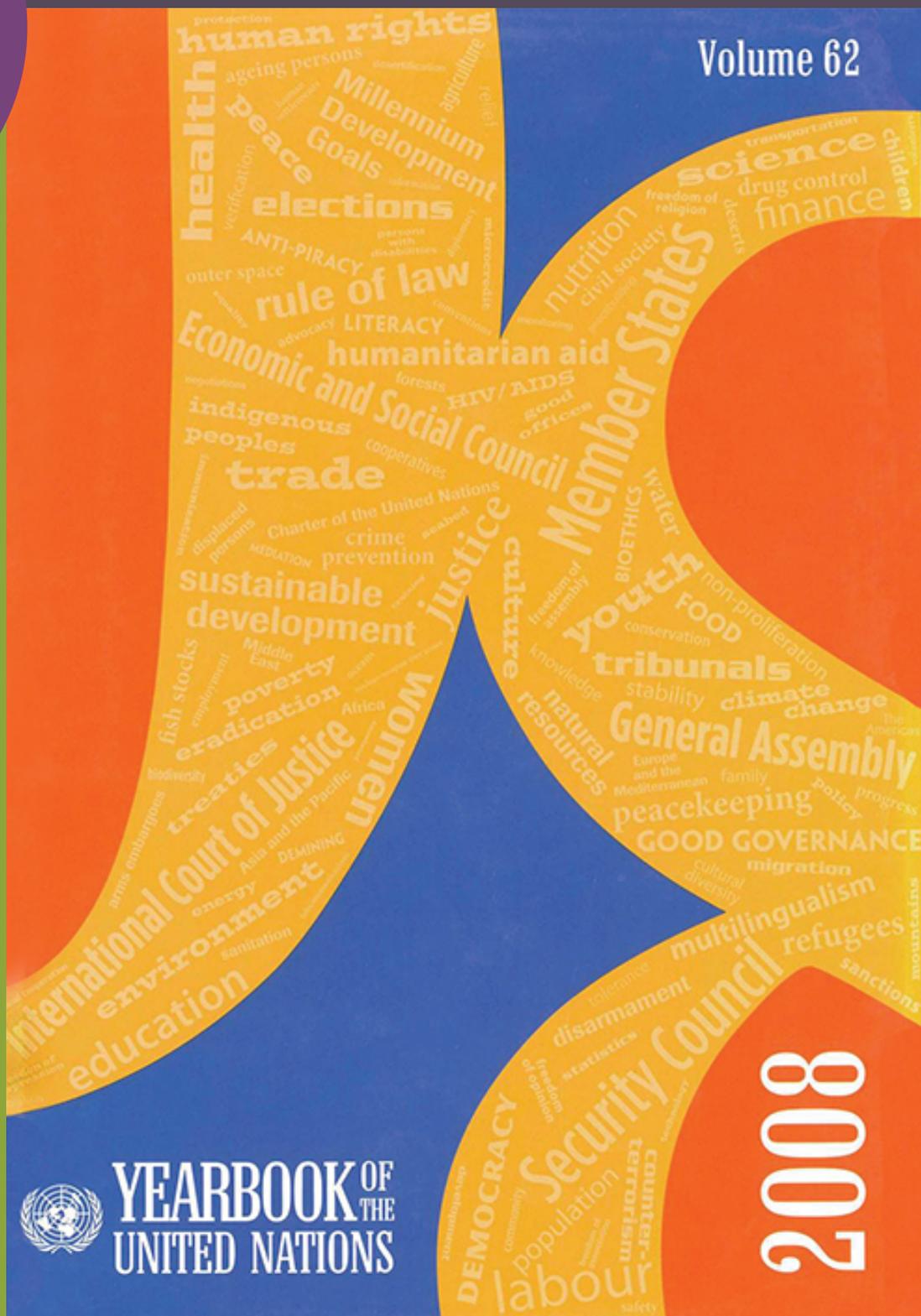


Ежегодник Организации Объединенных Наций
Ежегодник Экспресс

Русский
Экспресс

Volume 62



YEARBOOK OF THE
UNITED NATIONS

2008

Русский Экспресс

Ежегодник Экспресс включает введения к главам Ежегодника Организации Объединенных Наций и Доклад Генерального секретаря о работе Организации Объединенных Наций за соответствующий год.

Разъяснительное замечание:

Ежегодник Экспресс на русском языке не является официальным переводом ООН, за исключением Доклада Генерального секретаря о работе Организации Объединенных Наций.

Данный перевод выполнен добровольцами ООН – «добровольцы ООН онлайн» (UNV Online) – в сотрудничестве с Департаментом общественной информации ООН с целью обеспечения русскоязычным читателям доступа к Ежегоднику Организации Объединенных Наций.

ЕЖЕГОДНИК ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 2008 ГОД

Том 62

Содержание

Вступление	v
Содержание	vii
<i>О Ежегоднике Организации Объединенных Наций за 2008 год</i>	xiv
Сокращения, используемые в <i>Ежегоднике Организации Объединенных Наций</i>	xv
Условные обозначения в документах	xvi
Доклад Генерального секретаря о работе Организации Объединенных Наций	3

Часть первая: Вопросы политики и безопасности

I. Международный мир и безопасность 35

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, 35: Поддержание международного мира и безопасности, 35; Предотвращение конфликтов, 41; Миротворчество и миростроительство, 51; Специальные политические миссии, 59; Реестр политических миссий и подразделений в 2008 году, 59. УГРОЗЫ МЕЖДУНАРОДНОМУ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ, 62: Международный терроризм, 62. МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, 74: Общие аспекты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 75; Всесторонний обзор деятельности по поддержанию мира, 82; Операции в 2008 году, 83; Реестр операций в 2008 году, 84; Финансовые и административные аспекты миротворческих операций, 86.

II. Африка

104

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИРА В АФРИКЕ, 108. ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА И РАЙОН ВЕЛИКИХ ОЗЕР, 116: Район Великих озер, 116; Демократическая республика Конго, 120; Бурунди, 146; Центральнаяафриканская республика, 155; Чад и Центральнаяафриканская республика, 159; Уганда, 169; Руанда, 171. ЗАПАДНАЯ АФРИКА, 171: Региональные вопросы, 171; Кот-д'Ивуар, 175; Либерия, 198; Сьерра-Леоне, 212; Гвинея-Бисау, 220; Камерун–Нигерия, 230; Гинея, 231; Мавритания, 231. АФРИКАНСКИЙ РОГ, 232: Судан, 232; Сомали, 269; Эритрея–Эфиопия, 302; Джибути и Эритрея, 315. СЕВЕРНАЯ АФРИКА, 319: Западная Сахара 319. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, 326: Кения, 326; Зимбабве, 328; Ливийская Арабская Джамахирия, 331; Маврикий–Великобритания/Франция, 331.

III. Северная и Южная Америка

332

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА, 332: Гватемала, 332. ГАИТИ, 334: Ситуация в области политики и безопасности, 334; Программа поддержки Гаити, 344; МООНСГ, 344. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, 348: Колумбия–Эквадор, 348; Куба–США, 349; Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, 350.

IV. Азиатско-Тихоокеанский регион

353

АФГАНИСТАН, 354: Ситуация в области политики и безопасности, 354; Санкции, 376. ИРАК, 382: Ситуация в области политики и безопасности, 382; Многонациональные силы, 391; Международный контрольно-консультативный совет, 391; Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям и деятельность Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), 395; Программа Организации Объединенных Наций «Нефть в обмен на продовольствие», 395. ИРАК–КУВЕЙТ, 397: Военнопленные, кувейтское имущество и пропавшие без вести кувейтские граждане, 397; Комиссия и фонд Организации Объединенных Наций по выплате компенсации, 398. ТИМОР-ЛЕШТИ, 399: Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, 399; Финансирование операций Организации Объединенных Наций, 405. ИРАН, 409: Отчеты МАГАТЭ, 409. КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА, 415. НЕПАЛ, 416. МЬЯНМА, 421. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, 423: Пограничный спор Камбоджи и Таиланда, 423; Камбоджа, 424; Индия–Пакистан, 424; Монголия, 425; Филиппины, 425; Таджикистан, 425; ОАЭ–Иран, 425; Региональные совещания, 426.

V. Европа и Средиземноморье

427

Босния и Герцеговина, 427: Выполнение Мирного соглашения, 428; Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, 433. Сербия, 435: Ситуация в Косово, 435. Грузия, 448: Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, 448; Конфликт между Россией и Грузией, 453. Армения и Азербайджан, 460. Организация за демократию и экономическое развитие, 463. Кипр, 463: Миссия добрых услуг, 464; Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, 464. Другие вопросы, 471: Укрепление безопасности и сотрудничества в Средиземноморье, 471; Стабильность и развитие в Юго-Восточной Европе, 472; Сотрудничество с Советом Европы, 472; Сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, 474.

VI. Ближний Восток

475

МИРНЫЙ ПРОЦЕСС, 475: Политические изменения, 475; Оккупированная палестинская территория, 476. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ПО ПАЛЕСТИНЕ, 515: Общие аспекты, 515; Помощь, оказываемая палестинскому населению, 519; БАПОР, 523. МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, 530: Ливан, 530; Сирийская Арабская Республика, 551.

VII. Разоружение

558

РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РАЗОРУЖЕНИИ, 559: Механизм Организации Объединенных Наций, 559; Комиссия по разоружению, 561. ЯДЕРНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ, 564: Конференция по разоружению, 567; Двусторонние договоры и односторонние меры, 572; Ракеты, 576; Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, 579; Запрещение применения ядерного оружия, 582; Консультативные заключения Международного Суда, 583. ВОПРОСЫ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ, 584: Договор о нераспространении, 584; Нераспространение оружия массового уничтожения, 585; Многосторонность в разоружении и нераспространении, 590; Международное агентство по атомной энергии, 593; Радиоактивные отходы, 598; Зоны, свободные от ядерного оружия, 599. БАКТЕРИОЛОГИЧЕСКОЕ (БИОЛОГИЧЕСКОЕ) И ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ, 604: Бактериологическое (биологическое) оружие, 605; Химическое оружие, 606; Женевский протокол 1925 года, 610. ОБЫЧНОЕ ОРУЖИЕ, 610: На пути к договору о торговле оружием, 611; Стрелковое оружие, 613; Конвенция на об обычном оружии, наносящем чрезмерные повреждения, и Протоколы, 620; Кассетные боеприпасы, 623; Противопехотные мины, 624; Практическое разоружение, 626; Прозрачность, 627. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ РАЗОРУЖЕНИЯ, 631: Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве, 631; Защищенность и

безопасность на море, 633; Разоружение и развитие, 634; Соблюдение экологических норм, 636; Последствия от использования обедненного урана, 636; Наука и техника и разоружение, 637. ИССЛЕДОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ, 638: Исследование проблем разоружения, 638; Образование в области разоружения, 638. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ, 642: Контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях, 643; Региональные и субрегиональные меры по укреплению доверия, 644; Африка, 646; Азиатско-Тихоокеанский регион, 649; Европа, 651; Латинская Америка и Карибский бассейн, 653; Ближний Восток, 656.

VIII. Другие вопросы политики и безопасности

657

ОБЩИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, 657: Поддержка демократий, 657. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, 657: Южная Атлантика, 657. ДЕКОЛОНИЗАЦИЯ, 658: Десятилетие за искоренение колониализма, 658; Пуэрто Рико, 670; Территории — объекты обзора, 670; Другие территориальные вопросы, 684. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ, 684: Выполнение рекомендаций ЮНИСПЕЙС III, 689; Научно-технический подкомитет, 689; Юридический подкомитет, 693. ДЕЙСТВИЕ АТОМНОЙ РАДИАЦИИ, 694. ИНФОРМАЦИЯ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, 696. ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 698.

Часть вторая: Права человека

I. Поощрение прав человека

711

МЕХАНИЗМ ООН, 711: Совет по правам человека, 711; Управление Верховного комиссара по правам человека, 717; Правозащитники, 720; Другие аспекты, 722. ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, 722: Основные аспекты, 722; Пакт о гражданских и политических правах и факультативные протоколы, 728; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 728; Конвенция против расовой дискриминации, 733; Конвенция против пыток, 736; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и факультативный протокол, 737; Конвенция о правах ребенка, 737; Конвенция о рабочих-мигрантах, 748; Конвенция о геноциде, 749; Конвенция о правах инвалидов, 749; Международная конвенция для защиты от насильственных исчезновений, 751. ДРУГАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, 751: Последующие мероприятия по итогам Всемирной конференции 1993 года, 751; Просвещение по вопросам прав человека, 752; Укрепление деятельности по поощрению прав человека, 758.

II. Защита прав человека

761

РАСИЗМ И РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, 761: Последующие мероприятия по итогам Всемирной конференции 2001 года, 761; Современные формы расизма, 768. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, 772: Право на национальность, 772; Защита мигрантов, 772; Дискриминация в отношении меньшинств, 776; Право на самоопределение, 789; Отправление правосудия, 794; Другие вопросы, 802. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА 818: Право на развитие, 818; Крайняя нищета, 833; Право на питание, 835; Право на нормальные жилищные условия, 840; Культурные права, 841; Право на образование, 841; Экологические и научные проблемы, 842; Право на здоровье, 843; Рабство и смежные вопросы, 845; Уязвимые группы, 846.

III. Ситуации в странах в области прав человека

859

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ, 860: Расширение присутствия в странах, 860. АФРИКА, 861: Бурунди, 861; Демократическая Республика Конго, 862; Кения, 863; Либерия, 864; Сьерра-Леоне, 865; Сомали, 866; Судан, 867. СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА, 870: Колумбия, 870; Гватемала, 871; Гаити, 872. АЗИЯ, 872: Афганистан, 872; Азербайджан, 873; Камбоджа, 873; Корейская Народно-Демократическая Республика, 875; Иран, 879; Мьянма, 881; Непал, 889. ЕВРОПА И СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ, 890: Кипр, 890; Грузия, 891. БЛИЖНИЙ ВОСТОК, 892: Территории, оккупированные Израилем, 892.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы

I. Политика в области развития и международное экономическое сотрудничество

901

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ, 902: Развитие и международное экономическое сотрудничество, 902; Устойчивое развитие, 910; Ликвидация нищеты, 916; Наука и техника в целях развития, 927. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, 933. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, 935: Комитет по политике в области развития, 935; Государственное управление, 936. Группы стран, находящихся в особой ситуации, 938: Наименее развитые страны, 938; Малые островные развивающиеся государства, 945; Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, 948; Страны с переходной экономикой, 955.

II. Оперативная деятельность в интересах развития **957**

ОБЩЕСИСТЕМНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, 957. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЧЕРЕЗ ПРООН, 966: Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА, 966; Оперативная деятельность ПРООН, 967; Финансовые и административные вопросы, 975. ДРУГОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 981: Счет развития, 981; Деятельность ООН, 981; Бюро ООН по вопросам партнерств 982; Управление ООН по обслуживанию проектов, 983; Добровольцы ООН, 986; Экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, 988; Фонд капитального развития ООН, 989.

III. Гуманитарная и специальная экономическая помощь **991**

ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ, 991: Координация, 991; Мобилизация ресурсов, 998; Новый международный гуманитарный порядок, 1000; Гуманитарная деятельность, 1000. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ, 1007: Экономический подъем и развитие в Африке, 1007; Другая экономическая помощь, 1020. РЕАГИРОВАНИЕ НА СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ, 1022: Международное сотрудничество, 1023; Уменьшение опасности стихийных бедствий, 1026; Помощь в случае стихийных бедствий, 1032.

IV. Международная торговля, финансы и транспорт **1040**

ЮНКТАД XII, 1041. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ, 1047: Торговая политика, 1052; Поощрение и содействие торговле, 1055; Сырьевые товары, 1057. ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ, 1060: Финансовая политика, 1060; Финансирование в целях развития, 1072; Инвестиции, технологии и смежные финансовые вопросы, 1092. ТРАНСПОРТ, 1096: Морской транспорт, 1096; Перевозка опасных грузов, 1097. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ЮНКТАД, 1097.

V. Региональная экономическая и социальная деятельность **1101**

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 1101. АФРИКА, 1103: Экономические тенденции, 1103; Деятельность в 2008 году, 1104; Программные и организационные вопросы, 1108. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН, 1108: Экономические тенденции, 1109; Деятельность в 2008, 1109; Программные и организационные вопросы, 1114. ЕВРОПА, 1118: Экономические тенденции, 1118; Деятельность в 2008 году, 1118. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН, 1123: Экономические тенденции, 1124; Деятельность в 2008 году, 1124; Программные и организационные вопросы, 1129. ЗАПАДНАЯ АЗИЯ, 1130: Экономические тенденции, 1131; Деятельность в 2008 году, 1131; Программные и организационные вопросы, 1134.

VI. Энергетика, природные ресурсы и картография	1136
<p>ЭНЕРГЕТИКА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, 1136: Энергетика 1137; Природные ресурсы, 1139. КАРТОГРАФИЯ, 1140.</p>	
VII. Окружающая среда и населенные пункты	1141
<p>ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, 1141: Программа ООН по окружающей среде, 1141; Глобальный экологический фонд, 1154; Международные конвенции и механизмы, 1154; Деятельность в области окружающей среды, 1163. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ, 1175: Последующие мероприятия по итогам Конференции ООН по населенным пунктам 1996 года (Хабитат II), 1175; Программа ООН по населенным пунктам, 1179.</p>	
VIII. Народонаселение	1182
<p>ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИТОГАМ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ 1994 ГОДА, 1182: Осуществление программы действий, 1182. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ, 1184. ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, 1188. ДРУГАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, 1194.</p>	
IX. Социальная политика, предупреждение преступности и развитие людских ресурсов	1197
<p>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ВОПРОСЫ КУЛЬТУРЫ, 1197: Социальное развитие, 1197; Инвалиды, 1209; Развитие культуры, 1215. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ, 1222: Подготовка в двенадцатому (2010 год) Конгрессу Организации Объединенных Наций по преступности, 1222; Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 1225; Программа предупреждения преступности, 1226; Транснациональная организованная преступность, 1233; Стратегии по предупреждению преступности, 1238; Стандарты и нормы ООН, 1243; Другие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия, 1244. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ, 1245: Образование для всех, 1247; Международные годы, 1248.</p>	

X. Женщины	1250
<p>ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРОБЛЕМАМ ЖЕНЩИН И ПЕКИН + 5, 1250: Основные сферы деятельности, 1255. МЕХАНИЗМЫ ООН, 1277: Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, 1277; Комиссии по положению женщин, 1278; Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), 1279; Международный учебный и научно-исследовательский институт (МУНИУЖ), 1280.</p>	
XI. Дети, молодежь и пожилые люди	1283
<p>ДЕТИ, 1283: Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей 2002 года, 1283; Детский фонд Организации Объединенных Наций, 1284. МОЛОДЕЖЬ, 1299. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ, 1300: Последующая деятельность по итогам Второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (2002 год), 1300.</p>	
XII. Беженцы и перемещенные лица	1303
<p>УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, 1304: Программная политика, 1304; Финансовые и административные вопросы, 1309. ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ И ОКАЗАНИЕ ИМ ПОМОЩИ, 1312: Вопросы защиты, 1312; Меры по оказанию помощи, 1314; Региональная деятельность, 1316.</p>	
XIII. Здоровье, продовольствие и питание	1328
<p>ЗДОРОВЬЕ, 1329: Борьба со СПИДом и его профилактика, 1329; Серповидно-клеточная анемия, 1332; Курение табака, 1333; Малярия, 1334; Глобальная система здравоохранения, 1338; Безопасность дорожного движения, 1340. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, 1341: Продовольственная помощь, 1341; Продовольственная безопасность, 1343. ПИТАНИЕ, 1344.</p>	
XIV. Международный контроль над наркотиками	1346
<p>ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИТОГАМ ДВАДЦАТОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ, 1346; КОНВЕНЦИИ, 1352: Международный комитет по контролю над наркотиками, 1354. ПРОБЛЕМА НАРКОТИКОВ В МИРЕ, 1356. ДЕЙСТВИЯ ООН ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, 1369: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 1369; Комиссия по наркотическим средствам, 1371.</p>	

XV. Статистика

1379

РАБОТА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ, 1379: Экономическая статистика, 1380; Демографическая и социальная статистика, 1386; Прочая статистическая деятельность, 1387.

Часть четвертая: Правовые вопросы

I. Международный Суд

1393

СУДЕБНАЯ РАБОТА СУДА, 1393: Производство по спорным делам, 1393; Производство по консультативным делам, 1403. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, 1404: Функционирование и организация Суда, 1404; Целевой фонд для помощи государствам в разрешении споров, 1405.

II. Международные трибуналы и суд

1406

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТРИБУНАЛ ПО БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ, 1406: Палаты, 1407; Канцелярия Обвинителя, 1412; Секретариат, 1413; Финансирование, 1413. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТРИБУНАЛ ПО РУАНДЕ, 1415: Палаты, 1415; Канцелярия Обвинителя, 1420; Секретариат, 1420; Финансирование, 1420. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТРИБУНАЛОВ, 1421: Осуществление стратегий завершения работы, 1423. МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД, 1425: Палаты, 1427.

III. Международно-правовые вопросы

1430

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, 1430: Комиссия международного права, 1430; Международные отношения между государствами и международное право, 1439; Привилегии и иммунитеты, 1445; Дипломатические отношения, 1446; Договоры и соглашения, 1447. ПРОЧИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ, 1449: Верховенство права на национальном и международном уровнях, 1449; Международное экономическое право, 1450; Международные организации и международное право, 1475; Поддержание отношений с принимающей страной, 1479.

IV. Морское право

1482

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ, 1482: Учреждения, созданные на основе Конвенции, 1494; Другие события, имеющие отношение к Конвенции, 1496; Отдел по вопросам океана и морскому праву, 1511.

**Часть пятая: Институциональные, административные
и бюджетные вопросы**

- I. Структурная перестройка ООН и институциональные вопросы** **1515**
- ВОПРОСЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ, 1515: Программа реформирования, 1515. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, 1522: Межправительственные механизмы, 1522. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ, 1523: Генеральная Ассамблея, 1523; Совет Безопасности, 1525; Экономический и Социальный Совет, 1526. КООРДИНАЦИЯ, МОНИТОРИНГ И СОТРУДНИЧЕСТВО, 1527: Институциональные механизмы, 1527; Прочие вопросы координации, 1527. ООН И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, 1529: Сотрудничество с организациями, 1529; Участие в работе Организации Объединенных Наций, 1537.
- II. Финансирование и планирование деятельности ООН** **1542**
- ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, 1542. БЮДЖЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 1543: Бюджет на период 2008–2009 годов, 1543; наброски бюджета по программам на 2010–2011 годы, 1555. ВЗНОСЫ, 1556: Начисленные взносы, 1556. СЧЕТА И ИХ ПРОВЕРКА, 1559: Методы финансового управления, 1561; Обзор административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций, 1562. ПЛАНИРОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ, 1563: Стратегические рамки на период 2010–2011 годов, 1563; Исполнение программ, 1564.
- III. Административные и кадровые вопросы** **1566**
- АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ, 1567: Реформирование и надзор в области системы управления, 1567. ПРОЧИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ, 1580: Конференционное управление, 1580; Информационные системы Организации Объединенных Наций, 1589; Помещения и имущество Организации Объединенных Наций, 1597. КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ, 1601: Условия службы, 1601; Охрана персонала и обеспечение безопасности, 1610; Прочие кадровые вопросы, 1614; Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, 1632; Вопросы, касающиеся поездок, 1635; Отправление правосудия, 1635.

Приложения

I. Реестр государств-членов Организации Объединенных Наций	1651
II. Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного Суда	1654
III. Структура Организации Объединенных Наций	1672
IV. Вопросы повестки дня главных органов Организации Объединенных Наций в 2008 году	1684
V. Информационные центры Организации Объединенных Наций и страны, которые они обслуживают	1695
VI. Межправительственные организации, относящиеся к Организации Объединенных Наций	1698

Указатели

Предметный указатель	1703
Указатель резолюций и решений в 2008 году	1737
Указатель заявлений Председателя Совета Безопасности в 2008 году	1740

Доклад Генерального секретаря о работе Организации

Глава I

Введение

1. Сейчас, когда заканчивается второй год моей работы во главе Организации Объединенных Наций, меня вдохновляют преданность и энергичность людей, работающих в Организации; в то же время я все больше ощущаю тяжесть ответственности, лежащей на наших плечах. В течение этого прошедшего года мы испытывали на себе последствия всплеска активности по всему спектру вопросов развития, безопасности, гуманитарной ситуации и прав человека. Международное сообщество обращалось за содействием в деле оказания помощи жертвам конфликтов и стихийных бедствий, в удовлетворении потребностей нищих и голодных, в восстановлении мира между воюющими сторонами и в мобилизации мирового сообщества на решение новой генерации глобальных проблем, таких как изменение климата и терроризм.
2. Рост спроса на наши услуги впечатляет, но я убежден в том, что, если мы проявим преданность делу, целеустремленность и упорство, мы сможем оправдать чаяния всех народов, которые взирают на нас с надеждой на более миролюбивый, процветающий и справедливый мир.
3. Для того чтобы обеспечить такую необходимую целеустремленность, в 2008 году и в течение всей оставшейся части моего срока полномочий мы должны направлять наши усилия на деятельность в трех ключевых областях: удовлетворение потребностей самых нуждающихся, решение глобальных проблем и укрепление Организации Объединенных Наций путем создания системы полной подотчетности.
4. Организация Объединенных Наций может гордиться своей длительной историей формулирования норм и принципов, регулирующих международные отношения. Эта история может и должна продолжаться. Однако в нашу новую эру, когда человечество все чаще обращается к Организации Объединенных Наций для того, чтобы получить широкий круг услуг почти во всех уголках планеты, самая главная задача, стоящая перед нами, заключается в удовлетворении конкретных потребностей самых нуждающихся, где бы они ни находились. Для того чтобы удовлетворить эти растущие потребности и соответствовать этим большим ожиданиям, мы должны увеличить наши оперативные возможности. Это означает, что мы должны сосредоточить наши ресурсы в тех областях, где Организация может сыграть определяющую роль. Мы не можем просто раздавать обещания или призывать других к действиям; мы не можем ждать, когда появятся решения проблем. Мы должны использовать имеющиеся возможности для того, чтобы уже сейчас получить такие результаты, которые давали бы основания надеяться на более светлое будущее.
5. Вторая сфера, в которой мы должны сосредоточить наши усилия, — это решение глобальных проблем. У Организации Объединенных Наций есть уникальные возможности возглавить усилия по устранению глобальных угроз, нависших над всем человечеством, и удовлетворить соответствующие потребности. Такие проблемы, как изменение климата и охрана здоровья всего человечества, не имеют границ и не могут быть решены каким-то одним государством или одной группой государств. Будучи единственной универсальной организацией со всеобъемлющим мандатом, мы имеем большие преимущества по сравнению с другими, позволяющие нам стимулировать активность всех стран и создавать новые многосторонние союзы. Организация Объединенных Наций должна принять этот вызов, поскольку не существует никакой другой организации, которая могла бы на законных основаниях и с такой же степенью эффективности решать эти проблемы в глобальных масштабах.
6. Смысл моих слов ясен: мы поднимемся или упадем все вместе в зависимости от эффективности наших общих усилий. Стратегии, направленные на решение этих новых проблем, должны разрабатываться на глобальном уровне, но центры деятельности и ответственности будут

находиться главным образом на национальном уровне. Я призываю правительства начать действовать, поскольку последствия бездействия не пощадят никого.

7. Для того чтобы наш мир стал лучше, мы должны добиваться укрепления Организации Объединенных Наций путем создания системы полной подотчетности. Только полная подотчетность позволит нам достичь оптимальных результатов. Мы должны рассматривать подотчетность не как узкий технический вопрос, а как основополагающий организационный принцип и как практическое руководство для нашей Организации, и мы должны поощрять государства-члены к тому, чтобы они придерживались такого же принципа. Организация, в которой каждый человек подотчетен за выполнение своих обязанностей, станет значительно сильнее.

8. Действуя сообща, мы можем улучшить характер и качество жизни всего человечества и можем не допустить того, чтобы национальные и глобальные угрозы приобрели катастрофические масштабы. Как провозглашено в Уставе Организации Объединенных Наций, мы, народы Объединенных Наций, несем за это ответственность.

Глава II

Удовлетворение потребностей самых нуждающихся

9. Одна из самых важных ролей, которые может сыграть Организация Объединенных Наций, состоит в том, чтобы быть защитником слабых, забытых и обездоленных. Наша самая главная обязанность заключается в повышении благосостояния этих слоев населения: мы должны удовлетворить потребности самых нуждающихся. Это означает, что мы должны помочь государствам-членам выполнить их обязательства, касающиеся достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что мы должны использовать все ресурсы и знания, которые мы имеем в области превентивной дипломатии, миротворчества и миростроительства, для достижения и поддержания безопасности и мира, и что мы должны оказывать чрезвычайную помощь и помощь в деле восстановления жертвам конфликтов и стихийных бедствий. Это означает также, что мы должны взаимодействовать с международным сообществом для того, чтобы обеспечивать уважение прав человека и поддерживать усилия государств, стремящихся к верховенству права, предотвращению геноцида и выполнению их обязанностей по защите населения, а также должны оказывать государствам помощь в достижении благого управления и демократии.

А. Развитие

10. Мы должны достичь практических результатов в деле построения более процветающего и здорового мира. Развитие должно быть не привилегией избранных, а правом всех. Однако сейчас половина взрослого населения всего мира, являющаяся самой обездоленной, имеет в своем распоряжении менее одного процента богатств человечества. Хотя мы добились значительных успехов в достижении глобальной цели, заключающейся в сокращении вдвое к 2015 году числа людей, живущих в крайней нищете, многие страны, особенно в Африке, сбились с того пути, который ведет к достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Мы должны опираться на реальные и зримые успехи и должны увеличить нашу активность и размеры финансирования. Однако дело не сводится лишь к достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Мы должны найти ответ еще и на такие вызовы, как продовольственный кризис, изменение климата, стихийные бедствия и насильственные конфликты, которые могут поставить под угрозу даже то, что уже достигнуто нами в области развития. При этом мы должны в первую очередь ослабить воздействие этих факторов на самых нуждающихся: на бедных, женщин и детей, которые почти всегда страдают от этих факторов первыми и больше всего.

11. Для того чтобы играть руководящую роль в области развития перед лицом сегодняшних глобальных проблем, Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать более

последовательный, целенаправленный и энергичный подход, опираясь на совокупность сильных сторон всей Организации в области нормотворческой и оперативной деятельности. Именно в этом заключается суть моего предложения, изложенного в моем докладе об активизации усилий Секретариата в области развития (A/62/708), особенно об укреплении его способности эффективно и с наименьшими затратами выполнять свои мандаты в области развития, улучшать свое стратегическое положение в целях урегулирования основных вопросов и процедур развития и приносить больше пользы государствам-членам. Я просил государства-члены принять решение по этому предложению на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи. В течение прошедшего года я предпринял также инициативы в ряде взаимосвязанных приоритетных областей: более рациональное сочетание нормотворческих, аналитических и оперативных функций; укрепление связей между глобальным и региональным уровнями, между региональным и национальным уровнями и между регионами; повышение слаженности в работе Секретариата, фондов и программ Организации Объединенных Наций и всей системы Организации Объединенных Наций; укрепление партнерских отношений с основными заинтересованными сторонами, которые могут дополнить наши усилия в области развития.

1. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие цели развития, согласованные на международном уровне

12. Сейчас, когда мы прошли уже половину пути, ведущего к целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которые должны быть достигнуты к 2015 году, необходимо предпринять огромные усилия для достижения всех поставленных целей. Перспективы достижения тех целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые касаются образования, здравоохранения и окружающей среды, весьма неоднозначны. Успехи в сфере образования в целом выглядят довольно обнадеживающими, зато достижения в сфере охраны материнского здоровья наименее значительны. Мы должны выполнить взятые на себя обязательства, а также добиться еще более значительных успехов и повторить их в других странах. Я призываю систему Организации Объединенных Наций и государства-члены уделять приоритетное внимание удовлетворению потребностей самых бедных слоев населения, особенно в Африке.

13. Число людей, живущих в условиях крайней нищеты — в основном в наименее развитых странах, главным образом в Африке, — с годами сократилось, однако 1,2 миллиарда человек еще не освободились от пут нищеты. Ожидается, что, если уже в ближайшее время не поступит гуманитарная помощь и не будут сделаны значительные долгосрочные инвестиции в сельское хозяйство, еще 100 миллионов человек окажутся в крайней нищете вследствие продовольственного кризиса. Последствия изменения климата будут не менее суровыми.

14. Во многих странах уже почти обеспечено всеобщее начальное образование. Мы должны и в дальнейшем применять и совершенствовать новаторские подходы, такие как программы школьного питания и освобождения от платы за школьное обучение, которые содействовали этим успехам. Например, Малави, Кения и Объединенная Республика Танзания отменили плату за обучение в начальной школе, что привело к резкому увеличению зачисления в начальные школы. Однако во многих других странах все еще существуют огромные препятствия. Так, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, около 41 миллиона детей, которые должны быть охвачены начальным образованием, не посещают школу, а в Южной Азии 31,5 миллиона детей не охвачены школьным обучением.

15. Женщины являются неотъемлемой частью общества и важным двигателем развития. Мы должны продолжать бороться за равноправие между мужчинами и женщинами и раскрытие потенциала женщин. Положение женщин в некоторых областях, таких как образование, улучшилось, однако неравенство между мужчинами и женщинами в некоторых областях сохраняется. Женщины недопредставлены в политической жизни и на руководящих должностях, им часто платят меньше и заставляют работать в гораздо более тяжелых условиях, чем условия работы мужчин. Насилие в отношении женщин — от бытового насилия до целенаправленной виктимизации в ходе войн — остается широко распространенным и представляет собой

серьезное препятствие на пути к достижению всех глобальных целей в области развития. В январе 2008 года я начал кампанию, направленную на то, чтобы положить конец насилию в отношении женщин, мобилизовать общественность, обеспечить наличие политической воли и добиться выделения более значительных ресурсов на решение этой проблемы.

16. Неравенство между мужчинами и женщинами, видимо, самое значительное в сфере здравоохранения, поскольку женщины составляют более половины взрослых жителей стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которые являются ВИЧ-инфицированными, и каждый год более 500 000 женщин умирают от осложнений, вызванных беременностью и деторождением. Если взять все цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, то окажется, что прогресс достигается медленнее всего именно в области охраны материнского здоровья, причем до сих пор трудно получить достаточные и надежные данные на национальном, региональном и международном уровнях, которые были бы дезагрегированы по полу. Такое положение неприемлемо. Я полон решимости добиваться прогресса в области охраны материнского здоровья и настоятельно призываю все государства-члены уделять больше внимания и направлять больше средств для достижения этой цели.

17. Пропаганда и достижение здоровья для всех — не только этический вопрос, но и основание процветания, стабильности и уменьшения нищеты. Мы должны добиваться прогресса в таких областях, как младенческая смертность, смертность детей в возрасте до пяти лет, иммунизация от кори, искоренение полиомиелита и дракункулеза, распространение средств борьбы с малярией и более широкое антиретровирусное лечение ВИЧ-инфицированных.

18. В связи с эпидемией СПИДа необходимо принимать срочные меры. Мы добились того, что антиретровирусные лекарства стали доступны для 3 миллионов человек, однако инфицирование населения продолжается: только в 2007 году появилось 2,5 миллиона вновь инфицированных. Значение профилактики никогда не было столь очевидным. Борьба со стигматизацией и дискриминацией не менее важна, поскольку в настоящее время в мире живут 33,2 миллиона ВИЧ-инфицированных. В ходе проведенного в 2008 году заседания высокого уровня по СПИДу был проанализирован прогресс в осуществлении Декларации 2001 года о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом¹ и Политической декларации 2006 года по ВИЧ/СПИДу² и нам напомнили о нашей обязанности бороться с ВИЧ/СПИДом.

19. Я твердо намерен содействовать принятию мер по борьбе с инфекционными заболеваниями. Около 1,2 миллиарда человек во всем мире, относящихся к числу самых бедных, испытывают на себе тяжелейшие последствия забытых тропических болезней. Малярия убивает более 1 миллиона человек в год. Такое положение дел неприемлемо. На первом Глобальном форуме лидеров по ВИЧ/туберкулезу, который состоялся в этом году в рамках заседания на высоком уровне по ВИЧ/СПИДу, был сделан призыв к обеспечению более тесного сотрудничества для борьбы с одновременным распространением ВИЧ и туберкулеза. Мы должны применять доказавшие свою эффективность стратегии борьбы с этими болезнями. Я намерен добиваться того, чтобы к 2010 году все люди были защищены от малярии путем опрыскивания помещений и предоставления противомоскитных сеток, обработанных стойкими противомаларийными средствами, всем людям, подвергающимся угрозе, особенно женщинам и детям в Африке. Наши всемирные усилия также начинаются у себя дома: в этом году я провозгласил начало программы под названием «ООН заботится о людях», в рамках которой ВИЧ-инфицированные сотрудники Организации Объединенных Наций и члены их семей получали услуги, связанные с обучением, консультированием и тестированием.

20. Укрепление систем здравоохранения создает основу для резкого увеличения масштабов эффективных мероприятий, необходимых для достижения целей в сфере здравоохранения. Ключевую роль здесь играет всеобъемлющая стратегия в области людских ресурсов, особенно

¹ Резолюция S-26/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Резолюция 60/262 Генеральной Ассамблеи, приложение.

подготовка контингента местных медицинских работников, которые могут оказать самые необходимые услуги малообеспеченным.

21. Достижение целей, касающихся систем водоснабжения и канализации, также имеет огромное значение. Почти миллиард человек не получают чистую питьевую воду, а 2,6 миллиарда человек не имеют адекватных канализационных систем. Мы должны удвоить нынешние ежегодные капиталовложения международного сообщества на эти цели примерно до 30 млрд. долл. США.

22. Последствия изменения климата, такие как обезлесение, эрозия почвы, опустынивание и деградация земель, усиливают нищету и ставят под угрозу средства для существования человека. Мы должны уделить первоочередное внимание усилиям по предотвращению дальнейшего уменьшения биологического разнообразия и по обеспечению экологически безопасного развития.

23. Для достижения поставленных целей мы должны активизировать наши усилия, а в этом деле огромное значение имеет налаживание глобальных партнерских отношений в целях развития. Я настоятельно призвал лидеров всего мира выполнить свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития, которые были взяты на Всемирном саммите на высшем уровне 2005 года, на Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее (Мексика), а также в Глениглсе и Хейлигендамме. Я призываю немедленно предпринять конкретные шаги для того, чтобы в течение периода до 2010 года выделялось 50 млрд. долл. США в год.

24. Одной из неотъемлемых составных частей усилий, направленных на достижение поставленных целей, является создание открытых, регулируемых, предсказуемых и недискриминационных торговых и финансовых систем. Я с удовлетворением воспринял Аккрское соглашение, принятое на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД-ХII)³. Мы должны стремиться к осуществлению этой обширной программы и превращению глобализации в эффективный инструмент сокращения нищеты.

25. Мы должны также стремиться к успешному завершению намеченных на этот год торговых переговоров в рамках Дохинского раунда. Сохраняющееся тупиковое состояние создает значительную угрозу для многосторонней торговой системы и подрывает наши возможности достижения поставленных целей. Ведущие члены Всемирной торговой организации должны удвоить свои усилия в целях подготовки конструктивного и значительного пакета мер по развитию. Продовольственный кризис является серьезным предупреждением о том, что необходимо выйти из тупикового положения, которое сложилось на переговорах по либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией.

26. К этому году мы прошли половину пути, ведущего к достижению поставленных целей. Мероприятие высокого уровня по целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое намечено на 25 сентября 2008 года, будет иметь огромное значение для активизации усилий, направленных на ликвидацию недостатков в области практической деятельности. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить эффективное руководство. Дохинская международная конференция в области последующей деятельности финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая должна состояться в конце 2008 года, даст еще одну ценную возможность рассмотреть многие важнейшие вопросы. Давайте сделаем так, чтобы предстоящий год стал «годом действий», т.е. годом, в течение которого мы превратим наши обещания в продовольствие, жилье, образование и здравоохранение для самых нуждающихся.

³ TD/442, глава II.

2. *Особые потребности Африки*

27. Я взял на себя отдельное обязательство в течение моего срока полномочий уделять особое внимание удовлетворению потребностей Африки в области обеспечения мира, безопасности и развития. Канцелярия Специального советника по Африке сыграла видную роль в осуществлении этой повестки дня, как и Руководящая группа по вопросу о достижении в Африке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, состоящая из многосторонних партнеров по развитию, которая в июне 2008 года представила ряд практических рекомендаций, снабженных финансовыми выкладками, по достижению к 2015 году в Африке целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Я настоятельно призываю все страны работать вместе со мной в целях выполнения этих важных рекомендаций.

28. Вызывает удовлетворение тот факт, что общие темпы экономического развития в Африке остаются высокими: в 2007 году валовой внутренний продукт (ВВП) вырос на 5,7 процента, а доход на душу населения — на 3,7 процента благодаря более правильному макроэкономическому управлению, увеличению притока частного капитала, а также более эффективному управлению во многих частях континента. Благое управление и демократия имеют решающее значение для обеспечения всеобщего процветания, стабильности и мира, как было признано самими руководителями африканских стран в Учредительном акте Африканского союза. Я уверяю вас в том, что Организация Объединенных Наций будет поддерживать усилия Африки по сохранению и укреплению ее молодых демократий.

29. Хотя общие темпы роста впечатляют, эти показатели очень неравномерны по всему континенту, а в ряде стран ВВП растет медленно или даже сокращается. Но и в тех странах, где ВВП увеличивается, мало свидетельств того, что положение бедных слоев населения улучшается. Увеличение государственных и частных инвестиций и освоение региональных ресурсов жизненно необходимы.

30. Для прогресса нужны мир и безопасность. Меня обнадеживает то, что Совет Безопасности поддерживает африканские региональные мирные процессы и инициативы, и меня радует прогресс, достигнутый Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в достижении их общей цели, которая заключается в налаживании более структурированных отношений. Деятельность Комиссии по миростроительству в Бурунди, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау должна содействовать стабилизации их неустойчивого экономического и политического положения. Я прошу Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Комиссию по миростроительству по-прежнему уделять первоочередное внимание удовлетворению особых потребностей Африки.

31. Я полон решимости добиваться того, чтобы Организация Объединенных Наций имела оптимальные возможности содействовать государствам-членам в достижении прогресса на пути к их целям развития. В течение всего 2008 года я предпринимал важные шаги по укреплению тех структур Организации, которые занимаются вопросами развития. Проводимая под моим руководством более энергичная кампания за достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей развития, согласованных на международном уровне, является одним из аспектов моей стратегии. Проведение управленческих реформ и повышение способности Организации эффективно осуществлять свои программы является еще одним важным аспектом, который освещается далее в настоящем докладе. Укрепление взаимосвязей между различными мероприятиями всей системы Организации Объединенных Наций в области развития, особенно с помощью моего Комитета по вопросам политики, формулирующего рекомендации по заполнению пробелов в сфере разработки политики и программ в рамках инициатив Организации Объединенных Наций по развитию, является третьим аспектом моей стратегии. Наконец, следует отметить, что я поощряю систему Организации Объединенных Наций к налаживанию более тесных партнерских отношений с ключевыми заинтересованными сторонами, которые могут дополнить нашу работу в области развития, и в их число входят новые партнеры в области развития, а также предпринимательские круги, гражданское общество,

другие группы, оказывающие благотворительную помощь, и региональные организации, деятельность которых освещается ниже.

В. Мир и безопасность

32. Мы должны укрепить безопасность в мире. В течение прошедшего года в слишком многих частях мира дети опять держали в своих руках оружие вместо учебников, земля была выжжена, а не обработана, а национальный доход тратился не на образование и здравоохранение, а на оружие. Каждый убитый человек и каждый потраченный на войну цент — это потери для будущих поколений.

33. Организацию Объединенных Наций просили оказать помощь в установлении мира или содействовать диалогу и примирению в самых различных частях света, в том числе в Судане, Сомали, Ираке, Мьянме, на Ближнем Востоке, в Непале, Шри-Ланке, на севере Уганды, в Центральноафриканской Республике, Чаде и Западной Сахаре. Мы предпринимали самые различные усилия. Мы не только оказывали помощь в области развития и гуманитарную помощь, но и занимались превентивной дипломатией и мирными переговорами, направляли миротворческие миссии и поддерживали усилия по миростроительству после окончания войн.

1. Превентивная дипломатия и поддержка мирных процессов

34. Там, где началась или может начаться война, установление прочного мира в конечном счете зависит от политических методов устранения причин конфликта. Масштабы и сложность задач политической, превентивной и миротворческой деятельности возросли, и уже давно следовало бы соответствующим образом укрепить механизмы Организации Объединенных Наций, занимающиеся этими вопросами. Предложения по укреплению Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и их мотивировка были подробно изложены в моем докладе для Генеральной Ассамблеи (A/62/521 и Corr.1), который вышел 2 ноября 2007 года. Я рассматриваю эти предложения в качестве важнейшего компонента уже начатых реформ в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и в качестве одного из моих главных приоритетов. Организация Объединенных Наций должна повысить свою эффективность не только в области стабилизации конфликтов и решения гуманитарных вопросов, связанных с этими конфликтами, но и в предотвращении и урегулировании этих конфликтов политическими методами. Предотвращение и урегулирование конфликтов — это уставные обязанности, с которыми мы должны лучше справляться, а предложения по укреплению Департамента по политическим вопросам имеют огромное значение для повышения эффективности Организации Объединенных Наций в этой важной области. Эти предложения являются ответом, в частности, на призыв к более эффективному использованию таких инструментов, как превентивная дипломатия, посредничество и мои «добрые услуги», оказываемые в интересах государств-членов и наших партнеров — региональных организаций.

35. Благодаря добровольной поддержке мы уже предприняли важные шаги по осуществлению решения государств-членов, принятого в 2005 году, увеличить мои возможности оказания добрых услуг, в том числе осуществления посреднической деятельности при возникновении споров. В настоящее время у нас есть функционирующая в полную силу Группа поддержки посредничества и способная к быстрому развертыванию Резервная группа экспертов по посредничеству, которые находятся в распоряжении посланников Организации Объединенных Наций, государств-членов и региональных организаций. Мы все больше укрепляем наши партнерские отношения с региональными организациями и можем привлекать широкий круг экспертов для содействия мирному урегулированию и предотвращению споров.

36. В течение последнего года Организация во многих случаях смогла оказать помощь государствам-членам в области превентивной дипломатии, а также конкретным образом содействовать мирным процессам. Например, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций Непал провел исторические выборы в Учредительное собрание и начал процесс перехода к новому политическому будущему. В Центральноафриканской Республике мы

поддержали процесс подготовки национального диалога. После того как проведение выборов в Кении привело к насилию, Организация Объединенных Наций поддержала усилия бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана, который осуществлял посредническую миссию, возглавляемую Африканским союзом, благодаря чему народу Кении удалось избежать еще более страшной трагедии. Стремясь к политическому урегулированию в Дарфуре, мой Специальный посланник продолжал тесно взаимодействовать с Африканским союзом, с тем чтобы стимулировать единство действий, укреплять доверие и добиваться прогресса по таким ключевым вопросам, как обеспечение безопасности, расширяя при этом национальную, региональную и международную базу поддержки. В Сомали, несмотря на ухудшение положения в плане безопасности на местах, мой Специальный представитель предпринимал целенаправленные усилия по продвижению вперед политического процесса, в то время как продолжалась разработка планов возможного формирования сил по стабилизации, а затем — если позволят условия — и миротворческой миссии. На Кипре, где киприоты и их лидеры активизировали свои усилия и стали проявлять политическую волю, Организация Объединенных Наций содействовала началу и проведению подготовительного процесса, который должен привести к полномасштабным переговорам.

37. Благодаря созданию Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (МКББГ) мы стали принимать участие в деятельности новаторского характера по ликвидации уголовных группировок, которые могут свести на нет успехи мирного процесса, достигнутые с таким трудом. По просьбе правительств стран Центральной Азии мы открыли в Ашхабаде Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который должен оказывать им помощь в ликвидации нависших над ними угроз мирными средствами. В Ираке мы взяли на себя выполнение расширенного мандата, в соответствии с которым Организация Объединенных Наций играет свою роль в налаживании политического диалога и в примирении иракцев, поощряет региональный диалог и помогает урегулировать споры, касающиеся внутренних границ.

38. На Ближнем Востоке я с помощью моих посланников в регионе взаимодействовал с «четверкой» для того, чтобы продолжать усилия по обеспечению всеобъемлющего мира и безопасности. Договоренность относительно проведения выборов президента в Ливане и непрямые переговоры между Израилем и Сирийской Арабской Республикой дали некоторые основания надеяться на то, что динамика событий здесь может измениться, и я продолжаю добиваться заключения мирного соглашения между израильтянами и палестинцами в кратчайшие возможные сроки.

2. Миротворчество

39. Миротворчество является одной из основных обязанностей Организации Объединенных Наций. Миротворческие операции — важнейшее средство установления прочного мира. Они играют важную роль в оказании помощи национальным действующим лицам в области разработки и осуществления стратегий миростроительства. Миротворческие миссии взаимодействуют со страновыми группами Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими международными партнерами.

40. В этом году, когда отмечается 60-й год миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций руководит 19 миссиями, в которых задействованы 130 000 мужчин и женщин, включая воинские и полицейские контингенты из 117 государств-членов, на что выделяется бюджет примерно в 7 млрд. долл. США.

41. Для того чтобы удовлетворить спрос на наши миротворческие операции с учетом их масштабов и сложности, я инициировал изменение структуры Департамента операций по поддержанию мира. Эта работа включает в себя создание нового Департамента полевой поддержки, Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности в рамках Департамента операций по поддержанию мира, объединенных оперативных групп и ряда новых общих механизмов. В течение прошедшего года Департамент разработал несколько важнейших

документов доктринального характера, включая базовую доктрину, изложенную в документе «Принципы и нормы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций». Департамент продолжает также работу над намеченной на 2010 год реформой миротворческих операций.

42. В течение данного отчетного периода миротворческие миссии оказывали самую различную помощь в деле обеспечения мира. В Гаити, Афганистане и Демократической Республике Конго наши операции сыграли ключевую роль в поддержке политических процессов, некоторые из которых постоянно были на грани между конфликтом и миром. В Косово Организация Объединенных Наций продолжала играть ключевую роль в обеспечении безопасности и стабильности в регионе, а наши операции были адаптированы к изменяющейся обстановке на местах, с тем чтобы позволить региональным организациям, таким как Европейский союз, играть более значительную оперативную роль в рамках резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности, не определяющей статус Косово, и под общим руководством Организации Объединенных Наций.

43. Миротворческие операции поддерживали также усилия государственных учреждений по полному восстановлению их власти. Например, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) играют ключевую роль в содействии возвращению ливанских вооруженных сил в район к югу от реки Литани и в создании таких условий в районе их ответственности, которые позволили бы государственным структурам нормально функционировать.

44. Миротворческие силы взаимодействуют с ключевыми партнерами для того, чтобы обеспечить более всеобъемлющую поддержку национальных усилий в таких сферах, как деятельность полиции, создание системы правосудия и исправительных учреждений, устранение наземных мин и взрывоопасных предметов, оставшихся после войны, а также разработка и проведение программ демобилизации, разоружения и реинтеграции. Например, в середине марта миссия экспертов, включающая представителей различных подразделений Организации Объединенных Наций и других организаций, посетила Тимор-Лешти и опубликовала доклад (S/2008/329, приложение), в котором были сделаны всеобъемлющие рекомендации по работе полиции и проведению более широкой реформы в сфере охраны общественного порядка и безопасности. С учетом необходимости обеспечения быстрого развертывания полицейского компонента был создан постоянный полицейский компонент, который был включен в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) для оказания помощи правоохранительным органам Чада в создании специального полицейского подразделения Чада и обучении его личного состава.

45. В 2008 году миротворческие операции содействовали также повышению возможностей государств по защите прав человека путем отражения международных стандартов в области прав человека в законодательстве, положениях и политике государств. Миссии давали свои консультации по законам, направленным на защиту прав человека, в Бурунди и Сьерра-Леоне и помогали укреплению судебной системы в Либерии.

46. В течение прошедшего года мы не только поддерживали наши текущие операции, но и развернули две самые сложные на данный момент операции — в Дарфуре и в Чаде и Центральноафриканской Республике. В ходе продолжающегося развертывания этих операций внедряются также самые последние инновации в области миротворчества. Первая Объединенная оперативная группа Департамента операций по поддержанию мира в Центральном учреждении обеспечивала поддержку Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре, участвуя в разработке и осуществлении комплексного плана развертывания. Она поддерживала также усилия специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций, направленные на вовлечение сторон в переговоры. В интересах проведения нашей деятельности в Чаде мы установили новаторские партнерские отношения с Европейским союзом.

47. К сожалению, многие успехи, достигнутые нами к сегодняшнему дню, омрачены двумя ключевыми факторами: имел место ряд случаев неприемлемых сексуальных проступков со стороны наших миротворцев и наблюдалось несоответствие между мандатами и ресурсами.

48. В Центральных учреждениях и на местах были предприняты значительные усилия по предотвращению и устранению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия охватывают учебу, улучшение структуры и укрепление механизмов представления отчетности, распространение информации, проведение агитационной работы как с персоналом Организации Объединенных Наций, так и с местным населением, экспериментальную кампанию по борьбе с проституцией и торговлей сексуальными услугами и разработку программы повышения благосостояния и организации отдыха. Секретариат и государства-члены согласовали также новый типовой меморандум о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, который дает Организации Объединенных Наций более эффективные инструменты борьбы с сексуальной эксплуатацией, а государства-члены приняли всеобъемлющую стратегию оказания помощи ее жертвам. Мы должны обеспечить, чтобы Секретариат и государства-члены серьезно относились к этим вопросам и принимали необходимые меры, поскольку мы стремимся к искоренению безнаказанности.

49. С учетом роста сложности и масштабов наших операций, а также трудных политических условий и условий безопасности, в которых разворачиваются многие операции, международное сообщество как никогда ранее должно усилить свою поддержку таких операций. Предложения относительно предоставления воинских и полицейских контингентов носят ограниченный характер. Многие государства-члены уже исчерпали свои возможности. Однако перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и перед Секретариатом ставятся все новые и новые задачи. Я настоятельно призываю государства-члены преследовать общую цель миротворческой деятельности. Для этого необходимо обеспечить постоянное политическое взаимодействие с заинтересованными сторонами, чтобы у нас был мир, который мы должны сохранить, и выделение необходимых ресурсов, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций соответствовала чаяниям тех, кто уязвим больше всего.

3. Миростроительство

50. Страны, выходящие из состояния конфликта, сталкиваются с уникальным набором вызовов, и существует серьезная угроза того, что, если эти проблемы не будут выявлены и эффективно решены, насилие возобновится. Миростроительство содействует реализации мирных соглашений, закладывает основу прочного мира и развития и удовлетворяет особые потребности государств, пострадавших от конфликта. В 2006 году государства-члены создали новый механизм миростроительства, включающий Комиссию по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства и Фонд миростроительства. В течение прошедшего года эти учреждения продолжали совершенствовать свои методы поддержки стран, выходящих из состояния конфликта.

51. Комиссия по миростроительству, получающая помощь от Управления по поддержке миростроительства, продемонстрировала свою значимость, постоянно уделяя свое внимание тем странам, которыми она занимается. Сначала Комиссия занималась двумя странами — Бурунди и Сьерра-Леоне, а в декабре 2007 года и июне 2008 года к этим странам добавились Гвинея-Бисау и Центральноафриканская Республика. В Сьерра-Леоне Комиссия сыграла важную роль в содействии процессу выборов, а в Бурунди она помогла предотвратить серьезный кризис путем содействия диалогу между основными заинтересованными сторонами, из-за противоречий между которыми в парламенте сложилась тупиковая ситуация. Комиссия продолжала совершенствовать свои механизмы миростроительства, направленные на решение стратегических задач, включая механизм мониторинга, который должен отслеживать достигнутый прогресс, сопоставляя его с обязательствами, оговоренными в стратегических соглашениях по каждой конкретной стране.

52. В течение прошедшего года Фонд миростроительства продолжал служить в качестве важнейшего механизма финансирования тех инициатив по миростроительству, которые только начинают осуществляться. Он получал значительную финансовую поддержку со стороны государств-членов и зарегистрировал объявленные взносы на сумму в 267 млн. долл. США, которые должны поступить примерно от 44 стран-доноров. Был достигнут существенный прогресс в укреплении взаимосвязей между Фондом и Комиссией, которая проводит в жизнь комплексную стратегию миростроительства. Например, благодаря механизму начального финансирования в кратчайшие сроки получила помощь Гвинея-Бисау, в то время как в рамках Комиссии идет обсуждение вопросов более эффективного согласования деятельности Фонда и комплексной стратегии миростроительства.

53. Не ограничиваясь оказанием финансовой помощи тем странам, которыми занимается Комиссия, я стал активно прибегать к помощи этого Фонда для поддержки усилий по миростроительству в тех странах, которыми Комиссия не занимается в настоящее время. В их число входят Центральноафриканская Республика, Либерия и Непал. По линии Управления по поддержке миростроительства я поручил провести оценку деятельности Фонда внешними экспертами, с тем чтобы проанализировать опыт первых двух лет его работы и повысить его стратегическую и стимулирующую роль.

54. Миростроительство не сводится лишь к практической работе — это еще и процесс изменения мировоззрения и своего отношения к тому, как следует улаживать конфликты. Разбираться с последствиями войны — дело дорогостоящее, поэтому укрепление наших возможностей урегулировать конфликты на самом раннем этапе относится к числу самых полезных инвестиций, которые мы можем сделать. Вот почему я полон решимости укреплять наши учреждения миростроительства и добиваться того, чтобы они имели оптимальную организационную структуру, позволяющую им удовлетворять меняющиеся потребности.

С. Гуманитарные вопросы

55. Некоторыми из наиболее уязвимых и нуждающихся групп населения являются те группы, которые пострадали от конфликтов и стихийных бедствий в различных частях мира. Несмотря на усиливающиеся глобальные вызовы, гуманитарное сообщество добилось больших успехов в оказании поддающейся учету, предсказуемой и своевременной помощи. Однако необходимо еще больше активизировать эти усилия и подкрепить их дополнительными ресурсами и продолжающимися реформами.

56. Беспрецедентный рост цен на продовольствие, усугубляемый сокращением инвестиций в сельское хозяйство на протяжении десятилетий привел к тому, что продовольствие стало менее доступным для сотен миллионов людей. В связи с нынешней критической ситуацией я создал Целевую группу высокого уровня по глобальному продовольственному кризису, которая разработала всеобъемлющую рамочную программу действий, ясно показывающую нам, как следует противодействовать кризису. Многие государства-члены приветствовали эту программу. Тем временем учреждения Организации Объединенных Наций реагируют на нынешнюю критическую ситуацию. Так, Всемирная продовольственная программа мобилизовала 3 из 6 млрд. долл. США, необходимых на 2008 год. Я зарезервировал 100 млн. долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для содействия удовлетворению новых гуманитарных потребностей, которые связаны с резким увеличением цен на продовольствие. Кроме того, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций обратилась с призывом предоставить 1,7 млрд. долл. США, чтобы обеспечить страны с низким уровнем доходов семенами и другой сельскохозяйственной помощью.

57. Поражает также повышение частотности и интенсивности экстремальных климатических явлений, которые приводят к росту числа бедных людей, пострадавших от засухи, наводнений и циклонов. Не имеет прецедента тот факт, что в 2007 году Организация Объединенных Наций

обратилась с 15 экстренными призывами, 14 из которых были связаны с экстремальными климатическими явлениями в Африке, Азии и Латинской Америке.

58. Одним из самых крупных бедствий в 2008 году стал циклон «Наргис», который обрушился на Мьянму в мае. Он унес жизни десятков тысяч людей, а миллионы сильно пострадали. Это бедствие и трудности с получением доступа, с которыми столкнулись в первоначальный период сотрудники международных организаций по оказанию чрезвычайной помощи, ясно показали необходимость укрепления нашего партнерства с региональными организациями и работы с правительствами для создания условий, способствующих получению эффективной помощи этими правительствами. Землетрясение в провинции Сычуань в Китае, также произошедшее в мае 2008 года, свидетельствует о том, что даже крупные страны могут не обладать достаточными возможностями реагирования на стихийные бедствия. Эти события в очередной раз со всей очевидностью показали важность тесного взаимодействия с правительствами в целях уменьшения опасности бедствий посредством осуществления Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы⁴.

59. Отмечая консолидацию мира и относительную стабильность в Кот-д'Ивуаре, Непале и Тимор-Лешти, мы не забываем о том, что ряд крупных внутренних конфликтов продолжается, а многие мирные жители нуждаются в неотложной гуманитарной помощи и защите. Насильственное перемещение, нарушения норм международного гуманитарного права, регулирующих ведение боевых действий, сексуальное насилие и обеспечение безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа — вот серьезные проблемы, с которыми до сих пор сталкиваются работники гуманитарных организаций.

60. Примерно для 36 миллионов человек, затронутых вооруженными конфликтами, бегство — внутри страны или за границу — это единственный выход. К концу 2007 года в мире было 9,9 миллиона беженцев, причем более половины из них — дети. Во всем мире было 26 миллионов вынужденных переселенцев, и их становится больше.

61. Организация Объединенных Наций и ее партнеры активизировали свои усилия по реагированию на гуманитарные ситуации в Афганистане, Ираке и на оккупированных палестинских территориях, где отсутствие безопасности затрудняет доступ ко многим людям, находящимся в уязвимом положении. Например, действующие уже 12 месяцев ограничения на перемещение товаров и людей в коммерческих и гуманитарных целях в секторе Газа имели самые серьезные последствия для благосостояния населения, 75 процентов которого зависит от международной помощи. Несмотря на ухудшение обстановки в плане безопасности в Афганистане, особенно в южных провинциях, Всемирная продовольственная программа смогла в 2007 году оказать помощь почти 6,8 миллиона человек.

62. Гуманитарное сообщество продолжает активно действовать в нескольких странах Африки, а самые крупные операции проводятся в Демократической Республике Конго, Сомали и Судане. Операция в Дарфуре остается крупнейшей гуманитарной операцией в мире: 14 700 сотрудников гуманитарных организаций оказывают помощь, которую получают 4,27 миллиона нуждающихся. Отношения между северной и южной частями страны до сих пор нестабильны, однако около 1 миллиона перемещенных лиц и беженцев уже вернулись в Южный Судан.

63. На конференции доноров в декабре 2007 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, который обеспечивает предсказуемое финансирование в случаях внезапно возникающих или «забытых» кризисов, преодолел планку в 1 млрд. долл. США объявленных взносов, установленную в 2006 году, когда Фонд только создавался, а в 2008 году он приблизится к достижению своей цели: 450 млн. долл. США в виде грантов в год. Более 90 государств-членов обещали выделить средства. Фонд распределил свыше 800 долл. США более чем в 60 странах. Я призываю все государства-члены вносить взносы в этот эффективный многосторонний орган по оказанию чрезвычайной помощи.

⁴ A/CONF.206/6 и Corr.1, глава I, резолюция 2.

Д. Права человека, верховенство права, предупреждение геноцида и ответственность по защите, а также демократия и благое управление

64. Уважение прав человека, отправление правосудия, обеспечение верховенства права, предупреждение геноцида, реализация ответственности по защите, благое управление и установление демократии являются основными обязанностями всех государств-членов и самой Организации Объединенных Наций. Именно они определяют, есть ли результаты в борьбе за более справедливый мир. 2008 год — решающий для прав человека: в этом году отмечается шестидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека⁵. Я призвал всю систему Организации Объединенных Наций активизировать свою работу в этой области и принять конкретные меры для того, чтобы защита прав человека стала неотъемлемой частью деятельности Организации по всем направлениям. Мы должны претворить в жизнь первоначальную идею Декларации о единой нераздельной совокупности неотъемлемых прав каждого человека.

1. Права человека

65. Что касается прошедшего года, то я с удовлетворением отмечаю положительный эффект последних институциональных реформ в сфере защиты прав человека, включая укрепление Совета по правам человека, усиление потенциала Организации Объединенных Наций в области быстрого реагирования, рационализацию существующих институтов и принятие новых документов по правам человека.

66. В этом году Совет по правам человека начал проведение универсальных периодических обзоров и изучил положение дел в 32 государствах. Этот процесс является крупным достижением и имеет большое значение для будущего Совета и его роли в системе органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека. Совет должен обеспечивать, чтобы оценки были справедливыми, чтобы процессы и методы обзора были транспарентными и чтобы государства отчитывались за прогресс, сбой или регресс в деле осуществления стандартов в области прав человека. Если это не будет сделано, может возникнуть чувство недоверия и разочарования, как это имело место в последние годы существования Комиссии по правам человека. Учитывая, как часто выдвигаются обвинения в нарушении прав человека по всему миру, он не должен обходить стороной ни одну такую ситуацию, чтобы пользоваться полным доверием.

67. Благодаря дальнейшему укреплению Группы поддержки миротворческих миссий и быстрого реагирования, учрежденной в 2006 году, Организация была в состоянии также проводить более энергичные чрезвычайные миссии для прояснения непредвиденных ситуаций в области прав человека. Самой последней миссией такого рода была трехнедельная миссия по установлению фактов в целях проверки утверждений о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в Кении после выборов, и в целях сбора информации из различных первоисточников.

68. Группа быстрого реагирования является одним из проявлений усиливающегося присутствия Организации Объединенных Наций по правам человека на местах. По состоянию на декабрь 2007 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывало поддержку 8 региональным отделениям, 11 страновым отделениям и 17 компонентам миротворческих миссий по правам человека с 400 набранными на международной основе и национальными сотрудниками по вопросам прав человека. Важность этого присутствия на местах не следует недооценивать, так как наш опыт свидетельствует о том, что присутствие сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека в ситуациях, которые

⁵ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

могут перерасти в конфликт, может служить сдерживающим фактором для потенциальных нарушителей прав человека.

69. Договорные органы по правам человека занимались дальнейшим согласованием своих методов работы, проводя преобразования, которые еще и дополняют универсальные периодические обзоры Совета прав человека. Для обеспечения дальнейшей рационализации работы Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин переехал из Нью-Йорка в Женеву.

70. Эпохальным событием стало принятие Генеральной Ассамблеей 13 сентября 2007 года Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁶. В мае 2008 года вступили в силу Конвенция о правах инвалидов⁷ и Факультативный протокол к ней⁸, предусматривающие весь диапазон механизмов представления докладов, рассмотрения жалоб и проведения расследований.

71. Мы вступаем в новую эру в области прав человека. Никогда прежде мы не достигали такого широкого международного принятия и признания стандартов в области прав человека. Мы расширили и укрепили наши системы и механизмы мониторинга и поощрения соблюдения прав человека. Теперь давайте будем использовать наши институты и инструменты для достижения результатов в интересах всех людей во всех частях мира.

2. Верховенство права

72. Организация Объединенных Наций неоднократно подтверждала ключевую роль верховенства права в развитии человеческого потенциала и поддержании мира и безопасности. Спрос на нашу помощь в этой области продолжает расти, и в настоящее время система Организации Объединенных Наций работает более чем в 80 странах, с тем чтобы помочь им инкорпорировать международно-правовые стандарты в национальное законодательство и содействовать разработке конституций и развитию судебно-правовой системы. Вместе с тем нам еще предстоит преодолеть много трудностей. Например, во многих странах культура безнаказанности и безответственности, причем даже за самые серьезные международные преступления, сильно подрывает верховенство права.

73. В этом году система Организации Объединенных Наций добилась прогресса в укреплении своего потенциала в области верховенства права и в усилении общесистемной координации и слаженности, особенно в конфликтных и постконфликтных условиях. Я стремился также увеличить возможности Организации по разработке и координации политики путем создания Группы по верховенству права, которая должна оказывать содействие Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права. Все это обеспечивает слаженность деятельности в области верховенства права в рамках системы Организации Объединенных Наций. Я с удовлетворением отмечаю, что в резолюции 62/70 Генеральной Ассамблеи государства-члены поддержали новые подходы к организации работы в области верховенства права, и я надеюсь, что поддерживаемая ими более энергичная и целеустремленная деятельность позволит повысить качество помощи в области верховенства права, которую мы оказываем государствам-членам.

3. Предупреждение геноцида и ответственность по защите

74. Концепция ответственности по защите была поддержана на Всемирном саммите 2005 года и одобрена как Генеральной Ассамблеей, так и Советом Безопасности. Она построена на позитивной концепции активного осуществления своего суверенитета как ответственности и имеет три основы: провозглашение государствами-членами того, что на них лежит главная и

⁶ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи, приложение I.

⁸ Там же, приложение II.

постоянная правовая ответственность за обеспечение защиты своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток, преступлений против человечности и от подстрекательства к ним; признание государствами-членами своей ответственности за своевременное и решительное принятие мер реагирования в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в целях содействия защите населения от четырех вышеупомянутых категорий преступлений; готовность системы Организации Объединенных Наций помогать государствам выполнять эти обязанности. В прошедшем году я распорядился, чтобы Организация начала предпринимать первые шаги по обеспечению того, чтобы система Организации Объединенных Наций была достаточно гибкой и способной помогать государствам-членам выполнять их обязательства. Я надеюсь, что к концу года этот потенциал будет институционализирован.

4. Демократия и благое управление

75. Хотя во многих регионах демократия окрепла, имели место крупные сбои, о чем свидетельствуют отсутствие свободных и справедливых выборов в некоторых государствах, введение чрезвычайного положения, более жесткое ограничение независимости средств массовой информации и подавление политических и гражданских свобод. Опыт показал, что пренебрежение демократическими принципами создает серьезные проблемы в области безопасности и в социально-экономической сфере, которые часто выходят за рамки государственных границ. Поэтому роль Организации Объединенных Наций в укреплении институтов и практики демократии неотделима от ее усилий на благо мира, безопасности, развития и прав человека.

76. В течение прошедшего года ключевыми моментами в деятельности Организации Объединенных Наций в этой области были, в частности, поддержка созыва Учредительного собрания в Непале и создания избирательных органов в Сьерра-Леоне. Конечно, демократия — это не только выборы, а содействие проведению выборов является лишь одним из примеров того, как Организация Объединенных Наций помогает укреплять демократию. Организация оказывала также поддержку по линии программ, укрепляющих благое управление и демократические институты.

77. Фонд демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН) оказывает помощь правительственным, неправительственным, национальным, региональным и международным организациям, включая соответствующие департаменты, управления, фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций, в финансировании проектов, которые предусматривают создание и укрепление демократических институтов, поощряют права человека и обеспечивают участие всех слоев населения в демократических процессах. К сегодняшнему дню Фонд получил 90 млн. долл. США. В 2007 году он второй раз призвал подавать проектные заявки и получил 1873 заявки из 137 стран, из которых 85,9 процента были представлены организациями гражданского общества. В середине мая 2008 года были утверждены 86 проектов.

78. Я призываю государства-члены подтвердить свою приверженность делу укрепления демократии 15 сентября — в новый провозглашенный Организацией Объединенных Наций Международный день демократии.

Е. Общесистемная слаженность

79. В прошедшем году государства-члены — посредством проведенного в 2007 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики — вновь сориентировали систему Организации Объединенных Наций на то, чтобы она стала более слаженной, эффективной и рациональной в финансовом отношении на страновом, региональном и глобальном уровнях. В своей работе в этой области мы продолжаем руководствоваться этими и другими указаниями государств-членов, в том числе в рамках проходящих в Генеральной Ассамблее неофициальных консультаций по вопросу об общесистемной слаженности.

80. Я с удовлетворением докладываю, что инициатива «Единство действий», которую начали осуществлять в январе 2007 года по просьбе правительств на экспериментальной основе в восьми странах, уже приносит весомые результаты и позволяет сделать некоторые выводы. Было подтверждено, что национальная ответственность и руководящая роль являются важнейшими предпосылками повышения слаженности. Ясно, что система Организации Объединенных Наций может максимально увеличить свою поддержку национальных приоритетов только при условии совместной работы и более эффективного использования своих возможностей и знаний. Имеются обнадеживающие признаки того, что правительства стран, в которых проводится эксперимент, видят улучшения в осуществлении Организацией Объединенных Наций программ и что транзакционные издержки сократились.

81. На уровне Центральных учреждений Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала разрабатывать ориентиры в отношении национальной ответственности за составление программ, согласования политики и процедур, учебы членов страновых групп Организации Объединенных Наций в целях повышения их квалификации, а также в отношении совершенствования порядка отбора, подотчетности и поддержки координаторов-резидентов. Это также значительно повысило уровень слаженности реагирования в послекризисных ситуациях. Еще одним большим шагом на пути совершенствования координации в системе Организации Объединенных Наций стало принятое в 2007 году решение официально признать Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития третьим основным компонентом Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения взаимодополняемости и сокращения дублирования в деятельности этих двух координационных органов. Такая рационализация позволит значительно улучшить внутреннюю координацию и слаженность во всей системе Организации Объединенных Наций и в конечном счете усилить поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций государствам-членам.

82. Наконец, следует отметить, что в рамках дальнейших усилий по обеспечению эффективности и последовательности информационной деятельности Группа Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации (ГООНК) координирует работу организаций системы Организации Объединенных Наций, включая фонды, программы и специализированные учреждения, и работу Департамента общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций и Канцелярии Генерального секретаря. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации действует на страновом уровне более чем в 80 странах. В течение прошедшего года эта Группа содействовала разработке и осуществлению стратегий информационной работы, включая подготовку и распространение продуманных заявлений и информационных материалов, в частности, о целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, об изменении климата и шестидесятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека.

Глава III

Решение глобальных проблем

83. Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями, позволяющими ей возглавлять усилия мирового сообщества по реагированию на угрозы XXI века, которые не признают национальных границ и угрожают всем странам и народам. Сейчас я вижу четыре проблемы этой категории: изменение климата, борьба с терроризмом, разоружение и нераспространение, здоровье всего человечества. Я убежден, что Организация Объединенных Наций, отличающаяся глобальным охватом, легитимностью и уникальной способностью собирать на одном форуме представителей как государственных, так и негосударственных структур, призвана сыграть жизненно важную роль в объединении усилий всех стран для решения глобальных проблем в интересах будущих поколений.

А. Изменение климата

84. С тех пор как я занял пост Генерального секретаря, вопрос об изменении климата стал одним из моих важнейших приоритетов. Я с радостью сообщаю, о том, что в прошлом году одним из лауреатов Нобелевской премии мира наряду с бывшим вице-президентом Соединенных Штатов Америки Алом Гором стала Межправительственная группа экспертов Организации Объединенных Наций по изменению климата. Нобелевский комитет отметил давнюю приверженность этого важного органа повышению уровня наших знаний об антропогенных изменениях климата и его усилия по подготовке почвы к принятию мер, необходимых для противодействия этому изменению.

85. 24 сентября 2007 года я организовал в Нью-Йорке проведение параллельно с сессией Генеральной Ассамблеи мероприятия высокого уровня по изменению климата, в котором приняли участие 80 мировых лидеров для обсуждения путей решения проблемы изменения климата и активизации поддержки для достижения прогресса на переговорах.

86. Это мероприятие задало тон проведенному в декабре прошлого года под эгидой Организации Объединенных Наций обсуждению вопросов климата, в ходе которого государства-члены достигли важной договоренности по вопросу об изменении климата, в том числе приняли «Балийскую дорожную карту», определяющую контуры процесса подготовки нового глобального соглашения по поддержке противодействия изменению климата. Последующие переговоры должны привести к формированию общего видения долгосрочной глобальной цели сокращения выбросов; стимулированию национальных и международных действий по смягчению последствий и адаптации; поощрению разработки и передачи технологий; выделению развивающимся странам финансовых ресурсов и инвестиций для решения экологических проблем. Процесс переговоров продолжается и в этом году в рамках важной сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проведена в декабре в Познани, Польша, и должен завершиться подготовкой согласованного итогового документа в 2009 году в Копенгагене.

87. Прекрасным примером того, как Организация Объединенных Наций может мобилизовать рыночные силы, является механизм «чистого» развития (МЧР). Совокупный товарооборот на глобальном рынке углеродов вырос в стоимостном выражении с 31 млрд. долл. США в 2006 году до 64 млрд. долл. США в 2007 году. В настоящее время в рамках механизма «чистого» развития реализуется свыше 1000 зарегистрированных проектов в 49 странах во всех регионах мира. Различные организации системы Организации Объединенных Наций оказывают странам помощь в расширении географического охвата этого механизма и в дополнение к сокращению выбросов помогают добиться результатов по линии устойчивого развития.

88. Я удовлетворен достигнутым Организацией Объединенных Наций уровнем координации деятельности с различными государствами в деле адаптации и содействия отражению вопросов изменения климата в политике и планах развития. Прекрасным примером нашей работы на сегодняшний день является, например, Найробийская программа работы в отношении последствий, уязвимости и адаптации к изменению климата, осуществление которой координируется Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Эта программа, начатая в рамках межправительственного процесса, объединяет более 100 структур Организации Объединенных Наций и других организаций в деле поощрения оценки и планирования процесса адаптации, интеграции адаптации во все соответствующие области политики и мобилизации помощи развивающимся странам в соответствии с их потребностями.

89. Еще одним примером является Найробийская рамочная программа по оказанию развивающимся странам помощи в участии в механизме «чистого» развития. В рамках этого механизма, объединяющего Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Экономическую комиссию для Африки, Африканский банк развития и Всемирный банк, удалось добиться существенного

прогресса. Учреждения-партнеры совместно участвуют также в организации в Дакаре в сентябре 2008 года первого в истории Африканского углеродного форума, который открывает прекрасные перспективы для дальнейшего совершенствования механизма «чистого» развития в Африке.

90. В Организации Объединенных Наций я отдал распоряжение при подготовке плана модернизации комплекса Центральных учреждений в Нью-Йорке обеспечить соблюдение жестких экологических стандартов, в том числе добиться сокращения производимых нами выбросов углекислого газа. Я призвал старших руководителей всех программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций быстро добиться того, чтобы их деятельность не наносила никакого ущерба окружающей среде.

91. Мы также активизируем наши усилия в целях просвещения общественности по вопросам изменения климата. В 2008 году Всемирный день окружающей среды был проведен под лозунгом «Покончить с привычкой! Вперед к низкоуглеродной экономике». Смысл этого лозунга заключается в том, что наш мир оказался в плену опасной углеродной зависимости, приводящей к значительному накоплению парниковых газов в атмосфере. Эти газы, в свою очередь, способствуют изменению климата. Чтобы решить эту проблему, люди, деловые круги и правительства должны в массовом порядке изменить свое отношение и поведение.

В. Здоровье человечества

92. В политических кругах зреет понимание того, что здоровье является важнейшей предпосылкой экономического роста и развития и что угрозы здоровью могут подорвать стабильность и безопасность страны.

93. В последние годы наблюдается беспрецедентное увеличение государственного и частного финансирования здравоохранения. Значительно выросли объемы двусторонней помощи, равно как и бюджеты крупнейших организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами здравоохранения, таких как Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирный банк, а также бюджеты крупнейших глобальных объединений в области здравоохранения. Выросли масштабы деятельности частных филантропических организаций и корпораций, которые становятся полноправными партнерами правительств и неправительственных организаций в оказании услуг в сфере здравоохранения в бедных странах. Началась реализация многочисленных мероприятий, осуществляемых по инициативе разных стран, среди которых ведущую роль играют Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Канада.

94. В рамках этой новой задачи по охране здоровья человечества системе Организации Объединенных Наций удалось добиться существенного прогресса по ряду направлений. Как отмечалось в разделе А главы II выше, к их числу относятся борьба с такими заболеваниями, как корь, полиомиелит и некоторые конкретные тропические болезни, а также с малярией и ВИЧ/СПИДом. Однако сохраняются и серьезные проблемы. Недостаточный прогресс в достижении целей развития, связанных со здравоохранением, объясняется главным образом неразвитостью систем здравоохранения; угрозами для здоровья людей, обусловленными пандемией гриппа и другими новыми заболеваниями; значительным неравенством в сфере здравоохранения; провалами в медицинском обслуживании бедных слоев населения и недостаточными расходами на здравоохранение.

95. Чрезвычайно актуальны новые возможности и проблемы, возникающие в связи с ростом числа инициатив и партнерств: хотя этот процесс не может не радовать, он пока не вылился в согласованные и последовательные действия. Организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами здравоохранения, к которым относятся Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНЭЙДС, установили контакты и наладили

отношения партнерства со Всемирным банком, Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобальным альянсом за вакцины и иммунизацию и Фондом Билла и Мелинды Гейтс в целях активизации диалога и координации, в результате чего сложилась так называемая «восьмерка в области здравоохранения», создание которой является отрядным шагом на пути к повышению согласованности действий ведущих действующих лиц в рамках и вне системы Организации Объединенных Наций.

96. С тем чтобы добиться решительных и согласованных действий, я созвал руководителей связанных с Организацией Объединенных Наций структур и не входящих в систему Организации Объединенных Наций видных деятелей, представляющих фонды, частный сектор, гражданское общество и научные круги, для изучения новых возможностей в сфере глобального здравоохранения, обсуждения стратегической роли Организации Объединенных Наций в будущей глобальной системе здравоохранения и для углубленного анализа важнейших приоритетов, в число которых входят создание работоспособных и доступных систем здравоохранения; достижение прогресса в области охраны здоровья женщин, особенно матерей; активизация усилий по борьбе с тропическими заболеваниями, которым уделяется недостаточное внимание.

97. Предстоящие межправительственные совещания, такие как мероприятие высокого уровня по целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая должна состояться в Дохе в ноябре-декабре 2008 года, откроют перспективы активизации действий на этом направлении, и я призываю все заинтересованные стороны продолжать наращивать прилагаемые в настоящее время усилия, с тем чтобы бессмысленные страдания наконец закончились.

С. Борьба с терроризмом

98. Терроризм создает серьезную угрозу международному миру, безопасности и развитию и затрагивает людей во всех частях света. Организация Объединенных Наций сама стала жертвой терроризма — в последний раз в результате теракта, совершенного 11 декабря 2007 года, целью которого было здание Организации Объединенных Наций в Алжире. Мысленно я вместе с жертвами и их близкими, которые не будут забыты.

99. Двухгодичный обзор хода осуществления глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, который будет проведен в сентябре 2008 года, дает нам возможность вновь заявить о своей приверженности борьбе с этим злом. Эта стратегия, разработанная и утвержденная Генеральной Ассамблеей в 2006 году, определяет конкретные меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, по предотвращению и пресечению терроризма во всех его формах, укреплению индивидуального и коллективного потенциала государств и Организации Объединенных Наций в этой области и обеспечению защиты прав человека и верховенства права. Принятие этой стратегии продемонстрировало важную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в обуздании этой угрозы, однако лишь осуществление этой стратегии позволит нам не утратить нашу роль в этой области. Позитивные отклики об этой стратегии, поступающие с различных форумов Ассамблеи, вселяют в меня уверенность в нашей способности добиться успеха.

100. Главная ответственность за осуществление этой стратегии лежит на государствах-членах. Однако различные департаменты Секретариата и специализированные учреждения, программы и фонды Организации Объединенных Наций вносят свой вклад в эту важную деятельность — самостоятельно, коллективно и совместно с партнерами. В ноябре 2007 года Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Организацией Исламская конференция и ее Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры провела Международную конференцию по терроризму: измерения, угрозы и контрмеры. Кроме того, Организация Объединенных Наций во взаимодействии с государствами-членами и региональными организациями провела в мае 2007 года Венский симпозиум для обсуждения практических мер

по осуществлению глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

101. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций, объединяющая представителей 24 структур системы Организации Объединенных Наций, занимается разработкой общесистемных усилий по осуществлению контртеррористических мероприятий и оказанием государствам-членам поддержки в этой области. Целевая группа учредила девять рабочих групп по тем направлениям стратегии, где координация и сотрудничество в рамках всей системы Организации Объединенных Наций могут повысить эффективность деятельности. К числу таких тематических направлений относятся связь между предупреждением/урегулированием конфликтов и терроризмом, радикализация и экстремизм, ведущие к терроризму, жертвы терроризма, предупреждение нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагирование на них, финансирование терроризма, использование Интернета в террористических целях, защита уязвимых целей и защита прав человека в ходе борьбы с терроризмом. Кроме того, Целевая группа также занимается укреплением способности Организации Объединенных Наций оказывать заинтересованным государствам-членам по их просьбе помощь в комплексном осуществлении этой стратегии с использованием удобной модели взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций.

102. Я просил также Департамент по вопросам охраны и безопасности уделять повышенное внимание мерам по предупреждению и смягчению последствий в интересах персонала Организации Объединенных Наций, работающего во враждебном окружении. В то же время осуществление превентивных мер зависит от эффективного сотрудничества государств-членов. В своей резолюции 59/276 (от 23 декабря 2004 года) Генеральная Ассамблея подчеркнула, что «главную ответственность за обеспечение безопасности сотрудников и помещений Организации Объединенных Наций несет страна пребывания». Поэтому Организация Объединенных Наций возобновила диалог с целью определения областей, в которых можно добиться повышения уровня сотрудничества и координации с властями стран пребывания. Дополнительный импульс этой работе придают периодические заявления экстремистских групп с угрозами в адрес гуманитарных организаций. В феврале этого года я назначил Независимую группу по проблемам защиты и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру, возглавляемую Лахдаром Брахими и состоящую из международных экспертов в этой области. В докладе этой Группы, опубликованном в июне, признается, что не все действующие лица одинаково понимают и практикуют управление рисками. В нем содержится призыв пересмотреть масштабы присутствия персонала Организации Объединенных Наций и порядок оперативной деятельности с учетом соображений безопасности. Сейчас я внимательно изучаю этот доклад и затем приму соответствующие меры. В качестве первого шага и в соответствии с содержащейся в докладе рекомендацией я предложил создать независимый орган для рассмотрения ответственности конкретных ключевых лиц и подразделений, отвечающих за безопасность нашей деятельности в Алжире. Я преисполнен решимости добиваться обеспечения более безопасных и благоприятных условий деятельности нашей Организации по достижению ее благородных целей.

103. Решающую роль в борьбе с терроризмом по-прежнему играет стратегическое партнерство между государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом. Мы должны и впредь совместно обеспечивать реализацию глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и делать мир более безопасным.

D. Разоружение и нераспространение

104. Весь мир признает угрозы, неизбежно порождаемые самим фактом существования оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия. Я приветствую недавно выдвинутые инициативы по переходу к миру, свободному от ядерного оружия, а также по сокращению

ядерных арсеналов и уменьшению опоры на ядерное оружие. Вместе с тем необходимо добиваться дальнейших сокращений стратегических и нестратегических запасов, повышения транспарентности, снятия с боевого дежурства и уменьшения роли ядерного оружия в стратегиях обеспечения безопасности.

105. В 2008 году отмечается сороковая годовщина открытия для подписания Договора о нераспространении ядерного оружия⁹. Необходимо укрепить Договор и восстановить доверие к нему в рамках более широкого процесса подтверждения верховенства права и значения многосторонности. Подготовка к проведению в 2010 году Конференции по рассмотрению действия Договора идет удовлетворительно.

106. Я поддерживаю усилия по мирному политическому разрешению проблем, связанных с ядерной программой Исламской Республики Иран, и настоятельно призываю осуществить все меры для повышения уверенности в ее исключительно мирном характере.

107. Я воодушевлен сохраняющейся решимостью государств предпринимать усилия для обеспечения скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Я с удовлетворением сообщаю о прогрессе, достигнутом в выполнении Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении¹⁰. Государства-участники разработали целенаправленную программу национальных, региональных и международных мер по укреплению биологической защиты и повышению биологической безопасности. Для содействия этим усилиям в рамках Управления Секретариата Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения создана Группа поддержки осуществления.

108. На Конференции по разоружению продолжают предприниматься усилия по выходу из тупика, в который давно зашло обсуждение ее приоритетов. В январе 2008 года я настоятельно призвал государства предотвратить гонку вооружений, уменьшить напряженность и высвободить ресурсы на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Успешное проведение переговоров по вопросу о запрещении производства расщепляющегося материала и обсуждений по существу вопросов недопущения размещения вооружений в космическом пространстве, ядерного разоружения и гарантий безопасности зависит от руководства и политической поддержки на высоком уровне.

109. Контроль за обычными вооружениями по-прежнему занимает центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций в области разоружения. Я укрепил существующую в Организации Объединенных Наций Программу координации по стрелковому оружию, в рамках которой в настоящее время ведется разработка стандартов по контролю за стрелковым оружием. Ответом на многочисленные призывы к оценке гуманитарных последствий применения касетных боеприпасов стало принятие в мае Конвенции о касетных боеприпасах.

110. Активизация многосторонних усилий в области разоружения вполне возможна. Вместе с тем выполнение в полном объеме существующих многосторонних соглашений по вопросам разоружения и нераспространения и обеспечение их универсальности — по-прежнему сложные задачи. Укрепление существующих региональных механизмов и установление эффективных отношений партнерства в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций способствовали бы достижению прогресса и позволили бы выйти из тупика, в котором сейчас находится процесс разоружения.

111. Создание в 2007 году Управления Секретариата Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения укрепило потенциал нашей Организации в этой области. Под руководством Высокого представителя Управление эффективно содействует более глубокому

⁹ Резолюция 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12 июня 1968 года, приложение; см. также United Nations; *Treaty Series*; vol. 729, No. 10485.

¹⁰ United Nations; *Treaty Series*; vol. 1015, No. 14860.

пониманию задач в области разоружения и нераспространения и активизирует свое взаимодействие и сотрудничество с государствами-членами, межправительственными организациями и гражданским обществом.

Глава IV.

Укрепление Организации Объединенных Наций путем обеспечения полной подотчетности

112. Для удовлетворения растущего спроса на наши услуги нам необходима более сильная, более эффективная и современная Организация. На основе мандатов, согласованных мировыми лидерами на Всемирном саммите 2005 года, и последующих мандатов Генеральной Ассамблеи и изменений, внесенных Генеральным секретарем, в настоящее время осуществляется широкий круг самых разнообразных реформ.

113. В целях укрепления общей системы подотчетности в Организации я призвал разработать новую модель работы старших руководителей, предусматривающую их подотчетность. Я полон решимости обеспечить подотчетность в Секретариате как снизу вверх, так и сверху вниз в отношениях между мною, старшими руководителями и рядовыми сотрудниками. Я принимаю также меры по укреплению подотчетности Секретариата перед государствами-членами в целях обеспечения хорошего управления Организацией, поощрения добросовестности сотрудников и коллективов и достижения результатов.

114. Я прошу государства-члены обеспечить свою подотчетность перед Организацией и друг перед другом путем выделения достаточных политических, финансовых и людских ресурсов на выполнение выданных ими мандатов и путем соблюдения взятых на себя межправительственных обязательств.

115. Кроме того, я надеюсь, что в ближайшие несколько лет мы все, включая Секретариат и государства-члены, будем добиваться повышения нашей подотчетности перед общественностью всего мира, во имя которой мы все работаем, и перед теми, кому мы оказываем помощь на страновом уровне. Подотчетность не ограничивается лишь ответственностью перед теми, кто делегировал нам полномочия: она означает также учет интересов тех, кого затрагивают наши действия.

А. Секретариат, межправительственный механизм, региональные организации и мировая общественность

116. Когда я принимал присягу при вступлении в должность, я обещал вдохнуть в Секретариат новую жизнь. В своем обращении к Генеральной Ассамблее в сентябре прошлого года я говорил об укреплении Организации Объединенных Наций ради построения лучшего мира. В настоящее время я предпринимаю шаги по реформе Секретариата, и я также преисполнен решимости сотрудничать с государствами-членами для обеспечения того, чтобы наш межправительственный механизм удовлетворял меняющиеся и растущие запросы, предъявляемые к Организации Объединенных Наций сегодня.

1. Секретариат

117. Чтобы быть в состоянии справиться с работой, которую нам поручают, мы должны иметь сильный, наделенный необходимыми полномочиями Секретариат с системой управления, нацеленной на достижение результатов. По этой причине я предложил новую систему подотчетности, включая полный переход на управление на основе результатов и общеорганизационное управление рисками. Подход к управлению на основе результатов требует от руководителей четкого определения целей, которые они намерены достичь, и приведения их кадровых и финансовых ресурсов в соответствие с этими целями. Он также требует от самих руководителей обеспечивать регулярный контроль и оценку своих программ и систематическое выявление проблем и принятие мер по исправлению положения для повышения вероятности

достижения намеченных результатов. Поэтому согласованные с Генеральным секретарем планы работы старших руководителей, которые доводятся до сведения персонала, по-прежнему являются средством обеспечения транспарентности, отражающим цели, приоритеты и оценку достигнутых результатов.

118. По мере того, как акцент в деятельности Секретариата будет переноситься с Центральных учреждений на места, от его сотрудников все чаще будут требоваться другие наборы навыков. Прогнозируемая динамика выхода на пенсию (например, в ближайшие три года на пенсию выйдет 23,3 процента сотрудников, занимающих должности директорского уровня) открывает возможности обновления структуры персонала в целях более эффективного удовлетворения возникающих потребностей. В этой связи Секретариат занимается активной работой по планированию трудовых ресурсов, совершенствованию процедур набора новых сотрудников и обеспечению таких условий контрактов и условий службы, которые повысят вероятность привлечения и удержания высококвалифицированного персонала. Большое значение для подготовки многопрофильных специалистов-универсалов, способных справиться с современными сложными задачами, имеет мобильность персонала. Я преисполнен решимости добиваться того, чтобы в нашей кадровой политике большое внимание уделялось равноправию мужчин и женщин.

119. Секретариат принимает также меры для того, чтобы лучше удовлетворять потребности на местах благодаря реформированию своих стратегий и процедур закупок. Будут внедряться в жизнь всеобъемлющие руководящие принципы и механизмы контроля. Повышению профессионального уровня содействуют улучшение подготовки кадров и более эффективное использование технических средств, а особое внимание уделяется вопросам этики и транспарентности.

120. Новая система отправления правосудия, одобренная Генеральной Ассамблеей в 2007 году, будет еще больше способствовать обеспечению подотчетности и повышению эффективности управления при урегулировании внутренних трудовых споров. Одним из важнейших «неформальных» компонентов этой системы станет укрепленная, интегрированная Канцелярия Омбудсмана, включающая Отдел посредничества, которая будет заниматься выявлением и урегулированием проблем на возможно более раннем этапе во избежание длительных и дорогостоящих процедур официального разбирательства в органах правосудия. Ожидается, что новая система внутреннего правосудия начнет функционировать к январю 2009 года.

121. Центральную роль в повышении эффективности, экономической рациональности и подотчетности играет полное освоение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). С августа 2007 года Главный сотрудник по информационным технологиям возглавляет деятельность по разработке эффективной единой стратегии в области ИКТ. Одним из важных направлений деятельности сейчас является переход от нынешней Комплексной системы управленческой информации к Системе общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР). Цель заключается в создании комплексной глобальной информационной системы, обеспечивающей эффективное управление людскими, финансовыми и материальными ресурсами при одновременном внедрении усовершенствованных процессов и передового опыта. Внедрение системы ОПР позволит также Организации осуществить запланированный переход на международные стандарты учета в государственном секторе и обеспечить их соблюдение.

122. В целях дальнейшего повышения качества работы и оперативности реагирования я также принял меры к тому, чтобы все подразделения Секретариата уделяли больше внимания своевременному выпуску документов с наименьшими затратами. С тем чтобы повысить эффективность работы в этой области в июне под председательством Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению было проведено совещание руководителей конференционных служб системы Организации Объединенных Наций для изучения возможности применения концепции «единство действий» в области конференционного обслуживания и управления. Для выполнения нами мандата в области многоязычия, максимального повышения финансовой эффективности и обеспечения самого высокого качества

лингвистических и конференционных услуг чрезвычайно важно объединить усилия с нашими партнерами по системе Организации Объединенных Наций, чтобы совместно использовать дефицитные ресурсы конференционных служб и координировать набор лингвистического персонала.

123. Хотя многие из этих управленческих реформ находятся лишь на ранней стадии осуществления и еще не принесли все плоды, Секретариат уже видит позитивные результаты. Например, как показало проведенное в 2007 году Департаментом по вопросам управления анкетирование сотрудников для определения степени удовлетворенности клиентов, значительно повысилось число положительных ответов на вопросы, касающиеся повышения эффективности оказания услуг (на 11 процентов по сравнению с 2006 годом), рационализации и упрощения правил и процедур (на 10 процентов по сравнению с 2006 годом) и возможности своевременного получения информации от Департамента по вопросам управления (на 11 процентов по сравнению с 2006 годом).

2. Межправительственный механизм

124. За время, прошедшее после основания Организации Объединенных Наций, международные политические условия сильно изменились, и в этой связи я придаю большое значение реформе Совета Безопасности. Я разделяю растущее среди государств-членов понимание того, что идеального решения этого вопроса не существует, и приветствую обсуждение ими возможности принятия промежуточных или временных решений.

125. Я с интересом слежу за усилиями Генеральной Ассамблеи по модернизации и повышению эффективности ее работы. Проведение интерактивных дискуссий по таким самым актуальным для международного сообщества вопросам, как изменение климата, цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, реформа управления, безопасность человека и торговля людьми, позволило стимулировать ценное обсуждение и повысить значимость этого универсального форума.

126. Для расширения возможностей прямого обмена мнениями я в течение прошедшего года периодически выступал перед Генеральной Ассамблеей с последней информацией о своей работе. Эти неофициальные пленарные заседания создали возможности для интерактивного общения с государствами-членами и благодаря этому стали еще одним важным инструментом активизации диалога, повышения транспарентности и обеспечения подотчетности. Я намерен продолжать эту важную практику.

127. В 2008 году продолжалась работа по институционализации предложенных государствами-членами на Всемирном саммите 2005 года реформ, направленных на повышение эффективности усилий Экономического и Социального Совета по содействию налаживанию глобальных партнерских отношений в целях развития. В первую очередь следует отметить, что в ходе этапа заседаний высокого уровня в рамках своей основной сессии Совет провел первый Форум по сотрудничеству в целях развития и второй ежегодный обзор на уровне министров. Участники Форума по сотрудничеству в целях развития обсудили вопрос о том, как повысить согласованность и эффективность сотрудничества в целях развития, и разработали ценные принципиальные положения в качестве своего вклада в работу Дохинской конференции по обзору деятельности в области финансирования развития и Аккрского форума высокого уровня по эффективности помощи. В ходе ежегодного обзора на уровне министров восемь развивающихся и развитых стран сообщили о своих успехах в решении задач, стоящих в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития. На заседаниях министров «за круглым столом» рассматривался вопрос о том, как вывести мир на путь устойчивого развития. Я приветствую и поддерживаю активизацию деятельности Совета и с интересом ожидаю его рекомендаций о мерах, которые может принять международное сообщество для совершенствования деятельности по достижению согласованных целей в области развития и для стимулирования устойчивого развития.

3. Сотрудничество с региональными организациями

128. Начиная с самого высокого политического уровня и заканчивая операциями на местах, Организация Объединенных Наций и региональные организации укрепляют связывающие их отношения партнерства и как никогда тесно сотрудничают в решении задач установления и поддержания мира и постконфликтного миростроительства.

129. Наше развивающееся партнерство с Африканским союзом, о важности которого говорилось также в ходе обсуждения Советом Безопасности моего доклада об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности (S/2008/186), строится на базе положений десятилетней программы укрепления потенциала. Наглядной иллюстрацией является сегодня Дарфур, где вместе с Африканским союзом предпринимаются усилия как по поддержанию мира, так и по содействию политическому процессу.

130. В Азии Организация Объединенных Наций и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии совместными усилиями обеспечивали удовлетворение чрезвычайных потребностей Мьянмы после тропического циклона «Наргис». В ноябре 2007 года Организация Объединенных Наций и Организация Исламская конференция приняли совместные меры по активизации борьбы с терроризмом. Тунисская конференция, упомянутая в пункте 100 выше, дала прекрасную возможность обсудить и глубже понять глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций на этапе активизации деятельности по ее реализации. Организация Объединенных Наций сотрудничала также с Европейской комиссией в реализации стратегии нового партнерства Европейского союза и Центральной Азии, а с Генеральным иберо-американским секретариатом — в организации обсуждения главами государств политики социального сплочения в ходе семнадцатой Иbero-американской встречи на высшем уровне в Сантьяго в ноябре 2007 года.

131. Налицо явное политическое признание того, что регионализм как один из компонентов многосторонности необходим и возможен. Я оптимистично оцениваю перспективы того, что уже в ближайшее время будет достигнуто эффективное распределение обязанностей по поддержанию мира и безопасности между международными и региональными организациями, особенно в Африке.

В. Мировая общественность

1. Укрепление отношений партнерства с гражданским обществом

132. Я с удовлетворением сообщаю, что участие гражданского общества в работе Организации Объединенных Наций стало не только более активным, но и, возможно, более ориентированным на конкретные результаты, о чем свидетельствует его целенаправленное участие в обсуждении таких ключевых тем, как развитие, права человека и изменение климата. Традиционной практикой Генеральной Ассамблеи стало проведение интерактивных слушаний с участием представителей неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора в ходе всех крупных конференций Организации Объединенных Наций.

133. Число организаций гражданского общества, участвующих в деятельности в области развития, которые имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, увеличилось на 136 за один год: с 3051 в 2007 году до 3187 в 2008 году. Их активное участие в диалогах с участием многих заинтересованных сторон по вопросам финансирования развития и устойчивого развития обогатило обсуждения и нашло отражение в итоговых документах межправительственных совещаний по этим вопросам. Существуют 1664 неправительственные организации, связанные с Департаментом общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций, которые рассказывают мировой общественности о работе Организации.

134. Одной из главных областей партнерства с гражданским обществом в новом формате были права человека. Ежегодную конференцию Департамента общественной информации и неправительственных организаций впервые планируется провести не в Центральном

учреждениях Организации Объединенных Наций, а в Париже, т.е. там, где была подписана Всеобщая декларация прав человека. Мероприятие в сентябре 2008 года будет посвящено теме «Подтверждение прав человека для всех: Всеобщей декларации 60 лет». В рамках программы просветительской деятельности под названием «Холокост и Организация Объединенных Наций» было налажено беспрецедентное сотрудничество с общественными организациями в проведении четырех региональных семинаров в целях расширения возможностей местных сотрудников информационных центров Организации Объединенных Наций во всем мире содействовать мобилизации гражданского общества на проведение памятных мероприятий, посвященных Холокосту, и на просвещение общественности, с тем чтобы помочь предотвращению новых актов геноцида.

135. Была организована новая просветительская программа «Сохранение памяти о жертвах рабства и трансатлантической работорговле» с участием ряда групп гражданского общества, включая учебные заведения, взаимодействие с которыми также находится в центре выдвинутых в этом году инициатив по укреплению партнерства.

136. Продолжалось сотрудничество между гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций, направленное на содействие достижению целей развития, согласованных на международном уровне. В рамках инициативы «Внеси свою лепту в борьбу с нищетой» информационные центры Организации Объединенных Наций во взаимодействии с Управлением по Кампании тысячелетия и гражданским обществом обеспечивали распространение информации о целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По оценкам, этой деятельностью было охвачено 43 миллиона человек во всем мире.

2. Вовлечение деловых кругов

137. Деловые круги становятся все более важным партнером в деле достижения целей Организации Объединенных Наций, особенно в области устойчивого развития, включая изменение климата и мир и конфликты. Например, в феврале 2008 года Организация провела третий Саммит инвесторов по климатическим рискам, на котором государственные казначейства, институциональные инвесторы и финансовые компании обязались в течение двух лет инвестировать в развитие экологически безопасных технологий 10 млрд. долл. США.

138. Практически во всех организациях, фондах и программах системы Организации Объединенных Наций имеются сотрудники, занимающиеся взаимодействием с деловыми кругами по широкому кругу направлений. Кроме того, «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций с помощью тысяч своих деловых партнеров в более чем 120 странах открывает широкие возможности для пропаганды принципов Организации Объединенных Наций в деловых кругах во всем мире, особенно в развивающихся странах.

139. Организация Объединенных Наций приняла конкретные меры по повышению эффективности ее расширяющихся связей с деловыми кругами, а также уровня подотчетности. В феврале этого года она приступила к обзору «Руководящих принципов отношений между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами», чтобы обдумать опыт, накопленный в рамках всей Организации. Кроме того, ведется подготовка нового веб-сайта, посвященного связям Организации Объединенных Наций с деловыми кругами, который облегчит поиск партнеров. Следует также упомянуть о том, что в истекшем году была завершена подготовка «Механизма оценки партнерства» и «Руководства для деловых кругов по вопросам установления партнерских отношений с неправительственными организациями и Организацией Объединенных Наций: доклад за 2007–2008 годы».

140. Для достижения целей Организации Объединенных Наций, особенно целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо расширять и углублять сотрудничество с частным сектором. На Мероприятии высокого уровня по целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое намечено на сентябрь 2008 года, представители деловых кругов примут участие в обсуждении шагов, необходимых для ускоренного продвижения к этим целям. Необходимо изыскивать на общеорганизационном

уровне, а также в рамках отдельных организаций, фондов и программ дополнительные возможности по расширению и укреплению взаимодействия с частным сектором.

Глава V

Заключение

141. Организация Объединенных Наций находится в центре усилий по решению некоторых из наиболее важных и сложных проблем, стоящих перед человечеством. Сегодня как никогда Организация Объединенных Наций благодаря своему универсальному членскому составу и глобальному охвату может изменить мир к лучшему, сделав его более безопасным, более процветающим и более справедливым для всех людей. Я преисполнен решимости в период своего пребывания на посту Генерального секретаря воспользоваться этой возможностью и обеспечить, чтобы мы сотрудничали со всеми партнерами не только в целях улучшения положения наиболее нуждающихся, но и для оказания миру помощи в устранении глобальных угроз путем решения глобальных проблем. Однако мы достигнем эти цели, только если полная подотчетность станет и нашим организационным принципом, и нашим руководством к действию. Мы должны принять решительные меры и сделать так, чтобы главным ориентиром для нас было благо всего человечества. Я думаю, что мы можем сделать мир лучше для будущих поколений и даже для нынешнего поколения. Я рассчитываю на сотрудничество со всеми государствами-членами в решении этой грандиозной и самой главной задачи.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности

Глава I (стр. 35–103)

Международный мир и безопасность

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, 35: Поддержание международного мира и безопасности, 35; Предотвращение конфликтов, 41; Миротворчество и миростроительство, 51; Специальные политические миссии, 59; Реестр политических миссий и подразделений в 2008 году, 59. УГРОЗЫ МЕЖДУ-НАРОДНОМУ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ, 62: Международный терроризм, 62. МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, 74: Общие аспекты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 75; Всесторонний обзор деятельности по поддержанию мира, 82; Операции в 2008 году, 83; Реестр операций в 2008 году, 84; Финансовые и административные аспекты миротворческих операций, 86.

В 2008 году возникли новые проблемы в сфере международного мира и безопасности. Работа Организации Объединенных Наций была направлена на разрешение нескольких конфликтных ситуаций, сложившихся в основном в Африке, дальнейшее предотвращение случаев международного терроризма, а также поддержку постконфликтных стран, усилия которых были сосредоточены на сохранении мира и стабильности, восстановлении национальных учреждений и возрождении экономики. Совет Безопасности обсуждал пути укрепления коллективной безопасности, подчеркивая необходимость эффективной многосторонней системы, направленной на успешное противостояние глобальным угрозам. Кроме того, он пересматривал меры поддержки, оказанные Организацией Объединенных Наций государствам в состоянии конфликта и направленные на реформирование сектора безопасности этих государств на основе верховенства права, а также меры по укреплению роли Организации в области посредничества и разрешения споров. Совет Безопасности принимал меры по укреплению Департамента по политическим вопросам с целью повышения эффективности его деятельности, направленной на поддержку усилий Организации Объединенных Наций в пользу мира в странах, выходящих из конфликта. Комиссия по миростроительству расширила свое участие в решении вопросов подобного рода путем создания структур четырех стран Центральной Африки, выходящих из конфликта, проблемы которых были рассмотрены на заседаниях Комиссии. Помимо этого, Комиссия составила полугодовые обзоры по страновым структурам по Бурунди и Сьерра-Леоне, а также учредила миссию в Гвинее-Бисау с целью оценки помощи, необходимой этой стране. В 2008 году Организация Объединенных Наций осуществляла работу 12 миссий и отделений по политическим вопросам и миростроительству.

Масштаб и повторяемость международных террористических актов возросли в течение года, особенно в Пакистане и Афганистане, и достигли стран, ранее не подвергавшихся таким бедствиям. Принимая во внимание ухудшающуюся ситуацию, 9 декабря Совет Безопасности провел обсуждение по вопросу об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами по всему миру. Совет Безопасности призвал все страны-члены ООН удвоить усилия по борьбе с терроризмом во всем мире путем направленных мер по привлечению к судебной ответственности лиц, виновных в совершении террористических актов, а также их посредников и

вдохновителей. Совет Безопасности обязался и впредь продолжать осуществление деятельности по борьбе с терроризмом самым эффективным способом, повторно подтвердил значимость принятых резолюций и заявлений по терроризму и подчеркнул необходимость их выполнения. Контртеррористический комитет доложил о значительном прогрессе в выполнении странами-членами ООН Глобальной контртеррористической стратегии, принятой Генеральной Ассамблеей в 2006 году.

2008 год был ознаменован шестидесятой годовщиной операций ООН по поддержанию мира. 7 ноября на специальной юбилейной сессии, посвященной этому событию, Генеральная Ассамблея приняла Декларацию по случаю шестидесятой годовщины миротворческой деятельности ООН, в которой она особо отметила работу сотен тысяч мужчин и женщин, участвовавших на протяжении прошедших шестидесяти лет в более чем 60 миротворческих операциях под флагом Организации, и почтила память более чем 2 400 миротворцев, погибших защищая дело мира. С целью укрепления потенциала миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций разработала стратегии проведения комплексных миротворческих операций. Организация усилила меры по совершенствованию охраны и безопасности миротворческого персонала, а также приняла во внимание всеобъемлющий доклад Генерального секретаря, в котором были освещены вопросы поведения и дисциплины миротворческого персонала ООН и внесены предложения по улучшению культурно-бытовых условий персонала. Снижение на 64 процента числа случаев сексуальной эксплуатации и сексуального принуждения, заявленных миротворческим персоналом, отразило согласованные усилия Организации по решению этой проблемы. К концу 2008 года в Организации Объединенных Наций действовало 16 миротворческих миссий, службу в которых несли 112 307 военных и гражданских сотрудников.

Что касается финансового состояния операций ООН по поддержанию мира, расходы в 2007–2008 финансовых годах увеличились до 6 265,8 млн. долл. США (на 21,7 процента), по сравнению с 5 148,1 млн. долл. США в предыдущем отчетном периоде. В основном причиной роста расходов послужило учреждение двух новых миссий и быстрое расширение действовавшей.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности

Глава II (стр. 104–331)

Африка

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИРА В АФРИКЕ, 108. ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА И РАЙОН ВЕЛИКИХ ОЗЕР, 116: Район Великих озер, 116; Демократическая республика Конго, 120; Бурунди, 146; Центральноафриканская республика, 155; Чад и Центральноафриканская республика, 159; Уганда, 169; Руанда, 171. ЗАПАДНАЯ АФРИКА, 171: Региональные вопросы, 171; Кот-д’Ивуар, 175; Либерия, 198; Сьерра-Леоне, 212; Гвинея-Бисау, 220; Камерун–Нигерия, 230; Гвинея, 231; Мавритания, 231. АФРИКАНСКИЙ РОГ, 232: Судан, 232; Сомали, 269; Эритрея–Эфиопия, 302; Джибути и Эритрея, 315. СЕВЕРНАЯ АФРИКА, 319: Западная Сахара 319. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, 326: Кения, 326; Зимбабве, 328; Ливийская Арабская Джамахирия, 331; Маврикий–Великобритания/Франция, 331.

В течение 2008 года шесть миссий по политическим вопросам и миростроительству продолжали выполнять обязательства Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, стабильности и развития в Африке, в том числе в рамках семи миротворческих операций. Перед Организацией стояли очень серьезные задачи по оказанию помощи странам Центральной и Западной Африки, района Великих озер и Африканского Рога, находящимся в конфликте и в стадии постконфликтного миростроительства, на пути к возвращению к миру, стабильности и процветанию. Многие страны столкнулись со сложной задачей, состоявшей в привлечении повстанческих групп к мирному процессу, выполнении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших участников боевых действий, стимулировании национального примирения и создании условий для экономического и социального развития.

Канцелярия Специального советника по Африке и Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке рассматривали вопросы, относящиеся к африканскому континенту, в региональном аспекте, содействовали предотвращению конфликтов и более глубокому пониманию субрегиональных проблем. Организация Объединенных Наций работала в тесном взаимодействии с Африканским союзом (АС), Экономическим сообществом западноафриканских стран (ЭКОВАС), Экономическим сообществом центральноафриканских государств и другими региональными организациями и международными субъектами в сфере оказания содействия местным правительствам по усилению безопасности, обеспечению гуманитарного доступа, активизации мирных процессов и поощрению развития. Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять надзор за соблюдением эмбарго Совета Безопасности на поставки оружия в Демократической республике Конго (ДРК), регионе Дарфур в западном Судане и Сомали.

Комиссия ООН по миростроительству начала работу в Центральноафриканской Республике, в дополнение к проводимой работе в Бурунди, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне, оказывая содействие диалогу и процессу выборов. К октябрю 45 государств-членов внесли взносы в Фонд миростроительства в размере 267 млн. долл. США.

В июне Миссия Совета Безопасности посетила Джибути (по вопросам Сомали), Судан, Чад, ДРК и Кот-д’Ивуар с целью содействия миру и примирению.

Деятельность вооруженных групп и ополчений, как и прежде, отрицательно сказывалась на ситуации в Центральной Африке и районе Великих озер, в особенности на востоке ДРК. Тем не менее, к концу года в данном регионе были сделаны существенные шаги на пути к разрешению многолетних конфликтов.

Найробийское коммюнике, подписанное ДРК и Руандой в ноябре 2007 года, и Обязательства сторон, известные как Соглашения, принятые в Гоме, подписанные в январе ДРК, повстанческим Национальным конгрессом в защиту народа и другими вооружёнными группировками Северного и Южного Киву на востоке ДРК, заложили основу для окончательной ликвидации угрозы со стороны действующих в регионах вооруженных группировок, в особенности иностранных, посредством разъединения сил и их разоружения и демобилизации или интеграции (в национальные вооруженные силы страны). Однако лишь незначительный прогресс был отмечен в работе Смешанной технической комиссии по вопросам мира и безопасности, входящей в состав программы AMANI, — механизма для осуществления Соглашений, принятых в Гоме. В августе произошла вспышка насилия на востоке ДРК на границе с Руандой, где перед десятью тысячами миротворцев Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) была поставлена задача защищать 10 миллионов мирных жителей. После нескольких столкновений Национальный конгресс в защиту народа начал масштабное наступление в конце октября, угрожая Гоме (административный центр провинции Северное Киву), вследствие чего другие этнические повстанческие группы вступили в военные действия. Когда Национальный конгресс в защиту народа нанес поражение вооруженным силам ДРК, в результате чего сотни тысяч мирных жителей были вынуждены покинуть места своего проживания, МООНДРК усилила свое присутствие в Гоме и прилегающих районах. В ноябре Совет Безопасности утвердил дополнительную численность войск и полиции в составе 3 085 человек для МООНДРК, включая силы специального назначения, а также увеличил силы и средства авиации с целью более эффективной защиты гражданского населения и обеспечения гуманитарного доступа. После того, как появилась угроза разрастания военного кризиса за пределы ДРК, Генеральный секретарь встретился с региональными лидерами на специальном саммите в Найроби в ноябре, а также назначил Специального посланника по району Великих озер, ответственного за работу с партиями и международным сообществом по завершению кризиса. В результате переговоров со Специальным посланником Национальный конгресс в защиту народа объявил об отводе своих войск с фронтов Каньябайонга-Ньянзале и Кабаша-Киванджа, где в последнее время велись бои. Между тем, созданная в Уганде Армия сопротивления Бога (ЛРА) продолжала действовать в Восточной провинции ДРК на границе с Суданом. К концу года Совет Безопасности продлил мандат МООНДРК еще на 12 месяцев.

Бурунди по-прежнему сталкивалась с серьезными проблемами, которые были связаны, прежде всего, с приостановлением осуществления Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня 2006 года, хроническим отсутствием доверия между политическими сторонами, ужесточением ограничений в отношении гражданских свобод, медленными темпами прогресса в деле борьбы с безнаказанностью, продолжающимися нарушениями прав человека, отсутствием безопасности и высоким уровнем бедности. Тем не менее, в конце года произошли кардинальные изменения в мирном процессе, когда на саммите глав государств и правительств района Великих озер (Бужумбура, Бурунди, 4 декабря), правительство Бурунди, Партия за освобождение народа хуту — Национальные силы

освобождения и присутствовавшие на саммите главы государств подписали декларацию, призывавшую к началу разоружения, демобилизации и реинтеграции Партии за освобождение народа хуту — Национальных сил освобождения, а также политической интеграции высшего руководства этой повстанческой группы.

В политической ситуации в Центральноафриканской Республике продолжала доминировать подготовка ко всеохватывающему политическому диалогу, который должен был положить конец череде кризисов в сфере политики и безопасности. Этот диалог в итоге был проведен в Банги в декабре. Тем не менее, общая политическая обстановка в плане безопасности и социально-экономическое положение в Центральноафриканской Республике по-прежнему оставались нестабильными и усугублялись из-за слабой экономики, многочисленных социальных проблем и безнаказанности, а также серьезных проблем в области безопасности, в частности в северной и юго-восточной частях страны.

Полицейские и офицеры военной связи Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) работали в этих странах совместно с персоналом вооруженных сил Европейского союза с целью укрепления стабильности, а также поддержки прав человека и верховенства права. Деятельность Миссии была направлена на обучение и дислокацию Комплексного отдела безопасности — специальной полиции Чада по обеспечению закона и порядка в лагерях беженцев и среди перемещенных мирных жителей в радиусе 10 километров от лагерей на востоке Чада. В декабре Генеральный секретарь порекомендовал схему передачи полномочий вооруженных сил Европейского союза миротворческому контингенту Организации Объединенных Наций в составе не менее 4 900 человек в начале 2009 года.

В Уганде Специальный посланник Генерального секретаря в районах действия ЛРА проводил работу по завершению мирного процесса. Однако вследствие неподписания окончательного мирного соглашения Джозефом Кони, лидером ЛРА, Южный Судан и Уганда начали совместные военные действия против его лагерей на востоке ДРК. Эти военные действия были направлены не на то, чтобы помешать завершению мирного процесса, а, скорее, на то, чтобы оказать давление на ЛРА целью передислокации ее в район сбора в Ри-Квангба (южный Судан) и подписания заключительного мирного соглашения.

Поддерживая недавние шаги к восстановлению мира и стабильности в районе Великих озер, Совет Безопасности прекратил в июле действие нескольких мер, введение которых было вызвано начавшимся в 1994 году геноцидом в Руанде. Данные меры были направлены на запрет продажи и поставок оружия и другой боевой техники для использования в этой стране. Тем не менее, граница между Руандой и ДРК оставалась предметом беспокойства вследствие насилия, вновь вспыхнувшего на востоке ДРК и не прекращавшегося в течение последующих месяцев.

По словам Генерального секретаря, в Западной Африке был достигнут значительный прогресс в деле укрепления мира и демократического правления, вследствие чего миротворческие миссии ООН в субрегионе начали свертывание своей деятельности. Представительство ООН в Западной Африке осуществляло свою деятельность в рамках выполнения пересмотренного мандата, включая поддержку ЭКОВАС, которое смогло найти более эффективные решения проблем политического, социального и экономического характера, а также вопросов безопасности в регионе. Однако многие проблемы, а именно безработица среди молодежи, высокие темпы урбанизации и нелегальная миграция, остались нерешенными; в то же время, возникали новые трудности

или значительно усугублялись существующие, включая социально-экономический кризис, торговлю людьми и незаконный оборот наркотиков, а также отсутствие безопасности в сахелианской зоне. Помимо этого, в число названных проблем входила широко распространенная коррупция, ослабившая государственные учреждения и правопорядок. Другие угрозы стабильности включали распространение стрелкового оружия и легких вооружений, потенциальные вспышки пограничных конфликтов и организованной преступности, а также незаконный оборот наркотиков, являющийся самым распространенным видом трансграничной активности. Более того, бедствия вследствие государственных переворотов возобновились в Гвинее, Гвинее-Бисау и Мавритании. Три миссии высокого уровня посетили данный субрегион в течение года для оценки достигнутого прогресса и нерешенных задач, стоявших перед странами этого субрегиона.

В Кот-д'Ивуаре продолжалась работа по продвижению мирного процесса вперед посредством выполнения Уагадугского соглашения 2007 года и его последующих соглашений. Условия прекращения огня, контроль за соблюдением которых осуществляли Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и миротворческая операция Ликорн французских вооруженных сил, не были нарушены. Не наблюдалось и серьезных нарушений эмбарго на поставки оружия. Партнерство между президентом Лораном Гбагбо и премьер-министром Гийомом Соро оставалось крепким, а удаление «зеленой линии», разделявшей страну, позволило политическим лидерам и населению в целом свободно передвигаться по всей территории государства. Несмотря на достигнутый прогресс в подготовке президентских выборов, логистические и технические задержки привели к тому, что выборы были отложены до 2009 года. В декабре было подписано четвертое дополнительное соглашение к Уагадугскому соглашению, которое уточнило вопросы, относившиеся к приостановленным ключевым процессам.

Правительство Либерии продолжило усилия по улучшению управления и безопасности, борьбе с коррупцией, восстановлению контроля над природными ресурсами страны и построению сильной экономики. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и другие организации добились дальнейшего прогресса в укреплении мира, стабильности и демократии. Правительство завершило выполнение первой национальной стратегии по сокращению уровня бедности, и Либерия достигла момента завершения процесса в соответствии с расширенной Инициативой в отношении долга бедных стран, имеющих большую задолженность. Комиссия по установлению истины и примирению начала публичные слушания в январе и представила свой первый доклад в законодательный орган и президенту Элен Джонсон-Серлиф в декабре. После своего посещения Либерии в апреле Генеральный секретарь порекомендовал проведение корректировки второго этапа свертывания операций Миссии.

Правительство Сьерра-Леоне продолжило предпринимать усилия, направленные на осуществление его программ упрочения мира и обеспечения экономического подъема в стране. Изменения включали одобрение национальной анти-коррупционной стратегии и представление Комитетом по пересмотру конституции доклада, предлагающего поправки к конституции 1991 года. Генеральный секретарь представил стратегию завершения работы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, полномочия которого были переданы объединенному подразделению по политическим вопросам — Объединенному представительству Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне. В результате перехода полномочий была принята Совместная концепция системы Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне. В

декабре президент Эрнест Бай Корума издал Программу преобразований, в которой были представлены приоритетные направления деятельности правительства на ближайшие три года, включая фундамент для усилий по миростроительству.

Специальный суд по Сьерра-Леоне продолжил судебные слушания по делу тех, на ком лежала наибольшая ответственность за совершенные на территории этого государства с 1996 года серьезные нарушения международного и гуманитарного права, а также законов Сьерра-Леоне. Процесс над бывшим президентом Либерии, Чарльзом Тэйлором, возобновился в январе.

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау помогало правительству этой страны осуществлять деятельность по содействию национальному примирению, проведению выборов в законодательные органы, а также борьбе с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и организованной преступностью. Политический климат оставался нестабильным, несмотря на Пакт правительства о стабильности, подписанный тремя главными политическими партиями в 2007 году. В июле Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде вышла из Пакта. Политическая и институциональная напряженность по поводу мандата национальной ассамблеи достигли кульминационного момента в августе в связи с назначением нового премьер-министра и правительства. Создание национальной комиссии по примирению и национальной комиссии по правам человека способствовало достижению прогресса. Тем не менее, отсутствие стабильности в военных кругах стало ощутимым в августе, когда запланированный государственный переворот был раскрыт властями, и в ноябре, когда неизвестные лица атаковали резиденцию президента Жоау Бернарду Виейра, который не пострадал. Незаконный оборот наркотиков оставался одной из нерешенных проблем на фоне сообщений о том, что Гвинея-Бисау превращалась в стратегическое звено в транспортировке запрещенных наркотических средств из Южной Америки в Европу.

Камерун и Нигерия продолжали совместное выполнение решения Международного Суда 2002 года в пределах своих сухопутных и морских границ при содействии Смешанной камеруно-нигерийской комиссии. В течение 2008 года Нигерия завершила процесс передачи полномочий Камеруну в отношении оставшейся зоны на полуострове Бакасси.

В декабре после смерти президента Гвинеи Лансаны Конте военная хунта захватила власть в стране. Мировое сообщество широко осудило военный переворот.

Демократический процесс в Мавритании замедлился в августе, когда бывший начальник штаба армии захватил власть президента Сиди Мохамеда ульд Шейх Абдаллахи, первого демократически избранного президента в истории страны, поместив его под домашний арест. Совет Безопасности осудил переворот, а также потребовал немедленного освобождения президента и восстановления законных конституционных демократических институтов.

На Африканском Роге конфликты и другие формы нестабильности внутри стран и между ними неблагоприятно влияли на политическую ситуацию в этом регионе. Что касается Судана, вооруженным силам страны, Народно-освободительной армии/движению Судана и Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) не всегда удавалось добиться прогресса в сокращении напряженности в приграничных районах на севере и юге страны и продолжить выполнение соглашений о безопасности, включенных во всеобъемлющее мирное соглашение 2005 года. В марте президент Судана Омар аль-Башир и президент Чада Идрисс Деби Итно подписали Дакарское соглашение, в котором обе

страны взяли на себя обязательства положить конец разногласиям между ними. В апреле Совет Безопасности продлил мандат МООНВС еще 12 на месяцев. Солдаты дарфурского Движения за справедливость и равенство напали 10 мая на суданский город Омдурман, но их атака была отражена вооруженными силами суданского правительства. Судан обвинил Чад в поддержке этого нападения и прекратил дипломатические отношения с Чадом. В мае напряженность между суданскими вооруженными силами и народно-освободительной армией Судана в городе Абьей переросла в полномасштабные военные действия, которые продолжались до 20 мая. После нескольких недель консультаций стороны завершили оформление соглашения о стратегическом плане действий по разрешению ситуации, сложившейся в городе Абьей, и передали спор о границах Абьей в Постоянную палату третейского суда в Гааге. Закон о выборах был принят Национальной ассамблеей и подписан президентом аль-Баширом в июле. В том же месяце прокурор Международного уголовного суда затребовал выдачу судом ордера на арест президента аль-Башира. Основанием для данного ордера явились обвинения аль-Башира в геноциде, преступлениях против человечества и военных преступлениях. За это время отношения между Чадом и Суданом улучшились и обе страны обменялись послами в ноябре.

9 февраля было подписано соглашение о статусе сил между Суданом и Смешанной операцией Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Однако развертывание сил и средств ЮНАМИД продвигалось медленно и данная операция столкнулась с серьезными проблемами, включая недостаточную численность войск и дефицит оборудования. В июле патруль ЮНАМИД был атакован в Дарфуре, что привело к гибели семи миротворцев, и один офицер ЮНАМИД был убит неизвестными вооруженными лицами. Правительство начало военную кампанию в сентябре и участвовало в последующих операциях в октябре. Несмотря на одностороннюю декларацию правительства от 12 ноября о прекращении боевых действий, правительственные вооруженные силы проводили воздушные бомбардировки в Северном и Западном Дарфуре в течение всего ноября. В Южном Дарфуре также наблюдались всплески насилия, а правительственный патруль подвергся нападению. В Северном и Южном Дарфуре продолжались бои между племенами; атаки, нацеленные на участников гуманитарных операций препятствовали обеспечению помощи мирному населению.

В Сомали антиправительственные группировки совершали координированные нападения в Могадишо, что привело к увеличению операций, проведенных эфиопской армией и переходным федеральным правительством по ликвидации данных группировок. В январе комплексная целевая группа, возглавляемая департаментом ООН по политическим вопросам, развернула в Сомали миссию по оценке с целью разработки всеобъемлющей стратегии для этой страны. В оценке был намечен трехвекторный подход, содержащий политические и программные аспекты, а также вопросы безопасности. В январе департамент также направил в этот регион миссию по установлению фактов с целью уточнения плана развертывания миротворческой миссии ООН в случае чрезвычайных обстоятельств. В марте переходное федеральное правительство Сомали обнародовало стратегию примирения, в которую входили предложения о содействии миростроительству и примирению между правительством и оппозиционными группами. В мае специальный представитель Генерального секретаря инициировал первый раунд переговоров в Джибути между переходным федеральным правительством и Альянсом за новое освобождение Сомали. В Джибути 19 августа правительство и Альянс подписали соглашение о прекращении военных действий. Сомалийские стороны подписали

соглашение о прекращении вооруженной конфронтации во время третьего раунда переговоров в Джибути 26 октября. В тот же день правительство и Альянс за новое освобождение Сомали приняли декларацию о создании единого правительства.

Несмотря на данные изменения, в апреле и мае участились случаи нападений повстанческих групп на войска миссии Африканского союза в Сомали, в результате которых погибли миротворцы ООН. 6 июля неизвестными вооруженными лицами был убит исполняющий обязанности главы программы развития Организации Объединенных Наций в Могадишо. 29 октября территории размещения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Сомали в городе Харгейса, а также городе Босасо на севере Сомали подверглись атакам террористов-смертников; погибли два штатных сотрудника ООН и шесть других были ранены. В июне Совет Безопасности разрешил государствам, сотрудничающим с переходным федеральным правительством, войти в территориальные воды Сомали с целью пресечения актов пиратства и вооруженного разбоя.

Усилия ООН, направленные на решение пограничного спора между Эфиопией и Эритреей, серьезно изменились в течение года. В январе Генеральный секретарь сообщил о том, что Эритрея продолжала вводить войска во временную зону безопасности между двумя странами и сохраняла ограничения, введенные для Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ). Совет Безопасности продлил мандат МООНЭЭ до 31 июля и потребовал от Эритреи возобновления поставок топлива в Миссию либо разрешения импорта топлива, которое было ограничено с декабря 2007 года. В феврале Секретариат проинформировал Эритрею о принятом решении о передислокации персонала Миссии в Эфиопию и потребовал от Эритреи выполнения обязательств по необходимому сотрудничеству. Однако эритрейские силы обороны препятствовали передвижению персонала и оборудования через границу. Генеральный секретарь поручил МООНЭЭ начать передислокацию военного персонала в страны проживания до принятия Советом Безопасности окончательного решения о будущем Миссии. Совет Безопасности прекратил мандат МООНЭЭ с 31 июля. Не удалось добиться никакого прогресса в деле установки пограничных столбов между двумя странами в соответствии с рекомендациями Комиссии по установлению границы между Эритреей и Эфиопией. Комиссия сообщила о том, что срок ее мандата официально истек в силу того, что все административные вопросы, связанные с прекращением мандата Комиссии, были ею решены.

11 июня Джибути заявила о произошедших 10 июня неспровоцированных атаках со стороны вооруженных сил Эритреи по позициям, занимаемым армией Джибути. 12 июня Совет Безопасности осудил эритрейскую военную агрессию и призвал стороны к осуществлению прекращения огня. Миссия ООН по установлению фактов, посетившая Аддис-Абебу, Эфиопию и Джибути в июле и августе, установила, что отношения между Джибути и Эритреей зашли в тупик и сложившееся положение вещей может быть урегулировано только дипломатическим путем. Миссия порекомендовала возобновить в приоритетном порядке предложение Генерального секретаря об оказании добрых услуг для ослабления напряженности.

Две стороны в споре относительно территории Западной Сахары — Марокко и Народный фронт за освобождение Сигия эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) — встретились с Личным посланником Генерального секретаря в Западной Сахаре для проведения третьего раунда переговоров в январе и четвертого раунда в марте. Стороны не смогли прийти к обоюдному решению, но согласились создать возможности для

организации семейных визитов с использованием наземного транспорта, в дополнение к программе авиавизитов, и подтвердили свою решимость продолжать переговоры. В апреле Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре до 30 апреля 2009 года.

ООН также занималась решением проблем, которые возникли в связи с политическим и гуманитарным кризисом, вызванным выборами в декабре 2007 года в Кении и в марте 2008 года в Зимбабве.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности
Глава III (стр. 332–352)
Северная и Южная Америка

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА, 332: Гватемала, 332. ГАИТИ, 334: Ситуация в области политики и безопасности, 334; Программа поддержки Гаити, 344; МООНСГ, 344. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, 348: Колумбия–Эквадор, 348; Куба–США, 349; Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, 350.

В течение 2008 года Организация Объединенных Наций успешно продолжала свою деятельность в интересах достижения прочного мира, защиты прав человека, устойчивого развития и правопорядка в Северной и Южной Америке. В Гватемале Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью продолжала осуществлять свой мандат. В октябре Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее обновленную информацию о текущем состоянии и деятельности Комиссии и роли ООН в выполнении мандата Комиссии.

В Гаити непрекращающиеся проблемы, относящиеся к ситуации в области политики и безопасности, препятствовали прогрессу в осуществлении процесса демократизации. В феврале внутренняя напряженность между правительством и парламентом привела к тому, что премьер-министр Жак-Эдуард Алексис был вызван в палату депутатов для ответа на вопросы о высоком прожиточном минимуме, безопасности, реформе правосудия и развитии сельского хозяйства страны. В апреле шесть дней все более ожесточенных демонстраций в различных частях страны против высокого прожиточного минимума и роста цен на основные продукты питания продемонстрировали, насколько высок потенциал гражданских беспорядков. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) помогала Национальной полиции Гаити в осуществлении мер по реагированию на кризис в области безопасности. Тем не менее, беспорядки впоследствии привели к вынесению вотума недоверия правительству премьер-министра Алексиса, в результате чего правительство Гаити не выполняло свои полномочия в течение четырех месяцев. В августе и сентябре на Гаити обрушилась череда ураганов и штормов, что привело к обострению и без того напряженной гуманитарной ситуации, возникшей из-за кризиса в связи с отсутствием продовольственной безопасности. Более 800 тысяч граждан Гаити лишились своих домов или непосредственно пострадали от бедствий. Необходимость урегулирования проблем, возникших из-за ураганов, способствовала разрешению политического противостояния и рождению нового чувства солидарности. Процесс утверждения нового правительства был завершен к сентябрю, и новый премьер-министр принес должностную присягу. После этого парламент принял закон, разрешающий президенту объявлять чрезвычайное положение и создать систему, позволяющую гибко расходовать средства из национальных фондов в целях оказания помощи пострадавшему от бедствий населению.

МООНСГ предоставляла широкомасштабную поддержку государственным органам и страновой группе ООН с целью оказания содействия обеспечению и координации гуманитарной помощи и доступа персонала по вопросам гуманитарной помощи. Миссия также продолжала оказывать поддержку в области профессиональной подготовки и институционального развития полиции. В декабре дальнейший прогресс был достигнут в связи с принятием законодательной программы на 2009 год и издания указа президента,

совместно с новыми премьер-министром и членами правительства, устанавливающих проведение первого и второго тура неполных выборов в сенат (19 апреля и 7 июня 2009 года соответственно).

Что касается других изменений в регионе, Генеральная Ассамблея вновь призвала государства воздержаться от принятия законов и мер, таких как существующее эмбарго США против Кубы. Генеральная Ассамблея также рассмотрела деятельность Организации Объединенных Наций по укреплению сотрудничества с Карибским сообществом.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности

Глава IV (стр. 353–426)

Азиатско-Тихоокеанский регион

АФГАНИСТАН, 354: Ситуация в области политики и безопасности, 354; Санкции, 376. ИРАК, 382: Ситуация в области политики и безопасности, 382; Многонациональные силы, 391; Международный контрольно-консультативный совет, 391; Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям и деятельность Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), 395; Программа Организации Объединенных Наций «Нефть в обмен на продовольствие», 395. ИРАК–КУВЕЙТ, 397: Военнопленные, кувейтское имущество и пропавшие без вести кувейтские граждане, 397; Комиссия и фонд Организации Объединенных Наций по выплате компенсации, 398. ТИМОР-ЛЕШТИ, 399: Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, 399; Финансирование операций Организации Объединенных Наций, 405. ИРАН, 409: Отчеты МАГАТЭ, 409. КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА, 415. НЕПАЛ, 416. МЬЯНМА, 421. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, 423: Пограничный спор Камбоджи и Таиланда, 423; Камбоджа, 424; Индия–Пакистан, 424; Монголия, 425; Филиппины, 425; Таджикистан, 425; ОАЭ–Иран, 425; Региональные совещания, 426.

В 2008 году перед Организацией Объединенных Наций продолжали стоять серьезные задачи в области политики и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и, соответственно, деятельность Организации была направлена на восстановление мира и стабильности, а также стимулирование экономического и социального развития в этом регионе.

В 2008 году в Афганистане был зарегистрирован самый высокий уровень насилия с 2001 года. Повстанческие силы продолжали попытки дестабилизации ситуации посредством изощренных асимметричных нападений. Тем не менее, увеличилась численность афганской национальной армии, улучшились отношения с Пакистаном, на 19 процентов уменьшилась площадь территории, используемой для культивирования опиума, и почти 2 миллиона афганцев были мирным путем зарегистрированы для участия в выборах.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) координировала международную гуманитарную помощь и содействие развитию, а также работала над укреплением политического диалога и оказанием помощи правительству в институциональном строительстве. Миссия вела работу среди афганского населения, в особенности среди тех афганцев, которые чувствовали некоторую отчужденность от своего правительства, но не выступали против Конституции и не являлись объектами санкций ООН. В марте Совет Безопасности продлил мандат МООНСА еще на один год.

Международные силы содействия безопасности (ИСАФ) — многонациональные силы, созданные Советом Безопасности в 2001 году, — продолжали оказание помощи правительству в поддержании безопасности. В сентябре Совет Безопасности продлил полномочия ИСАФ до октября 2009 года. Организация Североатлантического договора (НАТО) выполняла свою роль в качестве главного командования ИСАФ.

В июне Совет Безопасности принял резолюцию 2008 года №1817 о борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане. В ноябре Генеральная Ассамблея призвала правительство продолжать реагирование на угрозу, вызванную деятельностью экстремистских групп и

преступным насилием, а также советовала странам-донорам увеличить долю финансирования, направляемого непосредственно в государственный бюджет Афганистана.

В Ираке в 2008 году наблюдалась относительная стабильность и уменьшение случаев нарушений безопасности, даже в то время, когда был выведен из страны дополнительно размещенный в Ираке в рамках стратегии «Большая волна» контингент войск США. Многонациональные силы постепенно передали ответственность за обеспечение безопасности армии Ирака. 27 ноября Совет представителей Ирака одобрил двустороннее соглашение, в соответствии с которым военные операции США должны были быть согласованы с властями и юрисдикцией Ирака, а полный вывод американских войск из страны предусматривался к декабрю 2011 года. 22 декабря, в соответствии с резолюцией 2008 года №1859, Совет Безопасности принял к сведению согласованный срок завершения мандата многонациональных сил, который приходился на 31 декабря.

Несмотря на снижение числа насильственных нападений иракских боевиков, повстанцев и криминальных групп, удары без выбора определенных целей на автомобильных дорогах, взрывы бомб, устанавливаемых в автомобилях, а также атаки с участием террористов-смертников имели место почти каждый день: часто в исполнении женщин и иногда детей в качестве террористов-смертников. Усилия Ирака по достижению международно согласованных целей развития, в соответствии с Международным договором с Ираком, в итоге привели в декабре к погашению задолженности Ирака перед Парижским клубом.

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) продолжала консультировать правительство по вопросам развития гражданской службы и службы социальной защиты, оказывала поддержку защиты в области прав человека и осуществления правовых реформ, а также содействовала координации развития и реконструкции. В августе Совет Безопасности продлил мандат МООНСИ еще на один год.

Организация Объединенных Наций настаивала на мониторинге проблем, относящихся к оккупированию Кувейта Ираком в 1990 году, включая репатриацию останков погибших кувейтцев и граждан третьих стран, возвращение собственности граждан Кувейта, а также компенсацию потерь и ущерба.

Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) помогала этой стране в реформировании сектора безопасности, укреплении верховенства права, стимулировании экономического и социального развития, а также консолидации демократического управления. Вооруженная группировка под предводительством бывшего командира военной полиции вооруженных сил страны Альфредо Рейнадо 11 февраля осуществила покушения на президента Жозе Рамуш-Орта и премьер-министра Кай Рала Шанана Гужмау. В результате этих покушений президент страны был тяжело ранен, а Альфредо Рейнадо погиб. Тем не менее, почти на всей территории руководство страны и население добились устойчивого прогресса во всех областях деятельности. По нерассмотренным жалобам 600 человек, уволенных из вооруженных сил страны в 2006 году, было принято решение в августе, в результате чего бывшие военные получили финансовую компенсацию, позволившую им вернуться к нормальной мирной жизни. Лагеря для внутренне перемещенных лиц закрывались быстрее в результате правительственной Национальной стратегии восстановления, поддержанной ИМООНТ; к декабрю большинство внутренне перемещенных лиц вернулись на прежнее место жительства или были переселены. ИМООНТ поддерживала реформирование национальной полиции посредством проведения обучения и

осуществления институционального развития. Процесс аттестации большинства офицеров полиции был завершен в 2008 году, и все было готово для постепенного возобновления выполнения тиморской полицией своих обязанностей. В то же время, Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти сохраняла активное присутствие полиции по всей стране. Профессионализм и внутренняя стабильность сил национальной безопасности и обороны оставались нерешенной проблемой на фоне преобладающего мнения в обществе об их безнаказанности. Такое общественное мнение было подкреплено 94 случаями президентской амнистии, предоставленной осужденным преступникам в мае. Несмотря на то, что амнистия была осуществлена в рамках закона, многие считали, что это привело к подрыву усилий по созданию условий для развития политической и финансовой прозрачности и борьбе с безнаказанностью.

В марте Совет Безопасности ввел дополнительные санкции на ядерную программу Ирана, включая досмотр грузов при подозрении в том, что в них содержались запрещенные товары, более плотный контроль за финансовыми институтами, а также продление запрета на поездки и замораживание активов. В сентябре Совет Безопасности потребовал от Ирана прекращения деятельности по обогащению урана и его переработке, а также осуществления сотрудничества с инспекторами Международного агентства по атомной энергии.

Переходный период в Непале явился важным достижением миротворческой деятельности ООН в 2008 году. Специальная политическая Миссия Организации Объединенных Наций в Непале, под руководством Департамента по политическим вопросам, помогла стране провести всенародные выборы в Законодательное собрание, что, в свою очередь, привело к окончанию гражданской войны. После двух отсрочек выборов, большое количество граждан Непала пришло на избирательные участки 10 апреля проголосовать за членов собрания — законодательного органа, обладающего самой всеобъемлющей компетенцией за всю историю страны. Сразу после выборов Законодательное собрание проголосовало за упразднение монархии, правившей в стране 239 лет. Тем не менее, Непалу приходилось решать много задач, включая интеграцию и реабилитацию 19 тысяч бывших участников боевых действий.

Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме посетил страну в марте с целью оказания поддержки органам власти страны в содействии демократизации и национальному примирению. Он встречался с главными министрами правительства, а также и с находящимся под арестом лидером оппозиции Аун Сан Су Чжи и членами ее партии «Национальная лига за демократию». 2 мая на Мьянму обрушился циклон Наргис, в результате которого более 130 тысяч человек погибли или были объявлены пропавшими без вести. Организация Объединенных Наций обратилась с призывом об обеспечении гуманитарной помощи в размере 187 млн. долл. США, а также призвала органы власти предоставить больший доступ для доставки гуманитарной помощи жертвам. Генеральный секретарь Пан Ги Мун посетил Мьянму в мае и встретился со старшим генералом Тан Шве, который согласился разрешить прибытие в страну сотрудников международных организаций по оказанию помощи, независимо от их национальности. К июню около 1,3 миллиона людей получили помощь. В июле Организация Объединенных Наций обратилась с призывом о 482 млн. долл. США. Специальный советник посетил страну в августе и провел переговоры с министрами здравоохранения и планирования, а также министром иностранных дел и старшими членами правительства. В сентябре Генеральный секретарь приветствовал освобождение политических заключенных. В ноябре он призвал к тому, чтобы были освобождены все политические заключенные, а всем гражданам было позволено свободное участие в политическом будущем их страны.

В течение года Генеральный секретарь поощрял прогресс, достигнутый во время шестисторонних переговоров, направленных на поддающееся контролю создание безъядерной зоны на Корейском полуострове. В июле и октябре Генеральный секретарь настоятельно призывал Камбоджу и Таиланд разрешить их пограничный спор дипломатическим путем.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности
Глава V (стр. 427–474)
Европа и Средиземноморье

Босния и Герцеговина, 427: Выполнение Мирного соглашения, 428; Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, 433. Сербия, 435: Ситуация в Косово, 435. Грузия, 448: Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, 448; Конфликт между Россией и Грузией, 453. Армения и Азербайджан, 460. Организация за демократию и экономическое развитие, 463. Кипр, 463: Миссия добрых услуг, 464; Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, 464. Другие вопросы, 471: Укрепление безопасности и сотрудничества в Средиземноморье, 471; Стабильность и развитие в Юго-Восточной Европе, 472; Сотрудничество с Советом Европы, 472; Сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, 474.

В 2008 году, в результате продолжающихся усилий по восстановлению институтов и социально-экономической инфраструктуры в постконфликтных странах европейского и средиземноморского региона, были достигнуты успехи в восстановлении мира и стабильности в этих странах. Однако ряд вопросов остался нерешенным, и в некоторых странах мирный процесс столкнулся с серьезными препятствиями.

Международное сообщество под руководством Европейского Союза (ЕС) продолжало оказание помощи Боснии и Герцеговине в движении к полной интеграции в ЕС в рамках процесса стабилизации и ассоциации ЕС. Эта страна подписала соглашение о стабилизации и ассоциации с ЕС в июне, и ей был предоставлен план действий по либерализации визового режима. Тем не менее, на политической сцене преобладала националистическая риторика, как результат предвыборной кампании на муниципальном уровне и других изменений в регионе.

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово продолжала оказывать поддержку в построении современного многонационального общества. В феврале Косово провозгласило независимость, после чего последовали бойкоты со стороны косовских сербов и протесты в многих районах Косово и Сербии. В свете этих изменений Организация Объединенных Наций в июне начала процесс реконфигурации структуры Миссии. В октябре, в соответствии с подготовленным Сербией проектом, Генеральная Ассамблея направила запрос в Международный Суд о консультативном заключении на предмет соответствия международному праву односторонней декларации Косово о независимости.

Возобновленные усилия, направленные на разрешение тупиковой ситуации в мирном процессе между Грузией и Абхазией, были поставлены под угрозу начавшимся в августе военным конфликтом в Южной Осетии между Россией и Грузией. Признание Абхазии и Южной Осетии Российской Федерацией еще более усилило напряженность. Грузия расторгла Соглашение о прекращении огня и разъединении сил, подписанное в Москве в 1994 году, и Коллективные силы по поддержанию мира в СНГ официально прекратили свою деятельность, тем самым значительно изменив условия, в которых действовала Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии.

Не было достигнуто прогресса в разрешении конфликта между Арменией и Азербайджаном об оккупированном нагорно-карабахском регионе Азербайджана. В марте, в соответствии с проектом резолюции, подготовленным Азербайджаном, Генеральная Ассамблея потребовала вывода армянских сил из Азербайджана.

Ситуация на Кипре находилась в стадии улучшения, и усилия ООН были направлены на оказание поддержки обеим сторонам в выполнении договора от 8 июля 2006 года. Полномасштабные переговоры между греческим и турецким секторами Кипра начались в сентябре под эгидой ООН. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре продолжали сотрудничество с греческой и турецкой общинами, содействуя выполнению проектов на благо греков-киприотов и турков-киприотов в буферной зоне ООН на Кипре и способствуя восстановлению нормальных условий и гуманитарных функций на острове.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности
Глава VI (стр. 475–557)
Ближний Восток

МИРНЫЙ ПРОЦЕСС, 475: Политические изменения, 475; Оккупированная палестинская территория, 476. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ПО ПАЛЕСТИНЕ, 515: Общие аспекты, 515; Помощь, оказываемая палестинскому населению, 519; БАПОР, 523. МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, 530: Ливан, 530; Сирийская Арабская Республика, 551.

2008 год был отмечен дающими надежду изменениями на Ближнем Востоке. Двусторонние и многосторонние усилия были интенсифицированы с целью поиска полного, справедливого и продолжительного урегулирования палестино-израильского конфликта в рамках плана, принятого на аннаполисской конференции в 2007 году. Тем не менее, цель мирного урегулирования конфликта к концу года оставалась труднодостижимой, а ситуация на местах в Израиле и оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, оставалась проблематичной и затрудняла политические усилия, направленные на достижение концепции о совместном существовании обеих стран в мире и безопасности. В частности, длительное насилие и углубление гуманитарного кризиса преобладали в секторе Газа, ситуация в котором была осложнена увеличивающимся расколом между палестинскими движениями Фатх, контролирующим Западный берег реки Иордан, и Хамас, контролирующим сектор Газа. Добрые услуги осуществлялись Генеральным секретарем, как часть активизированных дипломатических усилий на Ближнем Востоке, а также действия «четверки» (Европейского Союза, Российской Федерации, Организации Объединенных Наций и США) были направлены на содействие реализации инициативы дорожной карты, одобренной Советом Безопасности в 2003 году и подтвержденной на аннаполисской конференции в 2007 году.

В 2008 году исполнилось 40 лет с момента начала выселения палестинского народа. На специальном совещании, посвященном данной годовщине, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (комитет по правам палестинского народа) вновь заявил о постоянной ответственности Организации Объединенных Наций в отношении вопроса Палестины до момента его решения по всем аспектам в соответствии с международным правом и призвал международное сообщество к продолжению поддержки мирного процесса на Ближнем Востоке.

Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях направил доклад в Генеральную Ассамблею о ситуации на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, а также в секторе Газа и на Голанских высотах. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), действуя в сложнейших условиях, продолжало предоставлять услуги в области образования, здравоохранения и социальной сферы 4 миллионам палестинцев, проживающим в лагерях и за их пределами на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике.

В Ливане был достигнут очевидный прогресс на пути к стабильности и примирению. 21 мая политические партии Ливана пришли к соглашению, в результате которого генерал

Мишель Сулейман был избран президентом Ливана, а также было сформировано правительство национального единства и запущен процесс национального примирения. Однако, несмотря на улучшение политического климата, стабильность в стране оставалась под угрозой вследствие нескольких серьезных случаев нарушения безопасности со стороны ливанских и не-ливанских военизированных формирований. Прогресс на пути к постоянному прекращению огня между Израилем и Ливаном, а также решению проблем между этими странами в долгосрочной перспективе, оставался труднодостижимым.

Международная независимая комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию продолжала расследование гибели ливанского премьер-министра Рафика Харири и еще 22 человек в результате террористического акта, произошедшего 14 февраля 2005 года. Совет Безопасности продлил мандат комиссии до февраля 2009 года для того, чтобы обеспечить плавный переход и передачу полномочий Специальному трибуналу по Ливану, который должен был начать свою работу в марте 2009 года.

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) продолжали тесно сотрудничать с Ливанскими вооруженными силами с целью укрепления военно-стратегической обстановки и ситуации в сфере безопасности в южном Ливане. Мандат ВСООНЛ был продлен в августе еще на 12 месяцев. Также в течение года Совет Безопасности дважды продлевал мандат Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) на Голанских высотах. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия продолжал оказывать содействие ВСООНЛ и СООННР в выполнении их задач.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности
Глава VII (стр. 558–656)
Разоружение

РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РАЗОРУЖЕНИИ, 559: Механизм Организации Объединенных Наций, 559; Комиссия по разоружению, 561. ЯДЕРНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ, 564: Конференция по разоружению, 567; Двусторонние договоры и односторонние меры, 572; Ракеты, 576; Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, 579; Запрещение применения ядерного оружия, 582; Консультативные заключения Международного Суда, 583. ВОПРОСЫ НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ, 584: Договор о нераспространении, 584; Нераспространение оружия массового уничтожения, 585; Многосторонность в разоружении и нераспространении, 590; Международное агентство по атомной энергии, 593; Радиоактивные отходы, 598; Зоны, свободные от ядерного оружия 599. БАКТЕРИОЛОГИЧЕСКОЕ (БИОЛОГИЧЕСКОЕ) И ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ, 604: Бактериологическое (биологическое) оружие, 605; Химическое оружие, 606; Женевский протокол 1925 года, 610. ОБЫЧНОЕ ОРУЖИЕ, 610: На пути к договору о торговле оружием, 611; Стрелковое оружие, 613; Конвенция на об обычном оружии, наносящем чрезмерные повреждения, и Протоколы, 620; Кассетные боеприпасы, 623; Противопехотные мины, 624; Практическое разоружение, 626; Прозрачность, 627. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ РАЗОРУЖЕНИЯ, 631: Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве, 631; Защищенность и безопасность на море, 633; Разоружение и развитие, 634; Соблюдение экологических норм, 636; Последствия от использования обедненного урана, 636; Наука и техника и разоружение, 637. ИССЛЕДОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ И ОБУЧЕНИЕ, 638: Исследование проблем разоружения, 638; Образование в области разоружения, 638. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ, 642: Контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях, 643; Региональные и субрегиональные меры по укреплению доверия, 644; Африка, 646; Азиатско-Тихоокеанский регион, 649; Европа, 651; Латинская Америка и Карибский бассейн, 653; Ближний Восток, 656.

Вопросы ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия оставались в 2008 году на первом плане в международной повестке дня, главной задачей которой являлось достижение мира, свободного от ядерного оружия. Однако продвижение к этой цели было медленным в связи с тем, что на Конференции по разоружению и Комиссией Организации Объединенных Наций по разоружению не был найден выход из тупика. Консенсус по основной части программы работы не был достигнут на Конференции, в то время как Комиссия завершила свой трехлетний цикл, не придя к согласию по рекомендациям относительно ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия, а также, по мерам по укреплению доверия в области обычных вооружений. При этом, в Генеральной Ассамблее как и прежде наблюдалась постоянная тенденция глубокого разделения голосов по резолюциям о ядерном оружии.

Что касается других изменений, вторая сессия Подготовительного комитета Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора закончилась в мае, хотя участники заседания не смогли договориться о включении фактической сводки Председателя в доклад Комитета. Группе правительственных экспертов ООН по вопросу о ракетах во всех их аспектах не удалось

достичь консенсуса по мерам, направленным на решение этого вопроса. Ряд государств ратифицировали и подписали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; Совместное заявление министров было принято на совещании на уровне министров, которое прошло в сентябре, призывая к досрочному вступлению в силу данного Договора.

В течение года региональные организации продолжали решать вопросы разоружения и нераспространения. Что касается зон, свободных от ядерного оружия, значительный успех был достигнут в связи с ратификацией Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, тем самым создав условия для вступления в силу этого Договора в 2009 году. Программа контроля, осуществляемая Международным агентством по атомной энергии, оставалась главным звеном многосторонних усилий, направленных на сдерживание распространения ядерного оружия и движение на пути к ядерному разоружению. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях, заключенные во исполнение Договора о нераспространении ядерного оружия, и дополнительные типовые протоколы, принятые по данным соглашениям, в соответствии с которыми Агентству были предоставлены дополнительные полномочия по проведению инспекций, оставались главными правовыми документами, поддерживающими систему гарантий Агентства. В 2008 году гарантии были применены в 163 странах в соответствии с действующими соглашениями о гарантиях. Однако мало было достигнуто по вопросам гарантий в Иране и Сирийской Арабской Республике, а также по проблеме нераспространения ядерного оружия в Корейской Народно-Демократической Республике. Одновременно Агентство и обеспокоенные страны работали над решением остальных вопросов.

К числу других успехов относилось издание Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки Декларации о стратегических рамках, охватывающей несколько сфер сотрудничества, включая намерение выполнять юридически обязывающие соглашения о замене Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СТАРТ I), срок действия которого истекал. Австралия и Япония учредили Международную комиссию по нераспространению ядерного оружия и разоружению, а также предложения по ядерному разоружению были выдвинуты Европейским Союзом и Великобританией. В октябре Генеральный секретарь выдвинул Предложение о создании мира, свободного от ядерного оружия, состоявшее из пяти пунктов.

Наиболее важным результатом в сфере обычного вооружения явилось принятие Конвенции по кассетным боеприпасам — основного этапа глобальных усилий по запрету таких вооружений; хотя государства-члены Конвенции о конкретных видах обычного оружия оказались неспособными достигнуть консенсуса в решении вопросов, относящихся к гуманитарному урону, который наносят кассетные боеприпасы. Девятое ежегодное совещание сторон по этой Конвенции состоялось в ноябре. Также в ноябре в Женеве состоялось девятое совещание государств-членов Договора о запрете противопехотных мин, результатом которого стало одобрение запросов 15 государств о продлении десятилетнего срока на выполнение разминирования и уничтожения запасов такого вида вооружений.

Ускорился прогресс на пути к созданию договора о торговле оружием: была созвана группа правительственных экспертов, в обязанности которой входило изучение выполнимости и сферы применения всеобъемлющего юридически обязательного документа об установлении международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений. Группа порекомендовала дальнейшее рассмотрение

усилий ООН по поэтапному решению данного вопроса. Генеральная Ассамблея создала рабочую группу открытого состава для выполнения этой рекомендации в 2009 году.

Что касается мер по обеспечению прозрачности, число государств, использующих механизм стандартизированной отчетности о военных расходах, не изменилось. Несмотря на то, что количество государств, передающих данные в Регистр Организации Объединенных Наций по обычным вооружениям, значительно сократилось за последние годы, возросло число государств, отчитывавшихся о передаче стрелкового оружия и легких вооружений.

В апреле Совет Безопасности провел прения о стрелковом оружии и легких вооружениях, а в июле, Генеральная Ассамблея созвала свое третье совещание государств, проводимое раз в два года, по выполнению программы действий по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. Впервые на таком созываемом раз в два года совещании был принят итоговый документ, касавшийся существа вопроса и определивший пути международного сотрудничества; оказания содействия и создания потенциала для борьбы с незаконным посредничеством; управления и распределения излишков; а также маркировки и отслеживания. Генеральная Ассамблея согласилась созвать новую конференцию в 2012 году для проведения обзора хода выполнения программы действий.

В ноябре Совет Безопасности проводил дискуссию высокого уровня по взаимосвязи между разоружением и развитием — другой вопрос, в решении которого давно заинтересована Организация Объединенных Наций.

Часть первая: Вопросы политики и безопасности

Глава VIII (стр. 657–708)

Другие вопросы политики и безопасности

ОБЩИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, 657: Поддержка демократий, 657. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ, 657: Южная Атлантика, 657. ДЕКОЛОНИЗАЦИЯ, 658: Десятилетие за искоренение колониализма, 658; Пуэрто Рико, 670; Территории — объекты обзора, 670; Другие территориальные вопросы, 684. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ, 684: Выполнение рекомендаций ЮНИСПЕЙС III, 689; Научно-технический подкомитет, 689; Юридический подкомитет, 693. ДЕЙСТВИЕ АТОМНОЙ РАДИАЦИИ, 694. ИНФОРМАЦИЯ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, 696. ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 698.

В 2008 году Организация Объединенных Наций продолжала решать вопросы в сфере политики и безопасности, относящиеся к оказываемой Организацией поддержке процесса демократизации во всем мире, содействию деколонизации, использованию космического пространства в мирных целях, а также деятельности Организации в области общественной информации.

В феврале Генеральная Ассамблея получила текст Бамакского совместного заявления по вопросу о демократии, развитии и сокращении масштабов нищеты, принятого в ноябре 2007 года на четвертой конференции на уровне министров по вопросам сообщества демократий. Участники конференции обязались улучшать демократическое управление во всех регионах и выполнять деятельность в соответствии с выводами предыдущих конференций на уровне министров. Они также приняли решение о создании постоянного секретариата в Варшаве (Польша).

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжал осуществлять обзор прогресса в выполнении Декларации 1960 года, в особенности прогресса в осуществлении самоопределения оставшимися несамоуправляющимися территориями. В течение года Специальный комитет организовал Тихоокеанский региональный семинар в Бандунге (Индонезия) в рамках усилий по выполнению плана действий в течение второго Международного десятилетия за искоренение колониализма (2001–2010 годы). В состав территорий-объектов обзора Специального комитета входили Фолклендские (Мальвинские) острова, Гибралтар, Новая Каледония, Токелау и Западная Сахара.

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях рассматривал выполнение рекомендаций Третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС III), состоявшейся в 1999 году, и приветствовал совместную работу между ЮНИСПЕЙС III и Комиссией по устойчивому развитию. В отчетном году наблюдался прогресс в выполнении Платформы Организации Объединенных Наций по использованию космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР–ООН). Комитет издал руководящие принципы по

выбору и созданию региональных офисов СПАЙДЕР–ООН. В декабре Генеральная Ассамблея подтвердила рекомендации, принятые Комитетом.

Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации провел свою 56 сессию в июле в Вене. Сессия рассмотрела доклады об источниках радиоактивного облучения, Чернобыльской катастрофе 1986 года и воздействии на флору и фауну в зоне поражения.

В своей резолюции по развитию в сфере информации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, принятой в декабре, Генеральная Ассамблея призвала государства-члены содействовать пониманию существующей и потенциальной угрозы в области информационной безопасности, а также осуществлению возможных мер по ограничению возникающих угроз.

Комитет по информации рассматривал политику и деятельность ООН в области информации, а также управление и деятельность Департамента общественной информации Организации Объединенных Наций. В течение отчетного года данный Департамент определил приоритетными для Организации Объединенных Наций вопросы в области мира и безопасности. Департамент также содействовал распространению информации о двух шестидесятих годовщинах: миротворческой деятельности ООН и принятия Всеобщей декларации прав человека.

Часть вторая: Права человека

Глава I (стр. 711–760)

Поощрение прав человека

МЕХАНИЗМ ООН, 711: Совет по правам человека, 711; Управление Верховного комиссара по правам человека, 717; Правозащитники, 720; Другие аспекты, 722. ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, 722: Основные аспекты, 722; Пакт о гражданских и политических правах и факультативные протоколы, 728; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 728; Конвенция против расовой дискриминации, 733; Конвенция против пыток, 736; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и факультативный протокол, 737; Конвенция о правах ребенка, 737; Конвенция о рабочих-мигрантах, 748; Конвенция о геноциде, 749; Конвенция о правах инвалидов, 749; Международная конвенция для защиты от насильственных исчезновений, 751. ДРУГАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, 751: Последующие мероприятия по итогам Всемирной конференции 1993 года, 751; Просвещение по вопросам прав человека, 752; Укрепление деятельности по поощрению прав человека, 758.

В 2008 году были усилены меры по поощрению прав человека благодаря нескольким значительным усовершенствованиям. Новый механизм Совета по правам человека, созданный в 2006 году, заработал всерьез с началом функционирования механизма Универсального периодического обзора (УПО). В рамках УПО Совет по правам человека изучил данные о правах человека из 48 стран, что было первым шагом в рассмотрении данных государств-членов каждые четыре года. Ряд стран — объектов обзора, приняли твердые обязательства по улучшению реализации прав человека, ратификации документов по правам человека и укреплению сотрудничества со специальными процедурами Совета. Кроме того, Консультативный комитет, созданный для предоставления экспертизы Совету, провел свою первую сессию и представил 13 рекомендаций. Новая процедура Совета по представлению жалоб, состоящая из Рабочей группы по сообщениям и Рабочей группы по ситуациям, работала с целью разрешения проблем, связанных с фактами систематических и грубых, достоверно засвидетельствованных, нарушений прав и основных свобод человека во всем мире. Деятельность по поощрению прав человека также осуществлялась посредством контроля комитетами экспертов (договорные органы), с целью соблюдения юридически обязательных документов по правам человека, а также через сеть правозащитников в отдельных странах, работающих в рамках Декларации о правозащитниках 1998 года. В течение года Совет по правам человека провел три регулярных сессии (седьмая, восьмая и девятая) и три специальных сессии (шестая, седьмая и восьмая).

10 декабря Генеральная Ассамблея провела пленарное заседание, чтобы отметить шестидесятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека. В тот же день Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, создав, таким образом, процедуру для сообщения о случаях предполагаемых нарушений экономических, социальных и культурных прав. Также в декабре Генеральная Ассамблея подчеркнула важность роли Омбудсмана, посредника и правозащитных учреждений в поощрении и защите прав

человека. В этом году также отмечалась шестидесятая годовщина Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года.

В мае вступили в силу Конвенция о правах инвалидов и ее Факультативный протокол. В ноябре на своей первой сессии Конференция государств-участников Конвенции выбрала 12 членов Комитета по правам инвалидов — группы независимых экспертов, созданной для контроля за выполнением Конвенции.

Управление Верховного комиссара по правам человека укрепило сотрудничество со странами и расширило свое присутствие на страновом и региональном уровнях. Управление продолжило оказывать поддержку деятельности Совета и его механизмов, в частности специальных процедур. В июле Генеральная Ассамблея одобрила назначение Генеральным секретарем Наванетхем Пиллай (Южная Африка) на пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, вместо Луизы Арбур (Канада), на четырехлетний срок, начиная с 1 сентября.

Часть вторая: Права человека
Глава II (стр. 761–858)
Защита прав человека

РАСИЗМ И РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, 761: Последующие мероприятия по итогам Всемирной конференции 2001 года, 761; Современные формы расизма, 768. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, 772: Право на национальность, 772; Защита мигрантов, 772; Дискриминация в отношении меньшинств, 776; Право на самоопределение, 789; Отправление правосудия, 794; Другие вопросы, 802. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА 818: Право на развитие, 818; Крайняя нищета, 833; Право на питание, 835; Право на нормальные жилищные условия, 840; Культурные права, 841; Право на образование, 841; Экологические и научные проблемы, 842; Право на здоровье, 843; Рабство и смежные вопросы, 845; Уязвимые группы, 846.

В 2008 году Организация Объединенных Наций продолжила деятельность по защите прав человека во всем мире посредством нескольких механизмов. Основные органы организации — Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности продолжили активно участвовать в защите этих прав. Совет по правам человека Ассамблеи выполнял свою функцию в качестве центрального межправительственного органа Организации Объединенных Наций, ответственного за поощрение и защиту всех прав и основных свобод человека. Совет по правам человека работал с целью разрешения проблем, связанных с нарушениями прав человека, предотвращения злоупотреблений; предоставлял общие политические указания, контролировал соблюдение прав человека в мире и оказывал поддержку государствам в выполнении своих правозащитных обязательств.

Мандатарии специальных процедур — специальные докладчики, рабочие группы, независимые эксперты и специальные представители — контролировали, изучали, консультировали и предоставляли публичные отчеты по вопросам прав человека в отдельных странах или по вопросам крупных нарушений прав человека в мире. В 2008 году 30 тематических мандатариев представили доклады по следующим вопросам: нормальные жилищные условия, лица африканского происхождения, произвольное задержание, дети и вооруженный конфликт, торговля детьми, образование, насильственные или недобровольные исчезновения, незаконные казни, влияние внешней задолженности на права человека, крайняя нищета, право на питание, свобода убеждений и их свободное выражение, свобода религии или убеждений, физическое и психическое здоровье, правозащитники, независимость судебных органов, коренные народы, перемещенные внутри страны лица, права человека и международная солидарность, наемники, мигранты, проблемы меньшинств, расизм и расовая дискриминация, рабство, защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом, пытки, транспортировка токсических и опасных материалов и отходов, торговля людьми, транснациональные корпорации, а также насилие в отношении женщин. В течение года мандатарии отправили в 118 стран 911 сообщений, касающихся 2206 лиц; две трети из них были совместными сообщениями двух или более мандатов. Они также осуществили 53 миссии по установлению фактов в 48 странах, издали 177 заявлений и пресс-релизов, а также представили 135 докладов Совету по правам человека (120 были представлены тематическими мандатариями), включая 79 ежегодных

докладов, 56 докладов о посещениях стран и 19 докладов Генеральной Ассамблее. В июне Совет по правам человека создал мандат независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам.

В мае Совет по правам человека провел специальную сессию с целью принятия мер по снижению отрицательного влияния, которое оказывал на осуществление права на питание ухудшающийся продовольственный кризис, вызванный, в том числе, повышением цен на продовольствие.

Права меньшинств оставались одним из основных вопросов повестки дня. В декабре впервые состоялся Форум по проблемам меньшинств, созданный Советом по правам человека в 2007 году, под руководством независимого эксперта по вопросам меньшинств. Постоянный форум по вопросам коренных народов работал с целью разрешения проблем коренных народов, касающихся экономического и социального развития, культуры, образования, окружающей среды, здравоохранения и прав человека, а также оказывал поддержку ООН в координации другой соответствующей деятельности. На первой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов обсуждалось участие коренных народов в его работе, а также вопросы, касающиеся дискриминации и прав коренных народов на образование.

Продолжилась подготовка к Конференции по обзору Дурбанского процесса, назначенной на 2009 год, цели которой включали оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Дурбанской программы действий 2001 года, и оценку эффективности механизмов и документов для решения проблемы расовой дискриминации.

Часть вторая: Права человека

Глава III (стр. 859–898)

Ситуации в странах в области прав человека

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ, 860: Расширение присутствия в странах, 860. АФРИКА, 861: Бурунди, 861; Демократическая Республика Конго, 862; Кения, 863; Либерия, 864; Сьерра-Леоне, 865; Сомали, 866; Судан, 867. СЕВЕРНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА, 870: Колумбия, 870; Гватемала, 871; Гаити, 872. АЗИЯ, 872: Афганистан, 872; Азербайджан, 873; Камбоджа, 873; Корейская Народно-Демократическая Республика, 875; Иран, 879; Мьянма, 881; Непал, 889. ЕВРОПА И СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ, 890: Кипр, 890; Грузия, 891. БЛИЖНИЙ ВОСТОК, 892: Территории, оккупированные Израилем, 892.

В 2008 году Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека, специальные докладчики, специальные представители Генерального секретаря и независимые эксперты, назначенные для изучения ситуаций в странах, работали с целью разрешения проблем, связанных с правами человека в государствах-членах, в частности касающихся предполагаемых нарушений, и с целью предоставления, наилучшим образом, поддержки и руководства правительствам и национальным учреждениям для борьбы с данными нарушениями.

Ситуация в области прав человека в Мьянме оставалась тяжелой, несмотря на некоторые улучшения в результате политических изменений, по словам Специального докладчика. В феврале была завершена работа над проектом конституции, что являлось четвертым шагом состоящей из семи шагов правительственной «дорожной карты» продвижения к демократии, а 10 мая состоялся референдум по ее принятию. Недостаток участия в подготовке проекта, низкая степень транспарентности, ограниченные знания общественности о содержании проекта конституции, а также условия, в которых проводился референдум, вызвали обеспокоенность с точки зрения соблюдения прав человека. Кроме того, большое число оппозиционных лидеров были под арестом. Предметом беспокойства оставалась ситуация Генерального секретаря Национальной лиги за демократию Аун Сан Су Чжи, поскольку в мае правительство продлило ее домашний арест при отсутствии новых улик против нее. По прошествии циклона Нургис, Генеральный секретарь посетил Мьянму 22 и 23 мая. В результате переговоров с представителями правительства, был разрешен въезд сотрудникам международных организаций по оказанию помощи. В июне Совет по правам человека призвал правительство к осуществлению обязательств, принятых перед Генеральным секретарем, по предоставлению доступа сотрудникам, занимающимся вопросами оказания помощи, к нуждающимся.

Защита прав человека в Судане оставалась проблематичной. Происходили постоянные нарушения свободы выражения мнений и свободы объединений, что вызывало особую обеспокоенность, поскольку страна готовилась к выборам в 2009 года. Грубые нарушения прав человека продолжали совершаться в Дарфуре. По словам Специального докладчика, в целом ситуация в области прав человека оставалась удручающей, и нарушения продолжали совершаться всеми сторонами. Определенный прогресс был достигнут в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения 2005 года, и к июлю Национальная ассамблея приняла 59 новых законопроектов, включая законы о вооруженных силах, уголовном судопроизводстве, выборах, полиции и политических париях. В целом, правовая и организационная основа в области прав человека оставалась слабой.

В сентябре Совет по правам человека подтвердил прогресс, достигнутый в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения, и шаги, предпринятые правительством для укрепления правовой и организационной основы в области прав человека, главным образом, в правовой реформе. Совет по правам человека выразил обеспокоенность ситуацией в области прав человека в целом и призвал правительство ускорить осуществление Соглашения, создать остальные комиссии, в частности Национальную комиссию по правам человека, а также усилить меры по поощрению и защите прав человека.

По сообщению Специального докладчика, в 2008 году ситуация в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике оставалась тяжелой. Помимо систематических нарушений прав человека, страна испытывала экономический кризис, характеризующийся острой и хронической нехваткой продовольствия. Гражданские и политические права были жестко ограничены в связи с репрессиями режима, наряду с запугиванием и широкой сетью доносчиков, что создавало атмосферу отсутствия безопасности среди населения. Одним из основных событий, произошедших в течение года, было возобновление переговоров между Корейской Народно-Демократической Республикой и Японией по вопросу о похищенных японских гражданах, с целью продолжения расследования по нераскрытым делам. В течение года нехватка продовольствия становилась все более очевидной, и, по сообщениям, миллионы людей жили в условиях крайней бедности. Было достигнуто новое соглашение с властями, в соответствии с которым, Всемирная продовольственная программа окажет поддержку 6,5 млн. человек, благодаря тому, что Программе был предоставлен доступ к ранее недоступным домашним хозяйствам и складам.

Совет по правам человека провел свою шестую специальную сессию (23–24 января) по нарушениям прав человека во время военных наступлений Израиля и вторжения на оккупированные палестинские территории, а также свою восьмую специальную сессию (28 ноября и 1 декабря) по ситуации в области прав человека на востоке Демократической Республики Конго.

Также в течение года Верховный комиссар по правам человека предоставила доклад о деятельности Управления в области расширения присутствия в странах, в частности посредством активной работы представителей на местах в качестве основного инструмента по поощрению прав человека и сокращению числа нарушений. Совет, его специальные процедуры и Управление Верховного комиссара по правам человека расширили присутствие в странах посредством консультационных услуг, технического сотрудничества и мониторинга, в качестве инструментов по продвижению международных принципов прав человека и предотвращению нарушений в ряде стран, включая следующие: Афганистан, Бурунди, Камбоджа, Колумбия, Кипр, Корейская Народно-Демократическая Республика, Демократическая Республика Конго, Гватемала, Гаити, Иран, Либерия, Мьянма, Непал, оккупированные палестинские территории, Сьерра-Леоне, Сомали и Судан. Что касается Генеральной Ассамблеи, то она работала над вопросами, касающимися прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, Грузии, Иране и Мьянме.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы

Глава I (стр. 901–956)

Политика в области развития и международное экономическое сотрудничество

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ, 902: Развитие и международное экономическое сотрудничество, 902; Устойчивое развитие, 910; Ликвидация нищеты, 916; Наука и техника в целях развития, 927. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, 933. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, 935: Комитет по политике в области развития, 935; Государственное управление, 936. Группы стран, находящихся в особой ситуации, 938: Наименее развитые страны, 938; Малые островные развивающиеся государства, 945; Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, 948; Страны с переходной экономикой, 955.

В 2008 году глобальная экономика оказалась на краю рецессии, в результате последствий финансового кризиса в Соединенных Штатах, лопнувших там и в других крупных экономиках пузырей на рынке недвижимости, повышения цен на товары, все более ограничительной валютно-кредитной политики в ряде стран и неустойчивости рынка ценных бумаг. В декабре Генеральная Ассамблея призвала страны управлять своей макроэкономической и финансовой политикой таким образом, чтобы эти политики способствовали глобальной стабильности, долговременному экономическому росту и устойчивому развитию. Кроме того, Генеральная Ассамблея признала необходимость большей согласованности макроэкономической, торговой, финансовой и экологической политик, политики помощи и достижения гендерного равенства с целью обеспечения положительного влияния глобализации на всех. Генеральная Ассамблея также подтвердила необходимость продолжать работу с целью построения нового международного экономического порядка, основанного на принципах справедливости, суверенного равенства, взаимозависимости, общего интереса, сотрудничества и солидарности государств.

В течение года Организация Объединенных Наций продолжила работать над рядом проблем развития. Экономический и Социальный Совет, на этапе заседания высокого уровня (30 июня — 3 июля), обсуждал поощрение комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах в целях искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. В рамках данного этапа состоялся первый проводимый раз в два года Форум по сотрудничеству в целях развития, на котором обсуждалась новая стратегия по сотрудничеству в целях развития в XXI веке, его динамика и меняющаяся в этой сфере ситуация, а также политический диалог высокого уровня с представителями международных финансовых и торговых учреждений с целью обсуждения тенденций мировой экономики. Экономический и Социальный Совет также провел ежегодный обзор на уровне министров «Реализации согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении устойчивого развития» и принял декларацию министров по данному вопросу. В августе на третьей Конференции на уровне министров по сотрудничеству в целях развития со странами с средним доходом (ССД), проходившей в Виндхукке, Намибия, обсуждались потребности в области развития стран со средним доходом. На конференции была принята Виндхукская декларация министров, в которой

признается важность учета потребностей в области развития ССД в результатах процессов международного экономического развития.

Комиссия по устойчивому развитию провела обзор прогресса последующих мероприятий в связи со Встречей на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года и обзор реализации Повестки дня на XXI век — плана действий в области устойчивого развития, принятого на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года. На этапе заседания высокого уровня Комиссии обсуждалась тема «Путь вперед», посвященная главным образом инвестициям в Африке для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и устойчивого развития, а также была рассмотрена взаимосвязь вопросов сельского хозяйства, развития сельских районов, земли, засухи, опустынивания и Африки, в том числе адаптация к изменению климата в контексте устойчивого развития.

В центре внимания оставались темы ликвидации нищеты и достижения ЦРТ. Экономический и Социальный Совет провел обзор реализации Декларации министров по вопросу укрепления усилий по искоренению нищеты и голода 2007 года и предложил, чтобы система ООН использовала более глобальные, последовательные и многоаспектные подходы при разработке политики, программ и операций по борьбе с нищетой. В 2008 году Генеральная Ассамблея приняла решение о том, что темой Второго десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, провозглашенного в 2007 году, будет «Полная занятость и достойная работа для всех», и предложила Генеральному секретарю назначить координатора для согласования деятельности по реализации Десятилетия. Генеральная Ассамблея также обсудила расширение юридических прав бедных слоев населения на основе итогового доклада Комиссии по Расширению юридических прав бедных слоев населения «Как заставить законы работать для всех». Генеральная Ассамблея подтвердила, что верховенство права является основным условием стабильного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода, а также подчеркнула важность обмена передовым национальным опытом. Генеральная Ассамблея провела мероприятие высокого уровня по ЦРТ по теме «Покончить с нищетой к 2015 году: пути реализации». Целью мероприятия был обзор прогресса и оценка разрывов в глобальных усилиях по достижению ЦРТ к 2015 году, определение действий и подтверждение того, что цели и международные задачи находятся в процессе реализации, и, что процесс будет продолжаться после 2008 года. В этой связи Генеральный секретарь и Председатель Ассамблеи предложили провести Саммит по ЦРТ в 2010 году, чтобы стимулировать меры и деятельность в последние пять лет до истечения крайнего срока реализации в 2015 году, а также провести неофициальную тематическую дискуссию по теме «Укрепление глобального здравоохранения: показатели здоровья, предусмотренные ЦРТ, и далее».

Комиссия по науке и технике в целях развития рассматривала в качестве приоритетных следующие темы: «политика, ориентированная на развитие социально-экономически инклюзивного информационного общества», «наука, технологии и инженерия для инноваций» и «создание потенциала в образовании и исследовательской деятельности». Комиссия также обсудила прогресс, достигнутый в реализации и в дальнейших шагах после первого (2003 год) и второго (2005 год) этапов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях.

Система ООН продолжила работать над проблемами развития групп стран, находящихся в особой ситуации. Генеральная Ассамблея приняла решение организовать в 2011 году Четвёртую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам с целью проведения всеобъемлющей оценки реализации Брюссельской программы действий и определения существующих препятствий и необходимых действий и инициатив. Генеральная Ассамблея также провела обзор прогресса в реализации Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств 1994 года и Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления программы действий 2005 года. Генеральная Ассамблея предложила учреждениям системы ООН активизировать усилия по актуализации Маврикийской стратегии в своих программах работы. Кроме того, Генеральная Ассамблея провела среднесрочный обзор Алмаатинской программы действий, принятой в 2003 году на Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита, стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок. Генеральная Ассамблея призвала доноров и многосторонние, региональные, финансовые институты и учреждения по вопросам развития предоставить развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита техническую и финансовую помощь в реализации данной программы.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава II (стр. 957–990)
Оперативная деятельность в интересах развития

ОБЩЕСИСТЕМНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, 957. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЧЕРЕЗ ПРООН, 966: Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА, 966; Оперативная деятельность ПРООН, 967; Финансовые и административные вопросы, 975. ДРУГОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 981: Счет развития, 981; Деятельность ООН, 981; Бюро ООН по вопросам партнерств 982; Управление ООН по обслуживанию проектов, 983; Добровольцы ООН, 986; Экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, 988; Фонд капитального развития ООН, 989.

В 2008 году система Организации Объединенных Наций продолжила предоставлять помощь в целях развития развивающимся странам и странам с переходной экономикой через Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) — центральный орган ООН по финансированию технической помощи. Доход ПРООН достиг 6 млрд. долл. США. Общие расходы в 2008 году на всю программную деятельность и вспомогательные расходы возросли до 5,39 млрд. долл. США. Общий доход Фонда капитального развития ООН (ФКР) в 2008 году достиг 50,1 млн. долл. США, включая 6 млн. долл. США, которыми ФКР управляет от лица ПРООН. К концу года ассигнования Фонда ООН на проекты Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций достигли приблизительно 1,06 млрд. долл. США.

В апреле Генеральный секретарь отчитался о реализации резолюции Генеральной Ассамблеи 62/208 по трехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН 2007 года. В августовском докладе Генеральный секретарь проанализировал последствия приведения в соответствие циклов стратегического планирования программ и фондов ООН со всеобъемлющим обзором политики, а также предоставил рекомендации по преобразованию обзора из трехгодичного в четырехгодичный цикл.

В сентябре Исполнительный совет ПРООН/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения одобрил усовершенствованную и комплексную систему подотчетности ПРООН, включающую принципы подотчетности и политики в области надзора. Исполнительный совет также внес поправки в финансовые положения и правила ПРООН, позволив Администратору ПРООН делать выплаты экс-грatia до 75.000 долл. США в год.

В 2008 году Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС) получило 1,06 млрд. долл. США посредством реализации проектов и потратило 61,9 млн. долл. США на управление ими. Взнос в оперативный резерв составил 4,9 млн. долл. США, и, таким образом, резерв достиг 30,06 млн. долл. США. В сентябре Исполнительный совет одобрил преобразование системы управления ЮНОПС, которое предусматривает изменение функций и состава Комитета по координации управления организации, позволив ему выполнять консультативную функцию по вопросам политики. Данный орган был переименован в «Консультативный комитет по вопросам политики», чтобы отразить его новую роль. На своей сентябрьской сессии Исполнительный совет одобрил пересмотренные принципы подотчетности и политики в области надзора ЮНОПС.

Исполнительный совет также принял во внимание проект рамочной программы сотрудничества Юг–Юг (2009–2011 годов) и призвал государства-члены оказывать поддержку ПРООН и Специальной группе по сотрудничеству Юг–Юг в реализации рамочной программы.

В 2008 году 7753 добровольцев работали над 7991 заданием в 132 странах в рамках Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, управляемой ПРООН.

ФКР достиг своих программных целей в 2008 году, расширив поле своей деятельности на 38 наименее развитых стран. В течение года ПРООН и ФКР реализовали большинство задач, касающихся разработки рамочной программы сотрудничества ФКР/ПРООН.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава III (стр. 991–1039)
Гуманитарная и специальная экономическая помощь

ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ, 991: Координация, 991; Мобилизация ресурсов, 998; Новый международный гуманитарный порядок, 1000; Гуманитарная деятельность, 1000. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ, 1007: Экономический подъем и развитие в Африке, 1007; Другая экономическая помощь, 1020. РЕАГИРОВАНИЕ НА СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ, 1022: Международное сотрудничество, 1023; Уменьшение опасности стихийных бедствий, 1026; Помощь в случае стихийных бедствий, 1032.

В 2008 году Организация Объединенных Наций, через Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), продолжала мобилизовывать и координировать гуманитарную помощь в рамках реагирования на международные чрезвычайные ситуации. В течение года были составлены совместные и чрезвычайные межучрежденческие призывы по следующим странам: Боливия, Центральноафриканская Республика, Чад, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Грузия, Гаити, Гондурас, Ирак, Кения, Киргизстан, Либерия, Мадагаскар, Мьянма, оккупированная палестинская территория, Сомали, Юг Африки, Судан, Таджикистан, Уганда, Западная Африка, Йемен и Зимбабве. УКГВ получило взносы для помощи при стихийных бедствиях на общую сумму 1,4 млрд. долл. США.

Специальные консультативные группы по Гвинее-Бисау и Гаити продолжили разработку долгосрочных программ поддержки для этих стран. Благодаря успеху данной деятельности в Гвинее-Бисау и основываясь на соответствующих рекомендациях группы, Экономический и Социальный Совет прекратил мандат группы в июле.

В рамках другой деятельности в целях развития, в сентябре Генеральная Ассамблея провела совещание высокого уровня по потребностям Африки в области развития и приняла политическую декларацию по данному вопросу.

В 2008 году в результате 354 стихийных бедствий, связанных с опасными природными явлениями, такими как землетрясения, наводнения, циклоны и засухи, погибло 235264 человек и пострадало 214 млн. человек. Экономические убытки от стихийных бедствий были оценены в 190 млрд. долл. США. Соответствующие экономические последствия стихийных бедствий ощущались в большей мере в странах с низким и средним уровнем доходов. Была продолжена деятельность по реализации Хиогской декларации и Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы — десятилетнего плана сокращения риска бедствий, принятого на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2005 году. Велась подготовка второй сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, запланированной на 2009 год.

В течение года Экономический и Социальный Совет рассмотрел способы укрепления координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций посредством реализации усовершенствованного гуманитарного реагирования на всех уровнях. Прогресс в осуществлении повестки дня гуманитарной реформы был достигнут с началом реализации комплексно-тематического подхода в пяти, внезапно начавшихся в данный период, чрезвычайных ситуациях.

Центральный фонд реагирования в чрезвычайных ситуациях продолжил работу по быстрому предоставлению помощи населению, пострадавшему от внезапно начавшихся стихийных бедствий и недофинансированных чрезвычайных ситуаций.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава IV (стр. 1040–1100)
Международная торговля, финансы и транспорт

ЮНКТАД XII, 1041. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ, 1047: Торговая политика, 1052; Поощрение и содействие торговле, 1055; Сырьевые товары, 1057. ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ, 1060: Финансовая политика, 1060; Финансирование в целях развития, 1072; Инвестиции, технологии и смежные финансовые вопросы, 1092. ТРАНСПОРТ, 1096: Морской транспорт, 1096; Перевозка опасных грузов, 1097. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ЮНКТАД, 1097.

Дохинский раунд торговых переговоров Всемирной торговой организации (ВТО) стал критическим этапом, поскольку 2008 год был седьмым и заключительным годом переговоров. Основное внимание было уделено созданию всеобъемлющего механизма по ограничению обязательств в области сельского хозяйства и доступа к рынку несельскохозяйственной продукции. В июле на неофициальном мини-совещании министров, организованном с целью основания механизма по сельскому хозяйству и доступу к рынку несельскохозяйственной продукции, не удалось достичь успеха в создании основы для завершения Дохинского раунда в 2008 году.

С 20 по 25 апреля Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) провела свою двенадцатую сессию (ЮНКТАД XII) в Аккре, Гана, посвященную теме «Рассмотрение возможностей и вызовов, создаваемых глобализацией для развития». На конференции была принята Аккрская декларация — политическое заявление, в котором государства-члены одобрили вклад ЮНКТАД в продвижение повестки дня в области развития, а также помощь развивающимся странам в решении задач и в максимальном увеличении выгоды от глобализованной мировой экономики. Конференция также приняла Аккрское соглашение, основанное на Консенсусе Сан-Паулу 2004 года, и предоставила обновленный анализ политики и мер реагирования, а также руководство по укреплению ЮНКТАД, стимулированию ее роли в деятельности, связанной с развитием, повышению воздействия ее работы и организационной эффективности.

В апреле Экономический и Социальный Совет провел специальное совещание высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями (Группа Всемирного банка и Международный валютный фонд), ВТО и ЮНКТАД, по теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса 2002 года, включая новые проблемы и возникающие вопросы». На совещании были определены новые инициативы по финансированию в целях развития, которые рассматривались в качестве важного инструмента для достижения целей Консенсуса. С 29 ноября по 2 декабря в Катаре проводилась Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, посвященная теме «Смотря в будущее: дальнейшие совместные действия по финансированию в целях развития». Была принята Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ указанной Международной конференции, в которой государства подтвердили Консенсус. Конференция также признала, что мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и эффективное использование этих ресурсов является важным элементом глобального партнерства в

поддержку устойчивого развития и важным фактором достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе Целей развития тысячелетия (ЦРТ). 24 декабря Генеральная Ассамблея санкционировала Дохинскую декларацию.

В публикации ООН «Мировое экономическое положение и перспективы», 2009 года, выпущенной совместно ЮНКТАД и Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН, говорится, что глобальный финансовый кризис, наступивший вскоре после продовольственного кризиса и кризиса энергетической безопасности, вероятнее всего задержит прогресс в борьбе с бедностью и в достижении ЦРТ. Восстановление уверенности на финансовых рынках с целью нормализации кредитных потоков оставалось основным вопросом повестки дня. В этой связи в октябре Председатель Генеральной Ассамблеи созвал Интерактивную группу по глобальному финансовому кризису с целью обеспечения более стабильного и устойчивого глобального экономического порядка, и приветствовал создание Целевой группы экспертов высокого уровня для проведения всеобъемлющего обзора международной финансовой системы. В 2008 году чистый объем финансовых ресурсов, передаваемых развивающимися странами развитым странам, продолжал оставаться на высоком уровне и достиг самого высокого за все время показателя в 933 млрд. долл. США. Чистый объем передаваемых ресурсов из стран с переходной экономикой возрос до 171 млрд. долл., главным образом вследствие значительного роста активного сальдо торгового баланса Российской Федерации. В Латинской Америке и Карибском бассейне, а также Юго-восточной Азии, напротив, наблюдалось снижение чистого объема передаваемых ресурсов в результате финансового беспорядка, который привел к снижению частных инвестиций, начиная с третьего квартала года.

Общая сумма взносов в Целевой фонд добровольных взносов ЮНКТАД составила 36,8 млн. долл. США, отразив номинальный рост на 26,4 процента по сравнению с предыдущим годом. Взносы развитых стран составили 58 процента от общей суммы, номинальный рост которых составил 30 процента, в то время как взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой снизились на 17 процента и составили 21 процента. Взносы от многосторонних доноров резко возросли. Европейская комиссия предоставила 14,5 процента от общей суммы, что представляет собой рост на 127 процента. Система ООН предоставила 5 процента. Частный и государственный секторы предоставили 1,8 процента.

На своей пятьдесят пятой сессии в сентябре Совет по торговле и развитию ЮНКТАД принял согласованные заключения по обзору прогресса в реализации Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов, по экономическому развитию в Африке: либерализации торговли и экспортным показателям в Африке, а также по деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансированию.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы

Глава V (стр. 1101–1135)

Региональная экономическая и социальная деятельность

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 1101. АФРИКА, 1103: Экономические тенденции, 1103; Деятельность в 2008 году, 1104; Программные и организационные вопросы, 1108. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН, 1108: Экономические тенденции, 1109; Деятельность в 2008, 1109; Программные и организационные вопросы, 1114. ЕВРОПА, 1118: Экономические тенденции, 1118; Деятельность в 2008 году, 1118. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН, 1123: Экономические тенденции, 1124; Деятельность в 2008 году, 1124; Программные и организационные вопросы, 1129. ЗАПАДНАЯ АЗИЯ, 1130: Экономические тенденции, 1131; Деятельность в 2008 году, 1131; Программные и организационные вопросы, 1134.

В 2008 году пять региональных комиссий продолжили осуществлять техническое сотрудничество с государствами-членами комиссий, в том числе предоставлять консультационные услуги, содействуя программам и проектам и осуществляя обучение с целью укрепления национального потенциала в различных секторах. Четыре из них: Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономическая комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) — проводили регулярные сессии в течение года. Экономическая комиссия для Европы не собиралась в 2008 году, ее встреча была назначена на 2009 год.

Исполнительные секретари комиссий продолжали регулярно встречаться для обмена мнениями и координации деятельности, а также позиций по основным вопросам развития. В июле Экономический и Социальный Совет провел диалог с Исполнительными секретарями по теме «Региональное измерение тем этапа заседаний высокого уровня 2008 года».

В 2008 году ЭКА организовала свою ежегодную сессию в рамках первых совместных встреч Конференции министров экономики и финансов Африканского союза (АС) и Конференции африканских министров финансов, планирования и экономического развития ЭКА. Во время своей сессии в марте-апреле ЭКА организовала встречу по теме «Решение новых проблем развития Африки в XXI веке» и приняла заявление министров, в котором министры подтвердили свои обязательства по согласованным на международном уровне целям в области развития, в том числе Целям развития тысячелетия (ЦРТ). Министры также подтвердили свои обязательства в рамках программы АС Новое партнерство в целях развития Африки как общей основы для развития и глобального партнерства.

В апреле на встрече по теме «Энергетическая безопасность и устойчивое развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» ЭСКАТО приняла резолюцию, призывающую всех членов и ассоциированных членов к сотрудничеству для разработки технологий использования возобновляемых источников энергии посредством обмена опытом в области политики и технологий.

Во время своей июньской сессии ЭКЛАК провела региональные консультации в рамках подготовки к Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, в том числе провела обсуждения финансирования и сотрудничества,

мобилизации местных ресурсов, системных вопросов и гендерной политики в финансировании в целях развития. Кроме того, ЭКЛАК одобрила принятие Каймановых островов в качестве ассоциированного члена.

Во время своей майской сессии ЭСКЗА провела обзор финансирования в целях развития в регионе в рамках подготовки к Международной конференции по последующей деятельности, а также рассмотрела укрепление регионального сотрудничества для достижения ЦРТ. Комиссия открыла портал для сбора информации и издала доклад по ЦРТ и Арабскому региону 2007 года. В июле Экономический и Социальный Совет одобрил принятие Судана в качестве члена ЭСКЗА.

Региональные комиссии также ощутили влияние финансового кризиса, который достиг значительных масштабов к концу года. В рамках своих мандатов, комиссии приступили к рассмотрению возможных мер для смягчения влияния кризиса в соответствующих регионах.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава VI (стр. 1136–1140)
Энергетика, природные ресурсы и картография

ЭНЕРГЕТИКА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, 1136: Энергетика 1137; Природные ресурсы, 1139. КАРТОГРАФИЯ, 1140.

Энергосбережение, развитие и использование энергии и природных ресурсов продолжали быть в центре внимания нескольких органов ООН в 2008 году, в том числе Комиссии по устойчивому развитию, которая начала свой первый двухгодичный цикл реализации (2008–2009 годы) по группе следующих тем: сельское хозяйство, развитие сельских районов, земля, засуха, опустынивание и Африка.

Признавая важность роли энергетики для устойчивого развития, борьбы с нищетой и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, Комиссия на своей шестнадцатой сессии в мае обсудила потребность в новых энерготехнологиях, в частности в возобновляемых источниках энергии, а также энергетику и промышленное развитие, водоснабжение, спрос на биотопливо, улучшение доступа к электро- и водоснабжению и санитарии в сельских районах. Комиссия также пришла к заключению, что несмотря на прогресс в деятельности, касающейся энергетики для устойчивого развития, появляются новые проблемы в результате более высоких цен на энергию и изменения климата.

Генеральный директор Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в своем ежегодном обращении к Генеральной Ассамблее в октябре выразил обеспокоенность распространением ядерного оружия и возможностью доступа экстремистских группировок к ядерным или радиоактивным веществам. Он также отметил, что МАГАТЭ связано с развитием и безопасностью и создало эффективные партнерства со Всемирной организацией здравоохранения и Всемирной продовольственной программой Организации Объединенных Наций. Таким образом, увеличилось использование лучевой терапии для лечения рака, были разработаны более высокоурожайные продовольственные сельскохозяйственные культуры и больше людей получило доступ к чистой питьевой воде. 439 реакторных ядерных энергетических установок работали в 30 странах и 36 новых электростанций находились в процессе строительства. Генеральный директор предупредил, что основная ответственность по обеспечению безопасности лежит на заинтересованных странах.

Проблема санитарии была в центре внимания во Всемирный день водных ресурсов (22 марта) и одной из основных тем *ежегодного доклада Механизма ООН по водным ресурсам 2008 года*. В 2008 году Организация Объединенных Наций отмечала Международный год санитарии, подчеркивая, таким образом, что борьба с болезнями и ликвидация нищеты не могут быть достигнуты без решения вопроса санитарии. Была также отмечена важность санитарии для здоровья, достоинства, устойчивого социального и экономического развития.

Экономический и Социальный Совет рекомендовал провести в 2012 году десятую Конференцию по стандартизации географических названий и в мае 2009 года провести двадцать пятую сессию Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава VII (стр. 1141–1181)
Окружающая среда и населенные пункты

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, 1141: Программа ООН по окружающей среде, 1141; Глобальный экологический фонд, 1154; Международные конвенции и механизмы, 1154; Деятельность в области окружающей среды, 1163. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ, 1175: Последующие мероприятия по итогам Конференции ООН по населенным пунктам 1996 года (Хабитат II), 1175; Программа ООН по населенным пунктам, 1179.

В 2008 году Организация Объединенных Наций и международное сообщество продолжили работу по защите окружающей среды посредством юридических инструментов обязательного характера и деятельности Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

На десятой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде ЮНЕП обсуждались новые темы, касающиеся глобализации и окружающей среды — «Мобилизация финансовых ресурсов для решения проблемы изменения климата» и «Международное регулирование природопользования и реформа ООН». Исполнительный директор разработал среднесрочную стратегию ЮНЕП на 2010–2013 годы, в которой освещались видение и стратегическое направление деятельности ЮНЕП в данный период. Совет управляющих санкционировал использование Исполнительным директором данной стратегии при формулировании стратегических рамок, программ работы и бюджетов на 2010–2011 и 2012–2013 годы. В октябре Исполнительный директор представил окончательный обзор первой долгосрочной стратегии ЮНЕП «ТУНЗА» (2003–2008 годы) для привлечения молодежи к решению проблем окружающей среды, а также предложил вторую долгосрочную стратегию (2009–2014 годы).

В феврале Генеральная Ассамблея провела обсуждение темы «Решение проблемы изменения климата: действия Организации Объединенных Наций и мирового сообщества». Совет управляющих ЮНЕП предложил Экономическому и Социальному Совету рассмотреть идею провозглашения в 2010–2020 годах Международного десятилетия решения проблемы изменения климата. В решении по устойчивому развитию Арктического региона Совет управляющих призвал правительства арктических государств и другие заинтересованные стороны реализовывать мероприятия, способствующие адаптации к изменению климата, в частности общинами коренного населения. На двадцать восьмой сессии Межправительственной группы экспертов по изменению климата, состоявшейся в апреле в Будапеште (Венгрия), было принято решение о подготовке пятого доклада по оценке изменения климата, которая должна завершиться в 2014 году. Была начата реализация глобальной стратегии в качестве последующих мер по итогам Оценки экосистем на пороге тысячелетия, завершенной в 2005 году.

В августе Генеральный секретарь рекомендовал создать Целевой фонд для восстановления экосистемы Восточного Средиземноморья после разлива нефти. Фонд должен предоставлять помощь и поддержку государствам, пострадавшим от разлива нефти в результате разрушения Израилем нефтяных резервуаров в Ливане в 2006 году

после начала военных действий между Израилем и военизированной группировкой «Хезболла». Фонд был создан Генеральной Ассамблеей в декабре.

На девятом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшемся в мае в Бонне (Германия), была принята программа действий для переговоров по международному режиму доступа и совместного использования выгод генетических ресурсов.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) продолжила оказывать поддержку в осуществлении Повестки дня Хабитат 1996 года и Целей развития тысячелетия. Две предыдущие кампании — в области управления городским хозяйством и за правовые гарантии проживания — были объединены в новую Глобальную кампанию за устойчивую урбанизацию, которая работала над вопросами адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. В декабре Комитет постоянных представителей ООН-Хабитат санкционировал план действий по осуществлению Среднесрочного стратегического и организационного плана на 2008–2013 годы.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава VIII (стр. 1182–1196)
Народонаселение

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИТОГАМ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ 1994 ГОДА, 1182: Осуществление программы действий, 1182. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ, 1184. ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, 1188. ДРУГАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, 1194.

В 2008 году мировое население составляло 6,8 миллиардов, и по прогнозам оно достигнет 9 миллиардов в 2045 году, если уровень рождаемости в развивающихся странах продолжит снижаться. В то время как в 53 развитых странах уровень рождаемости был ниже необходимого для смены поколений, в 42 развивающихся странах, многие из которых относятся к наименее развитым, общий уровень рождаемости составлял 4,0 рождений на женщину. Кроме того, наблюдалось перемещение населения. Впервые в истории число городских жителей превысило количество сельского населения, и к 2050 году городские жители вероятно будут составлять 70 процента мирового населения.

ООН продолжала осуществлять мероприятия в области народонаселения в соответствии с Программой действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года (МКНР), а также согласно основным направлениям деятельности по ее осуществлению, принятым на двадцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1999 году. Комиссия по народонаселению и развитию — орган, отвечающий за контроль, обзор и оценку осуществления Программы действий, — рассматривала в качестве специальной темы «Распределение населения, урбанизация, внутренняя миграция и развитие». Отдел народонаселения продолжил анализировать и отчитываться о мировых демографических тенденциях и политике, а также предоставлять данные в публикациях и интернете.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал поддержку странам в осуществлении повестки дня МКНР и Целей развития тысячелетия посредством использования демографических данных для формулирования действенных политик и программ. В 2008 году ЮНФПА предоставил поддержку 158 странам, районам и территориям, уделяя особое внимание повышению доступности и качества услуг в области репродуктивного здоровья, борьбе с гендерной дискриминацией и насилием по признаку пола, а также формулированию эффективной демографической политики и активизации деятельности по предотвращению ВИЧ.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава IX (стр. 1197–1249)

Социальная политика, предупреждение преступности и развитие людских ресурсов

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ВОПРОСЫ КУЛЬТУРЫ, 1197: Социальное развитие, 1197; Инвалиды, 1209; Развитие культуры, 1215. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ, 1222: Подготовка в двенадцатому (2010 год) Конгрессу Организации Объединенных Наций по преступности, 1222; Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 1225; Программа предупреждения преступности, 1226; Транснациональная организованная преступность, 1233; Стратегии по предупреждению преступности, 1238; Стандарты и нормы ООН, 1243; Другие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия, 1244. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ, 1245: Образование для всех, 1247; Международные годы, 1248.

В 2008 году Организация Объединенных Наций продолжила поощрять развитие людских ресурсов, а также социальное и культурное развитие. Кроме того, ООН продолжила укреплять свою программу по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В феврале Комиссия социального развития снова рассматривала в качестве приоритетной темы «Поощрение полной занятости и обеспечение достойной работы для всех». Комиссия также провела обзор планов и программ действий ООН, касающихся ситуации социальных групп, и рассмотрела вопрос о включении инвалидности в повестку дня в области развития.

В декабре Генеральная Ассамблея, рассмотрев осуществление Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году, а также других инициатив в области социального развития, одобренных на двадцать четвертой специальной сессии Ассамблеи (2000 год), признала важность Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой Международной организацией труда в июне с целью поощрения комплексного подхода к программе обеспечения достойной работы и ответа на растущие вызовы глобализации. В июле Экономический и Социальный Совет, обсудив поощрение полной занятости и обеспечение достойной работы для всех, подтвердил важность данного вопроса для искоренения нищеты и социальной интеграции и призвал членов системы ООН и финансовые учреждения включить цели полной, продуктивной занятости и обеспечения достойной работы для всех в свою политику, программы и деятельность.

Органы ООН продолжили наблюдать за выполнением Всемирной программы действий в отношении инвалидов 1982 года и Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 года. Конвенция о правах инвалидов 2006 года вступила в силу 3 мая. В июле Экономический и Социальный Совет возобновил мандат Специального докладчика по вопросу о положении инвалидов Комиссии социального развития до 31 декабря 2011 года.

В области культурного развития в декабре Генеральная Ассамблея призвала государства-члены поощрять культуру мира и ненасилия и по окончании двухдневного совещания высокого уровня по культуре мира подтвердила, что взаимопонимание и межконфессиональный диалог являются важными факторами диалога между цивилизациями и культуры мира. Кроме того, Генеральная Ассамблея призвала

государства и систему ООН поощрять мир и ускорить достижение Целей развития тысячелетия посредством инициатив в области спорта, а также поощрять включение спорта в интересах развития и мира в повестку дня в области развития.

В апреле Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривала, в частности, следующие вопросы: подготовка к двенадцатому Конгрессу ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2010 год); защита от незаконной торговли культурной собственностью; усовершенствование предупреждения преступности в городах; международное сотрудничество в области предупреждения и борьбы с незаконной международной торговлей лесной продукцией, включая древесину, диких животных и другие лесные биологические ресурсы. Комиссия также провела тематическое обсуждение аспектов насилия в отношении женщин.

В декабре Генеральная Ассамблея призвала правительства криминализовать торговлю людьми во всех формах и ратифицировать или присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Генеральная Ассамблея также осудила коррупцию во всех формах и призвала правительства бороться с коррупцией и наказывать за нее, а также расширить международное сотрудничество.

В рамках деятельности по развитию людских ресурсов Генеральная Ассамблея признала, что необходимы новые коллективные обязательства для достижения целей Международного плана действий для Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций (на 2003–2012 годы). Генеральная Ассамблея призвала государства-члены уделять больше внимания вопросу грамотности при планировании образования и составлении бюджета, а также разработать стратегии для работы с группами, непропорционально страдающими из-за безграмотности.

Генеральная Ассамблея провозгласила 2011 год Международным годом химии.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава X (стр. 1250–1282)
Женщины

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРОБЛЕМАМ ЖЕНЩИН И ПЕКИН + 5, 1250: Основные сферы деятельности, 1255. МЕХАНИЗМЫ ООН, 1277: Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, 1277; Комиссии по положению женщин, 1278; Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), 1279; Международный учебный и научно-исследовательский институт (МУНИУЖ), 1280.

В 2008 году Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять деятельность по улучшению положения женщин во всем мире на основе принципов и руководящих положений Пекинской декларации и Платформы для действий, принятых на четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин (1995 год), и итогов двадцать третьей специальной сессии Генеральной ассамблеи (2000 год) Пекин +5, на которой был проведен обзор прогресса в их осуществлении.

На своей пятьдесят второй сессии в марте Комиссия по положению женщин приняла выводы по финансированию деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, переданные Ассамблее Экономическим и Социальным Советом для подготовки к Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития. Комиссия рекомендовала Совету одобрить проект резолюции по положению и помощи палестинским женщинам. В июле Экономический и Социальный Совет принял данную резолюцию. Экономический и Социальный Совет также принял меры по учету гендерного фактора во всей политике и программах системы ООН. Комиссия приняла и обратила внимание Совета на резолюции по следующим темам: захват в заложники женщин и детей во время вооруженных конфликтов; женщины, девочки и ВИЧ/СПИД; борьба за искоренение калечащих операций на женских гениталиях; укрепление Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ).

Генеральная Ассамблея приняла резолюции по искоренению насилия в отношении женщин, торговле женщинами и девочками, поддержке деятельности по искоренению акушерской фистулы и предстоящей работе МУНИУЖ. Фонд ООН для развития в интересах женщин продолжил уделять особое внимание вопросам экономической безопасности и прав женщин, борьбы за искоренение насилия в отношении женщин, сокращения распространенности ВИЧ/СПИДа и улучшения гендерной справедливости в демократическом управлении. Организация Объединенных Наций продолжила усилия, направленные на укрепление и активизацию МУНИУЖ. Исполнительный совет одобрил стратегические рамки Института на 2008–2011 годы.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава XI (стр. 1283–1302)
Дети, молодежь и пожилые люди

ДЕТИ, 1283: Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей 2002 года, 1283; Детский фонд Организации Объединенных Наций, 1284. МОЛОДЕЖЬ, 1299. ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ, 1300: Последующая деятельность по итогам Второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (2002 год), 1300.

В 2008 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжил работу по созданию для каждого ребенка максимально благоприятных условий начала жизни, обеспечению полной иммунизации и защиты от инвалидности и болезней, в том числе ВИЧ/СПИДа, а также доступа к качественному начальному образованию и защиты от насилия, жестокого обращения, эксплуатации и дискриминации.

Был достигнут прогресс в реализации обязательств, установленных программой «Мир, пригодный для жизни детей», заключительным документом двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, проведенной в 2002 году. Многие страны включили эти обязательства в свою систему планирования путем разработки планов действий по проблемам детей.

Работа ЮНИСЕФ, как и прежде, концентрировалась на пяти направлениях деятельности на 2006–2009 годы: выживание и развитие детей в раннем возрасте, базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами, ВИЧ/СПИД и дети, защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения, а также пропаганда политики и налаживание партнерских связей в интересах защиты прав детей. В 2008 году ЮНИСЕФ сотрудничал со 155 странами и оказал 78 странам помощь в чрезвычайных ситуациях.

В ходе реализации принятой в 1995 году Всемирной программы действий в интересах молодежи до 2000 года и на последующий период был отмечен как прогресс, так и ряд трудностей в отношении обеспечения благополучия молодежи и укрепления ее роли в обществе.

Организация Объединенных Наций продолжила работу по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения. В феврале Комиссия социального развития завершила первый обзор и оценку Международного плана. В июле Генеральный секретарь представил наброски стратегической рамочной программы по его осуществлению. В декабре Генеральная Ассамблея обратилась к правительствам с призывом создать потенциал для ликвидации нищеты среди пожилых людей путем включения проблемы старения и вопросов, волнующих пожилых людей, в стратегии искоренения нищеты и национальные планы развития. Генеральная Ассамблея также подчеркнула необходимость создания дополнительного потенциала на национальном уровне.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава XII (стр. 1303–1327)
Беженцы и перемещенные лица

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, 1304: Программная политика, 1304; Финансовые и административные вопросы, 1309. ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ И ОКАЗАНИЕ ИМ ПОМОЩИ, 1312: Вопросы защиты, 1312; Меры по оказанию помощи, 1314; Региональная деятельность, 1316.

В 2008 году число лиц, подмандатных Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), составляло 34,4 млн. человек, включая 10,5 млн. беженцев. Количество выявленных лиц без гражданства насчитывало 6,6 млн., численность лиц без гражданства в мире оценивалась в 12 млн. Число перемещенных лиц, как и прежде, оставалось высоким и по оценочным данным составило 26 млн., из которых 14,4 млн. пользовались защитой УВКБ и получали от него помощь. Последняя цифра отражает увеличение более чем на 600 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом. Свыше 1,3 млн. лиц, перемещенных внутри страны (ВПЛ), получили возможность вернуться в страну происхождения, а более 600 тыс. беженцев — возвратиться домой.

В течение года УВКБ более эффективно выполняло свой мандат по обеспечению защиты в части проблемы безгражданства. В этом направлении удалось добиться прогресса: обнадеживающие изменения были отмечены в столь различных странах, как Бангладеш, Украина и Объединенные Арабские Эмираты. Благодаря работе УВКБ было найдено долгосрочное решение для более чем 150 тыс. беженцев в Центральной Африке и районе Великих озер путем добровольной репатриации и реинтеграции в стране происхождения. Из них 40 тыс. беженцев были репатрированы в Демократическую Республику Конго (ДРК), 95 тыс. — в Бурунди и 8600 — в Руанду. УВКБ предоставило международную защиту и оказало материальную помощь 676 тыс. беженцев, из них 68 300 конголезцев в лагерях Бурунди, Руанды и Объединенной Республики Танзании.

Управление также предоставило защиту и оказало помощь 2700 бурундийцев в Руанде, 112 тыс. ангольцев в ДРК, более 8500 беженцев из Чада, Судана и ДРК в Центральноафриканской Республике (ЦАР) и 81 тыс. беженцев в Камеруне, из которых почти 63 тыс. были жителями ЦАР. УВКБ возглавило усилия группы защиты в целях обеспечения лучшей охраны и большей безопасности ВПЛ в ЦАР и ДРК.

Нестабильная ситуация в Афганистане и Пакистане, непрекращающиеся конфликты в суданском регионе Дарфур и Колумбии, столкновения в Грузии, ДРК и Сомали, как и прежде, вызывали внутренние и трансграничные вынужденные перемещения. Продолжающийся конфликт в Сомали стал причиной массового перемещения населения, вследствие чего численность ВПЛ возросла с 450 тыс. до около 1,1 млн. человек. Столкновения в области Огаден в Эфиопии спровоцировали внутреннее перемещение тысяч жителей. В результате конфликта внутри страны были перемещены около 200 тыс. человек, которые проживали в основном в Сомали и регионах Оромия, Гамбелла и Тыграй. В Кении вспышка насилия в конце 2007 года после проведения выборов привела к тому, что около 350–500 тыс. человек были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания и искать убежища в лагерях и принимающих общинах, прежде всего в провинции Рифт-Валли.

В результате боевых действий между правительственными войсками и нерегулярными вооруженными группами серьезно пострадало гражданское население в северных районах ЦАР. Численность ВПЛ возросла до 197 тыс. человек. Общее число беженцев из Центральной Африки составило 104 тыс. человек. Заметно ухудшилась обстановка на востоке Чада вдоль беспокойной границы с Дарфуром, где трансграничные перемещения вооруженных группировок, столкновения между ополченцами, акты бандитизма и общая безнаказанность отрицательно сказались на безопасности 250 тыс. беженцев из Дарфура и 186 тыс. внутренне перемещенных лиц из Чада и принимающих общин. В Южной Африке произошла беспрецедентная вспышка насилия на почве ксенофобии. В результате актов насилия, направленных против зимбабвийцев и других иностранных граждан, почти 100 тыс. человек были вынуждены покинуть места своего проживания.

Несмотря на обязательства государств по предоставлению сотрудничества согласно Конвенции 1951 года, касающейся статуса беженцев [*Ежегодник ООН за 1951 год*, стр. 520], Управлению часто отказывали в доступе в центры содержания для определения необходимости в международной защите. Кроме того, УВКБ, как и прежде, сталкивалось с трудностями по всем аспектам обеспечения безопасности бенефициаров и персонала.

В октябре Исполнительный комитет принял общие выводы по международной защите, призвав государства скрупулезно соблюдать принцип невысылки, а также реализовать меры по предотвращению актов насилия в отношении беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ.

В январе Исполнительным советом Африканского союза (АС) были приняты два решения относительно ситуации с беженцами, возвращенцами и внутренне перемещенными лицами в Африке. Исполнительный Совет призвал международную общественность удвоить усилия по оказанию помощи жертвам насильственного перемещения в Африке.

В декабре Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/149 об оказании помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что на государства возложена главная ответственность за защиту беженцев и оказание им помощи на своей территории. Помимо этого, Генеральная Ассамблея особо отметила, что необходимо удвоить усилия по разработке и осуществлению стратегий поиска комплексных долговременных решений в сотрудничестве с международным сообществом.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава XIII (стр. 1328–1345)
Здоровье, продовольствие и питание

ЗДОРОВЬЕ, 1329: Борьба со СПИДом и его профилактика, 1329; Серповидно-клеточная анемия, 1332; Курение табака, 1333; Малярия, 1334; Глобальная система здравоохранения, 1338; Безопасность дорожного движения, 1340. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, 1341: Продовольственная помощь, 1341; Продовольственная безопасность, 1343. ПИТАНИЕ, 1344.

В 2008 году Организация Объединенных Наций продолжала работу по содействию охране здоровья и укреплению продовольственной безопасности, координации продовольственной помощи и поддержке исследований в области питания.

На конец 2008 года насчитывалось около 33,4 млн. человек, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом. Еще примерно 2,7 млн. человек подверглись ВИЧ-инфицированию. Количество смертей от заболеваний, связанных со СПИДом, оценивалось в 2 млн. человек. Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) опубликовала Доклад о глобальной эпидемии СПИДа от 2008 года, самый подробный на сегодняшний день глобальный обзор мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Данные доклада подтвердили, что из 147 стран, документально удостоверивших прогресс в осуществлении Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом от 2001 года, многим удалось добиться существенных успехов в борьбе с эпидемией на национальном уровне. Увеличение финансирования программ по борьбе с ВИЧ в странах со средним и низким уровнем дохода способствовало снижению показателей смертности от СПИДа и предотвращению инфицирования. В июне Генеральная Ассамблея провела совещание высокого уровня для рассмотрения вопроса о прогрессе, достигнутом в осуществлении Декларации о приверженности делу борьбы и Политической декларации по ВИЧ/СПИДу.

В 2008 году Организация Объединенных Наций сосредоточила внимание на серповидно-клеточной анемии как проблеме общественного здравоохранения. Согласно оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), 100 млн. человек являются носителями признака серповидно-клеточной анемии и каждый год в мире рождается по меньшей мере 500 тыс. детей, страдающих этим заболеванием в самой тяжелой форме. Что касается оказания помощи пациентам, между странами Севера и Юга в этом отношении по-прежнему наблюдался существенный разрыв. В декабрьской резолюции Генеральная Ассамблея призвала государства-члены и систему ООН поощрять предоставление медицинских услуг, а также программы профессиональной подготовки и передачи технологий в целях улучшения качества жизни соответствующих групп населения и повышения уровня осведомленности об этом заболевании 19 июня каждого года.

Конференция участников Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака на третьей сессии в ноябре создала рабочую группу для подготовки руководящих принципов по соблюдению статьи 14, посвященной сокращению спроса. Межправительственный орган по переговорам в отношении протокола о незаконной торговле табачными изделиями провел первую и вторую сессии, на которых обсуждались задачи, сфера охвата и план проекта протокола. В мае Генеральный секретарь рекомендовал Организации Объединенных Наций занять твердую позицию по проблеме пассивного курения, и в

ноябре Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, вводящую запрет на курение и продажу табачных изделий на территории штаб-квартиры ООН.

В докладе перед Генеральной Ассамблеей о Десятилетии борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией в развивающихся странах, особенно в Африке (2001–2010 годы), ВОЗ отметила, что по меньшей мере 29 из 109 стран мира приближаются к достижению целевых показателей, установленных для сокращения масштабов заболеваемости малярией к 2010 году. В феврале Генеральный секретарь назначил Рэя Чеймберса, США, своим первым Специальным посланником по борьбе с малярией. В декабрьской резолюции Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность тем, что малярия по-прежнему является одной из причин заболеваемости и смертности. Генеральная Ассамблея отметила, что для решения поставленных на период до 2010 и 2015 годов задач по борьбе с малярией в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимы дополнительные усилия.

В мае Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию, настоятельно призвав страны-члены, международные организации и заинтересованные стороны уделить приоритетное внимание реализации глобальной стратегии и плана действий по общественному здравоохранению, инновациям и интеллектуальной собственности. Помимо этого, были приняты резолюции о контроле достижения целей развития в области охраны здоровья, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также осуществления Международных медико-санитарных правил.

В марте Генеральная Ассамблея обсуждала проблему безопасности дорожного движения в мире. В ходе дискуссии Российская Федерация выступила с инициативой проведения в Москве в 2009 году первой глобальной конференции высокого уровня по вопросам безопасности дорожного движения. В соответствующей резолюции Генеральная Ассамблея выразила благодарность ВОЗ за сотрудничество с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций с целью координации вопросов безопасности дорожного движения в системе ООН, а также Всемирному банку за создание Глобального механизма по вопросам безопасности дорожного движения — первого механизма финансирования, призванного способствовать созданию потенциала в обеспечении безопасности дорожного движения.

В 2008 году Всемирная продовольственная программа (ВПП) распределила 3,9 млн. метрических тонн продовольствия, оказав помощь 102,1 млн. голодающих в 78 странах. В течение года ВПП столкнулась с такими трудностями, как потрясения в международных финансовых системах, экстремальные погодные условия, политические волнения и сложные чрезвычайные ситуации в Афганистане, Сомали и Судане. ВПП успешно расширила масштабы помощи уязвимым группам населения, ставшим жертвами резкого повышения цен на продовольствие и топливо. Степень сложности чрезвычайных операций ВПП наглядно иллюстрирует программа помощи пострадавшим от циклона «Наргис» в Мьянме, в ходе реализации которой ВПП предоставила 1,1 млн. человек помощь в размере 154 млн. долл. США. В 2008 году объем донорских пожертвований достиг рекордной отметки в 5 млрд. долл. США.

В 2008 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжила усилия по борьбе с мировым продовольственным кризисом. В июне ФАО провела конференцию высокого уровня по теме «Всемирная продовольственная безопасность: вызовы в свете изменения климата и развития биоэнергетики». На конференции была принята декларация, призывающая международное сообщество

расширить масштабы помощи развивающимся странам, в частности, наименее развитым, а также государствам, наиболее пострадавшим от высоких цен на продовольствие. В апреле Генеральным секретарем была учреждена Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, объединившая соответствующие структуры Организации Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения для обеспечения совместного реагирования в условиях кризиса цен на продовольствие.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава XIV (стр. 1346–1378)
Международный контроль над наркотиками

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИТОГАМ ДВАДЦАТОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ, 1346; КОНВЕНЦИИ, 1352: Международный комитет по контролю над наркотиками, 1354. ПРОБЛЕМА НАРКОТИКОВ В МИРЕ, 1356. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, 1369: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 1369; Комиссия по наркотическим средствам, 1371.

В 2008 году Организация Объединенных Наций, действуя через Комиссию по наркотическим средствам, Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) и Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), продолжила работу по укреплению международного сотрудничества в области борьбы с мировой проблемой наркотиков. Главное внимание уделялось осуществлению принятого в 1998 году Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также злоупотреблением ими; принятого в 1998 году Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркосодержащих культур и содействия альтернативному развитию; и принятого в 1999 году Плана действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики.

ЮНОДК предоставило главным директивным органам Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками техническую помощь, юридические консультации и информационно-аналитическую поддержку, и, кроме того, оказало странам-членам содействие в разработке национального законодательства по наркотикам, ратификации и осуществлению конвенций о международном контроле над наркотиками. Управление разработало проекты технического сотрудничества и содействовало осуществлению их на местах с целью укрепления потенциала государств по противодействию незаконному обороту наркотиков, а также оказало странам поддержку в реализации программ контроля за культивированием нелегальных культур и альтернативного развития в рамках деятельности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития. Кроме того, ЮНОДК расширило ряд инициатив по сокращению предложения наркотиков и спроса на них, а также профилактике и лечению злоупотребления наркотиками и наркозависимости. Государствам была оказана помощь в совершенствовании практики пограничного контроля и включении подходов и стратегий борьбы с наркотиками в более широкие программы в области развития.

Комиссия по наркотическим средствам, главный директивный орган Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками, рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проекты двух резолюций и приняла резолюции о последующей деятельности по итогам двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 1998 года, посвященной: борьбе с мировой проблемой наркотиков; сокращению спроса на наркотики и профилактике злоупотребления ими; ВИЧ/СПИДу и другим заболеваниям, передающимся через кровь; незаконному культивированию, производству и обороту; а также ситуации в Западной Африке и Афганистане.

МККН рассмотрел историю международного контроля над наркотиками и его эволюцию в XX веке. Комитет обсудил проблемы, стоящие перед международным сообществом в области применения конвенций о наркотиках, ответные меры, предпринимаемые правительствами, а также возможные программы действий. МККН, как и прежде, следил за осуществлением трех основных конвенций о международном контроле над наркотиками, анализировал состояние проблемы наркотиков в мире и стремился обратить внимание правительств на слабые места в области национального контроля и соблюдения договоров, внося предложения и рекомендации по улучшению работы на национальном и международном уровнях.

В июле Экономический и Социальный Совет особо отметил, что незаконное производство наркотических средств часто связано с проблемами развития, в частности, нищетой, тяжелым положением в области медико-санитарного обслуживания и неграмотностью, и с ним необходимо бороться в более масштабном контексте развития при помощи комплексного и интегрированного подхода. Экономический и Социальный Совет согласился с тем, что важно активизировать альтернативное развитие, уделяя особое внимание улучшению условий жизни, и признал важную роль, которую играют развивающиеся страны с обширным опытом в этих областях, а также значимость информационно-просветительской деятельности, направленной на распространение передовых методов и накопленного опыта. В другой июльской резолюции Экономический и Социальный Совет отметил, что незаконное культивирование опийного мака и производство опиатов в Афганистане возросло, а также что большая часть незаконных наркотиков из Афганистана тайно провозится по территории Ирана, Пакистана и других соседних государств перед поступлением в страны назначения. В этой связи Экономический и Социальный Совет выступил за обеспечение трансграничного сотрудничества, повышение координации и обмен информацией между Афганистаном, Ираном и Пакистаном и призвал страны и ЮНОДК оказывать им техническую помощь и содействие для укрепления их инициатив и усилий по борьбе с оборотом наркотиков. В декабре Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков, посвященную последующей деятельности по итогам двадцатой специальной сессии и мерам, предпринятым системой ООН. Генеральная Ассамблея признала, что борьба с мировой проблемой наркотиков является общей и совместной обязанностью и противостоять ей необходимо за счет постоянных и коллективных усилий, а также вновь подчеркнула важность сбалансированного подхода к сокращению предложения наркотиков и уменьшению спроса на них.

Часть третья: Экономические и социальные вопросы
Глава XV (стр. 1379–1389)
Статистика

РАБОТА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ, 1379: Экономическая статистика, 1380; Демографическая и социальная статистика, 1386; Прочая статистическая деятельность, 1387.

В 2008 году реализация программы статистической работы Организации Объединенных Наций осуществлялась в основном за счет деятельности Статистической комиссии и Статистического отдела Организации Объединенных Наций. В феврале Комиссия приняла Международные рекомендации по статистике туризма, 2008 года, Международные рекомендации, касающиеся статистики розничной и оптовой торговли, а также часть I Международных рекомендаций по промышленной статистике, 2008 года. Кроме того, Комиссия в принципе утвердила том 1 обновленной Системы национальных счетов в качестве международного стандарта статистики национальных счетов. Комиссия приветствовала завершение цикла Программы международных сопоставлений за 2005 год и одобрила продолжение программы, назначив 2011 год целевым для следующего ее цикла. Комиссия также утвердила свою многолетнюю программу работы на 2008–2011 годы.

Комиссия подвела итоги работы групп стран и международных организаций в различных областях экономической, социальной и демографической статистики, а также статистики окружающей среды, и выступила с конкретными рекомендациями и предложениями.

Часть четвертая: Правовые вопросы.
Глава I (стр. 1393–1405)
Международный Суд

СУДЕБНАЯ РАБОТА СУДА, 1393: Производство по спорным делам, 1393; Производство по консультативным делам, 1403. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, 1404: Функционирование и организация Суда, 1404; Целевой фонд для помощи государствам в разрешении споров, 1405.

В 2008 году Международный Суд (МС) вынес три решения и девять постановлений. На его рассмотрении находились 17 спорных дел и одна просьба о вынесении консультативного заключения. В обращении к Генеральной Ассамблее от 30 октября Президент МС, судья Розалин Хиггинс, отметила, что период с 1 августа 2007 года по 31 июля 2008 года был самым продуктивным годом за всю историю деятельности Суда, а дела, решения по которым были вынесены в прошлом году, касались государств из каждой региональной группы Организации Объединенных Наций. Об универсальном характере деятельности Суда свидетельствует также широкий круг вопросов, рассмотренных в ходе производства этих дел, которые включали в себя права человека, территориальный суверенитет, механизмы взаимной правовой помощи, делимитацию морских пространств и интерпретацию вынесенного ранее решения.

Часть четвертая: Правовые вопросы.

Глава II (стр. 1406–1429)

Международные трибуналы и суд

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТРИБУНАЛ ПО БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ, 1406: Палаты, 1407; Канцелярия Обвинителя, 1412; Секретариат, 1413; Финансирование, 1413. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТРИБУНАЛ ПО РУАНДЕ, 1415: Палаты, 1415; Канцелярия Обвинителя, 1420; Секретариат, 1420; Финансирование, 1420. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТРИБУНАЛОВ, 1421: Осуществление стратегий завершения работы, 1423. МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД, 1425: Палаты, 1427.

В 2008 году деятельность международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, а также Международного уголовного суда (МУС) была направлена на завершение их мандатов.

Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, принимал меры по осуществлению своей стратегии завершения работы, уделяя основное внимание рассмотрению дел самых высокопоставленных лиц, обвиняемых в наиболее серьезных преступлениях. На тот момент еще не было начато производство только по пяти делам, четыре из которых были связаны с поздними арестами. Трибунал проводил одновременно семь процессов в трех залах суда. По этим процессам проходили 27 обвиняемых.

Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 года (МУТР) был, как и прежде, привержен достижению целей в рамках своей стратегии завершения работы, при этом соблюдая надлежащие нормы отправления правосудия. К концу года Трибуналом были арестованы и задержаны 66 лиц из 81, которым было вынесено обвинение, в том числе премьер-министр временного правительства Руанды в период геноцида, 11 министров, входивших в состав этого правительства в 1994 году, высокопоставленные военачальники и представители духовенства. Трибунал, за одним исключением, завершил производство по всем делам, по которым проходили несколько обвиняемых, и вынес решения в отношении 14 лиц. На момент, когда срок действия мандата Трибунала близился к окончанию, не было информации об аресте кого-либо из 13 лиц, скрывающихся от правосудия и до сих пор остающихся на свободе.

В июле, на пятом году функционирования Международного уголовного суда, отмечалась десятая годовщина принятия Римского статута, в соответствии с которым был учрежден этот Суд. Суд продолжил разбирательства в отношении вызывающих беспокойство ситуаций в четырех странах. На конец июля количество неисполненных ордеров на арест составляло семь.

Часть четвертая: Правовые вопросы.

Глава III (стр. 1430–1481)

Международно-правовые вопросы

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, 1430: Комиссия международного права, 1430; Международные отношения между государствами и международное право, 1439; Привилегии и иммунитеты, 1445; Дипломатические отношения, 1446; Договоры и соглашения, 1447. ПРОЧИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ, 1449: Верховенство права на национальном и международном уровнях, 1449; Международное экономическое право, 1450; Международные организации и международное право, 1475; Поддержание отношений с принимающей страной, 1479.

В 2008 году Комиссия международного права продолжала рассматривать вопросы, касающиеся прогрессивного развития международного права и его кодификации. Комиссия приняла проекты статей по праву трансграничных водоносных горизонтов и приняла в предварительном порядке проекты статей о последствиях вооруженных конфликтов для международных договоров. Комиссия приняла проекты руководящих положений об оговорках к международным договорам и приняла в предварительном порядке восемь проектов статей по призыванию международных организаций к международной ответственности. Помимо этого, Комиссия создала рабочую группу для рассмотрения вопросов, связанных с высылкой иностранцев, а также провела дискуссии по проблеме защиты людей в случае бедствий, вопросам, касающимся иммунитета должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции, и аспектам обязательства по выдаче или осуществлению судебного преследования.

Специальный комитет, учрежденный Генеральной Ассамблеей, продолжил разработку проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. В июле Генеральный секретарь представил доклад о мерах, предпринятых государствами, учреждениями системы ООН и межправительственными организациями для осуществления Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, принятой Генеральной Ассамблеей в 1994 году. В декабре Генеральная Ассамблея осудила все акты, методы и практику терроризма как преступные и не имеющие оправдания и призвала государства предпринять дальнейшие шаги по предупреждению терроризма.

Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли подготовила и утвердила проект текста, принятого Ассамблеей в декабре в качестве Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов. Комиссия продолжила работу в таких областях, как публичные закупки, арбитраж и согласительная процедура, законодательство о несостоятельности и обеспечительные интересы, и, кроме того, рассмотрела будущую работу в области электронной торговли и коммерческого мошенничества. Помимо этого, Комиссия приветствовала инициативы, проведенные в честь 50-летней годовщины Нью-Йоркской конвенции об иностранных арбитражных решениях 1958 года.

В целях укрепления роли Организации Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации продолжал рассматривать, помимо прочего, предложения, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, а

также осуществления положений Устава об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций на основании главы VII.

Комитет по сношениям со страной пребывания рассмотрел ряд вопросов, поднятых постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций, в том числе проблемы транспорта и стоянок автотранспорта, безопасность представительств и их сотрудников, задержки в выдаче виз и меры по ускорению прохождения иммиграционных и таможенных процедур.

Часть четвертая: Правовые вопросы.
Глава IV (стр. 1482–1512)
Морское право

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МОРСКОМУ ПРАВУ, 1482; Учреждения, созданные на основе Конвенции, 1494; Другие события, имеющие отношение к Конвенции, 1496; Отдел по вопросам океана и морскому праву, 1511.

В 2008 году Организация Объединенных Наций продолжила осуществление мер, направленных на универсальное признание Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года и двух исполнительных соглашений к ней: об осуществлении части XI Конвенции, а также о сохранении трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлении ими.

Три учреждения, созданные на основе Конвенции, — Международный орган по морскому дну, Международный трибунал по морскому праву и Комиссия по границам континентального шельфа — проводили заседания в течение года. В декабре Генеральная Ассамблея объявила 8 июня Всемирным днем океана.

**Часть пятая: Институциональные, административные и бюджетные вопросы
Глава I (стр. 1515–1541)**

Структурная перестройка Организации Объединенных Наций и институциональные вопросы

ВОПРОСЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ, 1515: Программа реформирования, 1515. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, 1522: Межправительственные механизмы, 1522. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ, 1523: Генеральная Ассамблея, 1523; Совет Безопасности, 1525; Экономический и Социальный Совет, 1526. КООРДИНАЦИЯ, МОНИТОРИНГ И СОТРУДНИЧЕСТВО, 1527: Институциональные механизмы, 1527; Прочие вопросы координации, 1527. ООН И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, 1529: Сотрудничество с организациями, 1529; Участие в работе Организации Объединенных Наций, 1537.

В 2008 году Генеральный секретарь продолжил работу с системой ООН и государствами-членами для обеспечения большей общесистемной слаженности действий в области развития, оказания гуманитарной помощи и охраны окружающей среды, а также для поддержки прогресса в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. В результате обзора опыта, накопленного в течение первого года работы проекта «Единство действий» в восьми странах, осуществляющих его в порядке эксперимента, было принято краткое заявление о направлениях дальнейшего развития. Несмотря на оставшиеся проблемы, есть свидетельства того, что в ходе данного процесса были достигнуты положительные результаты. Этот факт также отметили сопредседатели в своем докладе о слаженности действий в работе системы ООН. Сопредседатели рекомендовали продолжить консультации по четырем приоритетным направлениям, одобренным Генеральной Ассамблеей в сентябре. К ним относятся: унификация методов работы, финансирование, управление, а также гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

Неофициальная рабочая группа Генеральной Ассамблеи по обзору мандатов продолжила деятельность по пересмотру мандатов, одобренных более пяти лет тому назад, и рассмотрела в том числе 331 мандат в области оказания гуманитарной помощи и развития в Африке. Рабочая группа представила свой заключительный доклад в августе. Специальная рабочая группа по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи продолжила работу по определению путей дальнейшего повышения роли, авторитета, действенности и эффективности Ассамблеи. Рабочая группа открытого состава по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и по другим вопросам, касающимся Совета Безопасности, рассмотрела способы достижения прогресса в деле реформирования Совета.

В центре внимания Ассамблеи, как и прежде, были административные и институциональные вопросы. Одно пленарное заседание высокого уровня было созвано с целью среднесрочного обзора Алматинской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Кроме того, было проведено торжественное пленарное заседание в честь шестидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека.

Совет Безопасности провел 244 официальных заседания по вопросам региональных конфликтов, операций по поддержанию мира и прочим проблемам, касающимся поддержания международного мира и безопасности.

Помимо своих организационных и основных сессий, Экономический и Социальный Совет провел специальное совещание высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями (Группой Всемирного банка и Международным валютным фондом), Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

Часть пятая: Институциональные, административные и бюджетные вопросы
Глава II (стр. 1542–1565)

Финансирование и планирование деятельности Организации Объединенных Наций

ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, 1542. БЮДЖЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, 1543: Бюджет на период 2008–2009 годов, 1543; наброски бюджета по программам на 2010–2011 годы, 1555. ВЗНОСЫ, 1556: Начисленные взносы, 1556. СЧЕТА И ИХ ПРОВЕРКА, 1559: Методы финансового управления, 1561; Обзор административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций, 1562. ПЛАНИРОВАНИЕ ПО ПРОГРАММАМ, 1563: Стратегические рамки на период 2010–2011 годов, 1563; Исполнение программ, 1564.

Финансовое положение Организации Объединенных Наций в 2008 году несколько улучшилось, однако продолжало оставаться неустойчивым. Объем денежной наличности по регулярному бюджету сократился по сравнению с 2007 годом и составлял 19 млн. долл. США по состоянию на конец года. Сумма начисленных взносов снизилась на 174 млн. долл. США и составляла 1,8 млрд. долл. США, а общая сумма невыплаченных начисленных взносов — 417 млн. долл. США, по сравнению с 428 млн. долл. США в 2007 году. Суммы остатков денежной наличности были выше по операциям по поддержанию мира, международным трибуналам и генеральному плану капитального ремонта, в то время как размер задолженности Организации перед государствами-членами равнялся 431 млн. долл. США. Количество стран-членов, полностью и своевременно уплачивающих свои взносы в регулярный бюджет, возросло до 146.

В декабре Генеральная Ассамблея утвердила пересмотренные бюджетные ассигнования на двухгодичный период 2008–2009 годов в объеме 4 865 080 020 долл. США, что отражает увеличение на 657 471 800 долл. США по сравнению с размером пересмотренных ассигнований, одобренных в апреле (4 207 608 400 долл. США). Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой подготовить предлагаемый им бюджет по программам на период 2010–2011 годов на основе предварительной сметы в объеме 4 871 048 700 долл. США.

Комитет по взносам продолжил пересмотр методов для подготовки шкалы оценки взносов, уплачиваемых государствами-членами в бюджет, а также проводил меры, направленные на стимулирование погашения задолженности по взносам в рамках многолетнего плана выплат. Генеральная Ассамблея продолжила деятельность по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций.

Помимо этого, Генеральная Ассамблея рассмотрела предлагаемые стратегические рамки на период 2010–2011 годов и одобрила предлагаемый двухгодичный план по программам на этот период.

Часть пятая: Институциональные, административные и бюджетные вопросы
Глава III (стр. 1566–1648)
Административные и кадровые вопросы

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ, 1567: Реформирование и надзор в области системы управления, 1567. ПРОЧИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ, 1580: Конференционное управление, 1580; Информационные системы Организации Объединенных Наций, 1589; Помещения и имущество Организации Объединенных Наций, 1597. КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ, 1601: Условия службы, 1601; Охрана персонала и обеспечение безопасности, 1610; Прочие кадровые вопросы, 1614; Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, 1632; Вопросы, касающиеся поездок, 1635; Отправление правосудия, 1635.

В течение 2008 года Генеральная Ассамблея продолжала пересмотр административного функционирования Организации, а также вопросов, связанных с персоналом Организации Объединенных Наций, в том числе новых предложений по реформе.

Организация усилила надзор за деятельностью ООН при посредстве Управления служб внутреннего надзора (УСВН), в частности, Целевой группы УСВН по закупочной деятельности и Независимого консультативного комитета по ревизии, а также при участии Объединенной инспекционной группы (ОИГ). По итогам работы Целевой группы по закупочной деятельности, учрежденной для борьбы с мошенничеством и коррупцией, администрация наложила санкции на 22 поставщика. С момента создания Целевая группа провела 222 расследования и выявила более 20 случаев мошенничества и коррупции в крупном размере.

Независимый консультативный комитет по ревизии, образованный в 2006 году для выполнения экспертно-консультативных функций и оказания Генеральной Ассамблее содействия в выполнении надзорных функций, начал работу 1 января и опубликовал свой первый ежегодный доклад.

В апреле Генеральный секретарь представил свою стратегию в области информационно-коммуникационных технологий для Секретариата Организации Объединенных Наций на последующие три-пять лет. В декабре Генеральная Ассамблея учредила Управление информационно-коммуникационных технологий.

Генеральная Ассамблея одобрила управленческие рамки внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов для Секретариата Организации Объединенных Наций и его отделений в различных странах мира. Генеральная Ассамблея также приняла резолюции по следующим вопросам: доклад УСВН о его деятельности; активизация расследований; доклад о работе ОИГ в 2007 году и программа ее работы на 2008 год; расписание конференций; обеспечение безопасности, послеаварийного восстановления и бесперебойного функционирования систем; а также необходимость унификации и совершенствования информационных систем Организации Объединенных Наций в целях обеспечения их оптимального использования и доступности для всех государств.

Что касается вопросов безопасности, Генеральная Ассамблея подтвердила важность проведения общесистемной политики в отношении охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и попросила Генерального секретаря принять

необходимые меры по обеспечению того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций и другой персонал, осуществляющий деятельность по выполнению операций в рамках мандата Организации Объединенных Наций, был надлежащим образом информирован и действовал согласно соответствующим кодексам поведения. Генеральная Ассамблея также подчеркнула, что необходимо уделить особое внимание обеспечению безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, задействованного в операциях по поддержанию мира и миростроительству, в особенности набранного на местах гуманитарного персонала.

В течение года Генеральная Ассамблея при посредстве Комиссии по международной гражданской службе продолжала рассматривать условия службы сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций и приняла рекомендации Комиссии в отношении следующих вопросов: надбавка за мобильность и работу в трудных условиях; коррективы по месту службы; субсидия на образование; условия службы сотрудников категории специалистов и выше; шкала базовых/минимальных окладов; а также методология расчета и размер надбавок на детей и иждивенцев второй ступени.

Генеральная Ассамблея утвердила предложения Генерального секретаря по упорядочению системы контрактов Организации Объединенных Наций и унификации условий службы сотрудников, вступающие в силу 1 июля 2009 года. В соответствии с предлагаемой системой единая серия правил о персонале будет предусматривать одну категорию контракта для сотрудников Организации Объединенных Наций, включающую три вида назначений: временное, срочное и непрерывное.

Помимо этого, Генеральный секретарь доложил о следующих вопросах: условия службы и вознаграждение членов Международного Суда, судей и судей *ad litem* международных трибуналов; безопасность и защита гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций; упорядочение системы контрактов и унификация условий службы; гражданский миротворческий персонал; наем персонала и укомплектование штатов; деятельность Бюро по вопросам этики; поправки к Положениям о персонале; многоязычие; мобильность персонала; а также кадровый состав Секретариата.

Кроме того, Генеральный секретарь доложил о безвозмездно предоставляемом персонале; занятости пенсионеров; консультантах и индивидуальных подрядчиках; мерах по улучшению сбалансированности в географическом распределении персонала в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; реформе в области управления людскими ресурсами; национальных вступительных конкурсных экзаменах; мерах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; поездках и связанных с ними вопросах; а также об Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций.

В целях осуществления новой системы отправления правосудия в Секретариате Генеральная Ассамблея приняла уставы Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций и Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций, которые предположительно вступят в силу 1 июля 2009 года. Кроме того, Генеральная Ассамблея рассмотрела доклады Генерального секретаря, посвященные деятельности Канцелярии Омбудсмана, преступному поведению и дисциплинарным взысканиям, а также уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, и приняла меры по указанным вопросам.