



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九二七次会议

2017年4月19日星期三上午10时举行

纽约

主席:	黑利夫人	(美利坚合众国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	意大利	卡尔迪先生
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	萨德科夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯科格先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2017/283)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-10462 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2017/283)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长利比亚问题特别代表兼联合国利比亚支助团团长马丁·科布勒先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/283，其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取科布勒先生和关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席、瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格大使的通报。

我现在请科布勒先生发言。

科布勒先生（以英语发言）：首先，我谨祝贺美利坚合众国本月主持安全理事会工作。

安理会成员收到了秘书长关于联合国利比亚支助团的最新报告（S/2017/283）。不过，在我的发言中，我要着重就一些战略方针发表看法，并提出建议供安理会考虑。

今天，促进利比亚内部团结空前重要。在《利比亚政治协议》2015年在希拉特签署之前，利比亚是个四分五裂的国家。利比亚利益攸关方今天依然广泛支持各方满怀希望及信心于2015年12月17日签署的《利比亚政治协议》。国际社会也继续大力支持《协议》及其机构，并承认总统委员会为唯一的国家行政机关。安理会五常驻利比亚大使的声明，邻国的政治支持和参与，以及非洲联盟、阿拉伯国

家联盟、欧洲联盟和联合国组成“四方”，是国际社会团结和承诺的具体体现。我们都抱持同一愿景。我们都支持同一份路线图。

利比亚人和国际社会均支持《协议》。的确，该协议可以修改，但是，别无选择。不存在B计划。而且，也没必要制定一个这样的计划。如果各方不承担《利比亚政治协议》规定的责任，就没有理由认为他们会对替代协议作出更大承诺。

其他方面也有积极迹象。在苏尔特和班加西，打击恐怖主义的斗争在很大程度上是成功的。“达伊沙”不再控制利比亚的领土。这是我们在利比亚境内消灭伊拉克和黎凡特伊斯兰国的进程中所取得的重大成就。的黎波里的安全局势至少得到了控制。看看经济方面，石油产量增加了，而且还有进一步增加的潜力。国家石油公司取得了很大成就，证明需要维护主权机构的统一。利比亚中央银行发放了预算资源，包括全国各地的薪金。

尽管如此，我们仍然应当诚实地看到，在希拉特表现出的乐观和信心已经消失。相反，我看到沮丧、失望、有时甚至是愤怒。这些表现通常都是有原因的。《利比亚政治协议》确立的明确前景已变得模糊，许多人的前行之路不再清晰。今天，不确定性引起分裂和歧见，导致出现危险的政治权力真空。在利比亚的很多地区，暴力冲突、社会动荡以及犯罪率不断攀升依然是普遍存在的现象。

如果《利比亚政治协议》各机构想要保持公信力与合法性，就必须履行职责。许多机构内部存在分裂，这影响了它们的治理能力。许多人开始从一个群体相对于另一群体的利益的角度来看待权力分享协议，而不是为了国家利益而发挥作用。

这些分歧的结果使利比亚走上了一个令人担忧的道路。许多人得不到包括电力、健康、教育和水在内的公共服务。经济继续下滑。自2012年以来，国内生产总值已经失去了其一半以上的价值。缺乏流动性使利比亚人领不到工资。第纳尔正在失去价值。影子经济和猖獗的腐败正在增长。

政治分歧也威胁到中央银行、国家石油公司和利比亚投资局等主权金融机构的凝聚力。很难为整个利比亚制定一个切合实际的共同预算。政治真空使得建立统一安全部队的努力变得复杂化，并鼓励一些人主张以军事手段解决利比亚危机。历史不容忍权力真空。武装团体正在获得权力，利比亚正在目睹新暴力的高涨。如果一些行为体继续抓权，以体制和公民社会为代价，最终将会丧失在打击恐怖主义团体方面所取得的成果，包括在班加西和苏尔特的成果。

如果不解决根本原因，控制国家资源的竞争将会引发新的暴力。必须停止以暴力达到短期目标的做法。现在是回归政治的时候了。现在是解决核心问题的时候了，并且现在是恢复希拉特精神的时候了。自《利比亚政治协议》签署以来我一直从事利比亚工作，我深信利比亚不会单独解决其问题。它需要国际社会的强大、团结、一致、有力和具体的支持；行动和承诺，而不仅仅是文件、会议和讲习班；伙伴关系，而不是干涉；抗生素，而不是阿司匹林。请允许我就安理会审议工作的前进方向提出七点简短意见。

第一，《利比亚政治协议》必须仍然是谈判解决的框架。我感到鼓舞的是，所有重要的利益攸关方和绝大多数利比亚民众都赞同这个意见。让我们在这个共识的基础上更进一步。在我们上周四的班加西会议期间，总理和众院议长以及利比亚国家军队司令哈夫塔尔元帅都已经确认了他们的承诺。国务委员会负责人表示同意，几乎所有重要机构和选民代表也表示同意。《协议》是不完善的。有一个共识需要修正，这些修正只能由利比亚人自己完成。我们正在努力就修正的机制达成共识。这个过程必须是包容性的，那些决策人必须具备执行决定和兑现承诺的能力。

第二，所有安全行为体都必须避免采取任何可能引发暴力和局势升级的行动。如果要恢复政治讨论，必须降低利比亚的紧张程度。利用暴力来扩大控制的做法是短视的，将适得其反。我特别关切利

比亚南部的军事和人道主义事态发展。倍受忽视的南方已忍无可忍。暴力不会带来团结。各方需要后退一步并开始对话。

第三，必须紧急重振旨在稳定局势并为组建统一安全机构创造条件的安全轨道。虽然安全进展同政治轨道的进展相结合是最有效的，但必须立即采取建立信任措施。在的黎波里组建一个委员会来监督停火，是该城市作出更结构化的安全安排的良好基础和加强总理委员会权力的手段。

第四，国家经济和财政状况需要稳定下来。关于2017年预算框架的协议是向前迈出的重要一步。然而，必须改进预算和公共财政机制，以确保服务和经济的统一和公平的融资，公平和透明地把资金分配给利比亚所有地区。在这方面，我鼓励利比亚的金融和经济机构与总理委员会进行更加建设性的合作。

第五，要在各个层次上果断地实现民族和解。利比亚领导人调停地方停火的能力是一个巨大的资产，已经阻止许多火花酿成火灾。利比亚人很快将在联合国利比亚支助团（联利支助团）的支持下开始实施自下而上的全面的民族和解倡议。

第六，必须在地方一级开始改善公共服务、安全和治理。在一个拥有过去遗留的薄弱国家体制的国家，地方当局仍然是最受尊重和最有效的行为体之一。我们必须支持它们。民主选举的市长必须获得权力、资金和责任。在这方面，国际合作伙伴必须作好准备应请求支持总理委员会，并且不仅在利比亚境外，而且在利比亚实地部署专家。

我的第七点和最后一点是尤其重要的。我希望国际社会超越遏制的做法。仅仅注重打击恐怖主义和移徙是不够的。移徙和恐怖主义是症状，不是根本原因。

我感谢在过去几周和几个月中采取的许多举措和作出的努力，特别是邻国和区域组织的举措和努力，使政治和军事利益攸关方更加紧密地团结在一起。现在，我认为现在是联合国再次带头的时候

了。联合国在利比亚居于独一无二的地位。但是，我们需要安全理事会和更广大国际社会的携手支持。利比亚的男女们、其英明的长者和充满活力的青年，现在就理应享有更美好的生活。

我再次感谢安理会坚定不移地支持我的同事和我自己。我感谢斯科格大使和安理会主席国，并感谢利比亚各地的利益攸关方在全国范围内提供的合作。我感谢他们对《利比亚政治协议》的支持，并感谢他们信任我们联利支助团全体人员和提供我们为利比亚人民服务的机会。

主席（以英语发言）：我感谢科布勒先生花时间提供的领导和今天发表的见解。

我现在请斯科格大使发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：恐怕我的报告比我们刚才听到的报告稍微枯燥无味一些。

根据第1970（2011）号决议第24（e）段，我有责任向安全理事会报告同一决议所设委员会的工作。本报告涵盖2016年12月7日至2017年4月19日期间的工作，委员会成员在此期间通过默许程序处理制裁制度的各个方面。

第一，关于武器禁运，在本报告所述期间，委员会核准了荷兰根据第1970（2011）号决议第9（c）段提出的武器禁运豁免请求。委员会还分别收到联合国利比亚支助团和马耳他的两份交付后通知，后者已经与欧洲联盟代表团的通报一起提交。这些通知涉及委员会先前根据第2009（2011）号决议第13（b）段和第1970（2011）号决议第9（c）段豁免的项目。委员会进一步回应突尼斯、土耳其和希腊就武器禁运范围和执行寻求指导的三项请求。

关于资产冻结，委员会尚未完成对瑞士根据第1970（2011）号决议第19（b）段提出的豁免申请的审议，涉及利比亚非洲投资组合的资产。委员会对联合王国根据第1970（2011）号决议第19（a）段提交的一项涉及名单所列相同身份的通知没有异议。关于加拿大就名单所列个人拥有的资产提出的豁免申

请，委员会要了解更多详情，然后再进一步审议该事项。

关于旅行禁令，在审查所涉期间，委员会核准更新其第四项执行援助通知，其中涉及旅行禁令措施。应利比亚的请求，委员会还核准将列入名单但目前正在埃及接受治疗的个人的旅行禁令豁免期延长至8月23日。

关于与利比亚沟通的问题，我还要提及，委员会要求利比亚常驻联合国代表团提供信息说明哪些官员受权根据第2174（2014）号决议第8段签署关于今后任何武器禁运豁免申请的文件。这样做是贯彻落实第1973（2011）号决议第24段所设专家小组在其临时报告中提出的一项建议。委员会还同常驻代表团交流了委员会审议的以往所有武器禁运和资产冻结豁免申请的详情。最后，委员会还根据该小组的建议就监督利比亚一些公共和金融机构的问题征询了常驻代表团的意见。

最后，委员会收到马耳他的两封信件，其中涉及两艘船只的活动。据报，这些船只企图从利比亚向其他目的地非法出口石油产品和燃料。委员会尚未完成对该事项的审议。

主席（以英语发言）：我感谢斯科格先生的通报。

我现在请安理会成员发言。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢科布勒先生和斯科格先生的通报。

首先，我向科布勒先生保证，联合王国全力支持他的工作，并重申致力于《利比亚政治协议》——该协议是政治解决利比亚局势的唯一框架。如他明确表示的那样，可悲的是，该协议的执行情况充其量喜忧参半。我非常赞同他的七点议程提出的所有七点内容。作为利比亚的执笔人，我们看到三个相互关联的关切方面：安全、经济和政治进程。

2017年，安全局势严重恶化，现在，南部的局势尤其如此，那里的冲突再度升级，正在使该国走向战争的边缘。联合国谴责所有此类暴力以及军事行动的威胁和据报武装团体严重践踏人权的行径。如今的利比亚不容出现此类行径，我们清楚，军事和其他安全机构必须接受民事和政治监督。如中国、法国、俄罗斯、联合国和美国驻利比亚等国大使上周所言，打击恐怖主义的行为同可导致利比亚局势进一步恶化的行为是有区别的。

在打击恐怖主义方面，必须确认达伊沙在苏尔特落败，同时，我向所有参与这一努力的人员致敬，并感谢许多为此以身殉职的人。但是，尽管取得这一成功，我们现在面临一种遍布利比亚全境的威胁。那些继续破坏利比亚有效治理的人正在制造无政府状态，以此助长恐怖主义威胁。这一威胁不仅遍及利比亚全境，也蔓延到整个区域。这种无政府状态为人口贩运和犯罪网络从利比亚部分地区的政治和安全真空中牟利创造了条件。唯有一个强有力和稳定的政府才能妥善解决非正常移民问题。

现在谈谈我的第二点看法，经济依然容易受到动荡不安政治和安全局势的影响。我们需要看到真正的改观。总统委员会和中央银行必须开展合作，解决流动性危机，并确保在整个斋月期间持续提供水电等公共服务。我们必须看到停止设立削弱总统委员会的并行机构。取得了一些进展，包括在2017年最初几个月分期拨付预算以及举行经济对话讨论现在正在的黎波里实行的财政和货币政策的详情，但显然需要采取更多步骤。

自始至终，至关重要的是利比亚的石油资源不为人所左右，并且被用来造福整个国家。国家石油公司继续团结一致对于确保石油收入用于造福国家至关重要。我们呼吁为维护石油基础设施提供亟需的投资，以帮助扩大国家出口量，减轻经济负担。

现在来谈我的最后一点看法，安全和经济形势的共同主线当然是政治进程，但是，我高兴地在安理厅这里重申，联合国根据第2259（2015）号决

议继续支持总统委员会和萨拉杰总理领导的民族和解政府，这是根据《利比亚政治协议》组建的合法行政当局。

但是，正如安全和经济动荡表明的那样，利比亚现在比以往任何时候都更加需要立即在实现全面政治和解方面取得进展。我们支持在弥合政治分歧方面初步出现的进展迹象，包括在联合国牵头的政治进程框架内所作的区域努力以及利比亚合法机构、众议院和国务委员会的重新参与，并筹备进行对话。

我们任重道远，因此，我们敦促各方努力取得进展。我们着重强调，我们坚决反对任何破坏政治进程的企图。可以发挥作用的所有各方，包括仍未签署《利比亚政治协议》的方面，必须本着妥协精神建设性地进行参与。如科布勒先生提醒我们的那样，国际社会必须继续支持他们。

我们欢迎秘书长对利比亚的承诺，这是他个人优先事项之一。同时，我们重申全力支持联合国利比亚支助团在推进利比亚政治进程方面的核心作用。我们在安理会作为这一问题的执笔人，将继续尽己之力。我们将继续密切监测利比亚局势。我们将支持在《利比亚政治协议》框架内达成一项更具包容性的政治解决办法，而且，我们将与总统委员会和民族和解政府一道努力为利比亚人民服务，因为我们若能为所有利比亚人带来更美好的未来，安全理事会和广大国际社会的持续支持仍将至关重要。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
我要感谢关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席斯科格大使和马丁·科布勒先生今天的宝贵通报。我还要感谢科布勒先生同联合国利比亚支助团的支助人员一道不懈努力，为我们的利比亚兄弟恢复稳定。

我们着重强调埃及过去几个月作出努力提供必要的支持，使我们的利比亚兄弟能够根据《利比亚政治协议》达成一项解决办法，重建该国的稳定，

并恢复利比亚在阿拉伯世界、非洲和国际社会的自然地位。我们为实现利比亚兄弟的和解所作的努力一直有赖于利比亚和埃及两国人民的历史纽带。

在该国东部、西部和南部的利比亚各民族派别和利比亚政治协议规定的所有合法机构的参与下，埃及发起的对话继续进行。该对话最重要的结果之一是创建了一个对话委员会，以讨论《利比亚政治协议》修正案，包括与利比亚国民军最高司令部和妨碍执行该协议的其他问题相关的条款的修正案。这样一个委员会将由众议院和国务委员会指定的30名成员组成。

为了这个努力取得成功，利比亚所有各方都必须表现出必要的政治意愿和能力，承担选择拟议委员会成员的责任。如果要促进委员会的工作，他们也必须表现出灵活性，同时铭记国家的最高利益。如果这个努力要取得成功，国际和区域支持也是绝对必要的。在这方面，我们赞赏阿尔及利亚和突尼斯的建设性努力以及通过利比亚邻国建立的机制所作的其他区域努力，该机制最近在开罗举行了会议，我们还赞赏阿拉伯国家和非洲联盟所作努力。

正当埃及寻求建立必要条件，将利比亚政治对话与由某些区域方驱动的狭隘利益区分开的时候，众所周知的这些同样的区域方在利比亚继续发挥颠覆作用。这种情况的一个明显例子就是最近3月份，当时利比亚各方正准备根据开罗达成的协议进行对话，极端分子对该国的石油新月地带进行了袭击。这起袭击是在利比亚国民军将石油设施置于国家石油公司的管辖之下，造福所有利比亚人之后发生的。这些对利比亚进行的颠覆行动是显而易见的，安理会必须发挥作用，迫使所有这些颠覆性的区域力量重新思考立场，避免对利比亚人民和该地区的资源进行任何操控。

首都的黎波里局势偶尔不稳定，表明允许民兵勒索和恐吓利比亚平民的危险。埃及认为，国际努力应着眼于支持建设专业的国家安全机构。埃及认为，利比亚国民军应该在民选当局的监督下处于统

一的利比亚武装力量的核心位置。无论是通过成功打击该国东部的恐怖分子，还是确保将石油设施交回国家石油公司的权威机构，国民军都一再证明其爱国主义精神。

不用说，为了消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他对利比亚构成威胁的群体的恐怖主义，必须进行真正的国家努力，我们认为利比亚国民军最适合履行这样角色。因此，国际社会必须认识到，为了消除来自利比亚的恐怖主义和有组织犯罪的危险，必须尽快向国民军提供最大程度的支持。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表马丁·科布莱尔先生作出的非常有启发性的通报，感谢他孜孜不倦地努力工作，感谢秘书长关于联合国利比亚支助团活动的报告（S/2017/283）。

就我而言，我将讨论我们认为是令人担忧的利比亚的安全、政治和经济状况，并提出一些可能的行动方针，对于这些方针我认为我们正在取得集体共识，必须紧急执行。

从安全的角度来看，我们特别关心的是该国南部的事态发展，而其他地方已经取得了重大进展。在的黎波里，民族团结政府促成了对停火的全面遵守，并正在建立安全机构，包括由法国正在帮助培训的总统卫队。这些努力与联合国和欧洲联盟一起，对于保护利比亚的机构和人民至关重要。利比亚军队在打击恐怖主义方面也取得了重大进展，特别是在苏尔特和班加西。

另一方面，最近几个星期以来，利比亚武装团体之间发生冲突，相互打击而不是团结一致对付恐怖主义，证实了采取军事解决办法的危险诱惑。展示武力只会导致政治僵局和安全方面的混乱，为恐怖主义的复苏创造肥沃的土壤。诸如最近在利比亚南部的沙巴发生的鲁莽武装攻势只能使局势白热化，从而危及政治进程。这种升级必须立即停止，以便进行对话和民族和解，因此我们有刻不容缓的责任就此向利比亚各方予以说明。在这方面，利比

亚邻国在恢复和平方面可以发挥极其宝贵的作用。我们特别欢迎阿尔及利亚、埃及和突尼斯的努力。

在政治层面上，在围绕修订《利比亚政治协议》的内容方面，正在出现共识，以使机构更加有效，更具代表性，这是朝着正确方向迈出的一步。但是，仍有若干障碍。我们都知道，由《斯基拉特协议》产生的民族团结政府经常处于困境。今天从这个利比亚内部政治协议中获得合法性的议会似乎在促进对话方面受到限制。法国谴责旨在破坏根据《斯基拉特协议》确立的机构的行动，此种行动减少了摆脱政治僵局的机会。在这方面，我们完全支持联合国在利比亚人中间进行调解和协调所有区域和国际举措的工作。我们欢迎欧洲联盟融入三驾马车，现在已成为四方机制。

最后，在经济方面，民族团结政府通过了2017年预算，取得了一些进展，但是对有些事态发展需要高度警惕。国家石油公司是该领域唯一得到认可的行为体，在民族团结政府的监督下充分开采石油受到威胁，被各派权力掣肘。中央银行与民族团结政府之间的关系仍然紧张，尽管所谓的经济对话正在努力解决问题。至关重要的是要维护经济和金融机构，确保它们在政府控制下运作。石油货币必须用于国家建设，用于利比亚人民及其繁荣，而不是为战争经济或任何形式的贩运提供资金。

此外，我赞同秘书长的报告，谴责在利比亚的人口贩运。我们呼吁利比亚当局尽全力确保移民在利比亚土地上受到有尊严的对待。在保护和促进人权和打击有组织犯罪方面，这是一个优先事项。在这方面，我们要问，我们如何摆脱这场危机？国际社会重申承诺是至关重要的，十分紧迫，要以三个补充概念为基础。

首先，我们已经多次肯定，解决利比亚冲突只能靠政治手段。让我们记住，《斯基拉特协议》的逻辑是基于利比亚各政治势力之间的协议，排除恐怖分子，围绕权力分配的一种新模式。因此，它选择的是主张对话，拒绝使用武器。在这种情况下，

必须查明那些使用武器而不是对话并破坏任何稳定与和平希望的人。

因此，我们必须重申我们对在联合国主持下合作审查《利比亚政治协议》的集体支持。因此，我们鼓励总理委员会、托布鲁克议会和国务委员会之间的对话，使每个机构都能各就其位。在这一点上，我们围绕这张桌子聚在一起，形成共识，我相信会越来越如此。邻国，特别是埃及、阿尔及利亚和突尼斯正在加紧努力，达成政治妥协，支持联合国的调停。我们再次赞扬这些重要的努力。

第二，安理会有义务确保维护、有效执行和加强安理会各项机制：与我们所确立的武器禁运有关的机制，以及与根据我们所通过的各项决议打击非法出口石油的机制。在这方面，我要感谢瑞典担任关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席。利比亚的石油资源必须由民族团结政府和黎波里国家石油公司独家控制，造福全体利比亚人民。我们必须展示集体决心，确保防止一切形式的非法石油出口。我们欢迎总理委员会决定指定民族团结政府外交部长穆罕默德·西亚拉先生担任利比亚协调人，由他提出为该国政府的利益豁免禁运的申请。

第三也即最后一点，安全理事会必须在这件事上行使一切权力，鼓励利比亚人融洽相处。在这方面，我大力赞扬特别代表的工作，并鼓励联合国和秘书长在该问题上开展工作，这对重振政治进程和协调外交努力至关重要。鉴于目前挑战的规模，国际社会的团结和联合国的领导作用，辅之以新的建议，比以往任何时候都更有必要。联合国重新作出并强化承诺的时机已到，此事具有紧迫性，同时我们要共同承担责任。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我要感谢特别代表所作的全面通报及其在利比亚的持续努力。

意大利仍然站在最前列，与国际社会一道支持利比亚人民、在斯基拉特签订的《利比亚政治协

议》所认可的各个机构以及联合国利比亚支助团发挥调解作用。我们致力于充分执行《利比亚政治协议》，同时促进和解与包容。

我的第一点涉及政治与安全轨道。国际社会的坚定支持是巩固迄今取得的成果、打击恐怖主义并实现稳定的关键。因此，我们发出的信息应非常明确。首先，按照第2259（2015）决议，由萨拉杰总理领导的总理委员会和民族团结政府仍是利比亚唯一的合法行政当局。此外，我们打算像以往一样大力支持他们在打击恐怖主义方面发挥关键作用。

其次，我们鼓励采取举措，巩固斯基拉特框架，并通过找到悬而未决问题的可行解决方案，包括加强《利比亚政治协议》框架内的包容性，尽可能改进斯基拉特框架。

第三，我们推动总理委员会与利比亚所有合法机构合作，扩大支持基础，实现可持续的政治解决。利比亚的问题没有军事解决办法。只有通过包容性政治对话和民族和解才能实现问题的解决。我们反对任何使用武力获取政治和领土利益的企图，我们强调打击恐怖主义威胁的行为与可能导致利比亚局势进一步恶化的行为两者间的区别。

我们正在关注南部和塞卜哈地区最近发生的暴力事件。我们呼吁全面缓解紧张局势并避免挑衅行动。我们欢迎邻国和区域组织正在进行的努力。作出协调一致的国际努力以支持联合国斡旋促成的政治进程，可以推动利比亚各利益攸关方形成充分执行《利比亚政治协议》的建设性态度。

此外，关于旨在实现和解的努力，我们需要巩固该国在极其困难的环境下迄今取得的进展。我们增强了通过我国驻的黎波里大使馆与全国各地的利比亚人民和社区接触的能力。我们认为通过与利比亚所有各方的接触来促进稳定至关重要。我们定期与东部联系，积极促进与包括哈夫塔尔将军在内的重要政治和安全人士的对话和相互了解。我们正在鼓励采取建设性的做法，包括在落实《利比亚政治

协议》所概述的正式安全结构这一关键问题上，以建立受文职监督的统一并经强化的国家安全部队。

在这方面，我们赞同秘书长的报告（S/2017/283），欢迎在组建总统卫队方面取得的进展。我们也正在与总理委员会协调，加强我们的人道主义援助，例如在意大利为受伤的利比亚人——包括来自东部、参与打击恐怖主义的利比亚人——提供医疗。我们还计划加强在东部的外交存在，在图卜鲁格设立领事馆和签证办公室。

我们还重点关注利比亚南部，这是该国的另一个重要战略地区。我们多次向脆弱社区提供紧急援助，并且正在推动加强与当地城镇对话的举措。3月31日，特步部落和奥拉德苏雷曼部落的代表在罗马签署了一项协议，旨在促进和解、打击恐怖主义和打击人口贩运。图阿雷格族代表和代表总理委员会的利比亚副总理在罗马出席了仪式。

第四，关于经济，我们仍然关注石油基础设施的最新发展。随着新紧张局势火苗的出现，必须重申我们支持国家石油公司的任务，该公司在总理委员会的领导下，根据《利比亚政治协议》管理石油基础设施、资源和收入，造福所有利比亚人。我们支持利比亚经济对话，鼓励总理委员会、民族团结政府和利比亚中央银行之间开展合作。多年来，政府现在首次有预算来落实为利比亚人民谋福利的计划。我们现在呼吁民族团结政府和利比亚中央银行继续努力，落实它们之间的协议，保持经济运行，确保用于政府活动的必要资金将使预算得到控制，并结束流动性危机。

我的最后一点涉及移民问题。我们重申对偷运移民和贩运人口问题的关切，这些行为在地中海危及数千人的生命。意大利努力将安全、声援与发展结合起来，继续致力于在海上拯救人民，帮助南方的移民抵达我国海岸。仅在复活节周末，就有8500人获救。但是，需要加强并共同作出努力，提高利比亚当局的能力，捣毁利用非法移民流动渔利的犯罪网络。

因此，意大利通过在欧洲联盟地中海中南部军事行动的“索菲亚行动”中发挥领导作用，与利比亚结成伙伴关系，联合应对共同挑战，从而促进了根据一项全面方针，在防止非法移民、贩卖人口、走私和边防安全领域进行合作。我们认为，这是更好地管理移民流动的关键一步，它也将维持利比亚及其邻国和整个地中海的稳定。

最后，我们可以看到，特别重要的是，利比亚人自己必须从安理会听到，我们也希望有一个国家权威和法治得到彰显的安全、民主、繁荣和统一的利比亚。这确实是我们的挑战——不辜负利比亚人民和机构，同时帮助他们恢复稳定和繁荣，与他们并肩打击恐怖主义和偷运人口的犯罪集团。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我要感谢特别代表马丁·克布勒的通报，以及他和他的团队目前在特别艰难的环境中所作的努力。我们还要感谢奥洛夫·斯科格大使提交安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会工作的报告。

我们满意地注意到，该国接近于正常发放工资，最近在反恐方面也取得了成功。

然而，在《利比亚政治协议》签署一年多之后，我们继续看到，继民族团结政府总理委员会成立之后，政治过渡进程缺乏有意义的进展。政府在利比亚政治系统内获得的支持微乎其微，这阻碍在短期内稳定该国并使之回到正常道路的可能性，以及为人民提供基本服务和确保他们安全的可能性。

痛苦的现实是，政府权威几乎不出其在的黎波里的办公大楼。令人费解的是，《政治协议》和民族团结政府从国际社会获得的支持多于它们在国内获得的支持。至关重要的是，新政府要在民众中争取更广泛的支持，以便获得充分的合法性。不然的话，它就很难治理国家或甚至是该国大部分领土。

同时，暴力和战斗继续蔓延。实地数十支民兵是利比亚境内掌握实权者。它们正利用实际握有的

权力获取惠益，并努力扩大它们的经济利益，企图控制石油业和非法贩运移民。

我们感到关切的是，托布鲁克众议院核准《利比亚政治协议》的期限继续被后推。应当找到一个办法让该机构核准该协议，从而一劳永逸地消除体制不确定性和不稳定性中的一个因素。为此，必须作出一切努力，在考虑到各方要求和提议的情况下实现广泛的民族和解。对话今天比以往任何时候都更加至关重要，谈判也是如此。这是通往团结与稳定的唯一途径。

在此背景下，利比亚人民的严重人道主义状况日益恶化，有100多万人需要紧急援助。源自利比亚的移民以及逃离非洲大陆上的饥饿、战争和政治危机取道利比亚前往欧洲的多数移民，他们的境况仍然令人绝望。我们每天都目睹造成数十人乃至数百人——包括妇女和儿童——死亡的悲惨事件。利比亚境内目前有数十万人在等待着力图跨越地中海。他们受到虐待，他们的人权遭到最严重的侵犯。我们谴责参与非法贩运移民的黑手党的活动。在利比亚，这项生意的规模似乎在继续扩大。

就在几天前，国际移民组织宣布，存在一个奴隶市场，在这个市场中，有人以几百美元的价钱贩卖撒哈拉以南非洲移民。在二十一世纪，不能而且也不应当以任何形式容忍此类行为。

尽管2016年采取了一些措施，但移民因所搭乘简陋船只沉没而溺亡者人数继续增长。出于这一原因，在考虑解决这一问题时，应优先顾及移民和难民的人权。只有稳定利比亚的政治机构，才能大幅减少这一现象发生次数，并进行适当和更有效的控制。

我要重申，我们支持秘书长特别代表，也支持联合国利比亚支助团的作用。我们鼓励特别代表继续与萨拉杰总理和民族团结政府总理委员会合作。这对于民族团结政府在全国获得合法性和紧急应对利比亚所面临的反恐以及影响数百万人的严重人道主义、经济和安全危机等巨大挑战至关重要。

在此背景下，我们认为，在拟订该特派团新任务授权时必须极为慎重。为此，必须如第2323（2016）号决议所设想的那样对该特派团进行一次战略审查。我们认为，那将是一次宝贵机会，藉以使联合国在利比亚的存在符合实地的政治、行动和安全现实。

别所先生（日本）（以英语发言）：我要感谢马丁·克布勒先生的通报。日本支持联合国利比亚支助团（联利支助团）持续努力在利比亚促进和平与稳定。我还要感谢奥洛夫·斯科格大使通报安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的活动。

《利比亚政治协议》签署以来，一年多过去了，我们看到进展甚微。政治局势仍然动荡不定，但正如我们今天所听到的那样，正在形成一个趋势，即利比亚人对修正该协议某些内容有着广泛共识。

在这方面，众议院与高等国务委员会原则上同意组建一个联合委员会，共同努力，以协商一致方式修正该协议，这是一个值得注意的进展。日本认为，一个由利比亚人主导、确保在利比亚人民中间进行广泛、包容各方和名副其实的协商的进程是实现持久和平的前提条件。日本期待看到本着这一精神组建的联合委员会。

《利比亚政治协议》现在获得了另一次机会。我们必须尽最大努力支持利比亚各方确定进展方向。在这方面，日本赞赏包括区域和国际各方在内的相关各方持续介入。

日本对于利比亚境内人权和人道主义局势恶化感到关切。这是政治僵局的代价。国际社会不能让130万需要人道主义援助的民众遭受药品、水和粮食等基本需求得不到满足之苦。为缓解人民痛苦，三年中第一次，日本将重启其对利比亚的经济援助。我们将提供逾400万美元，包括向利比亚稳定融资机制提供140万美元。

我们还鼓励利比亚境内各金融机构加倍努力处理供资与流动性问题，以便向有需要的民众提供必要的服务。

安全局势仍然岌岌可危。的黎波里和石油新月地带暴力升级是政治僵局的另一个原因。南部地区最近局势升级特别令人关切。应当强调指出，暴力不会使和平离人们更近。日本敦促相关各方立即停止暴力行为。

日本继续支持总理委员会和民族团结政府，它们是根据《利比亚政治协议》建立的合法权力机构。该协议是向前推进这一进程的关键文书，其框架应得到维护。日本鼓励联利支助团根据第2323（2016）号决议赋予它的调解和斡旋任务授权进一步努力协助利比亚人主导的进程执行该协议。就日本而言，我们将继续建设性地参与接触，以支持《利比亚政治协议》得以执行，减轻利比亚人民的痛苦。

吴海涛先生（中国）：中方感谢科布勒特别代表、斯库格大使的通报，赞赏他们所做工作。

《利比亚政治协议》签署已逾一年，落实进展有限，利比亚和平进程面临严峻挑战。政治对话困难重重，各方互信依然不足；安全局势脆弱，武装冲突有所升级，恐怖主义势力尚未根除，武器扩散严重。

中方坚定支持利比亚通过和平手段恢复国家安全与稳定，赞赏利比亚各方为落实《利比亚政治协议》所做努力。各方应共同致力于扭转当前消极发展态势，采取积极有效举措推进利比亚和平进程。

一是坚持将政治解决利比亚问题作为唯一正确选择。利比亚政治进程应坚持《利人主导、利人所有》，尽快开启包容性政治对话进程。各方应拿出诚意，加紧对话协商、化解分歧，以安理会相关决议和《利比亚政治协议》为基础，寻求各方均能接受的解决方案，实现国家和解。

二是推进实现停火，为恢复并保持政治对话进程创造条件。利比亚各方应保持克制，避免诉诸武力，应搁置分歧，不断积累互信，在保护油田、港口等经济命脉、打击恐怖主义等方面开展合作，维护利比亚全体人民的利益。

三是国际社会应提供建设性帮助。联合国应发挥斡旋主渠道作用，利比亚支助团应根据安理会决议授权开展工作。阿盟、非盟等地区组织及利比亚邻国应继续劝和促谈，推动利比亚各方在对话中采取灵活立场，积极参与国家和解进程。国际社会应在尊重利比亚主权、独立和领土完整基础上，加大对利比亚的支持，增强利比亚国家治理和发展能力。

中方愿继续同国际社会一道，为利比亚早日恢复国家治理，实现和平、稳定与发展做出贡献。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我要感谢马丁·科布勒先生的通报和他值得称道的不懈努力，我们对此表示高度赞赏。

我们刚才听到的通报对利比亚局势进行了清醒的评估。尽管为振兴政治进程作出了努力，但利比亚全国各地的安全形势继续在恶化。我们特别关切的是，最近利比亚南部的军事行动在升级，首都一再发生暴力冲突，有人试图占据政府基础设施，石油新月地带发生战斗。我们绝不能让这种事态发展导致该国陷入全面冲突。这将给利比亚人民和整个地区的安全造成灾难性的后果。

正如秘书长的报告（S/2017/283）所述，利比亚的平民显然因这场冲突而付出了惊人的高昂代价。数百万人受到影响，目前有30万人因局势不安全和暴力事件而流离失所。非法流入的武器延长了冲突，加剧了平民的苦难。我们要提醒所有联合国会员国，各国都有责任充分执行对利比亚的制裁，包括武器禁运。法治崩溃导致冲突各方实施广泛的侵犯人权行为和不可接受的违反国际人道主义法的行为，包括针对儿童的行为。应该追究肇事者的责

任。国际刑事法院决定加紧有关利比亚的工作，这一决定比以往更加重要。

正如今天早些时候所提到的那样，安全真空对利比亚的许多难民和移民也造成了可怕的后果。我们对关于任意拘留的做法以及移民拘留中心的不安全状况的报道感到震惊。我们欢迎联合国利比亚支助团努力调查在这些中心对妇女的性虐待和性剥削行为的指控，并敦促双方为联合国难民事务高级专员办事处和国际移徙组织提供更多的人道主义准入机制。瑞典是利比亚十大双边捐助方之一，我们强调，必须依照包括难民法在内的国际法来实施所有的国际援助。

用军事办法显然不能解决这场冲突。唯一可行的方法就是开展利比亚领导、联合国支持、基于利比亚政治协议的政治谈判。根据第2259（2015）号决议及其后的决议，安理会和整个国际社会有责任共同支持利比亚总统委员会和民族团结政府作为唯一的合法政府。

同时，我们应该接受双方要求修改《政治协议》以确保包容性的呼吁。《政治协议》的执行应反映所有利比亚人、包括南方在内整个国家的利益。毋庸置疑，任何可能的修正案的具体细节都要由利比亚人民来决定。我们感到鼓舞的是，双方有迹象表明有更大意愿进行对话，邻国和区域组织也给予建设性的支持。在这方面，我们高兴地看到，四方机制中有利比亚的邻邦和合作伙伴欧洲联盟，这十分重要。

为了回应我们希望是推动这一进程的新意愿，联合国现在必须对利比亚紧急采取重新振兴的广泛和长期的做法。因此，我们感到鼓舞的是，秘书长致力于把利比亚作为2017年的优先事项。联合国在审查其长期做法时，还必须在短期内保持充分介入。正如科布勒先生所说，联合国必须发挥领导作用，从遏制转变为振兴政治进程，支持双方开展谈判并协调国际努力。时不可失，机不再来。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要感谢特别代表科布勒和斯科格大使的全面通报。令人失望的是，自从我们2月份上次会议（见S/PV.7879）以来，在利比亚没有取得实质性进展。尽管作出了许多努力，局势变得更加不可预测，但存在明显的危险，即利比亚各方面的局势可能进一步恶化。不过，我们仍然认为有办法防止这种局面。我们如何才能做到这一点呢？

首先，我们仍然坚信，要解决利比亚的政治僵局，就必须达成妥协，并找到共同商定的解决办法。这需要得到民族团结政府总统委员会、众议院和利比亚其他行为体参与旨在处理阻碍执行《利比亚政治协议》的核心问题的进程。我们认为政治对话是真正讨论这个问题的良好平台。在这方面，联合国的主要任务应该是确保与所有各方进行对话，双方也要开展对话。

第二、而且同样重要的一点是，要确保能够使影响力的外部行为体以负责任的方式进行参与，鼓励双方坐到谈判桌旁。要做到这一点，不能靠建立权宜的同盟，而必须在一个包容性过渡进程的基础上，真诚地作出努力。必须确保由联合国主持、由利比亚领导的进程中的所有努力保持一致性。

关于与安全有关的问题，我国代表团强烈谴责赛卜哈、石油新月地带、Jofra等地区的战斗升级。利比亚的局势不存在军事解决办法。我们呼吁双方停止敌对行动，加入谈判进程。迟迟不这样做只会给利比亚人民带来更大的痛苦。还值得注意的是，这一动荡的环境为恐怖主义活动蔓延创造了肥沃土壤。正如我们从秘书长的最新报告（S/2017/283）中得知的那样，在解放苏尔特之后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的许多战斗人员转移到南部，其中一些人成了潜伏人员。这突出表明了在地制定协调一致的安全政策和建立统一的安全架构的紧迫性。

我们认为，利比亚如果重新走上发展的道路，就可以战胜当前威胁。发展需要好伙伴。我们欢迎秘书长承诺参与其中。

在这方面，我们期待着对全系统战略评估进行审查的结果，这次审查将检视联合国利比亚支助团的作用并确立其短期和长期的优先事项。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表马丁·科布勒先生全面通报利比亚的最新事态发展以及联合国利比亚支助团的活动。我们赞扬他努力寻找利比亚危机的政治解决办法。我们还感谢斯科格大使提交安全理事会第1970（2011）号决议所设委员会活动的报告。我们感谢他的领导。

利比亚不断恶化的安全局势和持续的政治僵局仍然令人极为关切。正如秘书长的报告（S/2017/283）所警告的那样，普遍无法无天现象与平行和分裂机构的存在，使利比亚确实有可能再次陷入冲突。我们认为，《利比亚政治协议》仍然是确保持久政治解决利比亚危机的唯一框架。已经认识到必须再度努力，以促进政治对话并处理继续阻碍《协议》执行工作的关键性争议问题，但现在是在在这方面采取具体行动的时候了。

毫无疑问，应当由利比亚人来解决自己的问题。利比亚自主解决问题的进程，这一点别无选择。但是，在完全承认国家主权和领土完整的情况下，认真协调支持利比亚和平进程的区域和国际努力至关重要。在这方面，我们承认利比亚邻国发挥的关键作用。正是本着这一精神，我们欢迎他们为稳定该国局势而加紧努力。我们还支持非洲联盟利比亚问题高级别委员会决定接收邻国为成员，承认他们在处理危机方面有着不可或缺的作用。

为了确保支持利比亚的努力的效力，必须加强所有相关区域和国际利益攸关方之间的协调一致性。在这方面，我们欢迎3月18日在开罗举行的利比亚四方会议发表的联合公报，强调政治解决的重要性。利比亚冲突没有军事解决办法。

最后，我们仍然关切利比亚的整体人道主义状况，以及难民和移民的苦难和困境。虽然打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的斗争取得了切实进展，但该

团体及其潜伏小组的持续存在仍然构成严重威胁。所有这一切都有力说明，迫切需要为政治对话重新注入活力，以恢复利比亚的和平与稳定。国际社会需要目标一致，支持和鼓励利比亚各行为体建设性地认真参与寻求持久解决利比亚危机的办法。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我们感谢科布勒先生和斯科格先生的通报。

我们遗憾地注意到，尽管国际社会努力解决利比亚内部的政治危机，但局面并没有改善。我们感到关切的是，国家及其公共行政制度的分裂在阻碍解决该国在安全及社会经济等领域面临的诸多问题。利比亚仍在痛苦地从2011年政治干预的影响中恢复过来。

的黎波里和图卜鲁格之间持续的对抗导致政府行政系统实际上处于瘫痪。全面不稳定的最新预警信号之一就是所谓的石油新月地带以及该国南部地区的战斗。在权力真空的背景下，我们看到了伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织的存在，以及当地极端主义团体的活动。鉴于利比亚边界管理疏松并缺乏集中的执法机构，恐怖主义扩散的问题尤其迫切。我们感到关切的是，由于反恐行动，一些武装分子随后分散到该国的各个角落，这可能导致潜伏小组的形成。

欧洲正感受到利比亚局势带来的消极影响，不得不处理非法移民试图从利比亚领土涌入欧洲大陆的问题。类似问题还包括跨境犯罪、走私武器和贩运毒品等严重问题。

我们认为，利比亚邻国在遏制这种威胁方面可以发挥潜在的建设性作用。我们指出执行第2259（2005）号决议的重要性。该决议确定，《利比亚政治协议》是解决冲突的基础。遗憾的是，执行《斯基拉特协议》几乎没有取得进展。过渡期的主要任务尚未完成。例如，有关宪法案文的工作尚未结束，大选尚未举行，结果是，永久性的权力机构仍有待组建。好在利比亚各方已宣布愿意进行对话，

但还需要作出更多努力，以便对组建国家当局等民族和解的标准有清晰的认识。

的黎波里总理委员会无法真正扩大其支持基础，成为全国广大民众信赖的权力机构。首都由许多武装团体控制，并不是所有这些武装团体都效忠于总理委员会。建立总统卫队的前景尚不清晰。此外，它的组建与创建统一的权力结构的关键任务有什么关系还不清楚。众议院尚未核准民族和解政府成员，而这是《斯基拉特协议》所要求的。

诸多相互关联的问题决定了国际社会迫切需要为利比亚政治进程给予大力的支持，这有可能降低实地局势进一步向负面发展的可能性。没有其它选择，只能继续在联合国的主持下，与各主要政治力量、区域和部落团体的代表开展艰苦的工作。有必要帮助他们克服内部分歧，为剩余的争议性问题找到双方都可接受的解决办法。这项工作需要得到加强，并需为其提供具体的想法。我们不能让任何人置身事外，而一些西方国家实行单方面制裁，将他人置于局外。在这种情况下，联合国利比亚支助团人员逐步返回该国必须与安全局势严格挂钩。

利比亚不应该允许不健康的竞争，这只会使解决问题的前景变得复杂。因此，我们高度重视巩固国际社会的努力，包括其在非洲联盟、阿拉伯国家联盟等论坛和利比亚邻国的重要努力要素。区域部队制定一项共同立场会非常有益，因为稳定和安全的利比亚符合其长远利益。我们期待在各有关方的参与下继续开展罗马格式的工作。任其分裂和逐渐消亡是错误的。

需要我们注意的一个关键领域是促进权力结构的统一。与此同时，将利比亚国民军边缘化是错误的，因为它可以构成今后统一的武装力量的基础。由中央指挥的统一的利比亚国民军可以成为国际军事援助的可靠接收者。鉴于目前局势仍不确定，我们认为，开始讨论全部或部分取消依照安全理事会各项决定对利比亚实施的武器禁运，还为时尚早。

利比亚的命运应由该国人民自己决定。若试图为他们提供现成的解决办法，只会适得其反。尽管如此，利比亚政治进程应当以所有相关各方拒绝凭借武力解决危机为核心。必须通过在谈判桌上的共同努力，找到打破僵局的唯一方式。

我们认为，一些国家首都支持的黎波里、反对图卜鲁格的做法是错误的。我们不应挑动一些利比亚人与另一些利比亚人之间相互争斗。这种片面政策成了导致政治进程进展放缓的原因。我们希望驻扎在利比亚的诸多外国军事力量不要促使该国及其机构进一步崩溃。欧洲各国为打击穿越利比亚领土非法移民所作的努力和这些国家为此采取的措施，不应超出其所宣称的目的。

俄罗斯的立场是一贯的：在维护利比亚主权和领土完整这一首要任务的指导下，我们一直与所有权力中心合作，鼓励它们消弭分歧。由于利比亚的状况特殊，这是唯一适当的方法。

总的来说，国际社会面临着防止该国分崩离析的艰巨任务。确保利比亚尽快摆脱长期危机，确保其重新成为由强有力的机构、正常运转的军队和执法结构支撑的稳定国家，以及确保其重新取得中东重要参与者的地位，符合我们的利益。一个强有力的持久解决办法不仅会满足利比亚人自身的愿望和利益，还会对整个中东和北非产生有益影响。为此，我们需要所有相关各方采取协调行动，我们愿意开展此类合作。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）

（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你召开今天的会议。玻利维亚多民族国感谢负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长马丁·科布勒先生的情况通报。我们还感谢瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格大使以安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报，并重申我国代表团支持他开展工作。

我们欢迎国际社会和区域行为体——包括非洲联盟、阿拉伯国家联盟、埃及、突尼斯和阿尔及利亚——分别对利比亚政治进程的支持，尤其欢迎它们愿意在尊重利比亚主权、独立和领土完整的同时，加强对话。尽管如此，我们对利比亚的暴力升级深感关切。根据联利支助团的报告，这已导致2016年12月至今年3月之间有100多人死亡，数百人受伤。我们应提醒所有相关各方，解决冲突的唯一方法在于政治过渡，这项工作已经在进行当中，必须持续下去。因此，我们敦促它们摒弃将任何认为武器是解决这项或任何其他冲突方式的敌对态度或想法。

我们还对境内流离失所者的困境表示关切。国际移民组织4月18日的报告表示，由于各武装团体之间的持续冲突，境内流离失所者人数目前已超过29万。我们对难民不断恶化的困境尤为关切。人权事务副高级专员凯特·吉尔摩于3月22日在人权理事会第三十四届常会上的发言中说，

“利比亚移民在没有正当程序保证、法律援助或审查的情况下，继续被无限期地任意拘留。他们通常会面临非人道状况和可怕的虐待。对这些中心、包括正式拘留中心实施直接或间接控制的是武装旅，这意味着没有切实保护免遭虐待的措施。”

在这方面，我们敦促各方和武装行为体停止一切对未参与冲突的无辜平民的暴力袭击，并遵守国际法所规定的义务。

我们肯定并鼓励利比亚政府和人民为打击恐怖主义所作的坚决努力，同时强调由于有些地区已经解放，可以相应地促进和保障人们所需的人道主义援助。我们重申，我们坚决谴责恐怖主义和一切形式的政治、社会和经济暴力，无论其动机如何，无论在何时何处发生，无论何人所为，它们都是无可辩解的犯罪行为。我们还鼓励利比亚各机构及联合国排雷行动处等联合国机构和部门继续尽一切努力，拆除仍可在摆脱达伊沙魔掌的地区发现，并且

继续对平民的生命和健康构成威胁的简易爆炸装置。

最后，我们欣见利比亚总统委员会批准了2017年预算框架。在这方面，我们呼吁所有相关各方准备好并愿意达成一致，并且采取能够有效执行《利比亚政治协议》的积极步骤，作为一个为造福利比亚人民而规划并实施的包容性进程。我们还肯定在《利比亚政治协议》方面取得的进展，以及联合国利比亚支助团在报告所涉期间提供的援助。我们强调，安全理事会所作的一切努力必须以实现符合全体利比亚人民的利益并尊重其权利的和平解决办法为目的。为此，我们要强调以下三点。第一，必须增强利比亚国家及其机构的能力。第二，利比亚的自然资源必须交由利比亚人掌控和管理，所有收益应当用来造福利比亚人民。最后，我要着重强调政治作为解决这一冲突和其他冲突唯一方式的首要地位。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我要感谢马丁·科布勒先生作了关于叙利亚局势的情况通报，感谢他和联合国利比亚支助团全体工作人员为确保该国政治进程顺利实施而不断努力。负责利比亚问题秘书长特别代表可以依靠塞内加尔代表团的坚定支持。我们还支持他提出的七项建议。如果所有相关行为体和当事方能够执行这些建议，将有助于实现利比亚危机的持久政治解决。我还要赞扬奥洛夫·斯科格大使所作的情况通报，赞扬他作为安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席所发挥的领导作用。

利比亚目前局势的特征是沦为各犯罪团体受害者的移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者的悲惨境遇持续恶化。关于该国局势，我们认为，秘书长在其关于利比亚局势的最新报告（S/2017/283）中提出的意见尤为及时，他表示：

“必须采用全面办法，消除来源国内导致如此众多的民众走上这条危险旅程的根源”实际上，在利比亚偷运和贩运人口包括移民，是利比亚冲突各

方继续犯下的最严重侵犯人权和国际人道主义法行为之一。其中一些行为可能构成战争罪。

妇女和女童的情况下同样令人担忧，她们遭到与冲突相关的性暴力，施暴者是利比亚冲突各方以及偷运者、贩运者、达伊沙利比亚分支机构及其他犯罪团伙。甚至女童和妇女因不正常移民被拘禁在正规和非正规拘留中心也会遭到这些暴力。鉴于利比亚日益恶化的人道主义和人权状况，我们提醒利比亚各方有责任保护平民，也有义务遵守和执行国际人道主义法和人权规定。

在政治层面，我国代表团要强调，利比亚的僵局使得无法刺激该国业已脆弱的经济。当然，我们高兴的是，民族团结政府总理委员会能够拟定和执行本年度预算，同时，我们呼吁加强与所有利比亚金融机构的合作，以便更好地应对资金和流动资金短缺问题，并为民众提供更多服务。然而，在安全方面，我国代表团对石油新月地带和首都的黎波里最近的战斗感到遗憾。我们认为，在恢复石油生产和出口方面取得的进展可能会因此类冲突持续不断而遭到破坏。

我们还感到关切的是，尽管从伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）手中解放了苏尔特和班加西这两个城市，但利比亚仍然为恐怖主义团体的活动提供了有利环境。伊黎伊斯兰国在利比亚的存在表明，迫切需要在全国建立强大而统一的政府机构和安全机构来遏制这一威胁。

必须在民族团结政府领导下统一所有军事和安全部队，这是总理委员会的一个主要挑战，因为利比亚全境的局势仍岌岌可危，无论是在该国国内还是在该区域，都能感受到造成的影响。无论这涉及到利比亚移民的困境、该国脆弱的经济形势、人道主义或安全挑战，我国代表团都依然深信必须在寻求政治解决利比亚危机的总体框架内加以应对。无论军事办法由何方制定，都不能靠它解决这场冲突。

因此，同大多数利比利益攸关方和包括非洲联盟在内的国际社会一样，我们支持《利比亚政治协议》，同时注意到利比亚人广泛表达了修订该协议的愿望。因此，我们谨邀请利比亚各方通过对话消除其政治分歧，这是维护利比亚主权、独立、领土完整及国家统一的唯一途径。当然，这种对话应尽可能具有包容性和代表性，特别是要扩大到所有部落、妇女团体和青年团体，以期在联合国的斡旋下启动一个由利比亚人自己开展的地方和民族和解进程。阻碍在行政和安全层面执行《政治协议》的问题应当在这一对话的议程上占据重要地位。

就利比亚而言，我国代表团希望，我们不会忽视制裁是恢复和平与安全的手段而且本身并非目的这一原则。

最后，我国代表团欢迎邻国和与利比亚相关的四方正在作出的努力，同时愿向国际社会重申非洲联盟通过其利比亚问题高级委员会发起的呼吁，呼吁有关各国和各组织更好地协调支持利比亚的努力，并且与所有利比亚行为体一道这样做，以期推进恢复利比亚和平与稳定的政治进程。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长科布勒先生和奥洛夫·斯科格大使的通报。

我国代表团谨提出以下看法和建议。哈萨克斯坦重申致力于利比亚的主权、独立、领土完整及国家统一，根据《利比亚政治协议》组建其各机构，这必须是利比亚主导和自主开展的进程。军事手段无法解决危机。相反，这种解决办法涉及包容各方的政治对话、建立信任措施和民族和解。

我们赞扬特别代表、联利支助团、非洲联盟、阿拉伯国家联盟及欧洲联盟正在作出的调解努力。此外，我们完全赞同秘书长的建议，应当与区域行为体以及包括埃及、突尼斯和阿尔及利亚在内的邻国开展合作，充分执行这些建议，以支持利比亚政治进程。

我们深为关切新的军事升级和脆弱的安全局势，这可能削弱政治进程，并为恐怖主义和暴力极端主义团体、包括伊拉克和沙姆伊斯兰国和基地组织附属组织提供温床。结构性政治问题基本未获解决，实地多个武装行为体各自议程相互冲突，必须立即予以关注。因此，必须竭尽全力建立和加强国家结构、武装部队和安全部门，进而加强政治稳定。

在经济方面，唯有投资于可持续发展，确保社会经济稳定并满足支持政治进程的基本需要，才能克服利比亚社会的脆弱性。

利比亚人道主义局势的恶化亟需我们的关注。在联利支助团、联合国系统和其他国际伙伴的支持下打击跨国犯罪，特别是非法移民、贩运人口和贩毒活动是同样至关重要的，我们呼吁在这方面采取协调和全面的行动。

因此，安全理事会应在解决利比亚问题方面发挥更为紧迫和积极的作用，在处理其他紧迫危机的同时，对此绝不能忽视。必须向所有各方发出一个立即停止军事行动、缓解紧张局势和参加政治对话的明确信息。

最后，日益重要的是，所有国家都充分执行安全理事会对利比亚施加的，有关武器禁运、旅行禁令、资产冻结和非法原油出口等方面的所有制裁措施。哈萨克斯坦愿意同安理会成员国一道支持利比亚的和平、安全与稳定。

主席（以英语发言）：我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

我要再次感谢科布勒先生以及斯科格大使的通报和见解。

在利比亚实现稳定事关重大。全副武装的派别相互争夺对土地和资源控制。每年有数以千计绝望的移民在启航离开利比亚海岸后丧生。伊拉克和沙姆伊斯兰国，以及其他暴力极端主义团体正在政府权力所不及的地方寻找安全庇护所。利比亚人民

正在受苦。对于太多的利比亚人来说，摆脱野蛮独裁者所带来的希望已经被民兵手下恶劣的条件和生活的现实所取代。这种动荡的影响正在整个北非和地中海蔓延。

这不是注定如此的。如果利比亚领导人能够共同合作，利比亚可以在联合国和国际社会的支持下开始重建。这条路始于利比亚各方的国家政治和解。形形色色的官员都声称代表利比亚人民说话的现状是难以为继的。这无助于重新建立利比亚人民渴望的机制和安全。

美国认为解决分歧的最好办法是在联合国和国际社会的支持下，通过利比亚领导的对话进行。各方应立即致力于这一进程。如果各方不很快站到一起，利比亚只会变得更加危险，难以治理。这是任何一方都不应希冀的结果。

《利比亚政治协议》仍是利比亚人为国家过渡而议定的框架。这是走向民主的利比亚国家的路线图 - 让所有利比亚人都有发言权。执行《协议》对恢复稳定至关重要。美国欢迎多方表示支持《协议》。同时，我们呼吁尚未致力于这一进程的方面参与进来，并要求他们立即这样做。可能需要对《协议》作一些修改，但重要的是，每个利比亚派系都需要在全国对话中聚首，并商定如何执行其条款。对话和妥协 - 这就是美国敦促各方去做的。

但是，一些行为体却追求破坏稳定的军事行动，同时拒绝充分承诺谋求政治协议。近几周来，实地暴力升级。现在，冲突在Tamehint机场浮现，站在联合国承认的政府一边的部队最近遭到对手团体的攻击。这种造成动荡的袭击是不可接受的。必须立即停止。当利比亚的派系以打斗代替会谈时，最大的赢家就是恐怖团体。

利比亚的安全不能放在各个分立的派别手中。国家需要文职监督下的全国统一的军队。利比亚的前进需要建立这样一支能够维护国家的力量。这是一项极为艰巨的任务。利比亚的国际同伴需要明确推动一个单一的政府安全部队。

最后，利比亚民族和解政府必须向该国人民兑现，但政府除非能够控制提供预算的资源，否则无法运作。利比亚的石油财富可以帮助出资恢复公共服务，包括警务和其他安全措施。联合国和利比亚的国际伙伴必须帮助民族和解政府管理国家的资源，使政府能够帮助普通的利比亚人满足日常需要。所以必须为了该国人民的利益而维护国家的石油产业。当各帮派试图将利比亚石油向国外走私时，他们正在偷走利比亚的未来。那些资金本应用来帮助重建利比亚破碎的经济。所以我们在安理会需要采取一个明确的立场，反对以任何形式从利比亚走私石油。国际社会必须与民族和解政府和总部设在首都的国家石油公司密切合作，关闭这些流氓行动。这就是安理会的决议所要求的。

这些都不容易。利比亚面临着一条异常艰巨的道路，要重建机构，并从多年的内战中复苏。第一步是清楚的。利比亚的领导人需要一起支持一个单一政府和一个单一军队。他们需要讨论他们的分歧，而不是打个高低，而且他们需要妥协。这就是我们安理会每个人都要向各方转达的信息。就是这样，我们有一天不会再谈论利比亚是对和平与安全的威胁，而是侧重于利比亚发达的机会。

我现在恢复担任安理会主席的职能。

我现在请利比亚代表发言。

艾尔玛杰尔比先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席。我要感谢秘书长阁下关于联合国利比亚支助团（联利支助团）的报告（S/2017/283）。我还要感谢秘书长特别代表马丁·科布勒先生为帮助利比亚各方达成妥协而作出的努力，以及他就利比亚最近的事态发展所作的通报；还要感谢瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格大使以他作为关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我想重申，民族和解政府支持联合国所有旨在解决利比亚政治僵局的努力，以确保国家的稳定

和减轻其人民的苦难。除了各种困难的情况外，持续的政治分裂和恶化的安全条件无疑在各级为利比亚蒙上阴影，加剧了利比亚人民每日的痛苦，尽管民族和解政府作出认真的努力，挽救局势和克服僵局及日益严重的困难。我们重申必须在各行为体之间达成包容性的政治解决，以依靠《利比亚政治协议》框架结束利比亚的分裂。

任何一方的暴力和武力的威胁都只能对国家的安全与稳定产生非常消极的后果。在这方面，我们赞扬联合国、阿拉伯国家联盟和非洲联盟，以及邻国和友好国家的所有倡议和努力，它们努力修复利比亚各方之间的分裂，在全国建立和平与安全。我们希望他们的建设性努力将继续解决政治僵局，让他们达成妥协，尽量减少各方之间的紧张局势。

我们还重申，《利比亚政治协议》可能需要有限的修正，特别是政治利益攸关方的协议。我们不认为这是不可能的。可以通过争端各方之间的建设性对话来实现。在这方面，我们欢迎利比亚众议院关于恢复政治对话的决定。我们认为，这是朝向最终包容性解决利比亚危机迈出的非常重要的一步。

自从2015年12月17日签署《利比亚政治协议》以来，民族和解政府一直并继续面临许多挑战，但它已经设法采取重要步骤，使公民摆脱与国家的社会经济和安全问题相关的痛苦。政府使国家机构开始运作，通过了2017年预算，以便能够为公民提供基本服务，建立和平，打击恐怖主义、非正常和非法移民以及偷运石油产品。民族团结政府也面临很多挑战，在这方面，我们赞扬利比亚全体人民特别是在苏尔特和班加西两个城市所作的牺牲和努力，使恐怖主义团体的活动暂时停止。在这方面，亟需有统一的国家军队，在国家的政治领导下，按照全球公认的专业和军事程序运作。

有关总统卫队，总理委员会正在与总统卫队指挥官和负责安全部门事务秘书长特别代表高级顾问保罗·塞拉中将协调，不断努力建立这一制度。我们呼吁国际社会支持这一制度，对其免除武器禁

运，并为其提供保卫政府机构所需的一切重要装备。我们还呼吁免除对利比亚国民军的武器禁运，以使其能在整个利比亚履行反恐任务。

最近几天，泰曼欣特机场周围毫无理由地突然爆发军事升级，始于重型火炮和空袭，造成重大伤亡，设施受损，致使该国濒临内战边缘，甚至可能对我们一直呼吁的缓和局势和实现解决方面的所有努力造成极为沉重的打击。大家都知道，以这些地区为攻击目标与反恐战争毫不相干。我们欢迎五个常任理事国大使4月12日发出的缓和局势和立即停止所有敌对行动的呼吁。然而，侵犯行为和地空袭击仍在继续。尽管如此，总理委员会设立了一个部长级委员会，以缓和紧张局势，将其降至最低程度，如总理委员会4月16日给国际社会的信中所述，目的是立即敦促那些造成升级的人停止活动。

利比亚的人权情况仍然令人高度关切，特别是由于出于政治原因或敲诈勒索而持续发生的侵权行为，更不用说军事行动和无区别轰炸给平民造成的痛苦，也使非法移民面临严重虐待的风险。我们重申，除非在全国各地恢复稳定，消灭猖獗的武装团体，否则难以解决所有这些问题。为此，总理委员会和众议院之间必须达成协议，以便民族团结政府可以根据要求履行职责。

根据国家所有权原则，我们呼吁联合国利比亚支助团（联利支助团）与外交部协调合作编写报告，特别是未列入特派团任务的一些报告，例如关于利比亚境内非法移民的报告。事实上，在利比亚领土过境的非法移民遭受苦难，因此我们希望今后与利比亚当局协调来解决这个问题。联利支助团的立场应以书面反映，而不是在推特上，因为推文可能会引起舆论的骚动。

主席（以英语发言）：我现在请科布勒先生答复评论。

科布勒先生（以英语发言）：我感谢安全理事会所表示的声援。安理会的声援和凝聚力是一个重要的信息。这对于那些追求耽搁和拖延而不是进步

和稳定的利比亚人来说，是一个重要信号。我也特别感谢我的同事们的支持，他们每日在利比亚境内加紧工作，为利比亚人民谋求更好的生活。

我想对南方的局势进行简短的评论，这是我们非常关心的问题。这里有很多人正确地说，打击恐怖主义与夺取一个机场、占领一片领土，两者之间存在不同。在南部，在泰曼欣特和城镇，人道主义局势至少是十分艰难的。有国内流离失所者，任何战事都会使人道主义局势更形恶化，致使人们离开他们居住的地区。泰曼欣特就是这种情况。我们竭尽全力，不仅要在政治上敦促对话者停止战斗，而且还要减轻人道主义局势。只剩下一家医院，既没有医药也没有设备。我们试图去那里做说服工作，允许救济和人道主义物品进入医院和该地区。

许多人提到了拘留中心的情况，我不得不强调在利比亚境内人的安全重要性，其范围远远超过了拘留中心。我提请安理会注意监狱状况，却没有得到提及。利比亚囚犯的状况并不比拘留中心的囚犯情况好 - 拥挤不堪，健康状况不佳。造成这种状况的原因是缺乏问责，缺乏国家机构和未能在全国恢复必要的国家权力。我们不应该忘记数千人在利比亚遭受酷刑和任意拘留。恢复国家权力的工作正在取得进展。不过已经适当注意到拘留中心的情况。我本人每个月至少尝试一次去拘禁中心，看到被拘留者面临的拥挤、健康状况和各种问题。

解决办法不仅在于封锁边界的压制性手段，也要遣返在拘留中心的人。国际移民组织作出大量努力，每周将100至200人遣返原籍国。但是，鉴于数千人在那里，遣返人数只不过是非法移民海洋中的一滴水。

我向国际刑事法院首席检察官提出的想法是，鉴于数千人溺亡以及在利比亚活动的贩运人口者不负责任的行为并且无人追究其责任，是否能将贩运人口视为一项危害人类罪。我认为，人的安全、每个人的人权和政治安全之间的关系一目了然。我颇为高兴的是，安理会也在处理该问题。

在武器非法流动方面，利比亚的武器多达2 000万件。该国人口只有600万，因此，这确实成问题。我始终表示，而且已经在以往的磋商中向安全理事会表示过：武器来自某处——它们并非只是神奇地出现——而是通过空运、海运和陆上运输运来的。非法石油和柴油通过走私出口到其他国家。我真诚赞赏安理会努力封锁武器非法进口和走私路线，因为通过联合国制裁委员会并在可取时借助豁免权或者通过解除武器禁运以合法方式这样做颇为重要，但要由制裁委员会提出适当的建议。

最后，我要从战略方面略微谈谈2017年和2018年以后的局面。2050年，非洲居民将高达24亿，人口规模将近翻一番，从现在的14亿增至24亿，因此，不难想象，在并非短期而是中长期内，我们在人口流动方面能够有何期待。然而，2050年，利比亚这个大国的人口将仅为900万。作为一个富裕但人口数量并不可观的大国，从战略上来说，利比亚将在2030年、2040年和2050年面临早期大规模移民潮。

因此，我认为我们应该反思如何实现该国长期稳定。重要的是不要忽视对未来的战略构想。我们若要能够应对撒哈拉以南非洲24亿人的问题，就必须有某种重大改变。这24亿人当中，70%的年龄将介于15至29岁。我们从战略上思考未来时，必须铭记所谓的青年人口暴增和青年问题，以及人口巨增问题，特别是利比亚近邻国家尼日尔和乍得的这一问题。这两个国家的人口将巨增，而其他国家则没有这一趋势。人的安全、利比亚人口增长的战略路线以及整个大陆青年人口暴增，都是必须思考的主题。

我感谢安理会成员的大力支持、所展现出的休戚与共精神以及本次会议今天向利比亚人自己发出的重要信号。

主席(以英语发言)：我感谢科布勒先生作出澄清并发表看法。我们知道，他在努力发挥自身作用

时需要这种休戚与共精神。我们鼓励他继续朝着正确的方向前进。我们赞赏他的努力。

中午12时05分散会。