办事处，以及17个维持和平特派团。年底，在实地工作的军警和文职人员共计106,016人，而2006年为99,355人。

在联合国维和行动的财务方面，2007年支出上升了12.3%，从2006年的45.828亿美元增至51.481亿美元。支出增加的主要原因是联合国驻黎巴嫩临时部队的扩编、联合国东帝汶综合特派团的开办和联合国苏丹特派团的全年支出。未缴摊款与去年相比基本不变，保持在13亿美元。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第二章（104—306 页）

#### 非洲

促进非洲和平，106。中部非洲和大湖区，112：刚果民主共和国，115；布隆迪，137；中非共和国，146；乍得和中非共和国，149；乌干达，159；卢旺达，162。西非，163：区域性问题，165；科特迪瓦，169；利比里亚，192；塞拉利昂，208；几内亚比绍，220；喀麦隆-尼日利亚，231；几内亚，233；马里，233。非洲之角，234：苏丹，235；索马里，267；厄立特里亚-埃塞俄比亚，284。北非，295：西撒哈拉，295。其他问题，303：阿拉伯利比亚民众国，303；毛里求斯-英国/法国，303；非盟和联合国系统的合作，303。

2007 年，非洲在解决困扰本大陆的各种冲突问题方面取得了显著进展。联合国在大约 84,300 名军事人员的支持下，通过 7 个联合国政治特派团和办事处及 8 个维持和平特派团，继续履行其促进和平、稳定与发展的坚定承诺。在帮助中部非洲和大湖区以及西非和非洲之角那些冲突中国家和向冲突后建设和平过渡的国家恢复和平、稳定与繁荣方面，联合国面临着巨大的挑战。许多国家面临着艰巨的任务，包括将反叛团体纳入和平进程、实施前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案、促进民族和解、为经济、社会的复兴和发展创造条件等。非洲问题特别顾问办公室和联合国西非办公室继续从区域角度看待非洲大陆所面临的问题，增强冲突的预防，提高对次区域问题的意识。联合国与非洲联盟（非盟）、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体以及其他区域性组织和国际行为体密切合作，协助各国政府改善安保状况，确保人道主义援助准入，推动和平进程，促进经济社会发展。6 月，安理会的一个特派团前往阿比让、阿克拉、亚的斯亚贝巴、喀土穆和金沙萨进行访问，促进政治和解。联合国继续监督安理会在刚果民主共和国、苏丹西部的达尔富尔地区以及索马里实施的武器禁运的执行情况。

在中部非洲，大湖区的 11 个国家采取措施实施它们于 2006 年签署的《安全、稳定和发展条约》。在刚果民主共和国的南北基伍省，非法武装团体频繁与国家

武装部队发生冲突，继续对该地区造成诸多困扰。联合国组织刚果民主共和国特派团 17,000 名维和人员几乎全部前往基伍，努力避免发生更多的流血事件。然而，尽管这一年困难重重，但在年终取得了积极进展。刚果民主共和国政府宣布，期待已久的南北基伍和平、安全与发展会议将于 2008 年 1 月召开。另一方面，刚果民主共和国还与乌干达和卢旺达就结束大湖区的武装团体活动达成了协议。1 月 1 日，联合国布隆迪综合办事处开始运作，将联合国系统的巩固和平行动联合起来，从而使联合国在该国的维和特派团转型为建设和平特派团。布隆迪作为新成立的联合国建设和平基金的受益国，获得了 3,500 万美元的拨款。6 月，政府与最后一个主要的反叛团体达成了执行 2006 年《全面停火协定》的协议，但在协定的执行方面进展甚微。在乌干达北部，政府军和上帝抵抗军之间长达 20 年的冲突的解决取得了进展。在南苏丹政府和联合国的调解下，双方在南苏丹的朱巴进行了谈判，签署了多份专题协议。中非共和国准备针对尤其是在西北部和东北部持续不断的政治危机和叛乱活动展开政治对话。联合国中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）协助开启了此次全国对话。最终，政府与叛军在 2 月和 4 月达成了两项协议，使该国的安全局势得到改善。达尔富尔地区冲突蔓延，使几十万苏丹人逃往乍得东部和中非共和国东北部的难民营避难。这些难民营气氛紧张，人满为患。9 月，安理会授权建立了联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团），这是一个由欧洲联盟（欧盟）军队、联合国的军事联络官、警务监测员和文职人员组成的多层面存在，旨在为难民和流离失所者自愿和安全的回归创造安全条件。

在西非，科特迪瓦不断推进和平进程，利比里亚和塞拉利昂也在不断巩固和平与稳定，虽然取得了一些成果，但该地区仍面临着严峻挑战，例如非法越境问题、体制薄弱、经济复苏、安保部门改革、前战斗人员的解除武装、复员和重返社会、难民和国内流离失所者的回归等。对此，秘书长在 3 月份做了一次报告，阐述西非的非法越境问题并确定了优先行动领域。联合国西非办公室（西非办）继续增强冲突的预防，提高对次区域问题的意识，并与西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟密切合作，协助各国政府改善安保状况，确保人道主义援助准入，推动和平进程。根据业绩评估情况，西非办调整了职能和活动范围，其任期延长了三年。在科特迪瓦，总统洛朗·巴博和“新生力量”领导人纪尧姆·索

罗签署了《瓦加杜古协议》及其补充协议，这些协议为新的过渡期提供了路线图，也为完成和平进程中的关键行动提供了时间表，其中包括在 2008 年 6 月举行总统大选。科特迪瓦成立了新的过渡政府，建立了有效落实《瓦加杜古协议》的相关机制，总体上改善了政治和安全环境，从而推动了和平进程，民众普遍对 2008 年如期举行全国大选持乐观态度。在利比里亚，总统约翰逊-瑟利夫继续打击贪污腐败，进行治理改革，制定措施提高政府透明度，加强政府问责制。联合国撤销了钻石制裁，在联合国利比里亚特派团（联利特派团）及其他区域和国际行为体的协助下，该国进一步恢复行政当局，掌控了包括自然资源管理在内的各种经济活动。利比里亚获准加入金伯利进程证书制度；政府成立了稀有矿产办公室和利比里亚钻石委员会；9 月恢复了钻石出口。根据已取得的进展，联合国为联利特派团的缩编设定了基准。塞拉利昂继续努力巩固前几年取得的和平与稳定，在联合国塞拉利昂综合办事处和联合国开发计划署的支持下，8 月份举行了总统选举和议会选举，气氛和平，过程透明，结果可信。全国人民大会党的欧内斯特·巴伊·科罗马在第二轮选举中当选总统。塞拉利昂加强了与建设和平委员会的合作，从而使《塞拉利昂建设和平合作框架》得以通过，这份中期文件阐述了塞拉利昂政府和建设和平委员会在维持与巩固和平方面承诺采取哪些行动来应对挑战和威胁。联合国的一个技术评估团访问了塞拉利昂，对联合国塞拉利昂综合办事处的撤离计划和未来联合国在塞拉利昂的存在提出了建议。尽管面临财政困难，塞拉利昂问题特别法庭还是对审理的四宗案件中的两宗做出了判决，并且开始对利比里亚前总统查尔斯·泰勒进行审判。在几内亚比绍，三大政党的代表签署了政治和政府稳定协议，以建立牢固的议会基础和民族共识政府。联合国几内亚比绍建设和平支助办事处协助该国进一步巩固和平，促进民族和解，并与毒品和犯罪问题办公室及西非经共体密切合作，解决该国境内的毒品贩运问题。12 月，建设和平委员会决定将几内亚比绍问题列入委员会议程。喀麦隆和尼日利亚在喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支持下，就划定海上边界问题达成一致，从而执行并完成了国际法院 2002 年关于两国之间的陆地和海上边界裁决的所有四个部分。在几内亚，由于经济社会状况日益恶化，多次发生全国性罢工，并逐步升级为暴力事件，导致 100 多人丧生，几内亚总统宣布国家进入为期十天的戒严状态。秘书长对几内亚局势表示关切，并敦促该国政府展开调查，起诉那些应为杀戮事件负责者。

非洲之角仍旧受到情况复杂、相互交织的冲突影响。在苏丹，2005 年签订的旨在终止南北方之间冲突的《全面和平协定》的执行工作进展缓慢。联合国苏丹特派团（联苏特派团）约 10,000 名维和人员继续监督该协定的执行。为了解决达尔富尔地区的冲突，联合国和非盟启动了一个联合维和特派团——非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动），由安理会于 7 月 31 日授权通过。同时，非盟和联合国达尔富尔问题特使在该地区展开了频繁的外交活动，包括 8 月份在坦桑尼亚联合共和国举行的会谈，有约 20 个未签署 2006 年《达尔富尔和平协议》的达尔富尔运动参加。与此同时，因为安全状况恶化，袭击援助工作者的事件增加，达尔富尔混合行动这一世界上规模最大的人道主义救援行动竭尽全力，使几十万冲突受害者获得的照护保持在可接受的水平。在索马里，伊斯兰法院联盟民兵的残部 2006 年 12 月和 2007 年 1 月遭到埃塞俄比亚军队和过渡联邦政府部队的驱逐，在摩加迪沙发动了一场对抗埃塞俄比亚-索马里政府联盟的暴动，造成惨重的平民伤亡。3 月，非盟开始部署其在 1 月成立的维和特派团，协助过渡联邦政府努力稳定国家局势。7 月和 8 月，由政府组织的民族和解大会在摩加迪沙召开，与会代表多达 2,600 名。但是，法院暴动持续不断，再加上部族间暴力事件，截至年底，超过一半的摩加迪沙居民被迫逃离这座城市。2007 年，埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的边界争端依旧陷入僵局。厄立特里亚再次声明接受 2002 年厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会通过的决议，但埃塞俄比亚坚持认为该决议必须在双方进行进一步的协商之后执行。边界委员会表示决议将于 11 月 30 日开始生效，从而完成其任务。两国都在边界地区部署了军队。然而，边界划分问题毫无进展。联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）继续监督 2000 年达成的停火协议执行情况，但厄立特里亚对特派团的行动自由增加了限制。摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）就西撒哈拉领土争议问题重启了对话，在 6 月和 8 月举行了 2000 年以来双方第一次面对面会谈。但是，摩洛哥仍旧拒绝接受包括独立选项在内的全民投票，而波利萨里奥阵线则坚持认为取得进展唯一的办法就是执行 2003 年联合国特使提出的将独立作为一个选项的和平计划。联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）继续监督停火情况，支持人道主义活动的开展。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第三章（307—322 页）

#### 美洲

中美洲，307：危地马拉，308。海地，308：政治与安全形势，308；支助海地方案，316；联海稳定团，316。其他问题，320：古巴-美国，320；丰塞卡湾和平区，322；联合国与区域组织的合作，322；观察员地位，322。

2007 年，联合国继续在美洲推动持久和平、人权、可持续发展和法治事业。为此，根据危地马拉政府与联合国 2006 年达成的协议，联合国在危地马拉成立了消除有罪不罚现象国际委员会。

在海地，政治和安全局势虽然不断面临挑战，但取得了一些进展，1 月议会通过了国家预算和必需的法律，4 月，在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的支持下举行了市政和地方选举。在稳定国家局势的其他方面，海地政府开展了打击腐败和毒品贩运的行动，建立了司法改革委员会，并于 12 月通过了三项旨在加强司法工作的重要法律。然而，尽管取得了这些成果，政府与议会的关系却并无改善。截至年底，海地的政治局势仍然脆弱，其主要原因是政治分歧持续存在，国家机构薄弱，人民艰难的生活条件没有得到改善。安全局势恶化，包括绑架案数量上升，导致局势更为紧张。另外一个重大问题是帮派活动及抗议生活成本增加的反政府示威游行，这促使海地国家警察和联合国海稳定团发起了一系列联合安保行动以恢复国家权力。在联海稳定团的帮助下，海地国家警察的能力有所增强，但其能力仍低于确保海地法治所需的水平。在此背景下，联海稳定团本年度进行了详细的威胁评估，确认海地面临着三大安全威胁：可能出现主要由社会经济鸿沟所导致的社会动乱；国内重新发生武装冲突的可能性很大；非法贩运毒品、武器和违禁物品，可能会继续腐蚀国家机构。依照秘书长 8 月份海地之行后所提出的建议，联海稳定团对其军事部门进行了调整，以反映形势和优先事项的变化，其中包括要求军事部门加强边境控制、工程和机动能力，同时减少其步兵兵力。

在美洲地区的其他发展方面，联合国大会再次呼吁各国不要颁行如美国目前

对古巴实施的贸易禁运一类的法律和措施。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第四章（323—387 页）

#### 亚太地区

阿富汗，324：阿富汗局势，324；制裁，340。伊拉克，341：伊拉克局势，341；联合国伊拉克援助团，342；多国部队，349；国际咨询和监察委员会，353；联合国监测、核查和视察委员会及国际原子能机构的各项活动，354；石油换粮食方案，359。伊拉克-科威特，361：战俘，科威特财产及失踪人员，361；联合国伊拉克-科威特观察团，361；联合国赔偿委员会和基金，362。东帝汶，363：联合国东帝汶综合特派团，363；联合国行动的筹资，369。伊朗，374。朝鲜民主主义人民共和国，379。其他事项，381：柬埔寨，381；印度-巴基斯坦，382；缅甸，382；尼泊尔，384；塔吉克斯坦，387；阿拉伯联合酋长国-伊朗，387；区域会议，387。

2007 年，联合国努力恢复亚太地区的和平与稳定，推动经济社会发展，但同时在该地区、尤其是在阿富汗和伊拉克继续面临着政治和安全方面的重大挑战。

联合国正在应对阿富汗，尤其是其南部地区不断增加的叛乱活动，以及贫穷、治理薄弱和鸦片丰产问题。但在阿富汗的大部分地区，建筑业和服务业的蓬勃发展支撑经济强劲增长。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续协调国际人道主义和发展活动，协助政府进行机构建设，推动政治对话。联阿援助团扩大了规模，新设立了两个省级办事处。3 月，安理会将联阿援助团的任期延长一年。国际安全援助部队（安援部队）——安理会 2001 年建立的一支多国部队——继续协助阿富汗政府维持治安。9 月，安理会将安援部队任期延长 12 个月。北大西洋公约组织继续领导安援部队。11 月，联合国大会呼吁阿富汗政府继续应对极端主义团体和暴力犯罪活动造成的安全威胁，强调必须最后确定《阿富汗国家发展战略》，敦促捐助者加大直接用于阿富汗核心预算的援助比例。

伊拉克动荡的政治与安全局势引起了国际社会的广泛关注。尽管在去年的最后数月中，平民和军人的死亡人数有所下降，但种族和宗派暴力却持续升级。2 月 4 日，巴格达的一个市场发生了一起自杀式炸弹袭击事件，炸死 130 多人，这

是自 2003 年以来单起爆炸事件中后果最严重的一次。8 月 14 日，伊拉克北部发生多起自杀式炸弹袭击事件，造成 400 多人死亡。联合国通过伊拉克国际契约等重要倡议竭力促进地区参与，继续推动民族和解与建立共识。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在发展民事和社会服务方面为伊拉克政府提供建议，促进人权保护和法制改革，帮助协调发展和重建工作。8 月，根据第 1770（2007）号决议，安理会将联伊援助团的任期延长一年。

6 月，安理会注意到证实伊拉克已对其所有已知的大规模毁灭性武器进行了无害化处理，并且伊拉克政府宣布支持国际不扩散制度，因此安理会根据第 1762（2007）号决议终止了联合国监测、核查和视察委员会及国际原子能机构在伊拉克的任务。12 月，安理会通过了第 1790（2007）号决议，决定再一次延长驻伊拉克多国部队的任务期限。安理会将根据伊拉克政府的要求或至迟于 2008 年 6 月 15 日对多国部队的任务进行审查；如果伊拉克政府提出要求，安理会将提前终止多国部队的任务。

联合国继续跟进 1990 年伊拉克入侵科威特的相关问题，如送回科威特国民和第三国国民的遗体、归还包括国家档案在内的科威特财产、赔偿损失等。

联合国东帝汶综合特派团继续协助该国促进对话与和解，恢复及维护公共安全，进行 2007 年总统选举和议会选举，并支持国家警察的进一步培训、体制发展和加强的工作。2 月，安理会将特派团任期延长一年。在气氛总体和平的选举过后，前总理若泽·拉莫斯·奥尔塔宣誓就任总统。前总统沙纳纳·古斯芒宣誓就任总理，新政府就此成立。11 月，安理会代表团访问东帝汶，力求在成功选举的基础上，支持东帝汶的和平与民主建设工作。代表团报告称，尽管东帝汶已取得巨大进展，但该国仍需要联合国继续提供援助，以应对其政治、安全和经济挑战。

安理会决心阻止伊朗发展敏感技术来支持它的核和导弹计划。3 月，安理会扩大了 2006 年对伊朗实施的制裁的范围，禁止该国武器出口，并确定对更多个人和实体实施资产冻结和旅行限制。

2007 年，关于朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）核计划的六方会谈仍在继续，与会六方分别是朝鲜、中国、日本、韩国、俄罗斯和美国。10 月 4 日，朝韩两国领导人共同签署了《朝韩北南关系发展与和平繁荣宣言》。安理会设立了一个委

员会，继续监督 2006 年对朝鲜实施的制裁制度的执行情况。

柬埔寨政府与联合国达成协议，设立柬埔寨法院特别法庭，起诉在民主柬埔寨（1975-1979）时期犯下罪行的高级领导人。2007 年，该法庭对这些领导人进行了首次起诉。

8 月和 9 月，缅甸的学生和僧侣举行和平示威活动，随后有报道称当局逮捕示威者并过度使用武力。9 月，联合国秘书长派遣特别顾问访问缅甸，之后安理会呼吁缅甸政府释放所有政治犯和被拘留者，为对话创造条件。

1 月，安理会设立联合国尼泊尔特派团（联尼特派团），作为一个特别的政治特派团，其任务是监督毛派军队和尼泊尔军队的武器和武装人员管理情况，协助监督停火安排，为举行制宪会议选举提供技术支持，并派遣一个成员不多的选举监督员小组。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第五章（388—433 页）

#### 欧洲和地中海地区

波斯尼亚和黑塞哥维那，389：和平协议的执行，389；欧盟派驻波黑的特派团，396。塞尔维亚，397：科索沃局势，398。格鲁吉亚，409：联合国格鲁吉亚观察团，409。亚美尼亚和阿塞拜疆，421。摩尔多瓦共和国，423。民主与经济发展组织，423。塞浦路斯，424：斡旋特派团，425；联合国驻塞浦路斯维和部队，426。其他问题，432：加强地中海地区的安全与合作，432；同欧洲安全与合作组织的合作，433。

2007 年，欧洲和地中海地区的冲突后国家在恢复和平与稳定方面取得了进展，同时各国机构以及社会和经济基础设施的重建工作也在继续。然而，许多问题仍待解决。

在欧洲联盟（欧盟）的牵头下，国际社会继续为波斯尼亚与黑塞哥维那提供支持，助其通过欧洲稳定与结盟进程全面融入欧洲。波斯尼亚和黑塞哥维那同北大西洋公约组织（北约）签署了一项安全协议，但未能同欧盟达成《稳定与结盟协定》。

联合国科索沃临时行政当局特派团继续协助科索沃（塞尔维亚）构建一个现代化的多民族社会。3 月，秘书长科索沃未来地位进程问题特使向秘书长提交了对科索沃未来地位的建议。考虑到与双方的协商结果，特使认为对科索沃来说唯一的最好选择就是独立，但初期应接受国际社会的监督。联合国秘书长对这些提议表示支持。4 月，安理会自 2002 年以来首次派遣代表团前往科索沃和贝尔格莱德。8 月，由欧盟、俄罗斯联邦和美国的代表组成的“三驾马车”成立，旨在领导促进就科索沃未来地位问题进行进一步协商，并在 12 月发表了报告。11 月，科索沃议会（包括 30 个市议会）举行了选举。

国际社会重新努力结束格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程的僵局。秘书长之友小组（法国、德国、俄罗斯联邦、英国和美国）的高级官员一直鼓励在 2001 年《第比利斯（格鲁吉亚政府）和苏呼米（阿布哈兹首府）之间权限分配基本原则》的

基础上展开对话。然而，年初加利和祖格迪迪地区以及科多里上游河谷区的局势愈发紧张，使得当地局势仍然艰难而且复杂。阿布哈兹当局声称格鲁吉亚部队违反了 1994 年的《停火和部队隔离协定》（即《莫斯科协定》），而格鲁吉亚则要求俄罗斯维和部队撤出冲突区。联合国格鲁吉亚观察团和独立国家联合体集体维持和平部队对《莫斯科协定》以及安理会第 858（1993）号和 937（1994）号决议的遵守情况进行监督。

在解决亚美尼亚和阿塞拜疆关于阿塞拜疆被占领的纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的冲突方面，没有取得任何进展。7 月，纳戈尔诺-卡拉巴赫地区举行了总统选举，但选举结果遭到阿塞拜疆、几个邻国、欧盟、伊斯兰会议组织以及欧洲安全与合作组织的反对。截至年底，该地区地位仍不确定。

同样，在解决摩尔多瓦德涅斯特河左岸地区的冲突方面也没有取得进展。9 月，摩尔多瓦告知联合国秘书长，该国安全区的局势已经恶化。

民主和经济发展组织（古阿姆集团）的区域国家（格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦）向秘书长转交了古阿姆集团成员国的多份来文，涉及 2 月和 3 月在格鲁吉亚阿布哈兹举行的有争议的地方和议会选举、阿塞拜疆的纳戈尔诺-卡拉巴赫地区 7 月举行的有争议的总统选举、以及在阿塞拜疆召开的古阿姆峰会通过的文件等。

在地中海地区，塞浦路斯局势仍旧悬而未决，各方致力于协助双方贯彻执行 2006 年 7 月 8 日达成的协议。9 月，希族塞人与土族塞人领导人会晤，双方都向联合国秘书长提出了关于建立信任措施的一系列建议。但是，两个塞人社区之间继续互相指责，彼此关系仍然十分紧张。联合国驻塞浦路斯维和部队继续与联合国伙伴及两个塞人社区开展合作，在缓冲区推动惠及希族塞人和土族塞人的项目建设，朝着在塞浦路斯恢复常态和人道主义职能的目标前进。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第六章（434—522 页）

#### 中东地区

和平进程，435；巴勒斯坦被占领土，435。巴勒斯坦相关问题，461：一般性问题，461；对巴勒斯坦人的援助，469；近东救济工程处，471。维和行动，478：黎巴嫩，479；阿拉伯叙利亚共和国，517。

2007 年，在巴勒斯坦被占领土和黎巴嫩发生了中东地区最引人注目的事态发展。特别重大的事态发展是，成立了一个为时很短的巴勒斯坦民族团结政府，在哈马斯（巴勒斯坦伊斯兰社会政治组织和准军事部队）和法塔赫（巴勒斯坦政党和巴勒斯坦解放组织最大的派别）之间的武装冲突持续了几个月之后，6 月中旬哈马斯接管了加沙地带。6 月 11 日至 17 日，派系暴力达到了高潮，夺走了 188 名巴勒斯坦人的生命。从 6 月 16 日起，以色列关闭了加沙的边境，只允许人道主义必需品进入。6 月 17 日，巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯解散了民族团结政府。2007 年下半年，哈马斯与法塔赫之间出现政治分裂并发生了进一步的武装冲突。哈马斯加强了对加沙地带的控制，建立了安全和行政机制。9 月，阿巴斯主席发表了一项主席决定，禁止政治团体参与未来的选举，除非他们承认巴勒斯坦解放组织的所有国际协定。以色列安全内阁宣布加沙地带为“敌对实体”，核准破坏其公用事业及燃料供应。

2007 年下半年，以色列、国际社会和巴勒斯坦权力机构开始对话，使和平谈判得以恢复。另外，11 月 27 日，由美国召集在美国马里兰州安纳波利斯召开了一次会议，联合国秘书长参与了此次会议。以色列总理埃胡德·奥尔默特与巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯达成《共同谅解》，承诺通过双边会谈重启和平进程并支持以两国方案解决冲突。

中东四方（欧洲联盟、俄罗斯联邦、联合国和美国）持续推进 2003 年安理会核可的路线图倡议。该路线图旨在使以色列和巴勒斯坦权力机构在国际监测系统下，通过采取平行、对应步骤，在政治、安全、经济、人道主义和体制建设等领域取得进步。6 月，英国前首相托尼·布莱尔被任命为四方代表。

2007 年黎巴嫩的政治分裂更加严重, 导致联合国在完成支持黎巴嫩主权领土完整和政治独立的各项任务方面更加困难。黎巴嫩仍陷于紧张的政治危机之中, 这妨碍了合法宪政机构的正常运作。危机的焦点是新总统的选举, 11 月 23 日埃米勒·拉胡德总统经延长的任期期满离职后, 总统一职一直空缺。长期的政治僵局导致对立双方发生暴力冲突, 定点暗杀使全国各地的紧张局势升级。6 月 13 日, 一枚汽车炸弹炸死了前法官和议员瓦利德·伊杜。9 月 19 日, 另一名议员安托万·加内姆被暗杀, 12 月 12 日, 黎巴嫩武装部队的弗朗索瓦·哈吉将军在爆炸中丧生。尽管存在政治危机和不稳定的情况, 但黎巴嫩政府还是在多方面取得了进展, 如扩大政府管辖权至黎巴嫩全境; 解除民兵的武装并予以解散; 维护主权与领土完整, 尤其是在的黎波里附近的难民营中经过 15 周的战斗后, 成功战胜了“伊斯兰法塔赫”组织。联合国秘书长 3 月和 11 月访问了黎巴嫩, 4 月到访问了阿拉伯叙利亚共和国。

联合国国际独立调查委员会继续调查 2005 年 2 月 14 日前黎巴嫩总理拉菲克·哈里里及其他 22 人被暗杀事件。安理会邀请联合国国际独立调查委员会向黎巴嫩当局提供技术支持, 以协助调查伊杜议员、加内姆议员以及哈吉将军被暗杀事件。

根据联合国和黎巴嫩达成的协议, 于 2 月 6 日成立了黎巴嫩问题特别法庭, 该法庭是一个国际刑事法庭, 对与哈里里先生被暗杀事件相关的犯罪行为进行起诉。安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动, 于 5 月 30 日核可了这一协议。该协议条款和法庭规约自 6 月 10 起生效。随后, 联合国秘书长任命丹尼尔·贝勒马尔(加拿大)为该特别法庭检察官, 并成立了一个甄选小组来任命法官。12 月 21 日, 联合国和荷兰签署协议, 将特别法庭所在地设在荷兰海牙。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)继续与黎巴嫩武装部队密切合作, 以巩固黎巴嫩南部新的战略性军事和安全环境。联黎部队建立了一个稳定的行动区, 可供国际社会作为基础来致力于重新启动政治进程, 最终实现永久停火。6 月 24 日, 一次炸弹袭击致使西班牙特遣队 6 名联黎部队维和人员死亡。联黎部队的任期延长一年至 2008 年 8 月 31 日。

5 月, 秘书长根据与黎巴嫩政府达成的协议, 成立了联合国边界独立评估小组。该小组 5 月 27 日至 6 月 15 日期间访问了黎巴嫩, 评估对黎巴嫩-叙利亚边界

的监测情况，并向安理会汇报调查结论和相关建议。

驻在戈兰高地的联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期两次延长。联合国停战监督组织继续协助联黎部队和观察员部队执行任务。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续为超过400万巴基斯坦难民提供教育、医疗和社会服务。这些难民住在西岸、加沙地带和约旦的难民营内外。

2007年，调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会向联大报告了包括东耶路撒冷在内的约旦河西岸、加沙地带以及戈兰高地的局势。巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会继续动员国际力量援助巴勒斯坦人民。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第七章（523—603 页）

#### 裁军

联合国在裁军行动中的作用，524；联合国机制，524。**核裁军**，530：裁军谈判会议，531；裁军审议委员会，534；《削减战略武器条约》及其他双边协定和单边措施，534；《全面禁止核试验条约》，542；禁止使用核武器，544；国际法院的咨询意见，545。**核不扩散问题**，547：《核不扩散条约》，547；不扩散大规模毁灭性武器，548；裁军和不扩散领域中的多边主义，553；国际原子能机构，555；放射性废弃物，558；无核武器区，560。**细菌（生物）和化学武器**，566：细菌（生物）武器，566；化学武器，567。**常规武器**，570：推动拟订一项武器贸易条约，570；小型武器，570；具有过分伤害力的常规武器公约和议定书，575；实际裁军，578；透明度，578；杀伤人员地雷，581。**其他裁军问题**，583：防止外层空间军备竞赛，583；裁军与发展，586；人权、人类安全和裁军问题，587；遵守环境规范，587。**研究、信息与培训**，589：裁军研究计划，589。**区域裁军**，590：非洲，593；亚太地区，597；欧洲，599；拉丁美洲，600；中东，603。

2007 年，在改革和推进国际裁军和不扩散议程方面，联合国采取的一项重要举措是建立了裁军事务厅，从而可以更有效地配合秘书长应对全球裁军问题。由一名高级代表领导的裁军事务厅取代裁军事务部，履行该部的职能和任务，为裁军领域的规范制定提供组织支持。

在 2 月份的改革提案中，秘书长强调了会员国所面临的裁军挑战，例如：近年来所召开的一系列裁军会议未能取得有意义的成果；联合国唯一的多边裁军谈判机构——裁军谈判会议——的工作停步不前；《全面禁止核试验条约》也迟迟未能生效。这些挫折表明最高层领导需要坚定决心，通过更专注的努力来恢复裁军议程，秘书长也需更多参与，发挥更大作用。

今年，许多其他事宜也未能达成共识，继续阻碍裁军相关倡议取得进展，这些倡议主要与不限成员名额工作组和裁军审议委员会的工作有关；前者旨在审议联大第四届裁军问题特别会议的目标和议程，后者则是联合国的裁军审议机构。

在这一背景下，为秘书长提供裁军问题建议的裁军事务咨询委员会主张采取务实的方式来解决当前裁军和不扩散方面的难题，并建议加强联合国与区域组织之间的合作，同时联大强调裁军谈判会议需要打破代表间的僵局，开始实质性工作。

7月，秘书长报告了在核裁军领域取得的相对进步，指出现有核武器的总数约为27,000件，处于40年来最低水平。但是，挑战仍然存在，尤其是有关于以下问题：现有核武器及其削减的透明、不可逆转和核查、持续的核扩散威胁、以及非国家行为者可能获取大规模毁灭性武器。为应对这些威胁，秘书长年初发布了一个在线反恐手册，以加强会员国打击恐怖主义的能力。为应对同样的威胁，安理会举行了一次公开辩论，商讨安理会与国际组织如何开展合作，执行安理会有关防止大规模毁灭性武器扩散的决议。为了实现同样的目标，大会也就相关措施通过了多项决议。7月，《制止核恐怖主义行为国际公约》生效，使上述工作得到了强化。秘书长成立了一个政府专家组来协助其探索该如何应对导弹和相关技术扩散带来的同样令人忧虑的风险。8月，《生物武器公约》缔约国通过了一个国内协调机制，作为促进各国执行公约的基本指导原则。

此外，会员国今年继续应对常规武器问题和挑战，联合国大会也相应地对区域和次区域两级的相关军备控制工作给予了迫切关注。安理会担心小武器和轻武器的增加会加剧武装冲突，削弱和平协议效力，降低安理会履行职责的效率，因此要求秘书长从2008年起开始提交两年期报告，为在2001年联合国小武器问题会议通过的《行动纲领》的框架下解决这一问题提供建议。大会通过了三项决议，呼吁采取行动打击这类武器的非法交易或转让，并为会员国控制这一问题提供援助。

在继续争取促成有效管理小武器和轻武器的国际常规军备控制制度方面，秘书长8月份提交了100个会员国的意见，涉及一份具有法律约束力的综合武器贸易条约的可行性、范围和暂定参数，该条约旨在为常规武器的进出口和转让确立统一的国际标准。2006年设立了政府专家组，审议在防止、打击和消除小武器和轻武器非法中介活动方面加强国际合作的进一步步骤。今年，秘书长把专家组的报告和建议提交大会审议。联合国继续努力，进一步推动执行这份国际文书，使会员国能够识别和追查非法小武器和轻武器。

为许多其他种类常规武器和弹药所具有的过分伤害力所困扰，《禁止或限制

使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》缔约国要求政府专家组草拟一份应对集束弹药的人道主义影响的提案。集束弹药是这些武器中极具毁灭性的一个种类。在相关进展方面，一些会员国在挪威奥斯陆召开了一次全球会议，通过了《奥斯陆宣言》，承认使用集束弹药的严重后果，并承诺在 2008 年签订一份具有法律约束力的文书，防止使用、生产、转让和贮存集束弹药。此外，会员国继续在日内瓦联合国裁军研究所确立的框架下，从人权和人类安全的角度来应对裁军挑战。

在双边关系方面，美国和俄罗斯联邦年内举行了会谈，商讨未来控制战略武器安排的框架和性质，以取代 1991 年的《削减和限制进攻性战略武器条约》，该条约要求两国限制各自所能部署的核弹头数量，条约将于 2009 年到期。此外，双方继续执行《2002 年裁减进攻性战略武器条约》（即《莫斯科条约》），根据这份条约，双方同意在 2012 年 12 月之前削减各自部署的战略核弹头数量。

今年，具有里程碑意义的裁军事件纪念日包括：1997 年《化学武器公约》生效 10 周年、1997 年《禁雷公约》向各国公开签署 10 周年、以及 1967 年通过的《外层空间条约》生效 40 周年。

## 第一部分：政治和安全问题

### 第八章（604—657 页）

#### 其他政治和安全问题

际安全的一般性问题，604：对民主的支持，604。国际和平与安全的区域问题，606：南大西洋，606；印度洋，607。非殖民化，608：铲除殖民主义国际十年，608；波多黎各，620；审查中的领土，620。和平利用外层空间，634：第三次外空会议建议的执行情况，638；科学和技术小组委员会，638；法律小组委员会，642。原子辐射的影响，644。国际安全中的信息和电信，646。信息，647：联合国公共信息，647。

2007 年，联合国继续关注与支持全球民主化、促进非殖民化、和平利用外层空间以及联合国的公共信息活动等工作相关的政治和安全问题。

联合国大会强调必须继续推进民主化，必须开展第六届新民主政体和恢复民主政体国际会议（2006 年）以行动为主的后续工作，并决定将每年的 9 月 15 日定为“国际民主日”。成立于 2006 年的咨询委员会协助新民主政体和恢复民主政体运动主席执行会议决定。4 月和 9 月，咨询委员会召开了第一次和第二次会议。

6 月，南大西洋和平与合作区召开了第六次部长级会议，通过了《罗安达最后宣言》和《行动计划》，包括经济合作和消除贫困的相关活动。7 月，印度洋特设委员会召开会议，商讨如何实现 1971 年《宣布印度洋为和平区宣言》所设定的目标。在 12 月份通过的一份关于该和平区的决议中，大会重申安理会所有常任理事国和使用印度洋的主要航海国对特设委员会工作的参与，将促进开展互利对话，推动该区域的和平、安全和稳定。

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会回顾了在执行 1960 年《宣言》方面取得的进展，特别是剩余的非自治领土行使自决权的情况。2007 年，特别委员会在格林纳达的圣乔治组织了一次加勒比区域研讨会，以推动执行第二个铲除殖民主义国际十年（2001-2010）行动计划。直布罗陀 2006 年全民投票通过的新宪法于 1 月 2 日起开始生效。英国与直布罗陀一致认为新宪法为双方建立了现代和成熟的关系，不过西班牙认为这只是一次殖民地当局改革。10 月，新西

兰治下领土托克劳举行了全民投票来决定其未来的地位，这是多年来举行的第二次公投；然而，公投再次失败，未能获得改变领土地位所需的三分之二多数票。

和平利用外层空间委员会审议了第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（1999 年）各项建议的落实情况。它的两个小组委员会继续开展工作，一个负责科技事务，另一个负责法律事务。12 月，联大核可了联合国灾害管理与应急响应天基信息平台 2008-2009 年的工作计划。2007 年庆祝了国际太阳物理年，纪念国际地球物理年（1957 年）成立 50 周年。

联合国原子辐射影响问题科学委员会召开了第 54 次会议。

在 12 月一份从国际安全的角度来看信息和电信领域发展的决议中，大会呼吁会员国进一步推动审议信息安全领域的现有威胁和潜在威胁，并审议为遏制这一领域新出现的威胁可以采取的措施。

新闻委员会继续审查联合国新闻部的管理和运作情况。在 4 月和 5 月的会议上，委员会审议了秘书长提交的关于新闻部若干活动的报告，其中包括联合国各新闻中心的的活动，新闻中心已经成为在国家层面上推动联合国优先事项的关键力量。在联合国网站的建设方面，秘书长 8 月份指出，联合国新闻部所有的外地办事处都拥有正常运转的网站，用 33 种语言传递联合国信息。

## 第二部分：人权

### 第一章（661—704 页）

#### 促进人权

联合国机构，661：人权理事会，661；人权事务高级专员办事处，666。人权文书，672：一般性问题，672；《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》，677；《经济、社会、文化权利国际公约》，677；《反对种族歧视公约》，678；《禁止酷刑公约》，679；《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》，680；《儿童权利公约》，680；《移徙工人公约》，689；《灭绝种族罪公约》，689；《残疾人权利公约》，690；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，690；《土著人民权利宣言》，690。其他活动，696：1993 年世界会议的后续行动，696；人权教育，696；加强行动促进人权，700。

2007 年，人权理事会采取重大举措巩固其作为联合国促进及保护人权和基本自由的主要论坛的地位，这一职责是理事会从 2006 年废除的前人权委员会承接而来。为完成这一任务，理事会今年召开了三次常会（第四次、第五次和第六次），通过了 53 项决议、16 项决定、两项主席声明以及一项供联合国大会通过的决议草案。理事会还召开了一次特别会议来解决缅甸的人权问题。本章聚焦理事会为促进人权所采取的相关行动，下两章则介绍为保护人权以及应对国别人权状况所进行的其他活动。

人权理事会最令人瞩目的行动是于 6 月通过了多维体制建设一揽子计划，以支持并指导其未来工作，随后得到大会核准。计划主要包括：普遍定期审议机制，这是每 4 年对所有会员国人权记录进行评估的特殊文书，定于 2008 年开始；名为人权理事会咨询委员会的新附属机构，作为理事会的智囊团，其任务是为理事会提供人权专题议题方面的专业知识和建议；经修正的申诉程序，允许个人和团体向理事会报告世界范围内持续严重侵犯人权的情况。人权理事会还成立了两个工作组：来文工作组负责核查关于被指控的侵权行为的来文，而情况工作组则负责提请理事会注意相关侵权行为并提出行动方案建议。在同一框架内，理事会审查了特别程序制度的状况和运作情况，确立了指派任务负责人的标准，修改了任

务负责人的任期，制定了一套改善其工作的新原则，并通过了一项指导其工作的行为守则。此外，这一体制建设倡议也为理事会制定了工作方式和程序规则。

人权事务高级专员办事处继续为人权理事会及其相关机制的工作提供支持。为此，办事处加强实地存在，增加与关键公民权利和政治权利以及经济、社会、文化权利相关的专题性专家知识，以此加大国家层面的介入。监督 7 份具有法律约束力的核心人权文书执行情况的专家委员会（条约机构）以及在 1998 年《人权维护者宣言》框架内运作的各国人权维护者网络所开展的工作，也促进了人权。

9 月，人权理事会将《世界人权教育方案》第一阶段延期两年（2008-2009 年），使所有行为者都得以执行 2005 年通过的相关行动计划。此外，为拓展并深化人权教育，保护和促进基本自由，联合国大会宣布设立国际人权学习年，从 2008 年 12 月 10 日开始。此外，人权理事会 12 月启动了不限成员名额政府间进程，制定一套新的人权自愿目标，该进程旨在推动实现《世界人权宣言》，计划于 2008 年 12 月 10 日启动以纪念《宣言》通过 60 周年。

各国政府和土著人民代表之间持续 20 年的谈判在今年结束，随后联合国大会于 9 月通过了《联合国土著人民权利宣言》，确立了保证世界土著社区生存、尊严和福祉的普遍框架，有效促进了土著人民权利。

## 第二部分：人权

### 第二章（705—799 页）

#### 保护人权

种族主义和种族歧视，706；2001 年世界会议的后续行动，706。公民权利和政治权利，717；国籍权，717；移徙者保护，717；其他不容忍现象，720；少数族裔歧视，723；自决权，730；司法行政，736；其他问题，745。经济、社会和文化权利，761；发展权，762；极端贫穷，774；食物权，774；适足住房权，779；教育权，780；环境和科学问题，781；身心健康权，782；奴隶制和相关问题，784；弱势群体，785。

2007 年，联合国主要通过大会、安全理事会和经济及社会理事会等主要机关以及在 2006 年承接人权委员会职能的人权理事会的活动，继续积极参与保护人权。

今年重点关注加快当前全球性努力的需要，确保无人遭受种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，继续以 2001 年联合国反种族主义会议通过的《德班宣言和行动纲领》作为相关国际行动的框架。作为表率，联合国大会决定与经济及社会理事会、人权理事会共同建立一个三级政府间进程来实施《行动纲领》并开展后续活动。大会还强调会员国应承担 responsibility，采取行动实现上述目标。德班审查会议（计划于 2009 年召开）筹备委员会审议了筹备召开的审查会议的目标，包括审查所有利益攸关方在执行 2001 年《行动纲领》方面取得的进展，评估应对种族歧视的现有机制和文书的有效性等。

在相关行动方面，大会于 3 月召开了一次特别会议，纪念废除跨大西洋贩卖奴隶二百周年，强调指出种族主义与偏见在一定程度上是由这一可憎行径造成的，并指定从 2008 年开始每年的 3 月 25 日为受害者国际纪念日。9 月，人权理事会指派特别报告员审议当代形式奴役问题及其原因和后果，此举强化了上述倡议。

此外，会员国今年也十分关注保护少数群体权利，人权理事会成立了少数群体问题论坛，针对在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的相关问题推

动对话与合作。9月13日，联合国大会通过了《联合国土著人民权利宣言》，进一步强化了捍卫世界约3.7亿土著人口（多数为少数群体）权利的法律框架。该宣言规定歧视土著人民为违法行为，确立了土著人民的生存、尊严和福祉以及个人和集体权利的最低标准普遍框架。在相关行动方面，人权理事会于12月建立了土著人民权利专家机制，就如何更好地捍卫土著人民利益提供专题性专家知识。

今年，人权理事会特别程序，包括特别报告员、特别代表、独立专家和工作组，继续对专题任务或具体国家的人权状况进行监督、提出建议和公开报告。2006年人权理事会对特别程序任务负责人进行审查后，2007年任务数量从40项减至38项，包括28项专题任务和10项国家任务。今年，任务负责人对51个国家进行了62次实况调查的国别访问；就被指控的侵犯人权行为致函相关政府；并向人权理事会提交报告，有些情况也向联合国大会报告。在特殊程序2007年发给政府的1,003封函文中，49%由两位或两位以上任务负责人联合发送。随后与政府及其他当事方进行的对话继续对享有人权产生积极作用。

今年，人权理事会咨询委员会成立，加强保护人权体制框架方面的改革进一步向前推动。咨询委员会的任务是承接促进和保护人权小组委员会的职能，后者作为人权委员会的附属机构在2006年一并被废除。小组委员会权限范围内的人权专题议题（其中有很多在2007年未加涉及）未来将由咨询委员会予以处理。咨询委员会作为人权理事会的智囊团，就与专题议题相关的学习和研究为理事会提供专业性知识和建议。

## 第二部分：人权

### 第三章（800—828 页）

#### 国别人权状况

一般性问题，800：加强国家参与，800。非洲，801：布隆迪，801；刚果民主共和国，802；利比里亚，803；塞拉利昂，803；索马里，804；苏丹，805；乌干达，808。美洲，808：哥伦比亚，808；古巴，809；危地马拉，809；海地，809。亚洲，810：阿富汗，810；柬埔寨，811；朝鲜民主主义人民共和国，812；伊朗，815；缅甸，816；尼泊尔，821；斯里兰卡，822；乌兹别克斯坦，822。欧洲和地中海地区，822：白俄罗斯，822；塞浦路斯，824。中东，824：黎巴嫩，824；以色列占领领土，825。

2007 年，联合国大会和人权理事会，以及受命审查会员国人权状况的特别报告员、秘书长特别代表和独立专家讨论了会员国受到关注的人权状况问题、尤其是与被指控的侵权行为相关的情况，以及如何最有效地协助和指导各国政府和国家机构打击这些侵犯人权行为。

人权理事会召集高级别专家组审查苏丹达尔富尔地区的人权状况，该地区的内乱已严重侵害了平民的人权。3 月，专家组报告了自己的任务并就如何更好地保护该地区的人权提出了相关建议。2006 年理事会成立了类似的高级别实况调查团，评估以色列在加沙地带（巴勒斯坦被占领土）贝特哈农开展军事行动的受害者状况，调查团 6 月提交了调查结果并就如何加大力度促进和保护该地区人权提出了建议。

缅甸政府暴力镇压和平示威游行使该国人权状况进一步恶化，因此人权理事会于 10 月召开特别会议，呼吁缅甸政府谨慎行事，充分尊重人权和基本自由，将侵犯人权的犯罪者绳之以法。为加强人权理事会在这方面的行动，联合国大会 12 月通过了第 62/222 号决议，对持续的侵犯人权行为表示关切，呼吁政府立即采取措施终止侵权行为。大会还通过了类似决议来应对白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国和伊朗的严峻人权状况。

今年，人权事务高级专员报告了其办事处为加强国家参与所做的努力，特别

是通过加强实地存在这一促进人权的主要手段。总的来说，人权理事会及其特别程序和高级专员办事处加大力度提升咨询服务、技术合作和监测活动来推进国际人权原则，防止一些国家发生违反人权行为，如阿富汗、白俄罗斯、布隆迪、柬埔寨、哥伦比亚、古巴、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、危地马拉、海地、伊朗、黎巴嫩、利比里亚、缅甸、尼泊尔、巴勒斯坦被占领土、塞拉利昂、索马里、斯里兰卡、苏丹、乌干达和乌兹别克斯坦。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第一章（831—872 页）

##### 发展政策与国际经济合作

国际经济关系，832：发展与国际经济合作，832；可持续发展，841；消除贫困，847；科学和技术促进发展，850。经济和社会发展趋势，855。发展政策和公共行政，857：发展政策委员会，857；公共行政，859。处境特殊的各类国家组，861：最不发达国家，861；小岛屿发展中国家，868；内陆发展中国家，869；山区穷国，872。

2007 年，全球经济增长从 2006 年放缓至 3.7%，不过仍算表现强劲，拖累经济的主要原因是由房地产业第三季度愈发低迷引发的美国经济增速放缓。源于次贷市场的金融动荡造成重大外溢效应，殃及主要欧洲经济体，也较低程度地影响到日本和其它一些发达国家。大多数发展中国家的经济增长依然保持 6.9% 的强劲势头，得益于有力的商品价格和强大的国内需求，转型经济体的增长率高达 8.0%。最不发达国家的平均经济增长尽管较前一年略微放慢，但仍保持强势。2007 年第三季度的金融动荡预示全球经济前景存在下行风险，揭示对国内金融市场缺乏足够监管以及日益一体化但透明度降低的国际市场面临危机蔓延的威胁。此外，这次金融动荡将关注焦点转向了全球宏观经济不平衡的问题。

消除贫困和实现联合国大会 2000 年通过的其他千年发展目标，仍是联合国机构 2007 年的工作重点。大会重申了联合国在促进国际发展合作和全球发展问题的政策一致性方面的核心作用，以及联合国在全球化和相互依存的背景下促进伙伴关系的关键作用。联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006 年）业已结束，处于到 2015 年实现千年发展目标的中途，但减贫取得的进展不平衡，一些国家的贫困人口持续增加，联合国大会对此表示关切，于 12 月宣布开始联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年），以有效和协调一致的方式，支持与消除贫困有关的国际商定发展目标，并重申需要加强联合国在推动国际发展合作方面的领导作用。经济及社会理事会的高级别会议讨论了该如何加强各级工作，通过实行公平的宏观经济政策等方式，促进有利于穷人的持续经济增长。在此会议期间，理

事会启动了发展合作论坛，对落实千年发展目标等国际商定发展目标方面取得的进展进行了首次年度部长级审查，主题是“通过全球发展伙伴关系等途径加强消除贫穷和饥饿的工作”，并通过了关于这一主题的部长级宣言。

《21 世纪议程》是 1992 年联合国环境与发展会议通过的可持续发展行动计划，2002 年可持续发展问题世界首脑会议审查了议程的执行情况。可持续发展委员会今年继续监督这次世界首脑会议的后续行动。委员会重点关注能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气以及气候变化专题组。联合国大会再次承诺执行《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议成果文件，尤其是《约翰内斯堡宣言》和《约翰内斯堡执行计划》，包括有时限的目标和具体目标以及其他国际商定发展目标。

联合国大会确认，科学技术创新，包括信息和通信技术创新，对实现千年发展目标等国际商定发展目标和发展中国家全面参与全球经济至关重要。大会重申信息社会世界首脑会议第一阶段（2003 年）和第二阶段（2005 年）成果的强有力的发展导向，并敦促充分实施这些成果。科学和技术促进发展委员会审议了“促进建立以人为本和以发展为导向的包容性信息社会”这一主题，还审查了区域和国际各级在落实信息社会世界首脑会议成果方面的进展情况。

今年，大会重申，2001 年第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》为强大的全球伙伴关系奠定了基本框架，其目标在于加快最不发达国家的持续经济增长和可持续发展，加快消除贫穷。大会着重指出需要在《行动纲领》设定的时间框架内，通过对《行动纲领》的各项宗旨、目标和指标作出强有力的承诺，来处理一些最不发达国家在执行方面的各个薄弱环节及其一直动荡不安的社会经济状况。

在关于处境特殊的国家的其他行动方面，联合国机构继续审查 1994 年的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和 2005 年的《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况。联合国大会重申《毛里求斯战略》，认识到必须提高对小岛屿发展中国家的资源供给水平，以有效实施该战略。关于内陆发展中国家，秘书长审查了对《阿拉木图行动纲领》执行情况开展中期审查（将于 2008 年进行）的准备工作的进展情况，此行动纲领是在 2003 年内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问

题国际部长级会议通过的。作为中期审查筹备过程的一部分，已召开了两次专题会议，并于 8 月份通过了《乌兰巴托宣言》，应对内陆发展中国家面临的特殊需要和挑战。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第二章（873—910 页）

##### 发展方面的业务活动

全系统活动，873。通过联合国开发计划署开展的技术合作，887；联合国开发计划署/联合国人口基金执行局，887；联合国开发计划署业务活动，889；方案规划和管理，892；经费筹措，898。其他技术合作，902；发展账户，902；联合国活动，903；联合国伙伴关系办公室，903；联合国项目事务厅，904；联合国志愿者，906；发展中国家间的经济与技术合作，906；联合国资本发展基金，909。

2007 年,联合国系统继续通过联合国开发计划署（开发署）为发展中国家和经济转型国家提供发展援助，开发署是联合国为技术援助提供经费的主要机构。开发署的收入 2006 年为 51 亿美元，今年达到 56 亿美元。2007 年所有的方案活动和支助费用总支出与 2006 年持平，仍为 48 亿美元。技术合作通过其他来源筹措的经费包括通过联合国经济和社会事务部执行的方案提供的 5,890 万美元。联合国资本发展基金（资发基金）为最不发达国家的方案活动提供的经常资源支出由去年的 1,680 万美元增至 1,900 万美元。年底，联合国基金会对联合国国际伙伴关系基金项目的拨款达约 10.3 亿美元。

联合国完成了联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查，评估了联合国系统是否为发展中国家提供了切实有效的支持，以帮助其实现国家发展战略以及实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。8 月，秘书长就如何加强国家一级业务活动提出了建议。12 月，联合国大会通过了一个联合国系统未来发展活动大纲。

9 月，联合国开发计划署/联合国人口基金执行局通过了开发署 2008-2011 年战略计划，确定了为方案国家加速人类发展提供援助的总体方向。该计划强调指出，迫切需要国际社会进一步做出努力，使所有发展中国家到 2015 年实现千年发展目标。计划还阐明了开发署在提高联合国系统在国家一级的效率和效力方面的作用，以及在四个关键领域——减少贫困、民主治理、危机预防和恢复、环境及可持续发展——提供知识、政策咨询、宣传和技术援助的作用。

联合国项目事务厅（项目厅）提供了 8.5 亿美元的项目执行资助，业务采购达到 14.8 亿美元的创纪录水平。2 月，项目厅执行主任同意了开发署审计和业绩审查处处长的一项提议。根据该提议，自 6 月 30 日起，审计和业绩审查处将终止服务，将有关职能移交给位于丹麦哥本哈根的项目厅总部新设的审计办公室。9 月，执行局欢迎转移机构间采购事务处承担的与共同用户项目有关的直接采购职能，并同时加强项目厅作为联合国系统中央采购机构的作用。

2007 年，约 7,521 名志愿者参与由开发署管理的联合国志愿人员方案，在 139 个国家执行了 7,766 项任务。

南南合作高级别委员会审查了 1978 年《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》的执行情况，以及发展中国家间技术合作/南南合作的新方向战略。12 月，联合国大会邀请南南合作高级别委员会和开发署/人口基金执行局考虑采取措施，进一步加强南南合作特设局，使其成为联合国系统内一个南南合作独立实体和联络点。

联合国资本发展基金（资发基金）完全实现了预期的方案结果和地域扩展目标。6 月，开发署/人口基金执行局要求开发署和资发基金确定其战略伙伴关系的细节，以提高这两个机构的效率、成效和凝聚力。执行局再次要求开发署和人口基金继续努力，确保资发基金的各项活动得到稳定的方案供资。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第三章（911—964 页）

##### 人道主义和特别经济援助

人道主义援助，911：协调，911；资源筹集，918；清除地雷，919；人道主义活动，920。特别经济援助，930：非洲经济复苏和发展，930；其他经济援助，941。灾难应对，943：国际合作，944；减灾工作，947；灾难援助，952。

2007 年，联合国通过人道主义事务协调厅（人道协调厅）继续调集和协调人道主义援助，以应对国际突发事件。本年度为以下国家和地区发出了联合呼吁和紧急呼吁：玻利维亚、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、多米尼加共和国、加纳、大湖地区、莱索托、利比里亚、马达加斯加、莫桑比克、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴勒斯坦被占领土、秘鲁、索马里、苏丹、斯威士兰、东帝汶、乌干达、西非次区域、赞比亚和津巴布韦。人道协调厅收到的自然灾害援助捐款总计 8.213 亿美元。

几内亚比绍和海地问题特设咨询小组继续为这些国家制定长期支助方案。为推动进展，几内亚比绍问题特设咨询小组请经济及社会理事会考虑将该国列入建设和平委员会的议程。执行《兵库宣言》和《2005-2015 年兵库行动框架》的工作仍继续开展，此框架是 2005 年世界减灾会议通过的减少灾害风险十年计划。根据这一框架开展了强化《国际减灾战略》的活动。作为机构间减灾工作队的续任机构，全球减少灾害风险平台 6 月召开了第一次会议。9 月，联合国秘书长就预警系统全球调查作了报告。此外，印度洋海啸预警和减缓系统的开发和实施也取得了更大的进展。

年内，经济及社会理事会讨论了可以采取哪些方式来加强联合国人道主义援助协调，在各个层面执行改进的人道主义应急反应，特别关注最近出现的人道主义紧急情况。人道主义改革议程的实施取得了进展，人道主义改革支助股为人道主义协调员、外勤工作团队和驻地机构提供援助。对“分组领导办法”进行的评估明确了该办法在执行中取得的成果和面临的挑战。中央应急基金继续为受到突发灾害和供资不足的紧急情况影响的民众迅速提供援助。

国际社会继续努力解决 1986 年切尔诺贝利核事故造成的后果并推动灾后复原工作。2 月，俄罗斯网球运动员玛丽亚·莎拉波娃被任命为联合国开发计划署亲善大使，她的祖籍国白俄罗斯就是受切尔诺贝利事故影响的国家之一。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第四章（965—1005 页）

##### 国际贸易、金融和运输

国际贸易，966：贸易政策，972；贸易促进和便利化，975：商品，979。金融，980：金融政策，980；发展筹资，989；投资、技术和相关金融问题，944。运输，998：海上运输，998；危险货物运输，998。贸发会议的体制和组织问题，1001：贸发会议第十二届会议筹备工作，1004。

2007 年，世界商品贸易仍是世界经济发展的动力，增长了 7%，其中发达国家占大约 45%，亚洲发展中国家占 40%，其他发展中国家占 14-15%。然而，无论是贸易量还是贸易额（以美元计），贸易增长与前期相比均略显乏力，尤其是对于发达经济体而言。因美元严重贬值，美国贸易出口增长强劲，超过进口需求的增长，从而缩小了美国的贸易逆差。其他地方，尤其是欧洲、日本和一些发展中地区的贸易顺差缩小也反映了这一变化。调整幅度不大，并未对恢复全球宏观经济平衡做出实质性贡献。非石油初级商品紧随全球的强劲需求，价格持续上涨，但同时变得更加不稳定。因为生物燃料需求增加，很多粮食作物尤其是小麦和玉米的世界市场价格急剧上涨。石油需求强劲，尤其是发展中国家对石油的需求极大消除了石油市场的剩余生产力，石油价格飙升至接近 100 美元一桶。

2 月，多哈回合多边贸易谈判重新启动，仍重点关注农业和非农业市场准入问题，但尽管外交活动频繁，主要谈判方的立场总体上保持不变。

发展中国家的金融资源仍继续向发达经济体转移，只是转移速度有所放缓。发展中国家的净转移总额从 2006 年的 7,280 亿美元增长到 2007 年的 7,600 亿美元。增长几乎全部来自东亚和南亚，而其他发展中国家则略有下降。在发展中国家金融资源外移的同时，大量私人净资本持续流入发展中经济体和转型期经济体。大量私人资本流入这些经济体有利于新兴市场持续增长，使其免受发达国家金融市场动荡的影响。

12 月，联合国大会重申多边主义对全球贸易体系的重要性，重申致力于建立一个世界性、基于规则、开放、非歧视和公平的多边贸易体系。大会强调指出，

在日益全球化的世界中，各国经济相互依存不断加强，形成了有章可循的国际经济关系制度。各国都应考虑在国家政策空间和国际规章制度及承诺之间建立适度平衡的必要性，这对发展中国家而言十分重要。此外，大会还确认，需要加强国际货币、金融和贸易体系的统一、治理和一致性，确保其开放性、公平性和包容性。大会进一步强调国际金融稳定和可持续增长的重要性。大会重申就发展中国家债务问题达成一项及时、有效、全面和持久的解决办法的重要性，强调应该考虑特定的国家情况和外部冲击的影响。大会强调，债务的长期可持续性取决于经济增长、国内资源调动以及债务国出口前景。

4 月，经济及社会理事会与布雷顿森林机构（世界银行集团和国际货币基金组织）、世界贸易组织（世贸组织）和联合国贸易和发展会议（贸发会议）第十次高级别会议讨论了执行 2002 年发展筹资问题国际会议通过的《蒙特雷共识》方面的统筹、协调与合作问题。联合国大会决定于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈召开审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议。

4 月，作为贸发会议理事机构的贸易和发展理事会（贸发理事会）在其第四十一届执行会议上通过了一份议定结果，涉及贸发会议第十二届会议（2008 年）的主题和分主题以及知名人士小组关于加大贸发会议发展作用和影响的报告提出的相关建议。10 月，贸发理事会在第五十四届会议上，就对《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况进行的审查以及贸发会议秘书处题为《非洲的经济发展：开拓政策空间——国内资源调动和发展型国家》的报告内容，通过了商定结论。理事会还通过了一项关于审查贸发会议技术合作活动的决定。

由贸发会议和世贸组织联合运作的国际贸易中心所提供的技术援助增长了 14%，达到 2,890 万美元。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第五章（1006—1037 页）

##### 区域经济和社会活动

区域合作，1006。非洲，1008：经济趋势，1008；2007 年开展的活动，1009；方案和  
组织问题，1014。亚洲和太平洋地区，1015：经济趋势，1016；2007 年开展的  
活动，1017；方案和  
组织问题，1021。欧洲，1022：经济趋势，1023；2007 年开展的  
活动，1023；方案和  
组织问题，1027。拉丁美洲和加勒比地区，1027：经济趋势，1027；2007 年开展的  
活动，1027；方案和  
组织问题，1033。西亚，1033：经济和社会趋势，1033；2007 年开展的  
活动，1034；方案和  
组织问题，1037。

2007 年，联合国五个区域委员会继续为其成员国提供包括咨询服务在内的技术合作。此外，各委员会还促进方案和项目的实施，提供培训以增强多个领域的国家能力建设。其中有三个委员会即非洲经济委员会（非洲经委会）、欧洲经济委员会（欧洲经委会）以及亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）于年内召开了常会。拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）以及西亚经济社会委员会（西亚经社会）2007 年没有召开会议，但已安排会议于 2008 年召开。

各区域委员会的执行秘书继续定期举行会议，就主要发展议题交换意见并协调相关活动和立场。7 月，经济及社会理事会和各位执行秘书围绕“经济及社会理事会 2007 年实质性会议高级别部分主题的区域方面”这一主题进行了一次对话。10 月，各区域委员会与联合国开发计划署签署了一项合作框架协议，在区域和国家两级的工作中，最佳利用它们的比较优势并谋求互补和协同效应。

欧洲经委会在 4 月份的会议上，要求其执行秘书就欧洲经委会改革进一步发表意见，以增强秘书处和部门委员会的运作。在 7 月的一份决议中，经社理事会批准了非洲经委会关于其政府间机制的提议，据此非洲经委会的附属机构将组合成 7 个部门委员会。非洲经委会和欧洲经委会继续就穿越直布罗陀海峡的欧非永久通道项目开展合作。经社理事会要求非洲经委会和欧洲经委会的执行秘书继续积极参与该项目的后续工作。

亚太经社会 5 月份会议的主题是“在推动经济增长的前提下建设卫生系统，

努力在亚太地区实现千年发展目标”。

西亚经社会报告了 2007 年阿拉伯地区强劲的经济增长情况，同时仍对一些社会发展问题表示关切，尤其是青年失业问题。拉加经委会也报告了 2007 年拉丁美洲和加勒比地区积极的经济数据，将创造就业作为优先议题。在 7 月的一份决议中，经社理事会同意韩国加入拉加经委会。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第六章（1038—1044 页）

##### 能源、自然资源和制图

能源和自然资源，1038：能源 1040；自然资源，1043。制图，1044。

2007 年，能源和自然资源的保护、发展和利用问题受到包括可持续发展委员会在内的数个联合国机构的关注。可持续发展委员会完成了有关能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气以及气候变化的两年执行周期（2006-2007 年）。委员会提议下一个两年执行周期（2008-2009 年）的专题组为：农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲。

可持续发展委员会确认，能源在可持续发展、消除贫穷以及实现国际商定发展目标等方面具有关键作用，获取可靠、负担得起、经济上可行、社会可接受、无害环境的能源服务的途径十分重要，尤其是对于发展中国家来说。在整个 2007 年会议期间，能源问题一直是委员会讨论的中心议题，涉及矿物燃料及其在能源结构中的作用、大幅增加可再生能源的全球份额的必要性、以及加快贫困人口获取可持续能源服务的重要性等。

10 月，国际原子能机构总干事穆罕默德·巴拉迪在向联合国大会发表年度讲话时，回顾了该机构成立五十年来的里程碑事件，描述了机构现今的挑战和发展。他指出技术和体制创新是确保核能长期可持续性的关键因素，并且强调由于核能继续扩展，核不扩散工作和军备控制制度面临严重关切。

“应对水荒”是世界水日（3 月 22 日）的关注重点以及《2007 年联合国水资源年度报告》的主题。联合国报告显示约有 12 亿人，即近 1/5 的世界人口居住在缺水的地区，而且水不安全问题可能与气候变化有关。

8 月，举行了第九届联合国地名标准化会议，审议了各国政府和专家就本地区和国家的地名情况以及前一届会议 2002 年召开以来取得的进展所做的报告。此外，会议同意秘书处新设葡语分部，同时呼吁提倡记录和使用土著地名、少数民族裔地名和区域语系地名以及实施罗马化系统。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第七章（1045—1090 页）

##### 环境和人类住区

环境，1045：联合国环境方案，1045；国际公约和机制，1059；环境活动，1066。

人类住区，1081：1996 年联合国人类住区会议（人居二）和 2001 年联合国大会特别会议的后续行动，1081；联合国人类住区方案，1086。

2007 年，联合国和国际社会继续通过具有法律约束力的文书和联合国环境规划署（环境署）的活动来保护环境。

环境署理事会第二十四届会议暨第八届全球部长级环境论坛讨论了全球化与环境以及联合国改革等方面新出现的政策主题，通过了最新的环境署 2007-2012 年水事政策和战略。理事会还通过了多项决议，涉及国际环境治理、化学品和废物管理、对非洲环境管理和保护的支持、以及环境教育等。

2007 年，环境署发表了第四期《全球环境展望》报告。报告评估了环境状况，提出了解决当前和新出现环境问题的政策备选方案。

9 月，联合国秘书长举办了气候变化问题高级别活动，旨在提高世界领导人对这一问题的关注程度，并为启动应对气候变化新的国际框架谈判造势；此次活动是迄今为止针对气候变化所举行的规模最大的世界领导人聚会。12 月，在印度尼西亚巴厘岛举行的第十三届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议启动了巴厘岛行动计划，该计划是一个通过长期合作行动来促进《公约》全面、有效和持续实施的综合过程。11 月，在西班牙瓦伦西亚举行了政府间气候变化专门委员会（气专委）第二十七届会议，最终确定了气专委第四次评估报告。该报告指出气候系统的变暖已经明确无疑，很多自然系统正受到区域气候变化的影响。12 月，2007 年诺贝尔和平奖联合授予气专委和美国前副总统艾伯特·阿诺·戈尔，表彰其在改善气候变化问题上作出的贡献。

4 月，联合国森林论坛通过了《关于所有类型森林的无法律约束力文书》的文本，建议经济及社会理事会通过一份包括此文书文本的决议草案，并建议联合国大会通过一份相关的决议草案。10 月，经社理事会通过该决议草案。12 月，

联合国大会通过了《关于所有类型森林的无法律约束力文书》。此外，联大宣布 2010-2020 年为联合国荒漠及防治荒漠化十年。

联合国人类住区规划署（人居署）继续支持落实 1996 年人居议程和千年发展目标。联合国人居署理事会第二十一届会议通过了《2008-2013 年中期战略和体制计划》，为增强人居署促进协调执行《人居议程》的作用提供了路线图。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第八章（1091—1104 页）

##### 人口

**1994 年人口与发展会议的后续行动**，1091：《行动纲领》的执行情况，1091；**国际移民与发展**，1094。**联合国人口基金**，1094。**其它人口活动**，1102。

截至 2007 年底，城市人口有史以来首次超过 33 亿，占世界人口的一半。这个数字预计到 2030 年会增至 50 亿左右，大部分的城市人口增长将发生在发展中国家。非洲和亚洲的城市人口预计在 2000 年至 2030 年间将翻一番，而发达国家的城市人口涨幅会相对较小，预计从 8.7 亿增至 10.1 亿。

2007 年，联合国人口活动继续以 1994 年国际人口与发展会议通过的《行动纲领》及 1999 年联大第二十一届特别会议通过的实施该行动纲领的关键行动为指导。人口与发展委员会作为负责监测、审查和评价《行动纲领》执行情况的机构，将“人口年龄结构的变化及其对发展的影响”定为其特别主题。人口司继续分析和报告世界人口变化趋势及政策，并将结果发布于出版物和互联网。

联合国人口基金（人口基金）协助各国利用人口数据制定健全的政策和方案，落实国际人口与发展会议议程和千年发展目标。2007 年，基金会为 159 个国家和地区提供了援助，特别强调普及生殖健康服务并提升服务质量，打击性别歧视，制定有效的人口政策，以及加强艾滋病毒预防工作。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第九章（1105—1151 页）

##### 社会政策、预防犯罪和人力资源开发

**社会政策和文化问题**，1105：社会发展，1105；残疾人士，1116；文化发展，1119。  
**预防犯罪和刑事司法**，1125：第十一届联合国预防犯罪大会的后续行动，1125；预防犯罪和刑事司法委员会，1127；行政和财务事项，1127；预防犯罪方案，1129；跨国有组织犯罪，1134；预防犯罪战略，1134；联合国的标准和规范，1142；其他预防犯罪和刑事司法问题，1147。**人力资源开发**，1148：联合国训练研究所，1150。

2007 年，联合国继续推动社会文化发展和人力资源开发，并加强预防犯罪和刑事司法方案。

2 月，社会发展委员会把“促进充分就业和人人有体面工作”作为其优先主题。委员会还审查了关于各社会群体状况的联合国计划和方案，讨论了“青年就业：对社会发展的影响、挑战和机遇”这一新出现的议题。

联合国大会审议了 1995 年社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》的执行情况以及大会第二十四届特别会议（2000 年）通过的关于社会发展问题的进一步倡议。大会讨论了 1994 年国际家庭年十周年的后续行动，宣布每年的 2 月 20 日为“世界社会公正日”。经济及社会理事会就“联合国系统在促进充分的生产性就业和人人有体面工作方面的作用”这一主题进行了讨论，随后其协调会议在 7 月通过了一项决议，要求联合国系统各成员继续把“充分的生产性就业和人人有体面工作”的目标纳入他们的政策、方案和活动中。

在关于残疾人的工作方面，联合国各机构继续监督 1982 年《关于残疾人的世界行动纲领》和 1993 年联大通过的《残疾人机会均等标准规则》的执行情况。2006 年《残疾人权利公约》于 3 月 30 日开放供签署。

在文化发展领域，联大 10 月份举行了为期两天的为了和平而促进宗教间和文化间了解与合作的高级别对话，并在 12 月的一份决议中宣布 2010 年为国际文

化和睦年。此外，联大敦促会员国在 2008 年奥运会期间遵守奥林匹克休战承诺，决定将每年的 10 月 2 日定为“国际非暴力日”，并确认 2007 年 9 月 12 日至 2008 年 9 月 11 日为埃塞俄比亚千年纪念年。

4 月，预防犯罪和刑事司法委员会审议的事项包括：第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会（2005 年）的后续行动以及第十二届大会（2010 年）的筹备工作；执行有关恐怖主义问题的国际公约和议定书所需的技术援助；联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年的战略；经济欺诈和与身份有关犯罪的预防、侦查、起诉和惩治工作；联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范；加强司法行为基本原则；支持各国儿童司法改革工作；以及改进在刑事司法系统中获得法律援助的机会，特别是在非洲。

在 12 月的一份决议中，联大敦促国际社会支持发展中国家努力制定旨在促进技术能力的人力资源开发战略。在其它有关人力资源开发的行动中，联大欢迎联合国训练研究所（训研所）与联合国其他机构之间就双方的训练和能力发展方案建立伙伴关系所取得的进展，同时呼吁各国政府和私营机构为训研所提供慷慨的财政支助和其他支助。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十章（1152—1200 页）

##### 妇女

第四次妇女问题世界会议和北京会议五周年特别会议的后续行动，1152：重点关注领域，1157。联合国机制，1189：消除对妇女歧视公约，1189；妇女地位委员会，1193；联合国妇女发展基金会（妇发基金），1193；提高妇女地位国际研究训练所（INSTRAW），1197。

2007 年，联合国继续依照第四次妇女问题世界会议（1995 年）通过的《北京宣言和行动纲要》以及大会第二十三届特别会议（2000 年）（北京会议五周年特别会议）成果文件，努力提高世界妇女地位。大会第二十三届特别会议审查了《北京宣言和行动纲要》的执行情况。秘书长决定带头发起一场将持续到 2015 年的消除暴力侵害妇女行为的全系统多年期运动，该运动的日期恰好与落实千年发展目标的目标日期一致。大会通过了三项决议，旨在解决暴力侵害妇女问题，包括性暴力和暴力侵害移徙工人行为。大会还通过了关于女童、根除产科瘘、妇女参与发展和农村地区妇女境况的多项决议，并宣布 10 月 15 日为国际农村妇女日。在妇女、和平与安全问题上，安理会敦促秘书长任命更多妇女担任特别代表和大使。武装冲突中的强奸和性暴力问题也得到了关注。3 月，12 个联合国系统实体发起了“联合国制止冲突中性暴力行动”。性别主流化工作取得了进展，妇女问题联合国机构间网络成立了特设工作组，这将推动制定一项全系统行动计划，以积极落实行政首长协调理事会 2006 年核可的性别主流化政策和战略。4 月，秘书长就 2006 年联合国全系统一致性问题高级别小组的建议作了报告，包括拟议的新联合国性别架构，并就如何进一步对小组报告进行政府间审议提出了建议。

3 月，妇女地位委员会第五十一届会议开展高级别小组讨论，就消除对女童一切形式的歧视和暴力行为这一会议优先主题通过了商定结论。委员会建议经济及社会理事会通过关于援助巴勒斯坦妇女的决议草案。委员会还通过了关于妇女、女童和艾滋病病毒/艾滋病的决议；关于结束残割女性生殖器的决议；关于女

童强迫婚姻的决议。另外，委员会就男人和男孩在实现性别平等以及为性别平等和妇女赋权筹资方面的作用举行了非正式讨论。

联合国妇女发展基金继续重点关注其多年筹资框架的执行情况。该框架将目标锁定在四个关键领域：贫穷女性化、暴力侵害妇女行为、艾滋病毒/艾滋病、性别平等和民主治理。扩大民主治理并使其多样化方面的努力卓有成效，基金的经常资源2007年超过了既定目标，达到4,400万美元，将近2004年总和的两倍。12月，联合国大会就基金协商委员会的任期作出了决定，以保持其机构记忆。

联合国继续加强和振兴提高妇女地位国际研究训练所。执行局决定加强研训所 2008-2011 年期间的战略框架。虽然 2006-2007 年两年期的预计收入足以应对预计支出到 12 月 31 日，但研训所的财政情况依旧严峻。10 月，执行局提出了确保持续获得资源，为核心活动提供资金和稳定研训所财务状况的解决办法。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十一章（1201—1233 页）

##### 儿童、青年和老年人

**儿童**，1201：2002 年关于儿童问题的大会特别会议后续行动，1201；联合国儿童基金会，1204。**青年**，1220。**老年人**，1230：第二次老龄问题世界大会（2002 年）后续行动，1230。

2007 年，联合国儿童基金会（儿基会）继续努力确保所有儿童都得到尽可能最美好的人生开端；接受全程足量的疫苗接种，免受包括艾滋病毒/艾滋病在内的疾病侵害，预防残疾；有机会接受优质小学教育；免受暴力、虐待、剥削和歧视。

儿基会继续侧重于五个优先领域：幼儿的存活和发展；基本教育和性别平等；艾滋病毒/艾滋病和儿童；保护儿童免受暴力、剥削和虐待；以及儿童权利领域的政策宣传和伙伴关系。2007 年，儿基会与 155 个国家、地区和领土开展合作，至少对 68 个国家的紧急情况做出了反应。

12 月，联合国大会举行了专门讨论落实儿童问题特别会议成果后续行动的高级别纪念全体会议，评估执行 2002 年关于儿童问题的大会第二十七届特别会议通过的宣言和行动方案方面的进展情况。高级别会议最终通过了一项宣言，藉此会员国重申了执行特别会议题为“适合儿童生长的世界”的成果文件的承诺，确认决心根据该文件致力于商定的全球目标和行动，为儿童调集资源。

2007 年，继续努力执行 1995 年通过的《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》。12 月，联合国大会在经济及社会理事会的建议下，通过了《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》补编，其中包括青年在全球化、信息和通信技术、艾滋病病毒/艾滋病、武装冲突和代际问题等领域的行动提议。

联合国继续努力执行 2002 年第二次老龄问题世界大会通过的《关于老龄问题的马德里国际行动计划》。社会发展委员会在 2 月的会议上，举行了一次小组讨论会，启动对《行动计划》的首次审查和评估，预计于 2008 年完成。12 月，联大鼓励各国政府更加注重能力建设，将老龄问题纳入消除贫穷战略和国家发展计划，以消除老年人贫穷现象。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十二章（1234—1259 页）

##### 难民和流离失所者

联合国难民事务高级专员办事处，1234：方案政策，1234；财政和行政问题 1241。

难民保护和援助，1243：保护问题，1243；援助措施，1244；区域活动，1247。

2007 年，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）关注的人数从 2006 年的 3,290 万降到了 3,170 万，但由于非洲之角和伊拉克发生武装冲突，世界范围内难民人数连续两年增长。受关注人群包括约 1,370 万境内流离失所者、约 1,140 万难民、300 万无国籍人士和 74 万寻求庇护者。估计有 280 万难民和境内流离失所者返乡，其中大多数得到了难民署的援助。非洲有难民 240 万，占世界难民人数的四分之一，流离失所者人数占世界流离失所者人数（2,450 万）的一半。得到难民署支持在全球范围内重新安置的难民中，美国接收的人数超过了一半（约 31,800 人）。

本年度，难民署在一些地区寻求持久解决办法的工作取得了进展，但在其他地区遇到了阻碍。积极的进展包括：安哥拉和利比里亚遣返行动的终结；730,640 名难民返乡，主要是回到阿富汗（373,856 人）；约 210 万境内流离失所者在难民署的保护/援助下返乡，其中有 100 万回到刚果民主共和国，57.9 万回到乌干达。尽管取得了这些成绩，难民署的行动仍面临巨大挑战，比如：伊拉克局势不利于组织返乡工作，该国百万境内流离失所者身处困境，收容国容留的伊拉克难民约有 150 万到 200 万；乍得、刚果民主共和国和苏丹达富尔地区再次爆发的冲突和不安全局势加剧了非洲的人道主义危机，造成更多人流离失所，增加了妇女和女童面临的风险和针对她们的暴力侵害行为；阿富汗国内安全形势日益恶化；全球粮食价格增长对于依赖人道主义援助的难民和境内流离失所者造成不利影响等。

“混合移民”潮（即目的各不相同的人们一起移徙）仍是一个备受关注的问题，特别在亚洲，因为各国政府关心与移徙相关的治安问题。此外，难民署收到的重新安置申请 20 年来首次超过了各国提供的安置名额，这让难民署担心需要重新安置的人数大大超出安置名额。

除了核心援助和保护活动，难民署还致力于就新出现的问题开展进一步分析与对话，如影响各国移徙管理工作的事项，以及造成流离失所现象的日益复杂的原因（极度贫困、环境恶化和气候变化、冲突和迫害）。4月，难民事务高级专员召开了一次国际会议，应对伊拉克及其邻国的难民和境内流离失所者的人道援助需求，会议就需要找到弱势群体问题的解决方法达成了一致，并推动了对难民收容国的国际支持。为了促进难民署、各国和保护问题其他利益攸关者之间的交流，难民事务高级专员还在12月就保护工作面临的挑战召开了计划举办的系列年度对话的第一场对话，讨论卷入混合移徙的人群的保护问题。10月，难民署执行委员会通过了一份关于面临威胁的儿童问题的决议，其中包括对面临威胁儿童加强保护的准则和标准。

2007年，难民署的财政状况有所改善。实施的行政和预算措施逆转了全球工作人员费用的增长趋势，使难民署的几次行动得以从节省的开支中拨出1,500万美元来应对营养不良、疟疾、生殖健康和基于性别的暴力等方面的需要。本年度，难民署继续对其任务进行评估，继续开展机构和管理改革。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十三章（1260—1274 页）

##### 卫生、粮食和营养

卫生，1260：艾滋病预防和控制，1260；世界提高自闭症意识日，1266；烟草，1267；减少疟疾倡议，1267；全球公共健康，1271；道路安全，1271。**粮食与农业**，1272：粮食援助，1272；粮食安全，1273。**营养**，1273。

2007 年，联合国继续促进人类健康和粮食安全，协调粮食援助，支持营养问题研究。

截至 2007 年底，约有 3,320 万人感染艾滋病毒/艾滋病，约 100 万人为新增艾滋病毒感染者。估计有 210 万人死于与艾滋病相关疾病。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）和世界卫生组织（世卫组织）观察发现，尽管接受逆转录病毒治疗的比例增大，但艾滋病仍是世界范围内一个重要致死原因，仍是撒哈拉以南非洲地区的首要致死原因。艾滋病署作为联合国系统中艾滋病行动的协调者，联合了更多行为者参与应对艾滋病，包括民间社会、私营部门、医治人员和各国政府。12 月，联合国大会决定于 2008 年 6 月召开高级别会议，审查实施 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》和 2006 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》的进展情况。

世卫组织向联合国大会报告指出，尽管对控制疟疾做出了重要的政治和财政承诺，但每年仍有超过 5 亿人遭受急性疟疾的折磨，年死亡人数达 100 万。在 12 月的一份决议中，联大对世界卫生大会通过的关于将 4 月 25 日定为疟疾日的决定表示欢迎，并呼吁会员国和国际社会提高与疟疾相关行动的质量。同样也是在 12 月，联大将 4 月 2 日定为世界提高自闭症意识日，自 2008 年起开始纪念活动。在其他与卫生相关行动方面，联大呼吁为根除产科瘘而努力（第 62/138 号决议）（参见 1169 页）。

4 月，联合国道路安全协作机制组织了第一个联合国全球道路安全周活动，重点关注青年道路使用者，旨在提高其对道路交通伤害的社会影响的认识。作为安全周活动的一部分，世界道路安全青年大会使来自 100 个国家的 400 多名青年

汇聚在一起分享经验，并创建一个全球青年道路安全倡导者网络。

2007 年，世界粮食计划署（粮食署）共分发了 330 万公吨粮食，援助了 80 个国家的 8,610 万饥民。这些援助通过发展项目、紧急行动、持久救济和恢复行动贯彻实施。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）继续执行 1996 年世界粮食首脑会议通过的《行动计划》和《2002 年世界粮食首脑会议宣言》，呼吁国际社会履行承诺，在 2015 年实现世界营养不良人数减半。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十四章（1275—1312 页）

##### 国际毒品管制

第二十届特别会议后续行动，1275。公约，1281；国际麻醉品管制局，1283。世界毒品形势，1285。联合国打击药物滥用行动，1298；联合国毒品和犯罪问题办公室，1298；麻醉药品委员会，1307；加强联合国机制，1312。

2007 年，联合国继续通过麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局（麻管局）及联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）的活动，来加强国际合作，应对世界毒品问题。这些活动主要集中在实施 1999 年《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》，指导会员国如何采取战略和方案来减少非法药物需求，以期在 2008 年取得重大成果。

联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）为联合国毒品管制主要决策机构和会员国提供技术援助、法律咨询及研究服务，协助各国遵守国际禁毒公约的规定，并支持国际麻醉品管制局监督公约的执行情况。此外，禁毒办还支持各国监管违禁作物，支持在减贫和可持续发展战略框架内开展替代发展方案，建议对控制毒品采取全面做法，着眼于改善依赖毒品作物地区的卫生和福祉以及经济发展。禁毒办加大了对吸毒预防、治疗和康复工作的支持，协助建立药物管制机构，设立边防哨卡，强化司法机构并改进缉毒措施。

麻醉药品委员会——联合国药物管制问题的主要决策机构——建议经济及社会理事会通过几项决议草案。委员会还通过了有关联合国大会第二十届特别会议（1998 年）后续行动的多项决议。这届特别会议讨论了打击世界毒品问题、执行国际毒品管制条约、减少需求和预防药物滥用、非法毒品贩运和供应、行政和预算事务等问题。

7 月，经社理事会敦促各国政府协助保持医疗和科学需要的阿片剂原料合法供需之间的平衡，防止阿片剂原料的生产来源增加。理事会强调禁毒办和其他有关政府间组织实施培训方案十分重要，以支持采取健全方法；强调统一用于统计药物滥用情况的指标；通过了禁毒办 2008-2011 年战略。理事会确认需要根据阿

富汗的《国家毒品管制战略》来加大消除阿富汗境内罂粟种植的努力，呼吁阿富汗政府强化其打击麻醉品方案，鼓励国际社会支持该战略的实行，号召各国和国际组织提供更多的财政资源和技术援助。12月，联大通过了一份关于国际合作打击世界毒品问题的决议，涉及第二十届特别会议（1998年）的后续行动和联合国系统采取的行动。联大确认，通过持续的集体努力，在打击毒品问题方面可以取得积极成果，并重申应该在医疗和科研需要的阿片剂原料的合法供应和需求之间保持平衡。

国际麻醉品管制局对替代发展方案的执行情况进行了审查，强调了提高方案效力的最佳做法和模式。麻管局继续监督三大国际药物管制公约的执行情况，分析世界毒品形势，并提醒各国政府注意国家管制和条约遵守方面的薄弱环节，在国家和国际层面上提出了改进的意见和建议。

### 第三部分：经济和社会问题

#### 第十五章（1313—1321 页）

##### 统计

统计委员会的工作，1313：经济统计，1314，人口和社会统计，1317；其他统计活动，1319。

2007 年，联合国的统计工作主要通过统计委员会和联合国统计司的活动来开展。3 月，统计委员会通过了《人口与住房普查原则和建议》订正第二版、水的环境和经济核算体系、以及关于更新 1993 年国民账户体系的一揽子建议。统计委员会确认统计能力建设非常重要，确认需要不断完善完成千年发展目标所需的统计数据。委员会还批准了 2007-2010 年多年期工作方案草案。

统计委员会审查了国家集团和国际组织在经济、社会、人口和环境统计等多个领域的工作，并给出了具体的建议和意见。

## 第四部分：法律问题

### 第一章（1325—1333 页）

#### 国际法院

法院的司法工作，1325；其他问题，1333。

2007 年，国际法院作出了 4 项判决，发布了 5 项命令，还有 12 宗诉讼案件待决。11 月 1 日，国际法院院长罗莎琳·希金斯法官在联合国大会上发言时报告说，法院经过极大努力，将于 2008 年前把积压的案件处理完毕。考虑向法院递交案件的国家可以相信法院会立即作出回应。她回忆说，2007 年是海牙和平会议召开 100 周年纪念，正是在海牙和平会议上提出了建立国际法院的构想。她指出，20 年来国际法院和特别法庭迅速发展，旨在解决国际法日益广泛的覆盖范围内出现的争端。法院中各国的利益继续增加。国际法院院长对联大通过关于秘书处官员以外其他官员的服务条件和报酬制度的决议表示关切，她表示这会造成法官之间的不公平。

## 第四部分：法律问题

### 第二章（1334—1355 页）

#### 国际刑事法庭和法院

前南斯拉夫问题国际法庭，1334：分庭，1335；检察官办公室，1339；书记官处，1340；筹资，1340。卢旺达问题国际法庭，1342：分庭，1343；检察官办公室，1346；书记官处，1346；筹资，1347。法庭的运作，1349：完成工作战略的执行，1350。国际刑事法院，1351：分庭，1353。

2007 年，起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭（前南斯拉夫问题国际法庭）在争取到 2010 年完成任务方面取得了重大进展，法庭采取了若干具体措施，包括旨在提高审判和上诉程序的效率和效力的各种规则修正。在本法庭的历史上，首次出现 3 个审判分庭同时进行 7 起审判的情况，其中 3 起属于多名被告案，涉及 18 名被告。2007 年执行了两次逮捕。除了这两次逮捕之外，法庭希望能够在 2009 年底结束所有审判工作，争取到 2011 年底处理完所有上诉。

2007 年，起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 1994 年 12 月 31 日期间在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反国际人道主义法行为负责者和应对这一期间邻国境内种族灭绝和其他这类违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭（卢旺达问题国际法庭）加强了检察和司法工作，并加大努力完善法庭系统。法庭宣布了审判分庭的 3 项判决和上诉分庭的 4 项判决；完成涉及 5 名被告的 2 宗案件；在涉及 18 名被告的 7 宗审判中，辩方陈述理由方面大有进展。

国际刑事法院在其运作的第四年里，继续就刚果民主共和国、乌干达和苏丹达尔富尔地区的局势展开调查，并启动了针对每种局势的司法程序。有 6 道逮捕令尚未得到执行，其中两道与达尔富尔地区局势有关，其余 4 道与乌干达局势有关（与乌干达局势有关的这 4 道逮捕令自 2005 年 7 月以来一直未得到执行）。5 月 22 日，检察长宣布了对中非共和国局势展开调查的决定。

## 第四部分：法律问题

### 第三章（1356—1387 页）

#### 国际法律问题

国际政治关系的法律方面，1356；国际法委员会，1356；国际国家关系与国际法，1364；特权和豁免，1368；外交关系，1368；条约和协议，1371。其他国际法律问题，1373；国家和国际层面上的法治问题，1373；国际经济法，1374；国际组织与国际法，1380；东道国关系，1385。

2007 年，国际法委员会继续审议与国际法的逐步发展和编纂有关的专题。委员会建议进行《跨界含水层法》条款草案的二读工作，并成立了共有自然资源工作组。12 月，联合国大会提请各国政府注意委员会前几年提交的外交保护条款草案和有关危险活动造成的跨界损害的原则草案。各国政府受邀就拟定相关公约等提出评论意见。

联合国大会成立的特设委员会继续拟定一份关于国际恐怖主义的全面公约草案。7 月，秘书长报告了各国、联合国系统各实体和政府间组织为执行 1994 年联大通过的《消除国际恐怖主义措施宣言》而采取的措施。12 月，大会谴责所有恐怖主义行为、方法和做法都是毫无理据的犯罪行为，并呼吁各国采取进一步措施预防恐怖主义。

联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）第 40 次会议通过了《贸易法委员会担保交易立法指南》，建议各国利用该指南评估其担保交易制度下的经济活动。此外，委员会召开了“全球商务示范法”大会，审查了委员会以往的工作成果以及活跃在国际贸易法领域的其它组织的工作。贸易法委员会还评估了现行工作方案，审议了未来的工作主题。

在众多主题中，联合国宪章和加强联合国作用特别委员会继续审议有关维护国际和平与安全的提案，旨在加强联合国的作用；同时审议了关于援助受到根据《宪章》第七章实施的制裁影响的第三国的宪章条款的执行情况。

东道国关系委员会处理了一系列由常驻联合国代表团提出的问题，包括交通和停车问题、加快移民和海关手续、签证签发延迟以及旅行规定等。

## 第四部分：法律问题

### 第四章（1388—1413 页）

#### 海洋法

《联合国海洋法公约》，1388：由《公约》创立的机构，1400；与《公约》有关的其他发展，1401；海洋事务和海洋法司，1413。

2007 年，联合国继续促进 1982 年《联合国海洋法公约》及两份实施协定得到广泛接受，一份协定有关于养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群，而另一份则有关于国际海洋法法庭的特权和豁免。

《公约》创立的三个机构——国际海底管理局、国际海洋法法庭和大陆架界限委员会——都在本年度召开了会议。

## 第五部分：体制、行政和预算问题

### 第一章（1417—1434 页）

#### 联合国重组和体制事项

重组问题，1417：改革方案，1417。体制事项，1420：政府间机构，1420。体制机构，1422：联合国大会，1422；安全理事会，1424；经济及社会理事会，1425。协调、监督与合作，1426；体制机制，1426；其他协调事项，1427。联合国和其他组织，1429：与其它组织的合作，1429；参与联合国工作，1430；宣布国际年，1434。

2007 年，秘书长继续与会员国及联合国系统携手合作，进一步加强在发展、人道主义支助和环境领域的全系统一致性，尤其是在国家层面上的一致性。秘书长针对题为《一体行动》的联合国全系统一致性问题高级别小组 2006 年报告中的建议发表了自己的看法。秘书长说，高级别小组的建议进一步推动了联合国业务实践的措施改革，他完全同意小组对通过关注性别平等和妇女赋权等方式巩固和加强目前结构的必要性的评估。1 月，高级别小组建议的名为“一体行动，履行使命”的试点性倡议启动，以测试联合国如何在 8 个国家中提供更为协调的发展援助。秘书长要求副秘书长管理并监督全系统一致性议程，确保联合国系统根据高级别小组建议启动的倡议以对高级别小组报告的政府间审议为指导，确保尊重政府间审议并与之紧密配合。然而，大会的非正式协商并未就秘书长关于高级别小组建议的报告的后继行动达成一致意见。大会主席建议继续进行这类协商。

自 2006 年 10 月谈判陷入停滞状态以来，大会的任务审查非正式工作组正式重新开始工作。然而，谈判没有取得结果。12 月，大会主席提交了共同商定规则的有关要点，以继续任务审查进程。安理会的任务审查特设委员会完成了自身目标，安理会同意结束其工作。

12 月，秘书长提交了关于执行振兴大会工作相关决议的更新报告。

针对安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题以及其他安理会相关问题的不限成员名额工作组审议了推动安理会改革进程的方式。联合国大会也通过了若干关于加强经济及社会理事会的决议。

大会继续关注行政和体制事项。大会举行了第六十一届会议续会，并于 9 月 18 日召开了第六十二届会议。大会召开了两次高级别全体会议，其中一次会议的主题是纪念废除跨大西洋贩卖奴隶 200 周年（12 月 17 日）。此外，大会还宣布 2009 年为国际天文年。

安理会召开了 202 次正式会议，处理地区冲突、维和行动和其他与维护国际和平与安全相关的问题。

经济及社会理事会在召开组织会议和实质性会议之外，4 月份还与布雷顿森林机构（世界银行和国际货币基金组织）、世界贸易组织以及联合国贸易和发展会议一起召开了一次高级别特别会议。

## 第五部分：体制、行政和预算问题

### 第二章（1435—1465 页）

#### 联合国筹资和方案拟定

财务状况，1435。联合国预算，1435：2006-2007 年预算，1435；2008-2009 年预算，1440。会费，1459：摊款，1459。账户和审计，1461：联合国行政和财政业务审查，1462。方案规划，1463：方案执行情况，1465。

2007 年，联合国的财政状况虽然仍旧脆弱，但总体情况乐观。经常预算帐户下的现有资金相对于 2006 年有所增加，到 2007 年底保持在 2.83 亿美元。然而，摊款总额增加了约 2.99 亿美元，未缴摊款达到 4.28 亿美元，而 2006 年的未缴摊款为 3.61 亿美元。维和经费累计超过 27 亿美元，欠会员国的债务保持在 7.79 亿美元。足额按时缴纳经常预算摊款的会员国数量增至 140 个。

12 月，联合国大会通过了 2006-2007 年两年期最后预算批款，将数额从 2006 年以及 2007 年 3 月和 6 月核准的 4,302,005,000 美元减少至 4,188,772,400 美元；并将收入估计数增加 12,930,700 美元，增至 505,179,500 美元。大会还通过了总额为 4,171,359,700 美元的 2008-2009 年两年期订正预算批款，比 2006 年初步估计的 4,194,726,800 美元减少 23,367,100 美元。

会费委员会继续审查联合国预算的会员国会费分摊比额表的编制方法，鼓励通过多年缴款计划付清欠款。大会还继续审查了行政和财政运作效率。秘书长为独立审计委员会规定了订正职权范围，6 月获联大批准。

## 第五部分：体制、行政和预算问题

### 第三章（1466—1534 页）

#### 行政和人事事项

**行政事项**，1467：管理改革和监督，1467。**其他行政事项**，1476：会议管理，1476；联合国信息系统，1483；联合国房舍及财产，1486；安全问题，1492。**人事事项**，1496：服务条件，1496；工作人员安全和保障，1503；其他人事事项，1507；联合国合办工作人员养恤基金，1521；旅行相关事项，1523；司法，1523。

2007 年 12 月 11 日，联合国遭受重大挫折，当天在阿尔及尔（阿尔及利亚首都）的最高法院和联合国办事处附近发生了恐怖袭击，导致 31 人丧生，其中包括 17 名联合国工作人员，另有 177 人受伤。安理会对恐怖袭击予以强烈谴责，并要求将肇事者绳之以法。

2007 年，大会继续审查联合国的行政运作以及与联合国工作人员有关的事项，包括新的改革提案。3 月，秘书长制定出内部监督事务厅订正供资安排，大会注意到强化事务厅所需的资源与联合国内部控制力度相关，因此要求秘书长建立一个有效的内部控制框架，其中包括企业风险管理机制。10 月，秘书长建议秘书处执行部署新一代系统，以替换综合管理信息系统，在简化程序和最佳做法的基础上建立一个全球综合信息系统，使资源得到最有效的管理。

会议委员会审议了更改已核定的 2007 年会议日历的请求，审阅了 2008-2009 年双年度会议日历草稿。大会再次确认了把会议室的优先使用权给予会员国会议的做法，并要求秘书长改进资源分配方案。在有关基本建设总计划的行动方面，大会授权秘书长为单一阶段翻修秘书处大厦订立所需的额外周转空间安排，批准了秘书长提出的对翻修秘书处大厦、会议楼和大会大楼时间表的更改。关于安全问题，大会重申了有关联合国工作人员安全和安保的全系统政策的重要性，要求秘书长确保大家对政策的解读达成共识，并鼓励开发有效方法以落实关于分摊联合国系统内安全和安保成本的安排。此外，大会强调需要特别关注参与维和行动和建设和平行动的联合国人员和相关人员以及当地招募的人道主义工作人员的安全和安保问题。

2007 年,大会继续通过国际公务员制度委员会审查联合国共同制度工作人员的服务条件,并采纳了委员会关于强化国际公务员制度和专业及专业以上职类工作人员服务条件的建议,其中包括基薪/底薪表以及在纽约的工作人员薪酬净额与在哥伦比亚特区华盛顿的参照国公务员系统雇员薪酬净额之间关系的演变。此外,大会还注意到委员会关于语文奖励的决议。

秘书长还就以下问题做了报告:国际法院法官以及国际法庭法官和审案法官的服务条件和报酬制度;与离职后医疗保险福利有关的负债和拟议供资办法;人道主义人员和联合国人员的安全和安保;合同安排;重新任命特派团工作人员;统一服务条件;职业文职维和人员;人员征聘和配置;道德操守办公室的活动;工作人员细则修正案;工作人员流动性;秘书处的员工构成;防范性剥削和性虐待;旅行标准;联合国合办工作人员养恤基金;对联合国系统内部司法行政的审查;犯罪行为及惩戒行动。

大会批准了对 7 月 1 日及以后新征聘人员离职后医疗保险条款的修改;强调了保持联合国 6 种官方语言平等的重要性,重申需要在联合国网站上实现 6 种语言的完全平等;通过了《联合国关于援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人的全面战略》;呼吁联合国系统各组织和专门机构以积极合作的态度执行该战略。此外,大会决定,按照国际法有关规则及法治原则和适当程序原则,建立一个独立、透明、专业化、资源充足和权力分散的新的内部司法系统,确保所有工作人员的权利和义务都得到尊重,对管理人员和工作人员问责。大会确认新系统将不断演变,需要对其实施情况进行监测。