

联合国年鉴  
年鉴快车

中文  
快车



YEARBOOK OF  
THE  
UNITED NATIONS

VOLUME 63  
2009

第63卷

# 中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，均非联合国正式翻译。翻译由联合国志愿人员方案的在线志愿者和联合国新闻部共同提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

联合国年鉴 2009

第 63 卷

内容

前言	v
内容	vii
关于 2009 年版的联合国年鉴	xiv
年鉴中常用的缩写	xv
文件的注释性说明	xvi
秘书长关于联合国工作的报告	3

第一部分：政治与安全

第一章 国际和平与安全	37
-------------	----

促进国际和平与安全, 37; 维护国际和平与安全, 37; 预防冲突, 39; 建立和平与建设和平, 43; 保护方面的问题, 50; 特殊的政治特派团, 63。国际和平与安全面临的威胁, 66; 国际恐怖主义, 66。维持和平行动, 71; 联合国维和行动的一般性问题, 74; 维和行动综述, 78; 2009 年的维和行动, 79; 2009 年行动名册, 80; 维和行动的财务和行政方面, 82。

## 第二章 非洲

100

促进非洲和平, 103。中非和大湖地区, 116: 大湖地区, 116; 刚果民主共和国, 118; 布隆迪, 137; 中非共和国, 146; 乍得和中非共和国, 153; 乌干达, 163; 卢旺达, 165。西非, 166: 区域性问题的, 166; 科特迪瓦, 170; 利比里亚, 191; 塞拉利昂, 206; 几内亚比绍, 215; 喀麦隆-尼日利亚, 226; 几内亚, 228; 毛里塔尼亚, 232。非洲之角, 232: 苏丹, 232; 乍得-苏丹, 268; 索马里, 270; 吉布提和厄立特里亚, 297; 厄立特里亚-埃塞俄比亚, 302。北非, 304: 西撒哈拉, 304。其他问题, 310: 马达加斯加, 310; 毛里求斯-英国/法国, 311。

## 第三章 美洲

312

中美洲, 312: 危地马拉, 312; 洪都拉斯, 314。海地, 318: 政治与安全形势, 318; 支助海地方案, 325。联海稳定团, 326。其他问题, 329: 哥伦比亚, 329; 古巴-萨尔瓦多, 329; 古巴-美国, 330; 联合国与区域组织的合作, 331。

## 第四章 亚太地区

332

阿富汗, 334: 阿富汗局势, 334; 制裁, 353。伊拉克, 362: 伊拉克局势, 362; 联合国伊拉克援助团, 362; 国际咨询和监察委员会, 372。伊拉克-科威特, 375: 战俘, 科威特财产及失踪人员, 375; 联合国赔偿委员会和基金, 376。东帝汶, 376: 联合国东帝汶综合特派团, 377; 联合国行动的筹资, 381。朝鲜民主主义人民共和国, 384。尼泊尔, 388。伊朗, 394: 国际原子能机构的报告, 394。其他问题, 396: 缅甸, 396; 斯里兰卡, 397; 印度-巴基斯坦, 398; 贝娜齐尔·布托遇刺案的调查, 398; 菲律宾, 399; 阿拉伯联合酋长国-伊朗, 399。

## 第五章 欧洲及地中海地区

400

波斯尼亚和黑塞哥维那, 400: 和平协议的执行, 401; 欧盟派驻波黑的特派团, 407。科索沃, 408: 政治和安全发展, 408; 欧盟驻科索沃法治特派团, 412; 联合国科索沃临时行政当局特派团, 412。前南斯拉夫的马其顿共和国, 414。格鲁吉亚, 414: 阿布哈兹地区局势, 415; 联合国格鲁吉亚观察团, 419。亚美尼亚与阿塞拜疆, 421。民主和发展组织-古阿姆集团, 422。塞浦路斯, 422: 政治和安全发展, 423。其他问题, 431: 加强地中海地区的安全与合作, 431; 同欧洲安全与合作组织的合作, 432; 观察员地位, 432。

## 第六章 中东地区

433

和平进程, 433: 外交努力, 433; 巴勒斯坦被占领土, 434。巴勒斯坦相关问题, 458: 一般性问题, 458; 对巴勒斯坦人的援助, 462; 近东救济工程处, 466。维和行动, 476: 黎巴嫩, 476; 阿拉伯叙利亚共和国, 488。

## 第七章 裁军

495

联合国机制, 495。联合国在裁军行动中的作用, 499。核裁军, 502: 《全面禁止核试验条约》, 512; 国际法院咨询意见, 516; 禁止使用核武器, 517。核不扩散问题, 518: 核不扩散条约, 518; 不扩散大规模杀伤性武器, 520; 裁军和不扩散领域中的多边主义, 523; 国际原子能机构, 527; 放射性废弃物, 532; 无核武器区, 533。细菌(生物)和化学武器, 540: 细菌(生物)武器, 540; 化学武器, 542。常规武器, 544: 推动一项武器贸易条约, 544; 小型武器, 545, 具有过分伤害力的常规武器公约和议定书, 550; 集束弹药, 553; 杀伤人员地雷, 553; 实际裁军, 555; 透明度, 555。其他裁军问题, 560: 防止外太空军备竞赛, 560; 遵守环境规范, 562; 科学技术与裁军, 563。学习、研究与培训, 563。区域裁军, 564: 中非常设咨询委员会, 567; 和平与裁军区域中心, 568。

## 第八章 其他政治与安全问题

573

国际安全的一般性问题, 573: 对民主的支持, 573。国际和平与安全的区域问题, 575: 印度洋, 575。非殖民化, 576: 铲除殖民主义国际十年, 576; 波多黎各, 588; 审查中的领土, 588。和平利用外层空间, 599: 第三次外空会议建议的执行情况, 602; 科学和技术小组委员会, 603; 法律小组委员会, 606。原子辐射的影响, 607。国际安全中的信息和电信, 609。信息, 610: 联合国公共信息, 610。

## 第二部分: 人权

### 第一章 促进人权

623

联合国机构, 623: 人权理事会, 623; 人权事务高级专员办事处, 627。人权文书, 630: 《消除种族歧视国际公约》, 631; 《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》, 632; 《经济、社会和文化权利国际公约》及其《任择议定书》, 632; 《消除对妇女一切形式歧视公

约》及其《任择议定书》，635；《禁止酷刑公约》，635；《儿童权利公约》，636；《移徙工人公约》，641；《残疾人权利公约》，642；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，643；《灭绝种族罪公约》，644；一般性问题，645。**其他活动**，647：加强行动促进人权，647；人权教育，653；非洲裔人国际年，655；1993年世界会议的后续行动，655。

## 第二章 保护人权

656

**特别程序**，656。**公民权利和政治权利**，657：种族主义和种族歧视，657；人权维护者，666；对与人权机构合作的报复行为，668；移徙者保护，668；少数族裔歧视，672；宗教不容忍，673；自决权，680；法治、民主和人权，685；其他问题，689。**经济、社会和文化权利**，702：实现经济、社会和文化权利，702；人权理事会特别会议，702；发展权，703；社会论坛，716；极端贫穷，717；食物权，718；适足住房权，723；文化权，724；教育权，726；环境和科学问题，727；健康权，729；奴隶制和相关问题，731；弱势群体，733。

## 第三章 国别人权状况

750

**一般性问题**，750。**非洲**，751：布隆迪，751；刚果民主共和国，752；利比里亚，754；塞拉利昂，755；索马里，756；苏丹，757。**美洲**，758：玻利维亚，758；哥伦比亚，759；危地马拉，760；海地，761；洪都拉斯，761。**亚洲**，762：阿富汗，762；柬埔寨，763；朝鲜民主主义人民共和国，764；伊朗，768；缅甸，771；尼泊尔，777；斯里兰卡，777。**欧洲和地中海地区**，778：塞浦路斯，778；格鲁吉亚，778。**中东**，780：以色列占领领土，780。

### 第三部分：经济与社会问题

#### 第一章 发展政策与国际经济合作

791

**国际经济关系**，792：发展与国际经济合作，792；可持续发展，799；消除贫穷，808；科学和技术促进发展，813。**经济和社会发展趋势**，827。**发展政策和公共行政**，828：发展政策委员会，828；公共行政，829。**处于特殊情况的国家组**，831：最不发达国家，832；小岛屿发展中国家，837；内陆发展中国家，840。

**第二章 发展方面业务活动** 844

全系统活动, 844。通过联合国开发计划署开展的技术合作, 854: 联合国开发计划署/联合国人口基金执行局, 854; 联合国开发计划署业务活动, 856; 财务和行政事项, 862。其他技术合作, 867: 发展账户, 867; 联合国活动, 868; 联合国伙伴关系办公室, 868; 联合国项目事务厅, 869; 联合国志愿者, 873; 发展中国家之间的经济与技术合作, 873; 联合国资本发展基金, 880。

**第三章 人道主义和特别经济援助** 882

人道主义援助, 882: 协调, 882; 资源筹集, 888; 白盔, 890; 排雷问题, 891; 人道主义活动, 893。特别经济援助, 899: 非洲经济复苏和发展, 899; 其他经济援助, 904。灾难应对, 907: 国际合作, 907; 减灾工作, 908; 灾难援助, 912。

**第四章 国际贸易、金融和运输** 916

国际贸易, 916: 全球贸易活动, 916; 多边贸易体系, 917; 贸易政策, 922; 贸易促进和便利化, 923; 商品, 925。金融, 929: 金融政策, 929; 发展筹资, 939; 其他问题, 958。运输, 959: 海上运输, 959; 危险货物运输, 960。贸发会议的体制和组织问题, 963。

**第五章 区域经济和社会活动** 966

区域合作, 966。非洲, 968: 经济趋势, 968; 2009年开展的活动, 969; 方案和组织问题, 974。亚洲和太平洋地区, 974: 经济趋势, 975; 2009年开展的活动, 975; 方案与组织问题, 980。欧洲, 980: 经济趋势, 981; 2009年开展的活动, 981; 住房和土地管理, 983; 方案与组织问题, 984。拉美和加勒比海地区, 984: 经济趋势, 984; 2009年开展的活动, 985。西亚, 989: 经济趋势, 989; 2009年开展的活动, 989。

**第六章 能源、自然资源和制图** 993

能源和自然资源, 993: 自然资源, 998。制图, 1000。

## 第七章 环境和人类住区

1002

环境, 1002: 联合国环境方案, 1002; 全球环境设施, 1014; 国际公约和机制, 1015; 环境活动, 1025。人类住区, 1038: 实施《人居议程》和加强联合国人居署, 1038; 联合国人类住区方案, 1042。

## 第八章 人口

1045

1994年人口与发展会议后续行动, 1045: 行动纲领执行情况, 1045。国际移徙和发展, 1047。联合国人口基金会, 1048。其他人口活动, 1054。

## 第九章 社会政策、预防犯罪和人力资源开发

1057

社会政策和文化问题, 1057: 社会发展, 1057; 残疾人士, 1067; 文化发展, 1070。预防犯罪和刑事司法, 1080: 第十二届联合国预防犯罪大会(2010年)的筹备工作, 1080; 预防犯罪和刑事司法委员会, 1081; 预防犯罪方案, 1083; 跨国有组织犯罪, 1091; 预防犯罪战略, 1096; 联合国标准和规范, 1103; 其他预防犯罪和刑事司法问题, 1106。人力资源开发, 1107; 联合国研究和培训机构, 1109; 国际语言年, 1113。

## 第十章 妇女

1114

第四次妇女问题世界会议和北京会议五周年特别会议的后续行动, 1114: 重点关注领域, 1119。联合国机制, 1151: 消除对妇女歧视公约, 1151; 妇女地位委员会, 1154; 联合国妇女发展基金(UNIFEM), 1157; 国际研究训练所(INSTRAW), 1158。

**第十一章 儿童、青年和老年人** **1160**

**儿童**, 1160: 2002 年关于儿童问题的大会特别会议后续行动, 1160; 《儿童替代照料办法准则》, 1161; 联合国儿童基金会, 1172。 **青年**, 1184。 **老年人**, 1188: 第二次老龄问题世界大会 (2002 年) 后续行动, 1188。

**第十二章 难民和流离失所者** **1191**

**联合国难民事务高级专员办事处**, 1192: 方案政策, 1192; 财政和行政问题, 1198。 **难民保护和援助**, 1202: 保护问题, 1202; 援助措施, 1204; 区域活动, 1206。

**第十三章 卫生、粮食和营养** **1216**

**卫生**, 1216: 艾滋病预防和控制, 1216; 非传染性疾病, 1222; 烟草, 1222; 疟疾, 1222; 全球公共卫生, 1226; 道路安全, 1229。 **粮食与农业**, 1230: 粮食援助, 1230; 粮食安全, 1231。 **营养**, 1235: 营养问题常设委员会, 1235; 联合国大学活动, 1235。

**第十四章 国际毒品管制** **1236**

**合作对付世界毒品问题**, 1236。 **公约**, 1240: 国际麻醉品管制局, 241。 **世界毒品形势**, 1242。 **联合国打击药物滥用行动**, 1251: 联合国毒品和犯罪问题办公室, 1251; 麻醉药品委员会, 1253。

**第十五章 统计** **1257**

**统计委员会的工作**, 1257: 经济统计, 1258; 人口和社会统计, 1261: 其他统计活动, 1263。

## 第四部分：法律问题

### 第一章 国际法院 1269

法院的司法工作，1269：诉讼程序，1269；咨询程序，1277。其他问题，1277：法院的运作和组织，1277；协助各国解决争端信托基金，1278。

### 第二章 国际刑事法庭和法院 1279

前南斯拉夫问题国际刑事法庭，1279：分庭，1280；检察官办公室，1285；书记官处，1285；筹资，1286。卢旺达问题国际刑事法庭，1288：分庭，1288；检察官办公室，1293；书记官处，1294；筹资，1294。法庭的运作，1296：完成工作战略的执行，1296。国际刑事法院，1298；分庭，1300。

### 第三章 国际法律问题 1303

国际政治关系的法律方面，1303：国际法委员会，1303；国际国家关系与国际法，1308；外交关系，1312；条约和协议，1312。其他国际法律问题，1314：国家和国际层面上的法治问题，1314；国际经济法，1315；国际组织与国际法，1321；东道国关系，1327。

### 第四章 海洋法 1330

《联合国海洋法公约》，1330：由《公约》创立的机构，1344；与《公约》有关的其他发展，1346；海洋事务和海洋法司，1363。

## 第五部分：体制、行政和预算问题

### 第一章 联合国重组和体制事项 1367

**重组问题**, 1367: 改革方案, 1367。**体制事项**, 1373: 政府间机构, 1373。**体制机构**, 1374: 联合国大会, 1374; 安全理事会, 1379; 经济及社会理事会, 1380。**协调、监督与合作**, 1380: 体制机制, 1380; 其他协调事项, 1382。**联合国和其他组织**, 1383: 与其它组织的合作, 1383; 参与联合国工作, 1384。

### 第二章 联合国筹资和方案拟定 1388

**财务状况**, 1388。**联合国预算**, 1388: 2008-2009年预算, 1388; 2010-2011年预算, 1394。**会费**, 1410: 摊款, 1410。**账户和审计**, 1415: 财务管理做法, 1416; 联合国行政和财政业务审查, 1416。**方案规划**, 1417: 方案执行情况, 1418。

### 第三章 行政和人事事项 1419

**行政事项**, 1419: 管理改革和监督, 1419。**其他行政事项**, 1427: 会议管理, 1427; 联合国信息系统, 1436; 联合国房舍及财产, 1442。**人事事项**, 1452: 服务条件, 1452; 工作人员安全和保障, 1458; 其他人事事项, 1463; 联合国合办工作人员养恤基金, 1471; 旅行相关事项, 1472; 司法, 1472。

附录

I. 联合国会员国名册	1489
II. 联合国宪章和国际法院规约	1492
III. 联合国结构	1510
IV. 联合国主要机构调整 2009 年议程	1523
V. 联合国新闻中心和新闻处	1534
VI. 同联合国有关的政府间组织	1537

索引

主题索引	1541
决议及决定索引	1574
安全理事会主席声明索引	1577

## 秘书长关于联合国工作的报告

### 第一章

#### 导言

1. 在新千年的第十个年头，决定全球新格局的结构性变化，范围之广，规模之大，正日渐清晰。最近几十年全球化步伐加快，以 64 年前联合国成立时难以想象的方式将人们的命运联结在一起。
2. 近年来，世界经历了空前的繁荣与和平，并逐渐对日具普遍性的规范性框架形成了共识；由于全球交流的增加，休戚与共的意识增强。但是，并非人人都得益于这些全球发展。实际上，有些人被抛在了后面。
3. 过去几十年来，全世界人的生活日益交织在一起；如今全世界遭到危机重创时，全球化正以前所未有的方式将我们的命运联结在一起。过去这一年，经济危机的冲击波及地球的每个角落，给最弱势人群和国家造成毁灭性后果。仍在肆虐的粮食无保障危机继续蹂躏着多少个家庭和社区，每天晚上都有 10 多亿人忍着饥饿去睡觉。甲型(H1N1)流感大流行是 40 多年来首次流感大流行。它提醒我们，我们最宝贵的财富——健康——与世界上其他每个人的健康密不可分。笼罩在这些危机之上而且可能使这些危机相形见绌的，是不断恶化的气候危机。科学家警告说，气候危机对地球和人类造成的损害正在加速，后果之严重，超出即便是一两年前多数模型预测的结果。
4. 我们正站在悬崖边上。但是我们决不能惊慌失措，也不能让多重危机转变成人民的信任危机。现在是最需要采取多边行动的时刻。我们注意到，在联合国受命处理的各种核心问题上，都出现了错综复杂的挑战。要应对这些挑战，就需要作出规模巨大的多边努力，需要世界上所有国家和公民投入力量，作出贡献。
5. 21 世纪的多边主义不仅必须建立在上个世纪的多边主义基础上，而且必须以大刀阔斧的新办法拓宽和深化这种基础。新多边主义有五个基本要素，可以使我们走出危机四伏的局面，走向更加富足、和平、可持续的未来。
6. 首先，新多边主义必须优先注重提供全球公益物，以遏制跨界蔓延并且使我们所有人民的命运最直接联结在一起的威胁：我们必须应对气候变化；确保经济稳定、粮食供应和人人享有繁荣；全球卫生问题；裁军和防扩散问题；以及反恐问题。
7. 第二，21 世纪的新多边主义必须承认，我们面临的挑战，不论是全球公益物问题，还是当前国家和区域冲突、人道主义灾难以及实现真正普遍的人权的斗争，彼此有着错综复杂的联系。逐个解决这些问题，既不可能，也不会有效率和实效。我们的每项努力，都必须采取综合做法。
8. 第三，新多边主义必须照顾世界上最弱势的人，必须给予他们极为缺乏的安全、发展和人权。不论从道义出发(因为休戚与共是凝聚人类大家庭的粘合剂)，还是从开明的私利出发，这一点都十分重要。不论光景好坏，系统地歧视穷人和最弱势者的做法是根本无法持续的。21 世纪的全球化必须使人人受惠，而且首先必须以实现千年发展目标为基础。

9. 第四，新多边主义必须动员一系列更加广泛、更加深厚的力量来应对多重危机，扩大集体应对力量，让私人部门、民间社会和学术界的协作群体作为核心力量而不是辅助力量参与。我们要成功地应对所面临的挑战，就必须使利益攸关方联盟成为常规而不是特例。

10. 第五，新多边主义需要调整和加强现行的多边架构，以应对 21 世纪的挑战。这就需要借助所有国家的力量，特别是在新世纪崛起的国家的力量。既要借助实力，又要坚持原则。非此即彼的做法，是不对的。还需要改进各种渠道和机制，以确保重要的决策论坛能听取弱者和弱势者的声音。联合国可以发挥独特作用，引领这项努力。

11. 要加强多边体制架构，还需要调整我们的多边机制，使之比以往任何时候都强健、迅捷、灵活并顺应需要。一个原因是，当今全球化世界的生活节奏加快，我们的时限更紧，必须加速决策；另一个原因是实现预期目标所必需的联盟与合作，越来越因问题领域的不同而不同，而且会随着时间的推移而变化。

12. 联合国可以也应当成为新多边主义的中心。本组织必须为协调不同利益和对于解决世界上各种问题的不同看法提供平台。联合国还必须提高能力，向全世界人民特别是最需要的人提供必要的服务。这不仅是一个普遍性组织的天职，也是一个具有全球影响的组织的相对优势，因为它可以借助所有国家的资源和力量，而且受会员国委托负责应对安全、发展、人道主义和人权领域的广泛挑战。

13. 本组织致力于根据本千年的新现实作出调整，而且如本报告所示，已经为此采取许多积极主动的步骤。但是，如果没有会员国的充分参与和支持，正在发生的全球巨变很快就会使我们力不从心。有了会员国的帮助和投入，本组织就可以作为变革的推动者，帮助人类大家庭作出调整，以适应正在重新塑造世界的震荡和结构性巨变。

## 第二章 为最需要者取得成果

14. 当前的金融和经济危机可能促使各国把注意力转向国内，有鉴于此，联合国比以往任何时候都需发挥重要作用，为没有发言权的人代言，满足最弱势者的需要。

15. 毫无疑问，不论在发展中国家还是发达国家，我们每个人都受到经济危机的影响。联合国题为“2009 年中期世界经济形势与展望”的报告(E/2009/73)预测，世界经济在 2009 年将萎缩 2.6%，这将是第二次世界大战结束以来全球首次出现负增长。

16. 许多发达国家正面临困难，但许多发展中国家的情况更为严峻。预计至少有 60 个发展中国家的人均收入会下降。大多数发展中国家抵御危机的能力薄弱，这有可能进一步削弱对付贫穷、饥饿和疾病的工作。

17. 联合国作为全球发展与安全纲领的卫士，必须在应对这些危机方面发挥关键作用。联合国必须利用这一历史性时刻推动进步。

## A. 发展

18. 2000年，随着千年发展目标的通过，联合国确定了雄心勃勃的发展道路。今天，这条道路前途未卜。但只要国际社会团结一致，坚定不移，协调一致地采取对策，我们就可以克服世界历史上的这一困难时期，确保人人享有和平与繁荣。

### 1. 千年发展目标与其他国际商定发展目标

19. 当前，由于各国经济萎缩，确保继续在实现千年发展目标方面取得进展所需的资源短缺，而需求之大，前所未有。要实现千年发展目标，就需要我们从现在起到目标日期2015年为止加倍努力。正如《2009年千年发展目标报告》所详述，在防治艾滋病、结核病、疟疾和通过接种疫苗可以预防的疾病等领域，由于全球投入有所增加，进步喜人；但在初级教育、孕产妇保健、小农经济和为穷人建设基本的基础设施等千年发展目标领域，由于投资仍然落后，在实现商定目标方面仍严重滞后。

20. 目前的预测显示，发展中国家的总体贫穷率在2009年仍将呈下降趋势，但下降速度会大大慢于全球经济下滑前。对有些国家而言，这可能意味着能否达到减贫目标的问题。根据联合国《2009年中期世界经济形势与展望》，由于当前的危机，今年可以摆脱极端贫穷的人将少7300万至1.03亿人。如果不采取全球粮食保障危机高级别工作队提出的强有力的消除饥饿行动，就无法在2015年年底前实现降低营养不良人口比例和体重不足儿童比例的目标。

21. 在全世界普及初级教育方面有所进展，但速度太慢，无法实现为2015年确定的目标。2000年至2007年，撒哈拉以南非洲入学率提高了15%，南亚入学率提高了11%，都取得了重大突破。不过，2007年全世界仍有7200万儿童被剥夺受教育的权利。过去5年，各级教育的女生入学人数均有所增加，但在2005年年底前消除初级和中级教育中两性差距的目标未能实现。我们今天剥夺儿童受教育的机会，就等于判处他们终生贫穷，而且将对他们国家未来的发展造成不可逆转的消极影响。

22. 令人极其忧心的是，当前的经济危机很可能对两性平等和妇女增强权能造成巨大的不利影响。在许多发展中国家，妇女在农业劳动力中占多数。能够在农业部门以外找到有薪工作的妇女一般无法得到体面的工作。妇女往往在非全时工或季节工中占比例偏高，而此类工作没有保障和福利。在大洋洲、南亚和撒哈拉以南非洲，此类工作占妇女从事的所有工作的80%以上。

23. 纵观历史，在许多情况下，这些就业模式使妇女最易受经济下滑的影响。在贫穷家庭，尤其是在主要挣工资者为妇女的家庭，失业对整个家庭的影响是灾难性的。经济下滑时，由于丈夫和父亲失业而在家发泄不满情绪等原因，妇女成为家庭暴力受害者的风险增加。为了加紧努力保护妇女并减少暴力，联合国发起了“联合起来制止暴力侵害妇女行为”的运动。联合国促请会员国支持此项工作。

24. 促进和保障健康，是一项道德义务，也是繁荣、稳定和减贫的基础。健康在千年发展目标中占有核心位置，是在实现大多数其他目标方面取得进展的一个重要先决条件。但这一领域的进展参差不齐。

25. 各区域儿童死亡率都有下降，但5岁以下儿童死亡率仍然高得无法接受。许多国家，尤其是撒哈拉以南非洲和南亚许多国家，在实现商定目标方面进展很小甚至没有任何进展。撒哈拉以南非洲的5岁以下儿童死亡率最高，2007年近七分之一的儿童在5岁生日前死亡。在母亲未受过基本教育的农村和贫穷家庭，儿童死亡率往往最高。主要死因包括肺炎、腹泻、疟疾、麻疹等，而通过成本效益高的方式改善新生儿护理、孕产妇护理和基本保健服务，这些疾病都是可以预防的。我们只要投入较少的资金，便可以大幅降低儿童死亡率。

26. 千年发展目标5(降低孕产妇死亡率)的进展情况极差。2005年，50多万妇女因妊娠并发症而死亡，其中99%发生在发展中国家，撒哈拉以南非洲和南亚占有孕产妇死亡的85%。为了改变这种不可接受的状况，我们必须动员各国政府、国际组织、私营部门、慈善人士、民间社会和普通公民一致行动起来。我们不能再拖延了。

27. 艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他疾病，特别是曾被忽视的热带疾病的防治工作进展令人鼓舞。由于改进预防方案并扩大抗逆转录病毒治疗，新感染艾滋病毒的人数从2001年的300万减至2007年的270万，死于艾滋病的估计人数似乎也呈下降趋势(2007年为200万)。

28. 提高重视程度，加强协调，增加资金投入，使各国得以采取更加积极的疟疾防治战略。有证据表明，蚊帐分发量的迅速上升、预防方案的大幅扩展、诊断治疗机会的增加以及抗疟疾药物疗效的提高，这些都使疟疾病例和死亡人数大幅减少。

29. 成功消除结核病，要靠及早发现新病例，并进行有效治疗。要实现在2015年年底前把1990年的结核病发生率和死亡率减半的目标，在这方面滞后的非洲各地及亚洲一些大国必须更加广泛及时地诊断活动性结核病，并提高治愈率。

30. 我们要在2015年年底前实现环境可持续性目标，就必须作出协调一致的努力。《蒙特利尔议定书》批准以来的20年里，臭氧消耗物质的消费减少了97%。这一非凡成就表明，有了全球持续合作，并把可持续发展原则融入国家政策框架，可以取得何等成果。我们现在必须把重点转向减少温室气体的排放。当前的经济危机鼓励实现绿色增长和采用清洁技术，为作出必要改变提供了机会。我们还必须保护我们的森林和野生生物。发展中世界物种濒临灭绝的报告越来越多，对此我们尤应感到忧心。

31. 我们还必须应对迫在眉睫的全球水资源短缺危机。全世界有12多亿人生活在水源稀缺的环境中。北非和西亚面临严重压力，一些大国尤其是亚洲大国的某些地区也面临严重压力。我们必须倡导减少水资源浪费和增加水回收的做法，并投资开发有关技术。

32. 在2005年格伦伊格尔斯首脑会议上，八国集团领导人承诺到2010年年底使年度全球官方发展援助量增加500亿美元(按2004年价格计算)，并在这一框架内把对非洲的援助增加一倍以上，使年度援助量增加250亿美元。迄今这些承诺尚未兑现。不过，二十国集团和八国集团在今年开会时重申了过去作出的增加援助承诺，包括格伦伊格尔斯首脑会议承诺，并重申了帮助

各国实现千年发展目标的承诺。世界领导人要满足低收入国家日益增长的需求，便需要上述资源以及其他更多的资源。

33. 就联合国系统而言，我们正在拟订全系统应对危机的综合办法，以支持国家发展战略，并计划建立一个全球影响与脆弱性警报系统，用以监测全球危机对穷人和最弱势者的影响。要渡过当前的危机，并继续在实现千年发展目标方面及时取得进展，我们就必须在年内采取这种具体措施。

## 2. 非洲的特殊需要

34. 过去 10 年来，非洲取得了可观的经济增长率，2004-2007 年期间国内生产总值年平均增长率达到 5.9%。但全球经济危机可能会逆转这些趋势。

35. 根据《2009 年中期世界经济形势与展望》，非洲的年平均增长率预计会急剧下降，从 2004-2008 年的 6%降至 2009 年的 0.9%。在此背景下，出口收入和政府收入均会减少，影响所有经济活动，失业率和不稳定就业比率正在上升。由于没有全面的社会安全网，这将严重影响人民的生计，进而危及千年发展目标的及时实现。

36. 过去一年，联合国系统加强了对非洲发展议程尤其是非洲发展新伙伴关系的支持。在 2008 年 7 月第十一次非洲联盟首脑会议上，千年发展目标非洲指导小组就国际系统支持非洲加速实现千年发展目标可以采取的重要行动，提出了一整套已编列全额费用的全面建议。非洲指导小组由非洲联盟委员会、非洲开发银行集团、欧洲联盟委员会、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行集团、经济合作与发展组织、世界银行和联合国的领导人组成。本组织正坚定不移地努力确保这些建议得到供资和落实。联合国正在佛得角、莫桑比克、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国实施试点联合方案，并在改善方案交付的实效和一致性方面取得稳步进展。

37. 不过，随着形势的发展，不断恶化的经济状况可能导致政治局势紧张。几个非洲国家发生了粮食暴乱，违宪的政府更迭现象重新抬头，令人不安。乍得和索马里国内危机已经达到前所未有的严重程度，大有危及区域稳定之势。

38. 国际社会必须帮助非洲应对危机。世界领导人应当信守在 2008 年 9 月非洲发展需要问题大会高级别会议上作出的新承诺以及通过《关于非洲发展需求的政治宣言》(大会第 63/1 号决议)重新作出的承诺。

39. 非洲同行审议机制、非洲联盟和平与安全理事会的工作、非洲联盟预警系统、非洲联盟待命部队以及泛非议会，作为非洲不断发展的和平与安全组织架构的组成部分，具有重要意义。联合国与非洲联盟之间稳步扩展的战略关系，尤其是在维持和平领域的战略关系，是积极的动态。联合国安全理事会决定扩大对和平与安全事项的审议范围，纳入暴力侵害妇女行为和儿童问题，特别关注非洲区域的这些问题，同样具有积极意义。

## B. 和平与安全

40. 不幸的是，在世界上太多地方，冲突有增无减，国家和非国家行为体均严重无视平民，往往对妇女实施特别令人发指的罪行。只要有可能，联合国便积极抓住各种机会促进和平。过去一年，联合国在改善最受影响者和最需要帮助者的处境方面确实取得了一些成功。全球经济危机导致许多地方社会动乱和政局不稳，增加了我们工作的复杂性。

### 1. 预防外交与支持和平进程

41. 联合国的一个关键作用是协助国家行为体尽早解决冲突，帮助国家提高维持和平局面与保护人权的能力。不实现政治解决，世界将冲突四起，给人道主义援助系统和维持和平工作带来严重负担。

42. 过去一年，本组织广泛开展预防外交并支持和平进程。本组织支持了刚果民主共和国、索马里、中非共和国和科摩罗的和平进程。在津巴布韦举行选举后，本组织在南部非洲发展共同体和南非的总体调解下大力开展外交努力。本组织还应要求支持了肯尼亚、塞拉利昂、几内亚比绍、尼日尔、喀麦隆、加蓬、赤道几内亚和马达加斯加的政治进程。对于所有这些进程，本组织都提供了政治和技术支持，而且往往与非洲联盟等伙伴合作提供支持。

43. 本组织继续支持塞浦路斯的全面谈判和伊拉克的政治对话与和解。在尼泊尔，本组织为全面和平协议的执行提供了援助。在中亚，本组织与该区域所有国家密切协作，推动联合应对跨界问题，包括恐怖主义、贩毒和有组织犯罪以及自然资源的管理问题。

44. 国际社会近期在中东和平进程中加强了外交努力，秘书长继续开展斡旋工作。加沙的严重武装危机、以色列与巴勒斯坦在安纳波利斯框架内开展的谈判中断、推动巴勒斯坦人团结方面进展有限，这些情况都凸显了就两国解决方案和全面区域和平恢复直接谈判的必要性。秘书长在黎巴嫩的斡旋工作有所扩大，以期维持选举后出现的相对平静。

45. 本组织期待与会员国进一步协作开展能力建设，以期迅速、有效地应对危机，并以更可预测和专业的方式支持和平进程。

### 2. 维持和平

46. 今天维持和平人员面临的挑战，规模、复杂性和风险程度都是空前的。他们的任务包括支持当事方之间的政治对话，协助国家政府扩大国家权力范围，强化人权和法治，就安全部门改革提供咨询，支持解除武装、复员和重返社会方案，以及保护平民。保护平民工作对本组织维持和平特派团大力执行法定任务的能力尤其挑战性。

47. 维持和平行动部在外勤支助部的支持下，目前管理着部署在 5 大洲的 17 项维和行动。这些行动部署的军事、警务和文职人员超过 117 000 人。每年的预算额已增至近 78 亿美元，而眼下可获得的资源却有缩减的危险。

48. 维持和平人员在实地面临的情况各不相同。有的地方，某种形式的冲突仍在继续；另一些地方，脆弱的稳定已经确立；还有的地方，牢固的和平进程已经形成，建设和平进程占主导地位。
49. 过去一年，联合国在乍得、达尔富尔和刚果民主共和国的维持和平力量有所加强。在乍得，联合国维持和平特派团于3月份成功地接替了欧洲联盟部署的军事力量。在达尔富尔，人员部署增加，使特派团能够更有效地宣示存在，但该特派团仍然缺乏有效执行任务所必需的资源，包括直升机。联合国苏丹特派团继续协助解决《全面和平协议》的核心问题，这些问题的解决改善了整个区域实现稳定的前景。
50. 在刚果民主共和国，2008年8月底再度爆发战斗。安全理事会于11月批准了特派团的要求，增加部署3 000名军事和警务人员，以提高特派团的灵活性和反应能力，满足新出现的需要。其中部分新增能力预计在2009年7月前开始部署，但其他专门能力的部署仍无把握。
51. 安全环境不断恶化，也是联合国驻阿富汗人员面临的一个首要问题。联合国驻该国特派团的工作重点是协调国际社会的发展援助工作和支持国家机构，包括支持这些机构筹备2009年8月选举。
52. 在索马里，为支持极为脆弱的和平进程，本组织着力实施一套经安全理事会第1863(2009)和1872(2009)号决议认可的审慎筹划的步骤。正在起草准备工作计划，以备安全理事会今后决定在该国部署联合国维持和平特派团。
53. 过去一年，黎巴嫩形势相对稳定，紧张局势有所缓和。联合国维持和平特派团集中力量建立信任并协助确保稳定。
54. 在布隆迪、科特迪瓦、海地、塞拉利昂和东帝汶，维持和平人员正在支持巩固和平进程、扩大法治、建设国家处理两性平等问题的能力，并创造有利于发展可持续当地经济的环境。
55. 安全理事会内部对格鲁吉亚和科索沃局势的政治观点各不相同，但这两个地方的特派团过去一年在协调一致的外交努力支持下执行各自的任務。在安全理事会达成协议后，联合国科索沃特派团于2008年12月开始分阶段把法治领域的业务责任移交给欧洲联盟。驻格鲁吉亚特派团因安全理事会成员未能就延长任期问题达成共识而于今年6月结束。
56. 过去一年，维持和平行动部及外勤支助部继续演变调整。正在实施的重要组织结构改革包括：在已强化的警务司组建常备警力；增强维持和平行动部法治和安全机构厅及军事厅的能力；发展外勤支助部作为服务提供单位的能力。虽有近期这些改革，但要确保联合国能够满足不断变化的需要，仍有许多工作要做。
57. 联合国的维持和平工作正处在十字路口。本组织需要与会员国及联合国系统内外的合作伙伴重新建立全面的伙伴关系，以确保在提出部署联合国维持和平行动的要求时，为执行任务制定积极的政治战略并给予政治支持，协助更快速部署，并给予全面筹划、优化组合的人力和资本资源。这对本组织为建设一个更安全的世界取得成果不可或缺。

### 3. 建设和平

58. 最近关于冲突结束后立即建设和平的报告(A/63/881-S/2009/304)强调,建设和平首先是一个国家进程。在刚摆脱冲突的国家,国家和人民的需求是巨大的。要抓住冲突结束带来的机会,国家、区域和国际行为体就必须按照轻重缓急以充足资源为后盾及时作出反应。

59. 该报告提出了若干具体建议,包括应采取何种措施,改进本组织自己在冲突后采取的对策,并增强联合国为广大国际社会发挥领导作用的能力。具体而言,报告突出表明需要加强和支持实地的领导班子,从采取国际对策的最初阶段便促进战略一致性,从一开始便加强国家能力,改善国际社会迅速提供可预测力量的能力,尤其是在重复性优先领域,并提高冲突后供资的速度、灵活性和风险承受力。

60. 建设和平委员会、建设和平基金及建设和平支助办公室逐步演变的作用与上述议程密切挂钩。过去一年,会员国通过建设和平委员会继续在布隆迪、中非共和国、几内亚比绍和塞拉利昂支持国家主导的实现可持续和平努力。

61. 过去一年,建设和平基金向越来越多刚摆脱冲突的国家提供了资金援助。截至2009年4月,该基金有资金3.09亿美元,已为12个国家共计65个项目划拨了1.31多亿美元,用于支助全国对话和调解冲突工作、安全和司法部门改革以及前战斗人员的复员和解除武装。2009年6月17日,大会批准了该基金的订正业务条款,其中考虑到了从基金过去两年的业务实践中总结的经验教训。

62. 虽有这些进展,但需作出更多努力,才能有效应对正从冲突中恢复的国家面临的挑战,弥补我们在满足建设和平需要方面的体制性差距。确保主要的国家、区域和国际行为体协调一致,对采取有效行动至关重要。

#### C. 人道主义事务

63. 2008年,联合国一直继续努力更加及时有效地在全世界提供人道主义援助,应对一些大规模自然灾害、不断恶化的冲突局势和全球粮食危机的灾难性影响。

64. 联合国与各国政府和其他伙伴合作,支持了对大约55处紧急情况采取人道主义应急措施。一些危机需要协力应对,包括缅甸的纳尔吉斯气旋、格鲁吉亚的冲突、海地和古巴的多次飓风、津巴布韦境内突发的霍乱和埃塞俄比亚的干旱等造成的破坏。

65. 2008年国际人道主义系统有重大改进。2005-2006年的人道主义改革举措,旨在确保以更迅速、更可预测、更负责任的方式作出人道主义反应,而该举措的原则和做法,现已成为联合国系统向各国政府和受影响者提供支持的标准方法。国家一级人道主义构架现已更加明确:一名人道主义协调员;人道主义应急工作的每个主要领域都有一个分组(分部门)牵头机构;一个各方参与的人道主义国家工作队,为人道主义援助确定总体战略方向。分组办法确定了按部门划分的明确伙伴关系,以弥合空白,改善人道主义应急措施的效果。在另外13个国家,包括在

5 个遇到突发紧急情况的国家采取了这一办法，使驻有人道主义协调员或驻地协调员而采用分组办法的国家总数增至 33 个。

66. 2008 年，全世界登记的人道主义支出将近 120 亿美元，资源调动额几乎打破纪录。这笔全球人道主义资金约一半提供给联合国联合呼吁和紧急呼吁项目，大约占呼吁所需资源总额 70 亿美元的 70%，资金总额比 2007 年多 40%。

67. 由于为调动资源作出了协调一致的努力，中央应急基金获得捐助 4.53 亿美元，国家一级集合资金获得捐助 4.06 亿美元，确保资金筹供得到更好的协调。这比 2007 年获得的集合资金多 22%。本组织及其合作伙伴还努力在实地改善关系，特别是与非政府组织的关系，以更好地向最需要者提供援助。

68. 一些人道主义工作面临的重大挑战包括不断增加的人道主义援助准入问题，活动环境日益不安全的问题，以及人道、独立、公正和中立等基本人道主义原则越来越得不到尊重的问题。当前的全球金融危机将使及时提供可预测的人道主义援助方面的挑战更加严峻。在政策方面，必须加强关于需求评估、改进影响评价及从紧急救济过渡等方面的工作。

69. 2008 年还使我们对今后如何规划人道主义工作有了新的理解。全球粮食危机和气候变化等新的威胁使国际人道主义系统承受更大压力，表明非传统的人道主义危机诱因会如何造成严重的脆弱状态。全球议程对这些问题的反映仍然不够。这些新的挑战提醒联合国系统和整个人道主义界，面对不断变化的情况，必须保持灵活，随时应变。

#### D. 人权、法治、预防灭绝种族与保护责任、民主和良政

70. 历史表明，经济危机往往对我们社会和政治中的不健康倾向，如沙文主义、种族主义、侵犯人权和废止法治起推波助浪的作用。因此，当前联合国必须作出特殊努力，促进对人权的尊重和非歧视原则，支持在全世界进一步发展法治，支持预防灭绝种族并倡导保护责任，重申推动民主和良政的决心和承诺。保护这些权利是我们切实帮助最需要者的使命的核心所在，也是我们以可持续方式开展和平与发展努力的必要条件。

##### 1. 人权

71. 近年来，在人权领域制订新法律文书和加强体制方面取得了巨大进展。尽管如此，在世界上许多国家每天继续发生严重侵犯人权的情况。去年庆祝《世界人权宣言》六十周年活动表明，《宣言》所载各项理想得到人民的热烈拥护，但也提醒我们，在我们能够宣布所有人的权利真正受到保护之前，仍有很长的路要走。

72. 在庆祝《宣言》六十周年之际，人们日益认识到，在对包括气候变化、粮食危机、金融危机和艾滋病毒/艾滋病大流行在内的许多全球挑战采取对策时，人权是应当考虑的因素。

73. 全球经济危机加剧了日益严重的经济困难，导致世界许多国家对移民的仇视和歧视现象增加。但本组织的倡导工作推动更多会员国批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，并突出强调了移民问题的人权层面。

74. 2009年4月举行的德班审查会议也讨论了边缘化、丧失权力、种族歧视和不容忍问题。尽管会场内外气氛紧张，但《成果文件》的确为在全球范围内处理种族歧视问题奠定了基础，并建设性地处理了种族和宗教仇恨这一关键问题。负责监测《消除所有形式种族歧视国际公约》执行情况的委员会进一步加强并精简其预警和紧急行动程序，以应对世界不同区域各族群和族裔的严重、紧急威胁。

75. 人权理事会普遍定期审查机制通过建立广泛参加的审查机制，进一步强调了国家执行的重要性。迄今该机制已审查80个国家的人权纪录。在当地联合国国家工作队的支持下，许多被审查的国家正在执行通过这一程序提出的一系列建议。这些成就很重要，但人权理事会可以而且必须为处理世界各地许多严重的人权情况做更多的工作。

## 2. 法治

76. 过去的一年是历史性的一年，因为我们为杜绝犯下严重国际罪行而逍遥法外的现象作出了努力，而且一些会员国重申了对法治的承诺。但是在不少国家，许多违反国际人道主义法和人权法行为的受害人仍没有讨回公道。

77. 本组织仍然是全球促进法治的中心。联合国系统40多个实体在110多个国家开展活动。活动范围极其广泛，包括：在多数国际法领域促进和实施规范和标准；支持过渡性司法；加强安全和司法机构；在调解进程中实行法治（见A/63/64）。本组织设有若干司法机制，包括特设法庭，并支持其他问责机制。今年黎巴嫩问题特别法庭开始运作。本组织在法治方面的活动还有助于处理国际海盗行为等全球挑战。例如，联合国毒品和犯罪问题办事处一直在支持肯尼亚和其他东非国家起诉嫌疑参与索马里沿海海盗行为的人。

78. 为提高联合国法治援助的一致性和质量所作的各项安排已开始产生成果。为提供通盘政策指导，法治协调和资源小组印发了关于联合国法治援助办法、联合国为儿童伸张正义办法和联合国援助制宪进程办法的指导说明。

79. 本组织为了在国际一级促进法治而与会员国进行的对话产生了成果，既推进了法治议程，又推动关键利益攸关方就援助政策和协调达成新的共识。

## 3. 预防灭绝种族与保护责任

80. 秘书长极其重视整个联合国系统预防灭绝种族和其他大规模暴行的责任。过去一年，两名负责这些问题的秘书长特别顾问作出了极大努力，以便在建立预防和应对此类犯罪的制度方面取得更大进展。执行这二项任务以三个责任支柱为依据：各国对人民的责任；国际社会对国家的支持；以及在国家显然不能保护本国人民免遭特定犯罪之害时，国际社会根据《宪章》及时作出果断反应。

81. 预防灭绝种族罪行问题特别顾问办公室已经制定一个分析框架，帮助确定哪些局势如不加以紧急处理可能导致大规模违反国际人道主义法行为，包括灭绝种族。这一框架提出了可以积极主动地进行预警和预防的若干领域。联合国系统内部专家审查了这一框架。该办公室利用这一框架分析了一些非洲和亚洲国家的情况。

82. 该办公室建立了一个信息收集系统，并与联合国内外的合作伙伴进行了合作。此外，该办公室还通过建立网站和其他手段提高了知名度，因为普遍提高认识是预防灭绝种族的工具之一。最后，特别顾问加强了对会员国特别是安全理事会成员国的宣传活动，具体方式是向每位候任主席通报情况和举行情况交流会。

83. 保护责任问题特别顾问阐述了落实《2005年世界首脑会议成果文件》(大会第60/1号决议)第138和139段所载原则的概念、体制和政治层面问题。关于落实保护责任的报告(A/63/677)是在进行广泛研究并与会员国、联合国秘书处各部门、机构和方案、非政府组织代表和独立专家进行广泛磋商后编写的。该报告概述了预防灭绝种族罪、战争罪、种族清洗和危害人类罪及煽动此类犯罪的行为以及在发生此类犯罪时根据《宪章》及时、果断采取对策的行动战略。7月底，大会就秘书长的报告举行了为期3天的辩论，结果显示，秘书长处理保护责任的三大支柱战略得到广泛支持，但需要继续就该战略的各方面进行协商和讨论。

84. 按照《世界首脑会议成果文件》第138段规定的任务，特别顾问为提高预警和评估能力，正在合并有关机制，推动在联合国系统内部以及与会员国开展各方参与的合作进程。

#### 4. 民主与良政

85. 民主原则贯穿于本组织的整个规范架构。这些原则由于国际准则、标准和决议的逐步制定以及在促进民主领域业务活动的空前增加而得到不断加强。

86. 过去一年，本组织持续协助近50个会员国在维持和平、建设和平和发展环境下定期进行真正的选举。在尼泊尔、塞拉利昂、赞比亚、孟加拉国、洪都拉斯、马尔代夫和几内亚比绍举行的多党选举就是例子。本组织继续作出广泛努力，协助在世界各地发展民主体制和良政。使用信息和通信技术及电子政务有助于提高透明度并加强问责制和公共行政。

87. 向联合国民主基金作出的捐赠，加强了本组织在世界各地支持民主的努力。联合国民主基金项目明确面向当地非政府组织，旨在加强民间社会的声音，促进人权，并鼓励所有团体参加民主进程。迄今该基金已收到捐款9 000多万美元，通过两轮供资活动为世界各地204个项目提供资助。

### 第三章 确保全球公益物

88. 世界已经发生变化。商业关系、通信和移徙将我们日益紧密地联系在一起。同时出现了一系列挑战我们所有人命运的全球威胁。正如这些问题更加互为依存，我们也日益相互依存。

89. 联合国是在应对这些 21 世纪的挑战方面提供必要的全球领导的理想机构。联合国作为负有综合使命的唯一普遍性组织，有能力推动全体会员国采取行动，而且有能力建立必要的新型利益攸关方伙伴关系，以应对当前国际议程上的各种广泛挑战。此外，会员国也期望本组织这样做。正因为如此，秘书长在上任之初就宣布他的主要优先事项之一就是提供全球公益物。过去这一年，他信守这一承诺，率先在气候变化、全球卫生、反恐以及裁军和防扩散领域提出了重大的政策倡议。

#### A. 气候变化

90. 2009 年是气候变化年，各国政府将在哥本哈根举行会议，就一项新的全球气候协定进行谈判，希望能够达成这一协定。在哥本哈根达成具有科学依据的强有力协定，对减排、提高脆弱国家的调整适应潜能及促进低碳绿色增长至关重要，为建设更可持续的全球经济提供动力。

91. 秘书长将气候变化称为我们这一时代的人面临的最突出挑战。气候变化影响从能源和经济到卫生、粮食、发展和安全的每个活动领域。最能清楚表明全球团结必要性的问题，对于振兴全球经济和确保可持续繁荣最根本的问题，以及对我们人类生存最重要的问题，莫过于气候变化。秘书长一上任，就开始设法调动必要的政治意愿，以应对这一日益严重的全球威胁。今年，迫切需要每个国家的最高领导人发挥领导作用，以保护地球，拯救生命，建立更可持续的全球经济。

92. 去年 12 月在波兰波兹南举行的气候变化会议，是从巴厘到哥本哈根道路上的一个重要里程碑。但许多工作仍有待完成。虽然可在其他论坛讨论气候问题，但根据接近普遍参加原则，只有《联合国气候变化框架公约》享有全球合法性。该公约将继续推动所有各方进行谈判。

93. 要在哥本哈根达成协定，几个问题必须解决。目前，这些问题包括工业化国家订立雄心勃勃的减排指标；发展中国家在现行措施之外增加减排措施；增加用于减排和调整适应的资金筹供，包括采取奖励措施减少因森林砍伐和退化引起的排放；公平的体制和治理安排；制定一个协助最脆弱国家适应气候变化影响的调整框架。

94. 为了提高在哥本哈根取得成功的可能性，秘书长正计划于 2009 年 9 月 22 日在联合国总部为国家元首和政府首脑举行一次气候变化问题高级别会议。这将是哥本哈根会议之前唯一的国际气候会议，届时从主要排放国到最脆弱国家的世界各国领导人将会聚一堂。

95. 在前进道路上，联合国系统致力于协助各国政府执行所有现行和未来的气候变化协定。为此，本组织继续依靠联合国各机构、基金和方案在行政首长理事会协调下采取日益连贯一致、

妥善协调的应对办法，其重点是调整适应、能力建设、气候知识、预防森林砍伐和退化及技术开发和转让。

96. 机构间合作的例子不胜枚举，包括在国家一级，本组织正在为最需要者取得成果。其中有一项举措是支持雨林国家减少因森林砍伐和退化而引起的排放，同时保护土著人的生计。另一项举措是帮助发展中国家更多参与减排行动，通过《京都议定书》清洁发展机制促进可持续发展。

97. 机构间气候变化适应网络向发展中国家提供必要的信息和技术支持，以强化社区应对气候变化的措施。减少灾害风险是适应政策的另一个核心要素，这项工作有助于在当前气候条件下和今后更加极端的气候条件下建立更安全的社区。

98. 最后，去年提出的全球绿色经济倡议为决策者提供了必要的及时分析，帮助经济朝着低碳方向发展。这项倡议如果能充分实施，并以哥本哈根雄心勃勃的气候协定为后盾，可以拯救生命和生计，全世界将走上更安全、更可持续的绿色增长道路。

99. 应对气候变化既是一项道义责任，也是一个经济机遇。应对气候挑战，有助于促进经济复苏，改善穷人的能源供应和粮食安全，加强实现千年发展目标的努力。今年，我们必须携起手来，力争实现最根本的全球公益目标：保护生命，并为后世后代保护我们的地球。

## B. 全球卫生

100. 秘书长将促进全球卫生定为一个核心优先事项。在这个相互关联的世界上，一个地方的疾病通过直接或间接渠道影响全世界人民的安康。甲型(H1N1)流感的爆发提醒我们，距离不再是免疫的保证，我们只有齐心协力，才能保护自己。这一点对大流行病和我们当前面临的其他全球卫生挑战而言千真万确。

101. 联合国系统一直在努力防备可能爆发的大流行病。过去几年，联合国系统开始提前规划，鼓励以透明的方式分享关于疾病发展情况的实时信息和情报，提倡投资建立强有力的公共卫生系统，并努力打造私营部门、公共部门和志愿者之间牢固的伙伴关系。这些措施极大提高了我们应对新爆发和新出现的疾病的能力。

102. 本组织透过流感爆发看到全球卫生服务中存在的更为系统性的问题。这些问题与发展方面的进展和千年发展目标的实现情况密切相关。更健康的世界是一个更美好、更安全、更公正的世界。

103. 这项努力的核心是必须处理孕产妇健康问题，这是一个滞后于其他目标的千年发展目标。孕产妇健康是一个国家健康与繁荣的关键指标。妇女是建立生产和社会资本的核心：她们是劳动力，是凝聚社区的粘合剂，而且通常承担起照料大家庭的责任，否则这些大家庭就会一无所有。

104. 过去几年，本组织在防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾方面取得了重要进展。事实证明，为防治这些疾病而建立的多方利益攸关方伙伴关系非常有效。例如，杜绝疟疾导致的死亡不久将成为现实。

105. 我们必须继续防治许多主要影响世界南北方穷人的疾病，特别是被忽视的热带病。我们还必须关注防治慢性病，特别是心脏病、中风、糖尿病和癌症，这些疾病是全球的最大杀手。不关注这些健康威胁，我们就无法改善生计，继续延长健康寿命。

106. 在当前的经济危机中，可能存在削减卫生预算和减少向穷人提供服务的诱惑。这样做既不道德，在经济上也会适得其反。卫生投资对当前和今后几十年的国家经济和社会福祉具有巨大的积极影响。

107. 在 2009 年经济及社会理事会关于“落实全球公共卫生方面国际商定目标和承诺”的年度部长级审查会提及并进一步阐明了上述许多主题。本组织期望继续对话，帮助完善当前为建立更健康的世界而实行的战略。

### C. 反恐

108. 如果我们要实现一个和平、安全和发展的未来，反恐是必须迎接的全球挑战之一。大会 2006 年 9 月通过了题为“联合国全球反恐战略”的第 60/288 号决议，作为一项既保护基本人权，又进行反恐、消除助长恐怖主义蔓延的土壤的具体计划。2008 年 9 月，大会重申其对《战略》的承诺。国家、区域、国际和基层各级都应当切实努力确保继续全面、协调一致地执行《战略》。

109. 2008 年 9 月，会员国敦促秘书长作出必要安排，正式成立联合国反恐执行工作队，以确保联合国系统各实体协调一致地开展反恐努力(大会第 62/272 号决议)。根据这项要求，秘书长将工作队本部迁至政治事务部。此外还将新任命一名全职工作队队长，继续与会员国和工作队实体成员，包括安全理事会有关反恐机关协调一致地开展努力。

110. 工作队在协助执行全球反恐战略的过程中，确定了工作队各实体通过合作可以事半功倍的交叉工作领域。目前，围绕这些交叉问题组建了 8 个工作组：(a) 综合反恐援助；(b) 预防和解决冲突；(c) 支持和重点关注恐怖主义行为的受害人；(d) 预防和应对利用大规模毁灭性武器发动的攻击；(e) 对付资助恐怖主义的行为；(f) 打击利用因特网达到恐怖主义目的的行为；(g) 加强对脆弱目标的保护；(h) 在反恐的同时保护人权。2009 年 3 月，工作队向会员国通报了最新工作情况。

111. 为了开展这项工作，秘书长去年召开了向恐怖主义行为受害人提供援助问题国际研讨会，参加研讨会的有受害人、专家及会员国、区域组织、民间社会和媒体的代表。研讨会使人们对恐怖主义行为受害人有了真切具体的了解，是交流最佳做法和讨论援助受害人具体措施的论坛。

112. 虽然工作队和联合国系统各实体可以发挥作用，但反恐战略的主要执行工作必须由国家、区域和基层各级承担。展望未来，本组织将更加努力地扩大和加强会员国、联合国系统、区域和次区域组织及民间社会之间的伙伴关系。

#### D. 裁军和防扩散

113. 由于大规模毁灭性武器特别是核武器继续存在并向更多的地域扩散，而且非国家行为体和恐怖主义分子有可能获取这类武器，因此世界继续面临风险。另外，尽管在常规武器领域取得了一定成就，但是常规武器的积累和扩散造成不稳定，依然是一个严重的安全威胁。

114. 令人鼓舞的是，在实现无核武器世界的目标方面，势头日渐增强。不仅是民间社会，还有核武器国家及非核武器国家提出的各种倡议，从中都可以看到这种势头。这些努力为摆脱过去的分歧和瘫痪状态，实现真正的对话和进展指明了道路。尤其可喜的是，巴拉克·奥巴马总统与德米特里·梅德韦杰夫总统于7月在莫斯科举行会谈，就签署一项《裁减战略武器条约》的后续协定达成了共识。这项可核查的、具有法律约束力的新协定，将规定大幅削减战略核弹头及运载系统。

115. 有些挑战需要全球采取紧急行动来应对。朝鲜民主主义人民共和国2009年5月25日进行的第二次核试验，显然严重违反了安全理事会有关决议以及《全面禁止核试验条约》确立的准则。该事件凸显了这一条约生效的紧迫性。

116. 伊朗伊斯兰共和国的核计划依然令人关切。必须继续努力寻求以和平方式解决所有未决问题。伊朗伊斯兰共和国有责任采取措施，使人们确信该国的核计划完全用于和平目的。

117. 去年10月，秘书长概要提出了五点裁军计划。他鼓励核武器国家进一步削减核武库，强调有必要为推动《全面禁止核试验条约》生效做出新的努力，并强调裁军谈判会议必须无条件地就订立一项裂变材料条约着手进行谈判。5月份，裁军谈判会议终于就其工作计划达成协议，打破了使这个世界上唯一的多边裁军谈判机构十多年来基本处于瘫痪状态的僵局。

118. 《不扩散核武器条约》审议进程取得进展，部分挽回了2005年的损失，期望缔约国继续推动这一积极势头，成功地举行2010年不扩散条约审议大会。

119. 在常规武器方面，打击小武器和轻武器非法贸易依然是本组织的优先事项之一。本组织吁请会员国根据非歧视和透明原则谈判达成一项具有法律约束力的常规武器进出口和转让条约。非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比联合国和平与裁军区域中心将继续提供专门知识和积极支助，以推动各国在打击猖獗成灾的武装暴力行为及根除非法武器贩运方面的能力建设。

120. 2009年3月，《渥太华禁雷公约》生效十周年。在以使用杀伤人员地雷为耻以及严禁转让这类地雷方面取得了显著进展，但是，在实现建立一个无杀伤人员地雷的世界的目标方面依然任重道远。本组织将继续为新的《集束弹药公约》早日生效提供支持。该公约已于2008年12月在奥斯陆开放供签署。本组织还鼓励在《常规武器公约》框架内完成关于集束弹药问题的谈判，这些谈判与缔结《集束弹药公约》的进程是相辅相成的。

121. 未来的一年很可能为在裁军和不扩散领域取得实质性进展提供一个机会之窗。我们必须共同努力，维护有效的裁军及不扩散准则并使之重新发挥作用，以便在国家及国际两级实现稳定和安全。

## 第四章 建设一个更强有力的联合国

122. 秘书长上任时承诺他将把改革定为一个主要优先事项。联合国要通过提供全球公益物为最需要的人取得成果并应对全球挑战，就必须加强问责制、提高透明度和效率，改进并简化组织运作。目前的改革是为了优化本组织的运作，而实现这一预期目标需要会员国的充分、积极参与和支持。会员国对本组织提出要求时，必须作出实事求是的评估，并为实现既定目标提供相应的资源。在进行亟需的机构和政策改革方面，我们任重而道远。如果做不到这几项，我们就无法完全向彼此交代，也无法向我们所服务的全世界公民交代。

### A. 秘书处、政府间机制、全系统一致性以及与区域组织的合作

123. 为了使联合国有效运作，秘书处、政府间机制和区域组织必须紧密协作。过去一年来，在会员国的合作下，本组织一直在努力加强核心机构，建设连结纽带。

#### 1. 秘书处

124. 秘书处要为最需要的人取得成果，就必须有一个能够为日益注重实际业务的各种外地方案提供支助的现代化、高效率、灵活敏捷的行政结构。作为拟议改革的一项内容，秘书长提出了一项员工队伍战略规划举措，目的是吸引新人才，并为现有员工提供更多的流动及职业发展机会。2008年12月，大会决定以一个简化的合同框架取代本组织繁琐的合同结构，并统一全秘书处的服务条件(第63/250号决议)。大会决定加强秘书处的发展支柱(第63/260号决议)。鉴于这方面目前超负荷运作的情况，这项决定十分值得欢迎。

125. 但是，要确保及时、高效地取得成果，仅靠人力资源改革是不够的。秘书处的业务程序必须简化，必须牢牢扎根于一种面向客户的文化。为此，2008年12月大会核准了名为“Umoja”（团结）的企业资源规划项目，该项目将重新设计并整合秘书处各部门及维和行动的核心行政程序。依据公认最佳做法修订的服务提供模式，将加强本组织的能力，以便改进本组织提供财务、采购、供应链、后勤、中央支助及人力资源服务的方式，更有效地完成各项任务。同时，本组织已经实施了一系列采购改革以及精益六西格玛能力建设方案，以协助各部门实施管理改革。

126. 全球经济危机给今年筹措秘书处完成任务所需的资金带来了异常的挑战。危机影响到2010-2011两年期拟议预算，使预算程序改革成为更加紧迫的优先事项。本组织决心加强预算工作。本组织期望会员国给予支持，协助本组织确保更及时地讨论预算，确保紧紧围绕如何最有效地利用资源取得预期成果作出决定。

127. 秘书长决心在本组织各级，上从高级管理层，下到每个员工，形成注重实效的文化。今年首次公布了2008年对高级主管的业绩评估，以表明取得成果及加强问责制和提高透明度是本组织管理改革议程的核心。

128. 还通过实行新的内部司法制度，以更有效率、更专业的方式处理联合国内部争议和纪律问题，加强了问责制。新设立的两个法庭，即联合国争议法庭和联合国上诉法庭，将对未能通过非正式渠道解决的案件进行司法审查。

129. 基本建设总计划——翻修本组织总部——已经全面展开。这个为期 5 年的项目，将使我们的设施现代化，并使能耗比现在降低 50%。总部的翻修将创造更好的工作环境，应有助于创新和改善业绩。

## 2. 政府间机制

130. 如果说秘书处是心脏，那么构成政府间机制的各立法机关及其他机关就是动脉和神经，负责为本组织输送维持生命所必需的血液和能量。过去一年来，大会、安全理事会和经济及社会理事会除了处理各种日常工作外，还必须应对全球金融及经济危机带来的额外挑战。

131. 大会通过就金融危机及其对发展、能效及新能源和可再生能源的影响进行互动式专题辩论，在推动对话和提高公众认识方面发挥了重要作用。这些辩论有助于会员国就制定对策达成共识。

132. 秘书长继续按照既定做法，定期向大会通报最新活动，以便为秘书处与会员国直接沟通提供更多的机会，提高透明度并加强问责制。

133. 2008 年 12 月，大会决定把对联合国系统发展方面业务活动的全面审查从每三年一次改为每四年一次。这是一个可喜的变化，因为这将使联合国系统有更多的时间关注各项建议的落实工作。

134. 在安全理事会议程上占主要位置的是国内冲突、恐怖主义威胁、海盗活动及核扩散问题。为了应对这些复杂的挑战，安全理事会越来越多地采取一种多管齐下的方式，强调预防、建立和平、维持和平及建设和平是相互依存、相辅相成的组成部分。

135. 过去一年来，秘书处努力为多个安全理事会访问团提供了便利，与会员国合作提高安理会各附属机构及专家组的实效，并协助新当选的安理会成员熟悉情况。为了提高透明度，加强信息交流，秘书处还在技术性事务上继续取得进展，包括以更方便用户的方式更广泛地传播对会员国实施安全理事会强制性制裁措施至关重要的信息，并向非安理会成员通报安全理事会的方案和活动。

136. 本组织一直关注安全理事会为了与大会和经济及社会理事会配合以及简化安理会工作方法所做的努力。本组织相信安全理事会将巩固已经取得的成就，并继续向前推进。

137. 秘书长认为，安全理事会改革是当前旨在使这个不可或缺的机构具有更广泛代表性、更高效率而进行的努力的一部分。他鼓励所有会员国保持这个势头，进行富有成效的谈判。

138. 本组织赞赏经济及社会理事会为深化关于全球经济危机和发展筹资问题的思考做出的贡献。理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织及联合国贸易和发展会议召开的高级别会议，为 2009 年 6 月举行的世界金融和经济危机及其对发展影响问题联合国会议提供了重要投入。

139. 经济及社会理事会还为全球卫生议程提供了重要支助。除了主题为“慈善事业与全球卫生议程”的特别活动外，理事会还促成了由国家牵头的五次区域会议，会议主题分别为保健筹资战略、保健扫盲、防治非传染性疾病、防治艾滋病毒/艾滋病以及推动电子保健。上述工作为筹备 2009 年题为“落实全球公共卫生方面国际商定目标和承诺”的年度部长级审查会议做出了贡献。

### 3. 全系统一致性

140. 我们将继续以 2007 年全面政策审查、大会第 62/277 号决议以及就全系统一致性问题正在与会员国进行的非正式协商的结果为指导，努力提高联合国在国家、区域及全球各级的一致性、效率和实效。

141. 在“一体行动”试点国家之所以取得了迄今已有的进展，是因为这些国家的政府自主采取了自下而上的做法。试点国家政府对联合国国家一级的发展援助有了更大的自主权；由于有了更协调一致且简便易行的共同国家方案编制框架和联合预算框架，联合国的各项举措与各国优先事项更趋一致；由于业务做法日趋简化和统一，实现了增效节支；非常驻机构在规范、实务及技术领域的专门知识可以更方便地加以利用；联合国国家工作队/驻地协调员制度的领导力增强。这些试点项目无疑是改革和加强联合国的工作取得的一项重大成就。

142. 行政首长理事会通过三大支柱为各国提供更加协调一致的支助，这三大支柱的侧重点分别为政策一致性、业务做法的管理和统一以及提供业务指导和工具。全系统一致性问题共同主席的工作，推动了关于筹资、治理、两性平等以及增强妇女权能问题的政府间对话。这些努力，包括联合国系统内部的努力及通过政府间进程所做的努力，为本组织更加有效地努力满足会员国复杂的发展需求奠定了基础。

### 4. 与区域组织的合作

143. 仍在蔓延的金融和经济危机进一步突显了与区域组织建立伙伴关系和有效利用联合资源的重要性和机会。

144. 在十年能力建设方案框架内加强联合国与非洲联盟的伙伴关系是一个高度优先事项。普罗迪报告就如何以切实可行的方式为经联合国授权的非洲联盟维和行动提供支助提出了建议(S/2008/813, 附件)，这些建议将有助于应对非洲大陆和平与安全挑战的努力。秘书处政治事务部就调解和预防冲突能力建设问题与非洲联盟进行对口协商，并与南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体开展相关合作，为协调和加强我们在建立和平及冲突后建设和平方面的共同努力提供了极好的机会。

145. 过去一年来，联合国通过与伊斯兰会议组织、阿拉伯国家联盟和美洲国家组织分别进行对口部门对话，进行了极为有益的情况交流，并为深化合作奠定了基础。

146. 在亚洲，本组织与东南亚国家联盟密切合作。2008 年和 2009 年初，随着我们在斐济的参与程度提高，与英联邦和太平洋岛屿论坛的协调和情况交流相应增加。

147. 本组织与欧洲联盟的合作关系继续发展。其中包括：一年一度的对口部门对话以及就调解和安全部门改革方面能力建设问题正在进行的讨论。我们继续同欧洲安全与合作组织合作，包括通过预防冲突问题年度会议进行合作。

148. 上述实例表明，我们在范围极其广泛的各种活动上与区域机构的合作及伙伴关系不断深化。本组织期望继续进行合作。

## B. 全球协作群体

149. 为了使本组织在政策和业务创新方面处于领先地位，必须扩展我们与民间社会、企业界及学术界的伙伴关系。我高兴的报告，过去一年来实施的若干举措深化了与这些重要全球协作群体的协作。

### 1. 加强与民间社会的伙伴关系

150. 去年 12 月发展筹资讨论会的筹备工作，彰显了民间社会与联合国之间的合作。250 多个民间社会组织和网络参加了在卡塔尔多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议。会议通过的《多哈发展筹资宣言》强调了民间社会组织在落实会议成果方面的作用，并重申了这些组织继续参与后续进程的必要性。

151. 本组织通过与传统媒体和新型媒体合作，向全世界数以百万计的观众和听众开展宣传，向世界舆论界、公共组织及民间社会团体介绍情况并与之互动，以影响公众态度，使多边主义获得更多的支持。设在布鲁塞尔的联合国区域新闻中心拟定的“2008 年了解你的权利”宣传活动，重点宣传了来自各大陆 55 个国家的 425 个人权项目。2008 年，全世界超过 1.16 亿人参加了联合国举办的“起来采取行动，消除贫穷”宣传活动，而 2007 年的参加人数为 4 300 万。这种体现团结一致精神的行动，对年轻受众格外有意义，他们在开创全球运动方面可起到决定性作用。

152. 今年，本组织推出了一项与民间社会交流的新举措——“学术影响”。该举措旨在加强联合国与高等院校的联系，内容涉及从技术、医学、教育到艺术等各种不同学科。

### 2. 与企业界合作

153. 过去一年，尽管全球经济动荡不安，但在机构及业务层面仍然做出了重大努力，以加强与企业界的合作。联合国首次在大会进行年度辩论时举办了私营部门论坛。在论坛上，企业界领袖对千年发展目标与粮食可持续性问题的政府间讨论做出了重要贡献。决定论坛每年举办一次，标志着合作进入一个新阶段。下次论坛将着重讨论气候变化问题。

154. 在业务层面，本组织与企业界合作的能力稳步提高。定于 9 月份推出的新的 UN-business 网站，将为积极主动的合作提供一个大为改善的平台。另外，企业界还努力通过联合国全球契约推动一些关键问题的解决，而全球契约是全世界规模最大的企业公民意识举措，共有 130 多个国家的 6 500 家企业参与。

## 第五章 结论

155. 过去两年半内，本组织及其会员国显然已经开始各种结构和政策改革，这些改革对决定新世纪多边主义的性质至关重要。联合国在这个新框架中的作用正逐渐明朗。

156. 联合国通过查明和保护最贫穷和最脆弱的人口群体，并为这些群体宣传倡导，正在成为处理经济危机后果方面一个关键的合作伙伴。本组织还愿意处理与最困难地方的人道主义援助及维持和平有关的最棘手问题。本组织正在调解、预防冲突及建设和平支助方面进行能力建设，以满足会员国日益增加的要求。在人权和法治方面，本组织正在落实保护责任，提高系统能力。

157. 针对新环境下新出现的各种全球威胁，本组织正在作出调整，以确保在提供一系列至关重要的全球公益物方面兑现承诺。在两年时间里，本组织使气候变化成为领导人一级讨论的问题。随着《巴厘路线图》的通过，本组织对恢复谈判起到了推动作用。目前本组织正在采取重要步骤，以便在哥本哈根达成一项有科学依据的雄心勃勃的协定。联合国对甲型(H1N1)流感爆发做出协调一致的反应，证明过去几年来在国家和国际两级更好地应对全球健康挑战方面取得了进步。在反恐领域，本组织确保对全球反恐战略达成了充分共识，并推动了该战略的实施。

158. 为了应对这些日益严峻和复杂的挑战，本组织与会员国一道开始采取各种重要步骤，以加强问责制，提高效率和实效。本组织将再接再厉，利用有限资源更好地完成授予它的任务。

159. 子孙后代在回顾 2009 年时，很可能认为这是关键的一年，它标志着持续几十年的全球乐观情绪和欣喜状态的结束，一个以清醒、现实态度处理国家及国际事务的新时代的开始。这一年，对全球繁荣以及在实现千年发展目标方面取得进展充满信心，同时对共同目标有了认同感。他们会记得这一年面临的多重危机和复杂挑战，以及国际社会如何应对这些危机和挑战。我们希望他们还会认为这一年是一个历史转折点，世界上各国政府和人民自觉决定加强国际共同体，团结一致，采取果断行动处理世界面临的问题。让我们共同努力，重新点燃全球的希望，恢复全球团结，为国际安全与和平、可持续发展和人权奠定更牢固的基础，使 2009 年成为我们重新塑造世界的一年。

## 附件

### 2009 年千年发展目标、具体目标和指标：统计表

#### 目标 1

#### 消灭极端贫穷和饥饿

##### 具体目标 1. A

在 1990–2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半

##### 指标 1.1

每日靠低于 1.25 美元(购买力平价)维生的人口比例<sup>a b</sup>

(百分比)

	1990	1999	2005
发展中区域	45.5	32.9	26.6
北非	4.5	4.4	2.6
撒哈拉以南非洲	57.4	58.2	50.7
拉丁美洲和加勒比	11.3	10.9	8.2
加勒比	28.8	25.4	25.8
拉丁美洲	10.5	10.2	7.4
东亚	60.1	35.6	15.9
南亚	49.5	42.2	38.6
南亚, 不含印度	44.6	35.3	30.7
东南亚	39.2	35.3	18.9
西亚	2.2	4.1	5.8
大洋洲	—	—	—
独立国家联合体	2.7	7.8	5.3
独立国家联合体, 亚洲	6.3	22.3	19.2
独立国家联合体, 欧洲	1.6	3.0	0.3
东南欧转型期国家	0.1	1.9	0.5
最不发达国家	63.3	60.4	53.4
内陆发展中国家	49.1	50.7	42.8
小岛屿发展中国家	32.4	27.7	27.5

<sup>a</sup> 不包括世界银行定义的高收入经济体。

<sup>b</sup> 2009 年 4 月世界银行估算。

指标 1.2  
 贫穷差距比<sup>a b</sup>

(百分比)

	1990	1999	2005
发展中区域	15.6	11.6	8.0
北非	0.8	0.8	0.5
撒哈拉以南非洲	26.2	25.7	20.6
拉丁美洲和加勒比	3.9	3.8	2.8
加勒比	13.4	12.7	12.8
拉丁美洲	3.5	3.4	2.3
东亚	20.7	11.1	4.0
南亚	14.5	11.2	9.8
南亚, 不含印度	14.2	9.9	8.1
东南亚	11.1	9.6	4.2
西亚	0.6	1.0	1.5
大洋洲	—	—	—
独立国家联合体	0.9	2.5	1.5
独立国家联合体, 亚洲	2.1	7.5	5.4
独立国家联合体, 欧洲	0.5	0.8	0.1
东南欧转型期国家	0.0	0.5	0.2
最不发达国家	27.5	24.7	19.9
内陆发展中国家	21.9	20.2	15.5
小岛屿发展中国家	14.4	12.3	11.9

<sup>a</sup> 贫穷差距比衡量贫穷程度, 是生活于贫穷线(每日 1.25 美元(购买力平价))以下的人口比例乘以贫穷线与生活于贫穷线以下的人口的平均收入之差。

<sup>b</sup> 不包括世界银行定义的高收入经济体。

指标 1.3

最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额

(百分比)

	2005 <sup>a</sup>
北非	6.1
撒哈拉以南非洲	3.6
拉丁美洲和加勒比	2.9
东亚	4.3
南亚	7.4
东南亚	5.7
西亚	6.2
独立国家联合体	7.0
东南欧转型期国家	8.2

<sup>a</sup> 不包括世界银行定义的高收入经济体。

具体目标 1. B

使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作

指标 1.4

受雇者人均国内生产总值(国内总产值)增长率

(a) 受雇者人均国内总产值年增长率

(百分比)

	1998	2008
全世界	1.0	2.1
发展中区域	0.7	4.5
北非	1.9	3.1
撒哈拉以南非洲	-0.7	2.3
拉丁美洲和加勒比	-0.3	2.9
东亚	3.4	7.5
南亚	3.4	4.3
东南亚	-8.6	3.2
西亚	-0.4	2.2
大洋洲	-5.5	3.4
独立国家联合体	-2.7	5.7

	1998	2008
独立国家联合体, 亚洲	0.5	4.5
独立国家联合体, 欧洲	-2.7	6.1
发达区域	1.7	1.6
东南欧转型期国家	0.5	7.1
最不发达国家	1.0	3.7
内陆发展中国家	-1.1	3.4
小岛屿发展中国家	-2.1	0.8

(b) 受雇者人均国内总产值

(2005年美元(购买力平价))

	1998	2008
全世界	17 203	21 449
发展中区域	7 597	11 201
北非	16 546	18 977
撒哈拉以南非洲	4 252	5 258
拉丁美洲和加勒比	20 063	21 659
东亚	5 307	11 097
南亚	4 873	7 427
东南亚	6 835	9 336
西亚	34 676	43 021
大洋洲	5 645	5 434
独立国家联合体	12 547	22 191
独立国家联合体, 亚洲	6 354	11 897
独立国家联合体, 欧洲	14 264	25 563
发达区域	60 181	71 301
东南欧转型期国家	14 267	24 971
最不发达国家	2 065	2 910
内陆发展中国家	3 438	4 973
小岛屿发展中国家	18 320	23 528

指标 1.5

就业与人口比

(a) 共计

(百分比)

	1991	2000	2008
全世界	62.5	61.6	61.1
发展中区域	64.6	63.3	62.5
北非	42.7	42.3	45.1
撒哈拉以南非洲	64.4	64.0	64.3
拉丁美洲和加勒比	55.0	58.5	61.3
东亚	74.8	73.7	71.3
东亚, 不含中国	60.1	59.1	60.2
南亚	58.8	56.5	55.9
南亚, 不含印度	58.2	55.9	57.5
东南亚	67.8	66.5	65.8
西亚	48.3	46.2	44.5
大洋洲	67.7	68.3	68.3
独立国家联合体	58.0	53.8	57.7
独立国家联合体, 亚洲	57.1	55.6	58.4
独立国家联合体, 欧洲	58.3	53.3	57.5
发达区域	56.5	56.6	56.1
东南欧转型期国家	52.4	51.7	47.9
最不发达国家	70.7	69.2	69.1
内陆发展中国家	65.9	65.8	67.8
小岛屿发展中国家	53.5	56.1	57.3

(b) 2008年, 男子、妇女和青年  
(百分比)

	男子	妇女	青年
全世界	73.0	49.3	44.4
发展中区域	75.5	49.2	45.1
北非	67.9	22.7	26.1
撒哈拉以南非洲	73.8	55.2	48.6
拉丁美洲和加勒比	74.9	48.3	45.2
东亚	75.5	67.0	53.5
东亚, 不含中国	70.0	50.8	32.6
南亚	77.3	33.3	41.1
南亚, 不含印度	78.4	35.9	46.2
东南亚	78.2	53.6	45.9
西亚	66.5	20.8	26.9
大洋洲	72.8	63.9	53.1
独立国家联合体	63.6	52.7	34.6
独立国家联合体, 亚洲	64.2	53.1	37.4

	男子	妇女	青年
独立国家联合体, 欧洲	63.4	52.6	33.1
发达区域	63.6	48.9	42.9
东南欧转型期国家	54.7	41.6	25.3
最不发达国家	79.6	58.8	57.1
内陆发展中国家	75.7	60.2	54.9
小岛屿发展中国家	69.7	45.3	40.7

### 指标 1.6

每日靠低于 1.25 美元 (购买力平价) 维生的人口比例

	1991	2000	2008
全世界	43.3	31.4	18.0
发展中区域	56.3	39.5	22.2
北非	6.8	5.7	2.3
撒哈拉以南非洲	63.5	63.6	57.0
拉丁美洲和加勒比	12.7	12.3	6.4
东亚	69.5	35.8	9.3
东亚, 不含中国	4.7	2.9	1.3
南亚	62.0	52.6	34.0
南亚, 不含印度	53.9	45.5	30.8
东南亚	45.6	33.1	15.2
西亚	8.6	9.6	9.3
大洋洲	49.1	40.3	33.5
独立国家联合体	4.5	7.5	4.8
独立国家联合体, 亚洲	15.8	25.7	19.2
独立国家联合体, 欧洲	1.7	2.2	0.1
发达区域	0.4	0.3	0.2
东南欧转型期国家	23.0	16.9	9.8
最不发达国家	59.4	59.8	50.3
内陆发展中国家	56.0	55.6	44.7
小岛屿发展中国家	16.7	18.6	18.5

### 指标 1.7

自营工作者和贡献收入的家庭劳力在总就业人数中的比例

#### (a) 两性

(百分比)

	1991	2000	2008
全世界	55.1	52.5	49.3
发展中区域	69.0	63.7	59.2

	1991	2000	2008
北非	34.4	32.2	31.5
撒哈拉以南非洲	81.0	78.7	75.2
拉丁美洲和加勒比	35.4	32.4	31.9
东亚	69.6	59.8	52.9
东亚, 不含中国	36.5	35.7	30.8
南亚	80.1	79.3	74.9
南亚, 不含印度	72.6	71.0	67.7
东南亚	69.0	65.0	60.6
西亚	43.5	33.3	28.1
大洋洲	70.8	67.9	75.9
独立国家联合体	6.9	16.1	12.5
独立国家联合体, 亚洲	21.4	39.1	29.5
独立国家联合体, 欧洲	3.2	9.4	6.9
发达区域	12.2	11.2	9.9
东南欧转型期国家	20.1	30.6	22.0
最不发达国家	87.3	84.8	81.2
内陆发展中国家	69.6	74.7	71.0
小岛屿发展中国家	36.9	36.8	39.3

(b) 男子

(百分比)

	1991	2000	2008
全世界	52.5	50.8	47.9
发展中区域	64.4	60.4	56.2
北非	31.9	28.9	27.7
撒哈拉以南非洲	76.6	73.4	69.5
拉丁美洲和加勒比	35.4	33.4	32.0
东亚	63.4	55.1	48.4
东亚, 不含中国	33.0	32.8	29.2
南亚	76.3	76.0	71.7
南亚, 不含印度	68.4	66.9	63.9
东南亚	64.6	61.3	57.7
西亚	37.5	29.2	25.6
大洋洲	66.0	62.7	69.4
独立国家联合体	7.1	15.7	12.8
独立国家联合体, 亚洲	19.8	37.0	28.7
独立国家联合体, 欧洲	3.7	9.4	7.4

	1991	2000	2008
发达区域	12.1	11.8	11.2
东南欧转型期国家	17.5	29.4	22.5
最不发达国家	83.5	80.5	77.3
内陆发展中国家	66.9	71.5	67.2
小岛屿发展中国家	36.4	37.9	40.7

(c) 妇女  
(百分比)

	1991	2000	2008
全世界	59.1	55.0	51.3
发展中区域	76.7	69.0	63.9
北非	43.8	43.0	42.7
撒哈拉以南非洲	87.0	85.8	82.6
拉丁美洲和加勒比	35.3	30.5	31.6
东亚	77.3	65.5	58.2
东亚, 不含中国	41.8	39.8	32.9
南亚	89.7	87.8	82.7
南亚, 不含印度	83.2	81.2	76.3
东南亚	75.2	70.1	64.8
西亚	63.5	47.7	37.0
大洋洲	76.9	74.1	83.4
独立国家联合体	6.6	16.5	12.2
独立国家联合体, 亚洲	23.3	41.5	30.4
独立国家联合体, 欧洲	2.6	9.5	6.5
发达区域	12.4	10.5	8.4
东南欧转型期国家	23.3	32.1	21.4
最不发达国家	92.6	90.9	86.5
内陆发展中国家	73.0	78.7	75.6
小岛屿发展中国家	37.9	35.0	37.2

具体目标 1. C

在 1990 至 2015 年期间将挨饿的人口比例减半

指标 1.8

5 岁以下体重不足儿童的普遍程度

(a) 共计  
(百分比)

	1990	2007
--	------	------

	1990	2007
发展中区域	31	26
北非	11	7
撒哈拉以南非洲	31	28
拉丁美洲和加勒比	11	6
东亚	17	7
东亚，不含中国	12	6
南亚	54	48
南亚，不含印度	67	48
东南亚	37	25
西亚	14	14
大洋洲	—	—

(b) 2000-2008 年，按性别  
(百分比)

	男童	女童	男童女童比例
发展中区域	34	34	0.99
北非	—	—	—
撒哈拉以南非洲	28	27	1.06
拉丁美洲和加勒比	—	—	—
东亚	—	—	—
东亚，不含中国	22	21	1.06
南亚	45	47	0.95
南亚，不含印度	41	42	0.98
东南亚	25	25	0.99
西亚	14	14	1.00
大洋洲	—	—	—
独立国家联合体	5	5	0.97
独立国家联合体，亚洲	7	7	1.00
独立国家联合体，欧洲	—	—	—
东南欧转型期国家	3	3	1.02

(c) 2000-2008 年，按居住地  
(百分比)

	农村	城市
发展中区域	30	17
北非	8	5
撒哈拉以南非洲	30	19

	农村	城市
拉丁美洲和加勒比	12	5
东亚	9	2
东亚，不含中国	6	7
南亚	48	35
南亚，不含印度	37	44
东南亚	26	21
西亚	18	7
大洋洲	—	—
独立国家联合体	—	—
独立国家联合体，亚洲	8	5
东南欧转型期国家	3	3

指标 1.9  
食物能量摄入量低于最低标准的人口比例

	1990-1992	2004-2006	2008
全世界	16	13	14
发展中区域	20	16	17
北非	<5	<5	<5
撒哈拉以南非洲	32	28	29
拉丁美洲和加勒比	12	8	8
东亚	15	10	10
东亚，不含中国	8	12	13
南亚	24	22	21
南亚，不含印度	24	22	22
东南亚	24	15	15
西亚	6	8	8
大洋洲	12	13	15
独立国家联合体	6	<5	<5
独立国家联合体，亚洲	15	11	9
独立国家联合体，欧洲	<5	<5	<5
发达区域	<5	<5	<5
东南欧转型期国家	5	<5	<5
最不发达国家	39	34	34
内陆发展中国家	34	27	28
小岛屿发展中国家	23	21	21



## 目标 2 普及初等教育

### 具体目标 2. A

确保到 2015 年年底各地儿童不论男童女童都能完成初等教育全部课程

### 指标 2.1

初等教育净入学率

(a) 共计<sup>a</sup>

	1991	2000	2007
全世界	82.0	84.7	89.0
发展中区域	79.6	83.0	88.1
北非	82.8	91.3	95.6
撒哈拉以南非洲	53.5	58.5	73.5
拉丁美洲和加勒比	86.7	94.3	94.9
东亚	98.0	99.1	95.2
东亚, 不含中国	—	97.3	97.3
南亚	71.9	79.1	89.8
南亚, 不含印度	—	66.3	79.4
东南亚	95.6	94.3	94.1
西亚	80.4	84.8	88.2
大洋洲	—	—	—
独立国家联合体	90.0	90.5	93.6
独立国家联合体, 亚洲	88.3	93.7	95.1
独立国家联合体, 欧洲	90.8	88.0	92.5
发达区域	97.9	97.4	96.4
最不发达国家	53.0	58.7	76.0
内陆发展中国家	53.7	63.1	77.4
小岛屿发展中国家	67.3	81.5	76.0

<sup>a</sup> 每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数。入学率反映在数据年结束的学年的情况。

(b) 按性别<sup>a</sup>

	1991		2000		2007	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
全世界	87.2	76.7	87.3	82.3	90.3	87.7
发展中区域	85.7	73.3	86.2	79.6	89.6	86.5
北非	89.7	75.5	94.0	88.4	97.4	93.7
撒哈拉以南非洲	57.5	49.5	61.8	55.0	76.1	70.9
拉丁美洲和加勒比	87.5	86.3	95.1	93.5	94.9	94.8
东亚	100.0	97.3	98.6	99.7	94.9	95.6
东亚, 不含中国	—	—	99.2	95.3	97.9	96.7
南亚	85.7	57.0	85.7	71.9	91.7	87.8
南亚, 不含印度	—	—	71.6	60.7	81.1	77.6
东南亚	97.8	94.0	95.5	93.0	94.7	93.4
西亚	87.0	73.3	89.1	80.4	91.5	84.7
大洋洲	—	—	—	—	—	—
独立国家联合体	90.2	89.8	90.8	90.2	93.8	93.4
独立国家联合体, 亚洲	88.6	88.0	93.7	93.6	96.0	94.2
独立国家联合体, 欧洲	91.0	90.6	88.5	87.5	92.2	92.9
发达区域	97.7	98.1	97.5	97.4	96.1	96.8
最不发达国家	58.6	47.2	62.3	55.0	78.0	74.0
内陆发展中国家	58.2	49.2	67.6	58.6	80.1	74.7
小岛屿发展中国家	63.6	71.1	82.8	80.1	77.3	74.6

<sup>a</sup> 每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数。入学率反映在数据年结束的学年的情况。

## 指标 2.2

从一年级读到小学最高年级的学生比例<sup>a</sup>

	1999			2007		
	共计	男童	女童	共计	男童	女童
全世界	81.7	84.4	78.8	87.3	89.2	85.3
发展中区域	78.9	82.2	75.5	85.8	88.0	83.4
北非	86.6	90.4	82.6	95.1	97.0	93.1
撒哈拉以南非洲	49.9	54.2	45.6	63.1	68.5	57.7
拉丁美洲和加勒比	96.6	96.1	97.1	100.4	99.7	101.2

	1999			2007		
	共计	男童	女童	共计	男童	女童
东亚	101.8	101.5	102.1	100.7	101.2	100.3
东亚, 不含中国	97.5	96.5	98.6	97.9	99.9	95.9
南亚	66.9	73.4	60.0	80.6	83.0	78.0
南亚, 不含印度	60.5	64.3	56.4	69.1	71.4	66.7
东南亚	89.2	89.9	88.4	98.1	98.4	97.8
西亚	80.4	86.8	73.8	87.0	92.3	81.5
大洋洲	—	—	—	—	—	—
独立国家联合体	95.9	96.3	95.5	96.6	96.9	96.3
独立国家联合体, 亚洲	95.6	95.9	95.2	98.6	99.5	97.7
独立国家联合体, 欧洲	96.1	96.5	95.6	95.1	95.0	95.3
发达区域	99.2	98.6	99.9	98.6	97.9	99.2
最不发达国家	44.0	47.9	40.1	59.1	63.0	55.0
内陆发展中国家	53.1	58.3	47.8	64.4	68.9	59.7
小岛屿发展中国家	73.9	73.9	74.0	74.5	74.8	74.1

<sup>a</sup> 小学结业率反映在数据年结束的学年的情况。小学结业率按小学最高年级总升级率计算：“初等教育最高年级新生总数不分年龄占最高年级理论学龄人口的百分比”。《2004 年全球教育摘要：全球教育统计数字比较》，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所，2004 年，附件 B，第 148 页)。

### 指标 2.3

#### 15 至 24 岁男女人口识字率

##### (a) 共计<sup>a</sup>

(有读写能力者百分比)

	1985-1994	1995-2004	2005-2007
全世界	76.2	82.1	83.9
发展中区域	68.0	76.8	79.4
北非	48.6	60.9	67.8
撒哈拉以南非洲	53.7	59.5	62.2
拉丁美洲和加勒比	86.6	89.7	91.0
东亚	79.1	91.4	93.6
东亚, 不含中国	99.1	99.0	99.0
南亚	47.5	58.9	64.2

	1985-1994	1995-2004	2005-2007
南亚，不含印度	45.6	52.9	59.3
东南亚	85.1	90.2	91.4
西亚	75.8	82.2	83.8
大洋洲	65.3	65.5	65.4
独立国家联合体	98.2	99.2	99.3
独立国家联合体，亚洲	97.8	98.4	98.6
独立国家联合体，欧洲	98.3	99.4	99.6
发达区域	99.1	99.3	99.3
最不发达国家	46.1	53.4	56.6
内陆发展中国家	55.7	60.3	62.9
小岛屿发展中国家	80.2	82.0	84.0

<sup>a</sup> 本表所列区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。缺乏数据的国家采用教科文组织统计研究所的估计数。

(b) 按性别<sup>a</sup>

(有读写能力者百分比)

	1985-1994		1995-2004		2005-2007	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
全世界	82.4	70.0	87.1	77.3	88.4	79.4
发展中区域	76.6	59.1	83.4	70.1	85.4	73.4
北非	61.4	35.7	72.3	49.5	77.3	58.3
撒哈拉以南非洲	63.1	45.0	68.9	50.8	71.1	53.8
拉丁美洲和加勒比	87.7	85.6	90.5	89.0	91.7	90.3
东亚	87.8	70.1	95.4	87.3	96.6	90.5
东亚，不含中国	99.3	98.8	99.3	98.7	99.3	98.7
南亚	60.1	34.0	70.3	46.7	74.4	53.3
南亚，不含印度	55.9	34.7	61.7	43.8	67.9	50.3
东南亚	90.1	80.4	93.3	87.3	94.2	88.7
西亚	85.4	65.5	90.0	73.9	91.1	75.9
大洋洲	70.0	60.4	70.1	60.7	68.9	61.9
独立国家联合体	99.4	97.2	99.6	98.9	99.6	99.1
独立国家联合体，亚洲	98.8	96.9	99.0	97.8	99.1	98.1
独立国家联合体，欧洲	99.5	97.3	99.7	99.2	99.7	99.4

	1985-1994		1995-2004		2005-2007	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
发达区域	99.4	98.8	99.5	99.1	99.5	99.2
最不发达国家	56.1	36.6	63.0	44.2	65.8	47.8
内陆发展中国家	62.4	49.3	68.2	53.0	70.9	55.4
小岛屿发展中国家	81.9	78.6	83.5	80.6	84.6	83.4

<sup>a</sup> 本表所列区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。缺乏数据的国家采用教科文组织统计研究所的估计数。

### 目标 3 促进男女平等并赋予妇女权力

#### 具体目标 3. A

最好到 2005 年消除初等教育和中等教育中的两性差距，并至迟于 2015 年消除各级教育中的这种差距

#### 指标 3.1

初等、中等和高等教育中的女生男生比

#### (a) 初等教育<sup>a</sup>

	1991	2000	2007
全世界	0.89	0.92	0.96
发展中区域	0.87	0.91	0.94
北非	0.82	0.91	0.94
撒哈拉以南非洲	0.83	0.85	0.90
拉丁美洲和加勒比	0.99	0.97	0.97
东亚	0.94	1.01	0.99
东亚，不含中国	1.00	0.96	0.98
南亚	0.77	0.84	0.95
南亚，不含印度	0.77	0.83	0.95
东南亚	0.97	0.97	0.98
西亚	0.82	0.88	0.91
大洋洲	0.90	0.90	0.89
独立国家联合体	0.99	0.99	0.99
独立国家联合体，亚洲	0.99	0.99	0.98
独立国家联合体，欧洲	1.00	0.99	1.00

	1991	2000	2007
发达区域	0.99	0.99	1.00
最不发达国家	0.79	0.86	0.92
内陆发展中国家	0.82	0.83	0.90
小岛屿发展中国家	0.96	0.95	0.95

<sup>a</sup> 总入学率。

(b) 中等教育<sup>a</sup>

	1991	2000	2007
全世界	0.83	0.93	0.95
发展中区域	0.75	0.90	0.94
北非	0.79	0.95	0.98
撒哈拉以南非洲	0.76	0.81	0.79
拉丁美洲和加勒比	1.01	1.06	1.07
东亚	0.78	0.97	1.01
东亚, 不含中国	0.99	1.01	0.97
南亚	0.60	0.77	0.85
南亚, 不含印度	0.63	0.91	0.92
东南亚	0.90	0.98	1.03
西亚	0.69	0.80	0.84
大洋洲	0.82	0.91	0.87
独立国家联合体	1.03	1.00	0.98
独立国家联合体, 亚洲	0.98	0.98	0.97
独立国家联合体, 欧洲	1.06	1.02	0.98
发达区域	1.01	1.01	1.00
最不发达国家	0.58	0.82	0.81
内陆发展中国家	0.85	0.87	0.84
小岛屿发展中国家	1.05	1.04	1.03

<sup>a</sup> 总入学率。

(c) 高等教育<sup>a</sup>

	1991	2000	2007
全世界	—	0.95	1.08
发展中区域	—	0.77	0.96

	1991	2000	2007
北非	0.54	0.68	1.04
撒哈拉以南非洲	—	0.63	0.67
拉丁美洲和加勒比	—	1.13	1.19
东亚	—	0.55	0.96
东亚, 不含中国	—	0.60	0.68
南亚	—	0.67	0.77
南亚, 不含印度	—	0.73	0.88
东南亚	0.83	0.90	1.11
西亚	—	0.82	0.93
大洋洲	—	0.68	0.85
独立国家联合体	1.16	1.21	1.29
独立国家联合体, 亚洲	1.04	0.91	1.07
独立国家联合体, 欧洲	1.20	1.27	1.33
发达区域	1.07	1.20	1.29
最不发达国家	—	0.53	0.58
内陆发展中国家	0.86	0.75	0.80
小岛屿发展中国家	—	1.21	1.55

<sup>a</sup> 采用总入学率。

### 指标 3.2

#### 妇女在非农业部门的有薪就业比例

(占雇员百分比)

	1990	2000	2005	2007
全世界	35.3	37.6	38.6	39.0
发展中区域	31.5	33.5	34.3	34.7
北非	21.0	19.8	19.5	20.4
撒哈拉以南非洲	22.8	26.2	28.0	28.9
拉丁美洲和加勒比	36.5	40.7	42.1	42.7
东亚	38.0	39.6	40.9	41.3
东亚, 不含中国	39.3	41.9	43.8	44.2
南亚	13.4	17.2	18.3	18.8
南亚, 不含印度	15.0	18.5	18.7	18.3
东南亚	35.6	37.4	37.0	37.4
西亚	17.3	19.6	20.7	21.2

	1990	2000	2005	2007
大洋洲	32.8	35.1	35.6	35.8
独立国家联合体	49.5	50.2	51.0	51.1
独立国家联合体, 亚洲	45.4	45.5	46.2	46.2
独立国家联合体, 欧洲	50.3	51.2	52.1	52.1
发达区域	43.4	45.4	46.4	46.5

### 指标 3.3

妇女在国家议会中所占席位比例<sup>a</sup>

	1990	2000	2005	2009 <sup>b</sup>
全世界	12.8	12.5	15.6	18.5
发展中区域	10.4	10.8	13.9	17.2
北非	2.6	2.1	5.4	8.3
撒哈拉以南非洲	7.2	9.1	14.2	18.1
拉丁美洲和加勒比	11.9	14.8	19.0	22.2
加勒比	22.1	19.9	26.0	29.4
拉丁美洲	8.6	12.9	16.4	19.4
东亚	20.2	19.9	19.4	20.2
东亚, 不含中国	17.8	14.6	17.2	17.2
南亚	5.7	6.7	8.6	16.7
南亚, 不含印度	5.9	5.6	8.8	18.7
东南亚	10.4	9.7	15.5	17.3
西亚	4.6	4.7	5.0	9.2
大洋洲	1.2	3.4	3.0	2.5
独立国家联合体	—	7.3	10.2	14.1
独立国家联合体, 亚洲	—	7.1	9.9	14.0
独立国家联合体, 欧洲	—	7.5	10.5	14.1
发达区域	16.3	17.5	20.9	22.9
最不发达国家	7.2	7.3	12.9	18.8
内陆发展中国家	14.0	7.7	13.4	21.0
小岛屿发展中国家	15.2	13.1	17.8	20.9

<sup>a</sup> 截至 2009 年 1 月 31 日。

<sup>b</sup> 仅计单院制议会或两院制议会的下院。

## 目标 4 降低儿童死亡率

### 具体目标 4. A

在 1990 至 2015 年期间将 5 岁以下死亡率降低三分之二

#### 指标 4.1

5 岁以下死亡率<sup>a</sup>

	1990	2000	2007
全世界	93	80	67
发展中区域	103	88	74
北非	83	48	35
撒哈拉以南非洲	183	164	145
拉丁美洲和加勒比	54	33	24
东亚	45	36	22
东亚, 不含中国	31	28	27
南亚	122	95	77
南亚, 不含印度	134	105	88
东南亚	77	46	34
西亚	67	46	34
大洋洲	85	69	59
独立国家联合体	46	40	26
独立国家联合体, 亚洲	78	62	42
独立国家联合体, 欧洲	26	23	15
发达区域	11	7	6
东南欧转型期国家	30	19	13

<sup>a</sup> 每 1 000 名活产的 5 岁以下儿童死亡数。

#### 指标 4.2

婴儿死亡率<sup>a</sup>

	1990	2000	2007
全世界	64	55	47
发展中区域	71	60	51
北非	62	39	30
撒哈拉以南非洲	107	98	88
拉丁美洲和加勒比	43	28	21

	1990	2000	2007
东亚	36	29	19
东亚, 不含中国	24	22	21
南亚	87	70	58
南亚, 不含印度	97	77	66
东南亚	53	35	26
西亚	52	36	28
大洋洲	62	52	46
独立国家联合体	39	34	23
独立国家联合体, 亚洲	64	52	36
独立国家联合体, 欧洲	22	19	13
发达区域	9	6	5
东南欧转型期国家	24	16	11

<sup>a</sup> 每 1 000 名活产的 1 岁以下婴儿死亡数。

### 指标 4.3

接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例<sup>a</sup>

(百分比)

	1990	2000	2007
全世界	72	72	82
发展中区域	71	70	80
北非	84	93	96
撒哈拉以南非洲	56	55	73
拉丁美洲和加勒比	76	92	93
东亚	98	85	94
东亚, 不含中国	95	88	95
南亚	57	58	72
南亚, 不含印度	60	68	84
东南亚	70	80	84
西亚	79	87	87
大洋洲	70	68	62
独立国家联合体	85	97	98
独立国家联合体, 亚洲	—	96	97
独立国家联合体, 欧洲	85	97	99
发达区域	84	91	93

	1990	2000	2007
东南欧转型期国家	91	93	96

<sup>a</sup> 至少接种一剂麻疹疫苗的 12-23 个月龄儿童。

## 目标 5 改善孕产妇保健

具体目标 5. A  
在 1990 至 2015 年期间将孕产妇死亡率降低四分之三

指标 5.1

孕产妇死亡率<sup>a b</sup>

	1990	2005
全世界	430	400
发展中区域	480	450
北非	250	160
撒哈拉以南非洲	920	900
拉丁美洲和加勒比	180	130
东亚	95	50
东亚，不含中国	—	170
南亚	620	490
南亚，不含印度	—	570
东南亚	450	300
西亚	190	160
大洋洲	550	430
独立国家联合体	58	51
发达区域	11	9
最不发达国家	900	870

<sup>a</sup> 每 100 000 名活产的孕产妇死亡人数。

<sup>b</sup> 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2008 年报告 (A/63/1)。

指标 5.2

### 由熟练保健人员接生的比例

(百分比)

	1990 年前后	2007 年前后
全世界	58	64
发展中区域	53	61
北非	45	79
撒哈拉以南非洲	42	44
拉丁美洲和加勒比 <sup>a</sup>	70	87
东亚	94	98
南亚	29	42
南亚, 不含印度	15	30
东南亚	46	68
西亚	62	77
大洋洲	—	—
独立国家联合体	98	99
独立国家联合体, 亚洲	96	99
独立国家联合体, 欧洲	99	99
发达区域	99	99
东南欧转型期国家	99	98

<sup>a</sup> 仅包括在保健机构接生的人数。

### 具体目标 5. B

#### 到 2015 年年底普遍享有生殖保健

指标 5.3

### 避孕率<sup>a</sup>

(百分比)

	1990	2005
全世界	52.8	63.1
发展中区域	50.2	62.3
北非	44.0	60.5
撒哈拉以南非洲	12.0	21.5
拉丁美洲和加勒比	62.0	71.8
东亚	77.5	86.4

	1990	2005
南亚	38.5	54.0
东南亚	47.9	60.7
西亚	43.3	54.1
大洋洲	—	28.8 <sup>b</sup>
独立国家联合体	61.2 <sup>c</sup>	66.6
独立国家联合体, 亚洲	54.5 <sup>c</sup>	55.5
独立国家联合体, 欧洲	63.4	71.2
发达区域	66.5	67.5
东南欧转型期国家	56.0	57.4
最不发达国家	16.1	30.2
内陆发展中国家	22.6	33.9
小岛屿发展中国家	46.8	55.2

<sup>a</sup> 15-49岁已婚或同居妇女避孕率。

<sup>b</sup> 2000年数据。

<sup>c</sup> 1995年数据。

指标 5.4

青少年生育率<sup>a</sup>

	1990	2006
全世界	61.0	48.7
发展中区域	66.5	53.0
北非	42.9	28.1
撒哈拉以南非洲	130.6	123.1
拉丁美洲和加勒比	77.4	71.8
东亚	21.3	4.5
东亚, 不含中国	5.8	3.1
南亚	90.1	52.0
东南亚	50.4	44.4
西亚	63.6	51.1
大洋洲	82.3	61.2
独立国家联合体	52.1	28.4
独立国家联合体, 亚洲	44.8	28.6
独立国家联合体, 欧洲	55.2	28.3

	1990	2006
发达区域	34.7	22.5
东南欧转型期国家	48.2	29.5
最不发达国家	129.3	120.5
内陆发展中国家	104.5	105.2
小岛屿发展中国家	80.4	65.7

<sup>a</sup> 每 1 000 名 15-19 岁妇女生育数。

指标 5.5

产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)

(a) 至少一次产前检查<sup>a</sup>  
(百分比)

	1990 年前后	2006 年前后
全世界	64	79
发展中区域	64	79
北非	48	77
撒哈拉以南非洲	68	75
拉丁美洲和加勒比	79	95
东亚	80	90
南亚	48	70
南亚, 不含印度	22	57
东南亚	73	92
西亚	54	77
大洋洲	—	—
独立国家联合体, 亚洲	90	96

<sup>a</sup> 孕期间至少一次由熟练保健人员提供产前护理的 15-49 岁妇女。

(b) 至少四次产前检查<sup>a</sup>  
(百分比)

	2003-2008 <sup>a</sup>
全世界	47
发展中区域	47

	2003-2008 <sup>b</sup>
北非	56
撒哈拉以南非洲	42
拉丁美洲和加勒比	83
东亚	—
南亚	36
南亚，不含印度	34
东南亚	74
西亚	—
大洋洲	—

<sup>a</sup> 怀孕期间至少四次由熟练保健人员提供产前护理的 15-49 岁妇女的百分比。

<sup>b</sup> 数据出自所述期间掌握数据的最新年份。

指标 5.6

未得到满足的计划生育需要<sup>a</sup>

(百分比)

	1995 前后	2005 前后
发展中区域	13.7	11.1
北非	16.3	10.4
撒哈拉以南非洲	25.2	24.2
拉丁美洲和加勒比	12.5	10.5
东亚	3.5	2.3
南亚	19.1	14.7
东南亚	12.8	10.3
西亚	16.4	12.3
独立国家联合体，亚洲	—	13.5 <sup>b</sup>
东南欧转型期国家	14.7	15.0
最不发达国家	25.9	24.5
内陆发展中国家	25.1	24.8

<sup>a</sup> 在 15-49 岁已婚育龄妇女中计划生育需要未得到满足者。

<sup>b</sup> 所掌握的最新数据为 2000 年前后数据。

## 目标 6 防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病

### 具体目标 6. A

到 2015 年年底遏制并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

指标 6.1

15 至 24 岁人口的艾滋病毒感染率<sup>a</sup>

(百分比)

	1990		2002		2007	
	估计成人(15 至 49 岁)艾滋病毒感染率	感染艾滋病毒的成人(15 岁以上)妇女	估计成人(15 至 49 岁)艾滋病毒感染率	感染艾滋病毒的成人(15 岁以上)妇女	估计成人(15 至 49 岁)艾滋病毒感染率	感染艾滋病毒的成人(15 岁以上)妇女
	%	%	%	%	%	%
发展中区域	0.3	51	1.0	57	0.9	58
北非	<0.1	20	<0.1	27	0.1	29
撒哈拉以南非洲	2.1	54	5.4	59	4.9	59
拉丁美洲和加勒比	0.2	27	0.5	35	0.6	35
东亚	<0.1	19	0.1	26	0.1	28
东亚, 不含中国	<0.1	<sup>b</sup>	<0.1	23	<0.1	27
南亚	<0.1	35	0.3	38	0.3	38
南亚, 不含印度	<0.1	14	0.1	24	0.1	27
东南亚	0.2	15	0.4	32	0.4	34
西亚	<0.1	41	0.1	46	0.1	47
大洋洲	<0.1	27	0.4	36	1.3	39
独立国家联合体, 亚洲	<0.1	10	<0.1	21	0.1	25
独立国家联合体, 欧洲	<0.1	<sup>b</sup>	0.7	27	1.2	31
发达区域	0.2	14	0.3	21	0.3	23

<sup>a</sup> 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2008 年报告(A/63/1)。

<sup>b</sup> 无数据：流行病最近才在这个区域出现，此前年份无数据。

指标 6.2

2000-2008 年<sup>a</sup> 最近一次高风险性交时的保险套使用率<sup>b</sup>

	妇女		男子	
	调查覆盖国家数目	最近一次高风险性交时使用保险套百分比	调查覆盖国家数目	最近一次高风险性交时使用保险套百分比

	妇女		男子	
	调查覆盖国家数目	最近一次高风险性交时使用保险套百分比	调查覆盖国家数目	最近一次高风险性交时使用保险套百分比
撒哈拉以南非洲	36	30	29	45
拉丁美洲和加勒比	10	49	—	—
南亚	1	22	2	38
独立国家联合体, 亚洲	—	—	3	49

<sup>a</sup> 数据为这个期间有资料的最近一年的数据。

<sup>b</sup> 据报过去 12 个月内与非固定伙伴性交时使用保险套的男女青年占过去 12 个月内有非固定性伙伴者总人数的百分比。

指标 6.3

2000-2008 年<sup>a</sup> 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例<sup>b</sup>

	妇女		男子	
	调查覆盖国家数目	具有全面认识的人口百分比	调查覆盖国家数目	具有全面认识的人口百分比
全世界	85	19	48	31 <sup>c</sup>
发展中区域	67	19	41	31 <sup>c</sup>
北非	3	8	—	—
撒哈拉以南非洲	38	24	30	30
南亚	4	18	2	36
南亚, 不含印度	11	3	—	—
东南亚	5	18	4	17
独立国家联合体	11	28	—	—
独立国家联合体, 亚洲	8	20	3	7
东南欧转型期国家	7	18	2	5

<sup>a</sup> 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

<sup>b</sup> 能正确指出预防艾滋病毒性传播的两种主要途径(使用保险套和只与一名未受感染的忠实伴侣性交)、不认同当地两种常见错误观念并知道表面健康的人也可能传播艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年百分比。

<sup>c</sup> 不含中国。

指标 6.4

2000-2008 年<sup>a</sup> 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比<sup>b</sup>

	有数据可用的国家数目	孤儿入学率与非孤儿入学率之比
发展中区域	40	0.76
撒哈拉以南非洲	40	0.81
南亚	2	0.73
东南亚	3	0.84

<sup>a</sup> 数据为这个期间有资料的最近一年的数据。

<sup>b</sup> 亲生父母均已死亡的 10-14 岁儿童现入学率与父母均健在且目前至少与生父或生母同住的 10-14 岁儿童现入学率之比。

具体目标 6. B

到 2010 年年底向所有需要者普遍提供艾滋病毒/艾滋病治疗

指标 6.5

可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病毒重度感染者占人口比例<sup>a b</sup>  
(百分比)

	2006	2007
发展中区域	22	31
北非	24	32
撒哈拉以南非洲	21	30
拉丁美洲和加勒比	57	62
东亚	18	18
东亚，不含中国	<1	<1
南亚	10	16
东南亚	32	44
大洋洲	25	38
独立国家联合体	9	14
独立国家联合体，亚洲	21	22
独立国家联合体，欧洲	9	14
发达区域	—	—
最不发达国家	20	31

	2006	2007
内陆发展中国家	23	32
小岛屿发展中国家	30	44

<sup>a</sup> 获得抗逆转录病毒药物治疗。

<sup>b</sup> 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2008 年报告 (A/63/1)。

### 具体目标 6.C

到 2015 年年底遏制并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发生率

指标 6.6

疟疾发生率和死亡率

(a) 发生率<sup>a</sup>

全世界	47
北非	0
撒哈拉以南非洲	278
拉丁美洲和加勒比	5
加勒比	9
拉丁美洲	5
东亚	<0.5
东亚，不含中国	1
南亚	10
南亚，不含印度	11
东南亚	14
西亚	2
大洋洲	238
独立国家联合体，亚洲	<0.5
最不发达国家	175
内陆发展中国家	168
小岛屿发展中国家	102

<sup>a</sup> 2006 年在疟疾流行的国家每 1 000 人的死亡人数。

(b) 死亡率<sup>a</sup>

	<u>所有年龄</u>	<u>五岁以下儿童</u>
--	-------------	---------------

	所有年龄	五岁以下儿童
全世界	17	139
北非	0	0
撒哈拉以南非洲	107	574
拉丁美洲和加勒比	<0.5	1
加勒比	4	10
拉丁美洲	<0.5	1
东亚	<0.5	<0.5
东亚，不含中国	0	0
南亚	1	5
南亚，不含印度	2	9
东南亚	3	7
西亚	1	2
大洋洲	43	126
独立国家联合体，亚洲	<0.5	<0.5
最不发达国家	68	374
内陆发展中国家	65	357
小岛屿发展中国家	26	113

<sup>a</sup> 2006 年在疟疾流行的国家每 100 000 人的死亡人数。

指标 6.7

在经过杀虫药处理的蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例 <sup>a</sup>  
(百分比)

撒哈拉以南非洲(28 个国家)	20 <sup>b</sup>
-----------------	-----------------

<sup>a</sup> 2006-2008 年。

<sup>b</sup> 撒哈拉以南非洲部分国家(22 个)的趋势数据显示，经过杀虫药处理的蚊帐的儿童从 2000 年的 2%增至 2006 年的 20%。

指标 6.8

发烧时获得适当治疗药品治疗的 5 岁以下儿童比例 <sup>a</sup>  
(百分比)

撒哈拉以南非洲(30 个国家)	36
东南亚(4 个国家)	7

<sup>a</sup> 2006-2008 年。

指标 6.9

### 结核病发生率、流行率及死亡率

(a) 发生率

(每 100 000 人新病例数, 不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2007
全世界	122	119	118
发展中区域	149	140	139
北非	60	48	42
撒哈拉以南非洲	150	204	234
拉丁美洲和加勒比	84	55	44
加勒比	90	76	74
拉丁美洲	83	54	41
东亚	122	107	100
南亚	172	161	160
东南亚	277	228	202
西亚	55	42	38
大洋洲	202	188	158
独立国家联合体	48	101	96
独立国家联合体, 亚洲	60	104	114
独立国家联合体, 欧洲	44	100	89
发达区域	25	19	14
东南欧转型期国家	60	83	69

(b) 发生率

(每 100 000 人现有病例数, 不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2007
全世界	294	250	195
发展中区域	370	303	234
北非	65	50	43
撒哈拉以南非洲	333	389	421
拉丁美洲和加勒比	128	77	56
加勒比	151	116	101
拉丁美洲	127	74	53
东亚	331	270	195
南亚	543	415	268

	1990	2000	2007
东南亚	459	333	265
西亚	93	61	51
大洋洲	395	360	302
独立国家联合体	76	146	112
独立国家联合体, 亚洲	99	137	138
独立国家联合体, 欧洲	69	150	102
发达区域	29	22	14
东南欧转型期国家	100	120	78

(c) 死亡率  
(每 100 000 人死亡人数, 不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2007
全世界	27	24	20
发展中区域	34	29	23
北非	6	4	3
撒哈拉以南非洲	38	44	48
拉丁美洲和加勒比	11	7	6
加勒比	20	16	14
拉丁美洲	11	7	5
东亚	26	21	15
南亚	44	39	27
东南亚	66	45	30
西亚	8	6	6
大洋洲	52	41	33
独立国家联合体	7	16	14
独立国家联合体, 亚洲	9	14	17
独立国家联合体, 欧洲	7	17	13
发达区域	3	2	2
东南欧转型期国家	8	11	10

指标 6.10

在短程督导化疗中查出并治愈的结核病例之比例

(a) 在短程督导化疗中查出的新病例

(短程督导化疗涂阳病例诊断率：百分比)

	2000	2007
全世界	28	63
发展中区域	29	63
北非	89	90
撒哈拉以南非洲	36	46
拉丁美洲和加勒比	41	72
东亚	29	77
南亚	14	67
东南亚	39	75
西亚	36	54
大洋洲	12	20
独立国家联合体	12	51
独立国家联合体，亚洲	36	53
独立国家联合体，欧洲	4	50
发达区域	22	56
东南欧转型期国家	13	83

(b) 经过短程督导化疗成功治愈的病患  
(百分比)

	2000	2006
全世界	82	85
发展中区域	82	85
北非	88	88
撒哈拉以南非洲	72	76
拉丁美洲和加勒比	81	76
东亚	94	94
南亚	83	87
东南亚	86	89
西亚	80	85
大洋洲	76	77
独立国家联合体	76	64

	2000	2006
独立国家联合体, 亚洲	78	76
独立国家联合体, 欧洲	68	59
发达区域	76	70
东南欧转型期国家	85	84

## 目标 7 确保环境的可持续能力

### 具体目标 7. A

将可持续发展原则纳入国家政策和方案，并扭转环境资源的损失

### 指标 7.1

森林覆盖地所占比例

(百分比)

	1990	2000	2005
全世界	31.3	30.6	30.3
北非	1.3	1.5	1.5
撒哈拉以南非洲	29.2	27.3	26.5
拉丁美洲和加勒比	49.9	47.2	46.0
加勒比	23.4	24.9	26.1
拉丁美洲	50.3	47.5	46.3
东亚	16.5	18.1	19.8
东亚，不含中国	14.6	13.3	12.7
南亚	14.0	14.3	14.2
南亚，不含印度	7.5	7.0	6.8
东南亚	56.3	49.9	46.8
西亚	3.3	3.4	3.5
大洋洲	68.3	65.0	63.4
独立国家联合体	38.6	38.7	38.6
独立国家联合体，亚洲	3.9	3.9	3.9
独立国家联合体，欧洲	46.6	46.7	46.7
发达区域	30.4	30.7	30.8
东南欧转型期国家	29.6	29.8	30.4
最不发达国家	30.3	28.4	27.4
内陆发展中国家	19.1	17.8	17.2
小岛屿发展中国家	64.4	36.1	62.5

指标 7.2

二氧化碳排放量: 总量、人均量和每 1 美元国内总产值(购买力平价)的排放量

(a) 总量<sup>a</sup>

(百万公吨)

	1990	2000	2005	2006
全世界	21 899	24 055	28 013	28 704
发展中区域	6 803	9 731	13 107	13 817
北非	232	362	437	424
撒哈拉以南非洲	465	555	652	644
拉丁美洲和加勒比	1 078	1 325	1 449	1 513
加勒比	84	97	103	114
拉丁美洲	994	1 228	1 346	1 399
东亚	2 940	3 980	6 235	6 714
东亚, 不含中国	525	574	610	611
南亚	1 009	1 675	2 051	2 179
南亚, 不含印度	319	489	627	668
东南亚	427	778	1 045	1 046
西亚	646	1 049	1 227	1 286
大洋洲	6	7	11	11
独立国家联合体	3 796	2 144	2 303	2 371
独立国家联合体, 亚洲 <sup>b</sup>	499	330	387	410
独立国家联合体, 欧洲 <sup>b</sup>	2 806	1 814	1 915	1 960
发达区域	11 173	11 961	12 337	12 244
最不发达国家	62	111	152	156
内陆发展中国家	51	403	462	487
小岛屿发展中国家	139	161	180	188
附件一所列国家 <sup>c d</sup>	11 602	12 561	12 979	12 881

(b) 人均量

(公吨)

	1990	2000	2005	2006
全世界	4.1	3.9	4.3	4.4
发展中区域	1.7	2.0	2.5	2.6
北非	2.0	2.6	2.9	2.7

撒哈拉以南非洲	0.9	0.8	0.8	0.8
拉丁美洲和加勒比	2.4	2.6	2.6	2.7
加勒比	2.7	2.8	2.8	3.1
拉丁美洲	2.4	2.5	2.6	2.7
东亚	2.4	2.9	4.5	4.8
东亚, 不含中国	7.4	7.2	7.5	7.5
南亚	0.8	1.1	1.3	1.4
南亚, 不含印度	1.0	1.2	1.4	1.4
东南亚	1.0	1.5	1.9	1.9
西亚	4.7	5.9	6.3	6.4
大洋洲	1.0	0.9	1.3	1.2
独立国家联合体	13.5	7.6	8.3	8.5
独立国家联合体, 亚洲 <sup>b</sup>	7.3	4.6	5.2	5.5
独立国家联合体, 欧洲 <sup>b</sup>	13.0	8.6	9.4	9.6
发达区域	12.0	12.2	12.2	12.1
最不发达国家	0.1	0.2	0.2	0.2
内陆发展中国家	0.2	1.2	1.2	1.3
小岛屿发展中国家	3.1	3.1	3.2	3.3
附件一所列国家 <sup>c d</sup>	11.9	12.2	12.2	12.0

(c) 每 1 美元国内总产值 (购买力平价) 的排放量

(千克)

	1990	2000	2005	2006
全世界	0.54	0.50	0.49	0.48
发展中区域	0.64	0.58	0.60	0.59
北非	0.43	0.54	0.54	0.49
撒哈拉以南非洲	0.56	0.53	0.49	0.46
拉丁美洲和加勒比	0.34	0.31	0.30	0.29
加勒比	0.57	0.64	0.58	0.59
拉丁美洲	0.34	0.30	0.29	0.29
东亚	1.46	0.89	0.93	0.91
东亚, 不含中国	0.46	0.48	0.41	0.38
南亚	0.60	0.62	0.55	0.54
南亚, 不含印度	0.49	0.51	0.49	0.50
东南亚	0.42	0.46	0.48	0.46
西亚	0.51	0.59	0.55	0.53

大洋洲	0.30	0.26	0.39	0.38
独立国家联合体	1.54	1.26	0.98	0.93
独立国家联合体, 亚洲 <sup>b</sup>	2.38	1.71	1.33	1.21
独立国家联合体, 欧洲 <sup>b</sup>	1.45	1.20	0.93	0.89
发达区域	0.49	0.41	0.39	0.37
最不发达国家	0.15	0.19	0.19	0.18
内陆发展中国家	0.20	0.87	0.74	0.67
小岛屿发展中国家	0.57	0.44	0.42	0.40
附件一所列国家 <sup>c d</sup>	0.51	0.43	0.40	0.38

<sup>a</sup> 来自固体燃料的二氧化碳排放总量(包含来自固体燃料消耗、液体燃料消耗、气体燃料消耗、水泥生产和天然气燃除的二氧化碳排放(美国能源部二氧化碳资料分析中心))。

<sup>b</sup> 1990 年一栏显示的是 1992 年数据。

<sup>c</sup> 基于向联合国气候变化框架公约缔约方会议提交报告的附件一所列国家(白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰除外, 因为这些国家列在独立国家联合体内)年度国别排放量调查清单; 非附件一所列国家没有每年提交报告的义务。

<sup>d</sup> 不包括因土地使用、土地用途变更和林业活动而导致的排放/清除。

### 指标 7.3 消耗臭氧层物质消费量

(潜在消耗臭氧吨数)

	1990 <sup>a</sup>	2000	2006
发展中区域	247 536	212 493	55 419
北非	6 203	8 129	1 972
撒哈拉以南非洲	23 449	9 561	1 295
拉丁美洲和加勒比	76 048	31 087	7 386
加勒比	2 177	1 669	272
拉丁美洲	73 871	29 418	7 114
东亚	103 217	105 762	29 870
东亚, 不含中国	12 904	14 885	4 680
南亚	3 338	28 161	4 408
南亚, 不含印度	3 338	9 466	1 437
东南亚	21 108	16 809	3 299

西亚	11 470	11 882	6 975
大洋洲	47	129	33
独立国家联合体	139 454	27 585	1 672
独立国家联合体，亚洲	2 738	928	175
独立国家联合体，欧洲	136 716	26 657	1 497
发达区域 <sup>a</sup>	826 801	24 060	4 793
东南欧转型期国家	6 239	966	103
最不发达国家	1 461	4 764	1 178
内陆发展中国家	3 354	2 386	468
小岛屿发展中国家	7 162	2 125	483

<sup>a</sup> 在关于某组物质的报告要求生效前的年份，数据缺失的国家的消耗数值按基年的水平估算。这一点适用于附件 B、C 和 E 所列的物质，这些物质的报告要求分别于 1992、1992 和 1994 年生效。

#### 指标 7.4

##### 安全生物界线内鱼类种群所占比例

(百分比)

	1990	2000	2006
共计	81	72	72
已充分捕捞	50	47	52
低量和适量捕捞	31	25	20

#### 指标 7.5

##### 2000 年前后已用水资源总量所占比例<sup>a</sup>

(百分比)

发展中区域	6.7
北非	77.5
撒哈拉以南非洲	2.2
拉丁美洲和加勒比	1.4
东亚	21.4
东亚，不含中国	15.4
南亚	26.6
南亚，不含印度	19.5
东南亚	4.5

西亚	47.5
大洋洲	0.0
独立国家联合体	5.4
发达区域	9.3
东南欧转型期国家	12.9
最不发达国家	3.5
内陆发展中国家	8.2
小岛屿发展中国家	1.3

<sup>a</sup> 提取的地面水和地下水占实际可再生水资源总量。

## 具体目标 7.B

减少生物多样性的丧失，到 2010 年年底显著降低丧失率

### 指标 7.6

受保护的陆地和海洋区域比例

#### (a) 陆地和海洋区<sup>a</sup>

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2008	
全世界 <sup>b</sup>	5.4	8.0	9.8	12.1
发展中区域	6.1	9.5	11.2	13.0
北非	2.1	3.1	3.4	3.7
撒哈拉以南非洲	8.4	8.9	9.4	11.5
拉丁美洲和加勒比	7.3	14.4	18.8	21.0
东亚	7.0	9.9	10.9	14.0
东亚，不含中国	3.9	11.9	11.9	11.9
南亚	4.4	5.0	5.3	5.6
南亚，不含印度	4.6	5.5	6.1	6.5
东南亚	2.6	5.3	6.0	7.5
西亚	3.7	17.8	17.8	17.9
大洋洲	0.4	1.0	7.0	7.2
独立国家联合体	1.7	2.8	2.8	7.6
发达区域	7.9	10.4	14.0	16.9
最不发达国家	8.7	9.4	10.7	12.0

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2008	
内陆发展中国家	8.0	9.4	10.5	11.4
小岛屿发展中国家	3.1	13.9	14.1	14.7

<sup>a</sup> 保护区(陆地和海洋相加)陆海总面积比。

<sup>b</sup> 含计算区域总量时没有考虑的领土。

(b) 陆地<sup>a</sup>

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2008	
全世界 <sup>b</sup>	5.9	8.4	9.4	12.0
发展中区域	7.1	11.0	12.6	14.6
北非	2.1	3.1	3.4	3.7
撒哈拉以南非洲	9.1	9.5	10.0	12.3
拉丁美洲和加勒比	8.2	15.5	20.2	22.7
东亚	7.4	10.5	11.5	14.7
东亚, 不含中国	4.0	12.6	12.6	12.6
南亚	4.6	5.3	5.6	5.9
南亚, 不含印度	4.9	5.9	6.5	6.9
东南亚	5.4	11.0	11.8	15.0
西亚	4.0	19.1	19.1	19.2
大洋洲	1.8	2.9	2.9	3.3
独立国家联合体	1.7	2.6	2.6	7.7
发达区域	8.2	9.7	10.2	13.5
最不发达国家	9.6	10.4	10.9	12.3
内陆发展中国家	8.0	10.5	10.6	11.4
小岛屿发展中国家	5.4	26.5	26.7	27.4

<sup>a</sup> 陆地保护区地面总面积比。

<sup>b</sup> 含计算区域总量时没有考虑的领土。

(c) 海洋区<sup>a</sup>

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2008	
全世界 <sup>b</sup>	2.4	5.6	12.3	12.8
发展中区域	0.6	2.2	3.1	3.4
北非	0.3	2.6	3.4	4.9
撒哈拉以南非洲	0.5	1.5	1.8	1.9
拉丁美洲和加勒比	1.5	7.3	10.0	10.5
东亚	0.4	0.6	0.6	0.6
东亚, 不含中国	2.0	2.0	2.0	2.0
南亚	1.2	1.3	1.3	1.3
南亚, 不含印度	1.0	1.2	1.2	1.2
东南亚	0.3	0.7	1.3	1.5
西亚	0.6	1.7	1.7	1.8
大洋洲	0.1	0.5	8.0	8.1
独立国家联合体	2.3	5.6	5.6	5.9
发达区域	6.6	13.9	33.1	34.2
最不发达国家	0.4	1.0	9.0	9.0
内陆发展中国家 <sup>c</sup>	0.0	0.0	0.0	0.0
小岛屿发展中国家	0.9	1.7	1.9	2.3

<sup>a</sup> 海洋保护区领水总面积比。<sup>b</sup> 含计算区域总量时没有考虑的领土。<sup>c</sup> 一些内陆发展中国家对内陆海提出领水主张。

## 指标 7.7

濒临灭绝物种比例<sup>a</sup>

(短期内预计不会灭绝的物种百分比)

	鸟类		哺乳动物	
	1994	2008	1996	2008
全世界	92.20	91.85	86.03	85.33
发展中区域	92.55	92.19	85.87	85.13
北非	97.60	97.12	90.18	89.82
撒哈拉以南非洲	93.75	93.60	86.76	86.59

	鸟类		哺乳动物	
	1994	2008	1996	2008
拉丁美洲和加勒比	93.10	92.95	87.09	86.56
加勒比	96.01	95.93	89.81	89.94
拉丁美洲	93.49	93.35	87.59	87.04
东亚	96.19	95.78	91.42	90.67
南亚	95.99	95.52	86.92	86.21
东南亚	93.40	92.66	84.27	82.59
西亚	97.60	96.99	92.95	92.50
大洋洲	91.86	91.41	85.16	84.39
独立国家联合体	96.44	95.71	92.28	91.68
发达区域	93.51	93.09	91.04	90.79

<sup>a</sup> 国际自然保护联盟红色清单非数据不足物种指数。

### 具体目标 7.C

到 2015 年年底将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半

#### 指标 7.8

使用改良饮用水源的人口比例<sup>a</sup>

(百分比)

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	77	95	63	87	96	78
发展中区域	71	93	59	84	94	76
北非	88	95	82	92	96	87
撒哈拉以南非洲	49	82	35	58	81	46
拉丁美洲和加勒比	84	94	61	92	97	73
东亚	68	97	55	88	98	81
东亚, 不含中国	—	98	—	—	98	—
南亚	74	91	68	87	95	84
南亚, 不含印度	82	95	77	83	91	78
东南亚	73	92	64	86	92	81
西亚	86	95	70	90	95	80
大洋洲	51	92	39	50	91	37

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
独立国家联合体	93	97	84	94	99	86
独立国家联合体，亚洲	87	95	80	88	98	79
独立国家联合体，欧洲	95	98	87	97	99	91
发达区域	98	100	95	99	100	97

<sup>a</sup> 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2008 年报告 (A/63/1)。

## 指标 7.9

使用改良卫生设施的人口比例 <sup>a</sup>

(百分比)

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	54	78	36	62	79	45
发展中区域	41	66	28	53	71	39
北非	62	82	44	76	90	59
撒哈拉以南非洲	26	40	20	31	42	24
拉丁美洲和加勒比	68	81	35	79	86	52
东亚	48	61	43	65	74	59
南亚	21	53	10	33	57	23
南亚，不含印度	39	74	25	48	70	37
东南亚	50	74	40	67	78	58
西亚	79	93	56	84	94	64
大洋洲	52	80	44	52	80	43
独立国家联合体	90	95	81	89	94	81
独立国家联合体，亚洲	95	97	93	93	95	92
独立国家联合体，欧洲	89	94	77	88	94	75
发达区域	99	100	96	99	100	96

<sup>a</sup> 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2008 年报告 (A/63/1)。

## 具体目标 7. D

到 2020 年年底使至少 1 亿贫民窟居民的生活明显改善

### 指标 7. 10

生活在贫民窟中的城市人口比例<sup>a</sup>

(百分比)

	1990	2000	2005
发展中区域	46.3	39.4	35.7
北非	36.2	20.3	14.5
撒哈拉以南非洲	71.5	65.8	62.2
拉丁美洲和加勒比	33.7	29.2	27.0
东亚	43.7	37.4	36.5
南亚	57.2	45.8	42.9
东南亚	49.5	39.6	34.2
西亚	22.5	20.6	25.8
大洋洲	—	—	24.1

<sup>a</sup> 即生活在至少有以下四个特点之一的家庭中的城市人口：缺乏改良的饮用水源；缺乏改良的卫生设施；过度拥挤（3 人或以上一室）；住所是以非耐用材料建成的。半数坑厕被视为改良卫生设施，而以前公布的贫民窟估计数中所有使用坑厕的家庭都算是贫民窟家庭，所以这些新的贫民窟数字不能与之比较。

## 目标 8

### 全球合作促进发展

#### 具体目标 8. A

进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制

包括在国家和国际两级致力于良政、发展和减贫

#### 具体目标 8. B

满足最不发达国家的特殊需要

包括：对最不发达国家出口品免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助

### 具体目标 8.C

满足内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要(通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果)

### 具体目标 8.D

通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题,以便使债务可以长期持续承受

#### 官方发展援助

#### 指标 8.1

给予最不发达国家的官方发展援助净额和总额在经济合作与发展组织/发展援助委员会(经合组织/发援会)捐助国国民总收入中所占百分比

#### (a) 年度援助总额<sup>a</sup>

(10 亿美元)

	1990	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>b</sup>
所有发展中国家	52.7	58.3	69.1	79.4	107.1	104.4	103.5	119.8
最不发达国家	15.1	15.8	22.4	23.4	24.6	30.0	32.0	—

<sup>a</sup> 包括非官方发展援助债务减免,但不包括军事用途债务减免。

<sup>b</sup> 初步数据。

#### (b) 在经合组织/发援会捐助国国民总收入中所占份额

(百分比)

	1990	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>a</sup>
所有发展中国家	0.33	0.23	0.25	0.26	0.33	0.31	0.28	0.30
最不发达国家	0.09	0.06	0.08	0.08	0.08	0.09	0.09	—

<sup>a</sup> 初步数据。

#### 指标 8.2

经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例

	1998	2000	2002	2004	2007
百分比	10.7	14.1	18.0	15.9	19.2
10 亿美元	3.0	4.3	5.6	7.7	12.3

### 指标 8.3

经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助比例

<sup>a</sup>

	1990	2003	2004	2005	2006	2007
百分比	67.6	91.8	91.3	92.3	89.0	84.6
10 亿美元	16.3	30.1	30.8	48.9	62.2	60.2

<sup>a</sup> 仅以经合组织/发援会国家所作官方发展援助承诺总额的约 40%为依据，因为其中不含技术合作与行政费用以及奥地利、卢森堡、新西兰和美国等不通报其官方发展援助附带条件与否的国家的官方发展援助。

### 指标 8.4

内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

	1990	2003	2004	2005	2006	2007
百分比	6.3	8.1	7.8	7.1	6.3	5.6
10 亿美元	7.0	12.0	13.9	14.7	16.5	18.7

### 指标 8.5

小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

	1990	2003	2004	2005	2006	2007
百分比	2.7	2.7	2.8	2.7	2.7	3.0
10 亿美元	2.1	1.8	2.1	2.5	2.6	3.2

### 市场准入

#### 指标 8.6

发达国家从发展中国家和最不发达国家免关税进口总额(按价值计算，不包括军火)所占比例

(百分比)

	1996	1998	2000	2003	2007
(a) 不包括军火					
发展中国家 <sup>a</sup>	53	54	63	71	83
最不发达国家	68	81	75	81	89
(b) 不包括军火和石油					

	1996	1998	2000	2003	2007
发展中国家 <sup>a</sup>	54	54	65	71	79
北非	20	18	26	63	95
撒哈拉以南非洲	88	89	83	90	93
拉丁美洲和加勒比	58	58	58	92	95
拉丁美洲	74	77	82	90	93
东亚	35	35	52	60	68
南亚	41	42	46	54	64
东南亚	60	58	76	75	79
西亚	45	46	56	57	94
大洋洲	82	84	79	81	89
独立国家联合体	59	59	59	84	89
最不发达国家	78	78	70	78	80

<sup>a</sup> 包括独立国家联合体。

#### 指标 8.7

发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和成衣平均征收的  
关税

(百分比)

	1996	2000	2003	2005	2007
(a) 农产品					
发展中国家	10.4	9.2	9.4	8.8	8.4
最不发达国家	3.9	3.7	2.8	3.1	2.1
(b) 纺织品					
发展中国家	7.3	6.5	5.8	5.3	5.0
最不发达国家	4.6	4.1	3.5	3.2	3.1
(c) 成衣					
发展中国家	11.4	10.8	9.6	8.3	8.2
最不发达国家	8.1	7.8	7.0	6.4	6.4

#### 指标 8.8

经合组织国家农业补贴估计值占其国内总产值的百分比

	1990	2003	2004	2005	2006	2007 <sup>a</sup>
--	------	------	------	------	------	-------------------

	1990	2003	2004	2005	2006	2007 <sup>a</sup>
百分比	2.03	1.17	1.13	1.05	0.97	0.89
10 亿美元	322	351	381	376	363	365

<sup>a</sup> 初步数据。

### 指标 8.9

为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例<sup>a</sup>

	2001	2003	2005	2007
贸易政策规章及与贸易有关的调整 <sup>b</sup>	1.0	0.8	0.8	0.8
经济基础设施	21.5	14.8	17.2	13.1
生产能力建设	16.0	13.4	12.8	13.3

<sup>a</sup> 全世界贸易援助占可在部门间分配的双边官方发展援助总额的百分比。

<sup>b</sup> 2007 年开始报告与贸易有关的调整数据。只有加拿大和欧洲联盟委员会报告了这方面数据。

### 持续承受债务能力

#### 指标 8.10

达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点(累计)的国家总数

	2000 <sup>a</sup>	2009 <sup>b</sup>
达到完成点	1	24
达到决定点但未达到完成点	21	11
尚待考虑是否已达到决定点	13	6
<b>合格国家总数</b>	<b>35</b>	<b>41</b>

<sup>a</sup> 截至 2000 年 12 月；仅包括 2008 年重债穷国。

<sup>b</sup> 截至 2009 年 3 月。

#### 指标 8.11

根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议承诺的债务减免<sup>a</sup>

(10 亿美元, 累计)

	2000	2009
--	------	------

---

给予已达到决定点或完成点的国家

30

77

---

<sup>a</sup> 以 2009 年年终净现值表示；截至 2009 年 3 月的承诺状况。

## 指标 8.12

还本付息额占货物和劳务出口额的百分比<sup>a b</sup>

(百分比)

	1990	1995	2000	2007
发展中区域	19.7	14.4	12.6	4.1
北非	39.9	22.7	15.4	7.2
撒哈拉以南非洲	17.6	10.4	9.4	4.2
拉丁美洲和加勒比	20.6	18.7	21.8	8.0
加勒比	16.8	10.8	8.0	11.9
拉丁美洲	20.7	19.0	22.2	7.9
东亚	10.6	9.0	5.1	0.6
南亚	17.7	26.9	13.7	7.4
南亚，不含印度	9.3	22.3	11.5	7.4
东南亚	16.7	7.9	6.5	3.3
西亚	27.8	22.3	17.6	11.8
大洋洲	14.0	7.8	5.9	4.1
独立国家联合体	0.6 <sup>c</sup>	6.1	8.1	2.2
独立国家联合体，亚洲	0.6 <sup>c</sup>	3.8	8.4	1.4
独立国家联合体，欧洲	0.6 <sup>c</sup>	6.2	8.1	2.3
东南欧转型期国家	9.7	11.7	11.8	4.2
最不发达国家	16.8	13.4	11.6	6.8
内陆发展中国家	14.9	7.3	8.6	2.0
小岛屿发展中国家	13.7	9.5	8.7	11.2

<sup>a</sup> 还本付息额占货物和劳务出口额及海外净收入的比例。

<sup>b</sup> 包括向世界银行借方报告制度提交报告的国家。总计数所依据的是现有数据，有些年份可能不包括没有货物和劳务出口额及海外净收入数据的国家。

<sup>c</sup> 1993 年数据。

## 具体目标 8.E

与制药公司合作，在发展中国家提供负担得起的基本药物

## 指标 8.13

可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例

(无全球或区域数据)

### 具体目标 8.F

与私营部门合作，普及新技术特别是信息和通信技术的利益

#### 指标 8.14

每 100 人的固定电话线路数

	1990	2000	2007
全世界	9.8	16.0	19.0
发展中区域	2.3	8.0	13.3
北非	2.8	7.2	12.1
撒哈拉以南非洲	1.0	1.4	1.5
拉丁美洲和加勒比	6.3	14.6	17.9
加勒比	7.1	11.6	10.9
拉丁美洲	6.2	14.9	18.4
东亚	2.4	13.7	28.5
东亚，不含中国	24.9	43.0	40.2
南亚	0.7	3.3	4.4
南亚，不含印度	1.1	3.5	7.1
东南亚	1.3	4.8	11.3
西亚	9.6	17.5	17.6
大洋洲	3.3	5.2	5.0
独立国家联合体	12.4	18.5	25.4
独立国家联合体，亚洲	7.9	8.8	11.6
独立国家联合体，欧洲	13.9	21.8	30.6
发达区域	42.4	55.1	47.6
东南欧转型期国家	13.1	21.1	24.1
最不发达国家	0.3	0.5	0.9
内陆发展中国家	2.4	2.7	3.6
小岛屿发展中国家	8.0	13.2	12.1

#### 指标 8.15

每100人移动电话订户数

	1995	2000	2007
全世界	1.6	12.1	50.3
发展中区域	0.4	5.5	38.6
北非	<0.05	2.8	57.3

撒哈拉以南非洲	0.1	1.7	22.9
拉丁美洲和加勒比	0.8	12.2	67.0
加勒比	1.2	6.6	42.9
拉丁美洲	0.8	12.6	68.9
东亚	0.5	9.9	43.8
东亚, 不含中国	3.4	50.2	76.2
南亚	<0.05	0.4	23.0
南亚, 不含印度	<0.05	0.5	30.6
东南亚	0.7	4.3	48.2
西亚	0.9	14.6	71.8
大洋洲	0.2	2.4	16.2
独立国家联合体	<0.05	1.8	93.4
独立国家联合体, 亚洲	<0.05	1.3	42.4
独立国家联合体, 欧洲	0.1	2.0	112.5
发达区域	7.8	47.8	100.0
东南欧转型期国家	0.1	8.9	94.7
最不发达国家 <sup>a</sup>	<0.05	0.3	14.5
内陆发展中国家	<0.05	1.0	18.2
小岛屿发展中国家	1.5	10.5	44.4

<sup>a</sup> 1995年一栏所列为1996年数据。

### 指标8.16 每100人因特网用户数

	1995	2000	2007
全世界	0.7	6.5	20.6
发展中区域	0.1	2.1	12.7
北非	<0.05	0.8	14.4
撒哈拉以南非洲	0.1	0.5	3.7
拉丁美洲和加勒比	0.1	3.9	25.7
加勒比	0.1	2.9	18.3
拉丁美洲	0.1	4.0	26.3
东亚	0.1	3.6	18.7
东亚, 不含中国	0.9	27.1	53.3
南亚	<0.05	0.5	6.9
南亚, 不含印度 <sup>a</sup>	<0.05	0.3	7.0
东南亚	0.1	2.4	11.8
西亚	0.1	3.9	15.7

	1995	2000	2007
大洋洲	<0.05	1.9	5.7
独立国家联合体	0.1	1.4	17.8
独立国家联合体, 亚洲 <sup>a</sup>	<0.05	0.5	7.8
独立国家联合体, 欧洲	0.1	1.7	21.5
发达区域	3.9	29.9	63.5
东南欧转型期国家	0.1	3.4	23.4
最不发达国家 <sup>b</sup>	<0.05	0.1	1.5
内陆发展中国家 <sup>a</sup>	<0.05	0.3	3.5
小岛屿发展中国家	0.2	5.0	19.1

<sup>a</sup> 1995 年一栏所列为 1996 年数据。

<sup>b</sup> 1995 年一栏所列为 1998 年数据。

资料来源: 联合国千年发展目标各项指标机构间专家组和千年发展目标指标数据库 (<http://mdgs.un.org>)。

注: 除另有说明外, 区域分组以联合国的地理区域为依据, 并作了一些必要修改, 以尽可能将同类国家分在一个组中, 便于分析和编列。2009 年千年发展目标指标报告所采用的区域构成见 <http://mdgs.un.org> 内的“数据”一栏。

独立国家联合体(独联体)包括欧洲的白俄罗斯、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦和乌克兰以及亚洲的亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

本文件所述“发达区域”包括欧洲(独联体国家除外)、澳大利亚、加拿大、日本、新西兰和美国。发达区域都包括欧洲的转型期国家。

**第一部分：政治与安全问题**  
**第一章（37-99 页）**  
**国际和平与安全**

**促进国际和平与安全**，37；**维护国际和平与安全**，37；**预防冲突**，39；**建立和平与建设和平**，43；**保护方面的问题**，50；**特殊的政治特派团**，63。**国际和平与安全面临的威胁**，66；**国际恐怖主义**，66。**维持和平行动**，71；**联合国维和行动的一般性问题**，74；**维和行动综述**，78；**2009 年的维和行动**，79；**2009 年行动名册**，80；**维和行动的财务和行政方面**，82。

2009 年为国际和平与安全带来了新的挑战。联合国致力于应对几大冲突局势（主要是在非洲地区）和国际恐怖主义事件的进一步发生，同时支持冲突后国家维持和平与稳定、重建国家机关和恢复经济发展。安理会推进维和行动改革，对加强集体安全的方式进行讨论，强调调解在解决争端中发挥的作用。安理会还审查了针对武装冲突中的平民保护采取的措施，并与正在进行的维和行动的部队派遣国定期会晤。建设和平委员会加强了对刚摆脱冲突的国家的支持力度，包括通过关于布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍和中非共和国的国别组合开展工作。2009 年，联合国维持了 12 个政治与建设和平特派团和办事处。

联合国格鲁吉亚观察团在俄罗斯否决技术性延长该团的任务期限之后，于 6 月 15 日解散。在 2009 年底，总计 119,577 名军警和文职人员参与 15 项维和行动。

国际恐怖主义活动范围继续扩大，发生频率不断增加，致使数百名无辜平民死亡及很多人受伤。除阿富汗、巴基斯坦和伊拉克以外，受影响地区还包括伊朗、印度尼西亚和索马里。10 月 5 日在伊斯兰堡发生的自杀式炸弹袭击事件造成世界粮食计划署 5 名工作人员死亡，在塔利班 10 月 28 日对喀布尔发动的袭击中，有 5 名联合国工作人员遇难。安理会发表声明谴责这些袭击事件是不可接受和没有道理的。12 月，联合国大会要求秘书长提供必要资源，实现反恐执行工作队制度化，以确保联合国系统反恐工作的协调性和一致性。

2009 年，安理会还针对调解和争端的解决、冲突后建设和平、武装冲突中的平民以及维和行动的开展等发表了多项声明。11 月，安理会通过了一项关于在武装冲突中

保护平民的决议，要求冲突各方遵守国际人道主义、人权和难民法规定的义务，敦促其采取一切必要措施以避免影响到平民。联合国大会通过了一份有关冲突钻石的决议，重申其对金伯利进程证书制度以及整个金伯利进程的支持。大会通过了一项有关建设和平基金的决议，确认联合国大会、建设和平委员会和独立咨询小组各自发挥的作用，三方就基金的使用提供政策指导，以最大化基金的影响力并改善基金的运作情况。此外，大会还通过了多份案文，对维和行动的各个方面、维和支助账户、维和行动经费分摊比额表、部队派遣国费用偿还率、布林迪西联合国后勤基地的筹资情况、追究联合国官员和特派专家的刑事责任、以及保护责任等各方面进行综述说明。

在联合国维和行动的财务方面，2008-2009 财政年度的开支上升了 13.6%，从 62.658 亿美元增至 71.206 亿美元。支出增加主要是由于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国中非共和国和乍得特派团以及联合国组织刚果民主共和国特派团扩大了规模。未缴摊款下降了 5%，共计 9.675 亿美元。

**第一部分：政治与安全问题**  
**第二章（100-311 页）**  
**非洲**

促进非洲和平，103。中非和大湖地区，116：大湖地区，116；刚果民主共和国，118；布隆迪，137；中非共和国，146；乍得和中非共和国，153；乌干达，163；卢旺达，165。西非，166：区域性问题，166；科特迪瓦，170；利比里亚，191；塞拉利昂，206；几内亚比绍，215；喀麦隆-尼日利亚，226；几内亚，228；毛里塔尼亚，232。非洲之角，232：苏丹，232；乍得-苏丹，268；索马里，270；吉布提和厄立特里亚，297；厄立特里亚-埃塞俄比亚，302。北非，304：西撒哈拉，304。其他问题，310：马达加斯加，310；毛里求斯-英国/法国，311。

2009 年，联合国继续致力于通过 6 个政治与建设和平特派团以及 7 项维和行动来促进非洲的和平、稳定与发展。在帮助中非和大湖地区、西非以及非洲之角那些冲突中国家和那些向冲突后和平建设过渡的国家重返和平、稳定和繁荣方面，联合国面临着严峻的挑战。许多国家面临十分复杂的任务，包括使反叛团体回到谈判桌前、完成前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案、促进民族和解、为经济和社会发展创造条件等。

非洲问题特别顾问办公室和负责西非问题秘书长特别代表办事处（西非办）从区域角度看待非洲大陆所面临的问题，增强冲突的预防，提高对次区域问题的意识。联合国与国际行为体和非洲联盟（非盟）、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体以及其他区域组织密切合作，协助各国政府改善安保情况，确保人道主义援助准入，推动和平进程，促进发展。联合国继续监督由安理会批准的武器禁运在刚果民主共和国、苏丹西部的达尔富尔地区以及索马里的实施情况。

联合国建设和平委员会为布隆迪、中非共和国、几内亚比绍和塞拉利昂在冲突后保持局势稳定作出了自己的贡献。6 月 30 日，建设和平基金已经收到了来自 45 位捐助者的 3.096 亿美元捐款。

5月，安理会的一个特派团访问了埃塞俄比亚、卢旺达、刚果民主共和国和利比里亚，促进和平与和解。

在中非和大湖地区，恢复地区和平与稳定的工作取得了重大进展，尤其是刚果民主共和国与卢旺达、以及与反叛团体达成了多项协议，布隆迪各方同心协力执行2006年《全面停火协议》和2008年《布琼布拉宣言》，2008年包容性对话提出的建议在中非共和国得到落实。然而，反叛团体在中非共和国、乍得和苏丹西部达尔富尔地区交界的边境地区再次挑起冲突，加上来自乌干达的上帝抵抗军（上帝军）的持续活动，这些都威胁着联合国和国际社会为恢复该地区和平、稳定与发展所做出的努力。12月份，秘书长告知安理会其计划在加蓬的利伯维尔建立负责中非问题联合国办事处，以期与非洲区域组织开展合作，共同促进次区域的和平与稳定。

在刚果民主共和国，各方加大努力执行2007年《内罗毕公报》，消除对和平与安全的威胁。3月23日，政府和武装反叛团体签署了一份和平协议。由此，联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）得以削减其在该国西部地区的行动数量，将行动转移到安全局势仍不稳定的东部地区。刚果民主共和国总统和卢旺达总统在8月6日召开的戈马双边峰会上，承诺开启两国关系的新时代，并达成了一系列的双边协议，其中包括重新设立刚果民主共和国-卢旺达联合常设委员会。刚果民主共和国和卢旺达（后来刚果民主共和国得到联刚特派团援助）开展了将“解放卢旺达民主力量”这一反叛运动驱逐出刚果领土的运动。

在布隆迪，最后一个反叛运动“民族解放力量”（民解力量）解除了武装，转变为一个政党，由此完成了和平进程的最后阶段。政府成立了全国独立选举委员会，并开始为2010年进行选举做准备。得益于这一进展，南非调解人的任务圆满完成，调解办公室关闭，非洲联盟特遣部队撤离。另外，在“民族解放力量”前战斗人员的解除武装与复员工作方面也取得了进展。

中非共和国尽管面对重大挑战，但还是取得了积极的进步。不但建立了一个基础广泛的政府，而且还成立了多个委员会来开展2008年12月提议的各方面工作。在2010年选举的筹备工作以及前战斗人员解除武装、复员和重返社会方面取得了进展。为

了支持这些建设和和平的大好机会，秘书长提议在中非共和国设立一个联合国建设和平综合办事处。

3 月份，联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）新增一个很大的军事部分，从欧盟部队手中接管了安保责任。其它国家的部队抵达执行任务的同时，欧盟部队易盔换帽。

上帝抵抗军（上帝军）没有履行其在 2008 年《最终和平协议》中的承诺，继续对平民发动袭击，造成数千名平民死亡、被绑架和流离失所。乌干达政府和上帝军的代表尚未签署这一最终和平协议。6 月 30 日，秘书长暂停了受上帝军影响地区问题特使若阿金·阿尔贝托·希萨诺的任务，关闭了特使在坎帕拉的办公室，因为特使已完成了自己任务的主要目标。不过，如果安排举行最终和平协议的签字仪式，特使将会出席典礼。

在卢旺达，联合国继续开展题为“卢旺达种族灭绝与联合国”的宣传和外联方案，动员民间社会纪念卢旺达种族灭绝的受害者并开展相关教育，以帮助阻止未来再发生种族灭绝的行为。12 月，联合国大会通过了一项关于援助 1994 年种族灭绝的幸存者，尤其是孤儿、寡妇和性暴力受害者的决议，并延长了外联方案的任务期。

2009 年，西非的和平与安全局势虽然经历了一些挫折，但还是取得了全面改善。该地区继续面临多种不利因素，如粮食无保障、气候变化和贪污腐败等。联合国西非办事处协调联合国对这一次区域提供的政治和发展援助，并为各国的巩固和平工作提供指导。在西非办处理的多项问题中，政府治理和法治的软弱仍是主要关切，同时，安全威胁日益增多，包括有组织犯罪和恐怖活动。社会、经济和人道主义方面仍存在种种挑战，如国际金融危机、干旱、洪水、粮食无保障、高人口增长率和高失业率（年轻人中尤为突出）。西非经济继续增长，但速度较以前放慢。财富集中在少数人手中，大多数人生活条件恶化。民主化方面取得了一些进展，如马里和塞内加尔等国家举行了透明、自由和公正的选举。但与此同时，违宪变换政府的情况再次出现，并因犯罪者不受惩罚而愈演愈烈。

在科特迪瓦，国际社会关注的重点是继续实施 2007 年《瓦加杜古政治协议》及其补充协议。该协议呼吁建立一个过渡政府，通过一个综合指挥中心来合并对立方的军队，并用“绿线”代替南北方之间的隔离区，由联合国科特迪瓦行动（联科行动）进行监控。2009 年，联科行动与科特迪瓦政府合作组织总统大选，该选举从 2008 年一直被推迟到 2009 年 11 月 29 日。特派团为负责选举的国家委员会提供技术和后勤支持。在核实与登记选民身份以及验证总统候选人资格方面取得了实质性进展。然而，由于准备工作延误，选举再次推迟，改在 2010 年 2 月或 3 月举行。不过，选举和执行《瓦加杜古政治协议》的相关工作仍在正常开展。在其他方面，诸如执行裁军补充协议、重新统一国防和安全部队、恢复该国所有地区的国家权力、重新统一财政部等工作取得的进展较为有限。10 月，安理会决定将对科特迪瓦在武器、旅行和钻石方面实施的制裁延长一年时间。

利比里亚政府继续努力提高治理和安全水平，巩固国家权力，管理自然资源，解决人权问题，发展经济。联合国利比里亚特派团为其提供相应的帮助。特派团 10 月份开始实施第三期缩编计划，军事人员人数减少了 2,029 名，降至 8,202 名。2009 年，利比里亚政府致力于安全部门改革，尤其是国家警察和武装部队改革，它们在提高培训和管理能力方面需要援助。此外，政府起草法律，为定于 2011 年举行的选举做准备。真相与和解委员会完成了自己的工作，于 6 月发表了一份最终报告。三个月后，立法机关决定 2010 年以前暂不对委员会的建议采取行动。12 月，安理会决定将对利比里亚实施的武器禁运以及对某些个人实施的旅行禁令和资产冻结延长一年时间。

在塞拉利昂，政府继续为巩固和平和复苏经济制定策略，开展行动。相关工作以总统提出的《改革议程》为基础，与这一三年计划同时发布的还有《联合国大家庭对塞拉利昂的共同愿景》，旨在协调联合国机构和方案所提供的援助。塞拉利昂政府的工作得到了联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的协助。建设和平委员会继续在塞拉利昂开展工作，特别关注继续推进和平建设进程和扩大捐助群体。巩固和平的进程被 3 月份发生的政治暴力事件短暂打断，到 4 月 2 日签署了一份联合公报，重申通向和平与稳定的道路。塞拉利昂特别法庭对于 1996 年以来对该国境内严重违反人道主义法律的行为负有最大责任者所进行的审判即将结束。到 2009 年底，只剩一场审判仍在进行，即对利比里亚前总统查尔斯·泰勒的审判。

由于2009年发生了四起刺杀事件(其中包括3月份针对总统和总参谋长的刺杀事件),几内亚比绍的局势依然紧张。但是,这些事件并没有摧毁政府在巩固和平、组织总统大选、改革安全部门、打击贩毒和有组织犯罪等方面所做出的努力。政府的相关工作得到了联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的协助。遵照宪法的规定,总统选举在6月和7月举行,最终马拉姆·巴卡伊·萨尼亚当选。6月,安理会将联几支助处的任务期延长到年底,届时其工作将由员工较少的联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)接替。和平建设委员会继续在几内亚比绍开展工作,重点关注和平进程,尤其是关注安全部门改革和总统选举的准备工作。

喀麦隆和尼日利亚继续开展合作,通过喀麦隆-尼日利亚混合委员会推动实施国际法庭2002年针对两国陆地和海上边界所做出的裁定。2009年,联合勘测技术团队恢复对陆地边界的划定工作,到年底已测量了总长度1,950公里中的约1,420公里。混合委员会重点关注11月中旬开始的陆地上首个永久性边界划分支柱的安置工作。

在几内亚,2008年12月总统兰萨纳·孔戴去世,国家民主与发展委员会(政变后上台的军政府)发动政变,之后几内亚的局势变得动荡而紧张。国家民主与发展委员会刚一掌权,便暂停了政府机构和宪法,声称其将在2009年选举后把权力移交给选出的平民总统,但选举随后被推迟了。反对党于2009年9月28日组织了一次集会,迅速演变为暴力冲突,造成156人死亡。应国际社会的要求,联合国秘书长成立了一个调查委员会调查当时的情况,委员会12月发布了相关报告。与此同时,国际调停进程贯穿全年;但是,在缩小国家民主与发展委员会和反对派联盟之间的立场差距方面几乎没有取得进展。

2008年毛里塔尼亚总统被推翻之后,联合国西非办事处联合国际力量,协助该国重建宪政秩序。在2009年,局势得到显著改善,7月举行了总统选举,国际观察员宣布这是一次自由、公平的选举。

联合国努力实现非洲之角的持久和平。苏丹南部经历了异常暴力、政治动荡的一年,联合国苏丹特派团(联苏特派团)继续支持解决2005年《全面和平协议》提出的核心议题,该协议有望增强整个地区保持稳定的前景。联苏特派团对一系列暴力事件的爆发迅速做出反应,并于2月帮助启动了苏丹的解除武装、复员和重返社会方案。依据《全面和平协议》、计划于2010年4月举行的全国大选,其准备工作对政治环

境有着重大影响。选民登记自 11 月 1 日起在苏丹大部分地区开始，于 12 月 7 日完成，之前估计的 2,000 万选民中大约有 1,650 万人进行了登记。国际刑事法院 3 月 4 日对苏丹总统奥马尔·巴希尔签发了逮捕令，此举影响到了苏丹的政治形势。作为回应，苏丹政府把 13 个国际非政府组织驱逐出达尔富尔地区并关闭了三个当地的非政府组织。苏丹南部的人道主义局势继续恶化，造成本年内约 2,500 人死亡，359,000 人流离失所。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动在脆弱的和平环境中经历了成功、障碍和悲剧，于此结束了第二年的工作。达尔富尔混合行动是联合国耗资最大、工作人员第二多的维和行动，其任务是帮助近年来经历了世界上最严重的人道主义危机的达尔富尔地区获得和平。兵力部署增加使达尔富尔混合行动得以更有效地开展工作，但它仍然缺乏直升飞机等对其能否有效执行任务来说十分关键的资源。

由于乍得和苏丹之间的关系持续紧张，该地区的和平工作仍旧停滞不前。5 月 3 日，乍得和苏丹在卡塔尔首都多哈签署了一项协议，承诺不使用武力并停止对反对派武装组织提供支持。然而，5 月 4 日，一个反叛组织入侵乍得东部，与政府军发生了冲突。5 月 5 日，乍得指控苏丹派遣武装力量进入乍得东部，违反了多哈协议。苏丹否认了这一指控，宣称自己仍然遵守该协议。在本年度剩下的时间里，乍得和苏丹的关系一直都很紧张。

在索马里，联合国采取了一系列精心制定的措施来支持脆弱的和平进程，这些措施得到了安理会第 1863（2009）和 1872（2009）号决议的认可。如果安理会决定派遣一个联合国维和特派团接替非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的工作，相应的准备计划已经制定。与此同时，新政府的成立以及 1 月中旬埃塞俄比亚军队的撤离——2008 年《吉布提和平协议》提出的和解措施——都是和平进程向前推动的积极表现。联合国索马里政治事务处与其地区和国际合作伙伴一道，共同致力于推动《吉布提协议》的实施，而新设立的联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处（非索特派团支助办）的任务是为非索特派团提供与联合国维和特派团类似的援助方案。索马里沿海海盗问题联络小组于 1 月成立，旨在打击海盗对海上船只进行的日益猖獗和复杂的攻击行为。该地区有 10 个国家签署了由国际海事组织 1 月份通过的《吉布提行为守则》。12 月，安理会因厄立特里亚对试图推翻索马里政府的叛乱分子提供支持而对其实施武器和旅行制裁，延长了对索马里实施的武器禁运，扩展了负责

对禁运的执行和违反情况进行监督的监测组的权限。安理会呼吁包括厄立特里亚在内的会员国支持吉布提和平进程以及索马里政府的和解努力。

1月，安理会敦促吉布提和厄立特里亚和平解决双方之间持续存在的边界争端。12月，安理会要求厄立特里亚从争议地区撤军，通过外交努力解决边界问题。

针对西撒哈拉问题的持续性政治解决方案所开展的谈判继续进行，但这一领土问题的争议双方——摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）——仍然存在重大分歧，难以达成协议。联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）监督双方对1991年达成的停火协定的遵守情况。4月，安理会将西撒特派团的任期延长一年至2010年4月30日。

第一部分：政治与安全  
第三章（312-331 页）  
美洲

中美洲，312；危地马拉，312；洪都拉斯，314。海地，318：政治与安全形势，318；支助海地方案，325。联海稳定团，326。其他问题，329：哥伦比亚，329；古巴-萨尔瓦多，329；古巴-美国，330；联合国与区域组织的合作，331。

2009 年联合国继续在美洲推动持久和平、人权、善治和法治事业。在危地马拉，消除有罪不罚现象国际委员会继续履行职责。9 月，秘书长就该委员会的活动以及联合国在委员会履行职责中发挥的作用向联大介绍了相关的最新情况。

在洪都拉斯，6 月发生了反对总统何塞·曼努埃尔·塞拉亚·罗萨莱斯的政变。随后，联合国与国际社会一道，寻求通过外交途径解决此次危机。联合国大会和安理会都为此事召开了会议。10 月，《德古西加巴-圣约瑟协议》签署，成立了民族团结与和解政府。在 11 月份的选举中，波菲里奥·洛沃·索萨当选为洪都拉斯下一任总统。

美洲地区的其他情况包括联合国大会再次呼吁一些国家不要颁行相关法律和措施，例如美国目前对古巴实施的贸易禁运等。

**第一部分：政治与安全问题**  
**第四章（332-399 页）**  
**亚太地区**

**阿富汗**，334：阿富汗局势，334；制裁，353。**伊拉克**，362：伊拉克局势，362；联合国伊拉克援助团，362；国际咨询和监察委员会，372。**伊拉克-科威特**，375：战俘，科威特财产及失踪人员，375；联合国赔偿委员会和基金，376。**东帝汶**，376：联合国东帝汶综合特派团，377；联合国行动的筹资，381。**朝鲜民主主义人民共和国**，384。**尼泊尔**，388。**伊朗**，394：国际原子能机构的报告，394。**其他问题**，396：缅甸，396；斯里兰卡，397；印度-巴基斯坦，398；贝娜齐尔·布托遇刺案的调查，398；菲律宾，399；阿拉伯联合酋长国-伊朗，399。

2009 年，联合国继续致力于应对亚太地区的政治和安全挑战，努力重建和平与稳定，推动经济社会发展。

2009 年阿富汗的安全局势继续恶化，对联合国工作人员的袭击迫使联合国阿富汗援助团（联阿援助团）等联合国行动将部分工作人员暂时转移到国外。10 月 28 日，塔利班袭击了喀布尔一家住有 30 多名联合国工作人员的宾馆，造成其中 5 人死亡，5 人受伤。塔利班对联合国工作人员及驻地的袭击还包括：5 月和 6 月在乌鲁兹甘省和昆都士省对联合国车辆的简易炸弹袭击以及在赫拉特省对联合国驻地发动的四起火箭弹袭击。

其它恐怖行动主要针对政府设施，导致严重的人员伤亡，并危及无辜平民。这些行动包括 2 月 11 日的袭击以及 10 月 8 日发生于喀布尔印度大使馆外的自杀式袭击。

由凯·艾德领导的联阿援助团继续协调国际人道主义活动和发展活动，推动政治对话，帮助阿富汗政府开展机构建设工作。3 月，安理会将联阿援助团的任期延长一年。5 月，联阿援助团在提林库特和萨尔普勒新开设了两个办事处。2009 年很多时候，特派团继续帮助推进总统选举和省议会选举，选举于 8 月 20 日举行。随后进行的重新计票显示两位主要总统候选人哈密德·卡尔扎伊和阿卜杜拉·阿卜杜拉所得票数均未过半，因此必须进行第二轮选举。阿卜杜拉先生针对第二轮选举提出的条件未获满足，因此退出了选举，卡尔扎伊总统获得连任。

国际安全援助部队（安援部队）于 2001 年由安理会建立，是一支由北大西洋公约组织（北约）领导的多国部队。今年该部队继续协助阿富汗政府维护安全。安理会将安援部队的授权延长至 2010 年 10 月。

12 月，安理会针对恐怖主义活动对国际和平与安全所构成的威胁，通过了第 1904（2009）号决议，概述了将对基地组织、乌萨马·本·拉登和塔利班、以及与其相关的个人、团体、企业和实体实施的制裁措施。其中包括防止其进入或途经联合国会员国领土、冻结其资金和其它金融资产或经济来源，阻止直接或间接地向其提供、出售、转让武器和相关材料。

在伊拉克，虽然 2009 年总体安全形势有所改善，但大规模无差别暴力袭击事件却大幅增加，造成大量平民伤亡。自杀式炸弹袭击接连发生，在 3 月和 4 月达到顶峰，3 月伊拉克各地发生了 4 起炸弹爆炸事件，4 月又发生了近 20 起自杀式炸弹袭击。到 7 月底，因武装团体不断制造紧张气氛，伊拉克北部地区袭击事件仍然高发。而在伊拉克南部地区，安全部队不断查获私藏的武器弹药，因此袭击事件发生率仍相对较低。8 月 19 日和 10 月 25 日，位于巴格达的重要政府机构遭到协同袭击，这是自多国部队遵照伊拉克和美国签订的双边安全协议于 6 月底从伊拉克城市撤军以来发生的最为严重的袭击事件。

8 月 17 日，独立高级选举委员会宣布了 7 月 25 日库尔德斯坦地区选举经确认的结果，现任总统马苏德·巴尔扎尼以绝对优势赢得了选举。在联合国协助下，各党派对选举法的几项重要修正案达成共识，修订后的选举法于 12 月 6 日批准通过。但两天后，巴格达就发生了五起协同炸弹爆炸事件，导致 100 多名伊拉克人丧生，更多人被炸伤。第二天，总理努里·卡迈勒·马利基作为武装部队总司令，撤换了巴格达行动指挥部最高指挥官。12 月 13 日，总统委员会宣布全国议会选举将于 2010 年 3 月 7 日举行。

联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在发展民事和社会服务方面为伊拉克政府提供建议，促进人权保护和法制改革，帮助协调发展和重建工作。7 月，阿德·梅尔克特接替斯塔凡·德米斯图拉担任秘书长伊拉克问题的特别代表和联伊援助团团长，斯塔凡·德米斯图拉 6 月 30 日结束了 18 个月的任期。8 月，安理会通过了第 1883(2009)号决议，将联伊援助团的任期延长一年。

联合国继续跟进 1990 年伊拉克入侵科威特的相关问题，如遣返科威特国民和第三国国民遗体、归还科威特财产、赔偿损失等。

8 月 30 日是引导东帝汶走向独立的全民协商举行十周年纪念日。联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）继续协助东帝汶改革安全部门，加强法治，推动经济社会发展，促进民主治理。2 月 26 日，安理会通过了第 1867（2009）号决议，将联东综合团的任期延长一年。根据这份决议，总理凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒和秘书长特别代表在 5 月就东帝汶国家警察和联东综合团警察各自的作用和职责达成了共识。

安全局势保持平静。至 8 月，帝力和包考的 65 个境内流离失所者营地已经全部关闭，约有 3,000 名境内流离失所者仍住着过渡性住房。10 月 9 日举行的地方当局选举投票率很高，气氛总体平和。然而，仍有报道称安全部门人员有侵犯人权行为，尤其是虐待以及过度使用武力和进行恐吓。

自 12 月 28 日起，阿米拉赫·哈吉接替阿图尔·哈雷担任秘书长东帝汶问题的特别代表和联东综合团团长，阿图尔·哈雷的任期于 12 月 10 日结束。

就朝鲜民主主义人民共和国的核计划而言，今年是充满挑战的一年。4 月，朝鲜发射了一枚远程火箭，官方称其目标是将一颗卫星送入轨道。安理会对此次发射予以谴责，并要求朝鲜停止进行任何进一步的发射。6 月，安理会通过了第 1874（2009）号决议，谴责朝鲜 5 月 25 日进行的地下核试验，称此举违反了第 1718（2006）号决议，该决议在朝鲜 2006 年 10 月进行核试验后对其实施了制裁。7 月，朝鲜又发射多枚导弹，违反了安理会第 1718（2006）号决议和第 1874（2009）号决议，安理会呼吁朝鲜遵守上述两项决议。9 月，朝鲜表示仍会继续其核武器计划。

尼泊尔在 2006 年签订和平协议和 2008 年进行民主选举后，其和平进程一度充满希望，但是在 2009 年，前毛派反叛者的政党和其他主要政党之间关系恶化，和平进程暂停了。5 月，尼泊尔总理辞职。在本年度剩余时间里，毛派继续阻挠议会，并多次举行街头抗议和罢工。

尼泊尔和平进程尚待履行的协议条款之一是把约 19,000 名毛派军队人员整编进政府安全部队，内战结束之后这些人员一直驻扎在军营中。这些前战斗人员本应在核查进程结束后予以遣散，但军队不愿对其进行整编。

秘书长尼泊尔问题代表和联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）团长卡琳·兰德格伦全年都实施静默外交政策。12 月 16 日，针对 2007 年联尼特派团牵头的核查进程确定的毛派军队不合格人员的遣散问题，尼泊尔政府、毛派和联合国共同签署了一项行动计划，该计划由联尼特派团领导的工作队予以监督。

11 月，国际原子能机构理事会敦促伊朗履行安理会相关决议所规定的义务并顺应其国内的要求。这些义务包括立即停止库姆新浓缩实验厂的建设，解决与其核计划有关的所有未决问题，全面履行其核保障义务。年底，国际原子能机构报告称，由于伊朗没有提供必要的合作，该机构无法确定伊朗的核材料是否全部用于和平活动。而伊朗坚称其和平核计划不会对其他国家构成威胁，而且认为根据国际原子能机构的报告，自己的核活动一直用于和平目的。

1 月，秘书长缅甸问题特别顾问访问了缅甸，2 月中旬，缅甸人权问题特别报告员随后到访。7 月，秘书长访问缅甸，并提出会见全国民主联盟总书记昂山素季，但这一要求遭到了拒绝。12 月，联合国大会通过了第 64/238 号决议，呼吁缅甸政府释放所有的良心犯，与昂山素季女士和其他有关方面进行真正的对话，并采取必要措施确保选举过程自由、公平、透明和包容。

在斯里兰卡，政府与泰米尔伊拉姆猛虎解放组织（猛虎组织）之间的武装冲突加剧。1 月，秘书长对受困于冲突区的约 25 万名平民表示关切，敦促双方保护平民安全。5 月，安理会对斯里兰卡东北部数百名平民伤亡的报告表示关切。在斯里兰卡政府宣布结束对猛虎组织的军事行动之后，秘书长于 5 月访问斯里兰卡，强调了在处理违反人道主义和人权法的行为时实施问责制的重要性。11 月，北部地区营地内超过半数的境内流离失所者被释放，秘书长对此表示欢迎，同时呼吁斯里兰卡政府优先处理境内流离失所者的返乡事务。

2009 年，安理会还成立了一个三人调查委员会，对 2007 年巴基斯坦前总理贝娜齐尔·布托遭暗杀事件展开调查。安理会后来把该委员会的任务期延长至 2010 年 3 月 31 日。

第一部分：政治与安全  
第五章（400-432 页）  
欧洲及地中海地区

波斯尼亚和黑塞哥维那, 400; 和平协议的执行, 401; 欧盟派驻波黑的特派团, 407。科索沃, 408; 政治和安全发展, 408; 欧盟驻科索沃法治特派团, 412; 联合国科索沃临时行政当局特派团, 412。前南斯拉夫的马其顿共和国, 414。格鲁吉亚, 414; 阿布哈兹地区局势, 415; 联合国格鲁吉亚观察团, 419。亚美尼亚与阿塞拜疆, 421。民主和发展组织-古阿姆集团, 422。塞浦路斯, 422; 政治和安全发展, 423。其他问题, 431; 加强地中海地区的安全与合作, 431; 同欧洲安全与合作组织的合作, 432; 观察员地位, 432。

2009 年, 欧洲和地中海地区一些冲突后国家在恢复和平和稳定方面取得了进展, 同时各国机构以及社会和经济基础设施的重建工作也在继续。然而, 许多问题仍待解决, 而且一些国家的和平进程还面临着严峻挑战。

由欧洲联盟（欧盟）的牵头下, 国际社会继续为波斯尼亚与黑塞哥维那提供支持, 助其通过欧洲稳定与结盟进程全面融入欧洲。3 月, 波黑议会通过了布尔奇科修正案, 确保布尔奇科区诉诸波斯尼亚与黑塞哥维那宪法法院的权利。这是自 1995 年《代顿和平协定》签署以来对波黑宪法作出的第一次修改。10 月, 该国签发了首份生物特征护照。然而, 因为反代顿的言论挑战着该国主权和宪法秩序, 所以改革议程取得的进展十分有限。

2008 年 2 月, 科索沃宣布独立, 6 月, 科索沃宪法生效; 这些都继续影响着科索沃局势的发展。2009 年 4 月, 欧洲联盟驻科索沃法治特派团具备了全面行动能力。7 月, 联合国科索沃临时行政当局特派团也重组完毕。联合国在科索沃地位问题上始终保持中立的立场。截至 12 月 15 日, 已有 64 个国家承认科索沃独立。

2009 年，在联合国支持下，前南斯拉夫的马其顿共和国代表与希腊代表举行了两次会晤，意欲就前南斯拉夫的马其顿共和国的国名事宜达成共识，但截至年底，该问题仍悬而未决。

格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程仍然受到 2008 年 8 月的南奥塞梯战争及其余波以及格鲁吉亚和俄罗斯之间关系的影响。本年度，在日内瓦举行了五轮国际磋商。其中一轮会谈就该地区的安全问题达成了一项协议。但是，由于安理会无法就包括联合国特派团的活动在内的未来安全机制达成一致意见，联合国格鲁吉亚观察团的任期于 2009 年 6 月 16 日终止。

3 月，联合国秘书长就阿塞拜疆被占领土的局势做了相关报告。尽管欧洲安全与合作组织明斯克小组继续针对纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突进行谈判斡旋，但该问题仍未能得到解决。

塞浦路斯局势持续改善，工作重心是协助双方贯彻执行 2006 年 7 月 8 日制定的一系列原则和决策。在联合国支持下，希族塞人和土族塞人继续进行全面磋商，在治理和分权、经济以及欧盟事务等领域取得了进展。联合国驻塞浦路斯维和部队继续与两部族开展合作，在缓冲区帮助进行惠及两族人民的项目建设，并推动该岛国恢复常态和人道主义功能。

第一部分：政治与安全  
第六章（433-494 页）  
中东地区

和平进程，433：外交努力，433；巴勒斯坦被占领土，434。巴勒斯坦相关问题，458：一般性问题，458；对巴勒斯坦人的援助，462；近东救济工程处，466。维和行动，476：黎巴嫩，476；阿拉伯叙利亚共和国，488。

2009 年初的加沙地带危机促使恢复中东地区和平与稳定的工作重新展开。以色列为反击巴勒斯坦用火箭弹和迫击炮对以色列南部进行的无差别攻击而发动了“铸铅行动”，使 Hamas 控制的加沙地带的人道主义局势进一步恶化，并且使封锁进一步加剧。2007 年 Hamas 胜选组阁后，以色列开始对加沙地带实施封锁，现已进入第三个年头。以色列此次对加沙发动的空军和步兵攻击对包括联合国设施在内的基础设施造成了重大破坏，并导致数百位平民丧生，其中大多数为巴勒斯坦人。

1 月 8 日，安理会通过第 1860（2009）号决议，要求双方立即停火，随后以色列军队撤出了加沙地带。联合国大会召开了第十届紧急特别会议续会，就此次危机展开讨论；同时，秘书长访问中东地区，告知有关各方必须立即停止战争，必须全面贯彻安理会的这一决议。欧盟四国、俄罗斯联邦、联合国与美国呼吁在应对以色列正当安全关切的同时达成危机的持久解决方案。联合国人权理事会设立联合国加沙冲突问题实况调查团，南非法官理查德·戈德斯通任团长，调查团 9 月份递交了相关调查报告。

调查团指出，尽管以色列坚称其加沙行动是出于自卫，但调查团认为以色列的行动至少在一定程度上针对的是加沙地带的所有民众。以色列的系列行动使加沙地带的巴勒斯坦民众丧失了维持生计的手段、工作、住房和饮水、行动自由以及出入自己国家的权利，使他们诉诸法律和接受有效补偿的渠道受到限制，调查团开展调查以确认上述行为是否构成迫害这一反人类罪。同时，调查团指出，巴勒斯坦不区分以色列平民和军事目标而实施的无差别火箭弹和迫击炮攻击构成了战争罪，也可能构成反人类罪。

11 月，联大呼吁以色列和巴勒斯坦方面对实况调查团所报告的严重违反国际人道主义和人权法的行为展开调查。

全年，安理会举行了约 20 次会议，详细讨论包括巴勒斯坦问题在内的中东局势。调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会呼吁会员国和安理会确保落实 2004 年《国际法院对在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见》。西亚经济社会委员会发布的一份报告指出，以色列封锁制度仍是造成被占领土贫穷和出现人道主义危机的主要原因，封锁制度还限制了巴勒斯坦人对自然资源的利用。另一份来自联合国贸易和发展会议的报告显示，以色列的封锁制度加大了巴勒斯坦对以色列的经济依赖，以色列在巴勒斯坦贸易活动中所占的份额从 1999 年的 63% 增长到 2008 年的 79%。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处尽管行动受到限制，员工安全也面临威胁，但仍继续开展至关重要的人道主义和经济援助工作。

黎巴嫩问题特别法庭于 3 月份开始运作，接管联合国国际独立调查委员会的工作，对 2005 年黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和其他 22 人的遇刺案件开展调查并对犯罪者提起诉讼。联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期延长了 12 个月。联黎部队与黎巴嫩武装部队合作，巩固黎巴嫩南部的安全形势，防止非政府民兵对以色列发动攻击。另外在本年度，驻守在戈兰高地的联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的任务期两次延长。联合国停战监督组织通过派遣非武装军事观察员对停战协议、停火以及相关任务进行监督，为联黎部队和观察员部队继续提供支持。

**第一部分：政治与安全问题**  
**第七章（495-572 页）**  
**裁军**

联合国机制，495。联合国在裁军行动中的作用，499。核裁军，502：《全面禁止核试验条约》，512；国际法院咨询意见，516；禁止使用核武器，517。核不扩散问题，518：核不扩散条约，518；不扩散大规模杀伤性武器，520；裁军和不扩散领域中的多边主义，523；国际原子能机构，527；放射性废弃物，532；无核武器区，533。细菌（生物）和化学武器，540：细菌（生物）武器，540；化学武器，542。常规武器，544：推动一项武器贸易条约，544；小型武器，545，具有过分伤害力的常规武器公约和议定书，550；集束弹药，553；杀伤人员地雷，553；实际裁军，555；透明度，555。其他裁军问题，560：防止外太空军备竞赛，560；遵守环境规范，562；科学技术与裁军，563。学习、研究与培训，563。区域裁军，564：中非常设咨询委员会，567；和平与裁军区域中心，568。

裁军谈判会议作为裁军问题的联合国主要谈判论坛，2009年打破了多年的僵局，达成了一项工作启动议程，而俄罗斯和美国作为世界上最大的两个核武器国家，也承诺按照各自在《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）中的义务进行裁军。然而，随着时间的推移，裁军谈判会议却无法执行其议程，这表明会员国之间在核问题上存在分歧。同时，裁军委员会开始了新的三年周期，商定了一项工作方案，旨在就核裁军与核不扩散问题达成共识，宣布开启第四个裁军十年，并制定在常规武器领域建立信任的措施。然而，从联大决定推迟召开第四次裁军特别会议来看，工作进展十分有限。

9月，美国总统巴拉克·奥巴马主持了安理会首次核裁军问题峰会，共有13位国家元首和政府首脑参与了此次峰会，他们呼吁《不扩散条约》缔约国全面履行自身义务，呼吁条约外国家加入该条约。此次峰会还呼吁禁止核试验和裂变材料的生产。然而，在这两个方面进行的多边谈判都进展缓慢。尽管又有3个国家批准了《全面禁止核试验条约》（《全面禁试条约》），使缔约国数量达到了151个，但仍有9个国家迟迟不予批准，致使条约无法生效。与此同时，作为《全面禁试条约》非缔约国的朝鲜民主主义人民共和国违反安理会第1718（2006）号决议，进行了第二次地下核试验。国际原子能机构继续核查伊朗核计划是否用于和平目的，并就阿拉伯叙利亚共和国境内存在一处被摧毁的核反应堆的指控展开调查。虽然针对有关禁止

生产裂变材料和核查措施的条约范围进行的谈判不再存有争议，但由于代表们还需解决条约是否应包含现有储备这一问题，因此有关国家安全的关切使谈判停滞不前。

中亚和非洲无核武器区的设立推动了这些地区的不扩散工作的开展。然而，关于在中东建立一个类似无核区的谈判却收效甚微。这三个地区的和平与裁军区域中心尽管受到预算限制，但仍继续履行自己的职责。

在常规武器方面，联大定于 2012 年召开会议，着手制定相关条约，加强小型武器的合法贸易，打击非法贸易。

2009 年是《禁止杀伤人员地雷公约》签订十周年，各国签署了《卡塔赫纳宣言》，同心协力实现一个没有地雷的世界。到 2009 年年底，《集束弹药公约》再得到 4 个国家的批准便可生效。此外，又有 3 个国家批准或加入了《化学武器公约》，但是要在 2012 年 4 月 29 日这一已经延长的最后截止日期前销毁世界上所有种类化学武器，各方仍担忧这一目标恐难实现。

裁军事项咨询委员会就网络战进行了商议，指出在双重用途领域，网络战与生物和化学战争具有相似之处。秘书长做了关于通过减少和预防武装冲突来促进发展的首次报告。他指出，武装冲突是地区欠发达造成的，年轻男性常常既是冲突的发起者，也是冲突的受害者，而妇女、男孩和女孩们则遭受着严重性暴力的极大侵害。

为了提高公众对核武器试爆的影响以及停止试爆的必要性的认识，联大宣布将 8 月 29 日定为“禁止核试验国际日”。

**第一部分：政治与安全  
第八章（573-619 页）  
其他政治与安全**

国际安全的一般性问题，573：对民主的支持，573。国际和平与安全的区域问题，575：印度洋，575。非殖民化，576：铲除殖民主义国际十年，576；波多黎各，588；审查中的领土，588。和平利用外层空间，599：第三次外空会议建议的执行情况，602；科学和技术小组委员会，603；法律小组委员会，606。原子辐射的影响，607。国际安全中的信息和电信，609。信息，610：联合国公共信息，610。

2009 年，联合国继续关注与支持全球民主化、促进非殖民化、推动和平利用外层空间以及支持联合国的公共信息活动等工作相关的政治与安全。

继秘书长 9 月发表报告之后，联大鼓励各国政府通过增进合作以及突出“国际民主日”的作用来加强那些推动和巩固民主的方案。

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会回顾了在执行 1960 年《宣言》方面取得的进展，特别是剩余的非自治领土行使自决权的情况。2009 年，特别委员会在圣基茨和尼维斯的弗里吉特湾组织了一次加勒比区域讨论会，以推动执行第二个铲除殖民主义国际十年（2001-2010）行动计划。讨论会强调了气候变化以及全球经济和金融危机造成的经济脆弱性，同时建议相关利益攸关方，尤其是领土政府和管理国增加对以社区为基础的可持续发展和非自治领土弱势群体赋权的关注。讨论会还建议特别委员会考虑向联大提议启动第三个铲除殖民主义国际十年的可能性。

和平利用外层空间委员会审议了第三次联合国探索与和平利用外层空间会议（第三次外空会议）（1999 年）各项建议的落实情况，并且对第三次外空会议与可持续发展委员会合作开展工作表示欢迎。

联合国灾害管理与应急响应天基信息平台（UN-SPIDER）在德国波恩新设立了一个办事处，在构建天基信息平台区域支助办事处网络方面取得进展。在网络建设方面，阿尔及利亚、伊朗、尼日利亚、巴基斯坦、罗马尼亚、南非和乌克兰已经签署合作协议或表示同意设立办事处。在提供天基信息支持救援工作方面，联合国会员国、国际和区域组织以及天基信息平台提供的支持非常及时有效。

由于一次意外危机，联合国原子辐射影响问题科学委员会未能如期举行其原定于 5 月 25 日至 29 日在维也纳召开的第五十七届会议。会议改期到明年春季举行。

在 12 月一份从国际安全的角度来看信息和电信领域发展的决议中，联合国大会吁请会员国进一步推动审议信息安全领域的现有威胁和潜在威胁，并审议为遏制这一领域新出现的威胁可以采取的措施，但须顾及维护信息自由流通的需要。

新闻委员会继续审查联合国的新闻政策、新闻活动以及联合国新闻部（新闻部）的管理和运作情况。在 5 月份的会议上，委员会审议了秘书长提交的关于新闻部若干活动的报告，这些活动旨在向全世界宣传联合国的工作。新闻部发起了多项倡议，其中一项名为“学术影响”的倡议旨在加强同高等教育、学习与研究中心的联系，使这些机构产生的理念能更为直接地融入到联合国的政策和活动之中。同样值得关注的还有秘书长发起的“创意社区外联倡议”，其目的是为有意愿在其作品中展示联合国及其议题的作家、导演、制片人和广播公司提供一站式服务。

## 第二部分：人权

### 第一章（623-655 页）

#### 促进人权

联合国机构，623：人权理事会，623；人权事务高级专员办事处，627。人权文书，630：《消除种族歧视国际公约》，631；《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》，632；《经济、社会和文化权利国际公约》及其《任择议定书》，632；《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》，635；《禁止酷刑公约》，635；《儿童权利公约》，636；《迁徙工人公约》，641；《残疾人权利公约》，642；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，643；《灭绝种族罪公约》，644；一般性问题，645。其他活动，647：加强行动促进人权，647；人权教育，653；非洲裔人国际年，655；1993 年世界会议的后续行动，655。

2009 年，促进人权的努力向前推进，取得了若干进展。人权理事会通过普遍定期审议机制审查了 48 个会员国的人权记录，该机制每四年对所有国家的人权记录进行一次评估。审查过程中提出了各种建议，涉及呼吁批准人权条约、制定国家法律、加大同人权机制的合作、在国家层面上采取的具体行动和措施等。为理事会提供专业知识的人权理事会咨询委员会举行了第二次和第三次会议，提交了 13 项建议。同时，由来文工作组和情况工作组构成的理事会申诉程序对世界范围内持续严重侵犯人权且已得到可靠证实的情况进行处理。

这一年，理事会召开了三届常会（第 10 届、第 11 届和第 12 届）和四次特别会议（第 9 次、第 10 次、第 11 次和第 12 次），重点讨论加沙和斯里兰卡的人权状况，以及全球经济和金融危机造成的影响。此外，条约机构——监督缔约国执行具有法律约束力的人权条约的专家委员会——所开展的工作也促进了人权。

人权事务高级专员办事处对理事会及其相关机制（包括条约机构和特别程序等）的工作提供支持。办事处加强了与各国的联系，扩大了在各国各地区的驻派力度。

2009 年是《儿童权利公约》通过 20 周年。6 月，理事会设立了一个不限成员名额工作组来起草一份《公约》任择议定书，对来文程序进行规定。

关于“世界人权教育方案”，理事会 10 月份决定把方案第二阶段（2010–2014）的重点定为高等院校的人权教育以及针对教师、教育工作者、公务员和其他人员的人权培训方案。

12 月，联合国大会宣布 2011 年为非洲裔人国际年，并讨论了国际人权学习年（2009 年）的后续行动问题。

## 第二部分：人权

### 第二章（656-749 页）

#### 保护人权

特别程序，656。公民权利和政治权利，657：种族主义和种族歧视，657；人权维护者，666；对与人权机构合作的报复行为，668；移徙者保护，668；少数族裔歧视，672；宗教不容忍，673；自决权，680；法治、民主和人权，685；其他问题，689。经济、社会和文化权利，702：实现经济、社会和文化权利，702；人权理事会特别会议，702；发展权，703；社会论坛，716；极端贫穷，717；食物权，718；适足住房权，723；文化权，724；教育权，726；环境和科学问题，727；健康权，729；奴隶制和相关问题，731；弱势群体，733。

2009 年人权保护工作取得了进展，4 月 20 日至 24 日在日内瓦举行的反种族主义德班审查会议结果文件获得 182 个会员国的批准通过。与会国强调必须以更大的决心应对种族主义的各种表现和相关的不容忍现象；呼吁各国采取有效措施预防、打击和消除一切形式的种族主义；敦促各国制定并实施打击种族主义和不容忍现象的国家计划。这次审查会议对 2001 年在南非德班举行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议以来所取得的进展进行了评估。

人权保护工作的核心是人权理事会特别程序——经授权的独立专家从专题问题或具体国别角度对有关人权问题的报告和建议进行调查。2009 年底，共有 39 个特别程序（31 个专题任务和 8 个与国家或地区相关的任务）和 55 名任务负责人。这些特别报告员、独立专家、工作组和秘书长代表以个人身份开展工作，并非联合国工作人员，也不收取经济报酬。

2009 年，特别程序向 119 个国家发出了 689 份信件，涉及 1,840 人。1 月 1 日到 12 月 31 日期间发出的信件有 32% 得到了各国政府的回复。实况调查团的数量显著增加，从 2008 年派往 48 个国家的 53 个团增加到 2009 年派往 51 个国家和地区的 73 个团。特别程序任务人员向人权理事会提交了 136 份报告，向联合国大会提交了 24 份报告。提交的报告中包括 47 份任务负责人的年度报告和 51 份任务报告。特别程序还发布了 223 份关于受关注状况的新闻稿和公开声明。3 月，人权理事会设置了一个新的特别程序——文化权利领域的独立专家。5 月，联合国秘书长任命了暴力侵害儿童问题特别代表。

同时，各国人权维护者团结协作，在 1998 年《人权捍卫者宣言》的框架下开展保护人权的工作。

经济、社会和文化权利仍是工作的一大重心。2 月，人权理事会举行第十届特别会议，讨论全球经济和金融危机对切实享受人权的影响。理事会重点指出危机对人权造成的威胁，并强调扩大发展中国家参与全球经济决策的必要性。12 月，联合国大会对《儿童替代照料办法准则》的编制完成表示欣见，这一准则旨在加强对失去父母照料的儿童的保护。

## 第二部分：人权

### 第三章（750-788 页）

#### 国别人权状况

一般性问题，750。非洲，751：布隆迪，751；刚果民主共和国，752；利比里亚，754；塞拉利昂，755；索马里，756；苏丹，757。美洲，758：玻利维亚，758；哥伦比亚，759；危地马拉，760；海地，761；洪都拉斯，761。亚洲，762：阿富汗，762；柬埔寨，763；朝鲜民主主义人民共和国，764；伊朗，768；缅甸，771；尼泊尔，777；斯里兰卡，777。欧洲和地中海地区，778：塞浦路斯，778；格鲁吉亚，778。中东，780：以色列占领领土，780。

2009年，联合国大会和人权理事会，以及受命审查会员国人权状况的特别报告员、秘书长特别代表和独立专家讨论了会员国受到关注的人权状况问题、尤其是与据称侵权行为相关的情况，以及如何最有效地协助和指导各国政府和国家机构打击这些侵犯人权行为。

一些非洲国家的政治发展为改善人权状况带来了新契机，而另一些国家的人权状况却日益恶化。在索马里，选举新的总统、成立全国统一的新政府、扩大议会、埃塞俄比亚部队撤军等推动了2008年《吉布提协议》的进一步执行。不过虽然有所进展，但人权状况仍不稳定。冲突各方在有罪不罚的文化下继续违反国际人道主义和人权法律，因此加强安全的需求仍然迫切。在塞拉利昂，地方代表的选举取得了可靠的结果。政府启动了司法部门改革，加强司法部门能力建设。在刚果民主共和国和苏丹，人权状况仍然严峻，据专家报告，本年度内形势日益恶化。在苏丹，虽然立法方面取得了一些积极进展，但人权状况仍然十分糟糕，尤其是有关个人生命和安全的权利，而且该国似乎缺少确保公正和问责的政治决心。

伊朗的人权状况在6月12日总统选举后显著恶化。选举结果公布之后，数日内有几万人走上街头抗议，有报道称至少7名抗议者被杀，多人被捕，而且安全部队过度使用武力。总的来说，1979年宪法赋予的基本权利遇到阻碍；尤其是在公民权利和政治权利方面出现了倒退。

在缅甸，尽管 2008 年全民投票批准通过了新宪法，政府也保证将于 2010 年进行全国议会选举，并将审查国家现行法律以确保符合国际标准，但人权状况仍然严峻。秘书长于 7 月 3 日和 4 日访问了缅甸，磋商的议题包括释放所有政治犯、向公民和民主政府进行政治过渡所需的条件、改善社会经济条件、以及缅甸和联合国之间斡旋进程的规范化等。据特别报告员所述，缅甸全国民主联盟总书记昂山素季因软禁期于 2009 年 8 月 11 日被判延长 18 个月而不能参与 2010 年选举，缅甸政府迈向民主的“七点路线图”受挫。

加沙的巴勒斯坦组织对以色列南部地区进行火箭炮和迫击炮攻击之后，以色列于 1 月 3 日对加沙地带发动了地面攻击。为此人权理事会召开了一次特别会议，讨论此次军事行动造成的侵犯人权问题。以色列的军事行动在 22 天后结束。估计有 1,200 至 1,400 名巴勒斯坦平民及 4 名以色列平民遇害。据报道，平民和巴勒斯坦的行政办公楼一样都是以色列的攻击目标。人权理事会就此次军事行动成立了实况调查团，调查团于 9 月报告了调查结果，尤其是对人道主义和人权法的侵犯情况。

2009 年，人权理事会就特别情况举行了三次特别会议：第九届特别会议（1 月 9 日和 12 日）讨论了巴勒斯坦被占领土上的人权侵犯情况，尤其是以色列对被占领的加沙地带发动的军事攻击所造成的人权侵犯情况；第十一届特别会议（5 月 26-27 日）讨论了对斯里兰卡提供援助以促进和保护人权；第十二届特别会议（10 月 15-16 日）讨论了包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人权状况。

### 第三部分：经济与社会问题

#### 第一章（792-843 页）

#### 发展政策与国际经济合作

国际经济关系，792：发展与国际经济合作，792；可持续发展，799；消除贫穷，808；科学和技术促进发展，813。经济和社会发展趋势，827。发展政策和公共行政，828：发展政策委员会，828；公共行政，829。处于特殊情况的国家组，831：最不发达国家，832；小岛屿发展中国家，837；内陆发展中国家，840。

2009 年，随着世界经济陷入自第二次世界大战以来最为严重的金融和经济危机之中，大多数发达经济体已进入衰退期，而新兴国家及其他发展中国家的发展前景迅速恶化，包括那些近几年来经济发展表现强劲的国家。联合国在发展政策和国际经济合作方面要应对的主要问题包括：全球经济衰退（包括其与粮食危机的关系）；政策反应（包括国际货币和金融体系改革）；缓解气候变化和发展，以及人员流动性。联合国大会重申联合国必须发挥推动国际发展合作的基本作用，必须继续努力建立一个以各国公平、主权平等、相互依存、共同利益、合作和团结原则为基础的国际经济新秩序。

可持续发展仍是联合国系统在国际经济关系方面工作的重点。可持续发展委员会审查了 2002 年可持续发展问题世界首脑会议和执行《21 世纪议程》的后续行动方面的进展。《21 世纪议程》是 1992 年联合国环境与发展会议通过的关于可持续发展的行动计划。可持续发展委员会与纳米比亚合作举办了一次高级别会议（纳米比亚温得和克，2 月 9-10 日），会议通过的部长级宣言呼吁非洲国家和国际社会采取综合对策支持可持续的农业和农村发展，并强调粮食安全和加强非洲农业部门的重要性。可持续发展委员会的高级别会议（5 月 13-15 日）讨论了其 2008-2009 年执行周期的专题群组：农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲。

经济及社会理事会在其高级别会议（7 月 6-9 日）上举行了一项关于非洲和最不发达国家的特别活动，并与国际金融和贸易机构就当前的世界经济形势进行了高级别政策对话。理事会还审查了 2008 年关于落实可持续发展方面国际商定目标和承诺的部长级宣言的执行情况。

关于《21世纪议程》、《进一步执行21世纪议程方案》、以及可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况，秘书长向联合国大会介绍了各国政府、联合国系统各组织和主要群组为进一步实现可持续发展各项目标和具体目标所采取的行动的最新情况，包括通过伙伴关系所采取的行动。12月，联合国大会决定在2012年召开联合国可持续发展大会，并接受了巴西提出担任主办方的请求。

消除贫穷和实现千年发展目标仍然是联合国系统关注的一大焦点。联合国大会审查了联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017年）的执行情况，并决定第六十五届会议（2010年）的高级别全体会议将着重探讨如何加快进展速度以在2015年底前实现所有的千年发展目标。

科学和技术促进发展委员会在第十二次会议（日内瓦，5月25-29日）上审议了落实信息社会世界首脑会议的成果和后续行动在区域和国际层面取得的进展。在3月向经济及社会理事会所做的报告中，秘书长介绍了20个国际和区域组织对执行这些会议成果的趋势、成就和障碍所作出的回应。为加强网络安全，联合国大会12月批准了一种自愿的自我评估工具，用于评估国家保护重要信息基础设施的努力。

在发展政策和公共行政方面，发展政策委员会第十一届会议（纽约，3月9-13日）讨论了在全球公共卫生方面的国际合作，特别是解决不平等现象的重要性；讨论了全球金融动荡及其对发展中国家的影响，以及气候变化和发展。公共行政专家委员会在第八届会议（纽约，3月30日-4月3日）上将“能力建设促进发展的人的因素”确立为会议主题，审查了《联合国公共行政和财政方案》，并把卫生保健问题和人的能力建设纳入公共行政主流。

最后，联合国系统继续解决处境特殊的各类国家组的发展问题。发展政策委员会对最不发达国家名单进行了三年期审查，发现巴布亚新几内亚和津巴布韦有资格列入最不发达国家名单；但两国都拒绝加入这一组别。正式被指定为最不发达国家的数量仍是49个。12月，联合国大会决定于2011年上半年在土耳其召开第四次联合国最不发达国家问题会议。大会还决定了2010年针对在应对小岛屿发展中国家脆弱性

方面的进展情况进行高级别审查的结构。此外，大会审查了 1994 年《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、相关的 2005 年《毛里求斯战略》、以及援助内陆发展中国家的 2003 年《阿拉木图行动纲领》的执行情况。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第二章（844-881 页）**  
**发展方面业务活动**

全系统活动，844。通过联合国开发计划署开展的技术合作，854：联合国开发计划署/联合国人口基金执行局，854；联合国开发计划署业务活动，856；财务和行政事项，862。其他技术合作，867：发展账户，867；联合国活动，868；联合国伙伴关系办公室，868；联合国项目事务厅，869；联合国志愿者，873；发展中国家之间的经济与技术合作，873；联合国资本发展基金，880。

2009 年，联合国系统继续通过联合国开发计划署（开发署）这一联合国技术援助的核心机构向发展中国家和经济转型国家提供发展援助。本年度开发署的收入下降至 57.9 亿美元，而总开支增至 55.3 亿美元。联合国资本发展基金（资发基金）总收入达到 3,620 万美元。至年底，联合国国际伙伴关系基金各项目收到的拨款累计约为 10.9 亿美元。

5 月，秘书长作了关于执行大会关于 2007 年联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议的进展情况的报告。6 月，开发署/联合国人口基金执行局将开发署 2008-2011 年战略计划延长至 2013 年。

2009 年，联合国项目事务厅（项目厅）通过项目执行交付了 11 亿美元，项目管理的开支为 6,210 万美元。业务准备金增加 1,200 万美元，准备金总额达到 4,210 万美元。1 月，执行局核准了修订后的项目厅财务条例和细则。9 月，执行局批准了由项目厅执行主任 7 月提出的项目厅 2010-2013 年战略计划。

值此 1978 年联合国发展中国家间技术合作会议召开三十周年之际，联合国南南合作高级别会议于 12 月 1 日至 3 日在联合国内罗毕办事处举行。会议通过了内罗毕成果文件，重申联合国在支持和促进发展中国家间合作方面的关键作用，同时再次申明各国对自身发展承担首要责任。大会在 12 月批准了内罗毕成果文件。

2009 年，参与由开发署管理的联合国志愿人员方案（志愿人员方案）的 7,545 名志愿人员，在 128 个国家执行了 7,716 项任务。资发基金在 49 个最不发达国家中的 40 个国家开展了行动，尤其侧重于危机后国家。

3 月，联合国大会确认任命海伦·克拉克（新西兰）为开发署署长，任期四年，至 2013 年 4 月结束。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第三章（882-915 页）**  
**人道主义和特别经济援助**

**人道主义援助**，882：协调，882；资源筹集，888；白盔，890；排雷问题，891；人道主义活动，893。**特别经济援助**，899：非洲经济复苏和发展，899；其他经济援助，904。**灾难应对**，907：国际合作，907；减灾工作，908；灾难援助，912。

2009 年，联合国通过人道主义事务协调厅（人道协调厅）继续调动和协调人道主义援助。本年度为以下国家和地区发出了机构间联合呼吁和紧急呼吁：阿富汗、布基纳法索、中非共和国、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国、萨尔瓦多、印度尼西亚、伊拉克、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、纳米比亚、巴勒斯坦被占领土、巴基斯坦、菲律宾、索马里、斯里兰卡、苏丹、乌干达、西非、也门和津巴布韦。人道协调厅收到的自然灾害援助捐款达 3.11 亿美元。

海地问题特设咨询小组继续为该国制定长期支助方案，美国前总统威廉·克林顿被任命为联合国海地问题特使。在其他发展活动方面，联合国大会通过了多项决议，支持非洲发展新伙伴关系以及哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克区域的复苏和经济发展。

实施《兵库宣言》和《2005-2015 年兵库行动框架》的工作仍在继续开展，此行动框架是 2005 年世界减灾会议通过的减少灾害风险十年计划。全球减少灾害风险平台的第二次会议于 6 月召开。联合国大会指定 10 月 13 日为国际减灾日。

年内，经济及社会理事会讨论了可以采取哪些方式来加强联合国人道主义援助协调，在各个层面执行改进的人道主义应急反应。人道主义改革议程取得了进展，又有 13 个国家启动了人道主义援助的组群方式。中央应急基金继续为受到突发灾害和资金不足紧急情况影响的民众迅速提供援助。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第四章（916-965 页）**  
**国际贸易、金融和运输**

**国际贸易**，916：全球贸易活动，916；多边贸易体系，917；贸易政策，922；贸易促进和便利化，923；商品，925。**金融**，929：金融政策，929；发展筹资，939；其他问题，958。**运输**，959：海上运输，959；危险货物运输，960。**贸发会议的体制和组织问题**，963。

2009 年，联合国贸易和发展会议（贸发会议）与联合国系统在国际贸易、金融和运输方面的工作主要是应对始于前一年的全球经济和金融危机。在危机期间，世界贸易量萎缩近 13%。金融危机是造成严重衰退的主要原因，导致世界贸易量在 2008 年底到 2009 年第二季度期间直线下降 30-50%，亚洲出口国遭受的打击最为严重。此后世界贸易有所回升，但复苏仍然脆弱。

为应对此次被秘书长称为自联合国成立以来同类别中最为严重的危机，联合国大会于 6 月在纽约召开了世界金融和经济危机及其对发展的影响高级别会议，讨论减少危机对发展的影响需采取的措施以及联合国在改革国际金融和经济体系方面的作用。会议通过了一份成果文件，国家元首和政府首脑承诺采取文件中所列的多项行动，团结一致地制定协调一致的全球综合对策，以应对这场危机。7 月，大会批准了这份成果文件，并设立了一个不限成员名额特设工作组，就其中所列问题采取后续行动。

4 月，经济及社会理事会与布雷顿森林机构（世界银行集团和国际货币基金组织）、世界贸易组织（世贸组织）和贸发会议之间的高级别会议讨论了执行《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》方面的统筹、协调与合作问题，重点关注如何应对全球金融和经济危机对发展的影响，以及加强政府间包容各方的进程来进行发展筹资的后续行动。

贸易和发展理事会作为贸发会议的理事机构，于 9 月通过了关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况和非洲的经济发展的议定结论。它还通过了一份关于贸发会议技术合作活动的决定。

第三部分：经济与社会问题  
第五章（966–992 页）  
区域经济和社会活动

区域合作，966。非洲，968：经济趋势，968；2009 年开展的活动，969；方案和组织问题，974。亚洲和太平洋地区，974：经济趋势，975；2009 年开展的活动，975；方案与组织问题，980。欧洲，980：经济趋势，981；2009 年开展的活动，981；住房和土地管理，983；方案与组织问题，984。拉美和加勒比海地区，984：经济趋势，984；2009 年开展的活动，985。西亚，989：经济趋势，989；2009 年开展的活动，989。

2009 年，联合国五个区域委员会继续为会员国提供包括咨询服务在内的技术合作，促进方案和项目的实施，提供培训以增强各国能力建设。其中的三个委员会——非洲经济委员会（非洲经委会）、欧洲经济委员会（欧洲经委会）和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）——于年内召开了常会。拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）以及西亚经济社会委员会（西亚经社会）2009 年没有召开会议，但已安排会议于 2010 年召开。各区域委员会执行秘书定期举行会议，就重要发展议题交换意见并协调相关活动和立场。

非洲经委会召开了年度会议，作为非洲联盟经济和财政部长会议和非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议联席会议的一部分。6 月召开的这次会议以“提高财政政策在国内资源调动方面的效果”为主题，通过了一份关于多个问题的部长声明。亚太经社会于 4 月召开的会议以“推动在亚太地区实现可持续的农业并确保粮食安全”为主题，通过了一项关于为应对粮食、燃料和金融等多重危机而贯彻落实《巴厘成果文件》的决议。欧洲经委会在 3 月至 4 月召开的会议上审议了欧洲的经济形势，就该议题举行了三次小组讨论，并通过了关于本区域内经济发展问题以及关于减轻和适应气候变化问题的结论。

拉加经委会开展了一项关于粮食危机的研究，并在名为《拉丁美洲和加勒比气候变化经济学——2009 年概述》的出版物中概述了关于减轻气候变化的八项研究。该出版物发表于《联合国气候变化框架公约》第十五次缔约方会议。西亚经社会继续支持执行各项运输协议，如阿拉伯马什雷克综合运输系统。取得的重要进展包括通过了一份关于阿拉伯铁路网的协议。

此外，各区域委员会努力应对于 2008 年底开始的全球经济和金融危机造成的经济及社会影响。委员会在各自的任务范围内采取行动，减轻危机在本区域内造成的影响，支持稳定和经济复苏。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第六章（993-1001 页）**  
**能源、自然资源和制图**

**能源和自然资源，993：自然资源，998。制图，1000。**

2009 年，能源和自然资源的保护、开发和利用依旧是包括可持续发展委员会在内的数个联合国机构的工作重点。可持续发展委员会继续关注“农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲”专题组。在 5 月通过的一份决议中，委员会重申保护和管理经济社会发展的自然资源基础是可持续发展的基本要求。

国际原子能机构总干事在 11 月对联合国大会所做的发言中，概述了过去 12 年来该机构工作的主要变化，其中包括提高安全标准、扩大对发展中国家核电项目的援助、以及更广泛地转让粮食和农业、卫生、水资源和环境等领域的多边核技术。他对极端主义团体有可能获取核材料或放射性材料表示担忧，并指出在解决核计划问题上，国际社会应该让外交手段和严格核查发挥作用。

秘书长指出新能源和可再生能源的增长主要是因为执行了更为优惠的政策，他呼吁会员国制定刺激公共和私人投资的政策，鼓励公私伙伴关系及国际合作。

第五届世界水论坛于 3 月举行，主题为“弥合水资源鸿沟”。论坛通过了《各国元首关于水问题的伊斯坦布尔宣言》、《伊斯坦布尔部长级声明》、《伊斯坦布尔水事指南》以及《伊斯坦布尔水共识》。跨界水合作的问题是世界水日（3 月 22 日）的关注重点，也是《2009 年联合国水资源年度报告》的主要议题之一。

第九次联合国美洲区域制图会议通过了关于空间数据基础设施的建设机制的决议，该机制是一个分享空间数据基础设施最佳做法的虚拟平台/论坛，也是对美洲发展中国家空间数据基础设施的支持。第十八次联合国亚洲及太平洋区域制图会议通过了有关区域大地测量学、灾害管理能力建设、以及空间功能化政府和社会的多项决议。

### 第三部分：经济与社会问题

#### 第七章（1002-1044 页）

#### 环境和人类住区

环境，1002：联合国环境方案，1002；全球环境设施，1014；国际公约和机制，1015；环境活动，1025。人类住区，1038：实施《人居议程》和加强联合国人居署，1038；联合国人类住区方案，1042。

2009 年，联合国和国际社会通过具有法律约束力的文书和联合国环境规划署（环境署）的活动继续致力于保护环境。

联合国环境规划署理事会第二十五届会议暨全球部长级环境论坛讨论了全球化与环境以及国际环境治理等方面新出现的政策主题，并批准了 2010-2011 年度的预算和工作方案。会议通过了多项决议，涉及世界环境状况、国际环境治理、环境法、生物多样性政府间科学政策平台、在环境管理和保护方面对非洲提供支助、加沙地带的环境状况、青年人对环境事务的参与、化学品（包括汞）管理等。关于化学品管理，理事会同意拟定一份关于汞问题的具有法律约束力的文书，以降低其对人类健康和环境的危害；将由一个政府间谈判委员会起草这份文书，于 2010 年开始相关工作。

9 月，秘书长召集了一个有关气候变化的高层会议，为丹麦哥本哈根联合国气候谈判能达成实质性商定成果调动所需的政治意愿和远见。12 月，联合国气候变化框架公约第十五次缔约方会议达成了《哥本哈根协议》，表达了限制碳排放和应对气候变化的意向，并包含各国政府达成的多方面共识，其中包括控制全球平均温度最大升幅不超过 2 摄氏度这一长期目标。然而，与会者未能就如何切实实现该目标达成一致意见。年内，政府间气候变化专门委员会进行了第五次评估报告的准备工作。也是在 12 月，1979 年《远距离越境空气污染公约》缔约方通过了 1998 年《关于持久性有机污染物的议定书》修正案。

10 月，联合国森林论坛第九届会议特别会议成立了一个政府间专家组，就森林筹资的各个方面进行深入分析，同时发起了一个关于森林筹资的协助进程，协助各国从各种渠道筹集资金。4 月，联合国大会指定 4 月 22 日为国际地球母亲日。12 月，大会通过了一项推动与自然和谐共存的决议。

联合国人类住区规划署（人居署）继续支持实施 1996 年通过的《人居议程》和千年发展目标。联合国人居署理事会第二十二届会议批准了人居署 2010-2011 年度的工作方案和预算，审查了 2008-2013 年中期战略和体制计划的实施情况，重点关注经济适用住房融资系统、加强城市青年的发展、使所有人都能获得基本服务、以及人类住区问题方面的南南合作等。理事会建议联合国大会考虑在 2016 年召开第三次联合国住房与可持续城市发展问题会议。

第三部分：经济与社会问题  
第八章（1045-1056 页）  
人口

1994 年人口与发展会议后续行动，1045：行动纲领执行情况，1045。国际移徙和发展，1047。联合国人口基金会，1048。其他人口活动，1054。

2009 年，具有里程碑意义的 1994 年国际人口与发展会议在金融动荡和经济下滑的背景下举行了召开十五周年纪念活动。全球金融和经济危机极有可能使消灭贫穷方面取得的进展前功尽弃并阻碍千年发展目标的实现。据估计，此次危机已让赤贫人口增加了 5,000 万。社会经济困境使得纠正性别不平等及促进生殖健康和权利这两项国际人口与发展会议议程的核心工作进一步复杂化。

联合国人口活动继续以国际人口与发展会议通过的《行动纲领》及 1999 年联大第二十一届特别会议通过的实施该行动纲领的关键行动为指导。人口与发展委员会作为负责监测、审查和评价《行动纲领》执行情况的机构，将“《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献”定为其特别主题。人口司继续分析和报告世界人口趋势及政策，并将结果发布于出版物和互联网。据人口司报告，2009 年世界人口已达到 68 亿。

联合国人口基金会协助各国实施国际人口与发展会议议程和千年发展目标，运用人口数据制定合理的政策与方案。2009 年，联合国人口基金会为 155 个国家、地区和领土提供了援助，强调普及生殖健康服务并提升服务质量，打击性别歧视和性别暴力，制定有效的人口政策，以及加强艾滋病毒预防工作。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第九章（1057-1113 页）**  
**社会政策、预防犯罪和人力资源开发**

**社会政策和文化问题**，1057；社会发展，1057；残疾人士，1067；文化发展，1070。**预防犯罪和刑事司法**，1080：第十二届联合国预防犯罪大会（2010年）的筹备工作，1080；预防犯罪和刑事司法委员会，1081；预防犯罪方案，1083；跨国有组织犯罪，1091；预防犯罪战略，1096；联合国标准和规范，1103；其他预防犯罪和刑事司法问题，1106。**人力资源开发**，1107；联合国研究和培训机构，1109；国际语言年，1113。

2009年，联合国继续推动社会、文化发展和人力资源开发，并加强预防犯罪和刑事司法方案。

2月，社会发展委员会审议了其优先主题“社会融合”。7月，经济及社会理事会批准了国际劳工大会通过的《全球就业契约》，并请会员国及国际组织充分利用该契约。

联合国大会审议了1995年社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》的执行情况，并在其第二十四届特别会议（2000年）上通过了促进社会发展的进一步倡议。大会通过了关于社会发展合作社的决议，讨论了国际家庭年（1994年）十周年及其以后的后续行动，并宣布2012年为国际合作社年。

在残疾人问题方面，联合国机构继续监测1982年《关于残疾人的世界行动纲领》及1993年《残疾人机会均等标准规则》的执行情况。12月，大会通过了一份为残疾人实现千年发展目标的决议，并敦促联合国系统将残疾人问题纳入工作范围。

在文化发展方面，联合国开展了国际和解年纪念活动，4月，第二届不同文明联盟论坛在土耳其伊斯坦布尔举办，吸引了1,500多人参加。此外，大会通过了多项决议，涉及宗教间和文化间对话、不同文明联盟、国际足球联合会南非世界杯赛、以及通过体育和奥林匹克理想来建立一个和平和更加美好的世界。大会还将7月18日定为纳尔逊·曼德拉国际日，从2010年开始每年进行纪念，并给予国际奥林匹克委员会大会观察员地位。

4月，预防犯罪和刑事司法委员会针对经济欺诈和与身份有关的犯罪以及刑罚改革和减轻监狱的过度拥挤状况进行了专题讨论。委员会审议的其他事项包括：将于巴西举行的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会（2010年）的筹备工作；为执行有关恐怖主义问题的国际公约和议定书提供技术援助；开展国际合作打击经济欺诈和与身份有关的犯罪；支持联合国毒品和犯罪问题办公室区域方案；开展国际合作预防、打击和消除绑架；改进数据收集、报告和分析工作以增进对特定犯罪领域趋势的了解；以及支持各国和国际儿童司法改革工作。

12月，大会呼吁各国政府将一切形式的贩运人口行为定为犯罪；敦促会员国和国际组织与联合国预防犯罪和刑事司法方案合作，制定国家和区域战略去有效地应对跨国有组织犯罪；同时敦促会员国加强国际合作以预防和打击恐怖主义。

同样是在 12 月，大会强调指出会员国必须将人力资源开发纳入国家发展战略，作为实现千年发展目标及促进经济社会发展的一种方式，并鼓励会员国通过并执行综合人力资源开发战略来确保教育、培训和就业三领域之间的密切联系。此外，大会批准了《联合国大学章程》修正案，赋予联合国大学授予高等学术学位的权力。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第十章（1114-1159 页）**  
**妇女**

**第四次妇女问题世界会议和北京会议五周年特别会议的后续行动**，1114：重点关注领域，1119。  
**联合国机制**，1151：消除对妇女歧视公约，1151；妇女地位委员会，1154；联合国妇女发展基金（UNIFEM），1157；国际研究训练所（INSTRAW），1158。

2009 年，联合国继续以第四次妇女问题世界会议（1995 年）通过的《北京宣言和行动纲要》以及大会第二十三届特别会议（2000 年）（北京会议五周年特别会议）成果文件作为指导方针，努力提高世界妇女地位。大会第二十三届特别会议审查了《北京宣言和行动纲要》的执行情况。

继会员国和相关联合国机构代表举行一系列会谈之后，大会于 9 月通过了一项决议，支持合并性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室、提高妇女地位司、联合国妇女发展基金和提高妇女地位国际研究训练所，使之成为一个由联合国副秘书长领导的混合实体。作为联合国改革议程的一部分，这一得到强化的组织结构旨在为联合国系统就两性平等问题提供统一的驱动力和声音。

妇女地位委员会 3 月召开的会议通过了关于男女平等分担责任（包括与艾滋病毒/艾滋病有关的照护工作）的结论，以及一份关于全球公共卫生问题上的两性平等观点的摘要。两份文件均提交给经济及社会理事会批准，并作为其 2009 年部长级年度审查的内容。妇女地位委员会建议经社理事会批准的决议草案涉及以下方面：提高妇女地位国际研究训练所未来的运作；巴勒斯坦妇女状况以及对其的援助；妇女地位委员会未来的组织结构和工作方法；委员会的妇女地位来文工作组。经社理事会于 7 月批准了所有这些决议草案，以及一项关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的决议。妇女地位委员会通过并提请经社理事会注意关于妇女、女童及艾滋病毒/艾滋病的决议，以及委员会 2009 年会议的筹备工作，会议期间将回顾第四次妇女问题世界会议及北京会议五周年特别会议。

大会通过的决议涉及以下方面：消除暴力侵害妇女行为；《消除对妇女一切形式的歧视公约》；暴力侵害移徙女工行为；改善农村地区妇女的境况；女童问题；以及妇女参与发展。经社理事会及大会均决定于 2010 年举行会议纪念《北京宣言和行动纲要》通过十五周年。

联合国妇女发展基金继续努力增强妇女的经济安全和权利，终止暴力侵害妇女行为，降低艾滋病毒/艾滋病在女童和妇女中的流行，以及促进民主施政（包括在受冲突影响和冲突后国家）中的性别公正。6 月，联合国妇女发展基金 2008-2011 年战略计划，包括其综合财务资源框架，被延期至 2013 年。

安理会于 9 月和 10 月通过了两项关于妇女、和平及安全问题的决议，重点关注武装冲突对妇女和女童的影响，其中包括：使用性暴力；冲突后局势中妇女和女童的需要；以及妇女在和平进程

中代表性不足的问题。在 9 月的决议中,安理会要求秘书长任命一名冲突中性暴力问题特别代表。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第十一章（1160-1190 页）**  
**儿童、青年和老年人**

**儿童**，1160：2002 年关于儿童问题的大会特别会议后续行动，1160；《儿童替代照料办法准则》，1161；联合国儿童基金会，1172。**青年**，1184。**老年人**，1188：第二次老龄问题世界大会（2002 年）后续行动，1188。

作为联合国唯一全面为儿童服务的发展和人道主义机构，联合国儿童基金会（儿基会）在 2009 年、即《儿童权利公约》通过二十周年之际，为 150 多个国家和地区提供了援助。公约继续为儿基会履行其对儿童的使命提供指导，在儿童生存、发展、保护和参与方面取得了进展。

儿基会继续专注于五个主要领域：幼儿生存与发展；基础教育和性别平等；艾滋病毒/艾滋病与儿童；保护儿童免受暴力侵害、剥削和虐待；以及维护儿童权利的政策宣传和伙伴关系。2009 年，儿基会与 155 个国家合作，并应对了超过 79 个国家的紧急事件。大会于 12 月对《儿童替代照料办法准则》表示欢迎。

在实施 1995 年《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的过程中，有关于青年人的福祉及其在社会中的作用的工作既取得了进展又遭遇了限制。12 月，大会宣布从 2010 年 8 月 12 日开始的一年为国际青年年。

联合国继续执行 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》。2 月，秘书长报告了该计划的战略实施框架，确定了政策优先事项及支持各国执行活动的国际合作措施。7 月，秘书长报告了第二次老龄问题世界大会（2002 年）的后续行动，重点关注促进和保护老年人的人权。12 月，大会吁请会员国制定更有效的预防战略、法律和政策，以应对忽视、虐待及暴力侵害老年人的现象。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第十二章（1191-1215 页）**  
**难民和流离失所者**

**联合国难民事务高级专员办事处**，1192：方案政策，1192；财政和行政问题，1198。**难民保护和援助**，1202：保护问题，1202；援助措施，1204；区域活动，1206。

2009 年，联合国难民事务高级专员办事处（难民署）所关注的人群（从 2008 年的 3,440 万人）增至 3,650 万人，包括 1,040 万难民，其中 550 万人为长期难民。冲突导致的国内流离失所者人数估计多达 2,710 万，其中有 1,560 万人得到难民署的保护和援助，这一人数前所未有的，比 2008 年的 1,440 万人增加了 120 多万人。经难民署认定的无国籍人士维持在 660 万人，而真实数字估计接近 1,200 万。人道主义危机和政治紧张局势不但迫使数以百万计的人离开家园，而且也阻止了难民和国内流离失所者回归。因此，2009 年返乡的难民人数（251,000 人）为二十年来最低。与此相反，返乡的国内流离失所者人数（220 万人）为十多年来最高。159 个国家或地区的政府或难民署办事处收到了超过 922,000 份寻求庇护或难民身份的申请，这个数字比去年（875,300 份）增加了 5 个百分点。

难民署在一些地区有效地执行了保护任务，但在其他地区遇到了阻碍。中非共和国、刚果民主共和国、索马里和苏丹境内发生的冲突导致大量民众流离失所，迫使几十万难民逃往邻国。仅索马里的危机就已导致 1,500 万人流离失所，5.6 万人到别国寻求避难。为应对这些问题以及非洲的其他紧急情况，难民署在 33 个国家设立了办事处。从积极的方面看，难民署已开始审查安哥拉、布隆迪、利比里亚和卢旺达难民的状况，以期结束这些流离失所现象。大会于 12 月通过了第 64/129 号决议，采取行动向非洲难民、回返者和流离失所者提供援助。

为应对哥伦比亚流离失所者比率高居不下的问题，难民署支持该国政府缩小保护差距，重点关注在地方层面实施支持境内流离失所者权利的政策。本年度内约有 300 万巴基斯坦人移徙，难民署随即开展了应急行动，致力于建立难民营、开展登记工作、分发非粮食物品以及实施保护监测。在伊拉克，难民署通过国家工作人员扩大外地存在并进入大多数地区，以此应对受关注的人群面临的人道主义状况。在也门，冲突导致 25 万人流离失所，难民署建立了一个紧急协调系统来应对这一问题。工业化国家收到的难民庇护申请中，近 80% 都是向欧洲国家提出的，难民署在欧洲 48 个国家和地区开展工作。

为了在所有地区寻求持久的解决办法，难民署支持重新安置和自愿遣返的倡议。此外，难民署通过提供居所、生计、创收和社区发展方案来推动就地安置，使难民受惠。为应对人道主义空间的不断缩小、较发达国家庇护空间的压力加大、难民遭到驱回和非自愿返回人数猛增等问题，难民署努力缩小难民保护方面法律和实践之间的差距。为确保难民和寻求庇护者及时获得证件，难民署与各国政府合作，加强难民身份认定程序。同时，难民署及大会通过第 64/127 号决议，鼓励各国与联合国合作，确定在其领土上的无国籍人士身份，并审查国家法律以弥补可能导致或延续无国籍状态的漏洞。

在结构和管理的转变方面，难民署改革的重点在于区域化和分散化、人力资源以及组织发展。在基于成果的管理制度方面实施了五项关键举措：成果框架；成果管理制工具（Focus 软件）；全球需求评估；经修订的预算结构；以及全球管理问责制框架。此外，难民署实施了旨在加强工作人员安全保障的倡议，包括成立一个由高级专员担任主席的高级别安全指导委员会，对关键地点的高风险行动进行定期审查。2009 年，难民署的活动获得了前所未有的国际财政支持，收入超过 17 亿美元，而且有史以来第一次有 5,000 多万美元来自私营部门。

9 月，难民署发布了一项新的城市难民政策。在此背景下，高级专员关于保护问题挑战的第三次对话（日内瓦，12 月 8 日-10 日）重点关注“城市环境下受关注人群面临的挑战”这一主题。12 月，执行委员会通过了一项关于持久难民状况问题的结论，并通过了一项批准经修订的《难民事务高级专员管理的自愿基金财务细则》的决议。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第十三章（1216-1235 页）**  
**卫生、粮食和营养**

卫生，1216：艾滋病预防和控制，1216；非传染性疾病，1222；烟草，1222；疟疾，1222；全球公共卫生，1226；道路安全，1229。**粮食与农业**，1230：粮食援助，1230；粮食安全，1231。**营养**，1235：营养问题常设委员会，1235；联合国大学活动，1235。

2009 年，联合国继续促进卫生和粮食安全，协调粮食援助，支持营养问题研究。

2009 年底，约 3,330 万人感染艾滋病毒/艾滋病，估计有 260 万为新增艾滋病毒感染者。艾滋病毒相关疾病死亡人数约为 180 万。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）发表了《2009 年艾滋病流行最新情况》，记录了执行 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题承诺宣言》的区域进展情况。

《烟草制品非法贸易议定书》政府间谈判机构于 6 月 28 日至 7 月 5 日举行了第三次会议。世界卫生组织（世卫组织）发布了关于全球实施《烟草控制框架公约》进展情况的摘要报告，并以“营造无烟环境”为主题发布了关于全球烟草流行的年度报告。

世卫组织在提交给大会的一份关于“发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”（2001-2010）的报告中指出，已有五个非洲国家达到 2010 年控制和消灭疟疾的目标，还有几个国家接近于实现 2010 年底之前将疟疾发病率及死亡率降低 50% 或更多的目标。

经济及社会理事会在其高级别会议上讨论了“当前全球和各国趋势及其对包括公共卫生在内的社会发展的影响”这一主题。其年度部长级审查产生了一项宣言，设定了在艾滋病毒/艾滋病、新出现的健康威胁和流行病、疟疾、烟草使用以及道路安全方面的目标。

第一次道路安全问题全球高级别会议 11 月在莫斯科举行。在部长级宣言中，与会者制定了雄心勃勃但切实可行的国家目标，以减少道路交通伤亡。

世界粮食计划署（粮食署）向 1.018 亿人提供了挽救生命的粮食和营养援助，这些人因为冲突、风暴、干旱、流离失所、金融危机或其他冲击的影响而无粮可吃；其中 8,400 万受害者为妇女和儿童。联合国粮食及农业组织（粮农组织）继续执行 1996 年世界粮食首脑会议通过的《行动计划》以及《2002 年世界粮食首脑会议宣言》，呼吁国际社会于 2015 年前将营养不足者人数减半。各国领导人 11 月在粮农组织总部召开了世界粮食安全首脑会议，重申消除饥饿的承诺。

**第三部分：经济与社会问题**  
**第十四章（1236-1256 页）**  
**国际毒品管制**

合作对付世界毒品问题，1236。公约，1240：国际麻醉品管制局，241。世界毒品形势，1242。联合国打击药物滥用行动，1251：联合国毒品和犯罪问题办公室，1251；麻醉药品委员会，1253。

2009 年，联合国通过麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局以及联合国毒品和犯罪问题办公室继续就应对世界毒品问题加强国际合作。联合国毒品和犯罪问题办公室估计 2009 年全世界问题药物使用者人数在 1,500 万至 3,900 万之间。

麻醉药品委员会是联合国药物管制问题的主要决策机构。委员会 3 月举行了第五十二届会议。会上，委员会建议经济及社会理事会批准一项决议草案，并通过了 13 项决议，涉及主题包括替代发展、区域合作、女性携毒者、洗钱活动、药物分析实验室的评价等。在第五十二届会议的高级别部分，委员会通过了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。

国际麻醉品管制局审查了初级预防问题，这是减少需求的关键领域。此外还讨论了国际社会在执行三个主要的国际药物管制公约方面遇到的挑战、各国政府正在如何加以应对、以及它们应该采取什么样的行动。国际麻醉品管制局继续监督公约的执行情况，分析全球毒品形势，并提请各国政府注意国家管制和条约履行方面的不足之处，为在国家和国际层面的改善提出建议。联合国毒品和犯罪问题办公室为联合国药物管制问题的主要决策机构提供技术援助、法律咨询和研究服务，并协助会员国制定国内药物法规及实施国际药物管制公约。本年度内，可持续生计领域开展了多项活动，特别关注非法药用作物监测、非法作物种植和消除贫困；减少供应；减少毒品需求、治疗和康复；委员会第五十二届会议高级别会议成果的后续行动；以及加强联合国毒品和犯罪问题办公室与其他联合国机构的合作，在执行国际条约方面促进人权。

7 月，经济及社会理事会表示支持制定和实施联合国毒品和犯罪问题办公室区域方案。12 月，安理会呼吁加强国际合作来打击非洲的毒品贩运。同月，大会在一份关于国际合作应对世界毒品问题的决议中，确认对非法种植用于生产麻醉药品和精神药物的作物进行可持续作物管制战略必须进行以共同分担责任原则为基础的国际合作；这些战略应包括替代发展方案、根除和执法措施。

大会确认了在替代发展方面具备广泛专长的发展中国家在推广最佳做法中所起的作用，并强调需要应对毒品贩运、腐败和其他形式有组织犯罪相互关联所构成的挑战。

2月，在中国上海举行了关于药物管制的首项多国举措——1909年国际鸦片问题委员会——会议召开一百周年纪念活动。

第三部分：经济与社会问题  
第十五章（1257-1265 页）  
统计

统计委员会的工作，1257：经济统计，1258；人口和社会统计，1261：其他统计活动，1263。

2009 年，联合国主要通过统计委员会和联合国统计司继续执行其统计工作方案。统计委员会于 2 月通过了《2008 年国民账户体系》第 2 卷，该卷连同第 1 卷为各国的国民账户提供了国际统计标准。此外，委员会批准了所提议的一套关于暴力侵害妇女行为的指标，作为临时指标和第一步行动；认识到官方统计在填补与气候变化有关的数据空白方面具有重要作用；并通过了 2009-2012 年工作方案。

委员会审查了国家集团和国际组织在经济、社会、人口和环境统计等多个领域的工作，并给出建议和意见。

第四部分：法律问题  
第一章（1269-1278 页）  
国际法院

法院的司法工作，1269：诉讼程序，1269；咨询程序，1277。其他问题，1277：法院的运作和组织，1277；协助各国解决争端信托基金，1278。

2009 年，国际法院作出了 3 项判决，发布了 7 项命令，还有 18 宗诉讼案件和 1 个咨询程序待决。国际法院院长小和田恒法官在 10 月 29 日联合国大会上发言时指出，2008 年 8 月 1 日至 2009 年 7 月 31 日期间，法院审理的案件涉及的国家几乎涵盖了各大洲——亚洲、欧洲、北美洲、中美洲和非洲。法院的普遍性质体现在其审理的案件所涉及的主题十分广泛，包括领土和海洋划界、外交保护、人权、个人地位、国际人道主义法和环境问题等。

第四部分：法律问题  
第二章（1279-1302 页）  
国际刑事法庭和法院

前南斯拉夫问题国际刑事法庭，1279：分庭，1280；检察官办公室，1285；书记官处，1285；筹资，1286。卢旺达问题国际刑事法庭，1288：分庭，1288；检察官办公室，1293；书记官处，1294；筹资，1294。法庭的运作，1296：完成工作战略的执行，1296。国际刑事法院，1298；分庭，1300。

2009 年，前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭致力于完成各自的任务。

起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭依据其完成工作战略继续加快诉讼进程。本年度内，法庭作出了两项审判分庭判决和三项上诉分庭判决。截至 12 月 3 日，余下 9 宗审判预期于 2012 年 9 月完成，所有上诉到 2014 年 2 月完成。

尽管工作量空前巨大，起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 1994 年 12 月 31 日期间在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反国际人道主义法行为负责人和应对这一期间邻国境内种族灭绝和其他此类违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭（卢旺达问题国际刑事法庭）仍继续朝着完成工作战略努力。2009 年，法庭作出了五项审判分庭判决和两项上诉分庭判决，并开始了 10 宗新的审判。两名逃犯被捕，但仍有 11 人在逃。

国际刑事法院在其运作的第六年里继续审理有关四个国家的受关注局势的诉讼。法院以涉嫌犯有反人类罪和战争罪为由，对苏丹总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔发出了逮捕令。年底，有 8 项逮捕令尚未得到执行。11 月，检察官请求得到授权对肯尼亚局势展开调查，据称该国发生的广泛而系统的袭击已造成 35.5 万名平民被迫流离失所、受伤、被强暴或遭到杀害。

#### 第四部分：法律问题

### 第三章（1303-1329 页）

#### 国际法律问题

国际政治关系的法律方面，1303：国际法委员会，1303；国际国家关系与国际法，1308；外交关系，1312；条约和协议，1312。**其他国际法律问题**，1314：国家和国际层面上的法治问题，1314；国际经济法，1315；国际组织与国际法，1321；东道国关系，1327。

2009 年，国际法委员会继续审议与国际法的逐步发展和编纂有关的专题。委员会就条约保留和提出解释性声明的程序通过了 32 条准则草案，并一读通过了 66 条关于国际组织责任的条文草案。委员会成立了共有自然资源工作组，审议石油和天然气问题，还成立了关于引渡或起诉义务（*aut dedere aut judicare*）的工作组。

联合国大会设立的特设委员会继续拟订一份关于国际恐怖主义的全面公约草案，并在 7 月建议大会第六（法律）委员会设立一个工作组来最后敲定公约草案。同样是在 7 月，秘书长报告了各国、联合国系统各实体和政府间组织对执行 1994 年联合国大会《消除国际恐怖主义措施宣言》所采取的措施。12 月，大会谴责所有恐怖主义行为、方法和做法都是毫无理据的犯罪行为，并吁请各国立刻在国际、区域、次区域和国家层面实施《联合国全球反恐战略》。

联合国国际贸易法委员会通过了《跨国界破产合作实务指南》。12 月，大会建议跨国界破产程序涉及的法官、破产从业人员和其他利益攸关方给予《实务指南》足够的重视。国际贸易法委员会推荐在涉及开立跟单信用证的交易中使用国际商会编制的《跟单信用证统一惯例》2007 年修订版，并继续在公共采购、仲裁和调解、担保权益和电子商务方面开展工作。10 月，联合国国际法视听图书馆荣获由国际法律图书馆协会颁发的 2009 年最佳网站奖。

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会继续审议有关维护国际和平与安全的提议，旨在加强联合国的作用，同时审议了关于援助受到根据《宪章》第七章实施的制裁影响的第三国的宪章条款的执行情况。

东道国关系委员会处理了一系列由常驻联合国代表团提出的问题，包括交通和停车问题、加快移民和海关程序、以及旅行规定等。

第四部分：法律问题  
第四章（1330-1363 页）  
海洋法

《联合国海洋法公约》，1330：由《公约》创立的机构，1344；与《公约》有关的其他发展，1346；海洋事务和海洋法司，1363。

2009 年，联合国继续促进 1982 年《联合国海洋法公约》及两份实施协定得到广泛接受，一份协定有关于养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群，而另一份则有关于国际海洋法法庭的特权和豁免。《公约》创立的三个机构——国际海底管理局、国际海洋法法庭和大陆架界限委员会——都在本年度召开了会议。

## 第五部分：体制、行政和预算问题

### 第一章（1367-1387 页）

#### 联合国重组和体制事项

**重组问题**，1367：改革方案，1367。**体制事项**，1373：政府间机构，1373。**体制机构**，1374：联合国大会，1374；安全理事会，1379；经济及社会理事会，1380。**协调、监督与合作**，1380：体制机制，1380；其他协调事项，1382。**联合国和其他组织**，1383：与其它组织的合作，1383；参与联合国工作，1384。

2009 年，联合国大会继续审议如何进一步加强全系统一致性，以及如何支持实现千年发展目标等国际商定发展目标，其优先关注的领域包括：国家一级的联合国“一体行动”方案；联合国发展方面业务活动的管理和供资；以及联合国内性别结构的改革。9 月，大会通过了一项关于全系统一致性的决议，表示大力支持将两性平等问题和提高妇女地位特别顾问办公室、提高妇女地位司、联合国妇女发展基金和联合国提高妇女地位国际研究训练所合并为一个由副秘书长领导的综合实体。此外，大会要求秘书长作出有关进一步改善发展方面业务活动的管理的提案，并为“一体行动”方案安排一次独立评价。10 月，8 个“一体行动”试点国家召开政府间会议，审查了进展情况和所获经验教训，并作出了下一步行动的提议。联合国大会还同意在 2010 年召开关于如何加速实现千年发展目标进程的高级别会议。

振兴大会特设工作组继续确定如何进一步加强大会的作用、权威、效力和效率。大会继续关注行政和体制事项。大会重新召开第六十三届会议并于 9 月 15 日召开了第六十四届会议。大会还重新召开了关于以色列在被占领的东耶路撒冷和其余被占领巴勒斯坦领土的非法行动的第十届紧急特别会议；举行了世界金融和经济危机及其对发展的影响问题最高级别会议；并举行了国际人口与发展会议十五周年纪念会议。

安全理事会召开了 194 次正式会议，讨论区域冲突、维和行动以及与维持国际和平与安全有关的其他议题。

经济及社会理事会在举行组织会议和实质性会议之外，还与布雷顿森林机构（世界银行集团和国际货币基金组织）、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议举行了高级别特别会议。

**第五部分：体制、行政和预算问题**  
**第二章（1388-1418 页）**  
**联合国筹资和方案拟定**

**财务状况**, 1388。**联合国预算**, 1388: 2008-2009 年预算, 1388; 2010-2011 年预算, 1394。**会费**, 1410: 摊款, 1410。**账户和审计**, 1415: 财务管理做法, 1416; 联合国行政和财政业务审查, 1416。**方案规划**, 1417: 方案执行情况, 1418。

2009 年, 联合国的财务状况总体上来说好坏参半, 在最后一个季度有所改善。截至年底, 摊款总额相比于 2008 年的 101 亿美元减少至 90 亿美元。未缴摊款总额有所降低, 其中经常预算 3.35 亿美元, 维和行动经费 19 亿美元, 分别低于 2008 年的 4.17 亿美元和 29 亿美元。除维和经费外, 所有类别的现金余额都有所增加, 可用经常预算为 5.2 亿美元, 而欠会员国的债务为 7.75 亿美元。全额缴付经常预算摊款的会员国数量降至 136 个。

12 月, 联合国大会通过了 2008-2009 年两年期最后预算批款, 将数额从 2008 年以及 2009 年 4 月和 6 月核准的 4,885,155,400 美元减少至 4,799,914,500 美元; 并将收入估计数减少 7,478,600 美元, 降至 550,377,100 美元。大会还通过了总额为 5,156,029,100 美元的 2010-2011 年两年期订正预算批款。

会费委员会继续审查联合国预算的会员国会费分摊比额表的编制方法, 鼓励通过多年缴款计划付清欠款。同样在 12 月, 大会通过了 2010-2012 年分摊比额表。

**第五部分：体制、行政和预算问题**  
**第三章（1419-1485 页）**  
**行政和人事事项**

**行政事项**，1419：管理改革和监督，1419。**其他行政事项**，1427：会议管理，1427；联合国信息系统，1436；联合国房舍及财产，1442。**人事事项**，1452：服务条件，1452；工作人员安全和保障，1458；其他人事事项，1463；联合国合办工作人员养恤基金，1471；旅行相关事项，1472；司法，1472。

2009 年，大会继续审查联合国的行政运作以及与联合国工作人员有关的事项。4 月，大会根据第 63/269 号决议，重申需要建立全球性运行框架，以便联合国能够有效应对可能损害其信息和通信技术基础设施和设备的关键部分运行的紧急状况，并鼓励秘书长对灾后恢复和业务连续性工作采取统一做法。10 月，秘书长提出了一个统一处理灾后恢复和业务连续性问题的框架，重点强调全系统计划的战略指导原则。同月，秘书长提交了关于企业资源规划项目（“团结”）的第一次进度报告，该项目是联合国行政和维和支助职能改革的基石。此外，秘书长还提出了一项减少风险措施提案，旨在于基本建设总计划施工期间保护秘书处的数据、信息和通信系统。大会还通过了多项决议，涉及的议题包括：基本建设总计划、联合检查组 2008 年的工作报告和 2009 年的工作方案报告、文件的及时提交、会议时地分配办法、内部监督事务厅关于其活动的报告、以及协调和改进联合国信息系统以使所有国家均可最佳利用和进入该系统的必要性。

威胁到联合国人员的安全保障的攻击仍在持续：在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间，暴力行为造成 27 位文职人员牺牲。全球对联合国安全管理系统的挑战日益增加，使联合国不得不对作业程序进行广泛的审查，因为联合国必须扩大和维持行动，特别是在冲突或冲突后地区。在世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立小组提交报告之后，管理问题高级别委员会应秘书长的要求，对该报告中的建议进行了详细的审查。

2009 年，大会继续通过国际公务员制度委员会审查联合国共同制度工作人员的服务条件，并采纳了委员会关于以下议题的建议：工作地点差价调整数、离职偿金的审查、以及关于一般事务及有关职类的职位评估标准审查的意见。

秘书长还就以下问题做了报告：人力资源发展；联合国发展系统国家一级人力资源工作挑战；与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法；联合国人权事务高级专员办事处人力资源管理

的审计；连续任用的实行；暂行工作人员细则；《工作人员条例》修正案；人道主义人员和联合国人员的安全与保障；道德操守办公室的活动；秘书处的人员构成；防范性剥削和性虐待；旅行和相关事项；以及联合国合办工作人员养恤基金。

7月，联合国新的司法制度生效。根据新制度，下列机构自7月1日起被废除：联合申诉委员会；联合纪律委员会；联合国行政法庭；法律顾问小组；以及歧视和其他冤情调查小组。另外，大会还就以下事项采取了行动：秘书长关于监察员和调解事务办公室活动的报告；联合国争议法庭和联合国上诉法庭程序规则的核准；犯罪行为 and 惩戒行动；以及追究联合国官员和特派专家的刑事责任。