



## 安全理事会

第七十八年

第**九三五**一次会议

2023年6月19日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿布沙哈卜先生.....	(阿拉伯联合酋长国)
成员:	阿尔巴尼亚.....	霍查先生
	巴西.....	小塞内沙尔·德戈弗雷多先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·卢塞先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬.....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳.....	科尔比耶先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	瑞士.....	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	德劳伦蒂斯先生

## 议程项目

利比亚局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-17638 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 利比亚局势

**主席** (以阿拉伯语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和WASHM妇女研究中心主任阿贝尔·伊姆奈纳女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取巴蒂利先生、日本常驻代表石兼公博先生以关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会主席的身份以及伊姆奈纳女士作通报。

我现在请巴蒂利先生发言。

**巴蒂利先生** (以英语发言)：今天，我非常荣幸地在安全理事会就利比亚局势发言。

首先，请允许我向在上周三的沉船事件中丧生的移民家属表示衷心慰问，涉事船只从利比亚的图卜鲁格启航，在地中海沉没。我也祝生还者早日康复。这场悲剧残酷地提醒我们，我们负有找到办法解决利比亚危机各个方面的集体责任，。这场危机对世界其他地区也产生了影响。

我自上次于4月份通报情况(见S/PV.9306)以来，继续与利比亚各利益攸关方接触，这是我2月份宣布的为成功举行选举创造条件的举措的一部分。这些利益攸关方包括机构行为体，即总统委员会、国民代表大会、国家最高委员会、利比亚政府、全国高级选举委员会以及高级司法委员会的成员和负责人。我还与市议会、政党、民间社会团体、妇女和青年组织、学术界以及律师、商界领袖和组织等专业团体进行了接触。此外，我继续与利比亚国民军总司令、“5+5”联合军

事委员会以及来自利比亚所有三个地区的安全行为体进行协商，鼓励它们本着互谅互让和民族和解的精神致力于选举进程。

5月22日至6月6日，国民代表大会和国家最高委员会授权负责敲定选举法的6+6委员会在摩洛哥布兹尼卡举行了会议。摩洛哥王国主办了这些会议。联合国利比亚支助团(联利支助团)指派了一个由选举、性别平等和宪法专家组成的技术小组向该委员会提供咨询建议。6月6日，该委员会宣布，它已就总统和议会选举的法律草案达成一致。我们肯定6+6委员会作出的努力，这是向前迈出的重要一步，尽管还不足以解决争议最大的问题和帮助使选举成功举行。此后以来，我们看到，利比亚各利益攸关方对指出哪些关键问题仍存在激烈争议的商定案文做出了一连串反应不一。

此外，虽然全国高级选举委员会承认拟议的法律是重大进展，但它已正式致函国民代表大会和国家最高委员会，对法律草案中的严重漏洞和技术缺陷表示关切。我们自己研究文本后发现，这方面至少有四个主要问题。最具政治争议的问题包括：第一，总统选举候选人的资格标准；第二，规定即使候选人获得获胜所需的50%以上的选票，也必须举行第二轮总统选举；第三，有多项条款规定如果第一轮总统选举失败，就不举行议会选举；第四，有一项条款要求在举行选举之前建立新的临时政府。

由于紧锣密鼓的宣传，该法律草案使得有可能在国民代表大会中为妇女争取至少20%的席位。然而，在参议院的90个席位中，只给妇女分配了6个席位。总统选举的资格标准、总统选举和议会选举之间的联系以及组建新的统一政府的问题争议很大，首先需要利比亚政界的主要利益攸关方和关键群体达成政治协议。否则，相关条款几乎肯定无法实施，甚至可能引发新的危机。

要让利比亚和该地区人民避免这种悲惨局面，现在就必须采取步骤，克服在这一长期问题上持续存在的分歧。本着妥协的精神，利比亚的主要决策者必须将利比亚人民的整体利益置于其他一切之上，并就这

些问题达成政治协议。如果没有这种妥协,有争议的问题可能会像2021年那样将选举进程带入死胡同,这将加剧该国的两极对立状况甚至破坏该国的稳定。因此,我呼吁安理会加大对相关行为体的压力,并利用其集体和个人影响力,确保他们展示带领国家举行成功选举所需的政治意愿。

在安全方面,的黎波里保持相对平静。政府当前在扎维耶及周边地区开展打击毒品、武器、燃料和人口贩运活动的行动,引发了关于政治动机的指控,因此可能会破坏的黎波里塔尼亚的相对稳定。5月25日,国防部发起了一次空中行动,据称这是打击的黎波里和利比亚-突尼斯边境之间沿海道路沿线城镇犯罪网络的执法行动的一部分。5月29日,该部宣布启动当前行动的第二阶段。截至6月11日,现有消息来源表明,据记录发生了23次空袭,导致平民受伤、一个诊所被毁。虽然该地区部分民众一直呼吁当局解决贩运人口、毒品和武器的祸患所造成的不安全问题,但有人担心,在人口稠密的城市环境中开展军事行动带来许多风险,可能会使安全局势升级。我再次呼吁当局保护平民作为这些行动的重中之重。

与此同时,在南部,苏丹的冲突引起了人们对其对利比亚的潜在不稳定影响的关切,特别是潜在的难民潮和武装分子的跨境流动。我们正在密切监测局势,我已向利比亚当局保证,联合国随时准备给予其支持,同时强调,必须向逃离战争的难民提供人道主义保护。利比亚人也普遍担心,如果苏丹的冲突持续更长时间,其溢出效应可能会对利比亚和该地区的稳定构成一系列新的挑战。这很可能使外国作战人员、外国部队和雇佣军难以从利比亚撤出,而我们一直在为此开展非常积极的努力。

在这种微妙的情况下,我促成的安全和军事行为体之间的对话仍在继续。我最近促成了5+5联合军事委员会与的黎波里、塞卜哈和班加西武装部队之间的一次会议。这些会议自2011年危机开始以来首次使交战各方走到一起,提高了利比亚公众的积极期望,并创造了一些必须保持和发展的势头。安全和军事行为体不论效忠于谁,都公开发言承诺支持选举进程,接

受选举结果,反对一切形式的暴力,并确保对平民的保护。我打算扩大这一对话,将这些会议带到所有三个地区的其他城市,并确保这些行为体做出进一步承诺,其在实地的行动必须反映其所做的承诺。

柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会及其工作组仍然是国际社会支持利比亚内部三轨对话的总体框架。5月份首次在利比亚境内举行了两场面对面的会议。5月22日,国际人道法和人权问题工作组共同主席在的黎波里与总统委员会共同组织了一次面对面的全体会议。总统委员会所有成员与会,表明他们致力于将人权纳入整个政治进程的主流。我在会上强调,拥有活跃民间社会和独立法治机构的开放的公民空间,是利比亚选举、长期稳定和民族和解的关键促成因素。那次会议结束时签署了总统委员会与工作组共同主席之间的意向声明,表示将把人权作为利比亚政治与和解进程的一个核心支柱,并且建立定期和包容的对话,以推进利比亚的人权问题。

5月24日,我还与土耳其一道共同主持了安全工作组的首次面对面的全体会议,5+5联合军事委员会、安全工作组共同主席以及利比亚问题国际后续行动委员会其他成员参加了会议。该会议是我们努力支持落实停火和重新统一军事和安全机构工作的一种延续。我感谢5+5联合军事委员会努力继续开展对话,以重建军事和安全行为体之间的团结与信任。

在经济方面,我欢迎国际货币基金组织(基金组织)在中断长达十年之后完成同利比亚当局的第四条磋商。它提出的多条建议着力呼吁利比亚领导层加大力度,公平、负责并且透明地管理和监督国家的资源,在统一利比亚中央银行方面取得切实进展。这些问题与努力就选举问题建立共识、包括为所有候选人提供公平的竞争环境息息相关。联利支助团将为落实基金组织和利比亚之间已商定的建议提供支持,包括通过柏林进程的经济工作组提供支持,并确保执行工作以一种加强政治轨道势头的方式向前推进。

在人权方面,我注意到,安全机构和其它行为体一道施加过多控制的现象令人担忧地增多,这些控制

限制了基本权利，包括集会自由和通行自由。国内安全局最近出台一项限制妇女通行自由的新程序，要求从利比亚西部地区各机场独自出发的妇女填写表格，解释不与男性结伴出国旅行的理由。这种歧视性做法引起妇女和其他民众的关切。我们支持他们呼吁取消该程序。

同样令人吃惊的是，5月22日民族团结政府发布决定，根据2001年的第19号法律成立一个监管民间社会组织的委员会，这是历史上的一部限制性法律，规定了国家对民间社会活动的控制权。管辖民间社会的任何法律或规章应符合保障国内和国际人权的要求。在一个正在努力举行包容性选举和实现民族和解、妇女和民间社会发挥重要作用的国家，对民间社会和妇女的通行自由施加新的限制尤为令人吃惊。

我还对违反公平审判基本保障的措施深感关切，安全行为体采取这些措施强迫在押人员招供，并发布在社交媒体上。这显然违反关于保护自证其罪和胁迫招供的利比亚法律和国际法。我呼吁所有利比亚领导人对彼此及其本国民众表现出更多的容忍。我还敦促他们走民族和解的道路。释放被拘留者必须是该承诺的一个支柱。

正如各位成员可以看到的那样，利比亚的政治进程再次进入一个关键阶段。请允许我重申我在利比亚问题上始终传达的信息：成功的选举不仅需要法律框架，而且需要一项确保所有主要利益攸关方参与的政治协议。我打算在我下次向安理会通报情况之前加紧谈判，并且召集主要利益攸关方——或者他们信任的代表——就最具争议性的问题达成最终解决，使法律草案可以执行，并且通过一项包容性的政治协议使选举能够取得成功。

我们大家都赞同不干涉的呼声和利比亚人内部解决的原则，这是实现可持续和平与稳定的任何有效工具的基础，与此同时，这些流行语绝不能只是喊口号，以掩盖牺牲利比亚人民对合法机构与繁荣的渴望而长期维持现状的图谋。长期维持现状有损利比亚人民的利益，对利比亚及其邻国来说充满灾难。至关重要

的是，要把安理会对其赋予联利支助团的授权任务的承诺转化为向各种行为体施加更多有针对性的压力，真正用一种声音说话，并且一致行动，把破坏者赶出利比亚全面恢复的进程。

我再次呼吁所有区域和国际伙伴真正帮助利比亚领导人为了国家的恢复而共同努力，响应利比亚普通民众争取和平、繁荣以及民族和解的呼声。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我感谢巴蒂利先生的通报。

我现在请石兼大使发言。

**石兼先生**（日本）（以英语发言）：根据2011年2月26日的第1970（2011）号决议第24（e）段，我荣幸地向安全理事会报告关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会的工作。本报告涵盖了2023年4月19日至6月19日这个期间，其间委员会使用默许程序开展工作，旨在为落实制裁措施提供便利。

首先关于武器禁运，委员会答复了欧洲联盟关于第2095（2013）号决议第9段所载例外情况的一封信函。委员会还审议了利比亚回应委员会先前的一封信函提交的关于武器禁运某些方面执行工作的一封信。

关于旨在防止从利比亚非法出口石油、包括原油和精炼石油产品的措施，作为对我上次向安理会报告（见S/PV.9306）的跟进，委员会向利比亚发出了一封关于第2146（2014）号决议要求的利比亚政府协调人的信函。

关于资产冻结，委员会没有对瑞士提交的援引第1970（2011）号决议第19（a）段的通知作出反对决定。委员会还应比利时的要求，澄清了资产冻结的范围。

关于旅行禁令措施，委员会收到了被列名个人阿伊莎·卡扎菲女士的旅行通知，告知她依照此前出于人道主义目的给予的六个月内无限制旅行的旅行豁免，从阿曼前往沙特阿拉伯之事。随后，目的地国沙特阿拉伯致函委员会通报了此事，此外还收到此人来文确认已返回阿曼。在本报告所述期间，委员会第五次

延长了出于人道主义目的给予委员会名单上三人——索菲亚·法卡什·巴拉西女士、阿伊莎·卡扎菲女士和穆罕默德·卡扎菲先生——的六个月豁免。

关于制裁名单，委员会收到了第1730 (2006) 号决议所设除名问题协调人的第七份来文，涉及一名被列名个人的除名请求。我谨指出，虽然通过除名协调人进行的除名进程正在进行，但正如先前所报告的那样，利比亚也就同一人单独提出了除名请求。在本报告所述期间，委员会还通过除名协调人收到了第二名被列名个人的旅行禁令除名请求，该人目前被列入委员会制裁名单，受到资产冻结和旅行禁令措施的限制。

在本报告所述期间，委员会收到利比亚问题专家小组关于其今后前往利比亚的计划的信，委员会目前正在审议这封信。最后，我要指出，委员会仍然致力于为执行我所讨论的各项措施提供便利，并为促进利比亚的和平与稳定作贡献。

**主席** (以阿拉伯语发言)：我感谢石兼大使所作的通报。

我现在请伊姆奈纳女士发言。

**伊姆奈纳女士** (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢安全理事会邀请我参加本次会议，并为民间社会提供一个机会，从性别平等的角度向安理会通报利比亚的人权状况。

我是阿贝尔·伊姆奈纳，是班加西大学的一名教授和WASHM妇女研究中心主任。我还对总体上的人权问题，特别是性别平等问题感兴趣。我今天要在安理会发言，目的是强调民间社会的紧迫优先事项，即通过创造一个保障工作自由和言论自由、有助于发展和重建并且加强社会和平的环境，在利比亚建立真正的可持续的稳定。

在我进一步探讨这个问题之前，我想描述一下利比亚当前局势的特点。这些特点包括武器扩散、政府机构薄弱无力，四分五裂以及多种形式的极端主义；选举，特别是议会选举一再推迟造成的政治僵局；对宪法草案举行公投，以期结束并未能创造我们所想要

的稳定的过渡阶段的工作出现令人无法接受的拖延；利比亚南部人口结构不平衡，原因是对南部边界缺乏控制以及外国公然干涉，侵犯利比亚的主权；政治、治理和安全领域的多重腐败，阻碍所有旨在实现稳定和反对附庸国制度的选举进程或项目；此外还有反对民主和妇女参与各级公共决策的占主导地位的极端主义宗教叙事。

有鉴于此，我要提醒各位成员利比亚民间社会面临的现实。根据现行法律，国家机构拥有压倒人民享有的集会、结社和工作权利的权力，这不仅缩小了《临时宪法宣言》规定的公民自由的空间，还限制了言论和行动自由以及加入任何民间社会组织的权利，使我们深受其害。包括工会、联合会以及工作组织在内的民间社会正在承受这些协会被排除在决定利比亚未来的所有委员会之外以及被排除在关于实现和平的真正、公平路线图的讨论之外的后果。利比亚的民间社会成为强迫失踪、绑架、法外逮捕以及代表外国势力从事不道德和间谍行为的指控的受害者。人们遭到逮捕和遭受酷刑，借口是维护已建立的价值观。民间社会成员，特别是妇女，正在遭受旨在恐吓和排斥她们参与公共领域的系统性网上暴力。

此外，妇女尤其遭受限制她们的行动和侵犯她们隐私的不正当措施之苦，如果妇女拒绝填写说明其旅行原因的特殊表格，她们会被剥夺旅行权。这是一种任意措施，是最恶劣形式的歧视，侵犯公民的权利和公共自由。

立法当局迟迟不颁布法律来打击侵害妇女暴力行为和侵犯妇女在公共和私人空间安全和有尊严地生活的权利，这也使妇女深受其害。利比亚妇女与非利比亚人结婚的权利正在受到侵犯，她们与非利比亚人的婚生子女被禁止获得公民身份。安全理事会通过了第1325 (2000) 号决议来在和平与战争中保护妇女，今天，在我向安全理事会发言时，我认为必须回顾影响了民间社会组织中妇女活动家的污名化现象，这些活动家呼吁利比亚同其他姐妹国家和遭受战祸的国家一样，制定一项执行第1325 (2000) 号决议的国家战略。国家战略将为遭受战争和流离失所之苦的妇女

伸张正义。

通过这一声明,民间社会呼吁利比亚的国家机构在几个方面开展工作。

它们必须通过颁布法律来规范民间社会组织的建立和工作,防止任何当局对其活动和权利进行控制,从而构建民间社会。

它们必须让民间社会各个组成部分、组织和工会参与联合国讨论未来政治安排的所有进程。

它们必须尊重妇女对民选理事会的参与,确保妇女有公平的机会参与竞争和被任命担任高级职位。

它们必须加快通过一项打击暴力侵害妇女行为的法律和另一项建立全国妇女理事会的法律,以处理增强妇女权能的所有方面。同样,它们必须通过一项国家政策来实施2030年可持续发展议程,并促进妇女在其中的作用。

它们必须消除与妇女及其经济、政治和社会角色有关的一切形式的歧视。

它们必须注重改善残疾人的教育、经济、社会和健康状况,努力创造一个满足其行动和工作权利的城市环境。

它们必须激发对民间社会组织成功发挥作用的信心,而不是散布仇恨言论和恐吓。

它们必须将公民投票作为优先事项纳入未来的进程,并且在拘留活动分子时必须遵循法律法规和程序。它们必须将当选的政党纳入所有未来的机构,以促进公民价值观,并将妇女列入候选人名单。

最后,它们必须强调公开采取反对有罪不罚政策的重要性,因为有罪不罚破坏了确保追究所有侵犯人权者责任的一切努力,特别是侵犯在民间工作的活跃个人和组织的人权。真主保佑利比亚。

**主席**(以阿拉伯语发言):我感谢伊姆奈娜女士所作的通报。

由于在伊姆奈娜女士的通报过程中出现了一些技

术困难,我们将在稍后分发该发言稿。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**吴百纳女爵士**(联合王国)(以英语发言):首先,我要感谢秘书长特别代表巴蒂利、石兼大使和伊姆奈娜女士今天所作的通报。

我在本月早些时候访问了利比亚,会见了秘书长特别代表和联合国利比亚支助团的团队。我要感谢他们的参与和不懈努力,支持利比亚走上和平与稳定的道路。

访问期间,我还与利比亚人民见面,听取和了解他们的关切。明确而一致的信息是,迫切需要推进政治进程,需要政治领导层提供利比亚人民想要和应得的稳定和安全。

正如我们从秘书长特别代表那里清楚听到的那样,这不仅仅是一个关于政治和治理的抽象问题。我参观了世界卫生组织(世卫组织)的一个保健中心项目,联合王国为该项目提供了超过250万美元的资金。我要感谢世卫组织和工作人员为我的访问提供便利,感谢他们努力将身心健康支持纳入利比亚的初级卫生保健服务。这是一项重要的工作。但问题是,政治僵局直接影响到医疗保健系统和需要医疗保健、产前检查、牙科治疗、初级保健等服务的利比亚人。由于政治僵局,利比亚本来完全能够负担的这些医院服务、医疗保健和长期投资都陷入停滞。

因此,我在访问归来后清楚地认识到,安理会成员和国际社会必须支持特别代表巴蒂利的工作,支持他通过为成功的选举及其后续事项制定明确的路线图,促进有效的政治进程,以实现积极变革。

在这方面,联合王国注意到6+6委员会为商定选举法草案所做的工作。然而,人们对宣布草案的反应表明,利比亚掌权者之间需要达成更广泛的政治协议,我们欢迎特别代表承诺召集利益攸关方达成协议,从而使法律草案可以实施。这是我们能够克服阻碍选举的问题,然后朝着长期稳定取得进展的唯一途径。

在我访问期间,利比亚人民告诉我,他们希望积

极、自由和安全地参与政治生活。他们希望行使自己的投票权，为更美好的未来而努力，摒弃特别代表所说的那些只会延长现状和伤害利比亚人民的口号。联合国将继续努力确保这些愿望得以实现，包括对特别代表及其为实现和平与稳定所作努力给予支持。

**石兼先生**（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表巴蒂利和伊姆奈娜女士所作的通报，并欢迎埃尔索尼大使今天与会。

首先，我要表示，日本对最近通过第2684（2023）号决议感到满意，该决议延长了给予会员国在利比亚沿岸公海进行检查的授权。

首先，日本再次重申在2023年底前举行选举的重要性。正如巴蒂利特别代表和埃尔索尼大使在安理会一再表示的那样，利比亚人民希望举行选举。举行透明和可信的选举是朝着包容各方、由利比亚主导和自主的政治进程迈出的最重要一步。安全理事会在3月份的主席声明（S/PRST/2023/2）中一致表达了对此的坚定承诺。选举是恢复该国机构合法性的唯一途径。

在这方面，我们肯定由众议院和高级国务委员会组成的6+6联合委员会最近所作的努力。在这一努力的基础上，必须迅速出台选举法，为尽快举行选举铺平道路。我们希望这一步骤将得到利比亚所有相关利益攸关方的全力支持。我们将不遗余力地支持巴蒂利特别代表及其特派团帮助利比亚人民尽快举行选举。

在安全方面，日本欢迎持续的积极事态发展，包括5月24日首次在利比亚境内举行的柏林进程国际后续委员会安全工作组会议。我们也支持在利比亚各地举行一系列工作组会议。

利比亚的稳定对于整个地区的和平、安全和繁荣至关重要。在这方面，日本与特别代表一道欢迎关于撤出外国战斗人员、外国部队和雇佣军的对话取得进展。

区域稳定也是利比亚和平的关键。苏丹不断恶化的局势可能对利比亚构成安全和人道主义威胁，特别

是在该国南部地区。日本将密切关注战斗人员和装备可能的跨界流动，以及苏丹的事态发展是否会助长非法交易，包括投机取巧的有组织犯罪集团的走私和人口贩运。

在结束发言之前，请允许我再次重申，我们坚定致力于支持利比亚人民拥有能够保护他们和促进其福祉的合法国家机构的愿望。

**戴兵先生**（中国）：我感谢巴蒂利特别代表和利比亚制裁委主席、日本常驻代表石兼公博大使的通报，也认真听取了伊姆奈娜女士的发言。

一段时间以来，利比亚各方在推动政治进程，维护安全稳定，恢复重建发展等方面，取得积极进展。同时，利政治和平进程面临不少困难和挑战，实现长治久安依然任重道远。国际社会要加大关注和投入，为维护利比亚和地区和平稳定提供建设性支持。

我愿强调以下几点：第一，坚持推进政治进程。中方赞赏“6+6”联合委员会本月初举行多轮会谈，就选举法草案达成初步共识，欢迎埃及、摩洛哥等地区国家持续提供支持。中方鼓励利各方在已有成果的基础上，保持沟通对话势头，争取在关键问题上形成共识，为推进政治过渡创造条件。

中方支持巴蒂利同利各方加大沟通，支持非盟等区域组织推动民族和解进程。近期非洲局势再次表明，解决非洲问题需要从内部寻找解决方案。国际社会要尊重“利人主导、利人所有”的原则，照顾利各方合理关切，为利政治进程提供建设性支持，避免外部强加解决方案。

第二，坚持维护安全稳定。中方赞赏“5+5”联合军事委员今年举行多次会议，探讨安全机构统一、建立停火机制等问题，注意到安全工作组召开首次全体会议。中方鼓励联利支助团同“5+5”联合军事委员加强合作，推动停火监督机制，为利政治过渡创造良好安全氛围。

同时，利民兵交火、绑架、袭击等安全事件时有发生，苏丹局势外溢影响也不容忽视。利各方要维护

好来之不易的停火局面，避免采取导致局势升级的行动。当前形势下，要注意处理好外部武装和雇佣兵撤离问题，确保有关进程平稳有序推进，避免给国内稳定和邻国安全带来负面影响。

第三，坚持推进重建发展。近一段时间，利石油生产出口稳步恢复，发展势头向好。发展重建产生的经济红利和民生效应，对利维护政治稳定、加强国家认同、促进社会团结可以起到重要的催化剂和粘合剂作用。国际社会要支持利重建，帮助利发展经济和改善民生。联合国落实2023-2025年可持续合作框架，要对接好利重点领域合作，把联合国发展资源用在实处。

利各方要妥善解决石油产业管理和收入分配分歧，确保石油收入用于全体人民。利比亚政府在被冻结资产损失问题上长期存在关切，安理会和利比亚制裁委要高度重视，采取切实措施。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人**（法国）（以法语发言）：我谨感谢秘书长特别代表、日本常驻代表和阿贝尔·伊姆奈娜女士的通报。我们欢迎利比亚常驻代表今天来到安理厅。

利比亚的全国选举指日可待。所有利比亚和国际行为体必须全力朝着这一方向行动起来。利比亚人民希望以民主的方式选择本国的领导人。正因如此，法国欢迎代表利比亚议会和国家最高委员会的“6+6”委员会在制定选举法方面取得进展。我们感谢联合国利比亚支助团（联利支助团）及摩洛哥和埃及在最近几个月对该委员会工作的支持。这是朝着同时举行总统和立法选举的目标迈出的重要一步。我们必须在此基础上向前迈进，我们鼓励利比亚各行为体尽快为选举法的颁布创造有利条件。

法国欢迎联利支助团承诺继续与利比亚所有有关机构和行为体合作，以确保举行可信、包容各方和透明的选举。营造最佳的政治、安全和法律环境离不开各方的一己之力。所有候选人必须在保证选举进程平等、公平、透明的框架内公平竞争。在这方面，法国重申全力支持利比亚全国高级选举委员会。

全面执行2020年10月停火协议至关重要。最近几周，的黎波里塔尼亚，特别是扎维亚镇发生了武装冲突。法国呼吁利比亚当局防止事态升级，并重申，他们有责任确保民众的安全。

这些事件凸显了统一全国各地安全和军事机构的重要性。正是本着这种精神，法国将继续与联合国协调，支持利比亚“5+5”联合军事委员会和两个参谋长，以期统一利比亚军队。法国已拨款10万美元，为联合国支持“5+5”联合军事委员会工作的努力提供资金。

法国还要求遵守武器禁运，并在利比亚邻国的合作下，从利比亚领土撤出所有外国部队、外国作战人员和雇佣军。它还重申致力于维护利比亚打击恐怖主义和激进伊斯兰主义的共识。

公共资金必须为利比亚的总体利益服务。利比亚人期望对石油收入进行公平、透明的再分配。

法国还对利比亚境内侵犯人权行为感到关切，这些行为首当其冲的受害者是移民。同样令人感到担忧的是言论和结社自由的减少，还有秘书长特别代表和伊姆奈娜女士所提到的利比亚妇女行动自由受到限制的情况。

必须在利比亚恢复政治合法性，也必须恢复该国的主权和统一。唯有如此，才能实现持久稳定和繁荣，造福所有人。法国支持特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利实现这些目标。利比亚无休止的政治过渡是不可持续的，举行选举至关重要。

**霍查先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表巴蒂利就利比亚最近的事态发展提供最新信息。我们支持他的工作和调解努力，并大力鼓励他继续专注地开展工作，发挥领导作用。我也感谢石兼大使的通报。

我谨简要地谈谈以下几点。

第一，关于政治局势，尽管出现了可喜的事态发展，但在走向选举的道路上出现了令人沮丧的长期僵局，这让我们想起了多年来在利比亚看到的情况。难



以否认的是，自2012年以来，多次失败的政治过渡已经对利比亚人民造成了伤害。很多时候，希望屈服于猜疑，削弱了信任，模糊了视角。持续且日益复杂的内部分裂和利比亚受到的外部影响有可能破坏进展，使该国陷入新一轮危机和暴力。绝不应允许这种情况出现。

我们注意到“6+6”委员会所做的工作，该委员会再次在摩洛哥布兹尼卡举行了会议。利比亚各方必须为2023年举行选举提供明确的必要法律依据。至关重要，必须通过达成广泛的政治协议，使选举法能满足所有政治利益攸关方的期望，为迅速举行自由、公正、透明的选举提供保障。

正如我们以前多次重申的那样，时不我待。通过无限期拖长期延续现状并不是办法，也难以为继。横加阻挠的花招只会给利比亚人民、社会和经济造成不必要的损失，延宕民主的恢复。这些伎俩只会让国家陷于绝境。正因为如此，选举必须举行，是恢复利比亚机构合法性和开辟稳定之路的起点。秘书长特别代表在这方面的努力应该得到我们的全力支持。

其次，关于安全问题，我们承认局势依然脆弱和动荡。尽管停火得以维持，利比亚西部和东部的参谋长之间保持接触，但该国两个地区最近发生的武装暴力事件证明了统一军事和安全机构的紧迫性。我们欢迎安全工作组于5月24日举行会议，这是首次在的黎波里举行会议；同时深信，5+5联合军事委员会很快将恢复举行会议。

维持停火以及关于富有成效的建立信任机制的协议至关重要，但是，要保障全国的安全，就必须推行全面的安全部门改革，使武装团体解除武装、复员、重返社会并得到就地安置。鉴于该地区的安全局势严重恶化，这项工作愈加紧迫。苏丹境内令人震惊的事件只会加强在利比亚迅速寻找可持续解决办法的必要性。从利比亚向苏丹、马里和萨赫勒其他国家供应武器仍然令人严重关切。武器禁运必须得到充分执行，因此，我们赞扬安理会本月早些时候通过第2684（2023）号决议。

第三，谈到人权和民间社会，就在几个月前，利比亚问题独立实况调查团对该国日益恶化的人权状况深表关切。对人权卫士、女权活动家、新闻记者和民间社会团体的袭击必须停止。民间社会应发挥关键作用，营造有利于自由和公平选举，从而促进利比亚人行使自身权利并选择一个代议制政府来治理国家的环境。

最后，我要再次强调，明晰的选举之路至为重要。我们再次呼吁各利益攸关方与联合国利比亚支助团和秘书长特别代表开展建设性的接触，打破当前的僵局。利比亚各行为体和当前的对立方必须走到一起，为国家的未来达成政治解决办法。这是利比亚的需要，也是利比亚人想要的结果。这应该为分权和国家资源的分配提供一个框架，并促进和解，洗雪冤情，纠正不公。这其中无一办不到，但是，如果没有协调一致的努力和真诚的政治意愿，就无一能够做到。这条漫长而艰难的道路始于自由和公平的总统和议会选举。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和日本常驻代表石兼公博先生所作的发言。我们也认真听取了阿贝尔·伊姆奈娜女士的发言。

利比亚的事态发展并没有给我们带来多少心怀乐观的理由。该国继续拥有两个对立的政府。不幸的是，克服长期内部危机的前景似乎仍然黯淡。我们呼吁利比亚领导人搁置任何可能的分歧，共同努力确保全面安全和局势的最终正常化。我们坚信，这与在整个北非地区实现持久和平与稳定一脉相承，该地区仍在遭受2011年悲惨事件的后果之害。

摆脱当前僵局的途径是举行全国选举。利比亚必须尽快就组织选举进程的方式达成一致。6+6联合委员会开展的积极努力为举行这些选举铺平了道路。我们欢迎在摩洛哥布兹尼卡举行的利比亚内部会谈期间取得的进展，这期间几近就即将举行的选举的法律框架的主要方面达成妥协。利比亚人离所需的突破实际上只有一步之遥。我们希望这些努力继续下去，并

希望在不久的将来能够满足同时举行总统和议会选举的条件。国际调解努力的重点应该是向利比亚人提供一切可能的支持，使他们得以迅速进入政治进程的下一阶段。

我们认为，选举进程应该透明、真正包容各方，并且在不歧视的基础上包括前民众国的所有主要政治力量，包括前政府的代表。这将确保利比亚社会认可选举结果，杜绝局势在军事和政治方面可能发生新的恶化。另外也有必要限制外来干涉，让利比亚人自己得以发挥主导作用，决定其饱受苦难的国家的未来。

当地局势的一个重要积极因素是，两年多来，利比亚一直没有任何持续的敌对行动。然而，恢复大规模军事对抗的威胁并未完全消除。我们继续看到当地武装团体之间时有冲突。在这方面，重要的是确保该国停火制度总体上得以维持，以消除对平民的威胁，并确保交通联系不间断。

我们欢迎5+5联合军事委员会正在开展的活动，但是，要在全面解决冲突方面取得进一步的进展，就必须开展积极努力。这方面的一个关键方面是外国军事力量最终撤出利比亚。我们主张所有非利比亚武装团体和军事部队同步、平衡、逐步和分阶段地撤离。

我们认为，重振政治进程需要利比亚主要利益攸关方有意识地希望在联合国及其在利比亚境内最重要的工具——联利支助团的主持下，在国际社会的一致支持下，作出合理的妥协。我们借此机会重申，我们支持巴蒂利先生努力寻找克服国内政治僵局和推动政治对话的途径。在这方面，我们认为，任何单方面举措，包括旨在创建促进解决却没有所有具有影响力的国际和区域行为体以及利比亚人自己参与的模式举措，都将有害无益。

在此决定性阶段，与安全理事会成员协调行动也具有特殊作用。我们再次强调，我国随时准备与有关各方开展建设性的合作。

在利比亚的这一危急关头，国际社会的主要任务是继续促请该国领导人保持和扩大最近几个月的积极趋势。我们不容利比亚成为试图使该国内部的分裂持

久延续并加剧不稳定和混乱的外部势力进行对抗的舞台。在此背景下，我们西方同事的两面派手法昭然若揭。他们的目标同以前一样：并非要达成长期解决办法，而是要攫取利比亚的油气资源，为满足本国的经济需求提供资源。利比亚石油部门的稳定正常运行对于战后重建非常重要，因为该国的自然资源首先属于其公民。另外还必须根据金融资产、包括被冻结账户的资产归利比亚所有的原则，恢复经济和金融部门的秩序。

最后，我们仍然对利比亚的非法移民和武器扩散问题感到关切，这影响到该国国内和整个萨赫勒-撒哈拉地区的安全。我们期待在利比亚沿海开展更有效的检查工作，并且必须恪守国际法。

**豪里先生**（瑞士）（以法语发言）：我感谢特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和各位通报人的深刻见解。我也欢迎利比亚常驻代表参加今天的会议。

我在阐述三点意见之前，要提及地中海发生的悲惨事件：一艘超载船只从利比亚驶出，途中倾覆，在希腊沿海沉没。每年有数千移民在地中海丧生和失踪。我们为海难消息感到悲痛，我要向遇难者及其家人表示最深切的哀悼。

第一，瑞士注意到“6+6”联合委员会在摩洛哥布兹尼卡为了就选举法草案达成协议所做的工作。虽然选举法是在政治进程中迈出的重要一步，但是仅靠选举法不能为选举铺平道路。必须达成包容各方的选前协议，以保障一种有利于选举也有利于接受选举结果的环境。在这项协议中，利比亚各利益攸关方应当坚决承诺保证选举进程安全、尊重言论和结社自由以及民间社会的充分参与。协议还应当包含明确基准和具体期限。只有在联合国利比亚支助团（联利支助团）的主持下，并经过特别代表的个人努力，才能开展该进程。瑞士重申它全力支持特别代表。为此，瑞士敦促利比亚各利益攸关方在特别代表的调解下，进行建设性、有诚意和实质性的参与。特别代表将努力编制一项选前协议纲要。

第二，瑞士鼓励国际社会团结一致地支持特别代

表。我们随时准备提供这种支持，尤其是在柏林进程的各个层面。5月22日，瑞士和其他共同主席在的黎波里召开了国际人道法和人权工作组全体会议。会议最终签署了总统委员会和工作组共同主席的意向声明，意在确保政治与和解进程各阶段都以人权为中心，并建立包容性永久对话，以改善利比亚人权状况。

第三，瑞士关切地注意到，安全机构和其他行为体越来越多地利用民粹言论为限制基本权利的过渡监督程序辩解。在此情况下，我们对米提加机场最近启用一项新程序来限制妇女的行动自由感到关切。此外，我们感到遗憾的是，官僚主义限制措施继续把利比亚人和国际民间社会组织的工作定为犯罪。涉及这些组织的一切立法都必须根据利比亚所签署的《公民权利和政治权利国际公约》等协定，遵守利比亚承担的国家义务和国际义务。具体而言，该公约保护表达自由以及和平集会和结社自由等基本权利，也保护民间社会组织以及人权维护者的工作。过时的2001年第19号法律不符合这些对利比亚有约束力的标准。

在安全方面，我们一直关切地注意到使用武力的报道，包括在人口稠密区使用武力，例如最近在扎维耶发生的事件。我们呼吁各方采取必要措施，以保证保护平民，包括境内流离失所者。在这方面，瑞士敦促利比亚政府继续为这类民众寻求可持续的解决办法，以满足其需求，包括改善基本服务供给和开展重建工作。

瑞士坚信，无论是在利比亚还是在其它地方，若不确保每个人的人权，特别是弱势者的人权，就不可能有持久解决方案。因此，我们准备继续致力于此并在这一领域开展合作。

**阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：**我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）——加蓬、加纳和莫桑比克——作此发言。

非洲三成员感谢秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席石兼公博大使颇有见地的通报。我们也感谢WASHM妇女研究中心主任阿贝尔·伊姆奈娜女士

的重要发言。我们欢迎利比亚常驻代表埃尔索尼大使参加今天的会议。

（以法语发言）

非洲三成员非常高兴地支持特别代表巴蒂利发挥作用，努力寻找协商一致的方式，在利比亚举行有公信力的总统和立法选举。加蓬、加纳和莫桑比克欢迎巴蒂利先生采取包容性做法，同利比亚相关各方和机构打交道，以期缩小分歧，解决选举框架中有争议的因素，为举行选举达成必要的政治协议，并为所有候选人创造一个公平的竞选环境。

我们也欢迎“6+6”联合委员会为举行总统和立法选举而起草选举法的工作取得进展。我们认为这是一个必须予以保持的重要步骤。在这方面，也是为了确保获得所有政治参与方接受，我们呼吁各方继续本着妥协精神进行建设性参与，从而能够按照利比亚人民的真诚愿望，在2023年举行选举。我们再次呼吁利比亚社会各阶层，包括妇女和青年人，秉诚参与谈判，以确保迄今所作的努力都能够为促进利比亚持久和平与稳定做出重大贡献。

（以英语发言）

非洲三成员还重申，利比亚和平进程必须是在联合国协调下，在整个国际社会支持下，由利比亚人主导和利比亚人自主的进程，并以有利于全国和解的包容性对话为指导。非洲三成员再次强调，它呼吁将全国和解进程纳入一切政治安排。这将有助于治愈利比亚人的创伤。在这方面，我们欢迎非洲联盟、利比亚总统委员会、区域组织和邻国发挥的关键作用。

我们积极地注意到，尽管利比亚国内局势紧张并发生安全事件，但2020年的停火协议继续得到维系。我们呼吁各方继续展示克制，充分遵守停火协议，以维护当前有利于持久和平与安全的道路。

加蓬、加纳和莫桑比克强烈谴责外国部队和外国战斗人员在利比亚领土上的存在。他们的存在损害利比亚的领土完整和该国对和平进程的充分自主权。这些部队和战斗人员的立即撤离对于创造一个有利于推

进当前政治进程,从而在今年举行选举的有利环境至关重要。在这方面,我们再次赞扬5+5联合军事委员会和联络委员会努力促进外国部队和外国作战人员全部撤出利比亚。

我们对外国作战人员行动的溢出效应及其对萨赫勒地区安全局势的影响感到关切。这种局势加剧恐怖主义的蔓延以及小武器和轻武器的扩散。我们再次呼吁该区域各国、区域组织和国际社会协调行动,共同处理和应对这一威胁。我们敦促解除武装、复员和重返社会的努力不仅以利比亚为重点,而且还与邻国和区域组织以协作的方式展开。

非洲三成员感到关切的是,利比亚冲突旷日持久和政治危机持续不断,继续影响宏观经济指标,并对获取各种基本服务,包括卫生和教育产生负面影响,特别是对最弱势群体来说。特别是,石油生产中断抑制经济增长,使利比亚人无法充分利用其巨大的自然资源潜力来为发展方案提供资金,加快实现可持续发展目标。我们谨提醒安理会,被冻结的利比亚资产属于利比亚人,必须为利比亚人民保护和保存这些资产。

非洲三成员对一艘移民船在希腊海岸沉没深感悲哀。在这方面,我们强烈谴责秘书长的最近报告(S/2023/248)所述的侵犯难民和移民人权的行爲,包括贩运人口、酷刑、性暴力和基于性别的暴力以及勒索。我们要求人道地对待难民、移民和寻求庇护者,这是国际法和相关公约的基本要求。我们赞同秘书长呼吁采取其它方式替代拘留,以便依照国际法管理移民问题。

非洲三成员谨再次呼吁,按照第2656(2022)号决议充分尊重利比亚的领土完整、主权和国家统一。

**弗雷泽夫人(马耳他)**(以英语发言):首先,我同秘书长特别代表和其他发言者一样,代表马耳他向上星期三在海上丧生的移民的家属表示衷心慰问。我们祝愿幸存者早日康复。这场悲剧残酷地提醒我们,解决人口走私和贩运祸害何其重要。

我感谢巴蒂利特别代表的通报,感谢关于利比亚

的第1970(2011)号决议所设委员会主席石兼大使和Imneina女士的发言。我欢迎利比亚常驻代表参加今天的通报会。

国际社会对利比亚局势的关注和支持仍然至关重要。我们积极地注意到6+6委员会为打破利比亚政治僵局所做的工作。我们还为特别代表的努力和与一系列广泛行为体的协商感到鼓舞,这些协商旨在形成必要的动力和共识,解决政治僵局。我们支持所有这些举措及其有效实施,以形成必要的政治共识和法律框架,推进在联合国主持下由利比亚人主导、为利比亚人所有的政治进程。

为此,至关重要,包括利比亚所有政治行为体在内的各行为体要在妥协精神的指导下,以建设性和透明的方式相互接触,以解决所有未决问题。这包括最后敲定有关选举的立法,以举行自由、公正、透明、包容各方和安全的选举。国际社会应发挥重要作用,必须准备好为联合国和利比亚当局举行此类选举提供必要的援助和政治支持。至关重要,要为最高国家选举委员会提供必要的资源,以便委员会及时完成其规定任务。

马耳他也强调性别平等和确保妇女充分、平等和有意义地参与所有政治进程和选举改革以及妇女安全参与选举的重要性。在重建利比亚和平、稳定与繁荣的进程中,妇女发挥着至关重要的作用。在此,我们也强调民间社会和青年在规划利比亚未来方面的关键作用。

利比亚的安全局势继续严重影响儿童,并且因为各种国家和非国家行为体控制下的武器扩散而遭到削弱。马耳他坚信,应全面、严格执行1970制裁制度,所有会员国应全面遵守武器禁运。在这方面,我们强调“伊里妮行动”的作用,并欢迎安理会通过第2684(2023)号决议。

安全同样受到外国作战人员、外国部队和雇佣军持续存在的威胁。应把他们的全部撤离作为优先事项。稳定安全局势的努力值得赞扬。我们继续强调5+5联合军事委员会的作用,并欢迎举行柏林进程利

比亚问题国际后续行动委员会安全工作组第一次全体会议。

为利比亚人民提供安全、稳定和保护必须是一个优先事项。在这方面，马耳他也强调推进追责努力对实现利比亚长期和平与稳定的补充作用。还必须在所有方面取得进展，以解决利比亚大部分人口所面临的社会经济困境。

**小塞内沙尔·德戈弗雷多先生**（巴西）（以英语发言）：首先，我要和前面的发言者一样，向上周希腊沿海沉船事件的遇难者家属表示慰问。

我感谢石兼大使报告关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会最近的活动情况。我也感谢特别代表巴蒂利所作的全面通报、以及伊姆奈娜女士向安理会介绍她的观点。我也欢迎利比亚常驻代表参加今天的会议。

巴西支持特别代表与利比亚所有利益攸关方接触，以期为总统选举和议会选举建立全国共识。鉴于2023年已经过半，实现今年举行选举的目标似乎需要越来越大的努力。我们认为，应当认真斟酌所要付出的巨大努力。我们不应忽视联合国利比亚支助团（联利支助团）的核心任务，即进行调解和斡旋，以促进利比亚各方之间的政治对话。

我们欢迎“6+6”联合委员会成员本月早些时候宣布他们已就选举法达成协议。我们感谢摩洛哥政府在摩洛哥布兹尼卡市主办一系列会议，让“6+6”委员会中的国民代表大会成员和国家最高委员会成员能够为实现这一目标开展建设性工作。我们鼓励利比亚两会酌情对结果采取后续行动，包括解决利比亚主要利益攸关方提出的关切、以及最终颁布相关立法。

巴西确认阿拉伯国家联盟和非洲联盟在支持利比亚所有利益攸关方之间建立信任与促进民族和解方面可以发挥重要作用。民族和解与建立信任措施应当与实现政治过渡的努力齐头并进。此外，全面的建设和平办法也将有助于利比亚任何政治解决方案的可持续性。在这方面，巴西鼓励利比亚当局考虑与建设和平委员会接触，这将有助于动员国际社会支持利

比亚国家的建设和平优先事项，同时充分尊重利比亚主权。

关于在联合国机构框架之外向利比亚当局提供的外国援助，巴西强调遵守安全理事会相关决议的重要性。提供物资和后勤支持有可能进一步破坏实地局势的稳定。我们要特别指出，根据第1970(2011)号决议，提供军事训练可能违反联合国武器禁运，无论从中受益的利比亚利益攸关方是谁。我们也赞同1970委员会专家小组对根据联合国制裁制度冻结利比亚资产表示的关切。正如专家小组建议的那样，我们鼓励会员国考虑酌情对这些资产免于执行负利率的银行政策，因为负利率会导致这些资产枯竭。我们也相信，制裁委员会在专家小组的协助下，将会敏感地认识到：必须避开被冻结在国外的利比亚资产受到侵蚀的其他原因，并为利比亚人民的利益保护利比亚的资金。

我们赞同联利支助团对利比亚境内寻求庇护者的处境表示关切，并鼓励利比亚有关主管机构与联利支助团合作解决这些关切，以期保护难民和移民的人权。我们同意特别代表的意见，即必须“共同努力，确保人权在利比亚政治进程的所有阶段都处于中心地位”。减轻利比亚难民和移民的悲剧是我们共同责任的一部分，我们呼吁国际社会在这方面加紧努力，包括通过基于发展的办法来这样做。

最后，巴西重申，必须展开一个由利比亚人主导、利比亚人自主的包容性政治进程，联合国应当在包容、透明、不歧视和国家自主等原则的基础上继续推动这一进程。

**佩雷斯·洛塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：今天，我们与其他人一道，对一艘船只沉没导致许多利比亚移民死亡的情况——本可避免的一起事件——表示悲痛。

我感谢日本常驻代表石兼大使报告有关安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的活动情况。我们还注意到秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生以及民间社会成员伊姆奈娜女士所作

的通报。我们感到非常遗憾，由于口译问题，我们未能听取她的完整发言。我们也欢迎利比亚常驻代表埃尔索尼大使参加本次会议。

厄瓜多尔重申支持巴蒂利先生以及联合国利比亚支助团团队在那里开展工作，寻求该国政治危机的持久解决以及和平与稳定。

我们注意到国民代表大会和国家最高委员会的“6+6”联合委员会在就法律达成一致的工作方面取得成果，为定于今年年底举行的总统选举和议会选举奠定基础。我们与其他人一道，对摩洛哥王国努力促成利比亚各方之间的会谈表示赞赏。我们希望，在合作和妥协的框架内，利比亚各行为体将解决悬而未决的问题，并达成举行公正、透明、包容和安全选举的必要政治协议，保障所有候选人都有一个公平的竞争环境，而且所有政治行为体将避免采取任何可能拖延目前进程的行动。

我们鼓励特别代表巴蒂利继续推动旨在确保利比亚政治过渡以及尽快举行选举的替代机制。我们还鼓励他与利比亚社会各阶层，包括残疾人、妇女、青年和少数民族进行持续协商，以确保他们参与政治进程。厄瓜多尔希望，正如4月份指出（见S/PV.9306）的那样，这一包容各方的进程将有助于通过一项行为守则，让选举结果能够为所有候选人所接受。竞选活动必须在安全、和平的环境中进行，没有仇恨言论和暴力。为此，必须保护公民空间。所有利比亚人都必须能够自由表达自己的意见、和平集会和结社。

关于安全局势，我们再次感谢“5+5”联合军事委员会在统一安全机构和执行停火协议方面所做的工作。我们赞扬军事和安全领导人支持政治进程并创造有利于安全举行选举的环境。在有关外国部队和战斗人员撤离以及与邻国重启联络委员会的对话方面取得重大进展是重要的，特别是考虑到苏丹的事态发展。外国部队和战斗人员撤离必须以协调和循序渐进的方式进行。我们还鼓励利比亚当局采取有效措施解决移民和难民的困境。我们仍然对可能任意逮捕移民和寻求庇护者，包括孕妇和儿童报道感到关切。我们应

该记住，必须根据国际法和国际人道主义法，有尊严地对待这些弱势群体。

如果我们没有提到利比亚危机对整个地区造成的影响，以及以此类推，应对可能进一步影响其稳定和安全的局势是多么重要，那将是我们的失职。因此，国际社会的支持对于加强这方面的所有努力，包括那些有助于摧毁在该地区活动的犯罪和贩运人口网络的努力至关重要。

最后，我重申厄瓜多尔支持利比亚和平进程，并敦促该国所有各方与巴蒂利特别代表开展建设性合作，以找到能够打破政治僵局的解决方案。

**德劳伦蒂斯先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢巴蒂利特别代表和石兼公博大使的通报。我们也感谢伊姆奈娜女士的发言。

美国注意到“6+6”联合委员会所报告的在就一揽子选举法达成协议方面取得的进展，并感谢摩洛哥主办了这一轮会谈。我们欢迎联合国利比亚支助团承诺与利比亚所有机构和行为体合作，以确保迄今取得的进展导致及时举行选举。我们敦促所有行为体与巴蒂利先生进行建设性接触，确保为选举营造必要的政治、安全和法律环境。那些占据利比亚领导职位的人早就应当展现领导力并不再拖延地满足利比亚人民对举行选举，以使他们的政治机构重新合法化的要求。我们重申，我们完全支持特别代表努力促进就举行选举达成政治共识。任何以利比亚最佳利益为重的人都应该欢迎他的斡旋和不偏不倚的调解。

我们继续赞扬“5+5”联合军事委员会的工作，并鼓励迅速执行2020年停火协议的所有条款，特别是撤出外国部队、战斗人员和雇佣军，以及为可能的解除武装、复员和重返社会对武装团体进行识别和分类。

“5+5”联合军事委员会在解决影响利比亚人日常生活的问题方面采取的合作和务实做法凸显了利比亚在统一其安全结构方面取得进展的好处。

我们对在扎维耶进行的涉及无人机袭击的军事行动感到关切，并敦促各方格外谨慎，避免可能升级为更广泛暴力的行动。我们对从利比亚向苏丹冲突转

让武器的可能性感到关切，并注意到利比亚武器禁运禁止从利比亚出口武器和相关材料。联合国对达尔富尔的区域武器禁运也禁止武器和相关材料进入达尔富尔地区。我们鼓励利比亚和苏丹问题专家小组认真监测局势。我们继续对石油非法运输领域协调人伊马德·本·拉贾布先生被拘留深表关切，并敦促利比亚当局向关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会提供有关他被捕情况的信息，并确保向他提供充分的适当程序。没有一个能够履行有关决议中详细规定的职能的协调人，制裁委员会履行其职责的能力受到威胁，我们对自本·拉贾布先生被捕以来燃料走私有所增加的报道感到关切。

我们感到高兴的是，安全理事会本月再次授权欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动检查涉嫌违反武器禁运的船只，并赞扬“伊里妮”行动在阻止此类违规行为方面所做的工作。违反武器和石油禁运的行为，以及雇佣军和外国战斗人员的持续存在，表明外国行为体正在从现状中获利并支持现状。外国干涉延长了政治僵局，破坏了利比亚稳定。必须停止这种干涉，以便利比亚人民自己能够掌控自己的未来，并规划一条通往和平与繁荣的道路。

**主席**（以阿拉伯语发言）：我现在作为阿拉伯联合酋长国代表发言。

我感谢秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和日本常驻代表石兼公博先生以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份所作的全面通报。我也感谢伊姆奈娜女士的通报，并欢迎埃尔索尼大使参加本次会议。

关于利比亚最近的事态发展，我谨表示，我们希望利比亚人民能够解决悬而未决的问题，达成必要共识，通过举行立法和总统选举所需的法律，结束过渡阶段，以及满足他们对安全和稳定的愿望。在这方面，我们强调确保妇女充分、有意义和平等地参与这些努力以及保障她们的安全和尊严的重要性。我们重申保持政治进程不偏离轨道的重要性，这对于实现由利比亚人主导、利比亚人所有的永久政治解决至关重要，

这将使利比亚能够摆脱过去，结束内部分裂。

因此，重要的是继续进行外交努力，包括联合国主持下的外交努力。巴蒂利先生及其团队的斡旋在弥合利比亚人的观点方面起着至关重要的作用。我们还珍视摩洛哥和埃及继续努力支持利比亚人，并提供有利于对话的环境，从而有助于实现制宪进程。虽然与选举进程有关的努力仍在继续，但我们强调，必须把重点放在民族和解与对话上，这对于建立各方之间的信任、弥合分歧和实现民族团结至关重要，而民族团结是确保利比亚稳定的必要条件。因此，我们支持总统委员会、非洲联盟和阿拉伯国家联盟为确保民族和解努力取得成功以造福于所有利比亚人所作的努力。

在利比亚实现安全对建立一个稳定的国家也至关重要。在这方面，我们欢迎柏林进程安全工作组5月份在的黎波里与联合国利比亚支助团举行会议，这是5+5联合军事委员会在利比亚各地区继续举行的会议的一部分。

这些令人鼓舞的步骤，加上释放囚犯和家庭团聚，表明军事领导人支持执行停火协议的决心和国家领导人参加这些会议的承诺。我们希望，这些步骤有助于提高利比亚人民的民族士气。

还必须在实地采取具体步骤，包括以同时、分阶段、逐步和平衡的方式撤出所有外国部队、外国作战人员和雇佣军。还必须继续统一全国军事和安全机构。我们再次敦促各方避免采取任何威胁平民安全的升级行动或做法。

我们全力支持国际社会作出努力，支持在利比亚实现安全。然而，我们对授权执行武器禁运的机制的效力以及遵守禁运的程度表示关切并持有看法。无视会员国关于武器禁运的立场和法律解释以及选择性适用禁运的做法，可能会破坏利比亚的国家能力建设。

为了维持利比亚的反恐成果，安理会采取的措施不能妨碍利比亚部队应对安全威胁的努力，特别是在利比亚南部作出的努力。因此，安理会必须认真审议目前的制裁制度，并确保其反映出利比亚目前的现实，

支持该国作出的努力,而不是成为一个扰乱的工具。

最后,阿拉伯联合酋长国重申支持利比亚的主权、独立和民族团结。我们希望,所有努力都旨在克服政治分歧,将利比亚的利益放在首位,维护并保护利比亚的自然资源和被冻结的资产,争取实现利比亚人民建设一个可持续与和平国家的愿望。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请利比亚代表发言。

**埃尔索尼先生(利比亚)**(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我谨祝贺你担任本月安理会主席,并祝你在工作中取得圆满成功。我也感谢日本大使石兼先生阁下作为关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席所作的通报。我还感谢伊姆奈娜女士的通报,特别是因为她代表了利比亚的民间社会。

我们听取了巴蒂利先生介绍我国利比亚所面临挑战的通报。根据先前通过的时间表,我们本应在本月底之前结束所有协商,以便在年底前立法并组织选举。

在这方面,我们一直关注6+6委员会和国民代表大会的工作及其协议,以及对这些协议和所遇到挑战的不同反应。因此,必须处理和解决悬而未决的问题。同样重要的是,需要与该委员会以及其他的国家和政治领导人以及有关机构进行协商,以保证长期稳定和提供有利环境,并通过今年举行的议会和总统选举时间表。这些选举应该公平、透明,并以公平和公正的立法为基础。这确实是可以实现的。这些选举并不寻求排挤任何人,它们应该使我们能够结束所有过渡阶段。在这方面,我要感谢摩洛哥王国主持召开委员会会议,并为我们提供了开展利比亚内部对话的有利环境。

如果我们要客观和负责任地处理目前的局势,并回应利比亚人民对实现有尊严的生活、繁荣和发展的愿望,就必须确保民主进程取得成功。我们应该避免重蹈过去的覆辙。利比亚人民已经很疲倦了。因此,我们需要提出新的步骤,避免发生新的争权夺利冲突。

我们必须考虑各方的关切和意见。在巴蒂利先生的通报和今天的发言中,我们听到了这方面的部分关切。

尽管6+6委员会作出了努力,但我们听到对其工作的一些结果有反对意见。因此,我们呼吁各方为解决这些悬而未决的问题作出积极贡献。我们呼吁联合国作为调解人帮助我们解决这些问题。我们相信,有了必要的善意,我们就能克服这一恶性循环,开始建设一个稳定的国家。

目前利比亚人都感到愤怒和沮丧。他们看到,举行选举的梦想正在破灭,这已经是第二次了。因此,我请安理会不要放弃他们。今天,我在安理会发言并要求安理会不要放弃利比亚人民,这是因为许多国家正在直接干预利比亚的政治决定。不幸的是,“利比亚人主导和拥有的进程”这一口号只是一个口号,这一再得到证实。因此,我们提醒安理会注意巴蒂利先生反复重申的重要事项,即他将与利比亚各机构和总统委员会合作,并将与各政治利益攸关方接触,以解决悬而未决的问题,并帮助协商一致订立法律,以便我们能够组织自由和公正的选举。

在这一背景下,我们欢迎联合国对民族统一政府总统提出的请求作出反应,即派遣一个小组来评估我们在组织选举方面的各种需要。该小组已经在利比亚会见了几个利益攸关方,我们期待着他们提出报告、评论和意见。在这方面,我国政府重申支持联合国的努力,并愿意不遗余力地保证选举取得成功。

尽管我国在政治轨道上面临种种挑战,但我们应该始终铭记联合军事委员会为保障稳定和缓和紧张局势所作的努力。我们仍然抱有希望,并赞扬在各次会议,特别是最近在突尼斯举行的会议上所彰显的民族精神,以期能够继续落实停火协议。那次会议最大的成就是呼吁利比亚各方结束在利比亚领土上的所有外国存在。

我们听取了1970年委员会主席的发言和专家小组的成果。我要就这些制裁的性质、目标和效力,特别是就冻结资产以及对个人实施制裁问题发表一些看法。



我们都知道是哪些状况导致利比亚资产和利比亚投资局资金在2011年被冻结。这是为了保护利比亚的财富，但我们也看到几个国家随后采取的措施，它们表明这个问题在过去12年里如何被政治化，导致了这些资金的巨大损失和枯竭。一些国家倾向于继续实行资产冻结，以便从存放在其银行的资金中赚取利息。这些措施以前在联合国的制裁中是闻所未闻的，如今已影响到我们国家机构的主权。遗憾的是，在此期间，制裁委员会及其专家小组的作用多次改变——从监测第1970 (2011) 号决议的执行情况到管理利比亚投资局及其工作方法，要求它采用某些战略、评估它的绩效、建设它的能力。

我们不认为这些作用属于委员会的职权和任务范围，就好像投资局今天才成立一样。尽管如此，利比亚投资局回应了它收到的所有要求，并制定了落实其行动计划的战略。它还通过向国际公司寻求帮助，审查了冻结资产的状况，并得以表明这些资产确实正在耗竭。它与德勤审计师合作，最近还要求安永核实资产状况并确保透明。我们还能做些什么？

遗憾的是，情况正变得更加复杂，因为一些国家在专家小组的报告中使用了某些段落甚至某些措辞——我们都知道，这些报告不一定具有约束力，因为它们只是专家小组的意见——以便在没有任何合法理由的情况下继续冻结利比亚资产。在这方面，我们与比利时有过一段令人极其失望的经历。因此，我们呼吁制裁委员会重新考虑该制度，并如我们一再要求的那样，允许利比亚投资局投资和管理利比亚的被冻结资产。我们不是要求安理会解除资产冻结，而是至少给我们管理自己资产的自由，即便这些资产是被冻结的。

关于制裁制度，特别是对个人的制裁，安理会成员知道，利比亚出于人道主义原因，或因为不再有正当理由将一些人留在制裁名单上，而提出了将这些人从制裁名单中除名的请求。然而，我们的请求没有得到令人满意的答复，我们也没有收到对此的合理或明

确解释。在制裁名单上保留这些个人正在恶化他们的人道主义困境。因此，我想问，这些人——其中有妇女——实际上是否威胁到国际和平与安全？我还想问，把这些人列入名单如何保护了人权？

例如，安理会成员知道两周前开始绝食的公民汉尼拔·卡扎菲所处的严峻人道主义状况。他被黎巴嫩某些组织强行关押在监狱已有九年之久。他因为不合理、不正当的政治理由而受到了折磨和羞辱。不幸的是，一些人正利用他被列入制裁名单这一事实来证明他被拘留的正当性。因此，我们呼吁安理会要求黎巴嫩政府立即释放卡扎菲先生，结束这一不人道的局面。

我们相信，我们的黎巴嫩兄弟将通过总统委员会设立的委员会、民族统一政府、利比亚各机构和友好国家而与我们合作，找到立即解决这场危机的办法。安全理事会积极处理被拘留利比亚公民的案件，这传递了充满希望的讯息，并加强了总统委员会和非洲联盟领导的促进民族和解的努力，安理会成员也一再对此表示支持。

最后，正如在此前通报中指出的那样，尽管我们看到我国各地区局势相对稳定，尽管我们持乐观态度，但我们仍要向安全理事会转达利比亚公民的呼吁，要求停止对我国内政的一切负面干涉。我们呼吁安理会不要将利比亚局势当作清算政治恩怨的理由。我们需要安理会支持利比亚人的民族意愿，结束分裂，在利比亚人真正当家作主和发挥领导作用的基础上实现稳定。我们非常信任我们的人民，特别是利比亚青年，他们在过去12年里变得更加成熟、更有学识。如果允许他们来接手，我们将能够通过全国的集体努力，克服危机，实现和解，弥合差距，恢复利比亚应有的国际地位。

**主席** (以阿拉伯语发言)：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。