

中文 快车

联合国年鉴
年鉴快车

Yearbook of the United Nations



1992

中文 快车

“年鉴快车”的内容包括当年《联合国年鉴》各章节的简介以及秘书长关于联合国工作的报告。

免责声明：

以下文字，除《秘书长关于联合国工作的报告》外，非联合国正式翻译。翻译由苏州大学外国语学院提供，以便中文读者阅读《联合国年鉴》。

第46卷

内容

前言

关于 1992 年版的联合国年鉴

年鉴中常用的缩写

文件的注释性说明

秘书长关于联合国工作的报告

3

第一部分：政治与安全问题

I. 国际和平与安全

33

维护国际安全和加强国际安全体系, 33: 国家元首和政府首脑安全理事会峰会, 33; “和平纲领”: 预防性外交、建立和平与维持和平, 35; 维护国际安全, 41; 1970年《宣言》的执行情况, 42; 科学与和平, 43。对维和行动的审查, 44: 保护维和人员, 48。国际和平与安全的区域问题, 49: 加强地中海地区的安全, 49; 南大西洋和平区, 51。航空事故和阿拉伯利比亚民众国, 52: 空中恐怖主义的指控, 52; 委内瑞拉驻的黎波里大使馆事件, 57。

II. 裁军

59

联合国在裁军行动中的作用, 59: 联合国机制, 59。主要趋势和发展, 63: 化学武器, 64; 不扩散问题, 67; 区域裁军, 70; 透明度、建立信任和武器登记册, 75; 核武器限制和裁军, 79; 常规武器和先进技术, 94; 防止外层空间军备竞赛, 97; 裁军的经济方面, 100; 裁军与环境, 101。信息与研究, 103: 世界裁军运动, 103; 裁军周, 106; 裁军调查研究, 106。

III. 和平利用外层空间

110

科学、技术和法律, 110: 空间科学和技术, 110; 空间法, 116。航天器发射, 122。

IV. 其他政治问题

123

信息, 123: 大众传播, 123; 联合国公共信息, 125。辐射影响, 129; 南极洲, 130: 南极洲与环境, 133; 南非的与会权问题, 133。体制问题, 133: 接纳联合国新会员国, 133; 制度机构, 140; 1995年联合国成立五十周年纪念, 142。与其他组织的合作, 142: 阿拉伯国家联盟, 142; 伊斯兰会议组织, 144; 欧洲安全和合作会议, 146; 给予国际移民组织观察员地位, 146; 其他组织, 147。

第二部分：区域问题

- I. 非洲 151**
- 南非和种族隔离, 151; 其他方面, 165; 与南非的关系, 168; 援助方案和机构间合作, 174。其他国家, 178: 安哥拉, 178; 科摩罗马约特岛, 188; 厄立特里亚, 189; 利比里亚, 191; 莫桑比克, 193; 索马里, 198。非洲统一组织和联合国系统的合作, 214。
- II. 美洲 218**
- 中美洲局势, 218: 萨尔瓦多局势, 222; 危地马拉局势, 231; 尼加拉瓜, 232。加勒比地区, 232。与美洲有关的其他问题, 238: 与美洲国家组织的合作, 238。
- III. 亚洲和太平洋地区 240**
- 东亚, 240: 朝鲜问题, 240。东南亚, 241: 柬埔寨局势, 241。南亚, 262: 巴布亚新几内亚-所罗门群岛, 262。南亚和西亚, 262: 阿富汗局势, 262; 塞浦路斯问题, 265; 伊朗, 272; 伊拉克-科威特局势, 275。
- IV. 欧洲 326**
- 南斯拉夫局势, 326: 克罗地亚, 327; 波斯尼亚和黑塞哥维那, 344; 实施武器禁运和制裁, 381; 联合国保护部队的筹资, 383; 前南斯拉夫的马其顿共和国, 386。波罗的海国家, 387。其他国家, 388: 亚美尼亚-阿塞拜疆, 388; 格鲁吉亚, 391; 塔吉克斯坦, 394。
- V. 中东地区 395**
- 中东局势, 395: 拟议在联合国主持下召开的和平会议, 396; 联合国停战监督组织, 399。巴勒斯坦问题, 399: 公共信息活动, 402; 耶路撒冷, 403; 对巴勒斯坦人的援助, 404。涉及阿拉伯国家和以色列的事件和争端, 408: 伊拉克和以色列, 408; 黎巴嫩, 408; 以色列和阿拉伯叙利亚共和国, 415。以色列占领领土, 420: 《日内瓦第四公约》, 426; 对巴勒斯坦人的驱逐和递解出境, 427; 巴勒斯坦被拘留者, 431; 以色列针对教育机构采取的措施, 433; 戈兰高地, 434; 以色列定居点, 435; 以色列定居点造成的经济和社会影响, 437。巴勒斯坦难民, 440: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 440。
- VI. 区域经济和社会活动 456**
- 区域合作, 456。非洲, 459: 经济和社会趋势, 462; 1992年开展的活动, 465; 方案、行政和组织问题, 477。亚太地区, 477: 经济和社会趋势, 479; 1992年开展的活动, 482; 组织问题, 492。欧洲, 493: 经济趋势, 494; 1992年开展的活动, 496。拉丁美洲和加勒比地区, 503: 经济趋势, 504; 1992年开展的活动, 505; 联合国和拉丁美洲经济体系之间的合作, 513; 组织问题, 515。西亚, 515: 经济趋势, 516; 1992年开展的活动, 519; 组织问题, 522。

第三部分：经济和社会问题

- I. 发展政策和国际经济合作 525**

国际经济关系, 525: 发展和国际经济合作, 525。经济和社会发展趋势与政策, 539。发展规划和公共行政, 540。发展中国家, 542。

- II. 发展方面的业务活动 550**
- 一般方面, 550: 业务活动筹资, 556。通过联合国开发计划署开展的技术合作, 557: 开发署理事会, 558; 开发署的业务活动, 558; 方案规划和管理, 563; 筹资, 566; 组织问题, 569。其他技术合作, 570: 联合国方案, 570; 联合国志愿人员, 571; 发展中国家间的技术合作, 572。联合国资本发展基金, 574。
- III. 特别经济援助、人道主义援助和救灾援助 575**
- 特别经济援助, 575: 非洲的危急情况, 575; 其他经济援助, 581。人道主义援助和救灾, 584: 人道主义援助和救灾协调, 584。人道主义援助活动, 588: 非洲, 588; 亚洲, 597; 欧洲, 600; 拉丁美洲和加勒比地区, 601。灾害, 603: 救灾活动, 603。
- IV. 国际贸易、金融和运输 611**
- 联合国贸易和发展会议第八届会议, 611。国际贸易, 615: 贸易政策, 616; 贸易促进和便利化, 619; 贸易便利化, 620; 限制性商业惯例, 622; 商品, 622; 环境和贸易, 628; 消费者保护, 629; 服务, 629。金融, 630: 金融政策, 630。运输, 639: 海运, 639。贸发会议的结构、方案和财务状况, 640: 体制问题, 640; 贸发会议方案, 641。
- V. 跨国公司 644**
- 行为守则草案, 644: 双边、区域和国际安排, 645。会计和报告准则, 645。跨国公司委员会, 646: 在南非的跨国公司, 646; 对联合国环境与发展会议的贡献, 647; 跨国公司和国际经济关系, 648。跨国公司中心, 649。
- VI. 自然资源、能源和制图 654**
- 自然资源, 654: 勘探, 654; 自然资源委员会, 654; 联合国活动的协调, 655; 矿产资源, 655; 水资源, 655。能源, 657: 能源开发, 657; 新能源和可再生能源, 658; 能源使用和废气排放, 659; 核能, 660。制图, 661。
- VII. 科学和技术 663**
- 科学和技术促进发展, 663: 《维也纳行动纲领》的执行情况, 663; 加强发展中国家的技术能力, 664; 科学促进可持续发展, 665; 联合国科学和技术促进发展基金, 665; 业务活动, 665。技术转让, 666。组织事项, 668。
- VIII. 环境 670**
- 联合国环境与发展会议, 670: 会议采取的行动, 670。一般方面, 681: 可持续发展, 681; 国际公约, 681; 全球环境基金, 684。环境活动, 684: 环境状况, 684; 防止有害产品和废物, 685; 生态系统, 685。环境署的方案和财政, 689: 财政, 689。政治经济问题和其他问题的环境方面, 690。

- IX. 人口和人类住区 693**
- 人口, 693: 1994 年国际人口与发展会议, 693; 联合国人口基金, 696; 其他人口活动, 701。人类住区, 702: 人类住区会议, 702; 联合国人类住区中心(人居中心), 704。
- X. 人权 709**
- 歧视, 709: 种族歧视, 709; 其他方面的歧视, 715。公民权利和政治权利, 726: 《公民权利和政治权利公约》和任择议定书, 726; 民族自决, 727; 被拘留者的权利, 734; 失踪人士, 741; 公民权利和政治权利的其他方面, 747。经济、社会和文化权利, 751: 《经济、社会和文化权利公约》, 752; 发展权, 753; 适足生活水准权, 754, 极端贫穷, 754; 拥有财产的权利, 755; 适当住房权, 756。促进人权, 756: 保护人权的国家机构, 758; 联合国机构, 758; 1993 年世界人权会议, 763; 新闻活动, 765; 咨询服务, 766; 国际人权文书, 768; 选举进程, 772; 区域安排, 775; 促进和保护人权的责任, 776; 境内流离失所者和人道主义援助, 777。侵犯人权, 778: 非洲, 778; 亚太地区, 784; 欧洲和地中海地区, 794; 拉丁美洲和加勒比地区, 801; 中东, 808; 人口大规模流亡, 809; 种族灭绝, 810; 侵犯人权的其他方面, 810。其他人权问题, 812: 《1949 年日内瓦公约》附加议定书, 812; 儿童的权利, 812; 青年和人权, 815; 妇女, 815; 人权与科学和技术, 816; 残疾人的人权, 816; 人权与和平, 817; 工会权利, 817。
- XI. 卫生、粮食和营养 818**
- 卫生, 818。粮食和农业, 824: 世界粮食状况, 824; 粮食援助, 826; 粮食和农业发展, 828。营养, 829。
- XII. 人力资源、社会和文化发展 832**
- 人力资源, 832: 联合国研究训练所, 832。社会和文化发展, 834: 发展的社会方面, 834; 预防犯罪和刑事司法, 841。
- XIII. 妇女 863**
- 提高妇女地位, 863: 内罗毕战略的执行情况, 863; 提高妇女地位研究训练所, 867。妇女与发展, 869: 联合国妇女发展基金, 872。妇女地位, 873。消除对妇女的歧视, 877。
- XIV. 儿童、青年和老年人 880**
- 儿童, 880: 联合国儿童基金会, 880。青年, 887。老年人, 889。
- XV. 难民和流离失所者 892**
- 难民署的方案和财务, 892: 方案政策, 892; 难民署的继续运作, 894; 财政和行政问题, 895。难民援助和保护, 896: 援助, 896; 难民保护, 904。
- XVI. 药物滥用 906**
- 药物滥用和国际管制, 906; 供求, 919; 公约, 925; 组织问题, 926。

XVII. 统计	927
XVIII. 体制安排	932
<p>重组问题, 932: 经济及社会理事会的振兴, 934。经济及社会理事会, 936: 1992年会议, 936; 与其他组织的合作, 938; 其他组织事务, 940。联合国系统内协调, 941: 行政协调委员会的活动, 941, 方案和协调委员会的活动, 942。其他体制问题, 942: 大会第二和第三委员会的工作方案, 942。</p>	
第四部分: 托管和非殖民化	
I. 非殖民化的相关问题	945
<p>1960年《殖民地国家宣言》, 945。其他一般性问题, 959。其他殖民领土, 961。</p>	
II. 国际托管制度	973
<p>太平洋岛屿托管领土, 973。国际托管制度的其他方面, 975。</p>	
第五部分: 法律问题	
III. 国际法院	979
<p>法院的司法工作, 979; 其他问题, 986。</p>	
IV. 国际政治关系的法律方面	987
<p>国际法委员会, 987: 国际刑事管辖权, 988。国际国家关系和国际法, 990。外交关系, 993。条约和协定, 995。</p>	
V. 海洋法	996
<p>《联合国海洋法公约》, 996; 筹备委员会, 999; 海洋事务和海洋法司, 1002。</p>	
VI. 其他法律问题	1004
<p>国际组织和国际法, 1004: 加强联合国作用, 1004; 东道国关系, 1006; 联合国国际法十年, 1007; 各民族解放运动的观察员地位, 1011; 亚非法律协商委员会, 1011。国际经济法, 1012: 国际贸易法, 1012。</p>	
第六部分: 行政和预算问题	
I. 联合国筹资和方案拟定	1019
<p>联合国筹资, 1019: 财务状况, 1019; 维和行动筹资, 1023; 效率审查, 1028。联合国预算, 1030: 1992-1993年预算, 1030; 1990-1991年方案预算, 1038; 1994-1995年拟议方案预算, 1038。摊款, 1040: 分摊比额表, 1040; 1992年预算缴款, 1041。账户和审计, 1041。联合国方案, 1044: 方案规划, 1044。行政和预算协调, 1052。</p>	
II. 联合国官员	1053

秘书处改组, 1053。国际公务员制度委员会, 1055。人事管理, 1059: 工作人员构成, 1060; 员额分类制度, 1063; 职业发展, 1063; 工作人员细则和条例, 1064; 工作人员代表, 1064; 政府间机构秘书的级别, 1064; 特权与豁免, 1065。工作人员费用, 1066: 高层官员薪酬, 1067; 薪资和津贴, 1068; 养恤金, 1070。差旅, 1075: 飞行舱位标准, 1075。内部司法, 1076。

III. 其他行政和管理问题 1077

会议, 1077: 会议委员会的任务, 1077; 会议日历, 1077。文件和出版物, 1082。联合国房地, 1084。信息系统和计算机, 1085: 技术创新, 1085; 会员国利用联合国信息系统, 1087。其他行政和预算安排, 1088: 联合国原子辐射影响问题科学委员会, 1088; 联合国训练研究所, 1088。联合国邮政管理处, 1089。

第七部分: 与联合国有关的政府间组织

I.	国际原子能机构 (原子能机构)	1093
II.	国际劳工组织 (劳工组织)	1099
III.	联合国粮食及农业组织 (粮农组织)	1104
IV.	联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)	1111
V.	世界卫生组织 (世卫组织)	1116
VI.	国际复兴开发银行 (世界银行)	1123
VII.	国际金融公司 (金融公司)	1129
VIII.	国际开发协会 (开发协会)	1135
IX.	国际货币基金组织 (货币基金组织)	1140
X.	国际民用航空组织 (民航组织)	1145
XI.	万国邮政联盟 (万国邮联)	1149
XII.	国际电信联盟 (国际电联)	1152
XIII.	世界气象组织 (气象组织)	1156
XIV.	国际海事组织 (海事组织)	1162
XV.	世界知识产权组织 (知识产权组织)	1165

XVI. 国际农业发展基金（农发基金）	1169
XVII. 联合国工业发展组织（工发组织）	1172
XVIII. 国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定）	1178

附录

I. 联合国会员国名册	1185
II. 联合国宪章和国际法院规约	1187
联合国宪章，1187；国际法院规约，1196。	
III. 联合国结构	1201
联合国大会，1201；安全理事会，1212；经济及社会理事会，1214；托管理事会，1221；国际法院，1221；其他联合国相关机构，1222；联合国秘书处主要人员，1224。	
IV. 联合国主要机构 1992 年议程	1227
联合国大会，1227；安全理事会，1233；经济及社会理事会，1235；托管理事会，1237。	
V. 联合国新闻中心和新闻处	1238

索引

I. 使用主题索引	1242
II. 主题索引	1243
III. 决议和决定索引	1274
IV. 如何获得年鉴卷本	1277

秘书长关于联合国工作的报告

1992年9月

一、 导言：失而复得的机会

1. 我在 1992 年 1 月就任秘书长职位时，安全理事会举行了空前第一次国家和政府首脑级会议。
2. 这次首脑会议代表最高级政治人物对《联合国宪章》的宗旨和原则再度作出空前的承诺，标志着本组织的历史开始了一个新的阶段。几十年冷战的权力斗争，基本上假定历史是两个对立的制度不断展开的斗争，那种情况笼罩着国际关系，使联合国原来的希望很难实现。在那种情况下，《宪章》中所憧憬的世界似乎只是一个遥远的愿望。大多数会员国经历那些艰难的岁月，仍能保持这一理想，是值得赞扬和敬佩的。
3. 随着两极分化时代的结束，历史翻开新页，各国再次把联合国看作一个能够维持国际和平与安全、促进正义与人权、并且按照《宪章》的说法促成“大自由中之社会进步及较善之民生”的工具。首脑会议象征世界事务和联合国历史已经达到独特的一点。
4. 因此，在我就任秘书长之初，就可以感觉到世界各国之间酝酿着新希望，并认识到一个巨大良机已经来临，应当抓住。自第二次世界大战结束，从来没有这样迫切需要联合国有能力采取受到普遍支持的有效行动，来实现各国人民的期望。
5. 我在撰写本报告时，眼前就突显出一个伟大的现实：联合国历来都没有这样面向行动，这样积极参与，也从来没有这么多人希望它应付各种既迫切又普遍的需要。显然，我们有能力发起一次复兴运动——为国际一个新的时代建立一个新的联合国。
6. 从旧联合国过渡到新联合国，既非易事，亦非毫无危险。我们仍在汲取冷战结束的教训。两极竞争时时刻刻带着核战争毁灭的威胁，造成国际关系的脆弱结构。现在必须建立起比较持久的新结构。我们面对着充满希望的未来，也必须准备应付难测的前途。一系列全球性问题虽然消失，继之而来的却是许许多多其他的问题。
7. 我认为，联合国自 1945 年成立以来，未曾遇到这样一个关键的时刻。从 1992 年到 1995 年联合国成立五十周年这段期间，很可能决定本组织对下一代甚至今后几代的行动路线和贡献。改进是一种永无止境的工作。但我希望实现一个愿望，就是联合国的根本革新工作在联合国成立五十周年时完成。
8. 在这一背景下，我就任秘书长八个月后，按照《宪章》第九十八条，提出我关于本组织工作的第一份年度报告。在本报告中，我设法说明，在国际社会踏入这个非常陌生的境界的时刻，我对联合国及其变动中的作用有什么看法。我们需要一种新的精神，本着同舟共济、决心和智慧的创造力，把一个希望中的时期变成一个现实的时代。
9. 本报告第二节讨论联合国作为一个机构目前经历的改变过程；第三节讨论国际合作促进发展的艰巨任务；第四节观察联合国在全球各地的维持和平行动。最后，我回到本报告的主题，就是：目前的国际局势要求联合国有能力全面处理人类发展在经济、社会、环境和政治各方面的问题。这需要国际大家庭内部和联合国内部充分实施民主原则。我认为这是我担任秘书长的主要优先事项。

二、联合国作为一个机构

A. 日益扩大的责任

10. 本世纪的每个重大转折点都在国际社会的变动中反映出来。联合国的成立确认主权国家为国际关系的主要实体。本世纪中叶的几十年，殖民时代的结束给联合国带来许多新的会员国。今天，标志着从一个国际时代过渡到另一个时代的是，一大批新会员国取得大会的席位：亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚—黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、圣马力诺、斯洛文尼亚、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦——它们都是在1992年头八个月加入本组织。这些新国家大多数代表最近获得自由的人民。它们体现基本国家概念的复兴，由于这一概念的复兴，各国人民趋于团结，在国际社会中取得发言权。

11. 在许多这类国家中，冷战的各抑制力量曾经镇压住根深蒂固的仇恨。政治压迫或是外来干预和危险升级的威胁曾经阻止种族、文化、宗教和语言的分歧。今天存在的抑制因素则大大减少。现在再度发生公开的对抗和争斗。许多新国家可以自由推行比较开放而可能带来进步的经济政策，但国家一旦成立，往往必须破除各种陈旧的、墨守陈规的经济运作方式。

12. 今天，没有一个国家不受国际体系的革命性变动所影响。各种旧的假说、成见和结构被变革的洪流冲走。变革带来复兴和新动力，但也可能带来破坏和暴力。在一个动荡不安的时期，必须进行各个国际关系机构的调整工作。调整的过程是痛苦的，而且费用很大，但我们却有一个绝好良机来给我们的言语和机构注入新的生命。

13. 联合国现在面临的要求是空前的。联合国帮助处于危险、穷困和绝望之中的人民，因此，全世界日益觉察到联合国的存在。联合国时时刻刻都在工作：从安全理事会几乎继续不断的会议和协商到分布于四大洲的维持和平行动；从斡旋和静悄悄的外交到世界各地必要的人道主义任务和应急行动；从地球问题首脑会议这样的经济和社会问题大型会议到几乎每个发展中国家境内的技术合作活动。

14. 联合国活动在规模和范围上的转折点在1987年以后就看得出来。许多年来第一次能够对各式各样的问题达成协议，这实际上标志着冷战的结束。然而，这个转折点也可以看作旧仇复燃、新恨频生所激起的一波波冲击的起点。在1987年以后就可以清楚地看出，联合国的活动因此增加。

15. 第二节和第四节末尾的图表显示联合国日益扩大的作用。我们回顾本组织过去五年的工作，不能不感到这个机构发生了质的变化。有几个附图有力地证明国际局势的不断变化。

安全理事会不断扩大的活动

16. 同冷战时代相比，安全理事会今天的工作量显然已急剧增加。变化的程度仅从日程上所排定的活动的数目就可以看出来。安理会在1987年全年开会49次，但在1992年头七个月就开了81次正式会议。这一剧变也见于协商的次数。1987年共有360次双边协商；1992年头七个月就举行了598次。同样地，1987年有43次全体协商，而1992年头七个月就有119次。由于活动增加这么多，所以1987年全年安全理事会共通过14项决议，而在1992年头七个月就通过46项。主席的声明，在1987年有9次，仅在1992年头七个月便发表了43次（见第二节末尾附表1和2）。

不断扩大的维持和平任务

17. 联合国从1948年到1987年共建立13项维持和平行动。从1988年以来，除了续办过去延续下来的五项维持和平行动外，又组织了十三项新的维持和平行动。目前联合国在世界各区域管理12项维持和平行动（见第四节末尾附表5和6）。

18. 全世界有将近 4 万名经正式指派的军事人员在联合国指挥下执行维持和平行动的任务。在目前的十二个月内，已核准的维持和平行动的费用估计接近 30 亿美元，等于过去最高一年数额的四倍以上——这还是假定不需展开新的行动。维持和平行动的性质迅速演变，除了军事人员外，还需要大量文职人员，包括选举事务、保健、财务、工程、行政等方面的专家。他们的工作对于在冲突后缔造和平具有关键作用。

19. 这种显著增加的实际情况从纯粹的数字上便可以看出来。1987 年部署的军事人员有 9,666 名；1992 年年中，部署的人数达到 38,144 名。部署的警察人员在 1987 年有 35 名；现在则有 2,461 名。1987 年维持和平行动共雇用 877 名文职人员；1992 年 8 月，国际和当地雇用的文职人员计达 9,461 名（见第四节末尾附图 4）。

秘书处不断扩大的任务

20. 联合国行政机构的责任已经相应地扩大，这也明显地证明从冷战时期的活动水平到今天的活动水平，有显著的变化。到现在为止，今年已派出 75 个外交使团，代表我进行事实调查、出席会议和进行斡旋。按照大会的要求，秘书长向大会最近一届会议上提出了 189 项报告。秘书长在 1987 年只接到 87 个这种要求。

21. 另一方面，可用的资源跟不上联合国活动的迅速增加。在 1987 年，经常预算负担的联合国员额是 11,409 人。到今天 1992 年，虽然联合国所负的责任大为增加，员额却降到 10,100 人。从 1980 年代中期以来，按实值计算，经常预算并没有显著增加（见第二节末尾附图 3）。

22. 我很高兴看到任务和责任都增加了。这表示大家承认联合国最有希望缔造更美好的世界。我很高兴看到这样一来便赋予联合国更多的使命，也接受这些使命所带来的挑战，需要设法使联合国在根据任务进行活动时提高效率。在这种情况下，我已经采取、并将继续采取一切合理的措施，增加秘书处的效率、生产力和应付情况的能力。

B. 精简秘书处

23. 如要切实负起这个时代的巨大责任，抓住这个时代所带来的机会，便需要会员国、秘书长及联合国工作人员三方面尽可能最充分的合作。在我这方面，为了迎接新的挑战，使联合国配合时代不断变化的需要，我已经着手改革秘书处的结构。我打算从事结构和程序的合理化与精简以及管理方面的改善，做到最有效地使用我所掌握的资源。一个更能干有效的秘书处应当有更明确、更直接的权责规定，能够把工作人员和资源调度到最需要的地方，并且能够灵活地应付新的要求和不断改变的任务。

24. 大会已经收到第一阶段结构改革的成绩报告。若干厅、处已经重新组合，相关的职能和活动已经合并，资源也已经重新调度。一些高级职位已经裁撤，因而减少不必要的官僚阶层把决策过程集中在八个副秘书长管辖之下的总部七个关键部门，从而更明确地规定权贵的划分。现在正在把秘书处每一个部门的需要重予评定，以期一方面去除仍然存在的任何叠床架屋和多余累赘的现象，另一方面加强那些任务和责任不断扩大的部、厅、处。

25. 在社会经济领域，第一阶段结构改革的主要目标是使各种支助发展的努力更密切地结合起来。这一工作将在第二阶段继续进行并作出更进一步的调整。秘书处及时协调一致应付复杂的紧急局势及运送人道主义援助物资能力也已经得到巩固和加强。

26. 政治方面的目标是使秘书长在维持国际和平与安全的事务上得到更大力度的支援，并使秘书处能迅速、有效地执行安全理事会和大会授予的任务。我的目标是逐步增强进行斡旋、预防性外交、建立和平、研究与分析、早期预警的能力，同时加强秘书处在维持和平方面的策划和管理能力。

27. 我相信，秘书处具有精简的结构，其各部门的职责有明确的划分，管理责任心提高、更深切了解联合国各种任务之间应有的联系，就更能够向会员国提供有效的综合性援助。

28. 第一阶段改组工作集中于总部各厅、处，现在我要把改革的进程推广到联合国的其他单位，特别注意社会和经济部门。首要的目标是清楚了解我们的优先事项和各个部门的相对优势，据此在整个联合国之内更有效地分配职责，并使总部的职能和各区域委员会与其他联合国机构和方案署的职能取得平衡。我正在要求一个独立的专家组就这些复杂问题提供广泛具有代表性的高阶层咨询意见，以期协助我确保整个联合国向各国政府提供的咨询意见和支助能够配合各国不断改变的需要。

29. 我坚信，联合国应当继续把重点放在“实地”，放在落实经济、社会和政治决策的地方。我认为，联合国在国家一级设立统一的机构，必可大大增加联合国的影响力，并有助于机构间协调一致，以支助国家的行动。我打算继续努力实现这个目标。我已经要求联合国开发计划署和秘书处的新闻部在前苏联的六个国家成立联合国临时办事处。我们将汲取这些办事处的经验，去推动这种综合性步骤。

30. 加强全球战略与实地业务活动之间的联系，是一个主要项目。目前政府间机构对业务活动的改革与管理问题所进行的讨论，可能具有这方面的重大意义。重要的是，结构改革应当支持这一目标，不仅导致产生更有活力的联合国，并有助于提高整个联合国系统的连贯性和效率。

行政协调委员会

31. 行政协调委员会是联合国系统各专门机构和组织的行政首长组成的最高机构，应为促进全系统工作连贯一致的指导力量。我深信有效协调的最牢固基础在于有关各方都坚决支持一个国际公务员制度，这套制度的各种条件按照一个真正的共同制度来管理，整个制度有着明确的共同宗旨和目标。

32. 我们在期待联合国成立五十周年并考虑种种改革之际，亟须使这个现行的制度充分发挥潜力。在这方面，我确信各专门机构都希望确保其自主地位符合世界局势所需要的总体观念。引人注目的是，组成行政协调委员会的各专门机构总干事及布雷顿森林会议所设各机构和总协定的首长们4月8日至10日在日内瓦举行行政协调委员会的会议时，就是采取这种态度。

33. 协调问题看来难以解决，其中一个理由就是：这个结构是1946年在旧金山根据一个审慎的决定设计出来的；这个决定就是国际合作的安排要靠联合国与若干独立自主发挥职能的专门机构采取联合行动。后来，联合国与当时已有或以后成立的专门机构所签订的协定中都明白和默示承认职能的自主性。今天我们实施的这个制度在过去46年内几乎维持不变。

34. 需要改善协调，是大会、经济及社会理事会以及联合国系统内各组织的理事机构不断讨论的一个主题。迄今所作的许多努力只做到有限的、局部的改善。

35. 联合国大家庭各机构的行政首长都认为，这个系统迫切需要一个新的面貌，才能够应付新的挑战和目标，包括不久以前里约热内卢会议所订的关于可持续发展与环境的宏伟目标。他们完全同意，在今后几个月，必须在方案一级和业务活动一级认真处理协调的问题。目标是确保这个系统向各国政府提供的服务能连贯一致，它的各个组成部分能利用彼此的资源，而不发生重复，工作范围经过选择并取得协调。

36. 除了目前努力振兴主要的政府间机构、特别是经济及社会理事会之外，应当同时改革行政协调委员会本身的职能。各个政府间机构都需要一个有效率而有因应能力的行政协调会，能够运用整个系统的丰富经验和各式各样的分析和业务能力来促进它们的工作，并能提出可供选择的各种健全的政策来支持它们的工作。反过来说，行政协调会的效率在很多方面都需要国家和集团在系统

内各个理事机构中的立场取得较好的协调，也需要联合国的政府间机制有能力对全球、区域和国家的安全采取一种全面的步骤，据此建立起国际上一种坚强的共识，来指导并支配系统内各组织的工作。

37. 我身为行政协调委员会主席，打算亲自密切注视行政协调委员会的工作。我们的目标应包括：使机构间的协商更趋于集中；加强整个系统内部交换数据的办法；制订明确的共同行动纲领，并以有力的分析和广泛的协商作后盾；各行政首长在正式会议之外积极进行直接的联系；精简并不断审查现有的协商机制，并经常调整这些机制以配合不断演变的需要。

38. 我同行政协调委员会各成员协商后，已委托一名高级顾问全面研究这一关键机构的职能，以期研订整个系统内部协作的新步骤，并确保机构间协调结构能充分应付未来的挑战。我收到这份报告及其建议后，将进一步采取步骤。

C. 重振国际公务员制度

39. 我已着手进行的结构改革工作必须附带对国际公务员制度有更深刻的理解与尊重。我在秘书处内部推行体制改革的努力如要成功，必须得到政治方面的大力支持，以保持联合国工作人员的忠诚、国际性质和独立地位。联合国和秘书长所掌握的一切有形资源和无形资源之中，没有一种比得上工作人员的价值。必须为工作人员提供适当的聘用条件，要保证这个制度能继续吸引全世界各地资格最佳的人员。值此责任空前重大、任务不断扩大之际，联合国秘书处疲于应付范围越来越广的活动。要国际社会相信联合国能作出迅速、有效和公正的反应，主要依赖联合国工作人员的表现。

40. 我就职以来，联合国工作人员的献身精神与多方面的才能一再给我留下深刻的印象。不到一年之内，他们承担起许许多多过去没有的任务。许多人接到临时通知后，就承担起新增或额外的职务，或志愿出差，往往置身于艰难和危险的情况之中，屡次迫不得已长期抛家离舍。他们甘心情愿地这样做，为的是要建设一个新的社会，确保选举进程的公平，或协助运送人道主义援助物资。总部的工作人员每天24小时随时准备应付很多时区各种复杂行动时时刻刻的要求，为增加两三倍的会议服务，编印数量越来越多、时限越来越短的文件。他们需要进行研究，提供各种可供选择的政策，因为在这个瞬息万变的世界中，长期习用的思考和行动模式不断受到质疑或修订。其他的工作人员在财政不稳定的情况下，负责管理在外地进行、有成千上万军事和文职人员参加的复杂行动。

41. 任何机关的改组与变革，对工作人员来说，都是一种令人不安的事，何况在这个时刻要求他们承担的工作大量增加。我充分了解目前关心的问题，但我指望我属下的工作人员本着忠诚的专业精神，应付这段过渡时期的要求。我希望他们理解联合国不断扩大的作用所具备的可能性。我认为这是千载难逢的机会，来建立一个更坚强、更自立的秘书处，把公务员制度的最佳传统与现代化管理方法结合起来。

42. 当前的各阶段结构改革工作一旦完成，我就打算集中注意服务条件的改善，包括薪金、长期征聘政策、职等结构和职业发展机会。我希望根据下列原则建立起一个组织：各级人员都以竞争性方式征聘，采用各种职业发展政策来鼓励和奖赏工作人员的创造力、多方面才能和工作地点的变更，并实施必要的综合训练，使工作人员的技能配合不断改变的需要。有些工作人员接受本国的津贴以补充他们的薪酬，而其他工作人员的薪金却为了撙节财政而造成冻结，这种情况是绝对不能接受的。我决意避免秘书处的政治化，抗拒外来的压力，因为这种压力为了少数人的利益而损害大多数利益，我还要适当地表扬过去或许没有受到同等重视的许多人的贡献与才能，其中包括联合国各部门的妇女。

43. 我已说过，我决心废除不必要的官僚层次，消除重复，以尽可能最有效而又负责任的方式利用

我所掌握的人力和财政资源。我相信，工作人员已经证明他们和我有着共同的抱负，并奋起迎接挑战，要使联合国成为促进和平与发展的尽可能最有效的工具。

D. 实现财政稳定

44. 联合国正在进行改组，以便重新适合它的目的。但是，联合国面临纷至沓来的要求，决不能变成盛名之累，发生不孚众望的危机，而不是像以往一样，无人相信它能达成共识。联合国在执行额外增加的职责时，其体制的创新能力和政治的适应能力与其财政上的不稳定情况一样显著。为了使联合国能够随时准备好按照新的要求采取国际行动，联合国将需要会员国慷慨提供财政支助。

45. 联合国现两年期的方案预算经大会以协商一致方式通过。在通过前一个方案预算及核准最近维持和平行动的各项主要预算时，也是采取这种协商一致的方式。这种由全体会员国——联合国经费的主要捐助者和其他捐助者——所达成的这样广泛协议，与不久前的情况大不相同，是一种可喜的现象。大会第41/213号决议确立了联合国新的预算过程，朝着这个方向迈进了一大步。

46. 大会第41/213号决议的基本要点是要求全体会员国按时全额缴付所摊会费，然而，一直没有落实。截至1992年9月，只有52个会员国全额缴付其联合国经常预算的摊额。未缴分摊会费总额高达90850万美元，未缴维持和平行动摊款也高达84440万美元。在1992年8月底，我不得不借用维持和平行动的现金，才能支付联合国正规工作人员的薪金。资金经常短缺，又没有任何储备金，加上对短时期事态如何发展无力预测，都是联合国财政状况的主要特征。

47. 《宪章》第十七条规定大会审核联合国的预算，所以按照该条规定，会员国有机会深入审查秘书长的概算。在审查时，它们有权也有责任质问，有时甚至批评，而且无论为何，分析一下联合国多种预算的基本方向和拨款细目。预算一经通过之后，特别是以协商一致方式通过之后，各会员国就应当按时全额缴付其摊款，使会员国审议通过的所有联合国活动都能筹到经费。造成联合国财政困难情况的一个简单不过的理由仍然是有若干会员国不履行其财政义务。本报告中图3说明联合国长期财政拮据情况的严重程度。

48. 有两个令人关切的主要领域：联合国长期运作的能力和应付危机立即需要的资源。

49. 为了补救联合国在多方面的财政情况，已经向大会提出若干建议。我敦促对这些建议采取行动。

50. 为了解决拖欠会费数额庞大所引起的现金流动问题以及周转准备金不足的问题，兹建议：

(a)按照未准时缴纳的会费数额收取利息；

(b)暂停适用联合国某些财务条例，允许保留预算盈余；

(c)将周转基金的数额增至2.5亿美元，并核准下述原则基金数额应为经常预算每年摊款的25%左右；

(d)设立一个临时性的维持和平储备基金，数额为5000万美元，以便在收到摊款之前支付维持和平行动的初步费用；

(e)授权秘书长在其他来源的现金不足时向商业机构借贷。

51. 此外，还建议设立一个联合国和平捐赠基金，最初指标为10亿美元。这个基金将靠分摊捐款和自愿捐款而成立，后一类捐款将向各国政府、私人部门和个人募集。基金数额一旦达到预定指标，将利用其本金的投资收入支付已核准的维持和平行动、其他解决冲突措施和相关活动的初期费用。

52. 除这些建议外，其他的构想包括：军火交易税（可与联合国军备登记的办理联系进行）；征收

国际航空旅行税（这种旅行要靠维持和平）；批准联合国向世界银行和国际货币基金组织借款（因为和平与发展互相依存）；基金会、商业机构和个人如向联合国捐款，一律可获减税；更改维持和平行动经费分摊比额表的计算公式。

53. 在这些构想付诸辩论期间，有一个严峻的事实仍然存在：联合国的财务基础日益脆弱，损害联合国进行新的关键活动的政治决心和实际能力。这种状况不能继续下去。不管对联合国经费筹措问题作出什么决定，都有一个无法逃避的必然要求：会员国必须准时全额缴纳分摊会费。不这样做，会员国就违背《宪章》规定的义务。

54. 在这种情况下，并假定会员国愿意为维持和平行动提供经费，就像目前它们可喜地愿意建立维持和平行动一样，我建议：

(a)立即设立一个维持和平周转准备基金，数额为5000万美元；

(b)同意安全理事会一旦决定建议维持和平行动，大会即核拨每项新的维持和平行动估计费用的三分之一；这样秘书长就有权作出必要的承诺并确保充足的现金流动；一俟大会核定此项和平行动的预算，再拨出所需费用的余额；

(c)会员国承认，在特殊情况下，基于政治上或业务上的考虑秘书长可能需要运用权力，不经竞标即签订合同。

55. 会员国都希望联合国采取最有效、最谨慎的管理方法。我完全同意。如本报告所表示，我已采取一些重要步骤精简秘书处，以避免工作的重复和重迭，同时提高秘书处的工作效率。今后还会进行更多的改革和整顿。更广泛地就联合国系统来说，我正与行政协调委员会的同仁协商，继续审查情况。确保联合国财务方面长期稳固基础的问题十分重要而复杂，必须加强大众的认识和支持。因此，我已选定一批在国际上有崇高声誉而且具备资格的人士，来审查这整个问题，并向我提出报告。我充分认识到根据《宪章》的规定，大会对财政和预算问题负有特别责任，因此打算将这些人士的意见，连同我的评论，一并提交大会审议。

图1

1987-1992年安全理事会正式会议 * 次数、决议数和主席声明数

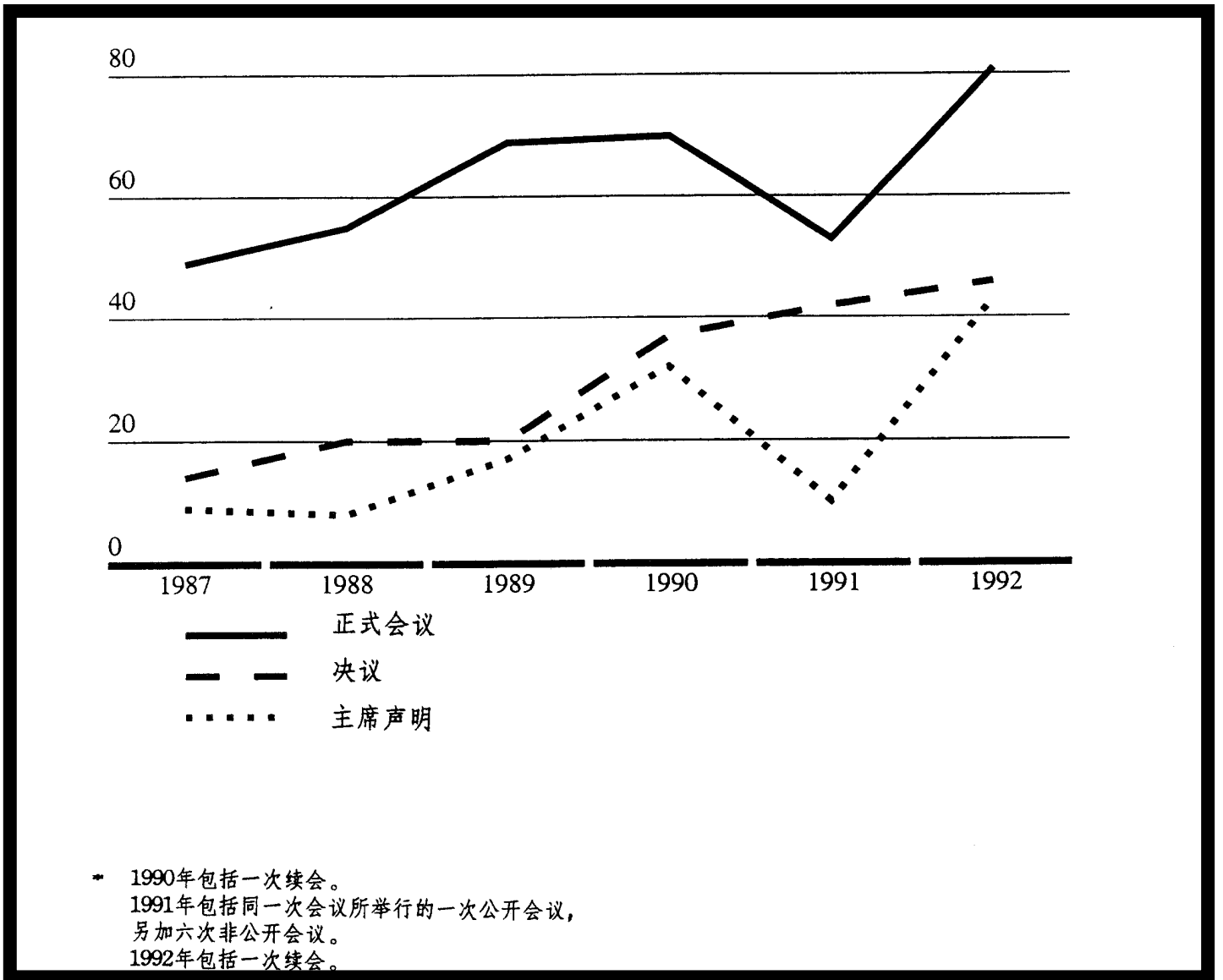


图2

1987-1992年安全理事会全体协商和双边协商次数*

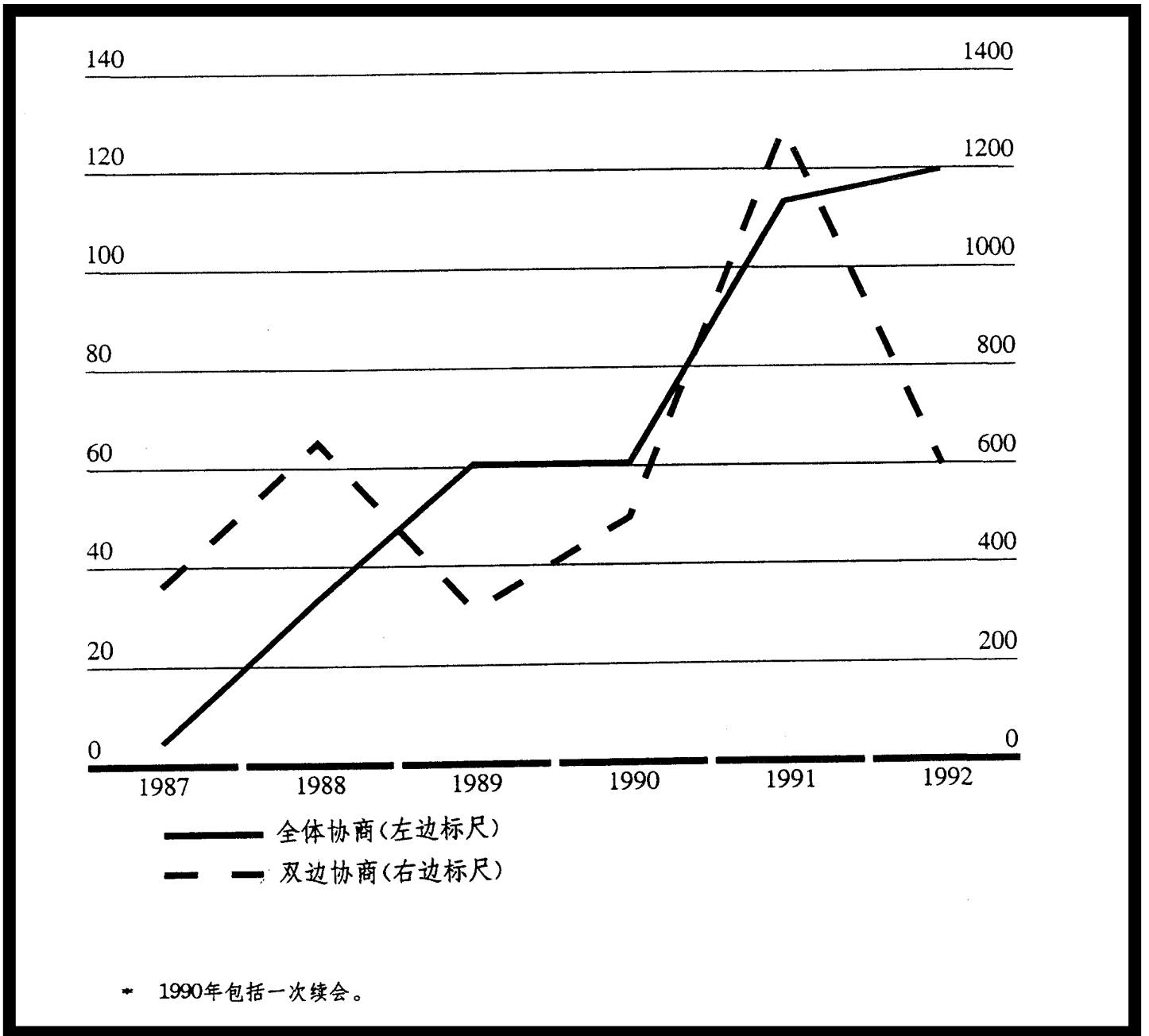
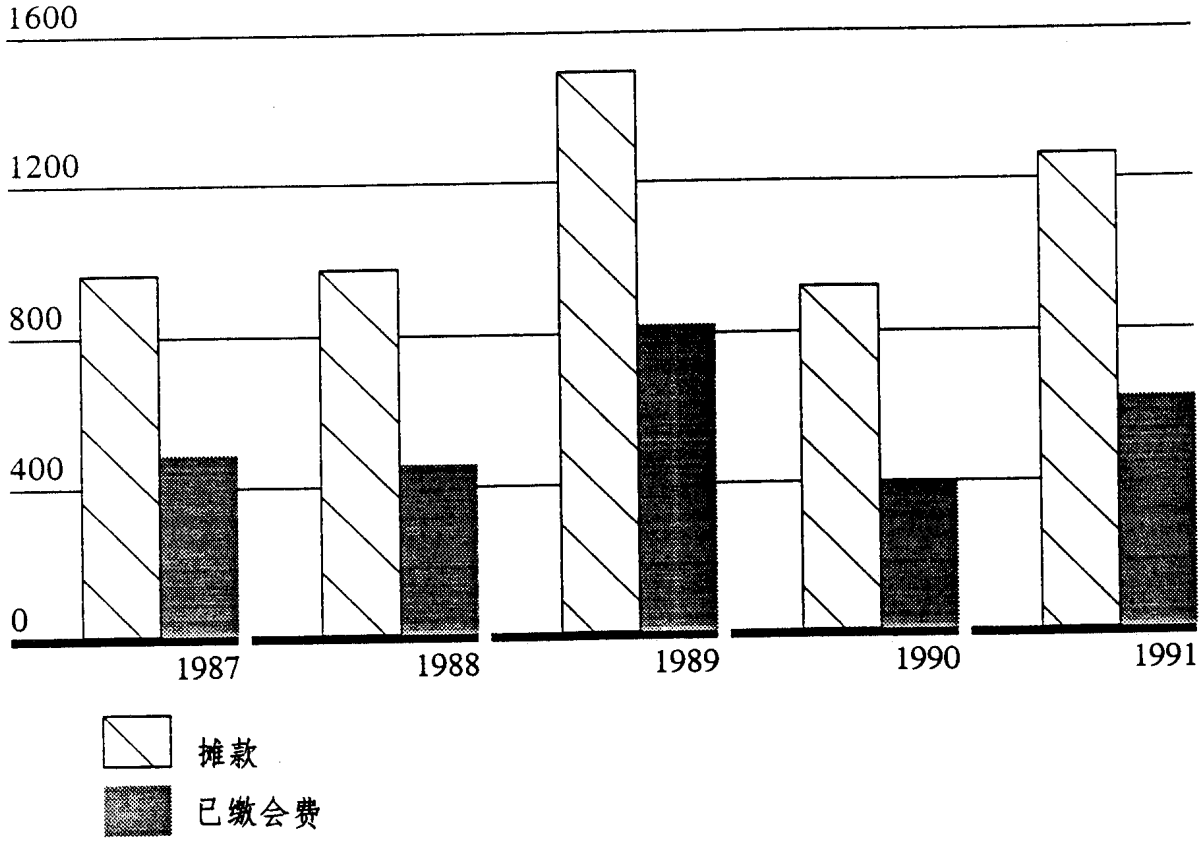


图3

年度摊款和已缴会费：1987-1992年
经常预算和维持和平费用合计

百万美元



三、全球合伙促进发展

56. 两极对抗已成过去，昔日大部分用于意识形态斗争的庞大政治能量被解放出来。目前所争取的是：建立体制机构，采用比较不针锋相对的方法去解决全球性问题，把人力、物力和技术资源用于生产力更大的用途。数十年的冷战造成政治考虑因素压倒经济考虑因素的状况。但随着冷战消逝，在国际关系中经济支配政治的趋势已十分明显。

57. 在这种形势下，为经济领域的全球性问题，不管是援助、贸易、技术转让、商品价格或债务减免问题，谋求全球性解决办法的任务，非联合国这个机构莫属。今天，国际社会本身若能群策群力，应更有办法处理时常出现的天灾人祸。由于全世界都在努力应付冷战结束的经济后果，这类灾祸不容忽视。现在是订立一套短、中、长期全球优先事项的大好时机，也是加快实施在政治气候比较差的时候商定的经济指标的有利时机。

58. 许多方面已可以看出很有希望达成共识，展现了一个全球合伙促进发展的雏形。大家普遍认识到，民主结构、人民参与和尊重人权是发展过程中创造力的来源。最重要的是，一种新的发展眼光逐渐出现。发展日益成为了一种以人民为中心的过程，其最终目的必须是改善人的境况。从这种观点看，发展是个全球性的目标，因为差不多全世界都需要在社会公正和经济增长之间找到一个平衡点。现在比以前更是这样，因为工业国家和发展中国家两者都面临着同样艰巨的任务：前者要消灭贫穷，后者要从经济停滞中复苏过来。

59. 今天，大多数工业国家都需要继续维持它们的发展水平，而大多数发展中国家则需要争取达到更高的发展水平。促进发展在生态方面的可维持能力使发达国家和发展中国家的经济命运在全球各地更加密切联系。在第75至79段中可以看到，今年6月在里约热内卢举行的地球问题首脑会议指出，地球根本不能分成两个不同的地带，一个免受、一个遭受生态衰退的影响。里约精神提出了一种对发展的看法，只有通过建立全球合伙关系才能予以实现。

60. 一如既往，联合国依然是提出新办法和促成共识的重要泉源。许多源自联合国、当时被认为过于激进的看法，最后都被国际社会采纳，成为可行的政策选择。通过国际发展协会提供减让贷款、儿童基金会的“合乎人情的调整”、负资源转移和债务减免等都是例子，这些想法的理论概念主要都是在联合国发展出来的。我认为当前对如何将发展人性化的关心也将成为一个公认的基础，据此把新的活力注入联合国社会经济部门的工作的。

61. 联合国仍然继续有责任大力支持处境最为不利的人们，有责任解决经济衰退的根本原因。经济衰退仍然是许多亚非拉国家的特殊情况，其中若干国家的经济衰退很快就会达到危机程度。不能容许世界五分之一人口长期处于赤贫、饥饿、疾病、文盲和绝望之中。

62. 非洲的经济状况特别令人担心。大多数非洲人今天比他们在1950年代后期和1960年代建立独立国家时穷。在世界上47个最不发达国家中，全非洲就有32个。如果当前的趋势继续下去，非洲是世界上唯一一个到2000年穷人人数量会增加的低收入地区。它也是世界上唯一一个总债务等于或超过其经济产出的地区。非洲新出现的实行多元政治的势头很难经受得起沙漠化、饥荒和穷困的不断袭击。贫穷不是滋生民主的沃土。贫穷使人民四出求生，是任何国家疆界阻挡不住的。非洲各国需要在一个更加支持它们的全球框架中掌握自己的经济命运。在这方面，我很高兴地看到会员国积极响应呼吁，协助对付非洲严重的旱灾。联合国系统必须尽其所能支持实施《1990年代非洲发展新纲领》，目的是通过发展过程的内化吸收和加强自力更生，加速非洲经济的变革、一体化、多样化和增长。

63. 在东欧和前苏联，国际社会面对的主要挑战是如何促进和协助该区各国顺利和平地应付变革。需要支持该区建立和加强民主体制，同时要满足其眼前的紧急需要。联合国积极参与提供人道主

义援助，之后，在未来的岁月里，还要进行重建战火蹂躏地区和重新安置失所人士的紧急工作。在较长期来说，这些国家的经济改革能否成功，主要取决于财政和金融的稳定、工业结构的改革以及建立能配合市场经济的法律和经济体制，使投资有路，资本形成能够发生。

A. 统一筹划发展

64. 政治进步和经济发展是不可分的：两者同样重要，必须同时进行。政治稳定是制订有效经济政策的必要条件，但如果经济情况过份恶化，就会种下分裂性政治斗争的祸根，不仅是发展中国家，连东欧和独立国家联合体的事态发展在在都说明了这一点。

65. 《联合国宪章》赋予本组织促进社会和经济发展的重大的任务，而联合国系统各机构的确为此作出了巨大的贡献。

66. 联合国必须继续充当论坛，以供分析发展中国家和正在过渡到比较开放的经济和政治制度的国家所特别关心的社会经济问题，提出概念与理论。有一点很清楚的是，不应为了履行本组织在政治和安全领域的责任和承诺而忽略它在发展领域的责任，两者之间并无轻重之分。这两项责任必须以统筹规划、相辅相成的方式进行。

67. 以下各方面显然比以往任何时候更需要统筹规划：

(a) 和平、民主与人权等目标，以及发展的要求；

(b) 发展和环保的需要；

(c) 发展的经济和社会方面；

(d) 贸易、金融、投资和技术之间的相互关系；

(e) 解决紧急情况和人道主义援助的迫切需要，并奠定长期发展的条件。

68. 联合国是唯一能够在政治、人道主义和社会经济各方面全面处理全球性问题的机构。在新的国际关系气候中，我们不能不把握机会达成必要的国际共识并制订政策工具——并改革联合国的结构，以适应新的情况，加强联合国系统内部的相互作用——促进统筹规划的方式。我们必须具有必要的眼光和政治意志。

69. 当然，如果世界经济比较强劲，实现这些目标的可能性也比较高。在这方面，过去一年的情况并不令人鼓舞。虽然世界上有些地方非常成功，但1991年世界总产出下降，在1992年复苏的迹象也很少。

70. 为了协助全球经济再走上强劲复苏的道路，联合国逐渐考虑在发展方面采取一种更有综合性的办法。在概念理论上，这个办法承认发展的经济和社会两方面之间有联系。在功能方面，它指出贸易、金融、投资和技术部门要互相回馈。这方面的目标应当是确保联合国整个组织向各国政府提供的政策意见和服务是连贯一致的；要以指标成果取代五花八门的活动。

71. 联合国的活动必须根据对发展和全球趋势的正确分析与理解——要依靠联合国系统的事实调查能力。它应当具有“预警”的功能，能够发觉从能源危机到债务负担、从饥荒危险到疾病蔓延等情况对安全和与幸福的威胁。

72. 我就任以来，参加过联合国在经济和社会发展领域的两个主要会议：1992年2月在卡塔赫纳举行的第八届联合国贸易和发展会议和1992年6月在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议——即地球问题首脑会议。1992年7月，我在经济及社会理事会的高级别会议讲了话。这些会议都已表

现出一种新的活泼精神，表现出随时愿意为发展方面的合作开辟新天地。

第八届联合国贸易和发展会议

73. 在第八届联合国贸易和发展会议上，与会各国政府呼吁处于各种发展阶段的国家从承认主权平等、互利和分担责任出发，为促进发展建立一个新的伙伴关系。必须加强多边合作，协助各国将所作出的广泛承诺变成全世界经济的持续增长，并恢复发展中国家的发展，是这种伙伴关系的核心。我深信，只有通过这种伙伴关系，全世界才能消除贫困、匮乏的苦难，为各国的改革方案提供国际支助，鼓励有效利用宝贵的全球资源，并实施协调一致、相辅相成的政策来解决经济和社会问题。第八届贸发会议引人注目，还因为与会各方都表示愿意利用会议的机会重新思考贸发会议工作安排的方针大计并重新制订议程。

74. 在全球一级，贸易与发展之间的相互关系是联合国贸易和发展会议的核心工作。在目前的经济情况下，必须更加重视贸易、外国投资、以及经济活动和公司经营全球化之间的联系。自第八届贸发会议重新调整了工作方案的方针之后，联合国在这方面的作用及其对发展和扶贫工作的贡献都将加强。

联合国环境与发展会议

75. 今年6月在里约热内卢举行的地球问题首脑会议标志着一个重要里程碑，提醒全世界，发展进程不能危害到子孙后代。

76. 里约会议在以下几个领域达成了共识：第一，各国政府达成了一系列的协议，这是在发展和环境问题方面国际合作的重大进展。第二，会议为这些安排取得了最高级别的政治承诺，并且将持续发展问题置于国际议程的核心。第三，会议开辟了新的途径，促进官方和非官方组织之间的交流与合作，共同为发展和环境目标而努力。第四，会议大大提高了民众对发展进程中所处理的各项问题的认识，这种认识应有助于通过各种政策和分配更多的资源来完成这种任务。

77. 21世纪议程是促进持续发展的一个全面而影响深远的方案，它是未来许多年联合国系统内国际合作和协调活动的核心文献，在激发国际合作方面将发挥非常重大的作用，基于里约精神，21世纪议程的执行应视为我们对未来的投资。我呼吁捐助者保证提供新的资源，促进全世界的共同利益。

78. 《联合国气候变化问题纲要公约》的通过是一项重大成就。该公约展开了一个合作进程，其目的是将大气中的温室气体维持在安全限度以内。我促请各国政府尽快批准该公约。

79. 设立一个高级别的持续发展问题委员会来执行环发会议的后续行动，对实现21世纪议程中列举的各项环境和发展关键性目标至关重要。

联合国环境规划署

80. 今年是联合国环境规划署若干主要工作活动最频繁的一年：加强其《地球观察方案》；出版《环境状况--1972-1992年》；完成沙漠化问题的全面评价；加强《关于耗损臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的各项规定开始生效。环境规划署对联合国环境与发展会议的整个筹备进程，尤其对里约会议通过的《生物多样性公约》的谈判，作出了重大贡献。

经济及社会理事会1992年实务会议

81. 经社理事会7月高级别会议讨论了联合国系统在加强国际合作促进发展方面如何发挥作用的新方针。我欣见理事会的成员认为争取和平、发展和正义等各项目标不可分割而且是同等重要的，

他们还重申，国际发展合作和消除贫困与维护和平是分不开的。必须同样努力达成这两项目标。

82. 经社理事会已经大大改善其工作方法，包括一个高级别政策部分，并将“协调”和“业务活动”列为主要的侧重领域。我已经建议安全理事会根据《宪章》第六十五条，请已经革新和重组的经济及社会理事会提出报告，研究那些如不解决可能威胁到国际和平与安全的经济和社会发展问题。我促请各国政府执行这项建议。

83. 在高级别会议期间，我还建议经社理事会不妨采用一项灵活的高级别休会期间机制，以便对不断变动的社会经济情况，作出及时反应。通过这种机制，理事会可以和联合国系统的各个组织持续对话，就共同目的和目标建立和扩大协议，并根据变动中的需求调整经济和社会政策议程，在统筹实现联合国各项目标的框架内，这种机制将使理事会在联合国范围内可以发挥监测和监督的核心作用。我将促请参加休会期间高级别机制工作的会员国派遣专家和可以接触到最高决策者，并且可以代表他们的政府就全球关切的问题发言的高级别代表。

84. 理事会强调必须加强机构间合作，并且在此范围内，联合国需与布雷顿森林各机构保持更密切和更完善的关系；对此，我完全同意。通过这种更密切的关系，联合国在全球政治、人道主义和社会、经济方面所承担的全面责任将影响到布雷顿森林各机构的工作和政策。这些机构也得以提供它们的分析和财政支助，协助联合国达成其全面目标。

85. 理事会成员对官方发展援助的水平表示关切，对此我完全同意。此外，还必须严格审查官方发展援助的方式，这种援助必须完全用于生产性目的。近年来，只有少于十分之一的官方发展援助用于必要的人力资源发展领域，如基础教育、初级保健、供应安全的用水、计划生育和营养等。

B. 已经采取的促进发展行动

全球经济合作

86. 数据的收集和分析，全球经济趋势和政策的审查，在经济和社会领域对经社理事会和大会提供分析性支助，这些是秘书处日常业务的主要部分；另一主要工作是这些机关和秘书长在全面审查整个联合国系统的工作时所需要的实务性支助。多年来纽约秘书处所从事的研究和技术合作活动有所增长，并且涉及越来越多的领域，包括科学和技术、自然资源、能源、环境、跨国公司的作用、公共行政和经济管理。我在本报告第一节中已经提到，这些活动在改组工作的第一阶段已经归并到总部的经济和社会发展部。

区域合作

87. 多年来，联合国各区域委员会在支助各该区域的成员国方面负起了越来越大的作用。1992年4月，我到日内瓦对欧洲经济委员会（欧洲经委会）讲话，到北京对亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）讲话。7月我任命了一位非洲经济委员会新执行秘书。我将主持1992年12月在亚的斯亚贝巴举行的执行秘书会议，届时各区域委员会的代表将聚集一堂。区域合作目前非但处于从不同方式解决冲突的关键地位，而且还攸关经济及社会进步，因此，这些区域机构是本组织的重要资产，其重要性远胜以往任何时候。

88. 每个区域利用其在贸易、投资和技术机会的集体力量的能力，对每个区域的发展将越来越重要，这一点是不容置疑的。各区域委员会在这个进程中发挥非常重大的作用。如何发挥它们的潜力，造福于区域成员以及整个联合国，将是我在改革经济和社会部门下面几个阶段的一个主要目标。

社会发展

89. 传统上，联合国的社会发展活动主要集中在最脆弱的群体上。新兴的趋势是以一个比较整体的

方式来看待发展的社会和经济两个层面，在这种趋势中，联合国还开始对影响社会团结的具体现象进行比较严密的审视。再一次的，发达国家和发展中国家共同关切的问题领域，比人们至今所认识到的要大得多。社会团结的程度与发展程度并不一定是相合的。

90. 一些发达国家的人口趋势显示，今后很可能得由较小一群劳动队伍来赡养支撑一个较庞大受养人群。发展中国家的情形则是，现代化正在与过去维系社会结构的传统和制度进行较量。当处在不同发展程度的各个社会应付对基本社会结构如家庭单元的越来越大的压力时，它们对传播媒介的接触就成为另一个需要适应的因素。文化、宗教、族裔和语言多样性的一些问题，今天如此紧密地与政治稳定和经济发达的前景相关联，以致联合国在社会发展方面的工作有了一个质量上的不同性质。

91. 过去一年联合国工作的一个特别重点是促进妇女完全参与发展过程，办法是设计政策，帮助妇女取得基本生产工具、信贷和技术，并使她们能够参与决策过程。已经做出努力，处理影响到城乡妇女的歧视和贫穷问题，和以增加对妇女法律权利的认识来缩小法律上与事实上在男女平等方面的差距。拟订一份关于针对妇女的暴力问题的宣言草案的工作，已经取得了相当的进展。目前正在筹备定于1995年在北京举行的第四次妇女问题世界会议，会议将审查《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》执行情况方面的进展。

92. 促使脆弱群体参与发展努力的主流，其本身就是一个正当的目标，但它还有助于保证社会和平与政治稳定。提倡尊重少数群体的权利，和指定1993年为世界土著人民国际年，都将带起正视他们问题的必要推动力。此外，联合国正在协助促进发达国家和发展中国家中人们对有必要促使老年人和残疾人参与生产性社会生活的认识。

93. 过去一年，一个主要的发展是在世界各地动员支持实施世界儿童问题首脑会议所通过的承诺。该会议所认可的《宣言》现已获得大约140个国家或政府首脑签字，《宣言》订出各项目标，按照这些目标，我们可以在本十年之内挽救大约5000万名儿童的生命和改进千百万名儿童的生活。已经有130余个国家编制了或正在拟订国家行动纲领，详订它们实现这些目标的战略。联合国儿童基金会正在从联合国各种不同组织调集分析和业务方面的能力以支持这些努力。这些努力集中于广泛各种问题，包括保健、基本教育、营养、水和卫生以及妇女和儿童的权利。非政府组织和私营部门也积极参与这些努力。

业务活动

94. 业务活动是将联合国在经济和社会领域的任务付诸于行动的实际手段。我决意最充分地利用联合国的业务能力，将我们对公平和可持续发展的憧憬付之于实现。

95. 联合国在经济和社会领域的基本长处在于它的中立、公平无私和文化敏感性。发展援助的焦点必须不断地根据其所在世界的变化作出调整。联合国具有广大的驻地工作网，在大多数发展中国家设有办事处，这应使联合国能够对各国所订优先次序的变化作出灵活迅速的反应。联合国开发计划署正在各个部门协助发展中国家强化它们的国家能力，以期从政策的拟订、设计和规划及方案编制到执行和实施，管理发展过程的全部阶段。

96. 联合国越来越多地参与帮助一些国家继续其民主化进程，和为其选举过程提供技术援助。我特别乐意对各国政府向我提出的支援这一过程的要求作出回应。1992年，联合国向阿尔巴尼亚、刚果、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、几内亚、圭亚那、利比里亚、马达加斯加、马里、卢旺达和多哥以及特别重要的是向安哥拉的选举提供了技术援助。联合国还正在协助筹备计划在厄立特里亚和西撒哈拉举行的全民投票。

97. 发展中国家的人口增长是深为人们所关心、也是应该关心的问题。在联合国人口基金支持下，

许多联合国机构从事提倡计划生育和其他人口政策的工作。联合国开发计划署、联合国儿童基金会、世界卫生组织和联合国人口基金在妇幼保健和计划生育方面为支持国家人口纲领所进行的协作工作是很有希望的。将于1994年举行的人口与发展问题国际会议将是审查在这一关键领域所取得进展的一个重要场合。

98. 毒品与许多社会和政治弊病相互共生是显然的。此外，非法毒品贩运所生的厚利再投入国际金融市场，正在越来越严重地动摇一些国家的经济。管制毒品问题需要协调一致的国际努力，并且确实需要制订国际法律。联合国国际药物管制规划署鼓励各国政府将各种毒品问题作为一个整体并且联系其他社会、经济和发展问题来加以考虑。该规划署向各国政府提供关于毒品管制、收入替代办法、执法、治疗和戒毒、国家、次区域和区域各级立法和体制改革等所有方面的指导和技术合作。联合国一个强化的预防犯罪方案反映出了毒品贩运与犯罪的关联，并且提出了预防犯罪和刑事司法的办法。

99. 最近紧急情况增加突显出了世界粮食计划署在向受影响人民提供援助方面所作的重要贡献。过去两年间，粮食计划署的资源增加了50%，目前日益趋向于将粮食援助与国家发展战略结合起来。除了提供粮食之外，其后勤支援已成为国际大规模救灾行动的一个不可或缺的部分。粮食计划署正在协调联合国系统内应付南部非洲旱灾紧急情况的运输和后勤工作。

人权与发展

100. 保护脆弱人群只是联合国致力人权一般工作的一方面。人权是可持续发展的一个必要组成部分。不尊重人权，就不可能有可持续的发展。在一个贫穷和一无所有的环境中，人权是无意义的。《联合国宪章》将促进人权与促进发展和维护国际和平与安全同列为我们的优先目标。迄今所取得的成就包括制订出一整套以《世界人权宣言》和两项国际人权盟约为基础的放诸四海而皆准的国际标准，以及一个监督各国对其国际人权义务的遵行的广泛制度。尤其具有意义的是日内瓦人权事务中心的工作。

101. 然而，如果说现在已经有了适用于正常情况的标准和程序的话，联合国则还没有能够采取有效行动来终止大规模侵犯人权的事件。面对今天充斥新闻媒介的野蛮行为，联合国不能坐视不顾或是漠不关心。我们整个组织的长久信誉取决于我们对此挑战所作反应的成败。我建议，我们探讨以何方式授权秘书长和各个专管人权问题的机构将大规模侵犯人权的事件提请安全理事会注意，并建议可以采取的行动。

102. 在侵犯人权的事件发生之前防止其发生也是非常重要的。联合国必须能够确认出可能恶化为侵犯人权事件的情况，并采取预防措施。举例来说，我们正在研究一些因素，这些因素在过去曾帮助克服了与少数群体有关的紧张情势。我们立足于普遍接受的标准而采取的公正无私的干预措施，可以化解误解，帮助建立共同生活的架构。在联合国系统之内现已有了由各国政府、非政府组织和个人向各个委员会、秘书长和各种其他机构提出的数量可观的人权资料。目前的挑战是如何将这些资料有重点地汇集起来，以期更好地了解各种复杂的情况，从而可以建议适当行动。定于1993年在维也纳举行的世界人权会议在这方面会很有重要性。

103. 我们的长期目标必须是使人权在每一个国家都得到尊重。配合许多国家向民主过渡的进程，建设人权体制和促进这种体制的运作所必要的人权文化，在此就极其重要。才不久前，我们学习到通过培训、教育、宣传和提供专家意见来加强对法治和人权的尊重的重要性。这方面的国别方案的许多内容都可以在联合国各机构或双边捐助者所进行的范围更广泛的发展方案之内加以执行。与此同时，在对人权和民主表示关心的同时，也必须在诸如债务、贸易条件和取得发展援助的机会等问题上采取行动来配合。

104. 在我们致力建设人权文化的工作中，我们不可忘记人权工作者和非政府组织的重要，也不可

忘记许多为他人权利而甘冒自身生命和安全危险的人所表现出的勇气。从事实地工作的人都了解，发展为人权进展奠定基础；同样的，人权像一把钥匙，它能释放出人们的创造力，而这种创造力对于经济进展是极其重要的。

C. 发展纲领

105. 解决这许多问题的综合办法，即发展纲领，只有通过更强而有力的联合国才能推动。联合国应成为：

- (a) 一个视其在经济和社会合作和发展的目标方面及其在政治和安全领域的承诺方面具有同样责任感和迫切性的组织；
- (b) 一个政府间机构在此寻求政策一致，而经济及社会理事会在此发挥《联合国宪章》为其规定的中心作用的组织；
- (c) 一个充分利用它在经济、社会和人道主义问题方面所拥有的中央协调能力和在区域委员会和各联合国方案和机关由它支配的部门间能力的组织；
- (d) 一个运用其广泛的业务能力——通过联合国开发计划署、世界粮食计划署、联合国儿童基金会和联合国人口活动基金——充分支持其政策目标的组织，而且经济社会研究和政策分析、业务活动、人道主义援助和促进人权都在此相互支持和加强。

106. 联合国秘书处在经济和社会领域的结构的进一步改组工作将致力于实现这些目标。

107. 在联合国系统方面，我的目标不仅是要加强协调本系统各组织可以作出的贡献，而且还——也许更加重要——确保本系统在研究和政策分析、筹集发展资金和技术援助方面的全盘能力以相互加强、协调一致的方式调动。

108. 我热烈欢迎在1995年为社会发展举行世界首脑会议的建议；这一建议目前已经获得经济及社会理事会的核可。现在并已开始协商筹备程序。我相信首脑会议将使世界最高一级的领袖同心协力，共同将人民置于发展和国际合作的中心。首脑会议也必然会成为激发新的想法和提出新的建议的泉源，为联合国系统有关社会方面的行动制定更全面的办法。

109. 尊重人权对维持国际和平与安全及对实现社会和经济的发展都确实重要。反过来，没有发展，则长期享有人权和民主势必都成泡影，而战争则当然更是两者的对立。健全的管理、民主体制、参与、独立司法、法治和社会安宁都为经济进展创造必要的条件。联合国每一领域都愈来愈认识到人权与其目标和方案有关。明年，维也纳世界人权会议将使世界最高一级的领袖共聚一堂。我们预期这一会议将重申需要充分落实经济、社会和文化权利，以及公民权利和政治权利，并再次肯定发展与享有一切人权密切相关。

四、和平行动

A. 联合国的活动概况

110. 由于两个核大国在第二次世界大战之后期间严重分歧，联合国促进集体安全的作用大受影响，但联合国采用了一种新的办法来推展和平事业。“维持和平”一词在国际上具有相当明确的意义：经冲突各方的同意，运用联合国指挥的部队，从事非武力的行动，以维持世界许多紧张地区的稳定。

111. 以往冷战带给国际社会的只是安全方面的威胁；而现在，隐藏了几十年的各式各样数不清的怨恨、贪欲、对抗和仇恨都纷纷涌现，威胁到国际和谐和共同目标。

112. 维持和平行动的性质近年来演变极为迅速。维持和平的既定原则和作法都已灵活变通，以满足新的需求。在处理区域冲突方面最显著的变化是维持和平工作已经不再只是军事行动。现在联合国执行的行动中，必须包括民警、监选人员、人权专家、信息专家和数量庞大的政治咨询人员，几乎无一例外。在亚洲、欧洲、非洲和在西半球出现的各种新的冲突形式都需要综合的解决办法。

113. 既然今日没有两项冲突相同，因此，在冲突之后的和平、稳定和重建方面的合作方式和国际分工也必须配合每一特殊情况，采用灵活新颖的办法。在这方面，区域安排和区域机构可作出新的贡献。

114. 《联合国宪章》第八章为区域安排和区域机构作为一种解决国际和平与安全问题的结构设定了明确的作用。以往区域安排的设立是因为没有共同集体安全制度；因此，它们的活动往往同建立有效世界组织所需的团结意识背道而驰。冷战使《宪章》第八章无法彻底运用，而在冷战时代，区域安排有时确实阻碍了按《宪章》设想的方式解决争端。但在冷战后期间，只要区域组织的活动能以符合第八章的各项原则进行，它们就能发挥极为重要的作用。

115. 目前是提出这种想法和把握这种机会的关键时刻。联合国在1992年积极从事的许多活动中，各区域组织也都出了一份力量，特别是在建立和平方面。我的目的是保证在任何一种新的国际分工中，联合国应保留其维持国际和平与安全的主要地位，它的负担则有所减轻；它的任务因适当区域安排和机构的积极参与而更形加强和着重。这种国际分工的确切形式仍有待制定，正如同区域组织像联合国本身一样，得重新界定其在冷战后时期的任务。

116. 我们今日所见的各种冲突范围极广大。为了对事态有一个观念，根据到8月底为止的种种事件，编制了以下情况报告，利用本节末所附的地图（见图6）说明目前正在进行的大多数——但并非全部——维持和平行动。联合国对这些冲突都视为同等重要；因为一提到死亡和不幸，没有一种情势比另一种情势更优先。

塞浦路斯

117. 去年为塞浦路斯问题全面纲要协定的一套概念达成协议作出了重大努力，最后促成两族领袖在我主持下举行了五星期的会议。虽然这些会谈并未达成预期的目标，但目前双方已拟定了一套概念，足能使双方达成全面协议。我与安全理事会在第774（1992）号决议中的看法相同，希望双方领袖在1992年10月26日恢复会谈时，将全力进行直接而连续的谈判，达成一项协定。

埃塞俄比亚和厄立特里亚

118. 为了促进民主，我已积极参与向埃塞俄比亚政府组织区域选举的工作提供协助。根据同一理由，并作为临时协助的一部分，我也积极参与协商，向厄立特里亚计划进行的全民投票提供联合

国协助。一个技术工作队已于今年8月前往厄立特里亚，收集联合国参与全民投票程序所需的资料。不久，我还将指派两名官员前往阿斯马拉协助进行初步筹备工作，并将向大会提出报告，以便获准采取进一步行动。

海地

119. 1991年9月阿里斯蒂德总统被推翻后，美洲国家组织领头致力在海地恢复民主制度。联合国在这方面支持美洲国家组织，大会第46/7号决议授权我向该组织秘书长提供他可能需要的支持。我接受了他的建议，指派一位秘书长代表参加8月18日至21日前往海地的美洲国家组织高级别特派团。特派团在海地访问期间所了解到的情况表明，各方同以往一样难以达成协议。美洲国家组织秘书长提议在海地部署第一批观察员。我认为，部署一个特派团，如果人员充足、任务明确，并有能力前往该国各地视察，可以起到有益作用。我打算继续同美洲国家组织合作，为解决海地危机作出一切努力。

利比里亚

120. 我的代表和我同西非国家经济共同体的领导人以及该区域其他领导人一直保持经常接触。我支持西非国家经济共同体为和平解决利比里亚局势所作的努力。在1992年7月27日至29日在达喀尔举行的第15届会议上，西非国家经济共同体国家和政府首脑请联合国为核查与监测选举程序提供便利。在1992年5月至7月间，我派出两名顾问前往利比里亚评价收集人口数据情况，选区地图情况并向利比里亚选举委员会提供支持。我在继续努力以协助组织和举行计划中的选举。

阿拉伯利比亚民众国

121. 根据安全理事会的要求，我一直努力说服阿拉伯利比亚民众国政府遵守各项决议，目的是为泛美102班机和联合空运公司772号航班遭到恐怖主义行为的事件确定责任，并推动消除国际恐怖主义。按照安全理事会第731号决议，我向阿拉伯利比亚民众国派出了六次联合国特派团：1月26日、2月24日、2月27日、4月7日、5月11日和8月20日。每次特派团都带有我给穆阿迈尔·卡扎菲上校的信。到现在为止，六次特派团都未能获得对安理会的要求的完全和有效的回复。此一促成遵守安理会各决议的努力将继续进行。

中东

122. 过去一年的事态发展给巴勒斯坦人民，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处救济的260万难民，带来严重后果。海湾危机的余波使成千上万的巴勒斯坦人失去在科威特和其他阿拉伯湾国家内的工作和就业机会，处境艰难。他们涌入约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和被占领领土内的难民营和城镇，使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处本已十分拮据的财政资源更为紧张。

123. 新的挑战的出现，是因为中东过去一年有了比较积极的发展，即以色列同阿拉伯邻国和巴勒斯坦人就和平解决的框架开始了实质性谈判。这个形势要求折衷精神和建立相互信任。

摩尔多瓦共和国

124. 德涅斯特区域分离主义者同政府之间的冲突一直是摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦和乌克兰努力寻求和平解决的中心问题。出于对暴力升级的关切，我在六月底向该地区派出一个事实调查团。7月21日，摩尔多瓦和俄罗斯两国总统签署一项协议，使停火得以巩固，由一个三方维持和平部队加以监测。摩尔多瓦共和国要求联合国派出一个观察团后，我派该调查团于8月25日至29日重返摩尔多瓦共和国。该调查团发现摩尔多瓦共和国的局势有很大改变，暴力的升级已被扭转；而冲突各方正合作执行7月21日协议的多数条款，包括三方维持和平部队等机制。然而，一

般局势仍很不稳，如果朝向全面解决的谈判不能很快取得进展，局势还可能迅速恶化。

莫桑比克

125. 应莫桑比克政府6月发出的邀请，联合国同法国、葡萄牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国一起作为观察员参加了经意大利促成的政府和莫桑比克全国抵抗运动之间的会谈。会谈自1990年以来一直在罗马进行，双方最近宣布以10月为停火最后限期，是和平进程的好预兆。我明确表示联合国准备必要时对设想的选举程序给予支持，包括派遣选举专家和其他有关援助。选举特派团已于9月4日启程前往莫桑比克；紧接着又于9月6日派出一支技术队。本组织对莫桑比克所作的努力对全区域都有重要意义，因此各项所需的措施必须作为一个综合整体看待。

纳戈尔诺-卡拉巴赫

126. 在纳戈尔诺-卡拉巴赫及其附近发生的冲突已经四年半之久，约有3000人丧生，50多万人成为难民和流离失所的人。出于对局势恶化和威胁区域和平与安全的关切，联合国于3月16至21日和5月21至28日派出了两批调查团前往该地区，以支持欧洲安全与合作会议寻求和平解决的努力。7月4至10日派出的第三批调查团调查了阿塞拜疆提出的亚美尼亚使用化学武器的指控，但未发现此种证据。一名联合国观察员参加了由欧洲安全与合作会议主持在罗马举行的初步和平会谈，以观察停火安排。

南非

127. 6月的博尹帕通屠杀后，我分别与外交部长博塔·蒙戈絮蒂·布特莱齐主席和纳尔逊·曼德拉先生讨论了南非局势。6月底在我正式访问阿布贾（尼日利亚）期间和我出席在达喀尔（塞内加尔）举行的非洲统一组织首脑会议时，我继续同这些领导人举行会谈，此外也同阿扎尼亚泛非主义者大会（泛非大会）的代表克拉伦斯·马克维图先生举行了会谈。我敦促他们恢复谈判，我已将讨论情况向安全理事会报告。

128. 1992年7月16日，安全理事会听取了出席会谈的上述所有各方的首席代表的发言后，一致通过了第765（1992）号决议，其中请秘书长指派一名特别代表。我提名赛勒斯·万斯先生，他在决议通过后立即访问南非。同时，应各方的要求，十名联合国观察员亲身观察在1992年8月3日开始的一星期内的群众行动。联合国观察员在那个星期同全国和平秘书处密切合作，观察了群众动员、游行和政治集会。

129. 1992年8月17日安全理事会第772（1992）号决议通过后，已部署50名联合国观察员，以便同《全国和平协定》所设的结构协调，有效处理我1992年8月7日报告中提出的关切事项。国际社会必须继续协助全体南非人民努力有效地制止暴力，为举行谈判创造条件，以引向民主、不分种族和统一南非的和平过渡。

西撒哈拉

130. 我在为重新执行解决计划的努力中，力图克服举行全民投票的障碍。对投票资格的标准仍有一些分歧。我的特别代表仍在努力打破今年初以来解决计划所陷入的僵局。自我1992年8月20日提出有关此主题的报告后，我的特别代表已开始同有关的双方举行会谈，以期就投票资格的标准达成协议。这些会谈的结果将向安全理事会报告。

B. 分析五个冲突

131. 前面所列的情况表明，联合国依照局势的性质和要求联合国发挥的作用采取了多种参与形式。我们派出了事实调查团和特别代表；由联合国主持部署了观察员小组；大量联合国部队和警察参

与了维持和平行动；组织了有时涉及数百万难民和流离失所者的重大人道主义行动；在建立和平中发挥积极作用，使联合国参与建立选举机构和参选过程，有时甚至对起草宪法提供意见和协助。联合国的因应涉及许多机构，而且是多学科性的。因此，联合国因应的多样性正和要求我们处理的局势的数量和复杂性，一样令人瞩目。

132. 为了更充分说明当前联合国和平行动所遭遇的挑战范围之广，有必要分析一下五个冲突柬埔寨、南斯拉夫、索马里、安哥拉、萨尔瓦多。这几个任务都是我就职以后开始的或发生了重大发展的。所有各任务都涉及不是国家的当事方，而它们的合作与否是成败的关键。每一个任务各有其特点，但都在这方面或那方面需要对维持和平或建立和平采取综合的方法。本报告第三节所阐述的综合性方法不仅适用于结构性事项和发展事项而且也适用于和平与安全事项。亚洲、欧洲、非洲和西半球冲突的新形式引起了采取和平行动的新形式。我将在本节集中讨论在柬埔寨、安哥拉、索马里、萨尔瓦多和前南斯拉夫的行动，我认为，这些行动体现了联合国在广义的维持和平中的作用，人们也日渐从广义上认识其作用。

133. 越来越多的联合国维持和平部队是在这种情况下建立：即维持和平行动的成败要依非政府实体或非正规团体是否合作而定。这给联合国提出了一整套新的问题，例如没有统一或单一的指挥系统，难以弄清真正的权力来源，同这些运动的真正领导而不是名义上的领导建立直接对话；这些因素反过来又可能造成较低层面不遵守协定。这些实体和团体往往得不到国际承认，它们争取参加和平会议或政府间协商时遇到阻碍，因而往往不一定是支持建立维持和平部队的政治协定的签署方。还有，这些团体的领导往往位处遥远地区，同联合国部队指挥官没有建立联络。它们的特性又使它们一般对外界，特别是对政府间社会持怀疑态度，也使它们能够不大受外来的影响；由于它们往往处于地下状态，因此更难于在必要时获得关于它们所在地点、战斗员人数或储存武器等的可靠资料。

柬埔寨

134. 1991年10月巴黎和平会议签署全面政治解决协定，联合国因而在柬埔寨承担了联合国有史以来理想最高、最复杂的维持和平行动。赋予联合国柬埔寨过渡时期权力机构（联柬权力机构）的任务及其费用概算（即使不是指规模）都是空前的。在军事方面，这一行动包括执行许多困难任务，如监督、监测和核查停火、外国武装力量的撤出、柬埔寨四派武装力量的重新集结、进驻营地、解除武装和随后予以遣散等。在民政方面，包括控制和监督现有行政机构同警察部队的活动的新任务以及采取措施，促进尊重人权和基本自由，包括调查违反人权事件和采取纠正措施。

135. 联合国还第一次接受了组织和举办自由公正大选的责任，大选定于1993年4月底或5月初举行。全面解决的一个关键要素是遣返约36万难民和失所者，这是作为和平行动的一个组成部分执行的，联合国难民事务高级专员办事处担任领导机构。此外，联柬权力机构负责协调我今年4月访问金边时开始实施的一个重大复兴援助方案。换句话说，联合国面临着在一个二十年来备受战争破坏的国家里促成民族和解、扶助民主进程、建立和平与稳定的艰巨任务。

136. 自安全理事会于1992年2月28日建立柬埔寨行动以来，已部署了18000多名联合国军事和文职人员。现在各省都感受到联合国的存在，联柬权力机构已开始在各方面执行范围广大的任务。这方面值得指出的是，到8月底，已顺利遣返了10万多难民和流离失所者。

137. 但是行动的进展受到了阻碍，因为柬埔寨的一方拒不执行停火的第二阶段，在这个阶段中，柬埔寨各派的武装力量必须重新集结，进驻营地和解除武装。在仔细审查了形势之后，我已指示我的特别代表按时间表于6月13日开始第二阶段，以便保持行动的势头。我作出这项决定时，深信国际社会不会因为一方不愿遵守其义务而让整个辉煌的外交努力和投在柬埔寨实现和平和重建的庞大人力物力资源一笔勾销。安全理事会于7月底对这一情况采取了明确立场，重申国际社会坚定承诺全面实施各巴黎协定。

138. 现在，在联柬权力机构监督下，属于柬埔寨三派的5万部队已重新集结并进驻营地。我的特别代表和巴黎会议的成员国已主动采取各种行动，以期说服柬埔寨的第四方参加停火第二阶段，并给予联柬权力机构必要的合作。

139. 我热切希望这些努力能很快奏效，因为现在时间最重要。我们确已处于这样的阶段，任何进一步拖延实施停火第二阶段都会严重削弱联柬权力机构按照安全理事会规定的时间表执行任务的能力，并会危害整个和平进程。联柬权力机构将继续同各方以及同柬埔寨全国最高委员会密切合作，以防止出现这样的困境。柬埔寨人民已经饱受苦难。他们必须有机会自由地决定自己的政治命运，并享有他们所长期渴望的和平、稳定与幸福。

前南斯拉夫

140. 前南斯拉夫的动荡说明了冷战的结束如何把冷战时代意识形态斗争所压抑的各种主张和冲突掀出来了。旧有的争端、野心和仇恨一齐进发。在刚刚过去的那个年代，两极大国会把这种活动记为得分或失分。在没有冷战结构来处理的今天，就留待我们来提供办法和最终答案。前南斯拉夫的土地现在成了军事作战的战场，最近得到了国际社会的承认，并作为会员国各在联合国大会占有一席之地。

141. 于是这一冲突具有国际层面。一个或更多的会员国未来的国情和安全，甚至是它们的生存本身，都受到威胁。前南斯拉夫的危机的发展也受到他人的密切注视，他们在类似的不稳定和新对抗的情况下，可能诉诸战争和破坏而不选择谈判和对话的道路。必须引导他们理解并接受促进变化的唯一途径是循合法与和平的途径，这样才有益于国际和平与安全的结构。

142. 联合国对这一危机的对策是采取了各种各样深入广泛的行动。安全理事会通过一系列决议表明了态度。我的特使赛勒斯·万斯先生代表国际社会，多次出使，努力制止战火，寻找和平解决办法。联合国保护部队成立了，并采取步骤援助难民，向受战灾的人民运送救济品，并向冲突造成的大量流离失所的人民提供帮助。

143. 国际社会对波斯尼亚和黑塞哥维那的恐怖冲突深感震惊，必须认识到联合国保护部队的资源和能力仍然无法达到国际社会的期望。在这种情况下，有必要作出更大的国际努力来支持“联合国宪章”的各项要求。

144. 8月26日至27日，梅耶首相以欧洲共同体部长理事会主席身份同我在伦敦共同主持了一次关于前南斯拉夫问题的会议。会议目的是扩大和加紧寻求解决前南斯拉夫危机的各方面问题的办法。伦敦会议作出的各项决定勾勒出一个框架，或可在这框架内通过持续不断的努力全面解决问题。会议设立了一个指导委员会，委任赛勒斯·万斯先生和欧文勋爵任共同主席；他们将指导六个工作组，并为全面解决奠定基础。这样就为全面处理问题的各个方面提供了一个有效机制。我热切希望在伦敦表现的政治意志会在今后转变为具体的行动。

索马里

145. 索马里给联合国提出了特别困难的挑战。该国遍地饥荒，国家行政机关已不存在，各种基本的基础设施几乎全遭摧毁，全国处于极端不稳定的状态，人民日益感到绝望。必须找出一种办法来应付他们迫切、巨大的需要。

146. 如在前南斯拉夫一样，在索马里的联合国人员也面临一个相同的问题，就是要应付非正规部队和非政府团体。中央权力的瓦解，已使得索马里全国约600万人口几乎都这样或那样地卷进了冲突。索马里正处在不稳定与饥饿的恶性循环之中。由于局势不稳定，所以无法运送粮食，而粮食短缺又显著地引起了更多的暴力行动，加剧了不稳定的状态。与此同时，逃避无理滥杀和饥荒的难民把问题带进了邻近各国。在这些国家，我们也要采取人道主义行动来挽救生命和维护索马里

各邻国的资源。

147. 为了努力打破这个恶性循环，开展了一项综合全面的行动方案，内容包括提供人道主义救济，巩固停火，减少有组织和无组织的暴力行动，和促成民族和解。所采取的行动必须具有全面性和多面性。必须采取措施解散正规和非正规部队，并建立法律和秩序，首先在地方一级进行。必须受到同样重视的问题是如何使民兵部队重新融入平民社会。为了帮助重建地方上的警察部队，需要做各种各样的支援性工作，包括提供培训、制服、通信器材和其他装备，以及提供咨询服务。这项行动方案还必须包括各种教育和职业培训方案，使该国人民最终能够不靠武装行动而以其他手段求生。

148. 简而言之，这项任务其实等于是一整个社会和国家的重建。为了完成这项任务，联合国的军事介入范围必须扩大，而不是如先前所认为，只在摩加迪沙作有限度的部署便足够。为了同一目的，联合国正在同非洲统一组织，阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织一起商讨，安排召开索马里民族和解和团结会议。

安哥拉

149. 安哥拉走向和平的进程，仍然是非洲最引人注目、最富挑战性的事态发展之一。30年来，联合国始终不渝地为安哥拉谋求和平与社会发展，到现在，这一进程已经进入最关键的阶段。战争结束至今已有一年多，到9月底就要举行预定的多党选举。我们一直派出联合国维持和平部队提供服务，今年更开始为选举过程提供援助，以帮助使问题得到永久解决。登记合格选民的工作尽管遇到不少后勤方面的困难，但已圆满完成，这是一个不小的成就。

150. 1992年2月，我任命了一位特别代表，在安全理事会最近扩大联合国安哥拉第二期核查团之后，目前有500多名联合国观察员在过渡时期提供援助。1991年11月到1992年3月期间，拟定了一个为选举过程提供技术援助的大规模项目，其费用由几个国家作出安排来分担。该项目已于1992年3月开始，安哥拉第二期核查团的选举部分最近也已开始作业。现在，这两方面的工作都已全面展开。

151. 当前一项相当大规模的工作，是为数以万计的复员军人提供食粮和职业培训，以及帮助陆续返回的难民。此外，安哥拉特别救济方案也在继续进行，同时在联合国的帮助下，争取到了不少双边援助。在军事方面停火一直维持着，虽然最近在全国各地暴力事件有所增加。然而，到目前为止，在安哥拉核查团的帮助下，通过联合监测机制，仍然能够控制住这些事件。尽管有着许多困难，双方在执行《和平协定》方面仍然取得了进展，这是值得庆贺的。现在重要的是，他们双方要更加密切地互相合作，并同联合国合作，以期建立一种信任的气氛，确保选举的成功。

萨尔瓦多

152. 由联合国主持的谈判，在今年初终于结出成果。作为我最初离开总部执行的任务之一，我高兴地参加了萨尔瓦多政府和法拉本多·马蒂民族解放阵线（马蒂民解阵线）签署最后和平协定的仪式。这项墨西哥协定，加上在两年的谈判过程中先后签署的其他协定，构成了萨尔瓦多社会为了达成民族和解而必须进行的全面、积极改革的蓝图。经过一段过渡时期之后将会出现一个其机构体制经过改造的新国家；这段时期很可能持续到1994年初举行了大选才结束。

153. 在这个过渡时期中，联合国正在发挥一种没有先例的重大作用，就是核查所有协定的执行情况，包括从去年开始，在全国范围监督对人权的尊重。新增加的核查任务，是核查军队的分离和停火、战斗人员的集中、马蒂民解阵线成员重新融入社会的情况，以及核查武装部队的裁减和改造，和司法及选举制度的改革。目前正在创办新的民政警察，以取代先前受武装部队控制的保安单位。联合国正在为这个项目起着协调国际援助的中心作用。联合国还负责监督关于土地的行动和关于其他经济及社会问题的行动。一个由前任秘书长所任命的萨尔瓦多杰出人士组成的特设委

员会，正在对武装部队整个军官团的人员进行审查，根据他们尊重人权的情况、专业能力、以及按照武装部队在和平时期运作的新标准担任军职的适宜性，对他们的未来作出具有约束力的建议。由三位也是前任秘书长指派的非萨尔瓦多人知名人士组成的事实委员会，则正在调查1980年以来发生的严重暴力行为，这些行为“由于其对社会产生的影响，迫切需要让大众知道事实真相”。

154. 这一系列内容复杂的协定，本应按照一个由当事各方艰难地谈判拟定的细致复杂的时间表来执行。虽然停火得到遵守，但是在执行其他协定方面出现了不少问题，以致上述时间表在作了两次修订之后，能否如期执行依然存在疑问。联合国萨尔瓦多观察团正在同当事各方密切合作，确保继续通过对话，顺利解决各种分歧。

155. 这五个冲突，显露出了现今的冲突的似异而同性：它们的情况各不相同，需要采取独特的对策，然而它们全都需要以全面的办法予以解决，要考虑到许多方面的实质性问题，并且需要从多个方面作出协调的国际努力。

C. 冲突和人道主义援助

156. 自然灾害继续造成大量破坏和苦难，需要为此提供救济和援助。另一种日益增加的需要则是援助由于人为破坏和战争而受苦受难的人。人们要求国际社会应付大量新的需求，其中包括在激烈内战的情况下提供紧急人道主义援助。这些危机的规模和复杂性使这些工作变得非常困难。在可能的范围内，人道主义行动是同解决危机的根本原因的努力结合进行的。

157. 没有地方能够像索马里和前南斯拉夫那样更深刻地显示出向受苦受难的人提供人道主义援助的困难性。从危机一开始，前任秘书长就指定难民专员办事处担任向前南斯拉夫的难民和流离失所者提供援助的领导机构。自那个时候以来，该组织的作用已大大扩大。然而，即使国际社会一再尝试，仍然无法建立向受苦受难者提供援助的可靠机制。在索马里，整个社会基础结构已经崩溃，联合国和其他组织以及红十字国际委员会和非政府组织的救济人员一再遭到攻击。在这种困难情况下世界粮食计划署利用其后勤支援力量，负起了提供粮食援助的主要责任，并同儿童基金会一道，帮助运输非粮食援助物资。在索马里以及在前南斯拉夫，都发生过救援工作遭到蓄意阻挠的事件，使得遭受冲突当事方任意胁迫的无辜受害者所受的苦难无法得到舒解。

158. 不论有没有立即的政治解决办法，都必须提供人道主义援助，但是，关于在战争情况下进行人道主义工作，工作人员的安全和保护以及救济物资的安全和切实运到，是令人关注的重要问题。事实上，索马里和前南斯拉夫的局势显示，决定人道主义援助能否提供的问题，可能不是有无能力运到，而是分发救济物资的安全条件如何。不稳定的安全局势曾经几次中断行动。在另一些情况下，救济行动是参与人员冒着相当大的危险继续进行的。联合国和其他人道主义救济工作人员经常处于很大的危险中，许多人每日都在冒着生命危险。我非常钦佩这些同事的勇气和全心全意奉献于人道主义事业的精神。但是，我完全感觉到我负有重大的责任，因为我使他们处于致命的危险环境。每一情况都有其独特之处，因此在处理时需要谨慎、有想象力和灵活。我需要得到有关各方的充分合作才能得出可行的解决办法。

159. 对于人为的紧急情况，在提供基本的人道主义援助的同时，必须采取措施、通过缔造和平与建立和平的努力，来解决问题的根本原因。通过有效的救济方案向冲突的受害者提供援助，可以明显地有助于缔造和平的努力。建立供救济之用的和平走廊和宁静区可以加强缔造和平的进程。经有关各方的同意扩大这种概念，可以为政治对话及和平努力提供动力。我坚持要有密切合作，因为我看见缔造和平、维持和平与人道主义援助之间的有机联系，这是人道主义外交的要素。

160. 根据战后时期的经验产生的难民援助机制，效果良好。但是，随着国内流离失所人数的不断增加——事实上已超过难民的人数——目前有必要明确各机构的职权。这个问题以前是临时性地处理，但是，现在已到了制订一个明确的全联合国系统的处理办法的时机。

161. 联合国系统若要协调一致地对紧急情况作出反应，就需要各主要业务组织——如红十字国际委员会、各区域组织和次区域组织、各非政府组织——密切合作，像一心一意为实现一个共同目标进行协作的团队。我正在尽力确保这项合作能够在政策方面和在实地工作方面得到实现。这需要态度上的改变，需要有一个广泛的总办法而不是机构性办法来处理协调的问题。我很高兴指出，即使在这么短的时间内，已经取得了相当的进展。这可见于新近制订的用来进行需求评估、拟订综合呼吁、调动资源和采取后续行动的机构间程序。

162. 按照大会第46/182号决议的规定，已建立了用于紧急行动“开始阶段”的中央应急循环基金。最后能否成功将取决于各业务组织和国际社会的合作。业务组织须确保预付的经费按照既定准则得到迅速的补充，而国际上对关于紧急援助的综合性呼吁的响应将是极其重要的。

163. 备灾和减灾是联合国的主要目标。这也是《国际减少自然灾害十年》的重点。各发展组织的合作和参与对这些目标的实现极其重要。事实上，加强发展中国家的备灾能力可能是对重大自然灾害作出人道主义因应的一个最重要的因素。

164. 系统地提供有效和及时援助的能力，在很大程度上是取决于所能得到的资源。我很高兴看见国际社会积极响应了关于向南部非洲旱灾国家提供8.54亿美元援助的呼吁，在六月的认捐会议上认捐了几乎6亿美元。但是，另一方面，由于关于提供援助的呼吁所得到的响应不够慷慨，大部分的业务组织仍面临严重的财政困难。我为向阿富汗提供紧急人道主义援助所作的呼吁就是一个很好的例子，到目前为止，认捐的数目还不到所寻求的1.8亿美元的三分之一。我要求国际社会再次以团结的精神看看这些较不幸的人，为世界各地的人道主义方案加倍作出财政承诺。

图4

维持和平活动：部署的人员数量
1987-1992年
单位：千

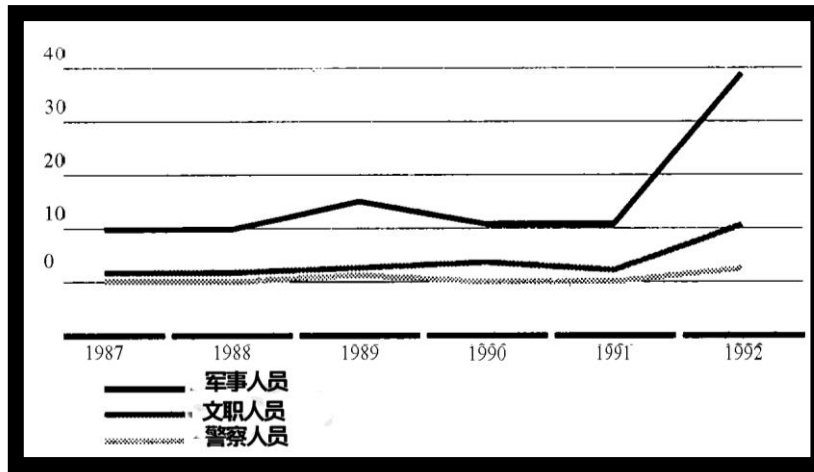


图5

维和行动：部署的行动数量和年度费用
1987-1992 年

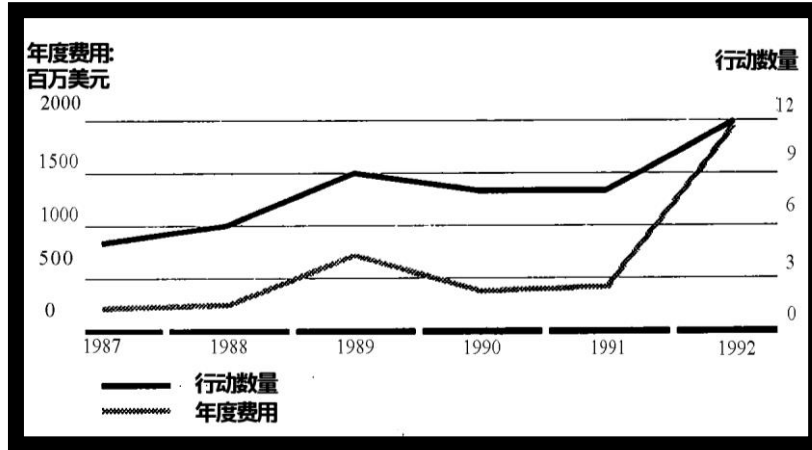
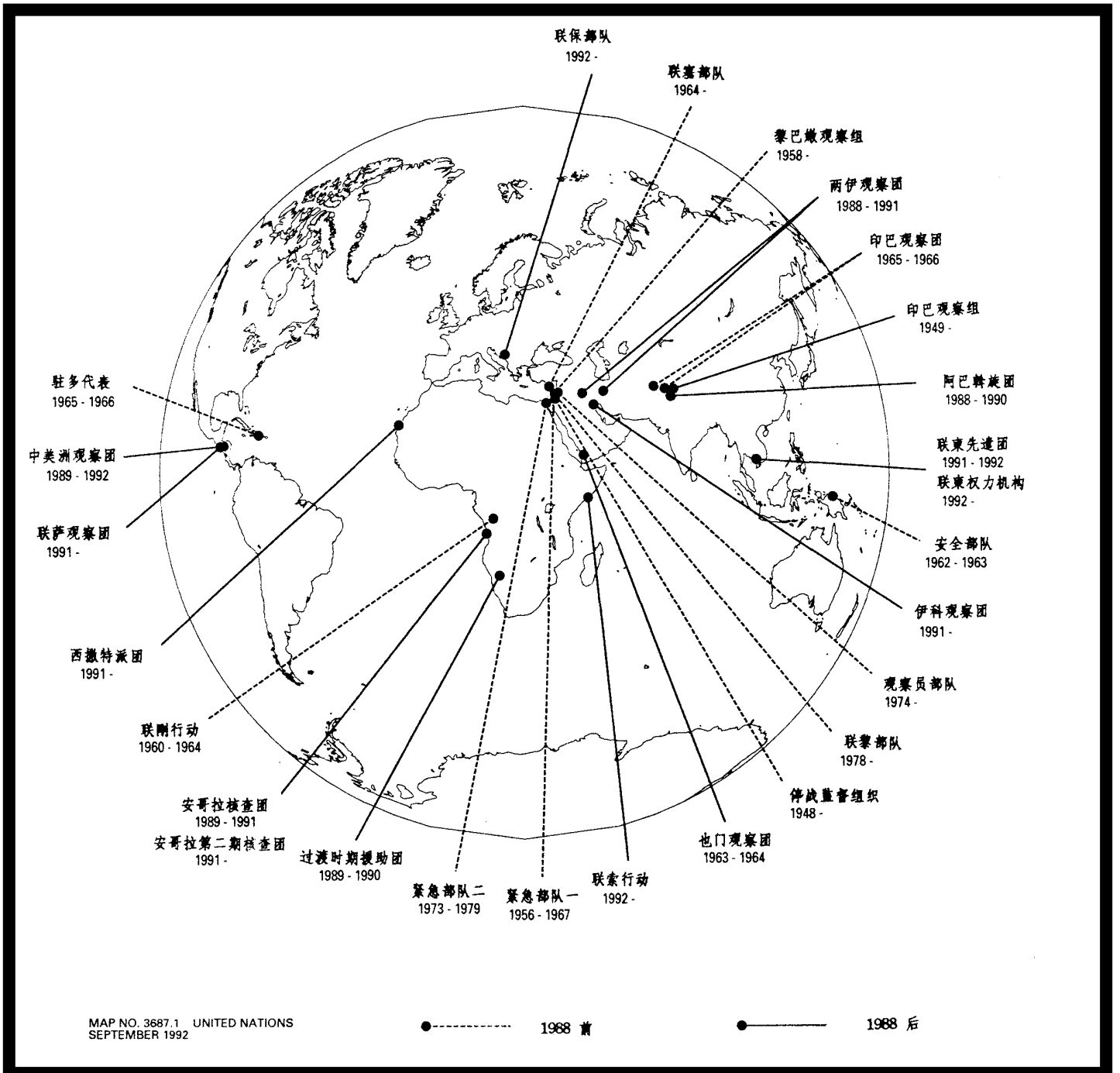


图6

1948-1992维持和平部队和观察员特派团



五、结论：民主化和发展

165. 联合国面临的是全面性的挑战：最终成为一个全球和平与安全的有效集体工具；促使国与国之间建立负责任的关系，确保尊重所有民族的自决权利；实现国际合作以解决经济、社会、知识、生境和人道主义问题。

166. 民主化的潮流已冲走旧的国际秩序。对民主的渴望是变化的主要原因，并将继续是建立更美好的世界的一股力量。联合国必须通过其建立和平的措施，在以各国国内和国际间长期冲突为特征的局势下促进民主化的过程。

167. 作为秘书长，我决心改革本组织，以确保其每一个机关按照《联合国宪章》的设想，均衡和谐地充分发挥其能力。我们时代的特征是历史的加速发展，如果联合国要走在它的前头，就必须加快改革的步伐。必须给予联合国所有机关规定适当的作用，而它们必须充分发挥这些作用，以便所有国家和人民能够保持对联合国的信赖，并值得信赖。

168. 在这方面，联合国对发展中国家尤其重要。联合国不仅是它们可发表意见的论坛；联合国还是为获得政治自由所需的社会和经济支持争取达成一致意见的机构。联合国有极其重要的责任去监测可能成为政治紧张、暴力和压迫的根源的经济社会趋势。赤贫、经济和政治权利的剥夺和社会异化，都不会提供民主成长所需的养份。联合国必须鼓励建立全球伙伴关系，促使发展中国家和处于过渡阶段的国家同世界经济结合。国际金融和发展机构是实现以人为中心的发展概念的有力工具，这种概念的着眼点不仅限于工业化国家和发展中国家经济绩效的统计数字。促进普通的政治参与和全世界经济复苏不是遥远的目标；而是健康和有效的民主运动的基础。

169. 国际大家庭内的民主是指在这个世界组织内实行各项民主原则。我决心使各会员国和秘书长之间有广泛的对话。维护联合国的道德权威须要所有国家，不分大小，充分协商、参与和投入联合国的工作。这反过来又须要将权力给予民治社会中的人民，在需要的地方提供援助，以支助当地社区、非政府组织、公民团体和民营部门。

170. 在1992年，更美好的世界已不是遥不可及。现在正是时候，有目的有意识地向前迈进，以发挥出这个独一无二的组织的庞大潜力，为《宪章》所设想的世界带来新生。

第一部分：政治与安全问题

第一章（33-58 页）

国际和平与安全

维护国际安全和加强国际安全体系，33：国家元首和政府首脑安全理事会峰会，33；“和平纲领”：预防性外交、建立和平与维持和平，35；维护国际安全，41；1970 年《宣言》的执行情况，42；科学与和平，43。**对维和行动的审查**，44：保护维和人员，48。**国际和平与安全的区域问题**，49：加强地中海地区的安全，49；南大西洋和平区，51。**航空事故和阿拉伯利比亚民众国**，52：空中恐怖主义的指控，52；委内瑞拉驻的黎波里大使馆事件，57。

1992 年，联合国继续保护国际和平与安全。在这一年中，联合国在世界各地部署了 12 次维持和平行动，数量创历史新高，在联合国领导下的核定军事人员接近 40,000 人。

安理会首次举行国家元首和政府首脑峰会，审议安理会维护国际和平与安全的责任。会议通过了关于集体安全承诺、建立和平与维持和平、以及裁军、军备控制和大规模毁灭性武器的若干结论。秘书长在此次峰会上发表了《和平纲领》，概述了预防性外交、建立和平与维持和平的概念和措施，同时还提出了冲突后建设和平的概念。安理会全年都在详细审查《和平纲领》，联合国大会在其 1992 年常会上也开展了同样的工作。

大会在对《和平纲领》进行审议后通过了第 47/120 号决议，涉及的问题包括：和平解决争端、预防性外交和建立信任措施，包括实况调查、预警机制和人道主义援助等。

在维持和平行动特别委员会报告的基础上，大会通过了第 47/71 号决议，就人员、物资和技术资源以及筹资等维和事项通过了一系列建议和结论。

针对联合国维和行动工作人员的袭击事件不断增多，安理会和大会都对此表示了谴责。大会提出了一些建议，以更好地保护维和人员。

1 月，安理会敦促阿拉伯利比亚民众国对两起空难事件相关要求作出回应，这两起事件分别是 1988 年 12 月苏格兰南部洛克比上空泛美航空公司 103 次航班炸弹爆炸事件以及 1989 年 9 月法国空运联盟 772 号航班在尼日尔泰内雷沙漠上空坠毁事件，据称有利比亚公民涉案。1992 年 3 月，安理会对利比亚实行了航空禁运和武器禁运。

第一部分：政治与安全问题

第二章（59-109 页）

裁军

联合国在裁军行动中的作用，59；联合国机制，59。主要趋势和发展，63；化学武器，64；不扩散问题，67；区域裁军，70；透明度、建立信任和武器登记册，75；核武器限制和裁军，79；常规武器和先进技术，94；防止外层空间军备竞赛，97；裁军的经济方面，100；裁军与环境，101。信息与研究，103；世界裁军运动，103；裁军周，106；裁军调查研究，106。

1992 年，世界进一步远离冷战局势。国际环境的变化以及前苏联和美国签署的大幅度裁减军备协议使看待裁军问题的角度发生了重大改变。军备控制和裁军不是为了实现两个军事联盟之间的力量平衡，而是为了实现更广泛的国际和平与安全。而且，军备限制和裁军努力正在成为预防性外交、冲突管理和建设和平这一重大工作的组成部分。在此形势下，联合国在国际安全、军备控制和裁军方面发挥了新的作用。

俄罗斯联邦和美国之间的核裁军谈判在 1992 年获得了新的势头。10 月 1 日，美国参议院同意批准 1991 年签订的《裁减和限制进攻性战略武器条约》（《裁减战略武器条约》）。11 月 4 日，俄罗斯议会也批准了该条约，但条约生效的条件是白俄罗斯、哈萨克斯坦和乌克兰均加入 1968 年的《不扩散核武器条约》，并且俄罗斯联邦与这三个国家就其核力量的所有方面都达成协议。5 月 23 日，白俄罗斯、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、乌克兰和美国在里斯本签署了《裁减战略武器条约》的议定书，前苏联四国同意作为继承国，承担前苏联在《裁减战略武器条约》中应履行的义务。

6 月 17 日，在华盛顿特区举行的首脑会议上，美国总统乔治·布什和俄罗斯联邦总统鲍里斯·叶利钦原则上同意进一步削减战略武器。1992 年底，拟订了一份条约草案（即《第二阶段裁武条约》）供双方签署。影响核裁军的另一重大事件发生于 9 月 24 日，当天美国国会首次对核试验施加限制，并呼吁就美国缔结多边全面禁止核试验条约展开谈判，谈判将在 1996 年 9 月 30 日或之前完成。

裁军谈判会议是一个由 39 个国家组成的多边谈判机构，经过十多年的谈判，完成了《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》草案案文的编写。这份里程碑式的协定将禁止化学武器，并确保在全面核查制度下销毁所申报的库存，该核查制度允许一个新的国际组织对任何涉嫌违规的设施进行现场视察。这是多边框架内谈判达成的第一个裁军协定，规定要消除一整类大规模毁灭性武器。联合国大会请秘书长作为公约保存人于 1993 年 1 月 13 日在巴黎开放《公约》供签署，并呼吁所有国家尽早成为缔约国（第 47/39 号决议）。

裁军审议委员会是由联合国所有会员国组成的审议机构，今年处理的问题包括：军事情况的客观情报；在国际和平与安全框架内进行核裁军，旨在消除核武器；在全球安全框架内的区域裁

军方式；以及科学和技术在国际安全、裁军和其他有关领域的作用。1992 年，委员会成功地完成了有关军事情况的客观情报的议程项目，通过了一系列关于这个问题的指导方针和建议，随后得到了大会的批准（第 47/54 B 号决议）。

第一部分：政治与安全问题

第三章（110-122 页）

和平利用外层空间

科学、技术和法律， 110：空间科学和技术， 110；空间法， 116。航天器发射， 122。

1992 年被联合国定为“国际空间年”，其设立目的是促进外层空间的国际合作。为纪念“国际空间年”，联合国和国际组织执行了一个活动方案，重点关注空间技术和环境问题。

本年度，和平利用外层空间委员会（外空委）及其科学和技术小组委员会和法律小组委员会继续审议和平利用外层空间的国际合作事项。委员会举行了第三十五届会议（6 月 15 日-26 日，纽约）。联合国大会在 12 月份核可了委员会的建议和《1993 年联合国空间应用方案》（第 47/67 号决议）。大会第 47/68 号决议通过了委员会 1992 年达成共识的《关于在外层空间使用核动力源的原则》。

裁军谈判会议特设委员会审议了防止外层空间军备竞赛的问题（见第一部分第二章）。

第一部分：政治与安全问题

第四章（123-147 页）

其他政治问题

信息，123；大众传播，123；联合国公共信息，125。**辐射影响**，129；**南极洲**，130：南极洲与环境，133；南非的与会权问题，133。**体制问题**，133：接纳联合国新会员国，133；制度机构，140；1995 年联合国成立五十周年纪念，142。**与其他组织的合作**，142：阿拉伯国家联盟，142；伊斯兰会议组织，144；欧洲安全和合作会议，146；给予国际移民组织观察员地位，146；其他组织，147。

1992 年，与信息、原子辐射影响和南极洲有关的问题再次被列入联合国大会议程。大会通过了两份决议，其主题分别是促进通信和信息自由流通以及联合国新闻政策和活动。大会要求联合国原子辐射影响问题科学委员会继续开展关于各种来源的电离辐射的水平、影响和风险的工作，并满意地注意到该委员会与联合国环境规划署的合作不断增加。大会还强调了南极洲对于国际和平与安全、环境、全球气候状况、经济以及科学研究的重要性，重申了对南极洲环境退化的关切，并再次呼吁在南非建立非种族主义的民主政府之前拒绝其参加南极条约协商国召开的会议。

今年有 13 个国家获准加入联合国，使会员国数量增至 179 个。南斯拉夫（塞尔维亚和黑山）在获准作为一个新国家加入联合国之前被禁止参与大会工作。1992 年 1 月 1 日，埃及的布特罗斯·布特罗斯-加利就任联合国秘书长，任期五年。

第二部分：区域问题

第一章（151-217 页）

非洲

南非和种族隔离，151；其他方面，165；与南非的关系，168；援助方案和机构间合作，174。其他国家，178；安哥拉，178；科摩罗马约特岛，188；厄立特里亚，189；利比里亚，191；莫桑比克，193；索马里，198。非洲统一组织和联合国系统的合作，214。

1992 年，联合国继续努力在南非建设非种族主义的民主社会。然而，和平进程因协商延迟和政治暴力事件升级而受阻。为推进和平进程，安理会授权部署联合国观察员，10 月底前派驻到该国各地区开展工作。

此外，联合国在安哥拉、利比里亚、莫桑比克和索马里也面临着严峻挑战。安理会在实施《安哥拉和平协定》的框架下，扩大了第二期联合国安哥拉核查团的任务，授权其监察安哥拉 9 月举行的首次多党选举。尽管西非国家经济共同体努力促成在利比里亚实现停火，但该国内战仍频。为实现利比里亚的和平与稳定，安理会于 11 月对冲突各方实行全面武器禁运。经过进一步谈判，莫桑比克政府同其主要反对党莫桑比克全面抵抗运动在 10 月签署了《全面和平协定》。为了确保该协定的履行，安理会于 12 月授权建立联合国莫桑比克行动。在索马里，联合国部署了观察员和安全人员，以打破暴力活动和粮食无保障的恶性循环，这些问题威胁着该国很多人的生命。鉴于索马里局势日益恶化，安理会 12 月决定根据《联合国宪章》第七章批准采取行动，以期为救济行动创造安全的环境。作为对这一决定的回应，美国总统于 12 月 4 日指挥执行“恢复希望行动”，联合特遣部队第一批成员于 12 月 9 日抵达摩加迪沙。

联合国应要求核查厄立特里亚将于 1993 年举行的全民投票，该国人民将决定自己的政治未来。1992 年 12 月，联合国大会为此授权建立了一个联合国观察团。

秘书长继续开展斡旋工作，努力寻求解决马约特岛问题的办法。大会重申科摩罗对该岛的主权，敦促法国加快谈判进程，确保该岛回归科摩罗。

在 4 月举行的一次会议上，联合国系统各组织和非洲统一组织（非统组织）采纳了关于一项新联合行动方案的建议。联合国大会请联合国继续支持非统组织开展工作，促进和平解决争端和冲突，并与该组织合作执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》。

第二部分：区域问题

第二章（218-239 页）

美洲

中美洲局势，218：萨尔瓦多局势，222；危地马拉局势，231；尼加拉瓜，232。加勒比地区，232。
与美洲有关的其他问题，238：与美洲国家组织的合作，238。

中美洲地区的冲突持续已久；1992 年，联合国为解决该地区冲突所做的努力在萨尔瓦多取得了成果。1 月，萨尔瓦多政府与该国的反政府运动法拉本多·马蒂民族解放阵线达成最后的和平协议，于 12 月正式结束了双方持续 12 年的武装冲突。

鉴于萨尔瓦多局势改善，再加上中美洲国家在《马那瓜议程》中通过了联合行动路线，以努力把该次区域逐步转变为一个和平、民主和发展的地区，安理会终止了联合国中美洲观察团的任期。不过，安理会扩大了联合国萨尔瓦多观察团的任务并延长了其任期，以确保观察团可以核查该国冲突双方为全面解决冲突而谈判达成的所有协议的遵守情况。随后安理会第二次延长观察团任期至 1993 年 5 月 31 日。

本年度，联合国大会通过了多项有关美洲的决议。大会敦促中美洲各国政府继续努力巩固该次区域稳定持久的和平局势，并重申了危地马拉政府和反政府运动危地马拉民族革命联盟加快谈判进程的重要性，双方谈判的基础是 1991 年签订的《墨西哥协定》和《克雷塔罗协定》。在一项关于需要结束美国对古巴的经济封锁的决议中，大会呼吁废除各种影响到其他国家主权以及贸易和航行自由的具有域外效力的法律。大会再次谴责了非法取代海地合宪总统的企图。大会要求联合国和美洲国家组织继续协商，争取在 1993 年签署合作协议。

在另一项相关行动中，大会继续为尼加拉瓜寻求国际支持，以应对战争和最近发生的自然灾害给该国带来的影响，并推动重建和发展。

第二部分：区域问题

第三章（240-325 页）

亚洲和太平洋地区

东亚，240：朝鲜问题，240。东南亚，241：柬埔寨局势，241。南亚，262：巴布亚新几内亚-所罗门群岛，262。南亚和西亚，262：阿富汗局势，262；塞浦路斯问题，265；伊朗，272；伊拉克-科威特局势，275。

1992 年，联合国在亚洲继续进行维持和平与建设和平活动。

在朝鲜，1953 年签订的《停战协定》继续得到执行，联合国军司令部向安理会提交了年度报告。

1991 年签署的和解协议（巴黎协定）使柬埔寨实现了正式停火，并呼吁在联合国的主持下履行相关协议；根据协议规定，安理会在今年初成立并部署了联合国柬埔寨过渡权力机构，这是安理会规模最大也最为复杂的维和行动之一。尽管巴黎协定四个签署方中有一方拒绝实施第二阶段停火，但 3 月开始运行的过渡权力机构稳步开展工作，努力实现使柬埔寨做好 1993 年中举行自由公平选举的准备这一最终目标。

联合国努力在阿富汗冲突各方之间促进和平，但遭到该国政治和军事事件的阻碍。由于 7、8 月喀布尔爆发了大规模武装冲突，联合国被迫撤出工作人员，但在阿富汗的其他地区仍然保持了人员部署。

秘书长继续在塞浦路斯开展斡旋行动，以期在希族塞人和土族塞人之间达成全面协定。

安理会分别于 3 月和 11 月对伊拉克是否遵守安理会的一系列相关决议进行了全面审查。审查从第 687（1991）号决议开始，该决议包括的若干停火条款正式终止了 1991 年的军事行动，使伊拉克从科威特撤军。进行审查的主要报告机构是根据停火决议成立的特别委员会和国际原子能机构。面对伊拉克时而配合时而抵制的情况，两个机构都坚决执行任务，致力于揭露和消除伊拉克制造或使用核武器与其他大规模毁灭性武器的能力。安理会的审查结果显示，伊拉克仍然没有完全和无条件地履行所有义务。但伊拉克坚称其已经履行了停火决议规定的实质性义务，要求安理会撤销自 1990 年以来对其实施的制裁。

第二部分：区域问题

第四章（326-394 页）

欧洲

南斯拉夫局势，326；克罗地亚，327；波斯尼亚和黑塞哥维那，344；实施武器禁运和制裁，381；联合国保护部队的筹资，383；前南斯拉夫的马其顿共和国，386。波罗的海国家，387。其他国家，388：亚美尼亚-阿塞拜疆，388；格鲁吉亚，391；塔吉克斯坦，394。

1992 年，联合国加大努力解决前南斯拉夫境内的武装冲突问题。组成南斯拉夫的六个共和国中有四个在 1991 年分裂出去，引发了冲突，局势在 1992 年变得愈加复杂和激烈。

1992 年初，联合国向克罗地亚部署了一个维和特派团，开始积极参与解决克罗地亚和版图缩小的南斯拉夫（由塞尔维亚共和国和黑山共和国组成）之间的危机。到 4 月份时，波斯尼亚塞族、穆斯林和克族之间的种族冲突变得愈加暴力，造成大量平民死亡和流离失所。

联合国努力遏制危机和缓解人民的痛苦，包括对人道主义车队进行军事保护，控制和监察萨拉热窝机场以便通过空运提供人道主义援助等。这些活动得以开展，离不开负责监督救济援助的联合国难民事务高级专员办事处的密切合作。

在这一年中，秘书长和其个人特使赛勒斯·R·万斯与欧洲共同体密切合作，为波斯尼亚和黑塞哥维那危机联合发起一项解决方案。面对暴力冲突的升级，安理会通过了与前南斯拉夫境内冲突直接相关的 22 项决议，而联合国大会通过了有关这一问题的 4 项决议。12 月，安理会授权在前南斯拉夫的马其顿共和国设立小规模联合国保护部队，以监控边界地区的事态发展，这些事态可能会破坏该国的信心和稳定，并威胁到该国领土。

关于前苏联境内发生的事件，大会呼吁所有外国军队撤出爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛等波罗的海国家。秘书长向独立国家联合体及其他遭遇内乱和冲突的前苏联国家派遣了联合国斡旋使团和其他特派团。此外，秘书长还派遣了一个实况调查团，以帮助和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫地区及其周围地区不断恶化的局势，该地区是阿塞拜疆境内的一块飞地，其亚美尼亚和阿塞拜疆居民已进行了长达四年多的战争。

第二部分：区域问题

第五章（395-455 页）

中东地区

中东局势，395：拟议在联合国主持下召开的和平会议，396；联合国停战监督组织，399。巴勒斯坦问题，399：公共信息活动，402；耶路撒冷，403；对巴勒斯坦人的援助，404。涉及阿拉伯国家和以色列的事件和争端，408：伊拉克和以色列，408；黎巴嫩，408；以色列和阿拉伯叙利亚共和国，415。以色列占领领土，420：《日内瓦第四公约》，426；对巴勒斯坦人的驱逐和递解出境，427；巴勒斯坦被拘留者，431；以色列针对教育机构采取的措施，433；戈兰高地，434；以色列定居点，435；以色列定居点造成的经济和社会影响，437。巴勒斯坦难民，440：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，440。

1992 年全年，联合国仍然坚定不移地努力实现全面解决复杂的中东冲突问题。冲突各方参与了目前由俄罗斯联邦和美国主持的和平进程。联合国受邀充分参加此项和平进程的多边谈判。多个会员国对联合国大会 1992 年期间偏离以往惯例、没有通过关于中东问题的一般性决议表示欢迎，认为该做法对和平进程做出了积极贡献。不过，大会表明联合国需要在该进程中发挥更广泛的作用。

联合国各机构围绕以下方面采取了一致行动：巴勒斯坦问题；以色列在 1967 年以来被其占领的、包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦及其他阿拉伯领土内的政策和行径；为巴勒斯坦难民提供援助。为了控制该区域的动荡局势，安理会延长了联合国驻黎巴嫩临时部队及驻戈兰高地的联合国脱离接触观察员部队的任务期限，这两支维和部队得以全年保持运作。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会（巴勒斯坦权利委员会）继续敦促落实其 1976 年提出的有关巴勒斯坦人民权利的若干建议，包括巴勒斯坦人民重新拥有家园和财产的权利并在巴勒斯坦享有获得自决、国家独立和主权的权利；委员会继续敦促召开联合国主持下的国际和平会议。鉴于秘书长评估认为因缺乏充分共识而无法立即召开会议，联合国大会认为应该在特定阶段召开会议。

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会（以色列行为特别委员会）提请大会注意由以色列在被占领区的政策和行径以及占领行为本身导致的日益恶化的被占领土局势。人权委员会重申巴勒斯坦人民的自决权，要求以色列停止在被占领土的侵犯人权行为。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续为巴勒斯坦难民提供一项内容广泛的教育、医疗、救济和社会服务方案。它呼吁捐助界提供更多资金，使其能够提供更多服务，满足难民日益增长

的需求。到年底时，难民人口已大幅增至约 273 万。

大会通过了一系列决议，处理难民问题和被占领土局势的具体方面。到 1992 年中，这些领土已被以色列占领了 25 年。在此期间，这些领土内的巴勒斯坦居民和其他阿拉伯居民拒绝被永久占领，由此引发持续起义，以色列军队对其进行了镇压和实施了集体惩罚，对此大会再次紧急要求安理会考虑采取措施，向这些领土内的巴勒斯坦人民提供国际保护。安理会谴责了 3 月和 4 月期间的新一轮暴力循环。1 月，安理会召开会议，审议以色列恢复驱逐行动的做法，以色列对被控煽动恐怖主义的 12 名巴勒斯坦人进行了驱逐。12 月，安理会再次召开会议，强烈谴责以色列将数百名巴勒斯坦人驱逐至黎巴嫩，要求被驱逐的巴勒斯坦人立即安全返回他们的领土，并请秘书长考虑派遣一名代表同以色列政府讨论该事项。被下达驱逐令的 418 名巴勒斯坦人当中，有 383 名被驱逐到黎巴嫩南部，尽管黎巴嫩并不愿意接收他们。

联合国大会和经济及社会理事会强烈谴责以色列没收土地、侵占水资源和耗尽其他经济资源的行为。本年度，其他一些联合国机关和专门机构继续对巴勒斯坦人实施经济和社会援助方案。

第二部分：区域问题

第六章（456-522 页）

区域经济和社会活动

区域合作，456。非洲，459：经济和社会趋势，462；1992年开展的活动，465；方案、行政和组织问题，477。亚太地区，477：经济和社会趋势，479；1992年开展的活动，482；组织问题，492。欧洲，493：经济趋势，494；1992年开展的活动，496。拉丁美洲和加勒比地区，503：经济趋势，504；1992年开展的活动，505；联合国和拉丁美洲经济体系之间的合作，513；组织问题，515。西亚，515：经济趋势，516；1992年开展的活动，519；组织问题，522。

1992年，联合国五个区域委员会召开了常会，继续努力推动各自区域的经济社会发展。

非洲经济委员会（非洲经委会）于4月20日-23日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴召开了第二十七届会议/部长会议第十八次会议，并于4月13日-18日召开了技术筹备全体委员会第十三届会议；亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）于4月14日-23日在中国北京召开了第四十八届会议；欧洲经济委员会于4月7日-15日在日内瓦召开了第四十七届会议；拉丁美洲和加勒比经济委员会于4月8日-15日在智利圣地亚哥召开了第二十四届会议；西亚经济社会委员会于8月30日-9月3日在约旦安曼召开了第十六届会议。

7月，经济及社会理事会接纳哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦（第1992/46号决议）、朝鲜民主主义人民共和国（第1992/47号决议）、密克罗尼西亚联邦和马绍尔群岛（第1992/48号决议）、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦（第1992/50号决议）为亚太经社会的成员国。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚被接纳为亚太经社会的准成员（第1992/49号决议）。

经社理事会核可了第二个非洲工业发展十年（1991-2000）方案（第1992/44号决议）。随后，联合国大会第四十七届会议（1992年）通过该方案并将第二个十年的期限调整为1993-2002年（第47/177号决议）。此外，理事会还通过了一些决议来处理联合国在非洲的活动，涉及主题包括：加强非洲经委会以面对1990年代非洲的发展挑战（第1992/51号决议）；在联合国经济和社会领域改革与恢复活力的背景下加强非洲经委会的作用和职能（第1992/52号决议）；以及非洲的渔业合作（第1992/54号决议）。

理事会还通过了关于联合国系统在波罗的海国家和独立国家联合体的活动的决议（第1992/40号决议）；关于加强各区域委员会作用的决议（第1992/43号决议）；以及关于穿越直布罗陀海峡的欧非永久通道的决议（第1992/45号决议）。

10月，联合国大会敦促联合国各机构和组织继续并加大力度支持拉丁美洲经济体系的活动以及相关合作（第47/13号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第一章（525-549 页）

发展政策与国际经济合作

国际经济关系，525：发展和国际经济合作，525。经济和社会发展趋势与政策，539。发展规划和公共行政，540。发展中国家，542。

世界经济于 1991 年出现战后首次萎缩，1992 年增长依旧缓慢。世界产出萎靡不振，很大程度上反应出一些大的发达市场经济体经济放缓以及东欧和前苏联转型经济体经济急剧下滑。尽管发展中国家总体上在加速增长，但并非所有发展中国家都是如此；强劲的增长率几乎完全集中在亚洲地区。7 月，经社理事会在其实质性会议的高级别部分讨论了联合国系统在加强国际合作以促进发展方面的作用。12 月，联合国大会重申了联合国作为推动此类合作的论坛的独特地位，并请秘书长对如何加强联合国的作用提出建议（第 47/181 号决议）。经社理事会在实质性会议的协调部分，审议了联合国系统专门机构和其他机构与消除贫穷和支持弱势群体的援助行动有关的政策和活动。12 月，大会宣布 10 月 17 日为消灭贫穷国际日，从 1993 年起开始举办相关活动（第 47/196 号决议）。

关于最不发达国家的问题，大会讨论了在实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》方面适用确定最不发达国家的新标准这一问题。大会注意到捐款国决心履行它们关于向列于最不发达国家名单的 47 个国家提供官方发展援助的承诺，注意到联合国贸易和发展会议（贸发会议）贸易和发展理事会打算审查新列入最不发达国家名单的国家对全体最不发达国家所需增加的资源有何影响（第 47/173 号决议）。2 月，贸发会议第八届会议讨论了包括最不发达国家的特殊问题在内的一系列国际经济问题。

关于小岛屿发展中国家的问题，大会决定在 1994 年 4 月召开首届小岛屿发展中国家可持续发展全球会议（第 47/189 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第二章（550-574 页）

发展方面的业务活动

一般方面，550；业务活动筹资，556。通过联合国开发计划署开展的技术合作，557；开发署理事会，558；开发署的业务活动，558；方案规划和管理，563；筹资，566；组织问题，569。其他技术合作，570；联合国方案，570；联合国志愿人员，571；发展中国家间的技术合作，572。联合国资本发展基金，574。

1992 年，发展中国家以及国际发展合作处于紧要关口，联合国发展方面的业务活动进行了全面政策审查。为适应 1990 年代的大环境，联合国系统的业务活动发生了重大改变。7 月，经济及社会理事会讨论了有关加强联合国系统业务活动的问题；本年度早些时候，大会进行了业务活动三年期政策审查。12 月（第 47/199 号决议），大会强调需大幅增加发展方面的业务活动资源，并对系统完善提出若干建议，其中包括加强驻地协调员的作用。作为秘书处改组的措施之一，秘书长成立了经济和社会发展部（经社发展部），将原先的技术合作促进发展部并入其中。

1991 年是能获得联合国系统发展方面业务活动支出数据的最近年份，联合国系统该项支出总计 84 亿美元。其中，发展赠款 43 亿美元，优惠贷款 41 亿美元。

联合国开发计划署（开发署）是联合国系统为发展中国家提供技术援助的主要供资机构。1992 年，开发署在方案活动上支出 10 亿美元，低于 1991 年的 11 亿美元。联合国各组织实体主要通过经社发展部执行了价值为 2.43 亿美元的技术合作方案，低于 1991 年的 2.85 亿美元。

联合国资本发展基金是一个为最不发达国家提供小额资金援助的多边机构，1992 年共计支出约 5,750 万美元。

在发展中国家间的技术合作方面，经济及社会理事会 7 月呼吁发达国家增加使用来自发展中国家的顾问人数以提高技术合作项目的成本效益，并敦促开发署加大力度，促进发展中国家人力资源开发的国家能力建设（第 1992/41 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第三章（575-610 页）

特别经济援助、人道主义援助和救灾援助

特别经济援助，575：非洲的危急情况，575；其他经济援助，581。**人道主义援助和救灾**，584：人道主义援助和救灾协调，584。**人道主义援助活动**，588：非洲，588；亚洲，597；欧洲，600；拉丁美洲和加勒比地区，601。**灾害**，603：救灾活动，603。

1992 年，为应对自然灾害、内乱和其他紧急情况的升级，联合国在特别经济援助、人道主义援助和救灾援助方面采取了更统一、更强有力的办法。由于对人道主义救济援助的需求不断增加，秘书长成立了新的人道主义事业部（人道部），把联合国救灾协调员办事处纳入其中，以便更全面地处理人道主义紧急情况的后果。大会强调了秘书长在确保联合国系统对这些人道主义紧急情况做出迅速且协调的反应方面的领导作用，并请各国增加中央应急循环基金的资源（第 47/168 号决议）。

继《1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》之后又制定了《全系统促进非洲经济复苏和发展行动计划》，以推动实施《1990 年代联合国非洲发展新议程》。贝宁、中非共和国、乍得、吉布提、马达加斯加和与南非接壤的前线国家、以及瓦努阿图和也门得到了特别经济援助。在人道部的协调下，联合国系统各组织通过非洲之角特别紧急方案为该次区域国家提供了人道主义援助和紧急援助。安哥拉、利比里亚、莫桑比克、索马里和苏丹也得到了援助。

人道部和联合国机构也为南部非洲、撒哈拉以南非洲国家和苏丹-萨赫勒地区的干旱紧急状况提供了援助。

1992 年，得到联合国救灾援助的国家包括：遭到飓风袭击的一些南太平洋国家、遭受火山爆发和地震影响的尼加拉瓜、遭遇风暴和洪水袭击的巴基斯坦、以及遭受皮纳图博火山连续喷发影响的菲律宾。

联合国继续向阿富汗、黎巴嫩和利比里亚提供恢复和重建援助，并努力帮助减轻切尔诺贝利核电站灾难的后果。

第三部分：经济和社会问题

第四章（611-643 页）

国际贸易、金融和运输

联合国贸易和发展会议第八届会议，611。国际贸易，615：贸易政策，616；贸易促进和便利化，619；贸易便利化，620；限制性商业惯例，622；商品，622；环境和贸易，628；消费者保护，629；服务，629。金融，630：金融政策，630。运输，639：海运，639。贸发会议的结构、方案和财务状况，640：体制问题，640；贸发会议方案，641。

自 1989 年起，国际贸易增长减缓，1992 年全年这种情况仍旧持续。主要的影响因素包括北美和英国经济衰退、日本投资趋势减弱、西欧经济放缓以及中东欧和前苏联出口急剧收缩。

2 月 8 日-25 日，在哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯举行了联合国贸易和发展会议第八届会议，这次高级别会议将“新的发展伙伴关系：卡塔赫纳承诺”列入最后文件，强调了加强多边合作、把各国承担的广泛政策承诺转化为持续的经济增长和发展的重要性。12 月，大会核可了此次会议的成果，并呼吁国际社会携手促进国际贸易和发展的振兴，尤其是发展中国家贸易与发展的振兴（第 47/183 号决议）。

关于在多边贸易领域加强国际组织的问题，大会注意到多边贸易谈判乌拉圭回合还未结束，并表示希望该回合可以尽早结束（第 47/184 号决议）。

大会审查了国际贸易、金融和发展的各个方面，包括商品部门对发展中国家经济增长和转型的重要性（第 47/185 号决议）、推动资源向发展中国家充分流动、提升金融市场的稳定性以推动建立更有利于经济稳定增长的国际金融体系（第 47/178 号决议）。大会敦促债权国、私人银行和多边金融机构考虑扩大对发展中国家提供适当的新财政支持，特别是帮助那些继续付出巨大代价以偿还债务和履行国际义务的低收入国家（第 47/198 号决议）。此外，大会继续探讨了有关召开发展筹资问题国际会议的事项（第 47/436 号决定）。

第三部分：经济和社会问题

第五章（644-653 页）

跨国公司

行为守则草案, 644; 双边、区域和国际安排, 645。会计和报告准则, 645。跨国公司委员会, 646; 在南非的跨国公司, 646; 对联合国环境与发展会议的贡献, 647; 跨国公司和国际经济关系, 648。跨国公司中心, 649。

1992 年, 跨国公司继续对全球经济产生重大影响。1990 年代初期国际经济关系和政策结构的变化为跨国公司在发展中发挥重要作用创造了条件。对于很多发展中国家以及处于向市场经济转型期的国家来说, 私营部门发展已成为一大主要关切, 而外国直接投资作为推动和融合国际资本流动以及贸易和技术流动的力量, 其作用日益重要。

1992 年, 跨国公司委员会召开了两次会议。1 月, 委员会讨论了其对联合国环境与发展会议的贡献。4 月, 委员会针对世界经济中的跨国公司以及发展中国家外国直接投资的趋势进行了一般性讨论。委员会还审议了与跨国公司有关的国际协定以及前联合国跨国公司中心的活动。1992 年秘书处改组后, 该中心并入经济和社会发展部新设的跨国公司和管理司。国际会计和报告准则政府间专家工作组于 3 月举行了会议。

7 月, 经济及社会理事会邀请跨国公司采取措施根除南非的种族隔离制度, 并请秘书长收集关于跨国公司在南非的活动信息 (第 1992/34 号决议)。经社理事会呼吁跨国公司和管理司加强其在技术转让合作方面的工作, 并要求其协助发展中国家创造有利的投资环境, 提高发展中国家自身鼓励外国投资的能力 (第 1992/35 号决议)。

第三部分：经济和社会问题

第六章（654-662 页）

自然资源、能源和制图

自然资源，654：勘探，654；自然资源委员会，654；联合国活动的协调，655；矿产资源，655；水资源，655。**能源**，657：能源开发，657；新能源和可再生能源，658；能源使用和废气排放，659；核能，660。**制图**，661。

1992 年，联合国数个机构继续审议自然资源勘探和能源开发问题，特别关注开采量增加带来的环境问题。2 月，新能源和可再生能源委员会召开会议，审议了若干议题，其中包括一份题为“太阳能：一个支助环境和发展的战略”的文件，该文件已提交给联合国环境与发展会议筹备委员会。

1 月，水与环境问题国际会议在《水与可持续性发展问题都柏林声明》中指出，淡水的稀缺和滥用对可持续发展和环境保护构成了日益严重的威胁。12 月，大会宣布每年 3 月 22 日为世界水日，从 1993 年开始举办相关活动（第 47/193 号决议）。

国际原子能机构（原子能机构）总干事在其向大会提交的年度报告中指出，广泛使用核能是增加能源生产的一种选择，而且不会显著增加二氧化碳排放量。10 月，大会敦促各国协助原子能机构开展工作，推动使用核能，并采取措施加强核装置的安全，将其对生命、健康和环境的危害降到最低。

第六届联合国地名标准化会议于 1992 年 8 月/9 月在纽约举行。

第三部分：经济和社会问题

第七章（663-669 页）

科学和技术

科学和技术促进发展，663：《维也纳行动纲领》的执行情况，663；加强发展中国家的技术能力，664；科学促进可持续发展，665；联合国科学和技术促进发展基金，665；业务活动，665。技术转让，666。组织事项，668。

1992 年，联合国继续努力加强发展的科学和技术领域。由于联合国秘书处的改组，科学和技术促进发展中心的活动并入了经济和社会发展部新成立的科学、技术、能源、环境和自然资源司。4 月，经大会决定，经济及社会理事会新设立了科学和技术促进发展委员会，以取代大会的科学和技术促进发展政府间委员会及其附属机构科学和技术促进发展咨询委员会。

本年度召开了联合国贸易和发展会议第八届会议（2 月 8 日-25 日，哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯）和联合国环境与发展会议（6 月 3 日-14 日，巴西里约热内卢），这两大联合国会议为科学和技术的新视角和新方向做出了重要贡献。两次会议通过的《卡塔赫纳承诺》和《里约宣言》就加强科学和技术在发展中国家的作用、特别是技术转让和发展以及环境友好型技术的转让问题提出了若干建议。

第三部分：经济和社会问题

第八章（670-692 页）

环境

联合国环境与发展会议，670：会议采取的行动，670。一般方面，681：可持续发展，681；国际公约，681；全球环境基金，684。环境活动，684：环境状况，684；防止有害产品和废物，685；生态系统，685。环境署的方案和财政，689：财政，689。政治经济问题和其他问题的环境方面，690。

尽管做出了种种努力，但全球环境与二十年前相比还是有所恶化；因此 1992 年联合国环境与发展会议（环发会议）通过了《关于环境与发展的里约宣言》，寻求达成国际协定以保护全球环境和发展系统的完整性。会议还通过了《21 世纪议程》，反映了就发展与环境合作问题达成的全球共识，并通过了一项关于所有类型森林管理、养护和可持续发展的原则声明。《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》在会议上开放供签署。

联合国大会通过了多项决议，核可了环发会议的成果（第 47/190 号决议），建立了落实相关工作的体制安排（第 47/191 号决议），并请联合国开发计划署帮助发展中国家提高执行《21 世纪议程》的能力（第 47/194 号决议）。大会还欢迎通过《气候变化公约》（第 47/195 号决议）。

大会设立了一个政府间谈判委员会，旨在于 1994 年之前拟定《防治荒漠化公约》（第 47/188 号决议）。大会决定于 1993 年召开一次关于跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群问题的政府间会议（第 47/192 号决议），并于 1994 年召开一次关于小岛屿发展中国家可持续发展问题的全球会议（第 47/189 号决议）。

大会呼吁开展国际合作，努力减轻伊拉克与科威特之间的局势造成的环境后果（第 47/151 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第九章（693-708 页）

人口和人类住区

人口，693：1994 年国际人口与发展会议，693；联合国人口基金，696；其他人口活动，701。人类住区，702：人类住区会议，702；联合国人类住区中心（人居中心），704。

1992 年，联合国人口基金（人口基金）在努力解决人口增长、分布和流动问题的同时，继续支持妇女和男子的计划生育权。然而，资源不足仍是一大制约因素，尽管在生殖健康和增加计划生育的接受率方面已有显著改善，但是全球人口继续以每年约 9,300 万的速度增长。

1992 年，经济及社会理事会决定于 1994 年 9 月 5 日-13 日在埃及开罗召开国际人口与发展会议（第 1992/37 号决定），大会强调需要制定与可持续的经济增长和发展相适应的全面国家人口政策（第 47/176 号决议）。

联合国人类住区中心（人居中心）继续通过研究、开发和技术合作项目以及信息传播，协助发展中国家开展各方面的人类住区活动。

大会注意到人口快速增长和城市化加剧了许多国家人民生活环境的持续恶化，决定于 1996 年 6 月 3 日-14 日召开联合国人类住区会议（人居二），旨在解决人类住区问题并重新评估相关政策和方案（第 47/180 号决议）。大会决定此次会议的目标包括：制止或扭转全球生活环境的恶化；通过关于人类栖息地可持续改善的原则和承诺的一般声明；制订一项指导下个世纪头 20 年期间国家和国际努力的全球行动计划。

第三部分：经济和社会问题

第十章（709-817 页）

人权

歧视，709：种族歧视，709；其他方面的歧视，715。**公民权利和政治权利**，726：《公民权利和政治权利公约》和任择议定书，726；民族自决，727；被拘留者的权利，734；失踪人士，741；公民权利和政治权利的其他方面，747。**经济、社会和文化权利**，751：《经济、社会和文化权利公约》，752；发展权，753；适足生活水准权，754，极端贫穷，754；拥有财产的权利，755；适当住房权，756。**促进人权**，756：保护人权的国家机构，758；联合国机构，758；1993 年世界人权会议，763；新闻活动，765；咨询服务，766；国际人权文书，768；选举进程，772；区域安排，775；促进和保护人权的责任，776；境内流离失所者和人道主义援助，777。**侵犯人权**，778：非洲，778；亚太地区，784；欧洲和地中海地区，794；拉丁美洲和加勒比地区，801；中东，808；人口大规模流亡，809；种族灭绝，810；侵犯人权的其他方面，810。**其他人权问题**，812：《1949 年日内瓦公约》附加议定书 I、II，812；儿童的权利，812；青年和人权，815；妇女，815；人权与科学和技术，816；残疾人的人权，816；人权与和平，817；工会权利，817。

1992 年，联合国继续努力促进和保护普遍公认的人权和基本自由。

12 月，大会宣布《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》是一套适用于所有国家的原则（第 47/133 号决议），并通过了《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》（第 47/135 号决议）。

1992 年 12 月 10 日（世界人权日），世界土著人民国际年（1993 年）启动，主题是“土著人民——新的伙伴关系”。土著居民问题工作组继续拟订《土著人民权利宣言》草案。拟订《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》的工作继续推进。3 月，人权委员会设立了一个工作组来拟订《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》任择议定书草案，该议定书将建立拘留地点查访制度。

另外，再次审查了有关一些国家发生大规模侵犯人权行为的指控。1992 年，人权委员会举行了两次特别会议（1992 年 8 月 13 日-14 日，11 月 30 日-12 月 1 日）来审议前南斯拉夫的人权状况，还召开了其第四十八届会议（1 月 27 日-3 月 6 日）。委员会的防止歧视及保护少数小组委员会举行了第四十四届会议（8 月 3 日-28 日）。

第三部分：经济和社会问题

第十一章（818-831 页）

卫生、粮食和营养

卫生，818。粮食和农业，824：世界粮食状况，824；粮食援助，826；粮食和农业发展，828。营养，829。

1992 年，联合国继续努力解决世界各地的卫生、粮食和营养问题。

世界卫生组织（世卫组织）报告称，截至 1992 年底，大约有 1,300 万成人感染了人类免疫机能丧失病毒（艾滋病毒），其中约 250 万例发展成后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）。此外，感染艾滋病毒的妇女生育了约 100 万感染艾滋病毒的儿童，这些儿童主要分布在撒哈拉以南非洲地区，其中一半以上发展成艾滋病或死亡。1992 年，世界卫生大会通过了最新的世卫组织全球预防和控制艾滋病战略，以迎接这一流行病带来的新挑战，联合国开发计划署（开发署）制定了《艾滋病毒与发展方案》来加强开发署的工作，提高全球对艾滋病威胁的认识。

联合国残疾人十年（1983-1992）在今年结束。10 月，大会宣布 12 月 3 日为国际残疾人日（第 47/3 号决议）。为制定一项旨在进一步执行 1982 年《关于残疾人的世界行动纲领》的长期战略，召开了专家组会议；这次会议制定了一项战略，努力建立一个人人共享的社会，消除妨碍残疾人充分参与其国家和社会的社会文化、政治和经济发展的障碍。

1992 年，战争、内乱和干旱导致粮食援助需求猛增。由联合国和联合国粮食及农业组织（粮农组织）合办的世界粮食计划署运送了 520 万吨粮食，创历史最高纪录，惠及约 4,200 万人，其中包括 1,440 万难民和流离失所者。

本年度，国际社会加强了有关营养缺乏症的行动。参加由粮农组织和世卫组织联合主办的国际营养大会的代表们通过了《关于营养问题的世界宣言和行动计划》，表达了消除饥饿和减少各种形式营养不良的决心，并为各国政府采取行动改善营养提出了相关建议。

第三部分：经济和社会问题

第十二章（832-862 页）

人力资源、社会和文化的发展

人力资源，832：联合国研究训练所，832。社会和文化发展，834：发展的社会方面，834；预防犯罪和刑事司法，841。

1992 年，联合国继续促进人力资源开发和文化发展，并优化预防犯罪和刑事司法方案。

新成立的联合国预防犯罪和刑事司法委员会于 4 月举行了第一届会议。

联合国大会于 12 月通过了多项决议，主题包括：预防犯罪和刑事司法（第 47/91 号决议）；打击有组织犯罪的国际合作（第 47/87 号决议）；联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（第 47/89 号决议）。

经济及社会理事会通过了两项决议，分别有关于有组织犯罪（第 1992/23 号决议）和 1995 年第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会筹备工作（第 1992/24 号决议）。

1992 年，联合国开发计划署发表了第三份《人类发展报告》。报告重点关注全球市场的运作及其如何满足或未能满足世界最贫穷人口的需求。

大会决定于 1995 年召开社会发展问题世界首脑会议（第 47/92 号决议）。

第三部分：经济和社会问题

第十三章（863-879 页）

妇女

提高妇女地位，863：内罗毕战略的执行情况，863；提高妇女地位研究训练所，867。妇女与发展，869：联合国妇女发展基金，872。妇女地位，873。消除对妇女的歧视，877。

1992 年，由国家元首或政府首脑夫人组织召开的提高农村妇女经济地位问题首脑会议（2 月 25 日-26 日，日内瓦）提出，各国政府、国家机构、非政府组织、私营部门、联合国以及其他捐助机构应该分配更多资源来提高农村妇女的经济和社会地位。

联合国继续执行 1985 年《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》，同时也为 1995 年召开第四次妇女问题世界会议做准备。

妇女地位委员会召开了第三十六届会议（3 月 11 日-20 日，维也纳），向经济及社会理事会提交了七份决议草案和两份决定草案。

消除对妇女歧视委员会在第十一届会议上（1 月 20 日-30 日，纽约），审议了 1979 年《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国关于实施该公约的三份初始报告和六份第二次定期报告。截至年底，已有 96 个国家签署这份公约，120 个国家予以批准、加入或继承。

第三部分：经济和社会问题

第十四章（880-891 页）

儿童、青年和老年人

儿童，880；联合国儿童基金会，880。青年，887。老年人，889。

1992 年，联合国儿童基金会更加积极地参与应对由人为原因、自然原因或二者共同造成的紧急情况。基金会为非洲、亚洲、拉丁美洲和中东地区的 54 个国家提供了紧急人道主义援助。在发展中国家，紧急情况时有发生，贫穷、营养不良和疾病等原因导致每天约 35,000 名儿童死亡，这在很大程度上可以避免。

影响青年健康和福祉的问题在发达国家和发展中国家也广泛存在。超过 15 亿人年龄在 10-24 岁之间，约占全球人口的三分之一，而许多塑造世界的强大力量正对他们造成负面影响。

10 月，联合国大会为老龄问题会议召开了四次特别会议，会上通过了《老龄问题宣言》，并指定 1999 年为国际老年人年。

第三部分：经济和社会问题

第十五章（892-905 页）

难民和流离失所者

难民署的方案和财务，892：方案政策，892；难民署的继续运作，894；财政和行政问题，895。

难民援助和保护，896：援助，896；难民保护，904。

1992 年，世界难民人口增长近 200 万人，达到 1,890 万人。在后冷战时期，民族主义复苏，加之旧世界秩序崩塌导致的经济和社会后果，造成冲突加剧。其中许多冲突也是由种族、部落或宗教的紧张局势引发的。

联合国难民事务高级专员办事处（难民署）承诺加强应急准备和反应能力，并与政治倡议相结合，促进难民安全、自愿地返回原籍国。

10 月，难民署执行委员会审议了下列问题：对难民进行国际保护；阿富汗、非洲、柬埔寨和南斯拉夫的难民局势；中美洲难民问题国际会议的后续行动；难民妇女和儿童。

1992 年，德国总统理查德·冯·魏茨泽克博士获授南森奖章，以表彰他反对一切形式的不容忍和仇外心理以及对难民提供支持。南森奖章设立于 1954 年，以纪念国际联盟首任难民事务高级专员弗里乔夫·南森。

第三部分：经济和社会问题

第十六章（906-926 页）

药物滥用

药物滥用和国际管制，906；供求，919；公约，925；组织问题，926。

1992 年，药物滥用和非法贩运，连同暴力与腐败仍是世界范围内一大严重问题。各国政府在国际公约和决议中同意的国内和国际药物管制措施尚未产生普遍可见的效果，这些措施的有效性仍旧遭到质疑。然而，国际麻醉品管制局（麻管局）在其年度报告中指出，尚未找到能真正扭转局势的有效办法来替代现行政策。麻管局认为，世界范围内反对药物滥用和贩运的努力必须持续进行并兼顾各方，而且国际社会应同心协力，以取得进一步成果。药物滥用与政治、社会和经济问题紧密相关，在这些领域取得进步无疑将有助于解决药物滥用问题。有报告指出，一些国家在打击药物滥用方面已经取得了有益的经验，麻管局建议审慎考虑这些经验以确定是否可运用于其他地方。麻管局继续监督药物管制条约的实施情况以及对全球药物管制情况进行的全面调查。

联合国国际药物管制规划署（药管署）领导和协调了联合国打击药物滥用和贩运的各项活动。麻醉药品委员会审查了联合国所有药物管制方案和活动，提供了广泛的政策准则并为经济及社会理事会提出了若干建议。本年度，联合国大会通过了六项有关国际药物管制问题的决议。

第三部分：经济和社会问题

第十七章（927-931 页）

统计

1992 年，联合国继续执行其统计工作方案，包括统计方法的改进；国际统计数据的收集、汇编和传播；支持技术合作活动和促进国际统计工作的协调。联合国秘书处统计司隶属于新成立的经济和社会发展部，承担了前统计办公室的职责。

统计司预计在 1992 年联合国环境与发展会议召开后，对环境统计和指标的需求会有所增加，因此建议设立一个新部门来开展环境和能源统计工作。

秘书长发布了几份关于统计问题和活动的报告，供将于 1993 年召开的统计委员会第二十七届会议审议。统计委员会每两年召开一次会议，1992 年没有召开会议。

第三部分：经济和社会问题

第十八章（931-942 页）

体制安排

重组问题，932：经济及社会理事会的振兴，934。**经济及社会理事会**，936：1992 年会议，936；与其他组织的合作，938；其他组织事务，940。**联合国系统内协调**，941：行政协调委员会的活动，941，方案和协调委员会的活动，942。**其他体制问题**，942：大会第二和第三委员会的工作方案，942。

1992 年，经济及社会理事会及其附属机构继续进行重组。4 月，大会通过了第 46/235 号决议，旨在提高联合国在经济、社会和相关领域的效能和效率。随后，经社理事会成立了三个新的附属机构并批准了它们第一届会议的工作方案。理事会在 1992 年的实质性会议上根据新制定的指导方针开展工作。

鉴于需要对非政府组织股有效运行的条件进行一次审查，经社理事会请秘书长考虑增加该股的资源。

行政协调委员会以及方案和协调委员会继续努力协调整个系统的工作方案和活动。

第四部分：托管和非殖民化

第一章（945-972 页）

非殖民化的相关问题

1960 年《殖民地国家宣言》，945。其他一般性问题，959。其他殖民领土，961。

1992 年，联合国继续致力于消除各种形式和表现的殖民主义。《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会（殖民国家委员会）在纽约召开了会议（2 月 5 日-6 月 1 日以及 7 月 20 日-8 月 7 日），会上审议了执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的各个方面。委员会审查了非殖民化的一般性问题以及各个非自治领土的情况。

第四部分：托管和非殖民化

第二章（973-976 页）

国际托管制度

太平洋岛屿托管领土，973。国际托管制度的其他方面，975。

1992 年，托管理事会继续代表安理会监督国际托管制度下最后一块托管领土——帕劳，这块太平洋岛屿托管领土是一块由美国管理的战略领土。

托管理事会由中国、法国、俄罗斯联邦、英国和美国五个成员组成，1992 年召开了第五十九届常会。

第五部分：法律问题

第一章（979-986 页）

国际法院

法院的司法工作，979；其他问题，986。

1992 年，国际法院继续审理 10 宗诉讼案件。法院受理了 3 宗新的争端案件，另有两宗案件从总表上撤销。法院作出了两项判决，发布了 12 项命令。

保加利亚、马达加斯加和匈牙利分别于 6 月、7 月和 10 月根据《国际法院规约》第三十六条向秘书长交存了承认法院强制管辖权的声明。国际法院院长在联合国环境与发展会议（6 月 3 日-14 日，巴西里约热内卢）上请人代为宣读了一份声明，提请关注国际法院在环境和可持续发展方面的作用。10 月 21 日，他在联合国大会上就法院的工作发表了讲话。

第五部分：法律问题

第二章（987-995 页）

国际政治关系的法律方面

国际法委员会，987：国际刑事管辖权，988。国际国家关系和国际法，990。外交关系，993。条约和协定，995。

1992 年，大会、大会第六（法律）委员会和国际法委员会继续关注国际政治关系和国家关系的法律方面的问题。

在《危害人类和平及安全治罪法》草案的背景下，国际法委员会审议了国际刑事管辖问题。委员会进一步审议了国际法不加禁止的行为所产生损害性后果的国家责任和国际责任。11 月，大会要求委员会将拟订国际刑事法院规约草案作为优先事项，于 1993 年开始相关工作（第 47/33 号决议）。

同样是在 11 月，大会促请各国确保遵守适用于武装冲突中保护环境的现行国际法，将相关法律规定编入其军事手册，并确保予以切实分发（第 47/37 号决议）。大会呼吁 1949 年《日内瓦公约》缔约国中还未加入其第一和第二附加议定书的国家考虑成为这两份议定书的缔约国（第 47/30 号决议）。外交和领事代表以及派驻国际政府间组织的代表和此类组织的官员屡遭暴力袭击，大会对此感到不安，呼吁各国执行管理外交和领事关系的国际法，确保相关人员得到保护，加强他们的安全和安保（第 47/31 号决议）。在其他方面，大会呼吁各国遵照 1963 年《维也纳领事关系公约》和其他协议的相关条款，为履行职责的领事官员提供充分的设施（第 47/36 号决议）。

第五部分：法律问题

第三章（996-1003 页）

海洋法

《联合国海洋法公约》，996；筹备委员会，999；海洋事务和海洋法司，1002。

1992 年是《联合国海洋法公约》通过十周年。《公约》自通过以来，对世界各国的国家实践产生了重大影响，表明它的概念、原则和基本条文得到了广泛一致的接受，而实际上《公约》尚未生效。

联合国系统正在采取一系列举措促进《公约》获得普遍接受，推动《公约》最终生效后所需采取的行动，并确保海洋事务方面的国际合作连贯一致。

12 月，联合国大会通过了第 47/65 号决议，呼吁所有尚未批准或加入《公约》的国家考虑批准或加入，以使这项关于利用海洋及其资源的新法律制度得以实际生效。

第五部分：法律问题

第四章（1004-1016 页）

其他法律问题

国际组织和国际法，1004：加强联合国作用，1004；东道国关系，1006；联合国国际法十年，1007；各民族解放运动的观察员地位，1011；亚非法律协商委员会，1011。国际经济法，1012：国际贸易法，1012。

1992 年，联合国继续处理国际法和国际经济法的各方面问题。

秘书长指出，安理会 1992 年 1 月举行的第一次国家和政府首脑级会议在最高政治级别再次对《联合国宪章》的宗旨和原则作出空前的承诺。他在题为《和平纲领》的报告中指出，预防性外交、建立和平、维持和平以及冲突后建设和平为根据《宪章》精神确保和平做出了连贯一致的贡献。秘书长表示，现在是发挥联合国的巨大潜力并为《宪章》注入新生命力的时候了。

11 月，联合国大会请联合国宪章和加强联合国作用特别委员会在 1993 年优先考虑维持国际和平与安全各个方面的问题，以加强联合国的作用，继续开展和平解决国家间争端的工作（第 47/38 号决议）。大会表示希望美国作为联合国总部的东道国，继续采取一切必要措施，防止干扰常驻联合国代表团行使职能，并且欢迎东道国近期解除对某些代表团人员和具有某种国籍的联合国工作人员实施的旅行禁令。大会敦促东道国继续履行对联合国及驻联合国各代表团的义务（第 47/35 号决议）。同月，大会还通过了联合国国际法十年（1990-1999）第二期（1993-1994）的活动方案（第 47/32 号决议）。

本年度，联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）和大会第六（法律）委员会继续审议国际经济法法律方面的问题。大会注意到贸易法委员会 1992 年通过了《国际贷记划拨示范法》和《国际补偿贸易交易法律指南》。大会满意地注意到 1978 年《联合国海上货物运输公约》（《汉堡规则》）于 1992 年 11 月 1 日正式生效，并请秘书长加强努力推动更广泛参加《公约》（第 47/34 号决议）。

第六部分：行政和预算问题

第一章（1019-1052 页）

联合国筹资和方案拟定

联合国筹资，1019：财务状况，1019；维和行动筹资，1023；效率审查，1028。联合国预算，1030：1992-1993 年预算，1030；1990-1991 年方案预算，1038；1994-1995 年拟议方案预算，1038。摊款，1040：分摊比额表，1040；1992 年预算缴款，1041。账户和审计，1041。联合国方案，1044：方案规划，1044。行政和预算协调，1052。

1992 年，由于一些会员国没有缴纳所分摊的会费，联合国继续在财政困难的情况下运作。世界各地维和行动急剧增加，使联合国的财政问题进一步恶化。

联合国大会授权成立数额为 1.5 亿美元的维持和平储备基金，以提高联合国为其维和活动筹资的能力（第 47/217 号决议）。大会呼吁第五（行政和预算）委员会审查目前会员国在维持和平费用分摊方面的所属类别，以期为未来的所有行动设立标准（第 47/218 号决议）。大会还审议了秘书长在《和平纲领》中提出的关于稳定维和行动经费筹措的建议（见第一部分第一章）。

大会将 1992-1993 年核定方案预算拨款增加到 25 亿美元，1993 年一年的总预算拨款为 13 亿美元。这一两年期的初始收入估计数也调高到 4.71 亿美元（第 47/220 A 和 B 号决议）。

会费委员会就 18 个新会员国的分摊会费提出了相关建议，大会随后通过了这些建议（第 47/456 号决定）。

大会接受了截至 1991 年 12 月 31 日联合国以及八项发展和人道主义援助方案的财务报告和已审计财务报表，并接受了审计委员会的审计意见（第 47/211 号决议）。在同一份决议中，大会请秘书长为维持和平行动制作独立的财务报告和报表并在 1993 年提交。

第六部分：行政和预算问题

第二章（1053-1076 页）

联合国官员

秘书处改组，1053。国际公务员制度委员会，1055。人事管理，1059：工作人员构成，1060；员额分类制度，1063；职业发展，1063；工作人员细则和条例，1064；工作人员代表，1064；政府间机构秘书的级别，1064；特权与豁免，1065。工作人员费用，1066：高层官员薪酬，1067；薪资和津贴，1068；养恤金，1070。差旅，1075：飞行舱位标准，1075。内部司法，1076。

1992 年，秘书长开始改组秘书处，成立新的部门，重新部署员额，并在 1992-1993 两年期余下时间内在各方案预算款项之间重新分配资源。

在国籍和妇女地位方面，秘书长继续努力改善秘书处人员分布。联合国大会在第 47/93 号决议中，促请秘书长克服障碍，提高女性在秘书处的地位，优先征聘和提拔女性，并增加来自发展中国家的女性人数。

国际公务员制度委员会向大会提出多项建议，包括改变一般事务和相关职类人员薪金的调查方法。大会就第 47/216 号决议中的建议采取了行动。

联合国人员的死亡人数，包括在维和行动中牺牲的人数不断增加，大会对此深表悲痛。大会请各方继续努力，确保尊重联合国官员的特权和豁免（第 47/28 号决议）。

第六部分：行政和预算问题

第三章（1077-1089 页）

其他行政和管理问题

会议，1077：会议委员会的任务，1077；会议日历，1077。文件和出版物，1082。联合国房地，1084。信息系统和计算机，1085：技术创新，1085；会员国利用联合国信息系统，1087。其他行政和预算安排，1088：联合国原子辐射影响问题科学委员会，1088；联合国训练研究所，1088。联合国邮政管理处，1089。

1992 年，会议委员会审议了提高联合国系统内会议服务利用率的方法。委员会建议采取措施管制和限制文件，并审查了会议事务厅的运作情况，以确保进行最有效和符合成本效益的管理。委员会审查了经核准的 1992 年日历的变更请求以及 1993 年订正日历草案，随后联合国大会于 12 月批准了该日历草案。大会还对一系列与会议服务有关的问题采取了行动。

根据 1992-1993 两年期方案预算，大会审查了在泰国曼谷和埃塞俄比亚的斯亚贝巴建造会议设施的进展情况、改善联合国技术基础设施的举措、以及联合国原子辐射影响问题科学委员会、联合国训练研究所和国际计算中心的行政和预算安排。经济及社会理事会审查了改善会员国利用联合国信息系统的方法以及一项关于协调和完善联合国信息系统的研究。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第一章（1093-1098 页）

国际原子能机构（原子能机构）

1992 年，国际原子能机构（原子能机构）继续促进和平利用核能，加强科学技术交流，建立和管理保障监督措施，为其成员国提供技术援助并建立健康和安全标准。

9 月，原子能机构总干事以 1987 年《核材料实物保护公约》保存人身份召开了《公约》的审查会议，确认《公约》为国际运输过程中核材料实物保护提供了坚实基础而且目前形式的《公约》是可以接受的。

在原子能机构的主持下，参与国际热核试验反应堆项目的四方——欧洲原子能共同体、日本、俄罗斯联邦和美国——签署了一份关于国际热核试验反应堆工程设计活动（ITER-EDA）的协议（1992 年 7 月 21 日，华盛顿特区）。

原子能机构在朝鲜民主主义人民共和国、伊拉克和南非开展了视察工作。

第三十六届原子能机构大会（1992 年 9 月 21 日-25 日，维也纳）通过了若干决议，涉及以下问题：在核安全和辐射防护方面加强国际合作的措施、南非的核能力、伊拉克不遵守其保障监督义务、原子能机构在中东地区的保障监督、加强保障监督、发展中国家食品辐射的实际使用、以及生产廉价饮用水计划。

爱沙尼亚和斯洛文尼亚加入了国际原子能机构；截至 1992 年底，原子能机构成员国增至 114 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第二章（1099-1103 页）

国际劳工组织（劳工组织）

1992 年，国际劳工组织继续在 6 个主要方案领域开展活动：推动创造就业机会和满足人类基本需求的政策；开发人力资源；改善工作生活条件与环境；促进社会保障；加强劳资关系和三方（政府/雇主/工人）合作；以及在社会和劳动领域促进人权。行动的主要手段仍然是标准制定、技术合作活动、研究和宣传。

阿塞拜疆、克罗地亚、爱沙尼亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚和乌兹别克斯坦加入了劳工组织，越南恢复了成员资格，劳工组织成员数量增至 160 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第三章（1104-1110 页）

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国粮食及农业组织理事会作为粮农组织的理事机构，由 49 个成员组成，在 1992 年举行了第 102 届会议（11 月 9 日-20 日，意大利罗马）。理事会呼吁，不能因为东欧部分国家和前苏联继承国的大量援助要求而减少提供给发展中国家的粮食援助交付量。理事会强调，粮农组织在向成员国提供政策咨询方面发挥的作用日益重要，咨询领域包括：粮食安全和营养、结构性调整和经济转型、贸易、可持续发展和环境资源管理等，这些都与农业、渔业和林业的发展息息相关。理事会要求粮农组织协助其成员国努力执行联合国环境与发展会议制定的原则（见第三部分第八章），以实现可持续发展。理事会敦促参与《关税及贸易总协定》（见第七部分第十八章）谈判的国家和国家集团消除余留分歧，促进谈判圆满结束。

1992 年，粮农组织分别在非洲、亚太地区、欧洲、拉丁美洲和加勒比地区、以及近东地区召开了五次区域会议，以评估各区域特有的农业、林业、渔业和农村发展问题，并审查其在各区域的工作情况。

35 国代表出席的非洲区域会议（7 月 20 日-24 日，加纳阿克拉）呼吁粮农组织协助应对结构调整方案造成的影响，尤其是在粮食安全方面的影响。此次会议对日益严重的农村贫穷问题表达了严重关切，呼吁发达国家加强援助。会议通过了《关于为非洲可持续发展营造良好环境的阿克拉宣言》，呼吁调集资源以使非洲能够养活其人民。

在亚洲及太平洋区域会议上（2 月 10 日-14 日，印度新德里），27 国代表讨论了在这个仍有超过 4 亿人营养不良的地区，如何减轻农村贫穷、遏制土地退化、加强虫害防治以及发展农业加工业，并强调了职业教育和技能发展的重要性，尤其是对妇女而言。

在欧洲区域会议上（8 月 24 日-28 日，捷克斯洛伐克布拉格），28 国和欧洲经济共同体（欧共体）的代表讨论了欧洲的粮食和农业局势、粮农组织在欧洲的中期计划（1994-1999 年）、以及欧洲边缘土地和休耕农田的其他用途。会议呼吁粮农组织帮助东欧国家制定农业政策并建立可持续生产结构和现代分配制度。

25 国代表出席了拉丁美洲和加勒比区域会议（9 月 28 日-10 月 2 日，乌拉圭蒙得维的亚）。该地区营养不良问题日益严重，霍乱持续流行，此次会议强调了完善该地区所有国家的粮食质量与安全体系的重要性。会议建议打造信息交流网络，譬如粮农组织资助建设的植物生物技术技术合作网，以帮助开发可持续的生产替代方案。

在近东区域会议上（5 月 17 日-21 日，伊朗德黑兰），23 国代表请求粮农组织在水管理方面提

供援助，包括制定国家水政策、监控水质、农业推广服务以及用水信息系统。会议还呼吁粮农组织援助该地区控制动物疾病，例如口蹄疫、牛瘟、布鲁氏菌病和寄生虫病。

截至 1992 年 12 月 31 日，粮农组织有 161 个成员国和 1 个准成员国（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第四章（1111-1115 页）

联合国教育、科学及文化组织（联合国教科文组织）

1992 年，联合国教育、科学及文化组织（联合国教科文组织）通过在教育、科学和技术、社会科学和人文科学、文化和交流、信息和信息学等领域开展活动，继续促进国家间合作。

1992 年，亚美尼亚、阿塞拜疆、克罗地亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国和斯洛文尼亚加入联合国教科文组织，其成员国增至 171 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第五章（1116-1122 页）

世界卫生组织（世卫组织）

世界卫生大会是世界卫生组织（世卫组织）的理事机构，其第四十五届年度会议（1992 年 5 月 4 日-14 日，日内瓦）审查了对“到 2000 年人人健康全球战略”执行情况进行的第二次评估，通过了若干决议，涉及问题包括：加强护理和助产、伤残预防和伤残复健、免疫和疫苗质量、卫生和环境、以及克服微营养素缺乏问题的国家战略。世卫大会呼吁其成员国改善最脆弱人群的健康状况，分析发展项目对健康的影响，并确定保健是可持续发展政策中不可或缺的一部分。大会核准了更新和扩大的防治后天免疫机能丧失综合征（艾滋病）的全球战略，以及实施世卫组织国际商业流通药品质量认证制度的指导方针。大会对妇女、卫生和发展问题开展了技术讨论，并要求世卫组织总干事设立关于妇女健康的全球委员会。

在联合国救灾工作框架内，世卫组织开展了 24 个项目以恢复阿富汗的卫生部门，并通过联合国难民事务高级专员向被遣返的柬埔寨难民提供医疗支援。世卫组织向吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、索马里和苏丹提供了紧急人道主义援助，并向一些受自然灾害影响的国家提供急救保健袋，包括阿尔巴尼亚、孟加拉国、埃及、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、巴基斯坦、菲律宾、卢旺达和也门。

1992 年，世卫组织的成员国增至 182 个，新加入的有亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。波多黎各 5 月成为世卫组织的准成员，乌克兰也通知本组织其已恢复成员国身份（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第六章（1123-1128 页）

国际复兴开发银行（世界银行）

1992 财政年度期间（1991 年 7 月 1 日-1992 年 6 月 30 日），国际复兴开发银行（世界银行）及其附属机构国际开发协会（开发协会）继续向发展中国家提供经济援助。世界银行依照其减轻贫困、促进私营部门发展以及帮助全球保卫环境的战略，在 1992 财年开展了相应活动。

前苏联解体为 15 个独立主权国家，加上世界银行服务的多个地区的和平进程取得进展，因此对世界银行的服务需求急增。借助执行董事会批准的特别筹资，世界银行开展了多项活动，帮助前苏联继承国更平稳地向市场经济过渡。

1992 财政年度，世界银行承诺贷款和投资总计 249.33 亿美元。其中，世界银行贷款 151.56 亿美元；开发协会信贷 65.5 亿美元；世界银行第二个附属机构国际金融公司的投资总额为 32.27 亿美元。

截至 1992 年 12 月 31 日，世界银行成员国总数达 172 个。1992 年新加入的成员国分别是亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、爱沙尼亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、立陶宛、马绍尔群岛、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、瑞士、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第七章（1129-1134 页）

国际金融公司（金融公司）

国际金融公司（金融公司）作为国际复兴开发银行（世界银行）的附属机构，成立于 1956 年，是一家通过促进私营部门投资来推动发展中成员国经济增长的多边发展机构。它可在无政府担保的情况下，向发展中国家的私营公司提供直接贷款和股权融资。国际金融公司还在国际资本市场上筹集更多资金，并为企业和成员国政府在私人投资相关问题方面提供一系列咨询服务。

在 1992 财政年度期间（1991 年 7 月 1 日-1992 年 6 月 30 日），阿尔巴尼亚、保加利亚、赤道几内亚、老挝人民民主共和国和瑞士加入了国际金融公司，使其成员国数量达到 146 个（完整成员名单见附件一）。

发展中国家坚持自由市场改革，使得对国际金融公司金融服务和咨询服务的需求增加。在 1992 年 6 月 30 日结束的财政年度，金融公司的项目融资审批总额达 33 亿美元。其中，18 亿美元用于金融公司的自有账户，其余 15 亿美元则用于联合贷款、证券发行承销和投资基金，这一金额创下历史记录。金融公司向非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和中东地区 51 个国家的 167 个项目提供了融资，项目总费用达 120 亿美元。其投资的项目涉及领域十分广泛，包括金融服务业、旅游业、矿业、电力、石油天然气勘探、农业综合企业以及一般制造业。

国际金融公司为公司自有账户批准的融资额超过 18 亿美元，其中包括 12 亿美元的贷款、3.75 亿美元的股权融资、以及 2.51 亿美元的担保、掉期和备用信贷安排。金融公司所有贷款一律按市场利率计息，贷款期限为 4 至 15 年不等。3.75 亿美元的股权融资和准股权融资创下了金融公司此类融资金额新高，占其自有账户批准融资额的 21%。金融公司的股权投资比例不断增加，与其为减少对发展中国家企业债务融资的依赖所作出的努力保持一致。

5 月，国际金融公司理事会同意在其核定资本上追加 10 亿美元，使其增至 23 亿美元。此举旨在使金融公司能够在 1998 年以前，每年向所有地区新增 10% 的投资批准量，到本十年结束时年批准量将增至 40 亿美元左右。

1992 年 6 月 18 日，国际金融公司董事会建议选择性增资 1.5 亿美元，用于接纳前苏联继承国为其成员。其中，1.32 亿美元将分配给新成员国，其余则用于满足未来的股份需求。

国际金融公司加强承诺，表示只支持对环境负责的项目。一项有关环境投资的研究显示，私营部门在环境产品和服务方面的投资机会具有增长潜力，此项研究总结了九项独立分析的结果，确定了智利、匈牙利、印度尼西亚、马来西亚、墨西哥、巴基斯坦、波兰、泰国和土耳其等国环保市场的特定机会。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第八章（1135-1139 页）

国际开发协会（开发协会）

国际开发协会（开发协会）成立于 1960 年，是国际复兴开发银行（世界银行）的附属机构。开发协会提供的援助与世界银行具有相同目的，但主要针对较为贫穷的发展中国家，援助条件更加宽松。开发协会虽然在法律和财务上有别于世界银行，但工作人员是同一套班子。

开发协会提供的资金称为“信贷”（Credit），以区别于世界银行的“贷款”（Loan）。开发协会的主要资金来源包括：成员国以可兑换货币缴纳的股金、工业化程度更高且更发达的成员国提供的一般性补充资金以及世界银行的净收入转移。信贷对象仅限于成员国政府，信贷期限为 35 或 40 年，宽限期 10 年，免收利息。

在 1992 财政年度（1991 年 7 月 1 日-1992 年 6 月 30 日），开发协会继续促进经济发展，重点援助年人均国民生产总值等于或低于 610 美元（以 1990 年美元计）的国家。1992 财年，开发协会共计发放了 110 笔信贷，总额为 65.497 亿美元，资助了 49 个国家以及非洲的一个区域项目。

开发协会的大部分贷款资金由第一类（工业化）成员国和几个第二类（发展中）国家按照一系列充资协议提供。第九次 IDA 充资（IDA-9）在 1991-1993 财政年度提供资金，履行对 IDA 借款国作出的贷款承诺；1992 财年是 IDA-9 的第二年。开发协会 1992 财年的授权承付款项约为 47.6 亿特别提款权，主要来自收到正式通知的捐款以及 IDA-9 捐款国第二批捐款的发放。本年度，开发协会收到了比利时、捷克斯洛伐克、意大利、荷兰和俄罗斯联邦加入 IDA-9 的正式通知，以及来自科威特的 2,500 万美元额外捐款，从而使得本年度开发协会的授权承付款项增加了 3.97 亿特别提款权。此外，开发协会在收到美国对 IDA-9 第二次分期付款的大部分款项后，其授权承付款项增加了 33.1 亿特别提款权。1992 财年授权承付款项的其他来源包括世界银行 1991 财年收入转移的约 2.6 亿特别提款权，以及未来收到的回流资金约 7.95 亿特别提款权。

1992 年 1 月在巴黎举行的国际开发协会代表会议以及随后于 4 月在华盛顿特区举行的一次会议就第十次 IDA 充资（IDA-10）进行了谈判，为 1994-1996 财政年度的信贷承诺提供资金。

1992 年，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、葡萄牙、俄罗斯联邦、瑞士和乌兹别克斯坦加入开发协会，其成员国增至 147 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第九章（1140-1144 页）

国际货币基金组织（货币基金组织）

1992 年，国际货币基金组织（货币基金组织）增加了对前中央计划经济体向基于市场的体制转型的援助，并致力于采取行动改善世界经济前景。

货币基金组织通过监督其成员国的汇率政策，提供了国际货币合作的机制并促进了该合作的达成。货币基金组织的监督工作包括协商分析成员国的经济和金融状况并定期讨论世界经济前景。

货币基金组织按财政年度运作；1992 财政年度为 1991 年 5 月 1 日至 1992 年 4 月 30 日。

截至 1992 年 12 月 31 日，亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、克罗地亚、爱沙尼亚、格鲁吉、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、立陶宛、马绍尔群岛、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、圣马力诺、斯洛文尼亚、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦加入货币基金组织，其成员国达到 175 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十章（1145-1148 页）

国际民用航空组织（民航组织）

国际民用航空组织（民航组织）致力于提高民用航空运输的安全性和效率。其目标任务详见《国际民用航空公约》（1944 年，美国芝加哥）的附件，该公约为促进民用航空作业规定了相关标准、推荐做法和程序。

1992 年，世界各航空公司的定期航班运输总周转量增加到约 2,450 亿吨公里，运载了约 11.7 亿旅客和 1,700 万吨货物。1992 年，定期航班（国内和国际）的客座率保持不变，仍为 66%，而载运率从 59% 微降到 58%。空运货物周转量增长 5%，达到 612 亿吨公里，空运邮件周转量增长 2%。总的旅客/货物/邮件吨公里数增长了 6%，国际空运吨公里数增长了 11%。

国际民用航空组织大会每三年召开一次会议；今年召开了第二十九次会议（1992 年 9 月 29 日-10 月 8 日，加拿大蒙特利尔），会上选举了新的理事会，审查了民航组织在过去三年的活动，通过了 34 项决议，涉及的事项包括：预算、导航监测和空中交通管理系统、环境保护、1991 年《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》的执行情况、技术合作、民航组织在防止工作场所药物滥用方面的作用、以及国际航班上的吸烟限制等。大会核可了在 1994 年 12 月纪念民航组织成立五十周年的活动方案。

民航组织理事会召开了三次常会。12 月，理事会应日本、大韩民国、俄罗斯联邦和美国的请求，决定结束民航组织 1983 年发起的、对大韩航空公司 KAL-007 次航班于 1983 年 8 月 31 日被击落事件的调查。

1992 年，亚美尼亚、阿塞拜疆、克罗地亚、爱沙尼亚、哈萨克斯坦、拉脱维亚、立陶宛、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚、乌克兰和乌兹别克斯坦加入民航组织，其成员国增至 174 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十一章（1149-1151 页）

万国邮政联盟（万国邮联）

万国邮政联盟（万国邮联）1874 年在瑞士伯尔尼成立，致力于为各国提供国际邮政服务。万国邮联促进邮政服务的组织和改善，推动邮政业务的国际合作。应成员国要求，万国邮联参与提供各种形式的邮政技术援助。

1992 年，亚美尼亚、克罗地亚、爱沙尼亚、哈萨克斯坦、拉脱维亚、立陶宛、纳米比亚、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚加入万国邮联，其成员国增至 177 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十二章（1152-1155 页）

国际电信联盟（国际电联）

1992 年，国际电信联盟（国际电联）行政理事会在第四十七次会议（6 月 21 日-7 月 9 日，12 月 20 日，日内瓦）上审查了财务和行政事项，并临时批准了国际电联与联合国教科文组织之间的一项合作协定。理事会决定于 1993 年在日内瓦召开世界无线电通信大会。

增开的全权代表大会（12 月 7 日-22 日，日内瓦）修订了 1989 年全权代表大会通过的章程和公约，确定了国际电联新的组织结构，基本部门如下：全权代表大会、理事会、国际电信世界大会、无线电通信部门、电信标准化部门、电信发展部门和总秘书处。全权代表大会决定自 1993 年 3 月 1 日起至 1994 年 7 月 1 日章程和公约生效之前，临时实施新的组织结构和工作方法。由于国际电联调整了组织结构，国际无线电协商委员会（无线电协委会）、国际电报电话协商委员会（电报电话协委会）以及国际频率登记委员会（频率登记委员会）将停止运作。

1992 年，亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、爱沙尼亚、摩尔多瓦共和国、斯洛文尼亚和乌兹别克斯坦加入国际电联，其成员国增至 174 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十三章（1156-1161 页）

世界气象组织（气象组织）

1992 年，世界气象组织（气象组织）继续根据世界气象大会 1991 年批准的 1992-1995 年方案和预算开展活动。世界气象大会至少每四年举行一次。

由 36 个成员国组成的执行理事会每年都召开一次会议，以监督方案和条例的执行情况。理事会在其第四十四次会议（1992 年 6 月 22 日-7 月 4 日，日内瓦）上，同意在第四个气象组织长期计划（1996-2005）中，优先考虑为支持可持续发展所进行的气象和水文活动、1992 年签署的《气候变化框架公约》的执行情况、以及将拟定的防治荒漠化国际公约。

经联合国环境与发展会议（环发会议）确定，气象组织在可持续发展部门领域参与的活动（见第三部分第八章）主要涉及保护大气、海洋和淡水资源以及防治干旱和荒漠化。

年内，亚美尼亚、克罗地亚、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和斯洛文尼亚等六个国家加入了世界气象组织公约。截至 1992 年 12 月 31 日，气象组织成员增至 161 个国家和 5 个地区（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十四章（1162-1164 页）

国际海事组织（海事组织）

1992 年，在国际海事组织（海事组织）主持下通过的几份法律文书正式生效。1988 年通过的《制止危及海上航行安全非法行为公约》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》于 3 月 1 日生效。1973 年《国际防止船舶造成污染公约》（经《1978 年议定书》修订）（《防污公约 73/78》）的修正案以及 1974 年《国际海上人命安全公约》（《海上人命安全公约》）的修正案生效。

1992 年，克罗地亚和爱沙尼亚接受《国际海事组织公约》，使海事组织成员国数量增至 137 个。同时，该组织还有两个联系成员（香港和澳门）（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十四章（1165-1168 页）

世界知识产权组织（知识产权组织）

1992 年是世界知识产权组织（知识产权组织）成立 25 周年。知识产权组织大会、理事机构以及由其管理的各联盟在日内瓦举行了第二十三系列会议（9 月 21 日-29 日）。

随着克罗地亚、斯洛文尼亚和乌克兰的加入，《保护工业产权巴黎公约》缔约国数量增至 106 个；随着中国、克罗地亚、冈比亚、巴拉圭和斯洛文尼亚的加入，《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》缔约国数量增至 95 个。克罗地亚、斯洛文尼亚和乌克兰加入《商标国际注册马德里协定》，该协定缔约国数量增至 32 个。朝鲜民主主义人民共和国和罗马尼亚加入《工业品外观设计国际保存海牙协定》，该协定缔约国数量增至 21 个。克罗地亚和斯洛文尼亚加入《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》，该协定缔约国数量增至 35 个；克罗地亚和斯洛文尼亚也加入了《建立工业品外观设计国际分类洛迦诺协定》，使其成员国数量增至 18 个。随着爱尔兰、新西兰、尼日尔、葡萄牙和乌克兰的加入《专利合作条约》联盟，该条约的缔约国数量增至 54 个。阿根廷和澳大利亚加入了国际《保护录音制品制作者禁止未经许可复制其录音制品日内瓦公约》，使其缔约国数量增至 37 个。随着斯洛文尼亚的加入，《发送卫星传输节目信号公约》缔约国数量在 1992 年底增至 15 个。随着阿根廷的加入，《视听作品国际登记条约》缔约国数量增至 6 个。

1992 年，世界知识产权组织所管理的两个主要知识产权领域的 17 项条约如下（按条约通过的年份顺序排列）：

工业产权：《保护工业产权巴黎公约》；《制止商品来源虚假或欺骗性标记马德里协定》；《商标国际注册马德里协定》；《工业品外观设计国际保存海牙协定》；《商标注册用商品和服务国际分类尼斯协定》；《保护原产地名称及其国际注册里斯本协定》；《建立工业品外观设计国际分类洛迦诺协定》；《专利合作条约》；《国际专利分类斯特拉斯堡协定》；《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》；《保护奥林匹克会徽内罗毕条约》；《关于订立标志图案国际分类的维也纳协定》。

版权和邻接权：《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》；《保护表演者、录音制品制作者和广播组织罗马公约》；《保护录音制品制作者禁止未经许可复制其录音制品日内瓦公约》；《发送卫星传输节目信号布鲁塞尔公约》；《视听作品国际登记条约》。

1992 年，阿尔巴尼亚、克罗地亚、立陶宛和斯洛文尼亚加入知识产权组织，其成员国数量增至 135 个（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十六章（1169-1171 页）

国际农业发展基金（农发基金）

国际农业发展基金（农发基金）继续为发展中国家的农业项目融资提供优惠援助。基金的目标是增加粮食产量、降低营养不良水平和缓解农村的贫穷。农发基金继续关注获得基金大部分贷款的低收入缺粮国，并为最贫困的农民提供必要的生产资料和机构支助。基金特别强调恢复撒哈拉以南非洲国家的农业能力，以及妇女参与发展、与非政府组织的合作以及环境问题。

随着阿尔巴尼亚和柬埔寨的加入，农发基金成员国数量增至 147 个。目前的成员国中，第一类国家（发达国家）有 22 个，第二类国家（石油出口发展中国家）有 12 个，第三类国家（其他发展中国家）有 113 个（完整成员名单见附件一）。

农发基金理事会第十五届会议（1992 年 1 月 21-23 日，罗马）批准 1992 年的预算为 5,320 万美元，外加 90 万美元的应急费用。此次会议以鼓掌方式通过了阿尔巴尼亚和柬埔寨非创始成员申请，将其列入第三类国家。理事会审议了关于《受旱灾和沙漠化影响的撒哈拉以南非洲国家特别方案》（非洲特别方案）的报告，并再次呼吁所有成员慷慨地资助该方案的第二阶段（见下文）。此外，理事会核可了农发基金提高农村妇女经济地位的战略，并要求根据该战略进一步制定行动方针。

理事会开展了关于农发基金资源第四次资金补充的协商，参与协商的包括一类二类所有成员国以及 12 个三类成员国。1992 年，一共召开了四次协商会议，协商各方同意遵循一类、二类国家在负担分摊方面的协议，认为将 1994-1996 年期间的第四次资金补充目标定为 6 亿美元较为适当。

1992 年，农发基金执行局召开了三次常会（4 月、9 月和 12 月），为 25 个项目批准了 27 笔贷款，其中包括根据非洲特别方案发放的两笔贷款、以及两笔由经常方案和特别方案共同资助的贷款，执行局还批准了四笔技术援助赠款。执行局每届会议都审查了一些业务事项，包括农发基金设计和制定农业研究和培训赠款方案的实验程序、以及以环境可持续的方式减缓农村贫困的不断演进的方法。

在财务事项方面，执行局审查了农发基金证券投资管理报告，批准向 1992 年一般准备金拨充 500 万美元，使准备金总金额达到 8,500 万美元。

执行局批准了 2.45 亿特别提款权的工作方案，以根据 1993 年经常方案为成员国提供贷款、赠款以及与项目有关的活动和服务，并且批准了 5,490 万美元的预算，外加 65 万美元的应急费用。执行局还批准了非洲特别方案 1993 年的工作方案和预估行政费用，分别为 5,610 万特别提款权和 635 万美元，包括 75,000 美元的应急费用。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十七章（1172-1177 页）

联合国工业发展组织（工发组织）

1992 年，联合国工业发展组织（工发组织）继续在工业运营、战略和发展领域开展活动。工发组织的特别方案呼吁以多学科或跨部门的方式，支持工业发展和结构调整。特别方案包括以下内容：非洲工业发展十年；援助最不发达国家；发展中国家的工业合作；妇女参与工业发展；与工业企业和非政府组织间的合作；环境；私营部门发展。工业发展理事会分别在 5 月和 11 月召开的第九和第十次常会上审查了工发组织的总体活动。审议主要围绕财务问题展开，截至 4 月底，成员国拖欠工发组织摊款累计 9,880 万美元。

工业发展理事会强调，工发组织应在其拥有特殊专门知识的领域着重开展技术合作活动，强调协调、互补、系统检测和评价的重要性。方案和预算委员会在 6 月和 7 月间召开了第八届会议。

1992 年，亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚和斯洛文尼亚加入工发组织，截至 12 月 31 日，其成员国数量达 160 个。1 月 1 日，澳大利亚延长了在工发组织的成员资格，而 12 月 3 日，加拿大宣布打算退出工发组织，并于 1993 年 12 月 31 日生效（完整成员名单见附件一）。

第七部分：与联合国有关的政府间组织

第十八章（1178-1181 页）

国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）和关税及贸易总协定（关贸总协定）

1992 年，关税及贸易总协定（关贸总协定）继续作为多边工具，以促进国际贸易自由化为主要目标，推动经济增长和发展。它为国际贸易提供商定规则，并扮演论坛的角色，使各国得以讨论贸易问题，协商减少各种限制性和扭曲性措施。关贸总协定重点促进发展中国家、特别是其中的最不发达国家的经济增长。

联合国贸易和就业会议（1947 年 11 月-1948 年 3 月，古巴哈瓦那）起草了国际贸易组织（国贸组织）宪章，并成立了国际贸易组织临时委员会（国贸组织临委会）。贸易组织的章程从未被接受，但会议筹备委员会成员就关税进行了谈判，起草了《关税及贸易总协定》。该协定于 1948 年 1 月 1 日生效；此后，由国贸组织临委会担任关贸总协定的秘书处。

作为关贸总协定最高权力机构的缔约方会议，在 1992 年召开了第四十八届会议（12 月 2 日和 3 日，日内瓦）。

1992 年，随着莫桑比克和纳米比亚加入关贸总协定，其缔约国数量增至 105 个（完整成员名单见附件一）。